

## 2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

### 2.1 Projectes de llei

#### Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 22 de gener del 2020, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda del M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de Llei del Servei Andorrà d'Atenció Sanitària**. El nou termini finalitza el dia 12 de març del 2020, a les 13.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 de gener del 2020

Roser Suñé Pascuet  
Síndica General

### 2.2 Proposicions de llei

#### Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de Llei qualificada de transferència i accés a la informació pública**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 de gener del 2020

Roser Suñé Pascuet  
Síndica General

### **Criteri del Govern relatiu a la Proposició de Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**

El Govern ha examinat la Proposició de Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública que han presentat els Srs. Carles Enseñat Reig, president del Grup Parlamentari Demòcrata; Ferran Costa Marimón, president del Grup Parlamentari Liberal, i Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos.

D'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada.

#### Consideracions

La Proposició de llei que se sotmet al criteri del Govern consta de tres eixos principals, que permeten organitzar l'establiment de les obligacions de publicitat activa i el reconeixement del dret d'accés a la informació pública, però també l'obligació dels càrrecs públics d'efectuar declaracions patrimonials.

Aquests principis no havien estat objecte, fins ara, d'un tractament legal clar i definit que en comportés la traducció en drets i obligacions jurídiques.

En aquest sentit, en relació amb el títol II, en termes generals les institucions tenen finalitats d'interès públic en benefici del conjunt de la ciutadania i la transparència permet donar i rendir comptes públicament.

El Govern valora molt positivament aquesta iniciativa legislativa, ja que permetrà ampliar, reforçar i consolidar els principis que emanen de la Constitució andorrana, concretament en l'article 72.3, servir amb objectivitat l'interès general i actuar d'acord amb el principi de transparència i eficàcia.

En aquest mateix sentit, tenint en compte aquests aspectes, el Govern considera important incloure en la redacció d'aquesta Llei les bases que permetin definir i regular els àmbits, els mecanismes i els límits de la participació ciutadana, ja que són aspectes que estan íntimament lligats i que permeten complementar l'esperit d'aquesta Llei.

El Govern recomana, així doncs, modificar el títol II i incloure-hi un capítol que defineixi la participació ciutadana, així com els seus principis generals, i reconegui el dret de participació, per regular, en una segona fase, els mecanismes de funcionament segons la proposta de redacció següent:

*“Títol II. Transparència, accés a la informació pública i participació ciutadana*

*Capítol cinquè. Participació ciutadana*

*Article 24. Dret a la participació ciutadana*

La participació ciutadana és el dret de la ciutadania a poder intervenir, de manera directa o indirecta, en les polítiques públiques a través de la deliberació i la cerca del consens. La participació ciutadana pot ser de forma individual o col·lectiva, a través de diversos processos i dels òrgans, mitjans i canals de participació que s'han de desenvolupar per reglament.

### Article 25. *Concepte de ciutadania*

A efectes d'aquest capítol s'entén per *ciutadania* tota persona resident al Principat d'Andorra i les persones de nacionalitat andorrana que viuen a l'estranger, en els termes que s'estableixin per reglament.

### Article 26. *Principis generals*

Les formes de participació s'han d'adequar als principis de transparència, publicitat, claredat, accés a la informació, neutralitat institucional, primacia de l'interès general i col·lectiu, inclusió, protecció de les dades de caràcter personal i retiment de comptes. En tot procés de participació hauran de garantir-se les fases d'informació, deliberació, valoració de les propostes, avaluació i retiment de comptes.

La participació ciutadana haurà d'apostar per un model híbrid, digital i presencial. S'han d'establir per reglament les diferents formes de participació, com són la iniciativa ciutadana, els processos participatius, els òrgans i els canals de participació, entre d'altres.

### Disposició final

El Govern, en el termini de nou mesos, ha de desenvolupar per via reglamentària els articles del capítol tercer del títol II.”

El Govern comparteix la voluntat de regular l'accés a la informació pública i, tot i no estar ratificat ni signat, amb aquesta Llei donaríem compliment als preceptes del Conveni del Consell d'Europa sobre l'accés a la documentació pública número 205, del 2009.

Altrament, el Govern és partidari de donar compliment a gran part de les recomanacions de l'informe del Grup d'Estats contra la Corrupció (GRECO), del quart cicle d'avaluació publicat el 2 de novembre del 2017, en relació amb la integració de diversos procediments en l'ordenament jurídic que permetin l'adopció de codis de conducta i bones pràctiques que regulin el règim d'incompatibilitats i conflictes d'interessos per part dels membres del Consell General i dels comuns.

El Govern insisteix també a trobar una fórmula per implantar el vot electrònic, ja que seria una bona eina d'aproximació i facilitaria la participació ciutadana.

En relació amb el capítol tercer, que fa referència a la informació d'estat reservada, el Govern entén perfectament l'esperit de registrar qualsevol declaració de classificació d'informació reservada d'estat, i per aquest motiu considera que cal facilitar l'activitat parlamentària i donar-li compliment, però

considera, en relació amb els punts de l'habilitació genèrica continguda en l'article 17, que caldria concretar de forma específica les mesures i prevencions de protecció i considerar la idoneïtat d'establir un registre de consultes.

Pel que fa a l'article 21 del capítol quart, relatiu a la composició de la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació, seria positiu preveure que el Govern pogués designar lliurement membres que per raó de la seva expertesa en una matèria en concret puguin formar-ne part.

El Govern entén, doncs, que aquesta Proposició de llei qualificada avança substancialment en el reconeixement de drets i obligacions amb el doble objectiu de desenvolupar els valors democràtics, d'una banda, mitjançant la transparència i l'accés a la informació pública, i l'aprofitament de la intel·ligència col·lectiva i la participació ciutadana, de l'altra.

Per tot el que s'ha exposat, el criteri del Govern a la Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública és favorable.

## 3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

### 3.1 Llei del Pressupost General

#### Edicte

La síndica general, atès que el Consell General en la seva sessió del dia 19 de desembre del 2019, no va aprovar les esmenes a la totalitat presentades al **Projecte de llei del pressupost per a l'exercici del 2020**, i vist l'acord de la Junta de Presidents de Grup Parlamentari,

Disposa

D'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General, trametre l'esmentat Projecte de llei, així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades, a la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 de gener del 2020

Roser Suñé Pascuet  
Síndica General