

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 24 de setembre del 2021, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda del M. I. Sr. Jordi Font Mariné, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes a la **Proposició de llei de seguretat privada**. El nou termini finalitza el dia 15 d'octubre del 2021, a les 13.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 24 de setembre del 2021

Meritxell Palmitjavila Naudí
Subsídica General

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.2 Proposicions de llei qualificada

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei qualificada de protecció civil**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 23 de setembre del 2021

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei de protecció civil

El Govern ha examinat la Proposició de llei de protecció civil, presentada pels M. I. Srs. Carles Enseñat Reig, president del Grup Parlamentari Demòcrata; Ferran Costa Marimon, president del Grup Parlamentari Liberal, i Carles Naudí d'Areny-Plandolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, i manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada basant-se en les següents:

Consideracions

La iniciativa legislativa proposada té per objecte, d'una banda, regular i ordenar l'acció pública en matèria de protecció civil i gestió d'emergències, en el marc de les competències que el Govern i els comuns tenen atribuïdes en aquesta matèria, i, d'altra banda, regular els drets i els deures dels ciutadans en les situacions d'emergència no ordinària, i també els drets i els deures dels ciutadans en les fases prèvia i posterior a aquestes situacions. En aquest sentit, cal posar en relleu que és molt important la prevenció, i que, davant de qualsevol emergència, cal donar una resposta ràpida, coordinada i eficaç, fruit d'una planificació i formació adequades, motiu pel qual el Govern considera totalment necessària la regulació continguda en la Proposició de llei que és objecte d'aquest criteri.

La Proposició de llei es divideix en 91 articles agrupats en onze títols, una disposició derogatòria i tretze disposicions finals. El títol primer estableix l'objecte, l'àmbit d'aplicació de la llei, els principis que han de guiar l'actuació de totes les administracions públiques i les mesures que s'han adoptar en cas d'emergència no ordinària. En aquest sentit, cal destacar que els principis establerts a la Proposició de llei estan directament relacionats amb les competències dels comuns i del Govern en l'àmbit de la protecció civil i la gestió d'emergències, i és de vital importància la unió dels recursos d'ambdós administracions per respondre de la millor manera possible davant d'una emergència.

El títol segon estableix els drets i els deures generals i específics dels ciutadans en matèria de protecció civil i gestió d'emergències, així com el voluntariat de protecció civil i els deures dels mitjans de comunicació en cas d'emergència no ordinària. Aquest darrer aspecte es valora molt positivament, ja que és un element que pot ser de gran ajuda per la capacitat que tenen els mitjans de comunicació d'arribar a la major part de la població; és per això que tindran un rol important a l'hora de transmetre informacions, avisos o instruccions als ciutadans en un moment determinat.

El títol tercer regula un aspecte que entenem que té una rellevància especial, com és la formació, i en aquest sentit trobem molt encertada l'obligació de dur a terme activitats formatives, informatives, i pràctiques i exercicis periòdics en situacions d'emergència no ordinària als centres docents i cursos acadèmics en què es divideixen els nivells dels sistemes educatius, ja que, com s'ha dit anteriorment, la millor manera de donar una resposta ràpida, coordinada i eficaç davant de qualsevol emergència és amb una formació adequada.

El títol quart preveu les emergències ordinàries, és a dir, les situacions que no impliquen un risc greu que faci necessària l'adopció de mesures extraordinàries per fer-hi front. En aquest sentit, s'estableix que s'han de dur a terme per part dels serveis operatius competents a aquest efecte, sens perjudici del deure de col·laboració que tenen les persones i les entitats públiques o privades l'activitat de les quals estigui relacionada amb la prevenció, l'atenció, el socors i la seguretat de les persones i els béns.

El títol cinquè preveu les actuacions en matèria de protecció civil pel que fa a les emergències no ordinàries, és a dir, les que impliquen un risc greu per a una pluralitat indeterminada de persones i que fan necessària l'adopció de mesures extraordinàries per fer-hi front. En aquest tipus d'emergència és on tenen un paper especialment rellevant la previsió, la prevenció i la planificació perquè, si arriba el moment en què s'hagi d'intervenir, aquesta intervenció es faci en les millors condicions. Per tant, és necessària l'elaboració dels mapes de riscos en què s'identifiquin i ubiquin els riscos existents, tal com preveu la Proposició de Llei, i, en aquest sentit, el Govern ja està treballant en algun d'ells, com és el cas del mapa sobre el risc d'inundació de les diferents zones del Principat.

També en l'àmbit de la prevenció, el Govern considera necessària l'elaboració dels plans de protecció civil que preveu la Proposició de Llei, i més concretament els plans territorials, especials i específics, entesos com un instrument de gran importància per ordenar la resposta en situacions d'emergència no ordinària i que aquesta resposta sigui el més eficaç possible.

D'acord amb el que s'ha esmentat anteriorment, també s'ha de posar en relleu que perquè el Departament de Protecció Civil i Gestió d'Emergències pugui dur a terme totes les accions previstes en aquesta ambiciosa Proposició de Llei, caldrà dimensionar-lo adequadament i dotar-lo dels mitjans humans i tècnics necessaris, tenint en compte que es creen noves estructures.

El títol sisè estableix l'organització competencial entre el Govern i els comuns, amb la Comissió Nacional de Protecció Civil i l'acció inspectora, i és especialment rellevant el paper de la comissió esmentada com a òrgan col·legiat de caràcter consultiu, deliberant, coordinador i d'homologació en matèria de protecció civil. També, es regulen figures històriques del Principat, com és el cas del sometent, el capità i el desener, i el Govern considera especialment rellevant que els membres del sometent estiguin degudament formats i duguin a terme les pràctiques i els simulacres establerts per cada comú de forma coordinada amb el departament competent en matèria de protecció civil, per garantir que aquesta formació sigui el més

homogènia possible a tot el Principat. Així mateix, el Govern entén que la figura del sometent, per les seves pròpies característiques, hauria de tenir únicament un caràcter voluntari.

El títol setè estableix com han de ser les relacions interadministratives i especialment aspectes com l'intercanvi d'informació o l'assistència i l'auxili entre administracions, sempre sobre la base del principi de col·laboració i del respecte a les competències atribuïdes a cada institució.

El capítol vuitè preveu el servei nacional d'atenció de trucades d'emergència al número 112, el Centre Nacional d'Emergències i els centres comunals d'emergències. En aquest punt és important posar en relleu la gran importància de disposar al país d'un Centre Nacional d'Emergències, entès com una estructura única de recepció de les trucades d'emergència i de coordinació dels serveis operatius que hagin d'intervenir en les situacions d'emergència, per tal de garantir una coordinació operativa efectiva. Per tant, el Govern comparteix totalment la necessitat d'aquesta infraestructura i la previsió legal continguda en l'article 74 de la Proposició de Llei.

El títol novè regula les distincions i els honors en matèria de protecció civil, fet que es valora positivament ja que és de justícia reconèixer a les persones i entitats públiques i privades les tasques en l'àmbit de la protecció civil.

El títol desè i onzè tracten del finançament, la repercussió de costos i despeses com a conseqüència de l'incompliment de la Llei, i el règim de responsabilitat. En relació amb la repercussió de costos, cal dir que sovint en situacions d'emergència l'afectació de les finances públiques és molt important, i el Govern entén adequada la previsió de l'article 82 de la Proposició de Llei, que, conjuntament amb les previsions establertes en el règim de responsabilitat, compleix una doble funció: d'una banda, dissuadir d'incompliments eventuais de la Llei i, de l'altra, rescabalar els ingressos públics en aquests casos.

Finalment, pel que respecta als terminis continguts en les disposicions finals, el Govern entén que són adequats tenint en compte la naturalesa dels mandats als quals s'associen.

En conclusió, la Proposició de Llei analitzada respon a la necessitat de regular i ordenar l'acció pública en matèria de protecció civil i gestió d'emergències, motiu pel qual el criteri del Govern en relació amb la Proposició de Llei de protecció civil és favorable.

Andorra la Vella, 16 de setembre del 2021