

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.2 Proposicions de llei qualificada

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública.**

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 9 de gener del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública

El Govern ha examinat la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública, presentada pels M. I. Srs. Raúl Ferré Bonet, president suplent del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos; Ferran Costa Marimon, president del Grup Parlamentari Liberal, i Carles Enseñat Reig, president del Grup Parlamentari Demòcrata, i d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada basant-se en les següents:

Consideracions

La iniciativa legislativa proposada, segons consta en l'exposició de motius, neix de la preocupació que genera l'augment del consum d'alcohol i drogues tòxiques entre els adolescents, cada cop més joves. Entre les causes de l'augment del consum d'alcohol es troben la gran acceptació que té entre els joves, la manca de percepció d'estar prenent un tòxic i el fàcil accés a la beguda; per aquests motius, es vol tipificar al Codi penal tant la venda com la cessió d'alcohol a menors d'edat. Així mateix, la Proposició de llei pretén lluitar contra els anomenats *botellons* definint un marc estricte dels llocs on es poden consumir begudes alcohòliques, i estableix mecanismes per controlar l'accés dels menors de setze anys als locals d'oci nocturn. A més, la Proposició de llei preveu

sancionar conductes incíviques que ara no són sancionables.

La Proposició de llei presentada modifica els articles 35, 38.5, 39, 50, 51, 52, 58 i 59, de la Llei 30/2018, a més d'afegir-hi l'article 43 *bis*. Per altra banda, es modifiquen els articles 174, 268, 269, 270, 271, 284, 499 i 500 del Codi penal i s'hi afegeixen els articles 286 *bis* i 286 *ter* i 499 *bis*. Finalment, s'encomana al Govern que en el termini de tres mesos actualitzi el Pla nacional contra les drogodependències tenint en compte les noves realitats socials, i als comuns que modifiquin les seves ordinacions en allò que contradiguin les disposicions d'aquesta llei.

L'aprovació per part del Consell General de la Llei 30/2018 va suposar un pas endavant important per tal d'actualitzar totes les normatives en matèria d'ordre públic, majoritàriament preconstitucionals i emanades dels veguers, perquè s'havia constatat que resultaven arcaiques i poc dissuasives per tal de garantir la convivència pacífica i evitar la violència. Havent transcorregut un any des de l'entrada en vigor de la llei esmentada, és un bon moment per analitzar si ha complert els objectius i si hi ha aspectes que poden millorar-se tenint en compte la realitat social canviant en què ens trobem. En aquest sentit, el Govern entén que s'ha de fer una valoració positiva de l'efecte de l'entrada en vigor d'aquesta llei durant aquest primer any però també convé ser ambiciosos, i més en una matèria com l'ordre públic, en què el Principat és i vol continuar sent un referent.

En aquest punt cal dir que el Govern comparteix, com no pot ser d'altra manera, la preocupació per l'augment del consum d'alcohol i drogues tòxiques entre la població en general i especialment entre els adolescents, perquè les conseqüències sobre aquests últims poden ser nefastes i causar greus seqüeles. En aquest sentit, en el marc del Pla nacional contra les drogodependències s'estan duent a terme des de fa anys accions concretes de prevenció i sensibilització dels joves en relació amb el consum d'alcohol i drogues tòxiques, accions que s'hauran d'actualitzar per adaptar-les a la realitat social canviant que esmentàvem anteriorment, però donant continuïtat a les accions ja engegades, mantenint de manera prioritària les activitats en l'àmbit educatiu adreçades als joves i les accions preventives adreçades a reduir l'oferta de les substàncies de tràfic il·lícit i l'accés dels menors a l'alcohol i el tabac.

Analitzant les modificacions tant de la Llei 30/2018 com del Codi penal contingudes en aquesta Proposició de llei, cal dir que el Govern comparteix la necessitat d'introduir modificacions a les normes esmentades per lluitar de la forma més eficaç possible contra l'increment del consum d'alcohol i drogues

tòxiques entre els joves, així com sancionar conductes incíviques que dificulten la convivència entre els ciutadans. Així mateix, i vista la línia jurisprudencial del Tribunal Europeu de Drets Humans, cal posar en relleu la problemàtica que a la pràctica suposa la doble incriminació de conductes que tenen una vessant administrativa i alhora penal. En aquest sentit, i malgrat que la Llei de seguretat pública preveu en els articles 44.1 i 47 una solució per als casos de doble incriminació, a la pràctica resulta obligada la doble tramitació, és a dir, un expedient per la via administrativa i diligències prèvies per la via penal; això implica, d'una banda, l'alentiment del procediment administratiu sancionador, que s'ha de suspendre en espera de la resolució de la causa penal, i d'altra banda fa més feixuga la tramitació d'aquesta darrera. És per aquest motiu que el Govern considera important que es puguin adoptar mesures legislatives per donar una solució pràctica a la problemàtica de la doble incriminació.

Finalment s'ha de posar en relleu que la modificació dels articles 50.2, 51.2 i 52.2, quan es fa la menció "llevat que qualsevol d'ells pugui acreditar la responsabilitat exclusiva de l'altre", implica un canvi respecte a les previsions del vigent Codi de l'Administració i del procediment sancionador administratiu en relació amb la càrrega de la prova; per tant, entenem que s'haurien d'analitzar les implicacions que tindria aquest canvi.

En conclusió, la Proposició de Llei que ens ocupa respon a la necessitat de fer modificacions per lluitar de la forma més eficaç possible contra l'augment del consum d'alcohol i drogues tòxiques entre els joves, així com sancionar conductes incíviques que dificulten la convivència entre els ciutadans, motiu pel qual el criteri del Govern en relació amb la Proposició de Llei qualificada de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública és favorable.

Andorra la Vella, 8 de gener del 2020