

## 2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

### 2.2 Proposicions de llei

#### Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals en relació a la **Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions.**

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 7 d'octubre del 2021

Roser Suñé Pascuet  
Síndica General

#### Informe de la Ponència de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals

La M. I. Sra. Eva López Herrero, del Grup Parlamentari Liberal, nomenada ponent per la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers institucionals el dia 13 de setembre del 2021, en relació a la Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, exposa el següent:

- S'han presentat 7 esmenes a l'articulat per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

- La Sindicatura, el dia 14 de juliol del 2021, i als efectes determinats per l'article 18.1.d) del Reglament del Consell General, va constatar que les esmenes formulades pels grups parlamentaris no eren contràries a les disposicions de l'article 112 del Reglament del Consell General, i les va admetre a tràmit.

- El dia 14 de juliol del 2021 es va trametre la Proposició de llei esmentada i les esmenes a l'articulat presentades a la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers institucionals, d'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General.

Per aquests fets, el ponent de la Comissió Legislativa de Justícia, Interiors i Afers institucionals, en relació a la Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de Fundacions, proposa, segons el que disposa

l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

### Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions

#### Exposició de motius

El Consell General en la seva sessió del dia 12 de juny del 2008 va aprovar la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, la quina fou modificada amb certes aportacions que dimanen de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme, així com de la Llei 2/2020, del 27 de febrer, del pressupost per a l'exercici 2020.

La Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions ha donat resposta a la demanda social d'una regulació de les fundacions privades d'interès públic o social i ha servit com a eina eficaç de dita regulació.

No obstant, transcorreguts prop de tretze anys d'ençà l'aprovació de la Llei 11/2018, s'ha copsat la necessitat d'adaptar-ne certs preceptes, com la possibilitat per les fundacions de desenvolupar activitats econòmiques, sempre i quan siguin relacionades, complementàries o accessòries als fins fundacionals. Igualment, s'ha considerat convenient permetre que certs membres del patronat puguin ser de nacionalitat estrangera, donant així continuïtat a l'obertura econòmica del País, havent estat necessàries igualment altres modificacions que permetran una més eficient i diligent gestió de les fundacions, ressaltant la participació activa del patronat en casos de liquidacions de fundacions.

Així doncs, amb les finalitats ressenyades, es promou aquesta Llei, que es divideix en nou articles, que addicionen un nou article 6bis a la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions i modifiquen els articles 11, 12, 13, 22, 25, 27, 31 i 33 de la mateixa i en tres disposicions finals que encomanen al Govern la publicació del text consolidat de la Llei de Fundacions i el desplegament reglamentari i estableixen la data de l'entrada en vigor de la Llei.

#### Esmena 1

#### De modificació

*Grup parlamentari Socialdemòcrata (1)*

Es proposa modificar l'exposició de motius amb el següent redactat:

“El Consell General en la seva sessió del dia 12 de juny del 2008 va aprovar la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, la quina fou modificada amb certes aportacions que dimanen de la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme, així com de la Llei 2/2020, del 27 de febrer, del pressupost per a l'exercici 2020.

La Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions ha donat resposta a la demanda social d'una regulació de les fundacions privades d'interès públic o social i ha servit com a eina eficaç de dita regulació.

No obstant això, transcorreguts ~~prop de~~ tretze anys d'ençà l'aprovació de la Llei 11/2008, s'ha cospat la necessitat d'adaptar-ne certs preceptes, com la possibilitat per les fundacions de desenvolupar activitats econòmiques, **sempre que** siguin relacionades, complementàries o accessòries als fins fundacionals. Igualment, s'ha considerat convenient permetre que certs membres del patronat puguin ser de nacionalitat estrangera, donant així continuïtat a l'obertura econòmica del país, havent estat necessàries igualment altres modificacions que permetran una més eficient i diligent gestió de les fundacions, ressaltant la participació activa del patronat en casos de liquidacions de fundacions.

Així doncs, amb les finalitats ressenyades, es promou aquesta Llei, que es divideix en ~~nou~~ **dotze** articles, que addicionen un nou article 6bis a la Llei 11/2008, ~~del 12 de juny, de fundacions~~ i modifiquen els articles 4, 11, 12, 13, 22, 25, 27, 31, 33, **36 i 41** de la mateixa, i en ~~tres~~ **quatre** disposicions finals. **Les dos primeres**, encomanen al Govern **la iniciativa d'un Projecte de llei del mecenatge i publicació d'un Projecte de** text consolidat de la Llei de Fundacions. **La tercera disposició final** encomana al Govern el desplegament reglamentari de la Llei **en el termini màxim de sis mesos**. I **la quarta disposició final**, estableix la data de l'entrada en vigor de la Llei.”

**Motivació:** Es proposa un text adaptat segons les esmenes proposades pel Grup parlamentari Socialdemòcrata i es corregeixen alguns errors detectats.

## Esmena 2

## D'addició

### Grup parlamentari Socialdemòcrata (2)

Es proposa afegir un nou article a la Proposició de llei amb el següent redactat:

#### «Article 1. **Modificació de l'article 4 de la Llei 11/2008**

Es modifica l'article 4 de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual resta redactat com segueix:

“Article 4. Finalitats

**Les fundacions han de perseguir fins d'interès general, com poden ser, entre d'altres, els de defensa dels drets humans, l'assistència social i inclusió social, cívics, educatius, culturals, científics, esportius, sanitaris, laborals, d'enfortiment institucional, de cooperació per al desenvolupament, de promoció del voluntariat, de promoció de l'acció social, de defensa de l'entorn, i de foment de l'economia social, de promoció i atenció a les persones en risc d'exclusió social, de promoció dels valors constitucionals i defensa dels principis democràtics, de foment de la tolerància, de desenvolupament de la societat de la informació, o d'investigació científica i desenvolupament tecnològic.**

Les finalitats de la fundació han de ser lícites i d'interès general i les seves activitats han de beneficiar col·lectius genèrics de persones. Els col·lectius de treballadors d'una o diverses empreses i els seus familiars tenen aquesta consideració.”

**Motivació:** Entenem necessari concretar les finalitats i els objectius que han de perseguir les fundacions.

*(si s'accepta l'esmena caldrà renumerar la resta d'articles de la Proposició de llei)*

#### Article 1. **Addició d'un nou article 6bis a la Llei 11/2008**

S'afegeix un nou article 6bis a la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual resta redactat com segueix:

“Article 6bis. *Activitats econòmiques*

1. Les fundacions podran desenvolupar activitats econòmiques, sempre que el seu objecte resti relacionat amb els fins fundacionals o sigui complementari o accessori als mateixos, ja sigui directament o mitjançant la seva participació en societats mercantils.

2. Les fundacions podran participar en societats mercantils sempre i quan la responsabilitat resti limitada i per tant, els socis no responguin personalment dels deutes socials. Quan una fundació tingui participació en una societat mercantil ho haurà de comunicar al Protectorat.

3. En el cas que la fundació arribés a ser titular d'alguna participació en societats en les que hagi de respondre personalment dels deutes socials, haurà d'alienar les participacions en el termini màxim d'un any i informar-ne d'immediat al Protectorat."

**Article 2. Es modifica l'article 11 de la Llei 11/2008**

Es modifica la redacció de l'apartat 2 de l'article 11 de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual queda redactat com segueix:

"Article 11. *Modificació dels estatuts*

[...]

2. La modificació dels estatuts requereix l'aprovació prèvia del Protectorat, que ha de constar en el preceptiu informe favorable."

**Article 3. Es modifica l'article 12 de la Llei 11/2008**

Es modifica la redacció de l'apartat 3 de l'article 12 de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual resta redactat com segueix:

"Article 12. *Funcions i composició del patronat*

[...]

3. La majoria de les persones físiques membres del patronat i de les persones designades per representar una persona jurídica andorrana que integri el patronat, han de ser andorranes o estrangeres residents legalment a Andorra. Així mateix, les persones jurídiques que integrin el patronat han de ser creades d'acord amb la llei andorrana"

**Article 4. Es modifica l'article 13 de la Llei 11/2008**

Es modifica la redacció de l'apartat 4 de l'article 13 de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual resta redactat com segueix:

"Article 13. *Càrrecs*

[...]

4. El càrrec de patró s'ha d'exercir personalment. Tanmateix, si els estatuts no ho prohibeixen, els patrons poden delegar el seu vot de forma escrita entre membres del patronat. No obstant, no són delegables l'aprovació de comptes, ni el pla d'actuació, les modificacions estatutàries, la fusió i

la liquidació de la fundació, ni aquells actes que requereixen l'autorització del Protectorat."

**Article 5. Es modifica l'article 22 de la Llei 11/2008**

S'afegeix un apartat 7 a l'article 22 de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual resta redactat com segueix:

"Article 22. *Comptabilitat i llibres*

[...]

7. Quan es realitzin activitats econòmiques d'acord amb el previst a l'article 6bis, la comptabilitat de les fundacions s'haurà d'ajustar al previst en la Llei 30/2007, del 20 de desembre, de la comptabilitat dels empresaris.

En tot cas, s'haurà d'incorporar informació detallada en un apartat específic de la memòria, indicant els diferents elements patrimonials afectats a l'activitat econòmica."

**Article 6. Es modifica l'article 25 de la Llei 11/2008**

Es modifica la redacció de l'article 25 de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual resta redactat com segueix:

"Article 25. *Aplicació obligatòria*

"1. Les fundacions han de destinar almenys dos terços dels ingressos nets anuals que obtenen al compliment dels fins fundacionals, i la resta l'han de destinar o bé al compliment diferit de les seves finalitats o bé a incrementar-ne la dotació. S'entenen com a ingressos nets anuals la totalitat de les rendes i ingressos obtinguts una vegada deduïdes les despeses realitzades necessàries per l'obtenció d'aquests ingressos. Aquestes despeses poden consistir en serveis exteriors, despeses de personal, altres despeses de gestió, despeses financeres i tributs, així com les dotacions a l'amortització dels actius afectes als fins fundacionals.

2. L'aplicació mínima de dos terços dels ingressos nets anuals s'ha de fer efectiva en el termini de tres exercicis, a comptar de l'inici de l'exercici següent al de l'acreditació comptable.

3. Les despeses d'administració, enteses com aquelles directament ocasionades per l'administració dels béns i drets que integren el patrimoni de la fundació, i aquelles altres de les quals els patrons tenen dret a rescabalar-se d'acord amb l'article 18, amb expressa exclusió de les despeses intrínseques al cost de les funcions de direcció i gerència, no poden ser superiors al vint per cent dels ingressos generats durant l'exercici."

**Article 7. Es modifica l'article 27 de la Llei 11/2008**

Es modifica la redacció de l'apartat 1 de l'article 27 de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual resta redactat com segueix:

“Article 27. *Auditoria de comptes*

1. Les fundacions han de sotmetre els comptes anuals a una auditoria externa en la data del tancament de l'exercici quan es produeixi una de les circumstàncies següents:

- a) Quan el total de l'actiu comptable de la fundació supera 300.000 euros.
- b) Quan el total del volum anual d'ingressos ordinaris supera 20.000 euros.

**Article 8. Es modifica l'article 31 de la Llei 11/2008**

Es modifica la redacció dels apartats 1 i 2 de l'article 31 de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual resta redactat com segueix:

“Article 31. *Liquidació*

1. L'extinció d'una fundació comporta la liquidació dels seus actius i passius, que serà realitzada pel patronat de la fundació, sota el control del Protectorat, quin darrer haurà d'autoritzar en tots els casos el destí del patrimoni romanent.

2. Els béns i drets resultants de la liquidació es destinaran a una fundació, a una entitat privada sense finalitat de lucre que persegueixi fins d'interès general i que tingui afectats els seus béns, fins i tot per al supòsit de la seva dissolució, a la consecució d'aquells o a una entitat pública fins i tot de naturalesa no fundacional que persegueixi finalitats d'interès general, sempre i quan hagin estat així designats en els Estatuts de la fundació extingida. En defecte de designació, aquest destí podrà ser decidit en favor de la fundació o entitats abans mencionades pel patronat quan tingui reconeguda aquesta facultat pel fundador i sempre sota el control del Protectorat i a falta d'aquesta facultat, correspondrà al Protectorat acomplir aquesta comesa.

[...]”

**Esmena 3 De modificació**

*Grup parlamentari Socialdemòcrata (3)*

Es proposa la modificació de l'apartat 2 de l'article 8 de la Proposició de Llei de modificació de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual queda redactat com segueix:

“2. Els béns i drets resultants de la liquidació es destinaran a una fundació, a una entitat privada sense finalitat de lucre que persegueixi fins d'interès general, **relacionats, sempre que sigui possible, amb els seus fins fundacionals**, i que tingui afectats els seus béns, fins i tot per al supòsit de la seva dissolució, a la consecució d'aquells o a una entitat pública fins i tot de naturalesa no fundacional que persegueixi finalitats d'interès general, sempre i quan hagin estat així designats en els Estatuts de la fundació extingida. En defecte de designació, aquest destí podrà ser decidit en favor de la fundació o entitats abans mencionades pel patronat quan tingui reconeguda aquesta facultat pel fundador i sempre sota el control del Protectorat i a falta d'aquesta facultat, correspondrà al Protectorat acomplir aquesta comesa.”

**Motivació:** Creiem que és important concretar que aquests béns i drets resultants d'una liquidació es destinin a una fundació, a una entitat privada sense finalitat de lucre que persegueixi fins d'interès general, relacionats amb els seus fins fundacionals.

**Article 9. Es modifica l'article 33 de la Llei 11/2008**

Es modifica la redacció de la lletra c) de l'apartat 1 de l'article 33 de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual queda redactat com segueix:

“Article 33. *Atribucions*

[...]

c) Informar al Govern dels expedients per a la modificació dels estatuts, i per a la fusió, l'escissió, la liquidació o l'extinció de les fundacions.”

**Esmena 4 D'addició**

*Grup parlamentari Socialdemòcrata (4)*

Es proposa afegir un nou article a la Proposició de llei amb el següent redactat:

**«Article 11. Modificació de l'article 36 de la Llei 11/2008**

Es modifica l'article 36 de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual resta redactat com segueix:

“Article 36. *Publicitat del Registre*

1. El Registre de Fundacions és públic. Les certificacions que lliura donen fe del contingut. La publicitat **es fa efectiva mitjançant certificació del contingut dels assentaments, per nota simple informativa**

**o per còpia dels assentaments i dels documents dipositats en els registres o per mitjans informàtics o telemàtics que s'ajustarà als requisits establerts en la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal.**

**2. El registre ha de contenir, mínimament, les dades següents:**

- Nom de la fundació
- Data de creació / Data d'extinció
- Fins i objecte fundacionals
- Domicili social
- Dotació
- Nom i els cognoms dels fundadors, si són persones físiques, i la raó o la denominació social, si són persones jurídiques, i en tots dos casos la nacionalitat.

**3. Els actes subjectes a inscripció no inscrits no perjudicaran a un tercer de bona fe. La bona fe del tercer es presumeix mentre no es provi que coneixia l'acte subjecte a inscripció no inscrit.**

**4. El que disposa aquest article s'entén sense perjudici de la normativa reguladora d'altres registres públics existents.”**

**Motivació:** Entenem necessari l'exercici de transparència aplicable a les fundacions i també acotar la inscripció dels actes. No s'entén que es puguin conèixer els càrrecs d'una associació i no els dels responsables d'una fundació.

## **Esmena 5**

## **D'addició**

*Grup parlamentari Socialdemòcrata (5)*

Es proposa afegir un nou article a la Proposició de llei amb el següent redactat:

**«Article 12. Modificació de l'article 41 de la Llei 11/2008**

Es modifica l'article 41 de la Llei de 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, el qual queda redactat com segueix:

“Article 41. Règim jurídic

Les fundacions del sector públic estan sotmeses al següent règim especial:

- a) No poden exercir potestats públiques.
- b) **Les activitats que duren a terme les fundacions de sector públic estatal seran aquelles sense ànim de lucre, per al compliment de fins d'interès general, sense perjudici que el servei es presti de forma**

**gratuïta o mitjançant contraprestació.** Només poden realitzar activitats relacionades amb l'àmbit de competències de les entitats del sector públic fundadores o que hi participin.

c) Han d'ajustar la comptabilitat a les disposicions legals previstes al Pla general de comptabilitat pública vigent.

d) **En relació amb el règim de contractació, els és aplicable el que disposa la normativa de contractació pública vigent.** Han de sotmetre la contractació als principis de publicitat, concurrència i objectivitat.

e) **La contractació de personal s'ha de sotmetre al règim de contractació pública, basat en els principis de mèrit, capacitat i competència, com a garantia d'una valoració justa i objectiva. El procés de selecció ha de garantir, així mateix, els principis de transparència, objectivitat, publicitat, igualtat i concurrència. Es poden aplicar mesures de discriminació positiva per facilitar la integració de persones amb discapacitat.**

e) **Han d'aprovar un contracte-programa de gestió bianual.**

f) S'han d'inscriure al Registre de Fundacions, de conformitat amb el que disposa aquesta Llei.

g) Malgrat el domicili ha d'ésser a Andorra, poden establir delegacions i oficines a Andorra o a qualsevol altre lloc.

h) Els membres del patronat poden ser, fins i tot de forma majoritària, de nacionalitat i residència estrangera. El president ha de ser de nacionalitat andorrana.

i) Els patrons que representen els òrgans de l'Estat, les administracions públiques i les entitats de dret públic, tant d'Andorra com de l'estranger, tenen la consideració de patrons nats.

j) Els patrons nats es poden fer representar, per escrit i de forma específica per a cada reunió, per un altre patró.

k) És imprescindible la unanimitat dels patrons nats per les decisions següents:

- Definir les línies d'actuació de la Fundació.

- Interpretar els estatuts i reformar-los.

- Establir reglaments i normes complementàries dels estatuts pel règim intern de la Fundació.

- Analitzar i aprovar, si escau, el programa d'activitats i objectius de l'any següent, abans d'acabar l'any natural, i també els pressupostos

ordinaris i extraordinaris de la Fundació, la memòria i els comptes anuals.

- Nomenar i revocar el secretari del patronat, així com qualsevol altre càrrec o òrgan que estimi convenient per millorar l'organització i per acomplir els objectius de la Fundació.

- Aprovar la creació i la composició de qualsevol òrgan en el qual es deleguin funcions, d'acord amb els estatuts.”

**Motivació:** Creiem necessari exigir a les fundacions del sector públic que els processos de contractació se sotmetin a la llei pel que fa al seu personal com als serveis i adquisicions de béns.

### Esmena 6

### D'addició

#### *Grup parlamentari Socialdemòcrata (6)*

Es proposa afegir una nova disposició final, que seria la primera, a la Proposició de Llei amb el següent redactat:

**“Disposició final primera. Llei del mecenatge**

S'encomana al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, trameti al Consell General un Projecte de llei del mecenatge que inclogui el règim fiscal de les entitats sense finalitats lucratives i dels incentius fiscals del mecenatge.”

**Motivació:** Creiem necessari adoptar una norma que fomenti i impulsi el mecenatge de caràcter privat mitjançant la regulació de mesures tributàries, i promogui i enriqueixi la cultura del mecenatge entre la societat civil. Una llei que, d'altra banda, ha estat llargament reivindicada pel sector de les fundacions d'Andorra i que pot beneficiar a sectors com el de la cultura i el de la recerca científica.

*(si s'accepta l'esmena caldrà renumerar la resta de disposicions finals de la Proposició de llei)*

### **Disposició final primera. Publicació de la Llei**

S'encomana al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* el text consolidat de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions.

### Esmena 7

### De modificació

#### *Grup parlamentari Socialdemòcrata (7)*

Es proposa modificar la disposició final primera de la Proposició de llei amb el següent redactat:

**“Disposició final primera. ~~Publicació de la Llei~~  
Text consolidat**

S'encomana al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei **i en els termes previstos a l'article 116 del Reglament del Consell General, trameti al Consell General el Projecte de text consolidat de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions.**”

**Motivació:** El Reglament del Consell General preveu en el seu art. 116 un procediment per a la consolidació de textos legislatius. Es proposa que s'encomani a Govern que segueixi el procediment previst en el RCG.

### **Disposició final segona. Desplegament reglamentari**

S'han d'aprovar les normes reglamentàries necessàries per al desenvolupament d'aquesta Llei en el termini màxim d'un any des del dia en què entri en vigor.

### **Disposició final tercera. Entrada en vigor**

Aquesta Llei entra en vigor quan es publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

La Ponent

M. I. Sra. Eva López Herrero

## **Informe de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals relatiu a la Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions**

La Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals ha examinat, en el decurs de les reunions celebrades els dies 20, 27 de setembre i 4 d'octubre del 2021, l'informe del ponent relatiu a la Proposició de llei de modificació de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per unanimitat