

8. Execució pressupostària

Per tal d'assegurar la independència funcional d'un Parlament és imprescindible que aquest compti amb l'autonomia necessària a nivell normatiu, financer, organitzatiu i administratiu, per exercir la potestat que li atorga la Constitució sense cap mena d'intervencionisme governamental. Pel que respecta a l'autonomia financera és important recordar que aquesta s'estén també a la gestió i liquidació del pressupost aprovat, així com al control d'execució del mateix.

La Constitució del Principat d'Andorra deixa ben clar que el Consell General és el qui fixa el seu propi pressupost. L'elaboració, la gestió i la liquidació del pressupost del Consell General és competència de la Sindicatura.

Pel que fa a l'elaboració del pressupost del Consell General, alhora que la Sindicatura elabora el projecte de pressupost per al pròxim exercici, també es trameta un esborrany a la Junta de Presidents, per tal de conèixer la seva opinió sobre les assignacions o subvencions que han de rebre els diferents grups parlamentaris durant aquell període.

Una vegada escoltada la Junta de Presidents, la Sindicatura aprova el projecte de pressupost i incorpora dins aquest els pressupostos del Raonador del Ciutadà, de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, de la Junta Electoral i del Tribunal de Comptes.

Seguidament, i dins els terminis fixats per la llei general de les finances públiques, es trameta el Projecte de pressupost al Govern, al qual d'acord amb l'article 61 de la Constitució li correspon en exclusiva la iniciativa d'elaboració i presentació del Projecte de llei del Pressupost General de l'Estat. El Govern, respectuós de l'autonomia del Consell General, inclou l'esmentat projecte en el seu text sense retocar-lo ni alterar-lo. D'aquesta manera el projecte de pressupost parlamentari torna a la Cambra i seran els consellers amb els seus vots els que validin, en el seu cas, els comptes que han estat presentats. Convé recordar que, com qualsevol altra secció pressupostària del Projecte de llei del pressupost general, el pressupost del Consell General pot també (i de fet així ha succeït en alguna ocasió), ser objecte d'esmenes.

Quant a la gestió i liquidació del pressupost del Consell General, és la Sindicatura la que executa aquest pressupost, tal com ho estableix l'article 18.1.c) del Reglament del Consell General. No obstant això, la fiscalització dels comptes correspon al Tribunal de Comptes que, a través de la llei de creació del mateix, rep l'encàrrec d'elaborar un

informe sobre la liquidació anual dels pressupostos del Consell General i dels òrgans que hi estan vinculats.

La memòria anual del Tribunal de Comptes i la resta d'informes de fiscalització de caràcter anual es presenten al Consell General abans del 30 de setembre de cada any. L'examen dels comptes del Tribunal de Comptes correspon al Consell General, al qual han de ser tramesos amb aquesta finalitat com a annex de la memòria anual. Així mateix, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost elabora i evacua l'informe al Consell General de la memòria anual i dels informes de fiscalització elaborats pel Tribunal de Comptes. En les seves resolucions, el Consell General insta els òrgans de l'Administració a implementar les mesures de gestió proposades i dicta les disposicions necessàries per al seu compliment.

D'altra banda, és important recordar que el Consell General, d'acord amb el que disposa l'article 31 de la llei general de les finances públiques, segueix el procediment administratiu establert per a l'execució de les despeses i que respon a les sigles ACLOP, és a dir, proposta de despesa, autorització, compromís, liquidació, proposta de pagament, ordenació de pagament i pagament material o efectiu.

Per tal de fiscalitzar el procediment administratiu anteriorment citat existeix la figura de l'Interventor General, que amb la signatura mancomunada del síndic general i del secretari general, ordenen el pagament, si escau, de la proposta de despesa formulada.

En totes aquelles propostes de despesa que siguin objecte de la necessitat de formalitzar una contractació pública, la Sindicatura, com a òrgan rector del Consell General, té la potestat de decidir l'actuació necessària en cada moment, donat que la llei de contractació pública és específica al funcionament de l'Administració pública, no al del Consell General. Tanmateix, és norma habitual el compliment del que disposa la llei de contractació pública quant a la contractació directa i els mecanismes a seguir, i a les licitacions i a les adjudicacions dels contractes administratius.