



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

**INFORME DE LA DELEGACIÓ DEL CONSELL GENERAL
A L'ASSEMBLEA PARLEMENTÀRIA DE L'ORGANITZACIÓ
PER A LA SEGURETAT I LA COOPERACIÓ A EUROPA**



Abril 2015–Març 2016

SUMARI

1	PRESENTACIÓ	3
2	PRESÈNCIA DE LA DELEGACIÓ ANDORRANA DAVANT L'OSCE-PA	4
2.1	24 ^a SESSIÓ ANUAL.....	4
2.1.1	Reunió de la Comissió Permanent	4
2.1.2	Reunions de les Comissions Generals.....	6
2.1.3	Reunions del Ple.....	9
2.1.4	Eleccions.....	11
2.1.5	Declaració final i punts suplementaris adoptats.....	123
2.2	14 ^a REUNIÓ DE TARDOR.....	76
2.2.1	Reunió de la Comissió Permanent	76
2.2.2	Sessió Inaugural.....	78
2.2.3	Sessió 1: Seguretat regional, lluita contra el terrorisme, tràfic d'éssers humans: el rol de l'OSCE i la cooperació regional.	79
2.2.4	Sessió 2: Reptes econòmics en la regió OSCE, seguretat alimentària, reducció del risc de desastres, gestió de l'aigua: cooperació amb les organitzacions internacionals	80
2.2.5	Sessió 3: Desenvolupament de les institucions democràtiques, drets humans, llibertat de premsa, tolerància religiosa, igualtat de gènere.....	80
2.2.6	Candidatura per a l'organització d'una Sessió de Tardor a Andorra.....	82
2.3	12 ^a REUNIÓ D'HIVERN.....	83
2.3.1	Reunió de la comissió permanent	83
2.3.2	Reunions de les comissions generals	84
2.3.3	Debats especials sobre “La crisi migratoria i els refugiats dins l'espai l'OSCE”	85
2.3.4	Candidatura per a l'organització d'una Sessió de Tardor a Andorra.....	86
3	INFORMACIÓ GENERAL	87
3.1	MEMBRES DE L'OSCE-PA (57).....	87
3.2	CALENDARI D'ACTIVITATS FUTURES DE L'OSCE-PA	87
3.3	CÀRRECS DE L'ASSEMBLEA.....	88

1 PRESENTACIÓ

El present informe, elaborat per la delegació andorrana a l'Assemblea Parlamentària de l'Organització per a la Seguretat i la Cooperació Europea (OSCE-PA), presenta els treballs realitzats, les qüestions tractades i les decisions preses en el decurs de les reunions mantingudes des del passat 30 d'abril del 2015 fins a l'1 de març del 2016.

En aquests mesos de treball, la delegació andorrana ha participat a la 24^a Sessió Anual, celebrada a Hèlsinki (Finlàndia) sota el títol “Recordant l’esperit de Hèlsinki”; en la 12^a Sessió de Tardor, celebrada a Ulaan-Baatar (Mongòlia); i en la 15^{ena} Sessió d’Hivern, celebrada a Viena (Àustria).

Creada al 1975 amb el nom de Conferència sobre la seguretat i la cooperació a Europa (CSCE), l'OSCE-PA compta actualment amb 57 estats membres, entre països d'Europa, d'Àsia i del nord d'Amèrica. Tots els membres de l'OSCE tenen el mateix rang.

Dins dels seus objectius, l'OSCE tracta la seguretat de manera global, ocupant-se, entre altres qüestions, de la diplomàcia preventiva en la gestió de conflictes, de la lluita contra el terrorisme i el crim organitzat, de la supervisió d'eleccions i de la seguretat econòmica i ambiental. Tot amb la finalitat de desenvolupar la democràcia i el respecte envers els drets humans arreu d'Europa, i promoure, així, la gestió pacífica de controvèrsies entre tots els seus membres.

2 PRESENCIA DE LA DELEGACIÓ ANDORRANA DAVANT L'OSCE-PA

2.1 24^a SESSIÓ ANUAL

La 24^a Sessió anual de l'OSCE-PA va tenir lloc del 5 al 9 de juliol del 2015 a Hèlsinki. Més de 300 parlamentaris de 50 estats membres de l'OSCE van participar-hi.

La delegació del Consell General va estar formada pels consellers generals Conxita Marsol Riart, Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells i Pere López Agràs.

El tema central de la 24^a Sessió anual de l'OSCE-PA va ser "Recordant l'esperit de Hèlsinki", en referència al 40è aniversari de la signatura de l'Acta final de Hèlsinki, carta fundacional de l'OSCE. A més de les tres resolucions principals, en aquesta sessió es van analitzar 15 punts suplementaris, dels quals 2 no van ser admesos a tràmit per la Comissió Permanent, i la resta van ser finalment adoptats. La Declaració final aprovada, que inclou els punts suplementaris aprovats es pot veure a la pàgina 123 del present informe.

L'OSCE-PA organitza els seus treballs en 3 comissions. En la 24^a Sessió anual, la participació andorrana va restar distribuïda de la següent manera:

- Comissió 1, d'Afers Polítics i de Seguretat: Consellera Conxita Marsol.
- Comissió 2, d'Afers Econòmics, de Ciència, Tecnologia i Medi Ambient: Conseller Carles Naudi.
- Comissió 3, d'Afers Humanitaris, de Drets Humans i de Democràcia: Conseller Pere López.

D'entre tots els textos tractats i les esmenes aprovades en la 24^a Sessió Anual, finalment es va adoptar la "Declaració de Hèlsinki" (pàgina 123), amb l'objectiu de que les seves recomanacions, que es presentaran en la propera sessió del Consell Ministerial de l'OSCE, siguin tingudes en compte pels estats membres.

2.1.1 Reunió de la Comissió Permanent

Durant la 24^a Sessió anual, la Comissió Permanent es va reunir el diumenge 5 de juliol. La delegació del Consell General va ser representada per la consellera Conxita Marsol, cap de la delegació andorrana.

En aquesta reunió, entre altres qüestions:

A/ El Sr. Roberto Battelli (Eslovènia), Tresorer de l'OSCE-PA, va presentar l'informe de la situació financera i va sotmetre a aprovació el pressupost de l'Organització per al període octubre 2015 - setembre 2016, de 3.102.000 euros. Entre altres qüestions, el tresorer va detallar la situació financera de l'OSCE-PA, que va considerar bona, i va informar que aquesta estava sanejada i avalada pels auditors externs. La proposta de pressupost suposava un lleuger augment del 2,4% per poder continuar, segons paraules del Tresorer, amb les activitats de l'OSCE -entre les que en destaca essencialment l'observació d'eleccions que augmenten en nombre- així com per ajustar l'augment del cost de la vida.

El Sr. Battelli, que finalitzava el seu mandat i no podia ser reelegit es va acomiadar del càrrec agraint als estats membres la seva col·laboració, així com al secretariat de l'OSCE-PA pel suport obtingut durant el seu mandat.

Finalment, els membres de la Comissió Permanent van aprovar la proposta de pressupost per assentiment. L'import de la cotització anual del Consell General a aquest organisme és de 3.788 € (despeses bancàries no incloses).

B/ El Secretari General de l'OSCE-PA, el Sr. R. Spencer Oliver, va presentar el seu darrer informe com a Secretari General, en el qual va destacar els treballs realitzats durant el darrer any, no només per la comissió ad-hoc de "Helsinki+40" -formada per parlamentaris, tècnics, diplomàtics, premsa i societat civil, per tal de fer el seguiment de l'Acta Final de Hèlsinki després de 40 anys de la seva signatura- sinó també per les accions que està duent a terme l'OSCE-PA en l'àmbit de l'observació d'eleccions.

També va voler destacar la transparència de l'organització en quant a la gestió pressupostària i es va congratular perquè Mongòlia, estat recentment admès com a membre, organitzés la sessió de tardor de l'OSCE-PA el 2015.

Abans de finalitzar, i atenent el fet que deixava el càrrec que ha ocupat durant 22 anys, va voler reconèixer la bona tasca que havia realitzat el personal que conforma el Secretariat de l'OSCE-PA, així com al govern danès, per la gran ajuda dispensada des de la creació d'aquesta organització internacional, ja que és en aquest país on hi ha ubicats els serveis de secretariat de l'OSCE-PA.

C/ Especialment rellevant va resultar el punt relatiu a l'elecció del nou secretari General de l'OSCE-PA, després de l'anunciada retirada del fins llavors secretari, el Sr. R. Spencer Oliver.

La vacant havia estat anunciada a principis d'abril del 2015, mitjançant una convocatòria pública a la qual es van presentar 6 candidats (Itàlia, Alemanya, Espanya, Irlanda, Suècia i EUA). Posteriorment, en la reunió del Bureau de l'OSCE-PA del 27 d'abril, es va dur a terme una reunió a porta tancada i es va comunicar que el candidat italià, el Sr. Roberto Montela, funcionari de l'OSCE-PA, havia resultat escollit per assentiment, raó per la qual va ser proposat a la Comissió permanent, que l'havia de refrendar amb el suport de 2/3 dels seus membres.

A partir d'aquell moment la diplomàcia italiana va iniciar contactes amb les diverses delegacions, entre les quals Andorra (a qui es va adreçar mitjançant contactes informals i també a través d'una nota verbal de l'ambaixada d'Itàlia a Espanya), per tal d'assegurar-se els vots necessaris.

D'altres delegacions, com la danesa, van explicitar la seva disconformitat amb el procés seguit i van demanar els criteris seguits pel Bureau per tal de prendre la decisió en favor del candidat italià.

Finalment la Comissió Permanent reunida a Hèlsinki va donar suport al candidat italià, Sr. Roberto Montela, que va superar els 2/3 requerits reglamentàriament i va esdevenir nou Secretari General de l'OSCE-PA (46 favor, 3 contra, 3 abstencions).

La delegació d'Andorra va mantenir, amb posterioritat a la seva elecció, una trobada amb el Secretari general per tal de felicitar-lo per la seva elecció així com per traslladar-li la demanda de que durant el seu mandat fos sensible a les especificitats dels petits estats, especialment en quant a les contribucions econòmiques a què calia fer front dins l'Organització. La delegació andorrana va aprofitar per mostrar-li disponibilitat en analitzar la candidatura d'Andorra per acollir una Sessió de tardor de l'OSCE-PA.

D/ A causa de la manca de temps, els informes de les missions d'observació d'eleccions efectuades des de la Sessió d'hivern -concretament, els informes de les eleccions a Tadjikistan (1 de març), Regne Unit (7 de maig) i Turquia (7 de juny)- van ser presentades davant del ple del dia 8 de juliol.

En quant a les eleccions celebrades a Tadjikistan, els observadors van posar de manifest que havien tingut lloc en un ambient polític restringit en quant a nombre de candidats, amb limitacions a la llibertat d'expressió i de reunió, i restriccions als mitjans de comunicació. Malgrat destacar els esforços del Govern en celebrar eleccions democràtiques i en la millora d'alguns punts de la llei electoral, els observadors van concloure que els sufragis no havien arribat a un nivell mínim dins els estàndards esperats.

Pel que fa a les eleccions celebrades al Regne Unit, els observadors van qualificar-les com una "forta demostració del procés democràtic", en la qual els votants es van poder expressar lliurement, dins una cultura basada en la confiança. Es va destacar especialment que la basta i crítica cobertura dels mitjans de comunicació de la campanya electoral va afavorir que els ciutadans s'informessin i es formessin una opinió pròpia alhora d'emetre el vot.

Finalment i pel que fa a les eleccions celebrades a Turquia, els observadors van destacar l'alta i activa participació ciutadana, tant durant la campanya com el dia de les eleccions. Tot i destacar la gran varietat de candidats entre els quals els votants podien escollir, els observadors van lamentar que el llindar del 10% dels vots per accedir al parlament limitava el pluralisme polític. Finalment van manifestar la seriosa preocupació per l'amenaça a la llibertat de premsa que es produeix en aquell País.

E/ Després de nomenar i ratificar els membres del Bureau i de les comissions de l'Organització, es van prendre en consideració els 15 punts suplementaris presentats, i es van distribuir entre les tres comissions permanents i el Plenari. Els dos punts suplementaris presentats per la Federació Russa van decaure de l'ordre del dia en no ser presents cap dels membres proponentes. Finalment van ser 13 els punts suplementaris admesos a tràmit.

El punt suplementari que més controvèrsia va suscitar alhora de ser admès fou el relatiu a les violacions de Rússia (Canadà), ja que alguns parlamentaris van manifestar la manca de sentit que suposava analitzar un punt suplementari que anava clarament en contra d'un estat membre al qual li havia estat vetada la presència a la Sessió, i a qui no se li podia donar la paraula en el debat, aspecte que anava en contra dels principis de l'OSCE. Finalment, però, el punt suplementari va ser admès a tràmit.

La consellera Conxita Marsol havia donat suport als punts suplementaris següents, prèvia demanda de suport dels proponentes, perquè fossin inclosos dins l'ordre del dia de la Sessió Anual:

- Responsabilitat per combatre el tràfic d'essers humans en contractes governamentals de béns i serveis (Sr. Smith, EUA)
- Dones i nenes vulnerables en conflictes armats, crisis o estatus minoritari (Sra. Fry, Canadà)

2.1.2 Reunions de les Comissions Generals

A/ Comissió I (Afers polítics i de seguretat)

Presidida pel president Roger Wicker (Estats Units), la Comissió I va encarregar-se de treballar l'informe de la ponent, la Sra. Margareta Cederfelt (Suècia), sobre "Helsinki+40", i les 69 esmenes presentades al seu Projecte de resolució.

La consellera Conxita Marsol va ser la membre de la delegació andorrana que va participar en els treballs d'aquesta Comissió, on a més d'analitzar l'informe del ponent, es van tractar 4 punts suplementaris. També es va presentar l'informe sobre el seguiment de les recomanacions derivades de la “Declaració de Baku” de 2014.

A través de la Resolució adoptada es lamenta la flagrant violació dels principis de l'OSCE per part de la Federació Russa en el context del conflicte amb Ucraïna, especialment per l'ocupació de la península de Crimea, tot i acollir amb satisfacció l'Acord de Minsk signat al febrer del 2015 entre Ucraïna, Rússia, França i Alemanya, per tal d'assolir un alto al foc i una retirada de l'armament pesat en la regió. La resolució anima als Estats membres a abstenir-se de l'ús de la força contra la integritat territorial dels estats, i sol·licita a la Federació Russa que anul·li l'annexió de la República Autònoma de Crimea. També s'insisteix en la necessitat d'assegurar amb plenes garanties l'accés dels observadors de l'OSCE a totes les àrees d'Ucraïna, amb l'objectiu de proporcionar ajuda humanitària sense traves. Finalment, i en clau interna, la resolució subratlla l'obstacle que suposa per emprendre accions eficaces la regla del consens que regeix dins l'OSCE.

De les resolucions adoptades en base als 4 punts suplementaris analitzats, se'n poden destacar les següents.

La resolució sobre “El codi de conducta OSCE en aspectes politico-militars: presa de consciència, disseminació, implementació i abast” (Suïssa), exhorta als estats membres perquè adoptin, implementin i facin el seguiment del Codi de conducta dels aspectes politicomilitars i seguretat, adoptat el desembre de 1994 a Budapest, en el qual els estats part es comprometen a mantenir una capacitat militar proporcional a les necessitats legítimes de seguretat de l'estat, a mantenir un control democràtic de les forces armades, a difondre el dret internacional humanitari i a lluitar contra el terrorisme.

El punt suplementari relatiu a “La reforma legislativa sobre terroristes estrangers en l'àrea OSCE” (Itàlia) urgeix als estats membres perquè implementin la Resolució de Nacions Unides 2178/14, sobre terroristes estrangers, per tal de fer-hi front, de forma coordinada entre estats, especialment dins els límits de la Unió Europea. Al mateix temps insisteix en la necessitat d'incidir en la prevenció de la radicalització entre els joves i sol·licita la cooperació de les empreses de telecomunicacions per lluitar contra la propaganda extremista.

Abans de finalitzar la sessió, la Comissió va procedir a l'elecció del seu Bureau per a un període d'un any, d'entre les diverses candidatures que es postulaven als càrrecs de la Comissió (Vegeu el quadre de càrrecs de l'Assemblea, pàg. 88).

B/ Comissió II (Economia, ciència, tecnologia i medi ambient)

La Comissió II, presidida per la Sra. Roza Aknazarova (Kyrgyzstan), va treballar l'informe de la ponent, Sra. Marietta Tidei (Itàlia), i 3 punts suplementaris.

El conseller Carles Naudi, va ser l'encarregat de representar el Consell General en els treballs d'aquesta Comissió.

La Comissió va debatre l'informe de la ponent i va analitzar el Projecte de resolució elaborat, així com les 22 esmenes presentades. La resolució manté la línia expressada per aquesta Comissió en sessions anteriors, en el sentit de donar una preponderància especial als aspectes ambientals, relatius a que els estats prioritzin els seus esforços en combatre el canvi climàtic, en l'eficiència energètica, en l'estalvi d'aigua i en evitar el malbaratament d'aliments. En especial, s'insta als estats membres perquè negociïn un acord global sobre el canvi climàtic que contingui límits vinculants en

relació amb els gasos que generen efecte hivernacle, de cara a la Conferència de Nacions Unides COP21, que va tenir lloc a finals d'any a París.

Amés a més, es reitera la recomanació sobre la introducció d'imposició en les transaccions financeres del mercat de valors, i sobre la cerca d'alternatives a les polítiques d'austeritat. Finalment es sol·licita als estats membres que dediquin esforços en millorar la gestió i supervisió de les institucions financeres i en combatre la corrupció.

De les Resolucions adoptades en base als tres punts suplementaris analitzats, en destaca la resolució sobre "La responsabilitat en combatre el tràfic d'éssers humans a través dels contractes governamentals de béns i serveis" (Estats Units), en què es proposa que els contractes públics dels estats membres es realitzin amb empreses que mantinguin els estàndards, les polítiques i els processos suficients per garantir la inexistència de tràfic d'éssers humans en les seves cadenes de producció. En aquest sentit s'encomana, entre altres, l'elaboració d'un llibre blanc sobre les millors pràctiques en aquest camp, que s'inclogui en la legislació nacional de contractació aquest tipus de pràctica o que es publiquin llistes d'empreses que vulneren aquests estàndards.

En darrer lloc es va debatre la resolució relativa a "La modernització del sistema de contribucions nacionals al pressupost de l'OSCE" (Eslovènia), a través de la qual es suggereix que cadascun dels estats contribueixi a l'Organització segons el seu producte interior brut, amb un mínim de 10.000 euros anuals.

Durant el debat en el plenari, la delegació andorrana, a través del conseller Carles Naudi, va proposar l'eliminació del paràgraf 13 del referit punt suplementari, argumentant que el criteri seguit per a la determinació de la contribució dels estats, basat en el producte interior brut, era limitat i perjudicial per als petits estats, tot advocant per la utilització d'altres indicadors com la població o el territori. Tot i que el ponent del punt suplementari i alhora tresorer, Roberto Batelli (Eslovènia), es va mostrar favorable a eliminar el paràgraf, sorgit d'una esmena oral dins la comissió, finalment aquest va ser mantingut amb 69 vots a favor, 9 abstencions i 21 vots en contra (parlamentaris francesos, serbis, eslovens, xipriotes i danesos, entre altres, van donar suport a la proposta andorrana).

Finalitzats els treballs, es va procedir a l'elecció del President, del Vicepresident i del Ponent de la Comissió, per a un mandat d'un any. (Vegeu el quadre de càrrecs de l'Assemblea, pàg. 88).

C/ Comissió III (Democràcia, drets humans i qüestions humanitàries)

La Comissió III, presidida per la Sra. Isabel Santos (Portugal), va analitzar l'informe de la ponent, Gordana Comic (Sèrbia) i les 52 esmenes presentades a aquest informe, a més de 4 punts suplementaris.

El conseller Pere López va ser el representant de la delegació andorrana present en els treballs d'aquesta Comissió.

La Resolució de la Comissió aprovada posa de manifest l'abús dels Estats de l'àrea OSCE pels mecanismes de detenció preventiva, en particular per a casos políticament delicats, i requereix l'alliberament immediat d'una parlamentària ucraïnesa detinguda a Rússia, al mateix temps que condemna l'ocupació d'aquest estat sobre la península de Crimea. La resolució qualifica la pena de mort com un càstig inhumà i degradant, i sol·licita una moratòria immediata de qualsevol execució. Entre altres qüestions, la resolució agraeix als Estats que contribueixen a atendre als refugiats, exhorta al govern dels Estats Units perquè, en col·laboració amb altres estats de l'àrea OSCE,

clausuri el centre de detenció de Guantánamo, i demana als Estats participants que anul·lin qualsevol legislació interna en contra del col·lectiu LGBT.

De les resolucions adoptades en base als punts suplementaris, en destaca la Resolució “Crida per a solucions urgents a la tragèdia de morts al Mediterrani” (Itàlia) a través de la qual s’insta als estats membres de l’OSCE perquè lluitin contra els traficants d’essers humans que operen al Mediterrani, i que s’han incrementat a causa de l’elevat nombre de persones que intenten creuar-lo, cercant asil polític o millors condicions de vida. També dóna suport a les polítiques implementades recentment per la Unió Europea, tant pel que fa a les operacions de detecció de traficants il·legals, com de repartiment de quotes d’immigrants entre els estats membres.

També va destacar la resolució d’aquesta comissió titulada “Segrestos i detencions il·legals de ciutadans ucraïnesos en la Federació Russa” (Ucraïna), a través de la qual es demana l’alliberament immediat de la parlamentària ucraïnesa Nadiya Savchenko i altres ciutadans que li donaven suport - segrestats a la frontera d’Ucraïna amb Rússia i empresonats en aquell país- en compliment dels acords sobre immunitats aprovats en el marc del Consell d’Europa.

En finalitzar les sessions de treball es van elegir el President, el Vicepresident i el Ponent de la Comissió. (Vegeu el quadre de càrrecs de l’Assemblea, pàg. 88)

2.1.3 Reunions del Ple

Cal citar que la sessió anual va resultar marcada per les restriccions d’entrada a Finlàndia per part de parlamentaris provinents de Rússia, en virtut de les sancions imposades per la Unió Europea a causa de les violacions, per part de la Federació Russa, de determinades normes de dret internacional. Malgrat el President de l’OSCE-PA havia realitzat gestions prop del ministeri d’Afers exteriors Finlandès, i havia insistit sobre la necessitat de que Rússia participés en un fòrum de debat polític-diplomàtic com el de l’OSCE-PA, celebrat amb l’objectiu de contribuir a la resolució del conflicte de l’est d’Ucraïna, finalment la delegació russa no va assistir a la Sessió Anual.

A/ Informe del President

Prèvia intervenció del President de l’OSCE-PA, el dia 5 de juliol van intervenir el president de Finlàndia, Sr. Sauli Niinisto, que va destacar que el principal objectiu de l’OSCE-PA havia de ser l’alto el foc a Ucraïna i el retorn de les parts als “Acords de Minsk”, signats entre Ucraïna, Rússia, Alemanya i França. A continuació va intervenir el ministre d’afers exteriors de Finlàndia, que va lamentar la frustració que suposava pels debats de l’OSCE-PA l’absència de la delegació russa a causa de les sancions imposades per la Unió Europea, indicant que Finlàndia no tenia marge de maniobra alhora de complir els acords adoptats per aquella institució.

El Sr. Ilkka Kanerva (Finlàndia), President de l’OSCE-PA, va presentar el seu informe, a través del qual va descriure les activitats dutes a terme durant la seva presidència. Va destacar l’important rol que l’OSCE-PA estava desenvolupant en el conflicte a Ucraïna. En clau interna, va destacar el procés de Helsinki+40 i va lamentar l’absència de la delegació russa a la Sessió, a causa del veto d’entrada a la UE, assenyalant que “no es pot limitar el diàleg si es vol solucionar un conflicte”, però va comunicar la predisposició d’aquella delegació per continuar els treballs dins l’OSCE-PA a partir de la tardor. Alguns parlamentaris van denunciar la manca d’utilitat i la merma de credibilitat d’una organització que pretén crear ponts entre orient i occident, quan un dels principals actors no pot ser present en les reunions. Per la seva banda, el representant rus, assistent únicament a la Comissió Permanent, va qualificar la decisió presa com la destrucció del darrer fòrum de col·laboració parlamentari entre orient i occident (les credencials de Rússia han estat retirades a

l'Assemblea Parlamentària del Consell d'Europa), alhora que alertava de l'antecedent que suposava per l'OSCE-PA aquesta actuació, en relació amb altres conflictes existents dins l'àrea OSCE.

El dia 9 de juliol, el Sr. Lamberto Zannier, secretari general de l'OSCE, va sotmetre's a una sessió de preguntes, entre les quals va fer referència al conflicte a Ucraïna, al terrorisme transnacional i també als processos per fer front al canvi climàtic, com a principals punts dins l'agenda actual de l'OSCE.

A continuació, el Sr. Ivca Dacic (Sèrbia), president de l'OSCE governamental, va destacar les prioritats assumides durant la seva presidència, entre les quals en destaca la gestió del flux d'immigrants a la regió del Mediterrani, el combat en contra del terrorisme internacional, el tràfic d'éssers humans, el canvi climàtic i la resolució del conflicte a Ucraïna.

B/ Informe del Secretari General i del Tresorer

El Secretari General, Sr. Spencer Oliver, va informar breument de les activitats portades a terme per l'OSCE-PA des del febrer fins al juny del 2015, destacant novament les missions d'observació d'eleccions realitzades, que havien d'haver estat presentades davant la Comissió Permanent.

Per la seva banda, el tresorer va comentar que l'organització disposava d'una situació econòmica sanejada, i va sotmetre a aprovació el pressupost de l'Organització per al període octubre 2015 - setembre 2016, de 3.102.000 euros, el qual va ser aprovat.

C/ Informe sobre l'equilibri de gènere 2014

La Representant Especial de l'OSCE-PA en qüestions de gènere, la Sra. Hedy Fry (Canadà), va presentar l'informe sobre l'equilibri de gènere, centrat en com les dones poden assolir posicions de lideratge en la dimensió de la seguretat i la pau – per exemple en les taules de negociació d'acords- en la dimensió econòmica – com ara en els llocs de treball i de direcció- i en la dimensió democràtica –en posicions de lideratge polític.

En dit Informe es destaca Andorra en el sisè lloc dins l'OSCE -i en el tretzè lloc en el marc de la Unió Interparlamentària- pel què fa a la presència de dones dins el parlament (11 dones sobre 28 consellers, és a dir un 39,3%). Es destaca també la paritat total dins la delegació, i el fet que la cap de delegació sigui una dona.

Durant l'anterior legislatura Andorra havia ocupat el primer lloc del rànquing pel que fa a la presència de dones dins l'OSCE-PA (les dues titulars eren dones) i també pel que fa a la presència de dones dins el propi parlament nacional, amb un 50% de presència femenina, seguit per països del nord d'Europa com Suècia (45%) o Finlàndia (42%).

D/ Sessió Commemorativa Hèlsinki+40

Dilluns 6 de juliol va tenir lloc en sessió plenària l'acte commemoratiu de la signatura de l'Acta Final de Hèlsinki, que va donar lloc a la creació de l'OSCE. Diversos càrrecs relacionats amb els afers exteriors de l'àrea OSCE van intervenir en l'exposat, tot reconeixent els avenços realitzats durant 40 anys per l'organització, però lamentant determinats esculls que ha de superar, especialment amb la recurrent limitació en la presa de decisions, basada en el consens menys un vot.

A continuació i de conformitat amb l'acord pres en la Comissió Permanent, es va debatre el punt suplementari titulat "Hèlsinki+40: construint l'OSCE del futur" (Portugal). La resolució reconeix certa ineficiència de l'OSCE, a causa de la seva indefinició en quant a la seva personalitat internacional, i reitera el canvi del mecanisme de presa de decisions (basat en el consens menys un

vot). La resolució sol·licita la creació d'un codi de conducta dels estats, basat en les millors pràctiques disponibles, perquè es compleixin els principis de l'Acta de Hèlsinki en tota l'àrea OSCE, i recomana que s'incrementi la transparència en el procés de presa de decisions en el Consell Permanent.

E/ Punts Suplementaris

De conformitat amb l'acord pres en la Comissió Permanent i a més del punt tractat en l'epígraf anterior, el Ple va tractar el punt suplementari relatiu a "Les continuades, clares, greus i incorrectes violacions dels compromisos de l'àrea OSCE i de les normes internacionals realitzades per la federació de Rússia" (Canadà).

El debat de la resolució, que utilitza un to dur i bel·ligerant contra la Federació Russa per les greus violacions de dret internacional que se li atribueixen, va quedar marcat per les manifestacions de nombrosos parlamentaris denunciant la manca de diàleg a causa del veto d'entrada a Finlàndia dels representants russos. Per aquest motiu, algunes delegacions com la francesa van anunciar la seva no participació en el debat. Finalment la resolució va ser aprovada per 96 vots a favor, 7 en contra i 32 abstencions (entre les quals la delegació andorrana).

F/ Declaració final de Hèlsinki

El darrer dia de la Sessió anual es va adoptar la "Declaració de Hèlsinki", document que inclou les 16 resolucions (3 resolucions principals i 13 punts suplementaris) aprovades per les Comissions i el Ple de l'Assemblea, les quals contenen recomanacions polítiques adreçades al Consell Ministerial de l'OSCE, així com als governs i als parlaments dels estats membres de l'OSCE-PA.

2.1.4 Eleccions

A/ Elecció del President de l'OSCE-PA

El Sr. Ilkka Kanerva (Finlàndia) va ser reelegit President de l'OSCE-PA, amb 120 vots, per a un mandat d'un any no renovable.

B/Elecció de Vicepresidents i tesorera de l'OSCE-PA

Durant la sessió anual també es van elegir 3 Vicepresidents: Robert Aderholt (Estats Units), Peter Lord Bowness (Regne Unit) i George Tsereteli (Georgia).

També es va escollir per aclamació, com a tesorera de l'OSCE-PA, la candidata Doris Barnett (Alemanya).

C/Elecció del Bureau de les Comissions Generals

D'acord amb el Reglament de l'OSCE-PA, al final de cada Sessió Anual, les Comissions Generals escullen el seu Bureau (President, Vicepresident i Ponent) per a un mandat d'un any. Els càrrecs escollits en la 24^a Sessió es troben detallats a la pàgina 88 del present informe.

Al marge del contingut estricte de la Sessió Anual de l'OSCE-PA, la nova delegació andorrana va mantenir contactes bilaterals amb les delegacions d'Estats Units, Espanya, Portugal, França, Irlanda, Hongria, Mònaco, San Marino i Liechtenstein, amb l'objectiu -en el cas dels petits estats- de trobar interessos mutus i compartits que poguessin rebre el suport i la col·laboració d'ambdues delegacions, ja sigui en el marc de la presentació d'una resolució conjunta o per tal de mantenir una reunió amb el nou Secretari General per tal que l'Organització sigui sensible a les demandes dels partits estats.

El dia 8 de juliol, el conseller Pere López va participar en el dinar de gènere organitzat com a acte paral·lel de la Sessió Anual. En dit dinar de treball es va poder escoltar la conferència de la Senyora Elisabeth Rehn, ex ministra de defensa de Finlàndia i representant especial de Nacions Unides pels drets humans, que va descriure els nous desafiaments que els actuals conflictes armats suposen per a dones i nenes, en referència al grup Boko Haram o a l'Estat Islàmic, i va advocar per potenciar l'educació, la justícia transnacional i la presència de dones en les taules de negociació de pau. Durant el debat sobre les accions concretes que cal realitzar perquè les dones assoleixin posicions de lideratge, els parlamentaris van coincidir en la necessitat d'assolir un compromís polític en favor de l'educació per les dones, en la seva presència a tots els nivells de direcció, en la igualtat salarial i en destinar fons en favor de les polítiques d'igualtat.

2.1.5 Declaració final i punts suplementaris adoptats

Vegeu a continuació la “Declaració d'Hèlsinki” que inclou les resolucions adoptades per l'Assemblea Parlamentària de l'OSCE.

RECALLING THE SPIRIT OF HELSINKI



HELSINKI 5-9 JULY 2015

**DECLARATION
D'HELSINKI**

**ET RESOLUTIONS
ADOPTÉES PAR**

**L'ASSEMBLEE PARLEMENTAIRE DE L'OSCE
A SA VINGTIEME-QUATRIEME
SESSION ANNUELLE
HELSINKI, 5 – 9 JUILLET 2015**

Table des matières

	Page
Préambule.....	1
Chapitre I : Affaires politiques et sécurité	1
Chapitre II : Affaires économiques, science, technologie et environnement	10
Chapitre III : Démocratie, droits de l’homme et questions humanitaires.....	15
Résolution sur Helsinki +40 : Mise en place de l’OSCE de l’avenir	21
Résolution sur la poursuite des violations manifestes, brutales et non corrigées des engagements de l’OSCE et des normes internationales par la Fédération de Russie	25
Résolution sur l’adhésion aux principes d’Helsinki dans les relations interétatiques à travers l’espace de l’OSCE	30
Résolution sur le Code de conduite de l’OSCE relatif aux aspects politico-militaires de la sécurité : sensibilisation, diffusion, amélioration de sa mise en œuvre et de sa portée	33
Résolution sur la phase de coopération dans l’étude des frontières d’après-conflit : nouveaux outils et nouveaux acteurs permettant d’élargir l’optique du cycle de conflit ...	35
Résolution sur une réforme législative globale concernant les combattants terroristes étrangers (CTE) issus de l’espace de l’OSCE	38
Résolution sur le devoir de lutter contre la traite des êtres humains dans les marchés publics de biens et services	42
Résolution sur les défis environnementaux et les perspectives économiques dans le Grand Nord	46
Résolution sur la modernisation du système des contributions nationales au budget de l’OSCE	49
Résolution sur les personnes disparues en liaison avec des conflits armés	51
Résolution sur les citoyens ukrainiens enlevés et détenus illégalement dans la Fédération de Russie	55
Résolution sur la nécessité urgente d’apporter des solutions à la tragédie des morts en Méditerranée	57
Résolution sur les femmes et les filles rendues vulnérables à cause d’un conflit armé, d’une crise ou de leur statut de minorité	60

PREAMBULE

En notre qualité de parlementaires des Etats participants de l'OSCE, nous nous sommes réunis en session annuelle à Helsinki du 5 au 9 juillet 2015 en tant que tribune parlementaire de l'OSCE pour dresser un bilan des évolutions et des défis dans le domaine de la sécurité et de la coopération, notamment en ce qui concerne « Helsinki +40 : Vers la sécurité humaine pour tous », et nous communiquons aux ministres de l'OSCE les opinions exprimées ci-après.

Nous souhaitons un plein succès à la prochaine réunion du Conseil ministériel de l'OSCE et lui soumettons la déclaration et les recommandations suivantes.

HELSINKI +40 : VERS LA SECURITE HUMAINE POUR TOUS

CHAPITRE I

AFFAIRES POLITIQUES ET SECURITE

1. Rappelant que la validité et le rôle historique des principes directeurs et des valeurs communes de l'Acte final d'Helsinki signé en 1975 n'ont en rien perdu de leur caractère d'actualité, et réaffirmant l'engagement pris par les Etats participants « en faveur de la paix, de la sécurité et de la justice » avec pour objectif de « contribuer à l'amélioration de leurs relations mutuelles et d'assurer des conditions dans lesquelles les peuples puissent vivre dans un état de paix véritable et durable à l'abri de toute menace ou atteinte à leur sécurité »,
2. Rappelant également la Charte de Paris pour une nouvelle Europe adoptée en 1990, qui a conduit à la création de capacités opérationnelles et d'institutions permanentes – dont l'Assemblée parlementaire de l'OSCE,
3. Rappelant enfin la décision relative au processus Helsinki +40 lancé à la réunion du Conseil ministériel de l'OSCE en 2012 à Dublin, la Déclaration sur l'avancement du processus Helsinki +40 adoptée par le Conseil ministériel de 2013 à Kiev et la Déclaration sur les étapes suivantes du processus Helsinki +40 adoptée par le Conseil ministériel en 2014 à Bâle, et considérant que le processus Helsinki +40 de l'OSCE constitue une bonne occasion pour l'Organisation de réaffirmer l'utilité de ses principes fondateurs relatifs au droit international,
4. Soulignant la nécessité de redoubler d'efforts pour régler de façon pacifique et négociée les conflits prolongés dans l'espace de l'OSCE, en s'abstenant de recourir à la menace ou à la force et en respectant l'intégrité territoriale et la souveraineté des pays impliqués, dans leurs frontières internationalement reconnues, en pleine conformité avec la Charte des Nations Unies et l'Acte final d'Helsinki,

5. Reconnaissant l'importance de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE en tant qu'instance ouverte à tous et d'une grande portée qui facilite le dialogue et en fin de compte aide à apporter des solutions diplomatiques aux conflits dans l'espace de l'OSCE, sans exclusions pouvant réduire son influence, comme cela est noté dans la Déclaration commémorative d'Astana,
6. Reconnaissant la nécessité de tenir en permanence des discussions et des négociations pour actualiser et moderniser le Document de Vienne de 2011 sur les mesures de renforcement de la confiance et de la sécurité,
7. Soulignant le haut degré de pertinence du Code de conduite relatif aux aspects politico-militaires de la sécurité en ce qui concerne les normes de conduite politico-militaires entre Etats et au sein des Etats, et la nécessité de l'appliquer efficacement et d'en faire le meilleur usage en tant qu'instrument de renforcement de la confiance, afin de promouvoir davantage encore l'ouverture et la transparence dans le domaine du contrôle des armements,
8. Regrettant le retrait de la Russie du Traité sur les forces armées conventionnelles en Europe (CFE), qui empêche tout dialogue constructif sur la maîtrise des armements et les mesures et mécanismes de renforcement de la confiance,
9. Se félicitant de l'entrée en vigueur le 24 décembre 2014 du Traité sur le commerce des armes (TCA), qui ouvre un nouveau chapitre de l'action collective visant à rendre le commerce mondial des armes plus responsable, tenu de rendre des comptes et transparent,
10. Déplorant profondément l'agression de la Russie contre l'Ukraine, y compris son annexion et son occupation illégales de la Crimée, en violation flagrante des principes de l'Acte final d'Helsinki et du droit international, qui met en péril la paix et la stabilité euro-atlantiques au sens large, et qui a provoqué l'une des pires crises dans l'espace euro-atlantique et eurasiatique depuis la chute du mur de Berlin,
11. Exprimant sa profonde préoccupation devant les menaces nucléaires accrues qui se font jour du fait de la détérioration de la relation entre la Russie et l'OTAN, y compris les violations potentielles du Traité sur les forces nucléaires à portée intermédiaire (Traité FNI), les déclarations indiquant un état de préparation avancé à l'usage d'armes nucléaires et les déclarations sur l'existence potentielle de plans de déploiement d'armes nucléaires sur d'autres territoires en Europe,
12. Demandant à toutes les parties de mettre pleinement en oeuvre l'ensemble de mesures en vue de l'application des Accords de Minsk, adopté et signé le 12 février 2015 à Minsk par tous les signataires ayant également signé le Protocole de Minsk du 5 septembre 2014 et le Mémoire du 19 septembre 2014, qui constitue une étape essentielle vers un règlement pacifique de la crise à l'intérieur et à la périphérie de l'Ukraine et condamnant les violations persistantes du cessez-le-feu,

13. Se félicitant du déploiement de la Mission spéciale d'observation (MSO) en Ukraine, qui constitue un moyen essentiel pour suivre et appuyer l'application de tous les principes et engagements de l'OSCE et pour aider à la mise en oeuvre de l'ensemble de mesures en vue de l'application des Accords de Minsk, y compris le Protocole de Minsk et le Mémorandum de Minsk,
14. Demandant instamment à toutes les parties au conflit à l'intérieur et à la périphérie de l'Ukraine, conformément à l'esprit et à la lettre de l'Accord de Minsk, d'ouvrir aux observateurs de la MSO un accès sans restriction à toutes les parties du territoire de l'Ukraine, y compris la Crimée et la zone frontalière de la Fédération de Russie, avec des garanties de sécurité,
15. Soulignant le rôle de l'OSCE dans l'ouverture par toutes les parties d'un dialogue constructif, dans le contrôle et le soutien de la mise en oeuvre, sur le terrain, de l'ensemble des principes et engagements de l'OSCE, et dans l'action menée pour empêcher une nouvelle escalade de la crise et promouvoir un processus diplomatique conduisant à un règlement pacifique de la crise,
16. Se félicitant de la relance du partenariat entre le Coordonnateur de projet en Ukraine et les autorités ukrainiennes pour la mise en oeuvre d'un ambitieux programme de réformes,
17. Demandant à la Russie de peser de toute son influence sur les séparatistes illégaux en Ukraine afin qu'ils se conforment à tous les engagements pris dans le cadre de l'Accord de Minsk,
18. Regrettant que l'on ne soit parvenu à aucun consensus sur la déclaration relative à l'Ukraine lors de la session de 2014 du Conseil ministériel de l'OSCE à Bâle,
19. Soulignant la nécessité de renforcer l'engagement de l'OSCE dans le processus de règlement pacifique du conflit en Géorgie, en particulier dans le cadre des Discussions internationales de Genève,
20. Exprimant sa préoccupation devant la rapide évolution de la menace terroriste qui a posé de nouveaux problèmes dans l'espace de l'OSCE et au-delà, et condamnant dans les termes les plus vifs les attaques terroristes barbares au Canada, à Paris, à Copenhague, en Tunisie et ailleurs, qui ont pris pour cible les valeurs portées par l'OSCE, que sont la démocratie, la tolérance, la liberté d'expression et la liberté de religion,
21. Exprimant également sa profonde préoccupation devant la menace à la fois grave et croissante que posent les combattants terroristes étrangers, et se félicitant des déclarations sur le rôle de l'OSCE dans la lutte contre le phénomène des combattants terroristes étrangers et sur le rôle de l'OSCE dans la lutte contre les enlèvements et les prises d'otages perpétrés par des groupes terroristes, adoptées en 2014 par le Conseil ministériel à Bâle, qui réaffirment la nécessité de renforcer la coopération internationale pour lutter contre le terrorisme sous toutes ses formes, empêcher les déplacements des combattants

terroristes étrangers et adopter des mesures efficaces contre le financement des organisations terroristes,

22. Reconnaissant l'évolution positive et les progrès significatifs des négociations internationales entre le Groupe E3+3 et la République islamique d'Iran pour parvenir à une solution globale garantissant la nature exclusivement pacifique du programme nucléaire iranien,

23. Accueillant avec satisfaction l'« Engagement humanitaire » dont l'Autriche a pris l'initiative et qui a été cautionné par plus de 100 gouvernements, dans lequel sont notées les conséquences humanitaires catastrophiques qui résulteraient de tout recours à des armes nucléaires et est pris l'engagement de « combler le vide juridique » en matière d'interdiction et d'élimination des armes nucléaires,

24. Exprimant sa vive préoccupation devant les noyades en masse, en mer Méditerranée, de centaines de migrants qui fuient les conflits, la pauvreté, l'instabilité politique et les violations des droits de l'homme en Afrique et au Moyen-Orient, et devant l'insuffisance de la solidarité et du partage de la charge entre les pays de l'Union européenne,

25. Réaffirmant son ferme attachement aux Partenaires méditerranéens pour la coopération, fondé sur l'inextricable lien tissé, en matière de sécurité, entre les régions de la Méditerranée et de l'OSCE et soulignant la nécessité qu'une dimension méditerranéenne renforcée de l'OSCE soit convenablement reflétée dans le processus Helsinki +40 et dans l'ensemble des actions engagées pour s'attaquer aux causes premières des menaces pour la sécurité mondiale,

26. Condamnant sans réserve toutes les manifestations d'antisémitisme et insistant sur la nécessité d'améliorer la mise en oeuvre des engagements de l'OSCE en matière de lutte contre l'antisémitisme, comme cela a été souligné dans la Déclaration de Berlin, et de promouvoir et renforcer davantage encore la non-discrimination et la tolérance dans l'espace de l'OSCE,

27. Reconnaissant qu'il est aujourd'hui un fait indiscutable que les sociétés et les pays qui sont caractérisés par l'égalité sociale et entre les sexes sont florissants sous bien des aspects. Cela s'applique à tout, qu'il s'agisse de la confiance du public dans la politique, des aspects sécuritaires, de la protection sociale ou du développement démocratique tant en ce qui concerne la planification communautaire que les différentes activités de la société civile,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

28. Réaffirme les principes fondamentaux régissant le comportement des Etats entre eux et envers leurs citoyens tels qu'ils ont été consacrés en 1975 par l'Acte final d'Helsinki et encourage tous les Etats participants à s'abstenir de toute menace ou de tout recours à la force contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique de tout Etat, ou à agir

d'une façon non conforme aux principes contenus dans l'Acte final d'Helsinki, aux buts des Nations Unies et à l'ensemble des normes et engagements de l'OSCE ;

29. Demande que les Etats participants adhèrent pleinement au Document de Vienne sur les mesures de renforcement de la confiance et de la sécurité, et que ce document soit de nouveau actualisé et modernisé, afin d'améliorer la prévisibilité, l'ouverture et la transparence dans les échanges d'informations sur les forces armées des Etats participants, et d'offrir davantage de possibilités de mener des activités de vérification ;

30. Prie les Etats participants de l'OSCE de reconnaître la valeur d'un contrôle démocratique des forces armées et de sécurité et de mieux appliquer et renforcer le Code de conduite relatif aux aspects politico-militaires de la sécurité dans le cadre de la situation politique et militaire actuelle ;

31. Souligne combien il est important de poursuivre les activités de maîtrise des armements conventionnels et d'améliorer l'efficacité des mesures en vigueur pour le renforcement de la confiance et de la sécurité, y compris les activités de vérification, afin de réactiver les principes d'Helsinki et de les appliquer efficacement ;

32. Reconnaît la très grande importance du TCA dans l'action engagée au niveau mondial pour construire une solide communauté de la sécurité, et lance un appel en faveur d'une participation universelle au Traité, en encourageant tous les Etats, en particulier les principaux exportateurs et importateurs d'armes, à y adhérer sans retard et à respecter strictement ses dispositions, notamment en actualisant leurs cadres législatifs nationaux si besoin est ;

33. Demande instamment à la Fédération de Russie de revenir sur son retrait du Traité CFE, d'honorer les obligations que lui fait ce traité et de reprendre le dialogue avec la communauté internationale sur les questions liées à ce Traité ;

34. Encourage les Etats participants à prendre toute mesure nécessaire pour empêcher que la confiance ne soit davantage encore sapée au sein de l'OSCE, alors même que les atteintes qui lui ont été portées ont déjà eu des conséquences négatives croissantes sur le dialogue relatif aux aspects politico-militaires de la sécurité au sein des institutions de l'Organisation ;

35. Demande à tous les Etats participants de l'OSCE détenteurs d'armes nucléaires ou ayant tissé un vaste réseau de relations fondées sur la dissuasion nucléaire qu'ils réduisent les risques d'une guerre nucléaire en levant l'état d'alerte avancée pour les armes nucléaires et en adoptant des politiques de non-emploi en première frappe ;

36. Demande à tous les Etats participants de l'OSCE de coopérer pour combler le vide juridique en matière d'interdiction et d'élimination des armes nucléaires en appuyant les délibérations et négociations facilitées par les Nations Unies pour un désarmement nucléaire multilatéral, à commencer par la reconduction, par l'Assemblée générale des

Nations Unies, du Groupe de travail à composition non limitée chargé de faire progresser les négociations multilatérales sur le désarmement nucléaire ;

37. Souligne le rôle important que jouent les institutions autonomes de l'OSCE et les opérations de l'Organisation sur le terrain pour aider les Etats participants à mettre en oeuvre les engagements de l'OSCE et demande que les opérations sur le terrain bénéficient du financement dont elles ont besoin pour mener à bien leur tâche vitale ;

38. Réaffirme que la recherche de solutions aux conflits prolongés dans l'espace de l'OSCE et la poursuite des progrès en vue de leur règlement pacifique et négocié, dans des cadres ayant fait l'objet d'accords préalables, conformément à la Charte des Nations Unies, à l'Acte final d'Helsinki et au droit international, restent prioritaires pour l'Organisation ;

39. Se félicite de l'engagement de l'OSCE et de sa Présidence dans la résolution de la crise à l'intérieur et à la périphérie de l'Ukraine et du déploiement de la Mission spéciale d'observation en Ukraine, de même que des initiatives et activités des institutions et structures de l'OSCE et des autres organisations internationales concernées opérant en Ukraine, dans le but de réduire les tensions alimentées par des groupes armés illégaux appuyés par des Russes et de résoudre cette crise par des moyens diplomatiques sur la base du droit international, tout en respectant pleinement la souveraineté, l'indépendance politique, l'unité et l'intégrité territoriale de l'Ukraine dans ses frontières internationalement reconnues ;

40. Demande à l'OSCE et à tous ses Etats participants de contribuer à garantir que, pour mener à bien ses tâches essentielles, la Mission spéciale d'observation en Ukraine dispose de tous les fonds dont elle a besoin et soit la mieux pourvue possible tant en effectifs qu'en équipements, notamment en ce qui concerne sa sécurité et son accès à des soins de santé, des vivres et des logements ;

41. Souligne la nécessité de s'assurer que les observateurs de la MSO puissent accéder en toute sécurité à l'ensemble du territoire ukrainien, y compris la Crimée et la zone frontalière avec la Fédération de Russie, et l'importance de garantir leur sécurité ;

42. Demande l'extension de la Mission d'observation de l'OSCE à deux postes de contrôle russes sur la frontière russo-ukrainienne, à tous les postes de contrôle russes concernés sur le territoire russe voisin des régions ukrainiennes de Donetsk et Lougansk, ainsi qu'aux zones situées entre ces postes de contrôle, afin de permettre des observations adéquates et complètes de la frontière entre les Etats ukrainien et russe et les vérifications effectuées par l'OSCE ;

43. Demande la pleine et stricte application de toutes les dispositions de l'Accord de Minsk, à commencer par un cessez-le-feu complet et le retrait du territoire de l'Ukraine, par les deux parties, des armes lourdes, des formations armées étrangères, de l'équipement militaire et des mercenaires ;

44. Demande la reprise du dialogue national ouvert à tous, engagé par l'Ukraine en son sein et dirigé par elle, portant sur toutes les parties de l'Ukraine, et insiste sur le rôle de l'OSCE à cet égard ;
45. Souligne la nécessité de respecter les principes de l'inviolabilité des frontières et de l'intégrité territoriale, du règlement pacifique des litiges, de l'égalité de droits et de l'auto-détermination des peuples, tels qu'ils sont consacrés par l'Acte final d'Helsinki, et demande à la Fédération de Russie de revenir sur l'annexion de la République autonome de Crimée et de la ville de Sébastopol en Ukraine ;
46. Lance un appel afin que l'enquête sur la destruction en vol de l'avion MH17 de Malaysian Airlines soit plus transparente et soit accélérée et afin qu'il soit établi un compte rendu complet de cette tragédie pour que justice soit rendue aux victimes et pour l'apaisement de leurs familles endeuillées ;
47. Insiste sur la nécessité de prendre des mesures efficaces pour lutter contre les nouvelles formes de guerre par alliés interposés, de guerre hybride et de tactiques de déstabilisation, qui impliquent également un développement rapide de campagnes de désinformation et de propagande, et qui font peser de graves risques sur la stabilité et la sécurité de l'ensemble de l'espace de l'OSCE ;
48. Plaide pour une plus grande efficacité de l'OSCE dans le traitement des menaces et problèmes transnationaux ;
49. Prie les Etats participants et les Partenaires pour la coopération de resserrer leurs rangs et d'accroître la coopération internationale pour lutter contre le terrorisme sous toutes ses formes, conformément aux résolutions du Conseil de sécurité de l'ONU sur la lutte contre le terrorisme, aux conventions et protocoles généraux sur le terrorisme et à la Convention des Nations Unies contre la criminalité transnationale organisée ;
50. Souligne la nécessité de mettre davantage l'accent sur la prévention du terrorisme, et en particulier sur la lutte contre la radicalisation, le recrutement, l'équipement et le financement du terrorisme et sur le traitement des facteurs sous-jacents qui permettent le développement de groupes terroristes ;
51. Recommande une coopération accrue entre Etats participants de l'OSCE pour l'élaboration et l'exécution d'activités nationales liées aux différents aspects de la cybersécurité, et en particulier l'adoption de toutes les mesures nécessaires pour empêcher l'utilisation des technologies de l'information et des communications à des fins terroristes, tout en encourageant et favorisant une approche multidimensionnelle de la cybersécurité qui tienne compte des intérêts des différentes parties prenantes et garantisse le respect de la liberté d'expression ;

52. Souligne que la règle du consensus à l'OSCE reste un sérieux obstacle à des actions efficaces et immédiates en temps de crise, et demande aux Etats participants de se pencher sur cette question afin d'empêcher que des pays ne fassent usage de leur droit de veto lors des prises de décisions par l'Organisation ;

53. Invite l'OSCE à renforcer sa dimension méditerranéenne de manière à ce qu'elle reflète mieux les réalités de la région, notamment en étendant le cas échéant son partenariat aux pays qui partagent ses principes ;

54. Souligne le fort potentiel de la diplomatie parlementaire, à l'intérieur aussi bien qu'à l'extérieur du Forum méditerranéen parlementaire de l'OSCE, ainsi que l'importance d'un rôle plus substantiel et plus dynamique de l'Assemblée parlementaire dans cette région ;

55. Souligne le rôle crucial des parlements dans l'action engagée pour appliquer des politiques globales et efficaces de gestion des migrations et d'intégration des migrants, et encourage les Etats participants de l'OSCE à travailler davantage de concert avec les Partenaires méditerranéens pour la coopération et à renforcer le dialogue entre les pays d'origine, de transit et de destination ;

56. Reconnaît le rôle important des parlementaires dans l'action engagée pour empêcher tout génocide en condamnant les génocides passés et en faisant entendre leur voix pour protester contre les violations massives et graves des droits de l'homme, en particulier contre les chrétiens et les autres minorités ethniques et religieuses en Syrie et en Iraq ;

57. Invite les Etats participants à anticiper davantage l'évolution de la situation et souligne la nécessité d'une participation active naturelle des femmes dans tous les contextes liés au développement de la société, à la démocratisation, à l'action en faveur de l'environnement, aux efforts déployés en ce qui concerne le climat, et aux droits de l'homme ;

58. Encourage les Etats participants à prendre des mesures efficaces pour fournir des garanties de sécurité complètes et un secours humanitaire aux femmes dans les situations de conflit et lance un appel en faveur de l'élaboration d'un plan d'action, à l'échelle de l'ensemble de l'OSCE, sur les femmes, la paix et la sécurité, qui pourrait constituer un important pas en avant vers l'élimination de la violence sexuelle pratiquée à grande échelle lors des conflits, conformément aux résolutions 1325 et 1820 du Conseil de sécurité de l'ONU ;

59. Reconnaît le rôle de l'OSCE dans l'appui des efforts mondiaux visant à prévenir la prolifération des armes de destruction massive et des matières y afférentes et, en particulier, la contribution de l'Organisation à la mise en oeuvre de la résolution 1540 (2004) du Conseil de sécurité de l'ONU par les Etats participants en coordination étroite avec les structures compétentes de l'ONU ;

60. Réitère qu'il est nécessaire de s'attaquer aux déséquilibres structurels qui persistent en ce qui concerne la représentation des femmes et des hommes dans les différentes parties de l'OSCE, en particulier dans la dimension politico-militaire, et souligne combien il est important de donner une plus grande autonomie aux femmes afin de contribuer pleinement aux actions engagées en matière de protection, de médiation et de résolution des problèmes, dans toutes les phases du cycle de conflit.

CHAPITRE II

AFFAIRES ECONOMIQUES, SCIENCE, TECHNOLOGIE ET ENVIRONNEMENT

61. Reconnaissant que l'Acte final d'Helsinki a mis l'accent avec clairvoyance sur la coopération énergétique, la sécurité alimentaire et de l'approvisionnement en eau et les « modifications du climat », et rappelant l'engagement des Etats participants, en 1975, à utiliser « toutes possibilités de coopérer dans le domaine de l'environnement », notamment en ce qui concerne les questions liées à l'approvisionnement en eau, à la pollution de l'air et à l'utilisation des sols,

62. Soulignant la pertinence de l'appel qui figure dans l'Acte final d'Helsinki en faveur d'une plus grande efficacité des efforts communs des Etats participants pour résoudre les principaux problèmes économiques du monde et la nécessité de promouvoir des relations économiques internationales stables et équitables et reconnaissant qu'il est important, dans ce contexte, de poursuivre la mise en oeuvre de projets d'intégration économique dans l'espace de l'OSCE,

63. Soulignant l'importance que l'Acte final d'Helsinki attache à encourager, « comme un des moyens de préserver et d'améliorer l'environnement, le développement, la codification et la mise en oeuvre progressifs du droit international, y compris des principes et pratiques, acceptés par [les Etats participants], ayant trait à la pollution et aux autres nuisances causées à l'environnement »,

64. Reconnaissant l'alimentation comme un droit fondamental consacré par l'article 25 de la Déclaration universelle des droits de l'homme, et rappelant les résolutions sur la sécurité alimentaire que l'Assemblée parlementaire de l'OSCE a adoptées à ses sessions annuelles de 2009 et 2014,

65. Se félicitant de la décision n° 5/14 du Conseil ministériel de l'OSCE sur la prévention de la corruption adoptée au 21^e Conseil ministériel de l'OSCE à Bâle, en Suisse,

66. Se félicitant de la priorité accordée par les Présidences suisse et serbe de l'OSCE, dans leur plan de travail commun 2014-2015, à une gestion durable de l'eau, ainsi que de l'action engagée par le Bureau du Coordonnateur des activités économiques et environnementales de l'OSCE pour promouvoir une approche de sécurité globale de la gestion des ressources en eau,

67. Se réjouissant de l'occasion que représente Expo Milano 2015, qui a lieu à Milan, en Italie, sur le thème « Nourrir la planète, Energie pour la vie », de se pencher sur les problèmes de la nutrition et des ressources planétaires en vue d'engager sur ces questions un dialogue entre les acteurs internationaux,

68. Notant que la fin de 2015 a été fixée par les Nations Unies comme date butoir pour leurs objectifs du Millénaire pour le développement (OMD), et constatant avec satisfaction que de nombreux OMD ont déjà été atteints, notamment ceux de l'élimination de la pauvreté et d'un plus large accès à de meilleures sources d'eau potable, et que d'autres OMD sont à notre portée, y compris ceux de l'élimination de la faim et d'un plus large accès aux technologies et aux services de santé,

69. Soutenant, à l'instar du Secrétaire général des Nations Unies, la proposition du Président du Tadjikistan, de lancer une nouvelle Décennie internationale pour l'action sur le thème « L'eau pour le développement durable » (2015-2025) succédant à la Décennie internationale d'action sur le thème « Eau pour la vie » (2005-2015),

70. Soulignant qu'il est important de veiller à ce que les femmes aient des droits d'accès égaux aux ressources économiques ainsi qu'à la propriété et au contrôle fonciers, aux autres formes de propriété, aux services financiers, à l'héritage et aux ressources naturelles,

71. Réitérant l'invitation faite aux Etats participants de l'OSCE, dans la Déclaration de Bakou adoptée par l'Assemblée parlementaire de l'OSCE à sa session de 2014, de continuer à travailler à un nouvel accord universel sur le climat en prévision de la Conférence des Nations Unies sur les changements climatiques (COP 21) qui aura lieu du 30 novembre au 11 décembre 2015 à Paris,

72. Reconnaissant que les progrès de la recherche sur les causes du déclin de la population des pollinisateurs dans le monde et la menace qu'il fait peser sur l'offre alimentaire mondiale prouvent que la résistance aux parasites a diminué du fait de l'utilisation de pesticides, fongicides et autres produits chimiques dans l'agriculture,

73. Rappelant l'accent placé dans la Déclaration de Bakou sur la charge que les migrations économiques font peser sur les Etats de l'Europe méridionale en particulier, et les tragiques pertes de vie humaines dues aux dangereuses conditions de voyage de ces migrants sur des navires impropres à la navigation en mer,

74. Invitant instamment les Etats participants à lutter contre le trafic de migrants qui a lieu sur leur territoire ou dans des zones placées *de facto* sous le contrôle des trafiquants, et réitérant la nécessité pour l'OSCE de faciliter la coopération à cet égard,

75. Notant également le pic récemment atteint par les migrations illégales en Amérique du Nord, qui impliquent notamment des mineurs non accompagnés, ainsi que les difficultés considérables que cela pose aux communautés frontalières,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

76. Demande à tous les Etats participants de l'OSCE de redoubler d'efforts, dans l'esprit d'Helsinki, pour trouver et mettre en oeuvre des solutions globales à nos problèmes environnementaux et économiques communs, notamment en matière de sécurité

alimentaire et d'approvisionnement en eau, de changement climatique, de sécurité énergétique, de migration, d'amélioration de la gestion, et de contrôle des établissements financiers et d'autonomisation économique des femmes ;

77. Reconnaît la nécessité de développer et de favoriser la coopération entre les différents processus et structures d'intégration dans la région de l'OSCE, afin de créer un espace économique commun conformément aux obligations énoncées dans l'Acte final d'Helsinki et confirmées dans la Déclaration commémorative d'Astana de 2010 ;

78. Invite instamment l'OSCE et ses Etats participants à promouvoir des normes et formats internationaux de bonne gouvernance, à combattre la corruption, à lutter contre le financement du terrorisme, à stimuler les investissements publics et privés dans des industries respectueuses de l'environnement, ainsi que le développement d'une économie verte, et à appliquer des solutions autres que l'austérité, qui mettent l'accent sur la cohésion sociale et la croissance économique ;

79. Invite les Etats participants et les parlementaires de l'OSCE à procéder à une analyse comparative entre les sexes, des politiques économiques, des budgets et des dépenses au niveau national afin de s'assurer qu'ils bénéficient autant aux femmes qu'aux hommes ;

80. Demande aux Etats participants d'adopter, aux niveaux local, national et régional, des politiques permettant de prendre des mesures préventives, d'atténuer les changements climatiques et de s'y adapter, et de conclure à cette fin des accords bilatéraux et multilatéraux, tout en continuant à négocier un nouvel accord universel sur le climat qui définisse des limites contraignantes pour les émissions de gaz à effet de serre, en prévision de l'accord final à la COP 21, à Paris ;

81. Demande instamment aux Etats participants de placer le changement climatique au premier plan de leurs programmes d'action, en particulier dans le cadre des réunions du G7 et du G20, ainsi que de l'Assemblée générale des Nations Unies, et de favoriser une économie à faibles émissions de carbone, résistante aux changements climatiques et aux catastrophes, en prenant des mesures de coopération pour le développement ;

82. Considère l'eau comme un élément indispensable de la sécurité nationale, régionale et internationale, et comme une ressource stratégique essentielle qui devrait faire l'objet d'une coopération et non d'une concurrence ;

83. Demande instamment à l'OSCE et à ses Etats participants de poursuivre et d'accroître leurs efforts afin de faciliter les négociations entre les Etats participants, notamment d'Asie centrale, relatives à des accords tant sur la gestion des ressources en eau partagées que sur les politiques énergétiques régionales ;

84. Souligne que la coopération en matière de gouvernance des eaux transfrontalières peut servir de mesure de renforcement de la confiance, en particulier dans des situations de conflit et en l'absence de relations bilatérales, et encourage les Etats participants à utiliser l'OSCE comme plate-forme de coopération dans ce domaine ;

85. Demande à l'OSCE et à ses Etats participants d'élaborer de meilleures pratiques pour éliminer tout gaspillage d'eau, moderniser les techniques d'irrigation, promouvoir des pratiques agricoles moins consommatrices d'eau, encourager une approche coopérative du partage des ressources en eau et protéger ces ressources contre toutes les formes de pollution, notamment la pollution des eaux souterraines et des glaciers de montagne liée à la fracturation hydraulique ;

86. Demande instamment aux Etats participants de s'engager en principe et dans la pratique à réduire le gaspillage d'aliments et à assurer la sécurité alimentaire, à encourager la coopération entre les exploitants agricoles, les producteurs et les distributeurs pour permettre de réaliser de meilleures projections de la demande de consommation et à promouvoir un développement agricole groupé et des formes durables d'agriculture et de production alimentaire compte tenu des changements climatiques ;

87. Encourage les pays producteurs et consommateurs d'énergie à promouvoir un meilleur équilibre dans le partage des ressources énergétiques, à favoriser la transparence dans les industries extractives, à adopter des mesures de rationalisation de l'utilisation de l'énergie aux niveaux local et national, ainsi qu'à réduire la consommation d'énergie et à suivre et appliquer les progrès scientifiques et technologiques en matière de production d'énergie ;

88. Demande aux parlementaires des Etats participants de l'OSCE d'adopter des mesures énergiques de réglementation et de surveillance du secteur financier, de promouvoir des politiques économiques permettant d'investir dans la recherche scientifique, les technologies en matière d'énergies renouvelables, le développement de la croissance verte, les technologies économes en énergie et la modernisation des infrastructures, et de n'épargner aucun effort dans des secteurs tels que les transports et le bâtiment, dans lesquels il est possible d'améliorer l'efficacité énergétique, en recherchant et utilisant de nouvelles sources d'énergie et des sources d'énergie renouvelables ;

89. Recommande l'instauration de taxes sur les transactions financières pour les transactions en actions et autres achats d'actifs financiers, qui généreraient d'importantes recettes publiques et permettraient de mettre un frein à la spéculation à court terme ;

90. Reconnaît le rôle négatif joué par la spéculation à court terme dans la stabilité des marchés financiers et des économies du monde entier et recommande vivement la consolidation de la gouvernance du secteur financier par un renforcement des institutions nationales et internationales chargées de la surveillance financière ;

91. Invite instamment les Etats participants à donner la priorité à l'action législative et administrative pour atténuer la menace que font peser sur l'offre alimentaire mondiale les éléments identifiés qui provoquent le déclin des pollinisateurs dans le monde ;

92. Invite instamment les Etats participants à s'engager à lutter efficacement contre les causes profondes de la migration involontaire dans chaque pays, en accordant une attention particulière à l'amélioration des conditions de vie et de la sécurité individuelle, à la démocratisation, à la stabilité politique, au respect des droits de l'homme et à l'égalité de tous ;

93. Encourage l'OSCE et ses Etats participants à mettre au point et partager les meilleures pratiques de gestion des migrations, y compris leurs effets économiques et sociaux, dans le but d'atténuer la charge disproportionnée assumée par certains pays ;

94. Demande instamment à l'OSCE d'utiliser le processus Helsinki +40 pour renforcer la coopération économique avec ses Partenaires méditerranéens afin de favoriser la croissance et d'attirer des investissements dans la région méditerranéenne.

CHAPITRE III

DEMOCRATIE, DROITS DE L'HOMME ET QUESTIONS HUMANITAIRES

95. Reconnaissant le rôle important que l'Acte final d'Helsinki et le processus de la CSCE ont joué dans la fin de la guerre froide et dans la promotion des droits de l'homme universels dans l'espace de l'OSCE,
96. Rappelant que le Décalogue de principes de l'Acte final d'Helsinki a joué, pendant des dizaines d'années, un rôle moteur dans la stabilisation des relations dans l'espace de l'OSCE,
97. Notant que le septième de ces principes est l'une des clés de la réussite de l'OSCE, car tous les Etats participants de l'Organisation ont reconnu que chacun d'entre eux était légitimement fondé à se préoccuper des droits de l'homme de toutes les personnes dans tous les pays de l'OSCE,
98. Affirmant le droit et la responsabilité des Etats participants de l'OSCE de dénoncer les abus commis dans d'autres Etats participants, y compris les cas d'emprisonnement pour des motifs politiques, le recours à la peine de mort, les traitements discriminatoires, notamment des migrants, des personnes déplacées dans leur propre pays et des réfugiés, et les mesures coercitives à l'encontre des journalistes et des défenseurs des droits de l'homme,
99. Se félicitant de l'action des institutions de l'OSCE qui suivent la situation des droits de l'homme et appellent l'attention sur les violations de ces droits, en particulier dans les domaines de la liberté d'expression, des droits des minorités, des droits démocratiques et de la parité des sexes,
100. Exprimant sa gratitude au Haut Commissaire pour les minorités nationales, au Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH) et au Représentant pour la liberté des médias pour leur suivi permanent du respect, par les Etats, de leurs engagements,
101. Réitérant que l'observation indépendante des élections par des observateurs à la fois nationaux et internationaux peut contribuer positivement aux processus démocratiques dans tous les pays,
102. Convaincue que les structures actuelles de prise de décisions au sein de l'OSCE sont inappropriées pour résoudre de graves problèmes de droits de l'homme et renforcer les normes applicables dans ce domaine, car ces problèmes sont mieux traités par des processus ouverts et transparents,

103. Notant que la Réunion annuelle de l'OSCE sur la mise en oeuvre des engagements concernant la dimension humaine, décrite comme la principale instance de discussion des questions relatives aux droits de l'homme, ne permet pas de surveiller ou contrôler suffisamment et en temps opportun les droits de l'homme dans l'espace de l'OSCE,

104. Préoccupée par l'absence d'accord, ces dernières années, au sein du Conseil ministériel de l'OSCE, sur pratiquement toutes les décisions liées aux droits de l'homme et aux questions humanitaires,

105. Préoccupée également par le fait que les Etats participants ont dilué les mandats des missions de l'OSCE sur le terrain qui consistent à suivre efficacement les questions relatives aux droits de l'homme et à en rendre compte,

106. Reconnaissant que des terroristes criminels et d'autres acteurs non étatiques font peser d'importantes menaces sur la sécurité et les droits de l'homme et que ni la législation pénale en vigueur ni les lois traditionnelles de la guerre ne sont appropriées pour relever de tels défis, mais n'en gardant pas moins à l'esprit qu'il importe de maintenir un juste équilibre entre la nécessité de renforcer les mesures antiterroristes et la sauvegarde des libertés et droits fondamentaux,

107. Reconnaissant les problèmes que les migrations posent aux Etats participants et exprimant sa profonde inquiétude quant à l'existence d'un nombre considérable de migrants de moins de 18 ans pouvant ne pas être accompagnés ou vulnérables d'une façon ou d'une autre à la négligence, à l'exploitation et aux abus,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

108. Prie le Conseil ministériel de l'OSCE d'adopter une décision reconnaissant clairement que tous les Etats participants de l'Organisation sont légitimement fondés à se préoccuper des droits de l'homme de toutes les populations et tous les peuples dans l'ensemble de l'espace de l'OSCE, en particulier les droits des personnes déplacées dans leur propre pays, des réfugiés et des personnes résidant dans des zones touchées par un conflit, et que traduire efficacement ces droits dans les faits exige une transparence obtenue par une surveillance permanente et une divulgation publique des informations ;

109. Prie les structures de prise de décisions de l'OSCE de replacer les droits individuels au coeur de leurs mandats et, à cette fin, réitère son appel au Conseil permanent afin qu'il organise tous les quinze jours des réunions permettant d'examiner les questions ayant un rapport avec les droits de l'homme, qu'il fasse en sorte que ces réunions soient ouvertes au public et aux médias et qu'elles aient lieu avec la participation des représentants de la société civile, et qu'il procède ainsi à une surveillance permanente du respect des engagements concernant la dimension humaine de l'OSCE ;

110. Se déclare préoccupée par les mesures prises par plusieurs Etats participants de l'OSCE pour imposer des restrictions croissantes et inutiles aux activités de groupes de la société civile ;

111. Prie la Fédération de Russie de mettre fin à ses tentatives de stigmatiser et discréditer des groupes de la société civile en les qualifiant d'« agents étrangers », demande instamment au Kirghizistan, au Kazakhstan et au Tadjikistan de s'abstenir d'adopter une législation semblable sur les « agents étrangers » et condamne l'élimination de la société civile par la Fédération de Russie, en particulier au moyen d'une législation interdisant les activités des organisations soi-disant « indésirables » et des projets financés par ces organisations ;

112. Condamne vigoureusement les persécutions et la violence à l'encontre des chrétiens et d'autres minorités religieuses dans l'espace de l'OSCE et sa périphérie, y compris au Moyen-Orient et en Afrique du Nord, ainsi que les actes qui limitent leur droit à la liberté de religion et à la pratique de leur foi ;

113. Condamne la persécution permanente et l'emprisonnement, pour des motifs politiques, de journalistes et de défenseurs des droits de l'homme dans plusieurs Etats participants de l'OSCE, et exprime sa préoccupation quant au recours abusif à la législation fiscale et administrative pour justifier de tels actes ;

114. Se déclare préoccupée par le recours abusif à des mécanismes de détention préventive, en particulier dans de tels cas politiquement sensibles, et exhorte l'ensemble des Etats participants de l'OSCE à n'accepter la détention préventive que dans des cas exceptionnels et quand la sécurité publique est en jeu ou quand un suspect présente un réel risque de fuite ;

115. Invite le gouvernement géorgien à résoudre les problèmes énumérés dans le rapport de 2014 du BIDDH de l'OSCE sur la surveillance des procès, établi pour suivre les procès d'anciens hauts responsables, et à traiter ces affaires d'une manière transparente, conforme à la règle de droit et aux normes à respecter dans tout procès équitable ;

116. Se déclare également préoccupée par la disparition et le manque d'informations concernant de nombreux critiques des gouvernements dans l'espace de l'OSCE, et engage les gouvernements à notifier aux familles de ces personnes et à la communauté internationale des informations complètes sur les lieux où elles se trouvent ;

117. Prie le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme ainsi que le Représentant pour la liberté des médias de continuer de signaler toute violation des droits, notamment dans les cas d'emprisonnement pour des motifs politiques, d'imposition de la peine de mort, de traitements discriminatoires, y compris des migrants et des réfugiés, et d'adoption de mesures à l'encontre de journalistes et de défenseurs des droits de l'homme ;

118. Invite les Etats participants, face aux horribles attaques du début de cette année à Paris et Copenhague, à redoubler d'efforts pour appliquer la déclaration du Conseil ministériel, réuni à Bâle, sur le renforcement des efforts de lutte contre l'antisémitisme, notamment grâce à un soutien de l'action de la société civile ;

119. Invite les Etats participants à tenir une conférence de haut niveau en vue d'aborder la question du racisme et d'établir un plan d'action de l'OSCE en matière de justice raciale, notamment en adoptant des lois, des politiques et des pratiques visant à mettre fin aux politiques discriminatoires, suite aux nombreux décès, provoqués par les forces chargées de faire respecter la loi, de personnes d'origine africaine et autres dans l'ensemble de l'espace de l'OSCE ;

120. Réitère son appel pour que soient confiés aux missions de l'OSCE sur le terrain des mandats solides et pluriannuels prévoyant un suivi et une divulgation des problèmes relatifs aux droits de l'homme et aux questions humanitaires ;

121. Invite les autorités azerbaïdjanaises à revenir sur leur décision de résilier, à compter du 4 juin 2015, le Mémoire d'accord sur le Coordonnateur de projet de l'OSCE à Bakou, et souligne que le bureau de l'OSCE sur le terrain doit aider l'Azerbaïdjan à respecter ses engagements à l'égard de l'OSCE ;

122. Appuie l'accord de coopération entre l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et le BIDDH de l'OSCE sur les activités d'observation électorale, en reconnaissant que le partenariat étroit entre l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et le BIDDH de l'OSCE est essentiel pour conduire avec succès cette action commune ;

123. Soutient les activités de prévention des conflits du Haut Commissaire pour les minorités nationales, dont la compétence dans le domaine des relations interethniques joue également un rôle important dans la défense des droits des minorités et soutient et encourage l'action engagée conjointement par le Haut Commissaire pour les minorités nationales et le BIDDH afin de suivre la situation des droits de l'homme dans les zones touchées par un conflit ;

124. Souligne la nécessité – dans le cadre des efforts déployés pour confirmer à nouveau les réalisations de l'OSCE et en tirer parti – d'intégrer une démarche soucieuse d'équité entre les sexes dans toutes les politiques au niveau des Etats participants et au sein des structures et institutions de l'OSCE, y compris l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et son Secrétariat ;

125. Invite le Conseil ministériel de l'OSCE à réitérer l'engagement des Etats participants de respecter les droits fondamentaux de toute personne, tels qu'ils sont consacrés par la Déclaration universelle des droits de l'homme, l'Acte final d'Helsinki et les engagements pris par la CSCE et l'OSCE au titre de la dimension humaine, d'accorder la priorité à la lutte contre les violations de ces droits, en particulier les violations perpétrées à l'encontre de personnes qui se trouvent dans des situations de vulnérabilité, de promouvoir activement le respect de ces personnes et de favoriser activement la tolérance et l'esprit d'ouverture comme faisant partie des valeurs de l'OSCE ;

126. Prie également les Etats participants de l'OSCE d'abroger l'ensemble de la législation anti-LGBT, y compris les instruments législatifs qui érigent en infraction la fourniture d'informations sur les questions relatives aux LGBT ;

127. Souligne que les Etats participants doivent protéger sur un pied d'égalité les droits fondamentaux de tous les résidents, quelle que soit leur citoyenneté, reconnaissant ainsi clairement que l'OSCE défend les droits de l'homme et pas seulement les droits des citoyens ;

128. Salue l'importante action engagée par les Etats voisins des situations de crise pour s'occuper des réfugiés, et demande aux Etats participants de l'ensemble de l'espace de l'OSCE de redoubler d'efforts pour s'occuper des personnes qui fuient leur domicile par crainte de persécutions et pour leur sécurité personnelle, et de garantir le retour dans la dignité et en toute sécurité, à leurs lieux de résidence permanente, des personnes déplacées dans leur propre pays et des réfugiés ;

129. Invite les Etats participants de l'OSCE à améliorer les mécanismes de coordination et de coopération en matière de politique migratoire, à axer davantage d'efforts sur la stabilisation des zones de guerre et de crise, et à améliorer la situation économique dans les pays d'origine et de transit ;

130. Invite instamment les Etats participants à traiter la question de la situation particulière des enfants migrants, en particulier en garantissant la protection de leurs droits, en recherchant des solutions durables correspondant au mieux aux intérêts des enfants et conformes à la Convention des Nations Unies relative aux droits de l'enfant, et en renforçant la coopération mutuelle et la coopération avec d'autres pays, en fonction des besoins ;

131. Déploie la poursuite des combats en Ukraine, qui a provoqué des milliers de décès et a eu d'énormes conséquences négatives sur la situation humanitaire ;

132. Condamne l'occupation permanente de la péninsule de Crimée par la Fédération de Russie ainsi que la violation des droits des minorités à laquelle elle a donné lieu, en particulier les droits des Tatars criméens, et les tentatives de réduire au silence les défenseurs des droits de l'homme et les médias indépendants ;

133. Lance un appel pour la reconnaissance de la situation spéciale et inquiétante des droits de l'homme des personnes qui vivent dans les territoires occupés et insiste pour que les puissances occupantes reconnaissent leurs responsabilités particulières à cet égard et s'en acquittent ;

134. Préconise le respect et la mise en oeuvre des droits de l'homme et des libertés fondamentales des personnes vivant dans des zones de conflit ;

135. Demande la libération immédiate, pour des motifs humanitaires, de Nadiya Savchenko, membre du Parlement ukrainien, détenue en Fédération de Russie ;

136. Invite instamment le gouvernement du Bélarus à coopérer pleinement avec l'OSCE, à libérer et réhabiliter immédiatement tous les prisonniers politiques et à garantir une liberté totale aux médias et à l'opposition politique ;

137. Déploie la persistance de cas de torture et d'autres mauvais traitements flagrants dans l'espace de l'OSCE et exhorte tous les Etats participants de l'OSCE à garantir un contrôle indépendant des établissements de détention afin d'oeuvrer à l'élimination complète de la torture dans l'espace de l'OSCE ;

138. Considère que la peine de mort est une sanction inhumaine et dégradante, et un acte de torture inacceptable pour les Etats qui respectent les droits de l'homme, et exhorte les Etats qui la pratiquent encore à décréter un moratoire immédiat sur les exécutions ;

139. Encourage les Etats participants à envisager d'adapter leur législation applicable aux terroristes, y compris les combattants terroristes étrangers, pour veiller à ce que les droits de l'homme fondamentaux, notamment le droit à un procès équitable dans des délais raisonnables, soient pleinement respectés ;

140. Encourage les parlementaires de l'OSCE à éduquer et intéresser les citoyens, à promouvoir le dialogue politique et à construire des réseaux multipartites afin d'appuyer la participation des femmes à la vie publique et politique de leur pays ;

141. Prie le gouvernement des Etats-Unis, en collaboration avec d'autres pays de l'OSCE, d'intensifier ses efforts en vue de la fermeture du camp de détention de Guantanamo, et de réexaminer la possibilité d'appliquer les lois traditionnelles de la guerre dans la lutte contre le terrorisme dans la mesure où cette lutte est imprécise et de durée indéterminée.

RESOLUTION SUR

HELSINKI +40 : MISE EN PLACE DE L'OSCE DE L'AVENIR

1. Rappelant l'importance primordiale du Décalogue des principes de l'Acte final d'Helsinki de 1975 pour l'architecture de la sécurité d'aujourd'hui et reconnaissant que l'avenir de l'OSCE dépend de l'aptitude de l'Organisation à écouter et à prendre en charge les préoccupations de ses Etats participants, quelle que soit leur taille,
2. Déclarant à nouveau que l'Acte final d'Helsinki est un testament de ce qui est possible lorsque les Etats font des efforts concertés pour laisser de côté les différences et tâcher de parvenir à une compréhension commune et réaffirmant que la volonté politique et un engagement indéfectible vis-à-vis du dialogue, de la confiance et du compromis doivent demeurer le fondement de l'Organisation,
3. Vivement préoccupée par le fait que la célébration prochaine du quarantième anniversaire de l'OSCE sera marquée par la crise survenue à l'intérieur et à la périphérie de l'Ukraine qui, tout en accroissant temporairement la visibilité de l'Organisation, a mis en lumière son inefficacité, laquelle est due au manque d'outils et de mandat et au dysfonctionnement des procédures de décision,
4. Soulignant que l'OSCE devrait voir dans ce 40^{ème} anniversaire de l'Acte final d'Helsinki l'occasion d'adopter des lignes d'action concrètes pour l'Organisation, afin de lui permettre de conserver de l'efficacité et de la pertinence au cours de la prochaine décennie, principalement par un réajustement de son processus de décision,
5. Soulignant la légitimité démocratique, par définition, de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et la nécessité que sa très grande utilité et son fort potentiel en matière de diplomatie parlementaire, dans le contexte du processus Helsinki +40 et au-delà de ce contexte, soient reflétés dans sa reconnaissance sans équivoque comme une structure intégrale et à part entière de l'OSCE, conformément à l'esprit et à la lettre de la Charte de Paris,
6. Reconnaisant la contribution de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE à la mise au point de propositions de réformes, notamment par la voie de son projet pluriannuel Helsinki +40, conçues comme une série de séminaires réunissant des politiciens, des experts et des diplomates, qui s'inspirent des résolutions précédemment adoptées et du rapport sur le Colloque de Washington de 2005, et sachant que l'Assemblée parlementaire de l'OSCE célébrera prochainement son 25^{ème} anniversaire,
7. Prenant note des processus Helsinki +40 parallèles engagés du côté gouvernemental de l'OSCE, tels que le Groupe de travail informel Helsinki +40 à Vienne et le Panel OSCE de personnalités éminentes sur la sécurité européenne en tant que projet commun, et estimant qu'une organisation faisant son autocritique est une organisation saine,

8. Déplorant le manque persistant de personnalité juridique internationale de l'OSCE, qui la confronte toute entière à de sérieux défis au niveau opérationnel, tout particulièrement sur le terrain et dans des situations de crise, comme en Ukraine, et réitérant l'engagement pris par l'Assemblée parlementaire d'aider l'Organisation à résoudre ce problème,

9. Réaffirmant tous les engagements de l'OSCE vis-à-vis de l'égalité entre les sexes, y compris l'engagement pris par les Etats participants de respecter les droits de l'homme et les libertés fondamentales de tous les individus sans distinction de race, de sexe, de langue ou de religion, tels qu'ils sont énoncés dans l'Acte final d'Helsinki et les décisions du Conseil ministériel relatives au Plan d'action de l'OSCE de 2004 en faveur de l'égalité entre les sexes,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

10. Exhorte les Etats participants à réaffirmer, dans une déclaration du Conseil ministériel, l'importance des dix principes de l'Acte final d'Helsinki et le respect qu'ils leur portent, ainsi qu'à déployer un effort politique concerté pour surmonter les clivages entre les Etats participants ;

11. Invite à désigner publiquement les Etats qui ne se conforment pas aux engagements d'Helsinki et à trouver des mécanismes concrets pour mettre en pratique les engagements déjà pris, éventuellement par l'élaboration d'un code de conduite ayant force obligatoire pour les Etats participants de l'OSCE dans les domaines les plus problématiques ;

12. Recommande vivement d'accroître la transparence du processus de décision de l'OSCE en ouvrant les débats du Conseil permanent à la presse, y compris par diffusion en mode continu sur l'Internet ;

13. Souligne la nécessité d'une coopération plus intense entre l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et les structures exécutives de l'OSCE, conforme à l'engagement pris au Sommet d'Astana pour une communauté de la sécurité et qui constitue un élément clé des réformes entreprises par l'OSCE pour améliorer son efficacité, note qu'il est important que l'Assemblée parlementaire de l'OSCE renforce encore son influence et sa présence bien visible tout au long du cycle de conflit, y compris en revalorisant son rôle de médiation et, le cas échéant, en organisant des missions d'investigation, à l'invitation des parties concernées, et s'engage à mieux contribuer aux réformes entreprises par l'OSCE en cherchant en permanence à améliorer ses travaux et son fonctionnement ;

14. Demande à l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et au BIDDH de l'OSCE, dans l'intérêt bien compris de toute l'Organisation, de travailler en coopération au cours des missions d'observation électorale en tant que « mission OSCE d'observation électorale » utilisant un logo de l'OSCE et sous la conduite générale du Coordonnateur spécial, comme il est prévu dans l'Accord de coopération de 1997 entériné par la Décision sur le renforcement de l'efficacité de l'OSCE qui a été prise par le Conseil ministériel à Bruxelles en 2006 ;

15. Souligne l'importance de l'engagement visant à faire respecter les normes d'élection démocratique aussi bien à l'est qu'à l'ouest de Vienne ;
16. Préconise un rôle accru de la dimension parlementaire de l'OSCE dans les travaux et le processus de décision de l'Organisation, qui prenne en compte les meilleures pratiques mises au point au sein du Conseil de l'Europe, y compris grâce à l'élection, par l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, du Secrétaire général de l'OSCE, à des décisions sur l'admission de nouveaux Etats participants ainsi qu'au contrôle et à l'approbation du budget de l'Organisation ;
17. Préconise une amélioration de la coordination, de l'engagement et du partage de l'information entre le Secrétariat de Vienne, d'autres institutions de l'OSCE et le Secrétariat international de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, éventuellement au moyen de l'élaboration d'un plan d'action stratégique annuel en faveur d'un renforcement mutuel ;
18. Demande instamment une plus grande participation de la dimension parlementaire à la prévention et au règlement des conflits, de même qu'à la médiation par l'OSCE, qui pourra tirer parti de l'influence et des compétences politiques uniques de ses parlementaires ;
19. Préconise la création d'une Unité des meilleures pratiques, afin de doter l'OSCE d'une capacité permanente de tirer des enseignements, ainsi que la mise en place d'une capacité de réaction rapide dans le domaine civil qui sera déployée en temps de crise en vue de compléter les travaux des missions sur le terrain ;
20. Souligne qu'il importe d'étayer la présence de l'OSCE sur le terrain par un financement approprié, des ressources humaines qualifiées et l'attribution d'un mandat pluriannuel ;
21. Préconise la reprise des présences de l'OSCE sur le terrain en Géorgie et au Bélarus, ainsi qu'un infléchissement de la tendance à limiter les mandats de présence comme en Azerbaïdjan et au Kazakhstan ;
22. Préconise un examen ministériel plus poussé de la question de la personnalité juridique, tout en soulignant qu'il importe de codifier correctement le rôle et le statut de l'Assemblée parlementaire, de même que sa participation aux travaux de l'OSCE en tant qu'institution de l'OSCE ;
23. Demande aux Etats participants de veiller à ce que le processus Helsinki +40 et ses résultats fassent intervenir une démarche soucieuse d'équité entre les sexes et réaffirme un engagement vis-à-vis de la parité des sexes, qui est d'une importance primordiale pour la paix, la démocratie durable, le développement économique, y compris le dialogue, et, partant, pour la sécurité et la stabilité dans l'espace de l'OSCE ;

24. Recommande que l'Organisation envisage de partager « l'esprit d'Helsinki » avec d'autres régions du monde, notamment l'Asie de l'Est, où le patrimoine de l'OSCE, les enseignements qu'elle a tirés et son héritage suscitent un vif intérêt ;

25. Exhorte la Présidence de l'OSCE à soumettre au Conseil permanent le rapport sur Helsinki +40 et la présente résolution pour examen et débat, y compris avec des représentants de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE.

RESOLUTION SUR

LA POURSUITE DES VIOLATIONS MANIFESTES, BRUTALES ET NON CORRIGÉES DES ENGAGEMENTS DE L'OSCE ET DES NORMES INTERNATIONALES PAR LA FÉDÉRATION DE RUSSIE

1. Soulignant que la Fédération de Russie s'est engagée à respecter les principes énoncés dans l'Acte final d'Helsinki de 1975, qui prévoient l'égalité souveraine, le respect des droits inhérents à la souveraineté, le non-recours à la menace ou à l'emploi de la force, l'inviolabilité des frontières, l'intégrité territoriale des Etats, le règlement pacifique des différends, la non-intervention dans les affaires intérieures, le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, l'égalité des droits des peuples et le droit des peuples à disposer d'eux-mêmes, la coopération entre les Etats et l'exécution de bonne foi des obligations assumées conformément au droit international,
2. Rappelant l'article 2, paragraphe 4, de la Charte des Nations Unies, le Mémoire de 1994 concernant les garanties de sécurité liées à l'adhésion de l'Ukraine au Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (Mémoire de Budapest), le Traité d'amitié, de coopération et de partenariat entre l'Ukraine et la Fédération de Russie en date du 31 mai 1997 et la Déclaration d'Alma-Ata du 21 décembre 1991,
3. Exprimant son soutien à la résolution 2202 (2015) du Conseil de sécurité de l'ONU, dans laquelle le Conseil de sécurité réaffirme son attachement au plein respect de la souveraineté, de l'indépendance et de l'intégrité territoriale de l'Ukraine et approuve l'ensemble de mesures en vue de l'application des Accords de Minsk adoptés le 12 février 2015,
4. Réaffirmant la résolution de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE sur les violations manifestes, brutales et non corrigées des principes d'Helsinki par la Fédération de Russie, qui a été adoptée à sa 23^{ème} session annuelle en 2014,
5. Soulignant qu'en vertu du droit international, nulle acquisition territoriale obtenue par la menace ou l'emploi de la force ne sera reconnue comme légale,
6. Notant avec préoccupation la présence permanente, sur le territoire de l'Ukraine, de groupes armés, d'entraîneurs militaires et de mercenaires appuyés par la Fédération de Russie,
7. Insistant sur la nécessité, pour la Fédération de Russie elle-même, d'honorer pleinement ses engagements au titre des Accords de Minsk de 2014 et de l'ensemble de mesures en vue de l'application des Accords de Minsk adoptés en 2015, ainsi que d'utiliser son influence considérable sur les groupes armés illégaux prorusses dans certaines zones des régions ukrainiennes de Donetsk et de Lougansk pour les inciter à faire de même,

8. Approuvant les efforts diplomatiques conformes au « format Normandie », ainsi que les travaux du Groupe de contact tripartite et de ses quatre groupes de travail, et convaincue que la crise à l'intérieur et à la périphérie de l'Ukraine ne pourra être résolue que par des moyens diplomatiques et politiques,
9. Louant les travaux de la Mission spéciale d'observation de l'OSCE en Ukraine et des autres institutions et structures de l'OSCE,
10. S'inquiétant vivement de ce que, dans un climat d'occupation, la situation en République autonome de Crimée et dans la ville de Sébastopol (Ukraine) continue à se détériorer, conduisant à de graves violations des droits de l'homme et des libertés fondamentales,
11. Vivement préoccupée par la situation humanitaire et économique catastrophique dans les zones des régions de Donetsk et de Lougansk qui sont touchées par le conflit,
12. Exprimant sa profonde sympathie à l'égard des millions de personnes affectées par la crise à l'intérieur et à la périphérie de l'Ukraine, y compris les personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays et les réfugiés,
13. Prenant note de la demande faite par l'Ukraine aux Nations Unies et à l'Union européenne de déployer une mission (opération) de maintien de la paix dans certaines zones des régions ukrainiennes de Donetsk et de Lougansk,
14. Soulignant le devoir de l'Ukraine de continuer à assurer le respect et la protection des droits de l'homme de tous les membres de la population ukrainienne et de promouvoir la tolérance, le dialogue et la compréhension mutuelle parmi ses diverses communautés linguistiques, ethniques et religieuses,
15. Soulignant aussi l'importance de réformes d'ordre économique, constitutionnel et de gouvernance pertinentes et efficaces en Ukraine, ainsi que des efforts soutenus du Gouvernement de l'Ukraine en vue de lutter contre la corruption,
16. Comprenant que l'impact de l'agression de la Fédération de Russie a rendu nettement plus difficile, pour l'Ukraine, de jouir des effets bénéfiques, sur le redressement économique et la croissance, des réformes et mesures anti-corruption récemment engagées,
17. S'inquiétant de ce que la situation économique en Ukraine soit en train de devenir suffisamment grave pour que le généreux appui extérieur apporté sous la forme d'une aide humanitaire, d'une assistance économique directe et d'une restructuration de la dette, devienne de plus en plus indispensable pour une éventuelle reprise,
18. Constatant les violations continues des engagements de l'OSCE au sein de la Fédération de Russie, en particulier dans le cadre de la dimension humaine, qui permettent et favorisent un comportement extrême et déstabilisant à l'égard des Etats voisins ou proches,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

19. Condamne l'attaque unilatérale et injustifiée lancée par la Fédération de Russie contre la souveraineté et l'intégrité territoriale de l'Ukraine et la poursuite des violations manifestes, brutales et non corrigées des principes de l'Acte final d'Helsinki qui définissent cette attaque ;
20. Condamne également le non-respect, par la Fédération de Russie, des principes d'Helsinki en matière de souveraineté, d'intégrité, d'inviolabilité des frontières reconnues au plan international et d'interdiction du recours à la force et à la menace contre d'autres Etats participants de l'OSCE ;
21. Estime que les actions menées par la Fédération de Russie en République autonome de Crimée et dans la ville de Sébastopol, de même que dans certaines zones des régions ukrainiennes de Donetsk et de Lougansk, constituent des actes d'agression militaire contre l'Ukraine ;
22. Déclare que le référendum organisé en République autonome de Crimée et dans la ville de Sébastopol le 16 mars 2014 n'avait aucune validité juridique, réitère son appel à la Fédération de Russie pour qu'elle mette fin à son annexion illégale de cette région et demande aux Etats participants de s'abstenir de tout acte ou contrat susceptible d'être interprété comme valant reconnaissance de l'annexion illégale de la République autonome de Crimée et de la ville de Sébastopol ;
23. Se déclare gravement préoccupée par la militarisation croissante en République autonome de Crimée et dans la ville de Sébastopol et par les déclarations de certains représentants russes laissant entrevoir l'intention de la Fédération de Russie de déployer des armes nucléaires dans cette région, actions qui seraient de nature à compromettre la paix et la sécurité à l'échelon mondial, européen et régional ;
24. Demande à la Fédération de Russie de mettre fin à sa campagne de déstabilisation en Ukraine, notamment à l'escalade du conflit dans certaines zones des régions de Donetsk et de Lougansk, et par ailleurs de se retirer complètement de l'Ukraine ;
25. Demande en outre à la Fédération de Russie d'arrêter la fourniture et le flux d'armes lourdes, de munitions, d'unités des Forces armées russes et de mercenaires à travers la frontière russe en Ukraine orientale, de cesser d'apporter une aide militaire, financière ou logistique à des groupes armés illégaux dans les régions ukrainiennes de Donetsk et de Lougansk, y compris au moyen des dits « convois humanitaires », et de mettre un terme à l'accumulation de troupes et de matériel militaire le long de la frontière russe avec l'Ukraine ;
26. Préconise la pleine mise en oeuvre des Accords de Minsk de 2014 et de l'ensemble de mesures en vue de l'application des Accords de Minsk adoptés en 2015, y compris le cessez-le-feu général, et demande à toutes les parties de s'acheminer vers une résolution

pacifique et un règlement politique durable de la crise à l'intérieur et à la périphérie de l'Ukraine ;

27. Souligne que le rétablissement d'un contrôle efficace sur la frontière russo-ukrainienne demeure essentiel à une désescalade durable de la crise et préconise d'assurer à la Mission spéciale d'observation de l'OSCE un accès intégral et sans entrave à travers tout le territoire de l'Ukraine, y compris tout le territoire contrôlé par des groupes armés illégaux prorusses, de même qu'en République autonome de Crimée et dans la ville de Sébastopol ;

28. Demande à la Fédération de Russie de libérer et de renvoyer en Ukraine sans délai Nadiya Savchenko, pilote en état de détention et membre du Parlement ukrainien, le cinéaste Oleg Sentsov, Oleksander Kolchenko et tous les autres citoyens ukrainiens détenus illégalement en Russie ;

29. Invite les Etats participants à fournir une aide humanitaire, ainsi qu'un soutien aux efforts de reconstruction du Gouvernement de l'Ukraine, dans les zones des régions ukrainiennes de Donetsk et de Lougansk touchées par le conflit, conformément aux normes internationales et au titre du respect de la souveraineté de l'Ukraine ;

30. Condamne la destruction en vol de l'avion MH17 de la compagnie Malaysia Airlines le 17 juillet 2014 dans la région de Donetsk et demande que les responsables soient tenus de rendre compte de leurs actes, conformément aux engagements de l'OSCE et aux normes internationales ;

31. Condamne la détérioration de la situation des droits de l'homme en République autonome de Crimée et dans la ville de Sébastopol, y compris les actes d'intimidation, de harcèlement et de discrimination dirigés contre les Tatars criméens et les personnes de souche ukrainienne, les violations de la liberté de religion et les violations de la liberté des médias comprenant notamment la censure et la fermeture des organes d'information indépendants tels que le radio-télédiffuseur ATR ;

32. Demande à tous les Etats participants de respecter les engagements de l'OSCE en matière de dimension humaine à l'intérieur et à la périphérie de l'Ukraine et leur demande également, ainsi qu'aux autorités de fait et à d'autres groupes à l'intérieur et à la périphérie de l'Ukraine, de se conformer à leurs obligations au titre du droit humanitaire international, de respecter et protéger les droits de l'homme et de mener des enquêtes promptes et efficaces sur toutes les accusations de violation des droits de l'homme ;

33. Exhorte la Fédération de Russie, en tant que puissance occupante en République autonome de Crimée et dans la ville de Sébastopol, à autoriser et faciliter les travaux menés dans cette région par des organisations internationales et des organisations non gouvernementales de défense des droits de l'homme, par le Haut Commissaire de l'OSCE pour les minorités nationales, par le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'OSCE et par le Représentant de l'OSCE pour la liberté des médias ;

34. Encourage les Etats participants à contribuer à faire bénéficier l'OSCE de tout le soutien dont elle a besoin pour s'acquitter de ses responsabilités en Ukraine ;
35. Félicite le peuple ukrainien d'avoir organisé en 2014 des élections présidentielles et parlementaires qui ont été largement conformes aux engagements internationaux ;
36. Se félicite de la promulgation en Ukraine de plusieurs lois qui, si elles sont mises en oeuvre, renforceront l'économie et l'état de droit et contribueront à la lutte contre la corruption ;
37. Encourage les Etats participants à fournir davantage d'aide humanitaire ainsi qu'un niveau substantiel d'assistance économique et d'autres formes de soutien, en réponse directe à l'engagement permanent du gouvernement ukrainien et aux efforts qu'il déploie actuellement pour lutter contre la corruption, encourager l'investissement, garantir la sécurité énergétique et gérer les services de santé et autres services fournis aux citoyens de l'Ukraine ;
38. Note les effets bénéfiques d'une vive reprise économique ukrainienne sur le commerce, la coopération et la sécurité dans l'ensemble de l'espace de l'OSCE ;
39. Affirme le droit de la Géorgie et de la République de Moldova de s'affranchir de l'influence extérieure coercitive exercée par la Fédération de Russie et réitère son soutien à leur indépendance, à leur souveraineté et à leur intégrité territoriale ;
40. Souscrit aux efforts déployés pour trouver des solutions pacifiques durables au conflit en Ukraine, ainsi qu'aux conflits gelés en Géorgie (Ossétie du Sud et Abkhazie), dans la République de Moldova (Transnistrie) et en Azerbaïdjan (Haut-Karabakh et territoires adjacents), qui respectent les principes de l'Acte final d'Helsinki et du droit international, en vue d'assurer un avenir démocratique stable et prospère à tous les citoyens de ces Etats ;
41. Demande à la Fédération de Russie de prendre des mesures pratiques pour mettre en oeuvre la Déclaration de Bakou adoptée par l'Assemblée parlementaire de l'OSCE en 2014 et la résolution intitulée « Les violations manifestes, brutales et non corrigées des principes d'Helsinki par la Fédération de Russie » ;
42. Exhorte la Fédération de Russie à se mettre en conformité avec ses engagements à l'égard du respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, ainsi que de la mise en place, de la consolidation et du renforcement des institutions démocratiques ;
43. Rappelle à tous les autres Etats participants la nécessité permanente d'envisager et de prendre les mesures qui s'imposent pour sauvegarder les droits de l'homme, la démocratie et l'état de droit par des moyens pacifiques dans des circonstances extraordinaires, lorsque des violations manifestes, brutales et non corrigées des engagements pertinents de l'OSCE sont perpétrées.

RESOLUTION SUR

L'ADHESION AUX PRINCIPES D'HELSINKI DANS LES RELATIONS INTERETATIQUES A TRAVERS L'ESPACE DE L'OSCE

1. Rappelant les principes de l'Acte final d'Helsinki :

- a) Egalité souveraine, respect des droits inhérents à la souveraineté,
- b) Non-recours à la menace ou à l'emploi de la force,
- c) Inviolabilité des frontières,
- d) Intégrité territoriale des Etats,
- e) Règlement pacifique des différends,
- f) Non-intervention dans les affaires intérieures,
- g) Respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales,
- h) Egalité de droits des peuples et droit des peuples à disposer d'eux-mêmes,
- i) Coopération entre les Etats et
- j) Exécution de bonne foi des obligations assumées conformément au droit international,

2. Rappelant également la Charte de Paris pour une nouvelle Europe, dans laquelle les Etats participants de l'OSCE se sont engagés à respecter pleinement les dix principes de l'Acte final d'Helsinki et ont affirmé que ces principes constituent la base des relations entre les Etats participants de l'OSCE,

3. Tenant compte de la Déclaration sur l'avancement du processus Helsinki +40 adoptée lors de la réunion du Conseil ministériel à Kiev en 2013, qui stipule que le quarantième anniversaire de l'Acte final d'Helsinki représente une occasion unique de réaffirmer l'attachement des Etats participants au concept de la sécurité globale, coopérative, égale et indivisible, en prenant acte des résultats concrets reflétant une intensification des efforts pour appliquer pleinement les engagements de l'OSCE,

4. Réaffirmant que l'OSCE, en tant qu'accord régional au titre du chapitre VIII de la Charte des Nations Unies, en tant qu'organisation de premier plan pour le règlement pacifique des différends internationaux au sein de sa région et en tant qu'instrument clé pour l'alerte précoce, la prévention des conflits, la gestion des crises et le relèvement après un conflit, continue à jouer un rôle important dans la création d'une communauté sûre et stable de l'OSCE s'étendant de Vancouver à Vladivostok,

5. Vivement préoccupée par la persistance des conflits dans diverses régions de l'espace de l'OSCE, en particulier dans les territoires de la République d'Azerbaïdjan, de la Géorgie, de la République de Moldova et de l'Ukraine,

6. Reconnaissant que les conflits dans l'espace de l'OSCE compromettent la souveraineté, l'intégrité territoriale et l'indépendance des Etats participants en cause, entravent les réformes démocratiques et le développement durable dans ces Etats et font obstacle à la coopération et au développement sur le plan régional,

7. Gravement préoccupée par les tentatives en vue de donner une interprétation erronée de la valeur et de la signification réelles des principes de l'Acte final d'Helsinki et convaincue à cet égard que la réaffirmation sans équivoque de l'engagement de respecter ces principes et de leur importance contribuera à régler pacifiquement les différends, à prévenir et à résoudre les conflits armés, à promouvoir l'état de droit entre Etats, à renforcer l'ordre juridique international et, partant, à maintenir avec plus d'efficacité la paix et la sécurité à l'échelon aussi bien international que régional,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

8. Souligne la validité permanente des principes de l'Acte final d'Helsinki dans la conduite des relations entre les Etats participants ;

9. Insiste sur la nécessité d'appliquer de façon égale et sans réserve la liaison et l'équilibre intrinsèques entre tous les principes du Décalogue d'Helsinki et exhorte tous les Etats participants à observer strictement ces principes dans leurs relations internationales ;

10. Réaffirme que tout Etat est tenu de s'abstenir, dans ses relations internationales, de recourir à la menace ou à l'emploi de la force, soit contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique d'un Etat, soit de tout autre manière incompatible avec les buts et principes de la Charte des Nations Unies ;

11. Réaffirme également les principes de l'inviolabilité des frontières et de l'intégrité territoriale des Etats et rappelle à cet égard le principe bien établi du droit international sur le caractère inadmissible de l'acquisition d'un territoire par la force ;

12. Réitère l'obligation qu'ont les Etats de ne pas reconnaître comme légale une situation découlant de l'emploi de la force contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique des Etats, de ne pas prêter une aide ou une assistance au maintien de cet état de choses et de s'abstenir de toute action ou opération susceptible d'être interprétée comme une reconnaissance, soit directe soit indirecte, de celui-ci ;

13. Réaffirme les principes de l'égalité de droits des peuples et de leur droit à disposer d'eux-mêmes, conformément à la Charte des Nations Unies et aux normes pertinentes du droit international, y compris celles relatives à l'intégrité territoriale des Etats, et souligne à cet égard que cette assertion ne doit pas être interprétée comme autorisant une action quelconque contre l'intégrité territoriale ou l'indépendance politique d'un Etat, quel qu'il soit ;

14. Réaffirme aussi le droit inaliénable des populations de la République d'Azerbaïdjan, de la Géorgie, de la République de Moldova et de l'Ukraine, qui ont été déplacées par suite de conflits, de regagner leur foyer dans la sécurité et avec dignité et souligne la nécessité de créer des conditions propres à assurer leur retour dans les meilleurs délais possibles ;

15. Insiste sur le rôle du droit dans la prévention des conflits, l'atténuation des effets d'un conflit une fois qu'il s'est produit et dans le règlement des conflits, réaffirme sa vive opposition à l'impunité en cas de violation grave du droit humanitaire international et des droits de l'homme et souligne qu'il incombe aux Etats de s'acquitter de leurs obligations en la matière pour priver de leur impunité, soumettre à une enquête approfondie et poursuivre les personnes coupables de crimes de guerre, de génocide, de crimes contre l'humanité ou d'autres violations graves du droit humanitaire international, en vue de prévenir les violations, d'éviter qu'elles ne se reproduisent et de chercher à instaurer un régime durable de paix, de justice, de vérité et de réconciliation ;
16. Souligne combien il importe que les parties à un conflit respectent et mettent en oeuvre les résolutions pertinentes du Conseil de sécurité de l'ONU et les documents pertinents des autres organisations internationales ;
17. Déploie vivement l'absence de progrès continus sur la voie d'un règlement politique des conflits existants dans diverses régions de l'espace de l'OSCE ;
18. Confirme que le règlement pacifique des conflits dans l'espace de l'OSCE devrait demeurer au premier rang des priorités de l'Organisation, y compris dans le cadre du processus « Helsinki +40 »;
19. Exhorte toutes les parties en cause à s'engager de bonne foi dans la recherche de solutions négociées, en vue de parvenir à un règlement politique global et durable des conflits, y compris ceux affectant la République d'Azerbaïdjan, la Géorgie, la République de Moldova et l'Ukraine, qui serait fondé sur les normes et principes du droit international, en particulier ceux ayant trait à la souveraineté et à l'intégrité territoriale des Etats concernés, et d'utiliser pleinement à cet effet les mécanismes et modes de règlement des conflits actuellement disponibles.

RESOLUTION SUR

LE CODE DE CONDUITE DE L'OSCE RELATIF AUX ASPECTS POLITICO-MILITAIRES DE LA SECURITE : SENSIBILISATION, DIFFUSION, AMELIORATION DE SA MISE EN OEUVRE ET DE SA PORTEE

1. Rappelant l'importance du Code de conduite relatif aux aspects politico-militaires de la sécurité (le Code) adopté le 3 décembre 1994 en tant que document normatif essentiel pour la gouvernance du secteur de la sécurité, le contrôle démocratique des forces militaires, paramilitaires et de sécurité intérieure, ainsi que des services de renseignement et de police, et pour l'application des dispositions du droit humanitaire international et du droit sur les conflits armés,
2. Gardant à l'esprit les résultats que le Code et ses instruments établis d'un commun accord ont permis d'obtenir en sensibilisant à l'importance du contrôle démocratique des forces armées et de sécurité, en améliorant la confiance et la transparence dans l'espace de l'OSCE grâce au partage de l'information et à l'apport de normes et de principes directeurs incitant les forces armées à agir dans le plein respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales de leurs membres, également au cours d'un conflit armé,
3. Rappelant l'obligation des Etats participants d'assurer le contrôle démocratique des forces armées et de sécurité, de veiller à ce que leur politique et leur doctrine de défense soient conformes au droit international, que leurs forces armées demeurent politiquement neutres et ne soient pas utilisées pour limiter l'exercice pacifique et légal des droits fondamentaux et des droits civiques par des personnes agissant à titre individuel ou au nom de groupes, ni pour les priver de leur identité nationale, religieuse, culturelle, linguistique ou ethnique, notamment en ce qui concerne les questions ayant trait aux femmes, à la paix et à la sécurité (résolution 1325 du Conseil de sécurité de l'ONU),
4. Préoccupée par les lacunes en matière de mise en oeuvre, les violations continues des dispositions du Code par les Etats participants et leurs effets nuisibles sur le renforcement de la confiance et la stabilité dans l'espace de l'OSCE,
5. Soulignant le rôle et la responsabilité des parlementaires et des commissions parlementaires de la sécurité sur le contrôle du secteur de la sécurité dans les Etats participants,
6. Insistant sur la nécessité de faire en sorte que le Code bénéficie d'une plus grande légitimité parlementaire grâce à une attention accrue et un soutien actif de la part des représentants élus des citoyens des Etats participants,
7. Réaffirmant les résolutions prises récemment au sujet du Code par la présente Assemblée lors de ses sessions de Monaco et d'Istanbul,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

8. Prie les Etats participants et les structures exécutives de l'OSCE de soutenir le Code de conduite relatif aux aspects politico-militaires de la sécurité en tant que principe fondamental de gouvernance et de réforme du secteur de la sécurité (G/RSS) ;
9. Espère que les Etats participants conserveront soigneusement l'acquis unique de ce Code, en vue de mettre en oeuvre pleinement et en temps opportun toutes les dispositions et exigences découlant du Code et de ses instruments établis d'un commun accord, ainsi que d'en améliorer la substance par la prise en compte, dans le questionnaire sur le Code, de nouveaux aspects tels que les gardes-frontières, les entreprises militaires et de sécurité privées, de même que la cybersécurité ;
10. Invite tous les membres de parlements à assumer pleinement leur responsabilité en exerçant leurs droits et prérogatives afin de favoriser un secteur de sécurité efficace et responsable, en assurant un contrôle parlementaire permanent de ses structures exécutives connexes et en incitant ces structures exécutives à mettre le Code en oeuvre ;
11. Encourage les Etats participants à favoriser la sensibilisation au Code et sa diffusion dans tout l'espace de l'OSCE, en organisant périodiquement des ateliers et des séminaires destinés à d'importants intervenants nationaux et internationaux concernés par ce Code, et à profiter de ces activités en associant ces derniers aux discussions visant à perfectionner le Code et à en améliorer la mise en oeuvre ;
12. Encourage les Etats participants et les structures exécutives de l'OSCE à poursuivre leurs discussions périodiques sur l'amélioration de la mise en oeuvre, de la prise de conscience, de la diffusion et de la portée du Code, de ses normes et principes, et de ses instruments établis d'un commun accord, ainsi qu'à envisager l'adoption d'une décision du Conseil ministériel à ce propos ;
13. Prie les Etats participants et les structures exécutives de l'OSCE d'aider à étendre la portée des normes et principes du Code également à ses partenaires méditerranéens et asiatiques pour la coopération et au-delà ;
14. Institutionnalise les discussions sur le Code au niveau de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE en inscrivant régulièrement un sujet concernant ce Code à l'ordre du jour de sa Commission des affaires politiques et de la sécurité ;
15. Appuie les efforts visant à rendre plus cohérentes et à améliorer les directives opérationnelles adressées à l'OSCE sur l'emploi du Code dans le cadre de la gouvernance et de la réforme du secteur de la sécurité ;
16. Déclare s'engager résolument à favoriser la mise en oeuvre du Code sous tous ses aspects et à continuer de prendre part aux discussions et activités des Etats participants et des structures exécutives de l'OSCE ayant trait à ce Code.

RESOLUTION SUR

LA PHASE DE COOPERATION DANS L'ETUDE DES FRONTIERES D'APRES- CONFLIT : NOUVEAUX OUTILS ET NOUVEAUX ACTEURS PERMETTANT D'ELARGIR L'OPTIQUE DU CYCLE DE CONFLIT

1. Reconnaissant le rôle historique joué par l'OSCE, au sens du Chapitre VIII de la Charte des Nations Unies, dans le règlement pacifique des conflits et la promotion de la sécurité dans sa zone d'influence,
2. Réaffirmant l'importance et la validité de tous les éléments du cycle de conflit tels que mis en évidence dans le Document d'Helsinki de 1992 de la CSCE, y compris la gestion de crise, le règlement des conflits et le maintien de la paix,
3. Considérant la vaste expérience de l'OSCE en ce qui concerna la prévention, l'analyse, l'alerte précoce, l'action rapide, l'incitation au dialogue, le soutien à la médiation, la création d'un contexte de sécurité, le relèvement après un conflit, la stabilisation, le renforcement de la confiance et la reconstruction à toutes les étapes d'un cycle de crise,
4. Pleinement consciente du fait que l'OSCE mène déjà une vaste gamme d'activités pendant les périodes d'après-conflit, telles que le rétablissement de la dynamique institutionnelle, les réformes judiciaires et électorales, l'amélioration du respect des droits de l'homme, la gestion des conflits interethniques, les réformes de l'enseignement, la protection des droits des minorités nationales et la reprise économique,
5. Considérant également la résolution sur « La valorisation des politiques de coopération transfrontière dans les scénarios d'après-conflit » que l'Assemblée parlementaire de l'OSCE a adoptée lors de sa session annuelle de 2012 à Monaco et la résolution sur « Le rôle des autorités locales et régionales dans les scénarios de relèvement après un conflit » qu'elle a adoptée lors de sa session annuelle de 2013 à Istanbul,
6. Gardant à l'esprit l'adoption, par tous les systèmes internationaux d'intégration régionale, des paradigmes politiques du principe de subsidiarité et de gouvernance à plusieurs niveaux,
7. Envisageant l'introduction d'une perspective horizontale pour la résolution des problèmes liés aux frontières dans les activités de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE et la nomination d'un Représentant spécial de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE pour les questions de frontières,
8. Sachant que de nombreux conflits dans l'espace de l'OSCE ont une composante transfrontière, qu'il s'agisse de frontières de droit ou de frontières de fait (lignes de contact, lignes administratives, etc.),

9. Reconnaissant que, comme tout conflit ayant des répercussions sur les zones frontalières présente ses propres caractéristiques, il ne serait pas judicieux d'appliquer un modèle universel à la pacification et que les possibilités dépendront de divers facteurs, y compris le degré de règlement après un conflit, mais estimant néanmoins qu'il y a des solutions pratiques susceptibles d'améliorer la vie quotidienne des populations, même si ces solutions ne sont pas présumées constituer une avance décisive dans les débats sur le fond du conflit,

10. Estimant que l'existence de relations politiques, économiques, sociales et culturelles d'une certaine densité et continuité dans une région frontalière fait du recours à un conflit par quelque acteur que ce soit une option politiquement plus coûteuse et difficile à légitimer aux yeux de l'opinion publique,

11. Sachant que les intervenants et outils traditionnels de la sécurité militaire ou de la police sont nécessaires mais insuffisants dans cette phase de coopération et sont également insuffisants en liaison avec les réformes individuelles, juridiques ou politiques adoptées par chaque Etat dans le conflit,

12. Déclarant en conclusion que la création de liens d'interconnexion en tant qu'élément préventif exige une stratégie commune, et non pas simplement de simples logiques bilatérales non reliées entre elles,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

13. Propose une révision du cadre d'analyse de l'Organisation en vue d'adopter et de généraliser un nouveau concept plus large du cycle de conflit dans les scénarios de frontières, en vertu du principe fondamental selon lequel un conflit entre voisins débouche, non pas sur une frontière sûre, mais sur une frontière concertée ;

14. Recommande en conséquence de prolonger le schéma habituel du cycle de conflit au-delà de l'étape traditionnelle de stabilisation et de reconstruction par une nouvelle phase finale de coopération visant à prévenir le cycle de crise ;

15. Propose de réévaluer l'échelle du facteur humain au cours de cette phase finale de coopération visant un conflit frontalier, de manière à assurer que les effets sur la vie des personnes deviennent la principale préoccupation et une partie intégrante de l'agenda politique, parallèlement aux questions de fond (intégrité territoriale, souveraineté, vérification, stabilisation, marques internationales de médiation et de négociation) ;

16. Préconise une analyse de chaque cas individuel antérieur et, conformément au principe de subsidiarité, l'introduction de nouveaux acteurs et l'utilisation de nouveaux instruments durant cette phase finale de coopération ;

17. Propose de confier les tâches de coopération après un conflit aux autorités compétentes de l'Etat et, en coordination étroite avec celles-ci, à d'autres acteurs compétents des deux côtés de la frontière, notamment aux femmes et aux organisations qui leur sont propres,

aux autorités locales et régionales, ainsi qu'aux centres éducatifs, académiques ou universitaires et à leurs actifs intellectuels, aux chefs religieux locaux (au niveau aussi bien de la frontière séparant des communautés qui pratiquent la même religion que de celle les séparant également du point de vue de la religion), aux médias locaux et régionaux, à la société civile organisée dans ce qu'on appelle le secteur tertiaire (fondations, associations, etc.) et aux entreprises privées (dont l'activité dans les zones d'après-conflit est un signe manifeste de normalisation) ;

18. Propose également l'adoption de nouveaux mécanismes d'action et de nouveaux outils horizontaux conçus pour cette phase finale de coopération en matière de cycle de conflit qui soient aptes à renforcer son profil préventif, et que l'Assemblée parlementaire de l'OSCE a déjà qualifiés d'instruments de ce type dans sa résolution de 2012, en explorant leur potentiel et l'utilisation de la vaste expérience que de nombreux acteurs au sein de l'Organisation possèdent à cet égard ;

19. Propose l'adoption d'un système de pourparlers à deux niveaux, parallèlement au système habituel de pourparlers à haut niveau (bilatéral avec médiation international) sur les questions de fond (intégrité territoriale, souveraineté, contrôle aux frontières, vérification, stabilisation, etc.), qui donnerait une impulsion à un nouveau système de contacts de proximité pour gérer bilatéralement les problèmes pratiques et les difficultés quotidiennes créés par cette situation dans l'existence journalière des membres des populations et des communautés directement touchées par la présence d'une frontière d'après-conflit (postes de contrôle aux frontières de fait, accès aux services de santé et d'éducation, ressources disponibles en eau ou en terres agricoles traditionnelles, difficultés dans les communications familiales ou interpersonnelles, obstacles au partage des services publics, etc.) ;

20. Propose en outre que ces deux domaines de nature et d'échelle différentes soient formalisés dans le cadre de diverses tribunes et dotés aussi d'un certain degré d'autonomie, de manière à ce que leurs programmes d'action soient complémentaires et ne deviennent pas tributaires les uns des autres ;

21. Propose que le niveau de proximité soit établi bilatéralement et fournisse un compte rendu objectif et commun des répercussions que cette situation peut avoir sur les personnes directement touchées, ainsi qu'une analyse des schémas de relations qui contribuent au règlement du conflit.

RESOLUTION SUR

UNE REFORME LEGISLATIVE GLOBALE CONCERNANT LES COMBATTANTS TERRORISTES ETRANGERS (CTE) ISSUS DE L'ESPACE DE L'OSCE

1. Considérant que :

a) le scénario actuel de sécurité mondiale, qui se caractérise par des défis multidimensionnels, doit être examiné d'urgence par les législateurs de l'OSCE pour permettre à la législation intérieure de faire face à de nouvelles menaces dynamiques et sournoises,

b) les phénomènes complexes et interconnectés, tels que la radicalisation religieuse et le terrorisme dit « d'origine intérieure », sous toutes leurs formes, sont omniprésents dans l'ensemble de l'espace de l'OSCE,

c) le phénomène des combattants terroristes étrangers (CTE) n'est pas nouveau mais l'augmentation récente du flux de ces CTE en Syrie et à travers le Moyen-Orient représente l'afflux le plus vaste et le plus important survenu dans une région,

2. Compte tenu du fait que la collecte d'informations sur les personnes qui choisissent de participer à des conflits armés à l'étranger est extrêmement difficile, encore que différentes estimations des services de renseignement internationaux laissent penser que :

a) de l'ordre de 15 000 ressortissants étrangers provenant d'environ 80 pays ont réussi à se rallier à des groupes terroristes au Moyen-Orient, principalement en Syrie et en Irak (près de 3 000 d'entre eux étant des Européens),

b) la proportion de militants, pour la plupart des jeunes Tchétchènes provenant de la Fédération de Russie, est en progression,

c) la Turquie s'avère être la principale plate-forme de transit pour les itinéraires en direction de la Syrie,

3. S'inquiétant de ce que les tragiques événements internationaux ont montré que les enlèvements, les décapitations, les exécutions de masse (dont les principales victimes sont les femmes et les enfants), les viols collectifs, la torture et les actes de génocide contre des minorités religieuses figurent parmi les actes que les CTE considèrent comme des moyens légitimes de réaliser leur objectif politique,

4. Reconnaissant l'urgente nécessité de s'attaquer, dans les Etats d'origine des combattants terroristes étrangers et entre les rives nord et sud de la Méditerranée, aux causes profondes de l'existence de ces combattants, à savoir la très dure situation socio-économique et la discrimination, mais aussi l'insatisfaction personnelle et l'impossibilité de s'épanouir, qui constituent un terreau fertile pour la radicalisation et les actes terroristes,

5. Soulignant la nécessité d'envoyer un message clair de nature à renforcer les dispositions en vigueur contre le terrorisme et à en introduire de nouvelles, destinées à prévenir et contrôler les mouvements et activités de ceux qui ont manifestement voyagé, ou sont gravement soupçonnés de voyager, dans un Etat autre que leur Etat de résidence ou de citoyenneté en vue soit de perpétrer, de planifier ou de préparer des actes terroristes ou d'y participer, soit de dispenser ou de recevoir une formation de terroriste, y compris en liaison avec un conflit armé,
6. Reconnaissant que le respect des normes internationalement reconnues relatives aux droits de l'homme, notamment envers les personnes particulièrement concernées et dans les établissements pénitentiaires, est crucial pour contrer le terrorisme,
7. Prenant en compte la stratégie antiterroriste mondiale des Nations Unies (A/RES/60/288),
8. Se félicitant des résolutions 2170 (15 août 2014) et 2178 (24 septembre 2014) du Conseil de sécurité de l'ONU sur les menaces contre la paix et la sécurité internationales résultant d'actes de terrorisme,
9. Rappelant la Note du Coordinateur de la lutte contre le terrorisme de l'Union européenne (UE) en date du 5 mai 2014, selon laquelle les CTE demeurent une menace importante pour l'UE et ses Etats membres, ainsi que pour la région du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord,
10. Prenant en compte la Déclaration sur le rôle de l'OSCE dans la lutte contre le phénomène des combattants terroristes étrangers dans le contexte de la mise en oeuvre des résolutions n° 2170 (2014) et n° 2178 (2014) du Conseil de sécurité de l'ONU,
11. Soulignant que les Etats participants de l'OSCE doivent se préparer à faire face à un immense défi juridique car, au-delà de la dimension militaire, la menace des CTE est une question multiforme faisant intervenir de nombreux sous-problèmes au niveau juridique,
12. Rappelant que de nombreux Etats participants de l'OSCE ne possèdent pas de lois efficaces abordant la question des CTE, lesquelles devraient être distinguées des lois antiterroristes génériques qui, dans de nombreux cas, n'ont pas été mises à jour depuis cinq à dix ans, pour le moins,
13. Estimant qu'il est impératif que tous les Etats participants de l'OSCE évaluent soigneusement la nécessité d'introduire de nouvelles lois pour renforcer le cadre juridique antiterroriste actuel,
14. Demeurant pleinement résolue à travailler en collaboration étroite avec ses partenaires mondiaux et régionaux,
15. Statuant conformément à la procédure législative ordinaire,

L'Assemblée parlementaire de l' OSCE

16. Demande aux Etats participants de l'OSCE, en pleine conformité avec les principes et dispositions du droit international des droits de l'homme, de s'acheminer très rapidement vers la mise en oeuvre intégrale de toutes les dispositions de la résolution du Conseil de sécurité de l'ONU sur les combattants terroristes étrangers (n° 2178, 24/09/2014) ;

17. Encourage l'OSCE à accroître sa coopération avec les Etats participants en Asie centrale et le Partenaire pour la coopération – Afghanistan – en particulier, d'une part, pour combattre le trafic de drogue et le crime organisé qui contribuent à l'instabilité dans la région et à financer le terrorisme, et, d'autre part, pour soutenir les institutions démocratiques ;

18. Exhorte les Etats participants de l'OSCE à promouvoir une vaste gamme d'actions aux niveaux national, régional et international de l'OSCE, y compris l'étude de nouvelles stratégies globales permettant d'aborder des menaces plus subtiles pour la sécurité, telles que les CTE et les « loups solitaires » ;

19. Invite tous les Etats participants de l'OSCE à entreprendre un processus de réforme globale de la législation nationale antiterroriste et notamment à introduire de nouvelles mesures coordonnées visant les CTE ;

20. Demande aux Etats membres de l'Union européenne :

a) de renforcer efficacement les contrôles aux frontières extérieures, dans le cadre juridique existant ;

b) de mieux coordonner les efforts antiterroristes entre autorités gouvernementales et agences de sécurité européennes, non sans être parfaitement au courant du processus de décision multicouche suivi par les services nationaux de sécurité et de renseignement au sein des pays membres de l'UE ;

21. Demande aux Etats participants de l'OSCE qui sont membres de l'OTAN :

a) d'entamer un processus à long terme d'harmonisation et de coordination de la législation nationale antiterroriste ;

b) de concevoir des mécanismes nouveaux et plus efficaces de partage de l'information, notamment des procédures de mise à jour périodique, entre toutes les agences de sécurité des pays membres ;

c) de promouvoir une large gamme d'initiatives en vue d'examiner de nouveaux mécanismes mondiaux permettant d'aborder la question des combattants nés dans un pays occidental, y compris des moyens efficaces de les prendre en charge s'ils parviennent à revenir chez eux ;

22. Encourage les Etats participants à renforcer leurs systèmes nationaux d'identification en envisageant l'introduction de passeports biométriques ;
23. Demande en outre aux Etats-Unis et à la Fédération de Russie de déployer de sérieux efforts pour reprendre une vraie coopération en matière de sécurité et de renseignement dans la lutte contre les groupes terroristes qui sont actifs dans la région du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord, cette coopération étant, pour le moment, limitée pour des raisons de méfiance et de motivations concurrentes ;
24. Demande aux Etats participants d'accroître et d'améliorer les échanges d'informations, principalement entre les Etats d'Asie centrale, la Fédération de Russie et la Turquie, particulièrement dans le domaine des frontières, des télécommunications, de la prévention et de la suppression du financement du terrorisme, dans le but de minimiser le flux de combattants étrangers ;
25. Préconise une coopération novatrice et pragmatique avec les sociétés Internet contre la propagande extrémiste sur le Web dans l'espace de l'OSCE, et demande aux Etats participants d'encourager et de promouvoir une collaboration éducative et préventive avec les médias pour contrer les messages de propagande terroriste, notamment en formant des journalistes spécialisés en matière de religion ;
26. Incite à patronner des mesures de « déradicalisation » conçues pour les CTE revenant dans leur pays d'origine qui est membre de l'OSCE ;
27. Demande qu'une plus grande attention soit portée aux éventuels programmes de réintégration des recrues lorsqu'elles reviennent dans leur pays d'origine, si elles prouvent que leur casier judiciaire est vierge et qu'elles n'ont appartenu à aucune organisation terroriste interdite et/ou illégale à l'étranger, notamment grâce à une coopération plus étroite entre Etats et organisations non-gouvernementales mondiales et régionales spécialisées dans la lutte contre l'extrémisme et le terrorisme violents et de fournir emploi, éducation, système de santé et toute autre facilité aux combattants djihadistes qui n'ont commis aucun crime et qui regagnent leur pays d'origine, et cela dans le cadre de politiques plus larges de réintégration et de réadaptation ;
28. Incite à explorer de nouvelles voies pour prévenir la radicalisation des jeunes, notamment dans les systèmes pénitentiaires nationaux ;
29. Invite les institutions de l'OSCE à rendre compte des progrès réalisés pour donner suite aux engagements exposés dans la présente résolution.

RESOLUTION SUR

LE DEVOIR DE LUTTER CONTRE LA TRAITE DES ETRES HUMAINS DANS LES MARCHES PUBLICS DE BIENS ET SERVICES

1. Rappelant les principes énoncés dans les déclarations de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE de Saint-Pétersbourg (1999), de Bruxelles (2006), de Kiev (2007) et de Belgrade (2011), ainsi que les efforts déployés par les Etats participants en vue de mettre en oeuvre le Plan d'action de l'OSCE pour la lutte contre la traite des êtres humains (2005 et 2013) et tous les engagements pris par l'OSCE en vue de lutter contre la traite des êtres humains,
2. Rappelant que, dans l'Addendum 2013 au Plan d'action de l'OSCE pour la lutte contre la traite des êtres humains, il est demandé aux Etats participants d'élaborer et de mettre en oeuvre des politiques et actions, y compris une coopération en matière d'application de la loi entre les Etats participants, en vue d'empêcher que l'industrie du tourisme ne soit utilisée pour toutes les formes de traite des êtres humains, en particulier à des fins d'exploitation sexuelle des enfants, et que, dans sa Déclaration de Bakou de 2014, l'Assemblée parlementaire de l'OSCE demandait aux Etats participants de l'OSCE de faciliter les procédures de coordination et de notification entre les services d'application de la loi des Etats participants et avec ceux d'autres Etats de destination, de manière à ce que les Etats soient instruits à l'avance des voyages d'individus précédemment coupables de crimes sexuels graves contre des enfants,
3. Se félicitant de ce que le 30 juillet ait été proclamé Journée mondiale contre la traite des personnes, conformément à la résolution 68/192 de l'Assemblée générale des Nations Unies en date du 18 décembre 2013,
4. Reconnaissant l'importance du Plan d'action mondial des Nations Unies pour la lutte contre la traite des personnes, qui a été adopté par l'Assemblée des Nations Unies dans sa résolution 64/293 en date du 30 juillet 2010, et soulignant l'importance de sa pleine mise en oeuvre,
5. Rappelant le compte rendu de la onzième conférence de haut niveau de l'Alliance contre la traite des personnes sur « La prévention de la traite des êtres humains à des fins de servitude domestique : travail décent et justice sociale »,
6. Insistant sur le fait que, dans l'Addendum 2013 au Plan d'action pour la lutte contre la traite des êtres humains, il est demandé aux institutions de l'OSCE de mettre à jour leur réglementation interne, de manière à ce qu'aucune activité des structures exécutives de l'OSCE, notamment les marchés de biens et services, ne contribue à une forme quelconque de traite des êtres humains,
7. Soulignant que, dans l'Addendum 2013 au Plan d'action pour la lutte contre la traite des êtres humains, il est aussi demandé aux Etats participants de projeter d'introduire une « politique de tolérance zéro ... dans la passation des marchés publics de biens et

services », ainsi que de promouvoir des « critères clairs ... pour l'enregistrement officiel des agences de recrutement et de placement et d'assurer le suivi des activités de ces agences en vue de prévenir toute forme de [traite des êtres humains] » et d'envisager la suppression des frais de recrutement,

8. S'inquiétant de ce que, selon l'Organisation internationale du Travail, la traite des êtres humains dans l'économie privée engendre 150 milliards de dollars des Etats-Unis de profits illicites par an, principalement dans les secteurs de la construction, de la fabrication, du divertissement, des travaux domestiques et de l'agriculture,

9. Préoccupée par le fait que la plupart des services juridiques ne disposent pas de politiques, de systèmes d'audit ni de procédures de notification pour veiller à ce que les biens et services qu'ils vendent aux Etats participants soient exempts de produits fabriqués, extraits ou récoltés par des victimes de la traite des êtres humains,

10. Encouragée de constater que certaines sociétés commencent à examiner leurs chaînes d'approvisionnement et à privilégier les meilleures pratiques pour faire en sorte que leurs fournisseurs n'utilisent pas des victimes de la traite des êtres humains ou ne participent pas à des pratiques de recrutement frauduleuses,

11. Appréciant l'exemple donné par certains gouvernements qui exigent désormais que les fournisseurs de biens et services disposent d'un plan pour garantir que leurs sous-traitants et agents ne participent pas à des activités qui contribuent à la traite des êtres humains ou en relèvent directement, y compris d'une réglementation pénalisant les fournisseurs, sous-traitants et/ou leur agents qui :

a) détruisent, dissimulent, suppriment, confisquent ou interdisent d'une autre manière l'accès d'un agent aux documents d'identité ou d'immigration le concernant sans le consentement de cet agent,

b) ne se conforment pas à une disposition contractuelle visant à rembourser les coûts du voyage de retour à l'issue de la période d'emploi, afin de faire pression sur un agent pour qu'il reste en poste,

c) sollicitent une personne à des fins d'emploi ou lui offrent un emploi en recourant à des prétentions, des représentations ou des promesses matériellement fausses ou frauduleuses au sujet de cet emploi,

d) imputent aux agents recrutés des frais de placement ou de recrutement déraisonnables ou des frais de nature à enfreindre les lois du pays dans lequel ceux-ci ont été recrutés ou

e) procurent ou aménagent un logement qui ne répond pas aux normes de logement et de sécurité du pays hôte,

12. Préoccupée par le fait que la plupart des Etats participants ne disposent pas de politiques, de systèmes d'audit, de procédures de notification ni de sanctions pour s'assurer que les milliards de dollars de recettes fiscale dépensés chaque année pour des marchés publics de biens et services n'accroissent pas les profits illicites des trafiquants d'êtres humains,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

13. Prie l'OSCE d'examiner les besoins actuels et de veiller à ce que les marchés de biens et services de l'OSCE ne soient octroyés qu'aux entreprises disposant de politiques, de systèmes d'audit, de procédures de notification et de garanties de recrutement propres à prévenir la traite des êtres humains dans leurs chaînes d'approvisionnement ;

14. Demande au Représentant spécial et Coordonnateur de l'OSCE pour la lutte contre la traite des êtres humains, en consultation avec le Coordonnateur des activités économiques et environnementales, de se concerter avec les Etats participants pour élaborer un manuel des meilleures pratiques à l'intention des entreprises, en vue de prévenir la traite des êtres humains dans leurs chaînes d'approvisionnement ;

15. Demande aux Etats participants d'exiger, par l'intermédiaire de la loi et de la réglementation, que tous les marchés publics de biens et services ne soient octroyés qu'aux entreprises disposant d'un plan pour veiller à ce que leurs sous-traitants et agents ne participent pas à des activités qui contribuent à la traite des êtres humains ou en relèvent directement ;

16. Prie les Etats participants d'enregistrer officiellement les agences de recrutement et de placement et d'assurer le suivi de leurs activités dans le but de prévenir toute forme de traite des êtres humains ;

17. Invite les Etats participants à inciter toutes les entreprises à adopter des politiques et procédures de nature à prévenir la traite des travailleurs dans leurs chaînes d'approvisionnement ;

18. Demande à l'Union européenne, à ses Etats membres et aux autres Etats participants de l'OSCE d'établir une liste commune d'entreprises qui se rendent coupables de traite des êtres humains et de rendre cette liste publique. Les entreprises figurant sur cette liste ne peuvent plus participer pendant deux ans à des adjudications publiques lancées par des autorités qui sont impliquées dans l'élaboration de cette liste et doivent modifier leurs pratiques avant d'être autorisées à soumissionner ;

19. Prie l'Union européenne, ses Etats membres et les autres Etats participants de l'OSCE de réaliser une étude afin de déterminer si les prix peu élevés appliqués aux biens et services dans le cadre des adjudications publiques sont liés à la traite des êtres humains, y compris le non-respect des salaires minimaux ;

20. Demande à l'Union européenne, à ses Etats membres et aux autres Etats participants de l'OSCE que le fait qu'une entreprise ait violé par le passé les droits de l'homme énoncés dans la Déclaration universelle des droits de l'homme puisse valoir comme motif de nullité lors de l'obtention d'une adjudication publique.

RESOLUTION SUR

LES DEFIS ENVIRONNEMENTAUX ET LES PERSPECTIVES ECONOMIQUES DANS LE GRAND NORD

1. Rappelant la résolution sur l'Arctique adoptée par l'Assemblée parlementaire de l'OSCE dans sa Déclaration d'Oslo de 2010,
2. Considérant les mutations qui se produisent actuellement dans l'Arctique sous l'effet des forces du changement climatique et de la mondialisation et entraînent un resserrement des liens économiques et géopolitiques,
3. Insistant sur l'évolution positive de la coopération dans la région arctique qui incite à promouvoir une coopération encore plus étroite et plus approfondie,
4. Soulignant le rôle des parlementaires qui, dans l'espace de l'OSCE, s'attachent à fournir des avis et des contributions pour l'accomplissement de cette tâche,
5. Se félicitant de la nomination des Etats-Unis à la Présidence du Conseil arctique et de tout l'intérêt que celle-ci prête au changement climatique et à la gouvernance de l'océan,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

6. Soutient la coopération économique et humaine transfrontalière et transfrontière dans la région arctique ;
7. Souligne le rôle important de la coopération et de la coordination dans le développement d'une infrastructure durable et d'une connaissance de la situation dans la région arctique, notamment en ce qui concerne la surveillance par satellite, les systèmes d'aéronefs sans pilote, les communications, les cartes et l'infrastructure marine, et dans la recherche de solutions financières propres à encourager une approche régionale et internationale ;
8. Incite les Etats de l'Arctique à prendre des mesures de protection de la nature visant la flore et la faune exposées à des dangers dans la région arctique et à intensifier les recherches relatives à l'impact du réchauffement mondial sur la nature et la biodiversité de l'Arctique ;
9. Souscrit à la mise au point d'une énergie renouvelable adaptée à la région arctique qui permette de diminuer massivement les émissions de noir de carbone ;
10. Préconise de nouveaux travaux d'innovation et de recherche technologiques de nature à étayer des projets pilotes de production d'énergie durable dans l'Arctique à des fins de production d'électricité et de chauffage à un coût abordable, ainsi qu'à créer un système efficace d'évacuation des déchets et à en réduire les émissions dans le but d'instaurer un système autonome de production d'énergie destiné aux communautés arctiques ;

11. Encourage la création d'infrastructures propices à la sécurité alimentaire, telles que des installations locales de traitement des denrées et des mesures d'incitation en faveur des moyens d'existence, des pêcheries et de l'agriculture de caractère traditionnel ;
12. Soutient la création d'infrastructures, comme des routes, des ports et des aéroports, propres à étayer et à favoriser le développement d'un tourisme durable, les économies locales et d'autres activités économiques respectueuses de l'environnement ;
13. Reconnaît l'importance des travaux en cours dans le cadre de l'Organisation maritime internationale en vue d'élaborer un Code polaire obligatoire régissant les transports maritimes et décide de raffermir la collaboration pour que celui-ci soit rapidement achevé ;
14. Souscrit à un renforcement approprié des capacités, notamment par l'enseignement et la formation, afin de s'assurer que les communautés locales continueront à bénéficier du développement économique ;
15. Souligne combien il importe de partager et d'utiliser les technologies existantes et les pratiques abordables de production et d'utilisation de l'énergie, en particulier dans les communautés éloignées, en tant que moyen de diminuer le coût de l'énergie, de réduire les émissions de carbone, d'étayer le développement des infrastructures et de contribuer au bien-être des résidents de l'Arctique, de même qu'à la viabilité des communautés à travers l'Arctique ;
16. Encourage l'échange de données d'expérience et de meilleures pratiques concernant la façon dont les projets industriels et les industries traditionnelles peuvent coexister et profiter les uns des autres ;
17. Soutient le développement durable des ressources dans l'Arctique par l'évaluation des incidences du développement sur l'environnement, les sociétés et les cultures, y compris par des évaluations de résilience ;
18. Reconnaît l'importance du tourisme et favorise l'examen des possibilités les possibilités de l'écotourisme et du géotourisme dans l'Arctique, parallèlement à l'élaboration de directives conjointes pour un tourisme terrestre et maritime durable ;
19. Encourage la compréhension mutuelle des droits des peuples de l'Arctique à utiliser leurs ressources de façon durable et reconnaît l'intérêt qu'il y aurait à assurer leurs moyens d'existence en élargissant les marchés de produits traditionnels ;
20. Demande aux Etats participants de la région arctique d'élaborer des stratégies globales d'évaluation des avantages et impacts environnementaux, sociaux et culturels liés au développement des ressources naturelles dans l'Arctique, pour veiller à ce que ce développement repose sur des principes de durabilité ;

21. Prie les Etats participants de la région arctique d'entreprendre des travaux communs de recherche sur les défis liés au forage et au transport du pétrole ainsi que d'autres produits dangereux dans les eaux de l'Arctique, afin de prévenir les accidents et d'améliorer les capacités disponibles en cas de déversements d'hydrocarbures et d'autres accidents environnementaux ;
22. Incite à resserrer la coopération visant à relever les défis liés au forage et au transport du pétrole ainsi que d'autres produits dangereux dans les eaux de l'Arctique ;
23. Souligne l'importance des stratégies d'adaptation globales en vue de préparer les sociétés de l'Arctique aux conséquences du changement climatique ;
24. Préconise la santé et la croissance des forêts grâce à la gestion et à l'utilisation durables des ressources forestières, parallèlement à des mesures en faveur de l'adaptation au changement climatique.

RESOLUTION SUR

LA MODERNISATION DU SYSTEME DES CONTRIBUTIONS NATIONALES AU BUDGET DE L'OSCE

1. Rappelant que la clé de répartition des contributions établie par la Charte de Paris pour une nouvelle Europe en 1990 a été modifiée par la suite par des décisions prises lors de sommets et de réunions du Conseil ministériel ou du Conseil permanent,
2. Regrettant que la clé de répartition des contributions n'ait pas été mise à jour depuis la présidence slovène de l'OSCE en 2005,
3. Consciente des distorsions existantes entre la clé de répartition et la situation économique de l'espace de l'OSCE,
4. Inquiète du fait que l'écart grandissant entre la clé de répartition et la répartition du revenu national brut (RNB) parmi les Etats participants de l'OSCE s'est creusé depuis le début de la crise financière de 2008 et s'accroît avec l'émergence d'une croissance économique rapide chez certains Etats participants,
5. Prenant acte de la décision du Conseil permanent n° 1072 du 7 février 2013 sur la clé de répartition pour 2013-2015 établissant qu'un groupe de travail informel de l'OSCE sur la clé de répartition est chargé de soumettre au Conseil permanent d'ici le 1^{er} octobre 2015 des recommandations sur la révision de cette clé pour la période allant du 1^{er} janvier 2016 au 31 décembre 2018,
6. Soulignant que l'article 41, paragraphe 4, du Règlement de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE stipule que, conformément à l'article 10 de la Déclaration de Madrid modifiée par la Commission des chefs de délégation le 13 janvier 1992, les contributions nationales au budget de l'Assemblée sont calculées en fonction d'une clé de répartition identique à celle qui permet le partage des coûts de fonctionnement de la partie gouvernementale de l'OSCE,
7. Considérant que le budget de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE n'est pas suffisant pour assurer l'ensemble des tâches que l'Assemblée parlementaire de l'OSCE doit accomplir,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

8. Appelle les Etats participants et son Conseil permanent à procéder à une importante réforme de la clé de répartition avant la fin de l'année 2015 ;
9. Encourage le Groupe de travail informel de l'OSCE à oeuvrer en faveur de la réforme de la clé de répartition ;

10. Souligne que la modernisation du processus doit être conduite en s'appuyant sur le principe des capacités contributives tout en prenant en compte les réalités économiques des Etats participants ;
11. Préconise que soit pris en compte le critère du RNB comme l'un des paramètres essentiels dans les calculs ;
12. Suggère de modifier l'article 41, paragraphe 4, du Règlement de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE afin de permettre les exceptions nécessaires à l'adaptation de la formule gouvernementale ;
13. Suggère que, pour engager le processus de réforme immédiatement et dans un premier temps sans modifier la clé de répartition, les parlements nationaux situés à l'extrémité inférieure de l'échelle contribuent à hauteur d'un forfait minimal de 10 000 euros, à l'exception des pays dans lesquels le PIB par habitant ne dépasse pas 3 000 euros, et que les recettes supplémentaires générées complètent le budget actuel de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE ;
14. Appelle à la création d'un groupe de travail composé du Trésorier et de cinq membres du Bureau chargé de faire des propositions détaillées de réforme à l'Assemblée en vue de l'adoption d'une nouvelle clé de répartition.

RESOLUTION SUR

LES PERSONNES DISPARUES EN LIAISON AVEC DES CONFLITS ARMES

1. Vivement préoccupée par le nombre élevé de personnes disparues dans l'ensemble du monde en liaison avec des conflits armés internationaux et autres et des violations concomitantes du droit humanitaire coutumier et/ou des traités et des droits de l'homme, notamment le droit de quiconque à la vie et à la dignité,
2. Soulignant la pertinence fondamentale des principes et normes figurant dans la Déclaration universelle des droits de l'homme, les Conventions de Genève de 1949 pour la protection des victimes de la guerre et leurs Protocoles additionnels de 1977, la Convention pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées, les pactes internationaux, la Convention européenne des droits de l'homme et d'autres instruments internationaux et types de jurisprudence à prendre en compte,
3. Rappelant les résolutions pertinentes de l'ONU, en particulier les résolutions de l'Assemblée générale n° 69/184 de décembre 2014 et n° 68/165 de décembre 2013 et les résolutions connexes du Parlement européen, de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (APCE) et de l'Union interparlementaire,
4. Reconnaissant la nécessité impérieuse de donner une réponse globale à la question des personnes disparues et le devoir des Etats d'aborder ce problème, sur la base de normes universelles, uniformes et contraignantes,
5. Prenant en compte les cinq domaines clés recensés par l'APCE dans sa résolution n° 1956/2013 intitulée « Les personnes portées disparues dans les conflits européens : le long chemin pour trouver des réponses humanitaires », sur laquelle les Etats doivent s'axer pour résoudre le problème des personnes disparues,
6. Soulignant le haut degré de pertinence des efforts de réconciliation et de renforcement de la paix que l'OSCE a déployés pendant tout le cycle de conflit sur la base des principes d'une sécurité globale et indivisible menant à une communauté de sécurité,
7. Compte tenu du principe selon lequel aucune personne disparue ne peut être considérée ni reconnue comme morte à partir de spéculations, d'informations non confirmées et de données non démontrées,
8. Privilégiant en particulier la nécessité de mettre fin à l'angoisse prolongée des familles des personnes disparues et leur droit fondamental inaliénable de connaître le sort de leurs proches, l'endroit et les circonstances de leur disparition, de récupérer les restes humains des personnes disparues qui ont été identifiées et d'honorer leur mémoire en fonction de leur religion et de leurs coutumes funéraires,

9. Condamnant l'exécution des prisonniers de guerre ou des civils en captivité, au cours des hostilités ou après la cessation de ces dernières, en tant que crime de guerre fondé sur la haine,

10. Relevant les progrès scientifiques et technologiques notables accomplis dans les efforts en vue de localiser et d'identifier les personnes disparues et d'enquêter sur les violations du droit humanitaire et des droits fondamentaux de l'homme en liaison avec des conflits armés,

11. Se félicitant des travaux de la Commission internationale pour les personnes disparues (ICMP), du Mouvement international de la Croix-rouge et du Croissant-rouge (CR/CR), ainsi que d'autres organisations internationales ou régionales et mécanismes appropriés, en particulier les recommandations figurant dans le rapport général de l'ICMP pour 2013 intitulé « Les personnes disparues : un programme pour l'avenir », de même que la XXXI^e Conférence internationale du CR/CR tenue en 2011 et son Plan d'action quadriennal,

12. Louant l'engagement pris par la Bosnie-Herzégovine, la Croatie, le Monténégro et la Serbie à l'égard de la localisation et de l'identification systématiques des personnes disparues et de la promotion des principes et pratiques de base dans ce domaine, ainsi que leur signature de la « Déclaration sur le rôle de l'Etat dans l'étude de la question des personnes disparues par suite d'un conflit armé et d'abus commis à l'encontre des droits de l'homme » diffusée par la Commission internationale pour les personnes disparues le 29 août 2014,

13. Déplorant la réticence persistante des Etats qui ont été/sont parties à un conflit armé à aborder honnêtement et efficacement la question des personnes disparues et à autoriser des enquêtes sans entrave et impartiales sur ce point,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

14. Prie les Etats participants de l'OSCE d'observer strictement leurs engagements au titre du droit international humanitaire coutumier et/ou des traités, des droits fondamentaux de l'homme et de l'état de droit, notamment en ce qui concerne les personnes disparues en liaison avec des conflits armés ;

15. Invite les Etats participants de l'OSCE qui ne l'ont pas encore fait à procéder à la ratification des instruments juridiques internationaux pertinents ;

16. Souligne le droit fondamental légitime des proches des personnes disparues et des sociétés à la vérité, à la justice et à réparation, en tant que nécessité humanitaire primordiale et condition essentielle dans les efforts en vue d'une réconciliation et d'un règlement pacifique des conflits, de la suppression de l'impunité et de la non-répétition de ces crimes ;

17. Insiste sur la nécessité d'intensifier les efforts, au niveau des Etats et de la communauté internationale, visant à élaborer un instrument juridique global et contraignant relatif aux personnes disparues ;

18. Exhorte les Etats participants de l'OSCE qui ont été/sont parties à un conflit armé à se conformer aux jugements pertinents des cours et tribunaux internationaux, en particulier la Cour européenne des droits de l'homme, en ce qui concerne leurs obligations à l'égard des victimes et de leurs proches ;

19. Souscrit pleinement à la « Déclaration sur le rôle de l'Etat dans l'étude de la question des personnes disparues par suite d'un conflit armé et d'abus commis à l'encontre des droits de l'homme » diffusée par la Commission internationale pour les personnes disparues et encourage les Etats participants de l'OSCE à s'associer à cette initiative et à veiller à la promotion et à la mise en oeuvre effective des principes et engagements qui y figurent ;

20. Prie les Etats participants de l'OSCE qui ont été/sont parties à un conflit armé d'aborder la question des personnes disparues dans une perspective humanitaire et en conformité avec les normes, standards et coutumes en vigueur, afin :

i) d'adopter et de mettre en oeuvre toutes les mesures juridiques et pratiques propres à assurer leur prise en charge accrue et leur pleine responsabilité à l'égard des personnes disparues grâce à des processus globaux, efficaces, transparents et fiables ;

ii) de veiller à répondre aux besoins des familles et à garantir l'adhésion et la participation actives de celles-ci à ces processus ;

iii) de fournir toutes les informations et l'assistance nécessaires et d'autoriser des enquêtes appropriées, promptes et impartiales, ainsi que d'accélérer celles qui sont en cours, sur le sort des personnes disparues, l'endroit, les circonstances et la cause de leur décès, notamment en autorisant l'accès à leurs archives et aux charniers qui sont clandestins et/ou localisés dans des zones sensibles placées sous leur contrôle juridique ou *de facto* ;

iv) d'assurer la collecte, la protection et la gestion des données sur les personnes disparues, les restes humains non identifiés et les lieux de sépulture, tout en s'abstenant de déplacer délibérément les restes humains des charniers car cela complique encore leur localisation, leur identification, la reconstitution des squelettes et leur restitution dans leur intégralité aux familles ;

v) de faciliter tous les processus, en particulier les procédures pénales, visant à poursuivre les auteurs des crimes liés aux personnes disparues et des abus commis à l'encontre des droits de l'homme en liaison avec des conflits armés et de favoriser la coopération judiciaire internationale et régionale à cet effet ;

vi) d'assurer le partage de l'information, la mise en réseau, l'échange de données d'expérience et de meilleures pratiques, de même que d'autres moyens de coopération et de coordination d'envergure avec les institutions étatiques, les commissions pour les personnes disparues, les organisations internationales et régionales compétentes et les mécanismes connexes, notamment la Commission internationale pour les personnes disparues et le Mouvement international de la Croix-rouge et du Croissant-rouge, ainsi qu'avec d'autres acteurs et membres de la société civile, en vue de promouvoir des enquêtes dignes de foi, des opérations légales et des données fiables, en conformité stricte avec les principes et normes concernant les droits de l'homme, ainsi que des directives, normes et politiques communes, un renforcement des moyens, un enseignement et une formation ;

21. Exhorte l'OSCE à s'engager plus activement à l'égard de la question des personnes disparues en liaison avec un conflit armé, à travers tout le cycle de conflit et grâce à ses missions sur le terrain, en offrant ses compétences le cas échéant, en continuant à favoriser le dialogue et la coopération entre les Etats concernés et avec les parties prenantes et à encourager et soutenir les initiatives de coopération bilatérale et régionale dans ce domaine ;

22. Souligne le rôle fondamental des Parlements sur le plan législatif et sur celui du contrôle pour la mise en oeuvre des objectifs susmentionnés et décide de suivre de près cette question et d'utiliser pleinement son potentiel dans la diplomatie parlementaire à cet effet.

RESOLUTION SUR

LES CITOYENS UKRAINIENS ENLEVES ET DETENUS ILLEGALEMENT DANS LA FEDERATION DE RUSSIE

1. Rappelant la résolution de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE sur les violations manifestes, brutales et non corrigées des principes d'Helsinki par la Fédération de Russie, comprenant notamment l'appel lancé par l'Assemblée à la Fédération de Russie pour que celle-ci mette fin à son intervention en Ukraine et se conforme aux principes d'Helsinki dans ses relations avec l'Ukraine et avec tous les autres Etats participants,
2. Réitérant son appel aux Etats participants de coopérer avec des institutions internationales, telles que l'OSCE, pour aider à faire en sorte qu'à l'avenir il n'y ait pas de prisonniers politiques dans l'espace de l'OSCE, comme il est envisagé par l'Assemblée parlementaire de l'OSCE dans la Déclaration de Bakou adoptée à sa 23^{ème} session annuelle,
3. Soulignant que les Accords de Minsk, notamment le Protocole de Minsk du 5 septembre 2014 et l'ensemble de mesures en vue de l'application des Accords de Minsk du 12 février 2015, prévoient la libération et l'échange de tous les otages et personnes retenues illicitement, y compris les personnes qui ont été enlevées sur le territoire ukrainien et sont illégalement détenues en Russie,
4. Rappelant que le droit à un procès équitable est garanti par chaque Etat et que les tentatives en vue d'utiliser la justice comme un moyen de pression politique compromettent la crédibilité du système judiciaire dans son ensemble,
5. Préoccupée par la détention et la rétention illégales de la pilote ukrainienne Nadiya Savchenko,
6. Prenant note de la détérioration de la santé de Nadiya Savchenko en raison de sa détention illégale dans la Fédération de Russie,
7. Notant que la libération d'un membre du Parlement ukrainien et de la délégation ukrainienne auprès de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, Nadiya Savchenko, en tant que personne bénéficiant d'immunités diplomatiques internationales et d'exemption de toutes mesures de détention et de toute poursuite judiciaire, demeure une obligation juridique de la Fédération de Russie aux termes de l'Article 15 de l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

8. Condamne fermement l'enlèvement de citoyens ukrainiens sur le territoire de l'Ukraine, notamment de Nadiya Savchenko, qui est membre du Parlement, du producteur de films Oleg Sentsov et d'autres personnes, leur transfert illégal à travers la frontière d'Etat entre l'Ukraine et la Russie et la poursuite de leur détention dans la Fédération de Russie ;
9. Estime que les actions ainsi menées par la Fédération de Russie, ainsi que les poursuites pénales dont ces citoyens ukrainiens font l'objet, sont illégales et illégitimes car elles constituent une violation flagrante des normes du droit international dans le domaine des droits de l'homme et des libertés fondamentales et des principes et engagements de l'OSCE, de même qu'elles vont à l'encontre des engagements contractés par la Fédération de Russie en vertu des Accords de Minsk de septembre 2014 et de février 2015 ;
10. Déploie que la Fédération de Russie continue à ignorer ses obligations juridiques au titre de l'Accord général sur les privilèges et immunités du Conseil de l'Europe, en retenant Nadiya Savchenko derrière les barreaux ;
11. Souligne que les efforts en vue d'intenter de nouvelles actions pénales contre Nadiya Savchenko et d'autres citoyens ukrainiens détenus illégalement dans la Fédération de Russie sont inacceptables ;
12. Condamne les persécutions à motivation politique contre les défenseurs de Nadiya Savchenko ;
13. Demande à la Fédération de Russie de se conformer strictement aux normes et principes du droit international, aux principes et engagements de l'OSCE et aux Accords de Minsk et de libérer immédiatement Nadiya Savchenko, Oleg Sentsov et d'autres citoyens ukrainiens qui sont détenus illégalement en Russie, ainsi que d'assurer leur retour en Ukraine en toute sécurité ;
14. Encourage les membres de la délégation parlementaire de la Fédération de Russie auprès de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE à faciliter leur libération immédiate ;
15. Exhorte la Présidence de l'OSCE, les institutions et les Etats participants de l'OSCE à déployer de vigoureux efforts et à utiliser tous les instruments disponibles pour faciliter la libération de tous les citoyens ukrainiens enlevés et détenus illégalement qui sont devenus des prisonniers politiques en Russie.

RESOLUTION SUR

LA NECESSITE URGENTE D'APPORTER DES SOLUTIONS A LA TRAGEDIE DES MORTS EN MEDITERRANEE

1. Compte tenu de la Convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés, complétée par le Protocole de New York du 31 janvier 1967 (« La Convention de Genève »), qui assure que nul ne sera renvoyé dans son pays d'origine où il risque d'être persécuté, consacrant ainsi le principe du « non-refoulement »,
2. Rappelant la résolution sur la réforme générale du système d'immigration que l'Assemblée parlementaire de l'OSCE a adoptée dans sa Déclaration de Bakou de 2014, laquelle demande aux Etats participants de préconiser une réforme générale du système d'immigration à l'échelon national et européen,
3. Tenant compte du fait que le nombre croissant d'arrivées sur les côtes méridionales de l'Europe met en évidence les limites du Règlement de Dublin de l'Union européenne, selon lequel la pleine responsabilité d'accueillir les migrants irréguliers et les demandeurs d'asile incombe à un groupe restreint de pays hôtes (principalement l'Espagne, la Grèce, l'Italie, Malte et la Turquie),
4. Consternée par la perte tragique de vies humaines en mer Méditerranée et exprimant sa profonde sympathie aux familles des victimes et sa sollicitude aux survivants,
5. Rappelant également les précédentes résolutions de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE qui considèrent le problème de la migration et de ses conséquences sociales et économiques comme un défi constant pour l'OSCE (Déclaration d'Oslo de 2010, Déclaration d'Astana de 2008 et Chapitre II de la Déclaration de Kiev de 2007),
6. Notant que, conformément à l'évaluation de la Commission européenne, des mesures devraient être prises dans l'immédiat par le biais d'initiatives et de programmes à long terme visant à traiter les causes premières de la migration clandestine en coopération étroite avec des pays tiers, notamment les pays d'origine et de transit,
7. Se félicitant du nouveau règlement du Conseil des ministres de l'Union européenne en date du 20 avril 2015 (plan d'action en dix points) sur la migration,
8. Rappelant la déclaration finale de la réunion extraordinaire du Conseil européen sur la migration du 23 avril 2015, instituant une présence plus forte en mer, afin de faire face à l'afflux de migrants illégaux (en renforçant les opérations Triton et Poséidon), de renforcer les instruments juridiques et politiques visant à prévenir les flux illégaux de migration et de lutter contre la traite des êtres humains en Méditerranée, ainsi que de raffermir la solidarité et la responsabilité entre pays dans le but de parvenir à un cadre juridique commun sur le droit d'asile,

9. Tenant compte du lancement de l'opération navale de l'Union européenne EUNAVFOR Med dont le but est de démanteler les modèles économiques des trafiquants d'êtres humains en Méditerranée, opération pour laquelle une approbation du Conseil de sécurité de l'ONU ou une demande des autorités libyennes est nécessaire,

10. Se félicitant de la décision de la Commission européenne sur le nouvel agenda en matière de migration en date du 13 mai 2015, qui établit des mécanismes de réinstallation et des quotas par pays pour la répartition des migrants dans les pays membres de l'Union européenne,

L'Assemblée parlementaire de l'OSCE

11. Réaffirme vigoureusement le plein droit de toute personne fuyant les persécutions et les conflits armés de demander asile dans un Etat participant de l'OSCE, comme il est stipulé dans la Convention de Genève et d'autres pactes internationaux ;

12. Préconise de mener une action concertée, cohérente et déterminée par l'intermédiaire des Nations Unies en vue de lutter contre les trafiquants d'êtres humains qui, pour maximiser leurs profits, font appel à des moyens de transport incorrects et dangereux à travers la Méditerranée qui mettent en danger la vie de milliers de personnes ;

13. Juge essentiel que tous les pays membres de l'Union européenne (UE) s'efforcent de veiller à ce que les navires voyageant en Méditerranée se conforment à la Convention des Nations Unies dite de « Montago Bay » sur le droit de la mer, en secourant les navires en détresse qui transportent des réfugiés et des migrants ;

14. Invite l'Union européenne et notamment l'Italie, dont la décision de tripler les ressources mises à la disposition de l'opération Triton est éminemment louable, à promouvoir une initiative inédite, plus universelle et efficace en matière de recherches et de sauvetage ;

15. Encourage l'Italie à tenter de faire adopter un plan d'admission humanitaire de l'UE, afin de mettre en place des bureaux de dépôt de demandes d'asile dans les pays de transit du sud de la Méditerranée qui, avec l'aide du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, du Service européen pour l'action extérieure créé par l'UE et des ambassades des pays Membres, pourraient recevoir des demandes d'asile selon les quotas fixés et les procédures de réinstallation, et veiller à ce que les migrants puissent voyager en toute sécurité sans risquer leur vie ;

16. Invite les Etats participants de l'OSCE à utiliser pleinement les instruments existants pour émettre des visas humanitaires dans leurs ambassades et consulats ;

17. Exprime sa profonde inquiétude et son affliction quant au fait que de nombreuses victimes des tragédies massives en Méditerranée sont des enfants, et demande instamment aux gouvernements nationaux, à l'UE et à la communauté internationale de promouvoir et protéger les droits des personnes, notamment ceux des enfants migrants, des nouveaux nés et des enfants à naître, qui sont particulièrement exposés à l'impact

dévastateur de toutes les formes de violence physique ou psychologique, de dommages, d'abus, de négligence et d'exploitation ;

18. Rappelle la Déclaration de 2013 des Institutions indépendantes européennes des droits de l'enfant dans laquelle il est souligné que les enfants migrants sont avant tout des enfants, et il est dit que les principes fondamentaux concernant les droits des enfants, tels qu'énoncés dans la Convention internationale des Nations Unies relative aux droits de l'enfant et dans d'autres instruments internationaux des droits de l'homme, doivent être pleinement intégrés dans le développement, la mise en oeuvre et le suivi des lois, politiques, procédures et pratiques touchant aux enfants migrants ;

19. Considère comme essentiel que, dès le moment de leur arrivée, les besoins et intérêts particuliers et spécifiques des enfants migrants, des nouveaux nés et des enfants à naître soient immédiatement pris en compte et satisfaits efficacement, de manière à protéger leur bien-être physique, psychologique et social ;

20. Demande aux Etats de se conformer à leur obligation d'assurer aux enfants migrants un accès immédiat aux mêmes soins de santé et services d'éducation que ceux offerts aux autres enfants dans la juridiction du pays de transit ou du pays hôte, car cela renforcerait leur développement psychophysique et psychosexuel, assurerait leur intégration sociale et garantirait leur droit absolu à bénéficier d'une éducation ;

21. Soutient les efforts de l'Union européenne en vue d'établir des quotas d'accueil des migrants pour les pays Membres dans le cadre d'une nouvelle Agence sur la migration, préconise une augmentation du nombre de migrants devant être admis et espère que les migrants bénéficieront de conditions d'accueil décentes entièrement conformes aux droits fondamentaux de l'homme et aux conventions internationales sur la protection des migrants et des réfugiés ;

22. Invite le Président et le Bureau de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE à renforcer la dimension méditerranéenne interparlementaire, également par l'intermédiaire du Forum sur la Méditerranée et du Représentant spécial pour les questions de migration, en vue d'aborder le problème de la migration et des réfugiés de façon cohérente, grâce à une intensification des relations avec les pays méditerranéens de transit et d'origine, notamment la Libye et la Syrie ;

23. Invite les Etats participants de l'OSCE à renforcer leur coopération pour le développement avec les Etats d'origine et de transit afin de s'attaquer aux causes profondes des flux migratoires tels que l'instabilité, la pauvreté et les conflits.

PROJET DE RESOLUTION

LES FEMMES ET LES FILLES RENDUES VULNERABLES A CAUSE D'UN CONFLIT ARME, D'UNE CRISE OU DE LEUR STATUT DE MINORITE

1. Réaffirmant l'importance des engagements actuels des Etats participants de l'OSCE concernant l'égalité entre hommes et femmes, la tolérance et la non-discrimination, de l'amélioration du sort des femmes et des filles roms et sintis dans la région de l'OSCE ainsi que de la prévention de la violence contre les femmes, et réaffirmant notamment l'importance de la décision du Conseil ministériel intitulée « Prévenir et combattre la violence à l'égard des femmes » (MC.DEC/7/14/Corr.1),
 2. Indignée par des rapports crédibles faisant état de la violence sexuelle, de l'exploitation et des abus que subissent les femmes et les filles victimes de conflits armés et de déplacements dans certaines zones de la région méditerranéenne et du Moyen-Orient, et sensible au fait qu'il y a un lien entre la sécurité dans la région de l'OSCE et celle de ces autres régions,
 3. Exprimant sa profonde inquiétude quant à la grande vulnérabilité à la violence, notamment sexuelle, ainsi qu'à d'autres formes d'exploitations et d'abus, des femmes et des filles autochtones, roms et sintis ainsi que des femmes et des filles appartenant à d'autres groupes minoritaires de la région de l'OSCE,
 4. Insistant sur le fait que la prévention de la violence sexuelle, de l'exploitation et des abus et la prise de mesures d'intervention auprès des femmes et des filles contribuent de façon importante à la sécurité générale dans la région de l'OSCE et dans les environs,
 5. Se déclarant préoccupée par le fait que la violence contre les femmes et les filles se maintient à un niveau élevé et que des groupes de femmes vulnérables ont un accès à la justice limité,
 6. Notant qu'au cours de la dernière décennie le monde a également été confronté à de nouveaux types de défis et de menaces, comme la migration interne et externe de plus en plus importante parmi les femmes et l'influence croissante du fondamentalisme religieux,
- L'Assemblée parlementaire de l'OSCE
7. Demande aux Etats participants de veiller à ce que tous les aspects des programmes d'aide humanitaire tiennent compte des besoins particuliers des femmes et des filles et de rendre prioritaires les interventions visant à lutter contre la violence subie par les femmes et les filles, notamment la violence sexuelle ;
 8. Demande aux Etats participants d'améliorer les programmes éducatifs et professionnels ainsi que les possibilités économiques offertes aux femmes et aux filles, en particulier aux femmes et aux filles touchées par des conflits armés ou des situations de crise ou qui

appartiennent à des groupes minoritaires, de façon à les rendre moins vulnérables à la violence, notamment sexuelle, à l'exploitation et aux abus ;

9. Demande aux parlements et aux parlementaires de l'OSCE de recueillir des données ventilées selon le sexe ou d'améliorer leurs méthodes de collecte de ce type de données et d'utiliser des outils efficaces pour les analyser de façon à ce que les politiques publiques soient fondées sur des données probantes ;

10. Demande aux parlementaires de l'OSCE de promouvoir l'action et de travailler avec la société civile pour lutter contre toutes les formes de violence, notamment sexuelle, visant les femmes et les filles et de mettre fin aux mariages d'enfants, précoces et forcés ainsi qu'à d'autres formes d'exploitation et d'abus fondées sur le sexe, en prenant soin de répondre aux besoins particuliers des personnes rendues vulnérables à cause d'un conflit armé, d'une crise ou de leur statut de minorité ;

11. Encourage l'OSCE et les Etats participants à adopter des plans d'action pour la mise en oeuvre de la résolution 1325 (2000) du Conseil de sécurité et prie les parlementaires de faire preuve de dynamisme dans l'examen de l'efficacité d'application de ces plans ;

12. Demande aux pays de l'espace de l'OSCE de tout mettre en oeuvre pour faire naître une société exempte de violence, de corruption et de xénophobie et de créer des conditions et des circonstances telles que chaque membre de la société puisse avoir accès à des services de qualité en matière de santé, d'éducation, de justice et de sécurité personnelle.

2.2 14ª REUNIÓ DE TARDOR

Aproximadament uns 200 parlamentaris procedents de 55 estats de la zona OSCE es van desplaçar fins a Ulaanbaatar (Mongòlia) per participar en els treballs que l'Assemblea Parlamentària d'aquesta organització havia programat del 16 al 18 de setembre en motiu de la 14ª Reunió de Tardor. La delegació del Consell General va estar formada pels consellers generals Conxita Marsol Riart, i Pere López Agràs.

En el decurs d'aquesta trobada, va tenir lloc una reunió de la Comissió Permanent i un conjunt de conferències sota el títol: “Abordant els reptes de la regió OSCE i més enllà: el rol dels parlamentaris en el foment de la cooperació regional”.

Els debats es van dividir en tres sessions, de conformitat amb les tres comissions principals que conformen l'OSCE-PA, i foren les següents:

- Sessió 1: Seguretat regional, lluita contra el terrorisme, tràfic d'éssers humans: el rol de l'OSCE i la cooperació regional.
- Sessió 2: Reptes econòmics en la regió OSCE, seguretat alimentària, reducció del risc de desastres, gestió de l'aigua: cooperació amb les organitzacions internacionals.
- Sessió 3: Desenvolupament de les institucions democràtiques, drets humans, llibertat de premsa, tolerància religiosa, igualtat de gènere.

Mongòlia, estat membre de l'OSCE des del 2012, era la primera vegada que acollia una sessió de l'OSCE-PA.

2.2.1 *Reunió de la Comissió Permanent*

Durant la Sessió de Tardor, la Comissió Permanent es va reunir el dijous 17 de setembre.

En aquesta reunió, entre altres qüestions:

A/ El Sr. Ilkka Kanerva (Finlàndia), President de l'OSCE-PA, va explicar breument les activitats dutes a terme des del seu nomenament, durant la sessió anual celebrada uns mesos abans a Hèlsinki, especialment relacionades amb diverses reunions del Bureau de l'Assemblea. També va informar dels contactes que havia mantingut amb la delegació russa amb posterioritat a la Sessió Anual, en la qual s'havia denegat l'entrada d'aquesta delegació a causa del veto imposat per la Unió Europea a determinats parlamentaris russos.

La delegació russa va denunciar la situació viscuda durant la Sessió Anual, i va alertar que la mateixa situació es podia repetir durant la propera sessió anual, prevista a Geòrgia, donat que aquell país aplica les mateixes sancions que disposa la UE. En aquest sentit els representants russos van subratllar la manca d'utilitat d'un fòrum de diàleg com l'OSCE-PA, quan en aquest no poden reunir-s'hi els seus integrants. Estats com França i Portugal, entre altres de l'òrbita ex-soviètica, van donar suport a aquesta idea.

En un altre ordre de coses, alguns estats membres com Suècia, Dinamarca, Portugal o Sèrbia van sol·licitar la celebració d'una reunió d'urgència per tractar la crisi dels refugiats sirians que es desplaçaven cap a Europa. Finalment els grups popular, socialista i liberal representats en l'Assemblea van presentar una declaració no oficial en la qual es reiterava el compromís de l'OSCE-PA amb els tractats internacionals relatius a l'acolliment de refugiats, i en què es

sol·licitava una acció conjunta, coordinada i immediata dels estats per fer front a aquesta greu crisi. A continuació s'adjunta la declaració:

JOINT STATEMENT OF THE POLITICAL GROUPS ON THE REFUGEES CRISIS IN THE OSCE-PA

ULAANBAATAR (MONGOLIA) 17TH SEPTEMBER 2015

Expresses its concern and regrets the tragic loss of lives of persons seeking refuge in several OSCE area countries.

Calls on Member States to do all they possibly can to offer safety and humanitarian assistance to avoid future deaths of persons who are fleeing their homelands in conflict areas.

Welcomes the social reactions of solidarity in receiving countries, a mobilization which has influenced the initial response of their governments and has reinforced the common civilization values shared in the OSCE area.

Reiterates its commitment with the international obligations stemming from the treaties dealing with the reception of refugees from crisis areas and in need of protection to rebuild their lives in peaceful and safe areas.

Expresses its satisfaction concerning the willingness of European Union institutions, being this the main area affected by the arrival of asylum seekers, to implement all type of initiatives to receive and settle the huge number of persons in need of international protection. The OSCE PA particularly notes the activity of the Commission and the Parliament and calls on the governments of EU Member States to implement to the best of their ability their recent proposals. The implementation of a common mechanism for the resettlement in cases of crisis, the establishment of a swift procedure for the declaration of refugee status, the provision of technical assistance by the relevant European Agencies to the most affected Member States at hotspots, the setting up of a list of "safe countries of origin" (without detriment to the analysis of specific cases), are examples of this active willingness of EU countries to deal with the current crisis.

Urges its Member States to financially contribute to the best of their ability to this refugees reception effort and give their support in international fora to the said countries, and to the global legal or financial mechanisms which could be discussed and implemented.

Reminds that a full respect of Human Rights and international agreements should be the basis to find the proper solution to the largest migration flow since WWII.

Regrets that the current crisis may be used as an excuse for the expression of xenophobic feelings and the publicity of extremist parties which could lead to violent or degrading acts towards asylum seekers.

Particularly urges to make an international solidarity effort against human trafficking networks and against the criminal organizations who are making a profit with the pressing needs of persons fleeing conflict areas. Police and legal prosecution of such activities must be complemented by the support to the work conducted in this regard by humanitarian organisations made up of volunteers.

The setting up of legal and safe corridors and humanitarian visas, settlement and safe return programs, family reunification, the financing by private donors and facilities for students are all mechanisms to be used and advocated for in all international fora.

Expresses its concerns on people who belong to da'esh and other terrorist organizations trying to use these routes to enter third countries which can be a danger for the future stability, security and radicalization in the countries accepting refugees.

Supports the idea of an International Conference on the current refugee crisis, in the context of a coordinated effort by all the international community and its organizations, to which the OSCE can contribute with its long experience in crisis management as a tool to avoid a crisis such as the current one.

EPP and likeminded Group, Socialist Group and Liberal Group.

B/ La Sra. Doris Barnett (Alemanya), nomenada Tresorera de l'OSCE-PA uns mesos abans durant la Sessió Anual, va informar breument de la situació financera de l'Organització, tot agraint el suport mostrat per l'Assemblea al pressupost presentat, i ressaltant que pel moment s'estava mantenint en el *planning* d'execució previst. Igualment va presentar el llistat d'estats que ja havien fet efectiva la contribució per a l'exercici 2015-2016, entre els quals hi figurava Andorra. Finalment va anunciar que en la Sessió d'Hivern, prevista a Viena el febrer del 2016, presentaria l'auditoria de comptes de l'exercici 2015. Finalment va agrair la tasca realitzada pel seu predecessor, Roberto Batelli, que deixava el càrrec després de diversos mandats.

Durant el seu exposat, també va exposar genèricament les condicions laborals del nou secretari general de l'OSCE-PA, el Sr. Roberto Montella -escollit durant la Sessió Anual- i va explicar que es situa en la línia dels alts funcionaris de Nacions Unides pel que fa al salari, immunitats i exempcions fiscals. El representant del Regne Unit va sol·licitar que es fessin públiques les xifres exactes, tal com es realitza en la majoria de països democràtics, i va sol·licitar al nou secretari general que presentés, en una futura reunió, un informe sobre l'estat actual del secretariat de l'OSCE-PA i les eventuais propostes de millora que consideri sotmetre a la Comissió Permanent.

C/ Per la seva banda, el Secretari General de l'OSCE-PA en funcions, el Sr. R. Spencer Oliver, va presentar per darrera vegada el seu informe, del qual en destaca l'informe sobre el projecte Helsinki+40, a través del qual es va donar a conèixer al món la tasca realitzada per la OSCE des de la seva creació, fa 40 anys. En aquest sentit va indicar que s'estava treballant per donar continuïtat als contactes iniciats a través d'aquell projecte, per poder seguir donant visibilitat a les activitats que realitza l'OSCE-PA.

Finalment va anunciar el calendari de les missions d'observació d'eleccions previstes fins a la propera sessió d'hivern, a Kyrgizstan, Bielorrússia i Turquia.

Alguns estats membres van recriminar la violació de drets humans que s'està produint a Azerbaidjan, així com el veto que ha exercit aquell estat prop de l'OSCE governamental per evitar que l'ODHIR monitoritzi l'observació d'aquelles eleccions, previstes per aquella tardor. En aquest sentit, el President va explicar que l'OSCE-PA no es desplegaria per observar les eleccions a aquell país en protesta pel veto que havia imposat a l'ODHIR.

D/ A continuació, es van presentar davant el Comitè Permanent diverses ressenyes relatives a les comissions ad-hoc sobre transparència i responsabilitat, així com alguns apunts complementaris sobre el projecte Hèlsinki+40.

F/ Finalment, es va presentar el calendari de futurs esdeveniments de l'OSCE-PA per al 2016, destacant la Sessió d'hivern, el 25 i 26 de febrer del 2016 a Viena (Àustria), la 25^a Sessió anual, prevista del 6 al 10 de juliol del 2016 a Tblisi (Geòrgia) i la 15^a Sessió de tardor, que es celebrarà a Skopje (FYROMacedònia).

2.2.2 Sessió Inaugural

El President de l'OSCE-PA, el Sr. Ilkka Kanerva (Finlàndia), va obrir la conferència amb una intervenció on va remarcar la importància de la regió OSCE per mantenir la seguretat, tot felicitant els avenços de Mongòlia en el compromís amb la seguretat i el respecte per als drets humans assolits en els darrers 25 anys, que havien culminat amb el reconeixement per part de l'OSCE-PA, mitjançant la celebració d'aquella sessió de tardor al País.

El President va dedicar part del seu discurs a donar suport als països dels Balcans pel paper que estaven tenint en la crisi dels refugiats sirians, i va reconèixer i agrair a Alemanya el lideratge que estava assumint en aquesta qüestió, tot remarcant que es tractava d'un fenomen sobre el qual s'hi havien d'implicar tots els estats de l'àrea OSCE en conjunt, i no només aquells directament afectats. Finalment va donar la benvinguda a la delegació russa, l'assistència de la qual havia estat vetada durant la Sessió Anual celebrada mesos abans a Finlàndia.

A continuació va intervenir President del parlament de Mongòlia, el Sr. Enkhbold Zandaakhuu, que va recordar que aquesta reunió coincidia amb el 25è aniversari de les primeres eleccions democràtiques en aquell país, tot remarcant que la democràcia havia quedat plenament arrelada a Mongòlia. A continuació va destacar l'obertura econòmica que havia experimentat Mongòlia en els darrers anys, i el potencial de què disposa per desenvolupar un gran paper d'estabilitat i de prosperitat econòmica dins l'àrea OSCE, especialment en la regió euroasiàtica.

Finalment, el President de Mongòlia va tancar la cerimònia d'obertura, tot agraint l'assistència dels participants i desitjant un treball fructífer i profitós durant la conferència.

2.2.3 Sessió 1: Seguretat regional, lluita contra el terrorisme, tràfic d'éssers humans: el rol de l'OSCE i la cooperació regional.

Els consellers generals Conxita Marsol Riart, i Pere López Agràs van assistir a la Sessió 1, titulada: "Seguretat regional, lluita contra el terrorisme, tràfic d'éssers humans: el rol de l'OSCE i la cooperació regional", organitzada conjuntament per la delegació mongola a l'OSCE-PA i la Secretaria General de l'OSCE-PA, el dia 16 de setembre del 2015.

Els ponents i experts que van participar en aquesta conferència van ser, entre altres:

- La Sra. Batchimeg Migeddoorj, Cap de la delegació de Mongòlia a l'OSCE-PA.
- El Sr. Bakhram Auanassov, membre de l'Organització de cooperació amb Shanghai.
- L'Ambaixador Ivo Petrov, Cap de la missió de l'OSCE a Askhabad (Turkmenistán).
- L'Ambaixadora Natalia Zarudna, Cap de la missió de l'OSCE a Astana (Kazakhstan).
- L'Ambaixador Sergey Kapinos, Cap de la missió de l'OSCE a Biskek (Kirguistán).

Pel que fa a les ponències de la conferència, la Sra. Batchimeg Migeddoorj va destacar els importants avenços democràtics que havia assolit Mongòlia en el darrer quart de segle, especialment des que es van celebrar les primeres eleccions parlamentàries, tot subratllant l'estabilitat que viu el país en aquest sentit, i el progrés econòmic que aquesta estabilitat política ha aportat a aquell estat. En aquest sentit va destacar el creixement econòmic viscut a Mongòlia, basat en l'intercanvi comercial principalment amb Rússia, Xina, Japó i ambdues repúbliques de Korea, amb qui disposa d'acords de lliure intercanvi.

Altres ponents van posar de manifest els avenços polítics i econòmics assolits en la regió de l'Àsia central, principalment derivats de la cooperació entre els estats -punt en el qual la OSCE hi ha desenvolupat un paper essencial- però també van alertar dels principals desafiaments de la zona, especialment en relació amb el tràfic de droga i el blanqueig de diners provinents d'aquesta activitat, el tràfic d'éssers humans i l'incompliment d'uns mínims estàndards en relació amb els drets humans. Aspectes en què els experts van recomanar treballar seriosament per evitar problemes futurs.

Aquesta sessió de treball va quedar marcada per la intervenció de la delegació russa, que no havia pogut assistir en l'anterior Sessió Anual, a causa del veto de la Unió Europea i conseqüent denegació d'entrada dels seus membres a Finlàndia. Durant la seva intervenció, Rússia va

denunciar la demagògia i doble moral utilitzada pels països occidentals en la crisi humanitària dels refugiats sirians, i va acusar occident d'haver creat una situació de més d'un milió de refugiats ucraïnesos cap a Rússia, a causa del conflicte de Crimea. Crisi sobre la qual cap dels estats ni mitjans occidentals se'n feia ressò, segons la delegació russa. Els representants de la delegació russa també van realitzar una crida als estats perquè col·laboressin amb el règim siria per tal de retornar l'estabilitat a aquell país i, d'aquesta manera, frenar la sortida de persones i afavorir, d'aquesta manera, el retorn dels refugiats.

Estats com Ucraïna van criticar aquella intervenció tot recordant que l'OSCE-PA ja ha qualificat el conflicte a Crimea com una violació dels drets humans i un acte de guerra, per part de Rússia.

2.2.4 Sessió 2: Reptes econòmics en la regió OSCE, seguretat alimentària, reducció del risc de desastres, gestió de l'aigua: cooperació amb les organitzacions internacionals

Els consellers generals Conxita Marsol Riart, i Pere López Agràs van assistir a la Sessió 2, titulada: "Reptes econòmics en la regió OSCE, seguretat alimentària, reducció del risc de desastres, gestió de l'aigua: cooperació amb les organitzacions internacionals", el dia 16 de setembre del 2015.

Els ponents i experts que van participar en aquesta conferència van ser, entre altres, la Sra. Oyun Sanjaasuren, membre de la delegació de Mongòlia a l'OSCE-PA, que va tractar el tema de la seguretat en l'accés a l'aigua a Mongòlia, i el Sr. Kevin Gallagher, Representant de la FAO a Mongòlia.

El debat va girar al voltant dels aspectes ambientals que calia millorar en la regió euroasiàtica, com les emissions de gasos d'efecte hivernacle, el malbaratament d'aigua, la dificultat d'accés a aliments en alguns estats i l'increment de residus alimentaris provinents del malbaratament en d'altres, i els perills de la nuclearització.

Alguns parlamentaris, especialment de fora de la UE, van incidir en la necessitat d'assolir un acord de comerç lliure entre Europa i l'Àsia Central, tot recriminant l'existència d'aranzels i de subvencions als agricultors europeus, que impedeixen el comerç lliure i l'evolució dels estats en vies en desenvolupament amb gran potencial agrícola.

Altres parlamentaris van alertar sobre el seriós desafiament que suposa, per al món sencer, l'augment indiscriminat de la generació de residus en la regió asiàtica.

2.2.5 Sessió 3: Desenvolupament de les institucions democràtiques, drets humans, llibertat de premsa, tolerància religiosa, igualtat de gènere

Els consellers generals Conxita Marsol Riart, i Pere López Agràs van assistir a la Sessió 3: "Desenvolupament de les institucions democràtiques, drets humans, llibertat de premsa, tolerància religiosa, igualtat de gènere", celebrada el dia 17 de setembre.

La sessió va ser moderada pel vicepresident de l'OSCE-PA, Alain Neri (França), i va comptar amb les intervencions del Sr. Bold Luvsanvandan, membre de la delegació de Mongòlia a l'OSCE-PA, i de la Sra. Beate Trankmann, Coordinadora de la UNDP (Programa de Desenvolupament de Nacions Unides) a Mongòlia.

La Sra. Beate Trankmann va desgranar els sis eixos principals sobre els quals s'estava treballant des de nacions unides a Mongòlia, i que són els següents: responsabilitat dels poders públics, igualtat de gènere, diàleg amb la ciutadania com a símbol d'enfortiment de la democràcia, garantia d'accés a la informació i llibertat d'expressió, el rol del parlament per apaivagar antigues tensions ètniques i religioses, i el ple compliment dels drets humans.

Després d'explicar els avenços assolits en aquests eixos per Mongòlia, la ponent va explicar que hi ha països limítrofs de l'Àsia Central sobre els quals també s'estava avançant en aquest sentit, aprofitant l'experiència consolidada del cas mongol. Finalment, la ponent va voler finalitzar amb un missatge per a tots els estats assistents: "Som la primera generació que pot acabar amb la pobresa i la darrera generació que pot salvar el planeta".

Aquesta sessió de treball va estar marcada per les qüestions relatives als drets humans, no només a Mongòlia, sinó en tota l'àrea OSCE, amb el focus posat en la crisi de refugiats provinents del Pròxim Orient. Estats membres com Bèlgica van subratllar la necessitat de què l'acolliment de refugiats tingués lloc no només en el sí de la UE sinó en d'altres estats, especialment els limítrofs al conflicte, ja que es consideraven que s'havia de tractar com d'una qüestió global. Estats com Irlanda, França i Itàlia, mitjançant els parlamentaris que tenien representats, van coincidir en aquesta postura, tot manifestant que, per les dimensions assolides –sense precedents des de la segona guerra mundial– aquella situació ja no es podia qualificar d'una crisi migratòria o de refugiats, sinó d'una crisi humanitària a la qual calia fer front amb extrema urgència.

Estats com Àustria van justificar les seves actuacions, en el sentit d'acollir els refugiats, atenent al fet que havien decidit prioritzar la qüestió humanitària per davant d'altres qüestions polítiques, principalment perquè en els estats on es concentraven els refugiats l'hivern estava arribant i calia donar sortida a aquella greu crisi de falta d'allotjament dels desplaçats.

Per la seva banda, els representants hongaresos van justificar les actuacions realitzades de limitar l'entrada a aquell país tot explicant que, de conformitat amb la normativa vigent, estaven exercint tasques de protecció sobre la frontera externa de la Unió Europea. Tot per tal d'evitar que els moviments massius de refugiats i immigrants dins els estats de la UE provoquessin el tancament de les fronteres interiors, havent de suspendre el Tractat de Schengen en alguns estats. Els representants hongaresos van explicar que en cap cas negaven l'entrada de refugiats, sinó d'immigrants irregulars, van afirmar que havien creat centres d'identificació per tal de discriminar els autèntics refugiats dels immigrants irregulars, i que una vegada confirmat el seu estatus de refugiats, aquelles persones gaudirien d'asil dins la UE.

Altres representants polítics com els de Sèrbia van posar a disposició de l'OSCE la seva experiència als Balcans per tal de resoldre aquella crisi humanitària, tot manifestant que el que calia fer era aturar la guerra i no als refugiats, ja que no són els culpables sobre els quals s'ha d'exercir l'ús de la força, sinó que en són les víctimes.

Tal com ja s'ha explicat, la Sessió de Tardor de l'OSCE-PA va culminar, en relació amb aquest tema concret, amb un comunicat dels tres principals grups polítics presents en l'Assemblea (popular, socialista i liberal), en el qual es reitera el compromís de l'OSCE-PA amb els tractats internacionals relatius a l'acolliment de refugiats, i en què es sol·licita una acció urgent, conjunta i coordinada dels estats per fer front a aquesta greu crisi. La declaració urgeix als estats membres de l'OSCE perquè contribueixin financerament en la recepció dels refugiats, i també perquè es creïn corredors humanitaris legals i segurs, així com programes de retorn i de reagrupament familiar per a aquestes persones. La resolució també alerta dels perills que pot suposar aquesta crisi perquè

terroristes estrangers utilitzin aquestes rutes per cometre actes terroristes. Finalment, es deplora l'ús d'aquesta crisi per part de grups xenòfobs, que fomenten la violència contra els refugiats.

En darrer terme, el vicepresident de l'OSCE-PA, el Sr. George Terestelli (Geòrgia) va concloure els debats tot agraint a l'estat amfitrió i a l'organització l'acolliment de la sessió, i va expressar als estats membres de l'OSCE-PA el suport d'aquesta organització en trobar una sortida el més ràpida i satisfactòria possible als desafiaments a què ha de fer front la regió, especialment en relació amb la crisi dels refugiats i desplaçats.

2.2.6 Candidatura per a l'organització d'una Sessió de Tardor a Andorra

Al marge del contingut estricte de la Sessió de Tardor de l'OSCE-PA, un altre dels objectius derivats de l'assistència de la delegació d'Andorra a dita Sessió de Tardor, fou el d'analitzar les necessitats humanes i materials de l'OSCE-PA, així com la viabilitat logística d'organitzar una sessió d'aquestes característiques a Andorra.

Els membres de la delegació havien considerat interessant que Andorra pogués acollir una de les sessions de tardor d'aquesta assemblea, ja que a més de la rellevància internacional que la celebració d'una sessió d'aquestes característiques podria suposar per Andorra, dita cimera implicaria la participació de fins a 500 persones, inclosos uns 200 parlamentaris de fins a 57 estats membres, durant la tardor del 2017, data previsible de presentació de la candidatura.

Per aquest motiu, els membres de la delegació havien plantejat una demanda a la Junta de Presidents de grup parlamentari, per tal d'assolir un acord polític i pressupostari favorable a la celebració de l'esdeveniment. La Junta de Presidents havia acordat, en data 9 de setembre del 2015, iniciar els contactes amb l'organització per conèixer l'abast que podria suposar l'organització d'un esdeveniment d'aquestes característiques per Andorra. Per aquest motiu, durant el desplaçament de la delegació es van mantenir trobades tant amb el Secretari General de l'OSCE-PA com amb el secretariat tècnic d'aquesta Assemblea, per tal de resoldre nombroses qüestions organitzatives de l'esdeveniment.

La participació de la delegació en la Sessió de Tardor va permetre recollir un seguit d'informació rellevant de cara a les necessitats humanes i materials d'organització, cosa que va permetre preparar una proposta de candidatura més ajustada a les necessitats finals de la sessió de tardor que s'estudia organitzar.

2.3 15ª REUNIÓ D'HIVERN

L'Assemblea Parlamentària de l'OSCE va celebrar la seva 15ª Reunió d'hivern els dies 25 i 26 de febrer del 2016, a Viena, on hi van participar uns 250 parlamentaris de 57 estats membres de l'OSCE. Els consellers Meritxell Palmitjavila Naudí, nomenada nova cap de la delegació el passat mes de desembre, i Carles Naudí d'Areny -Plandolit Balsells van ser els membres de la delegació del Consell General a l'OSCE-PA participants en aquesta sessió.

Aquesta reunió d'hivern de l'OSCE-PA es va centrar en la preparació dels Informes dels ponents que es treballaran durant la propera Sessió anual que tindrà lloc a Tíblisi (Geòrgia) durant el mes de juliol del 2016 i, en un conjunt de debats relatius a la crisi migratòria i de refugiats dins la zona OSCE. La gravetat d'aquesta crisi va generar que des de la Comissió Permanent s'acordés la creació d'una comissió ad-hoc per tractar específicament aquesta qüestió.

La celebració de les reunions d'hivern responen, a més, a la voluntat de l'OSCE-PA de tenir contactes amb l'OSCE governamental. Per aquest motiu, en aquesta sessió es va organitzar, a més, una sessió de control al Sr. Lamberto Zannier, Secretari General de l'OSCE governamental.

A banda de la crisi migratòria, el terrorisme i el conflicte entre Ucraïna i Rússia també van centrar els debats de la sessió comuna de les tres comissions permanents.

Al marge del treball derivat de la sessió d'hivern, la delegació andorrana va mantenir contactes bilaterals amb les delegacions de Mònaco i San Marino on es van tractar, entre d'altres qüestions, l'estat de les negociacions amb la Unió Europea.

2.3.1 Reunió de la comissió permanent

La cap de delegació, Sra. Meritxell Palmitjavila, va participar en la reunió de la Comissió Permanent, on es van presentar els informes de les darreres missions d'observació d'eleccions realitzades a Kyrgyzstan, Turquia i Bielorússia. També es van presentar els informes d'activitats de les comissions especials i dels representants especials.

La recent nomenada tesorera, Doris Barnett (Alemanya) va presentar l'informe anual així com l'auditoria de comptes de l'exercici 2015. En aquest sentit, es va informar de la decisió presa pel Consell permanent de l'OSCE de mantenir les contribucions fixades l'any 2013. També es va fer pública la llista dels països que ja havien realitzat les seves contribucions, entre els quals hi ha Andorra (3.878€). El pressupost per a l'exercici 2016-2017 es presentarà al Bureau durant la reunió prevista pel dia 11 d'abril. Un cop aprovat serà enviat a la Comissió Permanent per tal que pugui ser ratificat durant l'Assemblea General que tindrà lloc el mes de juliol.

De la seva banda, el Secretari General de l'OSCE-PA, Roberto Montella va exposar el seu informe d'activitats – el primer des del seu recent nomentament-, on va presentar els principals eixos de treball que pretén impulsar durant el seu mandat entre els quals destaca el de reforçar la cooperació amb l'OSCE governamental i el de desenvolupar un marc regulador del secretariat de l'organització que pretén millorar-ne el seu funcionament, garantir una millor eficiència i modernitzar-ne l'estructura interna.

Per últim es van determinar les dates i els llocs de les properes reunions de treball d'aquesta assemblea internacional parlamentària que tindran lloc a Geòrgia -l'Assemblea- i a Skopje) la Reunió de tardor. També es va demanar la cooperació dels diferents estats membres ja que no hi ha cap candidatura per acollir l'Assemblea de l'any 2017.

2.3.2 Reunions de les comissions generals

Les Comissions Generals de l'OSCE-PA es van reunir de manera intercalada entre els dies 25 i 26 de febrer, tot i que també es van celebrar dues reunions conjuntes, la primera va servir per inaugurar la sessió i va comptar amb les intervencions de la Presidenta del Consell nacional austríac, la Sra. Doris Bures; el President de l'OSCE-PA el Sr. Illka Kaneerva i el representant especial del Govern federal d'Alemanya, país que ostentarà la presidència de l'OSCE durant l'any 2016. Tots ells van centrar les seves intervencions en la necessitat de cooperar conjuntament per afrontar la crisi dels refugiats i el terrorisme internacional. El representant alemany, d'altra banda, també va exposar els eixos que centraran la presidència d'aquest país prop de l'OSCE durant aquest any 2016, entre els quals destaca el reforçament de les competències de l'OSCE dins la gestió de conflictes i l'increment de la connectivitat a la zona OSCE així com la implicació d'una manera més directa del sector empresarial.

A/ Comissió I (Política i seguretat)

La consellera Meritxell Palmitjavila va ser la membre de la delegació andorrana que va participar en els treballs d'aquesta Comissió presidida pel senador nord-americà Sr. Roger Wicker.

El terrorisme i la resolució de conflictes com el d'Ucraïna i Rússia van centrar bona part de les intervencions. En el cas de conflictes prolongats en el temps es va ressaltar el paper de la societat civil en la resolució dels mateixos, i en aquest sentit, es va fer una crida perquè des de l'OSCE es construïssin més ponts de diàleg i cooperació justament amb la societat civil. Finalment també es va apuntar la idea de que cal treballar per millorar el vincle entre seguretat i democràcia per generar més confiança. A nivell de terrorisme es va apel·lar a un augment del control d'armes i a la necessitat de fixar un control d'intercanvis politico-militars entre els estats amb intercanvis d'informació reals.

L'alta comissària de l'OSCE per les minories nacionals, Àstrid Thors, va posar de manifest que els fluxos migratoris poden suposar un risc especialment en països amb crisis recents com els estats que formaven part de l'antiga Iugoslàvia on la manca d'integració dels immigrants pot suposar una causa de desestabilització interna. Aquesta situació està provocant, segons Thors, un increment de moviments nacionalistes radicals. En aquest sentit, es va fer una crida als governants per fomentar polítiques per a la igualtat i la protecció de les minories i, alhora regularitzar les rutes per acabar amb les màfies.

La nova ponent de la comissió, la Sra. Margareta Cederfelt (Suècia) va presentar les seves idees per elaborar l'informe de cara a la propera sessió plenària del mes de juliol.

Finalment es va realitzar un debat sota el títol "Seguretat transnacional dins la regió OSCE : afrontar el terrorisme".

B/ Comissió II (Economia, ciència, tecnologia i medi ambient)

La Comissió II, presidida pel vicepresident, Sr. Nilza Sena (Portugal) – el càrrec de president està actualment vacant- va debatre sobre "La gestió de la migració : oportunitats i reptes econòmics dins l'espai OSCE". S'estima que actualment hi ha 232 milions d'immigrants, xifra que pot

incrementar-se fins als 740 milions l'any 2040. Aquesta és una de les xifres de l'informe presentat pel coordinador d'activitats econòmiques i mediambientals de l'OSCE, el Sr. Halil Yurdakul. Per ell, la gestió de la immigració s'ha de plantejar com un repte i alhora una oportunitat per desenvolupar accions i mesures per definir una gestió positiva i beneficiosa de la migració, per exemple per pal·liar el desequilibri cada vegada més evident entre la població major de 60 anys i la població jove. També s'ha insistit en la necessitat d'adoptar polítiques de gestió de la immigració a llarg termini i no només per fer front a l'actual crisi de refugiats.

El conseller Carles Naudi va ser el representant de la delegació andorrana present en els treballs d'aquesta Comissió.

C/ Comissió III (Democràcia, drets humans i qüestions humanitàries)

La Comissió III, de democràcia, drets humans i qüestions humanitàries, presidida per la Sra. Isabel Santos (Portugal) va presenciar la presentació de l'avanç de l'informe de la ponent, Sra. Gordana Comic (Sèrvia), en relació amb el tema de la propera Sessió Anual que es celebrarà l'estiu del 2016 a Geòrgia.

La Consellera Meritxell Palmitjavila va ser la representants de la delegació andorrana present en els treballs d'aquesta Comissió, en la qual es va acollir un debat sobre "Els drets humans dels immigrants i refugiats".

2.3.3 Debats especials sobre "La crisi migratòria i els refugiats dins la zona OSCE : reforçar la resposta col·lectiva"

El comissari europeu responsable de l'ajuda humanitària i de gestió de crisis, Christos Stulianides, va ser l'encarregat d'obrir el debat destacant que Europa es troba davant d'una crisi sense precedents que està posant a prova la unitat, el principi de diversitat i els principis de tolerància i obertura de la Unió Europea. En aquest sentit va insistir en la responsabilitat de tots per fer-hi front de manera conjunta.

El debat va comptar amb una dotzena d'intervencions que van girar sobre una idea comuna: la recerca d'eines per reforçar una resposta col·lectiva davant d'aquesta greu situació. Entre els temes tractats destaca la distribució de les càrregues, les causes fonamentals de la crisi, els perills d'un enfocament fragmentat així com l'aplicació de quotes o el finançament als països d'origen o arribada, entre d'altres. També es va parlar sobre el tràfic humà associat a la crisi així com els drets humans dels immigrants i refugiats.

També es va presentar un informe temàtic elaborat pel Bureau de l'OSCE-PA conjuntament amb la Comissió per la democràcia, drets humans i qüestions humanitàries que planteja propostes concretes tant a nivell de l'OSCE com dels seus estats membres.

Entre les recomanacions que fa l'informe destaca la creació d'una posició de coordinació d'alt nivell per reforçar el treball de l'OSCE en matèria d'immigració i refugiats, millorar la cooperació entre l'OSCE i els socis del Mediterrani així com augmentar els intercanvis a nivell parlamentari. L'informe també inclou recomanacions pels Estats participants entre elles proporcionar una ajuda financera i política més gran als països que tenen frontera amb Síria amb l'objectiu de desenvolupar mesures per un millor mecanisme de funcionament entre d'altres.

En aquest sentit, el President, Ilkka Kanerva va recordar que l'única solució a la crisi vindrà "d'una reflexió col·lectiva, una voluntat col·lectiva i una acció col·lectiva", en aquest sentit va insistir en que l'OSCE pot i hauria de fer més. Abans d'acabar el debat, Kanerva va fer una crida a totes les

parts interessades en el conflicte de Síria (alguns dels quals representats en el debat) per fer tot el possible per assolir un alto al foc imminent.

2.3.4 Candidatura per a l'organització d'una Sessió de Tardor a Andorra

La delegació andorrana va aprofitar la seva participació en la Sessió d'hivern per entrevistar-se amb el nou Secretari General de l'OSCE, Roberto Montella així com amb el seu adjunt, Gustavo Pallarés per parlar sobre l'eventual organització d'una sessió de tardor a Andorra. En aquest sentit, la delegació andorrana es va comprometre en donar una resposta en ferm abans del dia 11 d'abril, data en què està prevista una reunió del Bureau on s'han de presentar i acceptar les candidatures per organitzar els esdeveniments corresponent a les properes reunions, entre elles la reunió de tardor de l'any 2017.

3 INFORMACIÓ GENERAL

3.1 MEMBRES DE L'OSCE-PA (57)

Albània, Alemanya, Andorra, Armènia, Àustria, Azerbaitjan, Bielorússia, Bèlgica, Bòsnia-Herzegovina, Bulgària, Canadà, Croàcia, Dinamarca, Eslovàquia, Eslovènia, Espanya, Estats Units d'Amèrica, Estònia, Ex República Iugoslava de Macedònia, Finlàndia, França, Federació de Rússia, Geòrgia, Grècia, Hongria, Islàndia, Irlanda, Itàlia, Kazakhstan, Kirguizistan, Letònia, Lituània, Liechtenstein, Luxemburg, Malta, Moldàvia, Mònaco, Mongòlia, Montenegro, Noruega, Països Baixos, Polònia, Portugal, Regne Unit, República Txeca, Romania, San Marino, Santa Seu, Sèrbia, Suècia, Suïssa, Tajikistan, Turquia, Turkmenistan, Ucraïna, Uzbekistan i Xipre.

3.2 CALENDARI D'ACTIVITATS FUTURES DE L'OSCE-PA

- 25^a Sessió anual 2016, 6 a 10 de juliol del 2016, Tbilisi (Geòrgia)
- Sessió de tardor 2016, 29 i 30 de setembre i 1 i 2 d'octubre, Skopje (FYROM)

3.3 CÀRRECS DE L'ASSEMBLEA

CÀRRECS DE L'ASSAMBLEA PARLAMENTÀRIA DE L'OSCE

Nom	Estat	Càrrec	Mandat
Mr. Ilkka Kanerva	Finlàndia	President	To end 2014 Session
Mr. Emin Onen	Turquia	Vice-President	To end 2017 Session
Mr. George Tsereteli	Geòrgia	Vice-President	To end 2015 Session
Mr. Robert B. Aderholt	Estats Units	Vice-President	To end 2015 Session
Ms. Doris Barnett	Alemanya	Vice-President	To end 2015 Session
Ms. Vilija Aleknaite Abramikiene	Lituània	Vice-President	To end 2016 Session
Ms. Isabel Pozuelo	Espanya	Vice-President	To end 2016 Session
Mr. Alain Neri	França	Vice-President	To end 2016 Session
Ms. Christine Muttonen	Àustria	Vice-President	To end 2017 Session
Mr. Kent Harstedt	Suècia	Vice-President	To end 2017 Session
Mr. Roberto Battelli	Eslovènia	Tresorer	To end 2015 Session

CÀRRECS DE LES COMISSIONS PERMANENTS

I. COMISSIÓ PERMANENT D'AFERS POLÍTICS I SEGURETAT

Mr. Roger Wicker	Estats Units	President
Mr. Azay Guliyev	Azerbaidjan	Vice-President
Ms. Pia Kauma	Finlàndia	Ponent

II. COMISSIÓ PERMANENT D'AFERS ECONÒMICS, CIÈNCIA, ECONOMIA I MEDI AMBIENT

Ms. RozaAknazarova	Kyrgyzstan	Presidenta
Ms. Nilza Sena	Portugal	Vice-Presidenta
Ms. Marietta Tidei	Itàlia	Ponent

III. COMISSIÓ PERMANENT DE DEMOCRÀCIA, DRETS HUMANS I QÜESTIONS HUMANITÀRIES

Ms. Isabel Santos	Portugal	Presidenta
Mr. Mehmet Sevki Kulkuloglu	Turquia	Vice-President
Ms. Gordana Comic	Sèrbia	Ponent