

**INFORME DE LA DELEGACIÓ DEL CONSELL GENERAL
A L'ASSEMBLEA PARLAMENTÀRIA DE L'ORGANITZACIÓ
PER A LA SEGURETAT I LA COOPERACIÓ A EUROPA**



Març 2020- Febrer 2021

SUMARI

1	Presentació.....	3
2	Presència de la Delegació andorrana davant l'OSCE-PA.....	4
	2.1. 19a Sessió d'hivern.....	4-12
	i) Reunió Comissió Permanent.....	4-5
	ii) Sessió plenària	8-9
	iii) Reunions Comissions Generals	9-11
	2.2. 28a Sessió anual	11-12
	2.3. 18a Reunió de tardor.....	12
	2.4. Calendari de reunions oficials realitzades	12-20
	i) Reunió microestats	12-13
	ii) Reunió Comissió permanent 7 juliol 2020.....	13-14
	iii) Reunió Comissió permanent 12 de novembre 2020.....	14-16
	2.5 Cicles de conferències online	16-17
	2.6 Reflexions, aportacions polítiques i recomanacions	17-18
	2.7 Observacions electorals	18
	2.8 Altres participacions	18-19
3.	Informació General.....	20

Annexes

Reflexions, aportacions polítiques i recomanacions

1 PRESENTACIÓ

El present informe, elaborat per la delegació andorrana a l'Assemblea Parlamentària de l'Organització per a la Seguretat i la Cooperació Europea (OSCE-PA), presenta els treballs realitzats, les qüestions tractades i les decisions preses en el decurs de les reunions mantingudes des del passat 1 de març del 2020 fins al 29 de febrer del 2021.

Aquest ha estat un any extraordinari, les restriccions derivades del COVID-19 han alterat el període ordinari de sessions de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE. Així la pandèmia ha obligat a suspendre la 29a Sessió anual que s'havia de celebrar el mes de juliol a Vancouver (Canadà), igualment també es va suspendre la 19a Sessió de tardor que s'havia de celebrar el mes d'octubre a San Marino.

L'única Sessió ordinària que s'ha pogut celebrar, encara que de manera "online", fou la 20a Sessió d'hivern que tradicionalment se celebrava a Viena.

Tot i això el paper de l'Assemblea parlamentària durant la pandèmia ha estat molt actiu tal i com es recull en el present informe. Així s'han organitzat un seguit de "webinars" i conferències online per analitzar qüestions d'actualitat com els efectes que el COVID-19 està ocasionant a nivell econòmic, polític i democràtic.

D'altra banda, la Comissió Permanent també s'ha reunit dues vegades de manera telemàtica (7 de juliol i 12 de novembre.) Aquestes reunions van servir, entre d'altres, per aprovar el projecte de pressupost de l'OSCE-PA (octubre 2020 – setembre 2021) a través del mecanisme del silenci després que cap delegació hi formulés objeccions.

Finalment destacar que el Secretari General de l'OSCE-PA, Roberto Montella, i el President de l'OSCE-PA, Georges Tseretelli van mantenir en data 23 de juny una reunió amb la Delegació del Consell General a l'OSCE-PA així com amb la resta de petits estats membres (Lienchstein, San Marino, Mònaco) on van abordar qüestions d'interès bilateral. Aquesta és la primera vegada que des de l'OSCE-PA es promou una trobada amb els petits estats.

Creada al 1975 amb el nom de Conferència sobre la seguretat i la cooperació a Europa (CSCE), l'OSCE-PA compta actualment amb 57 estats membres, entre països d'Europa, d'Àsia i del nord d'Amèrica. Tots els membres de l'OSCE tenen el mateix rang.

2 PRESENCIA DE LA DELEGACIÓ ANDORRANA DAVANT L'OSCE-PA

2.1 20^a SESSIÓ D'HIVERN

L'Assemblea Parlamentària de l'OSCE va celebrar la seva 20^a Reunió d'hivern els dies 24, 25 i 26 de febrer del 2021. Per primera vegada en la seva història aquesta reunió es va celebrar íntegrament online. Hi van participar prop de 270 parlamentaris de més de 50 països. La delegació del Consell General que hi va assistir (telemàticament) estava encapçalada per Ferran Costa (GPL), i integrada pels Consellers Generals: Roger Padreny (GPS), Alexandra Codina (GPD) i Joan Carles Camp (GP Terceravia – UL-Independents).

i) Reunió de la Comissió Permanent (24 de febrer)

A la reunió de la Comissió permanent hi va participar, en representació del Consell General, el cap de la Delegació a l'OSCE-PA, Ferran Costa (GPL).

Informe del President, Peter Lord Bowness

La reunió de la Comissió permanent fou presidida pel nou President de l'Assemblea parlamentària, Peter Lord Bowness, el qual va assumir el càrrec el proppassat 11 de desembre després que l'ex President, Georges Tseretelli, no va validar la seva condició de parlamentari en les darreres eleccions celebrades al seu país, Geòrgia. Peter Lord Bowness ja va anunciar a la Comissió permanent la seva intenció de no presentar-se al càrrec de President en les eleccions que se celebraran durant la Sessió anual del propers mes de juliol.

El nou President va exposar que en l'última reunió del Bureau, celebrada el 2 de desembre, es van aprovar unes normes d'emergència provisionals que s'aplicarien en el cas que la propera Sessió anual no se celebri de manera presencial.

Aquestes normes contempnen la possibilitat d'emetre el vot de manera remota i fer possible així la renovació de càrrecs en compliment del que fixen els Estatuts de l'organització. Aquestes normes van ser aprovades per assentiment per la Comissió Permanent després que cap membre hi manifestés cap objecció.

D'altra banda, Peter Lord Bowness, també va anunciar la seva intenció de convocar més freqüentment les reunions del Bureau per garantir que les posicions polítiques siguin discutides i adoptades de manera encara més consensuada. En aquest sentit va explicar que el 26 de gener de 2021, van mantenir una reunió amb la nova Secretària General de l'OSCE, Helga Schmid, per fomentar els intercanvis multilaterals sobre el

paper de l'Organització i la important tasca que fan els parlamentaris a l'hora de donar publicitat a l'activitat de l'OSCE.

El President també es va felicitar de la iniciativa “Call for Action – Helsinki + 50 Process” una iniciativa que neix amb la voluntat d'explotar el paper polític de l'OSCE-PA i generar més interès en la seva tasca, tant en els parlaments nacionals com en els governs. La primera taula rodona virtual de seguiment va tenir lloc el 27 de gener de 2021, i va reunir membres de l'AP, expresidents de l'AP, presidents de l'OSCE, secretaris generals i exdirigents de les institucions de l'OSCE els quals van exposar la seva voluntat de treballar per traçar el camí a seguir per a l'organització i fer una OSCE més forta, més eficaç i més visible, segons va manifestar.

Informe del Tresorer, Peter Juel-Jensen

El tresorer, Peter Juel-Jensen, es va mostrar satisfet pel bon estat de les finances de l'Assemblea Parlamentària. Igualment va agrair que el mes de febrer ja s'hagin rebut el 90% de les contribucions dels parlaments membres.

En aquest sentit va exposar que està treballant en l'esborrany de projecte de pressupost per al proper exercici el qual serà presentat durant la reunió que el Bureau celebrarà el proper mes d'abril. El proper pressupost continuarà mantenint la reducció de les contribucions dels diferents membres, una diferència que serà assumida per l'Assemblea parlamentària. En principi la previsió és tornar a les quotes ordinàries pre-pandèmia de cara a l'exercici 2022-2023.

En el cas d'Andorra, el proper exercici la quota a pagar serà de 4.116€, xifra que suposa una rebaixa del 0,125% respecte a la quota que es pagava abans de l'esclat de la pandèmia. Aquesta diferència, que correspon a 438€ serà assumida ara per l'OSCE-PA.

Informe del Secretari General, Roberto Montella

Roberto Montella en el seu informe va repassar l'activitat desenvolupada per l'Assemblea parlamentària durant l'últim any i en va destacar, especialment, el cicle de les vuit Webinars sobre l'impacte de la pandèmia COVID-19 en diversos àmbits, i en el fet que s'han convertit en una plataforma de debat i de diàleg entre els parlamentaris.

En aquests diàlegs es van abordar qüestions d'actualitat de les 3 dimensions de l'OSCE-PA com és el respecte dels drets humans; mantenir el control democràtic durant els estats d'emergència; l'impacte del COVID-19 en els conflictes a la regió de l'OSCE; el COVID-19 com a punt d'inflexió per a la protecció del medi ambient;

protecció de refugiats i migrants durant la pandèmia; violència de gènere i COVID-19; entre d'altres. Les contribucions dels experts, inclosos els líders de les principals organitzacions internacionals, ONG i instituts de recerca, i els debats posteriors entre els membres de l'Assemblea van donar lloc al document final “ l'OSCE PA Vs COVID-19: Reflexions, contribucions polítiques i recomanacions” on es recullen les principals conclusions derivades d'aquests Webinars. El document fou repartit a totes les delegacions.

El Secretari General també va recordar que en format telemàtic es van celebrar diverses reunions de la Mesa i de la Comissió Permanent amb l'objectiu de mantenir contactes estrets durant el període de confinament.

D'altra banda, Roberto Montella també va elogiar les diferents reunions bilaterals i regionals mantingudes amb bona part de les delegacions, amb l'objectiu d'escoltar quins eren els principals reptes als quals s'enfrontaven en la seva tasca parlamentària enmig de la pandèmia. Entre aquestes reunions se'n va celebrar una exclusivament amb els micro-estats: Andorra, Liechtenstein, San Marino i Mònaco.

A nivell d'observació electoral, tot i que la pandèmia va obligar a cancel·lar l'observació de diverses eleccions a la tardor es van poder realitzar dues missions d'observació electoral a Geòrgia i als Estats Units d'Amèrica, amb una participació de gairebé 100 parlamentaris entre els quals també hi va prendre part el parlamentari del Consell General, Ferran Costa (eleccions Estats Units).

El Secretari General també va fer esment a la iniciativa “Call for action- Helsinki + 50 Process” impulsada per l'anterior President, Georges Tsereteli, la qual té per objectiu mobilitzar les delegacions parlamentàries, inclosos els seus parlaments nacionals i els seus governs, per retornar l'atenció política i l'enfocament que necessita l'OSCE. L'ambaixador Lamberto Zannier, exsecretari general de l'OSCE, expert d'alt nivell, és qui coordina aquests esforços. Primer es va celebrar una sessió de pluja d'idees a Helsingør, que va donar lloc a la creació de la Crida a l'acció, un document, signat per antics líders de l'OSCE, que apunta a la necessitat de reforçar el paper de l'Organització per afrontar els reptes contemporanis i millorar-ne la eficàcia. Aquest document servirà de base per a un treball posterior que, sota el lideratge i l'orientació de l'Oficina i la coordinació del secretariat internacional, conduirà a una sèrie d'esdeveniments específics i propostes concretes per permetre als parlamentaris contribuir a la revitalització de la OSCE i millorar-ne l'impacte coincidint amb el 50è aniversari de l'acte final d'Hèlsinki.

El Secretari General també va recordar que des del setembre de 2020, l'ex president Tsereteli i el vicepresident Lord Bowness (actualment President de l'OSCE-PA) van

iniciar un procés integral de reforma del Reglament de procediment de l'Assemblea. Amb aquesta finalitat, he encarregat a l'Ambaixador Nothelle, assessor de normes de procediment de la Secretaria Internacional, que ajudi en aquest procés. Aviat es presentarà un esborrany de paquet de normes revisades per a una primera discussió al Subcomitè de Normes de Procediment i Pràctiques de Treball. Paral·lelament, i com a prioritat, també s'ha treballat amb la Mesa en algunes clàusules d'emergència –una mena de “pòlissa d'assegurança” - sobre les eleccions dels oficials de l'AP si no es poden fer reunions estatutàries, com va passar el 2020.

Roberto Montella va començar l'1 de gener de l'any 2021 el seu segon mandat de cinc anys com a Secretari General de l'AP de l'OSCE, després de la reelecció per part del Comitè permanent. Montella va enviar una carta a totes les delegacions el 6 de desembre, per fer balanç dels tres objectius assolits durant el seu primer mandat: l'establiment d'una cooperació excel·lent amb les estructures executives de l'OSCE, l'adaptació del nostre treball per permetre una millor contribució en camps rellevants, convertint l'AP en un òrgan políticament dinàmic; i les reformes administratives destinades a augmentar l'eficiència, la transparència i la rendició de comptes. Aquests tres objectius també marcaran, segons va exposar, durant els propers cinc anys la seva activitat amb l'objectiu de seguir millorant i enfortint el servei de l'organització als parlamentaris i augmentant el seu impacte en l'agenda de seguretat internacional. Cal reforçar, va dir, el multilateralisme i invertir en ell.

En els propers mesos des del Secretariat se seguirà de prop la situació epidemiològica a la zona de l'OSCE a l'hora de planificar les activitats i el seu format. L'objectiu és poder dur a terme en persona tant la Sessió anual, prevista per al juliol a Bucarest, com la reunió de tardor a l'octubre a Dublín. Les observacions electorals previstes inclouran Bulgària, Albània, la Federació de Rússia i Uzbekistan. També es continuarà racionalitzant l'Agenda de Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides, tant a nivell de polítiques com mitjançant activitats concretes. L'alineació de la tasca de l'AP de l'OSCE amb la de les estructures executives de l'OSCE seguirà estant dins les seves prioritats.

Properes reunions 2021:

- Bureau: 18-19 d'abril a Copenhaguen
- 29a Sessió anual: 6-10 juliol a Bucarest (Romania)
- Reunió de tardor: 27-29 d'octubre a Dublin (Irlanda)
- Bureau: 1 desembre a Stockolm

Presentació d'altres informes

Durant la Comissió permanent també es van presentar altres informes com el del President de la Comissió ad-hoc per la lluita contra el terrorisme, Reinhold Lopatka;

l'informe del Comité ad-hoc per a la immigració que va presentar la presidenta interina, Margareta Cederfelt o els informes dels representants especials de l'Assemblea parlamentària.

ii) Sessió plenària

Sessió Conjunta inaugural (25 de febrer)

La Sessió conjunta fou inaugurada pel nou President de l'Assamblea Parlamentària, el parlamentari britànic, Peter Lord Bownes que va manifestar el compromís de l'OSCE-PA per denunciar la vulneració de drets i els atacs a la seguretat així com ajudar als estats participants a enfortir els seus sistemes democràtics. Cal, segons va manifestar, que l'OSCE sigui una organització més efectiva per fer front als nous desafiaments contra la seguretat que estan apareixent especialment durant aquest darrer any.

A la Sessió inaugural també hi va participar la Ministra d'afers exteriors de Suècia, Ann Linde, país que ostenta la presidència en exercici de l'OSCE. Linde va insistir en continuar treballant per cooperar en el foment dels compromisos comuns. Les constants violacions contra el dret internacional, les noves amenaces transnacionals, el canvi climàtic, els ciber-atacs o l'actual pandèmia que obliguen, segons va manifestar, a trobar solucions comunes a través del multilateralisme i una millor seguretat integral. També va insistir en reforçar el paper de les dones a través d'una igualtat efectiva i real, el seu empoderament econòmic i la seva intervenció en la pacificació de conflictes.

A la sessió d'obertura també va intervenir la nova Secretària general de l'OSCE governamental, Helga M. Schmid, la qual va insistir en donar més visibilitat a l'Assemblea parlamentària de l'OSCE ja que segons va manifestar, no hi ha una altra organització que pugui resoldre conflictes a través del diàleg. Cal continuar treballant, va dir, perquè el món reconegui l'OSCE com la principal organització per a la seguretat del món.

De la seva banda, el President del Consell nacional austríac, Wolfgang Sobotka va destacar el fort compromís amb el multilateralisme i la diplomàcia interparlamentària, particularment en el context de la pandèmia COVID-19. Va destacar la importància de la seguretat dels parlaments en aquests moments difícils i va subratllar la importància de treballar junts per garantir un major èxit.

Al debat general, moderat pel Secretari General de l'AP de l'OSCE, Roberto Montella, els membres van subratllar la necessitat d'evitar la creació de noves línies divisòries a

la zona de l'OSCE i van plantejar qüestions com la llibertat dels mitjans de comunicació, la migració, els conflictes prolongats i el deteriorament dels estàndards de drets humans. Els parlamentaris de l'OSCE també van subratllar la necessitat de tornar a comprometre's amb l'esperit del multilateralisme, especialment a la llum del proper 50è aniversari de l'Acta final d'Hèlsinki de 1975. La represa de l'enfrontament armat al conflicte de Nagorno-Karabakh la tardor passada es va posar de manifest com un tràgic exemple del que passa quan els conflictes prolongats no es resolen.

Tots els membres de la Delegació del Consell General a l'OSCE-PA van participar en la sessió conjunta.

iii) Reunions de les Comissions generals

Comissió d'afers polítics i de seguretat

El president de la Comissió, Richard Hudson (Estats Units) va recordar la sèrie de conferències online celebrades durant l'any 2020 que van explorar les implicacions en la seguretat del COVID. Va destacar els desafiaments que afronta l'OSCE, inclosos els esdeveniments polítics a Bielorrússia, Rússia i Geòrgia, i el conflicte de Nagorno-Karabakh. En aquest sentit va dir que "*Aquests debats han subratllat la profunditat dels desafiaments a l'entorn polític i de seguretat a l'àrea de l'OSCE que és competència d'aquest comitè. Però també han confirmat la validesa dels principis recollits a l'Acta final d'Hèlsinki i el paper únic dels parlaments i la diplomàcia parlamentària per fer front a aquests reptes*".

La ponent de la Comissió, Laurynas Kasciunas (Lituània) va presentar les seves idees per a l'informe i la resolució que prepara per a la Sessió anual de l'AP de l'OSCE aquest juliol, centrant-se en els conflictes i les amenaces a la seguretat en la zona de l'OSCE, inclosa la situació a Geòrgia i la crisi a Ucraïna i els voltants. En aquest sentit la ponent va demanar de continuar reclamant la restauració de les fronteres reconegudes internacionalment d'Ucraïna.

El comitè també va escoltar les presentacions de l'ambaixador Neil Bush, President del Comitè de seguretat del Consell permanent de l'OSCE i Representant permanent del Regne Unit davant l'OSCE; l'ambaixador Philip T. Reeker, secretari d'Estat nord-americà adjunt en funcions, President en el Fòrum per a la Cooperació en Seguretat; l'ambaixador Kairat Abdrakhmanov, alt comissari de l'OSCE sobre minories nacionals; i l'ambaixador Yasar Halit Cevik, supervisor en cap de la Missió de seguiment especial de l'OSCE.

Per part del Consell General, hi ha participat el Conseller General Ferran Costa (GPL).

Comissió d' Afers econòmics, ciència, tecnologia i Medi Ambient

La pandèmia derivada del COVID-19 ha posat de manifest la relació directa entre els efectes del canvi climàtic i la salut global. En aquest sentit, la resposta als desafiaments derivats de la pandèmia ha de ser global i unitària. Així ho ha expressat la Presidenta de la Comissió d' Afers econòmics, ciència, tecnologia i Medi Ambient de l'OSCE-PA, Doris Barnett (Alemanya) que ha insistit en la necessitat de reforçar la cooperació científica, tecnològica i econòmica com a única solució per abordar la crisi generada pel COVID-19.

La Presidenta va explicar que l'escala del problema és més gran del que s'havia conegut anteriorment, i va assenyalar una investigació recent que ha demostrat que l'exposició a les emissions de combustibles fòssils va representar gairebé una de cada cinc morts mundials el 2018. L'amenaça immediata de contaminació per a la salut pública es suma per un desenvolupament insostenible i un escalfament global, va assenyalar, i, com aquestes qüestions relacionades, requereix enfocaments i solucions comunes.

La Ponent encarregada d'elaborar una resolució que s'aprovarà durant la Sessió anual del proper juliol, Elona Hoxha (Albània) ha insistit en que aquest és un any clau per adoptar decisions a llarg termini i una oportunitat per un canvi real que reforci la seguretat medi ambiental i promogui societats més conscienciades en els efectes del canvi climàtic sobre la població mundial. En aquest sentit, ha fet una crida per que els Parlaments treballin per promoure l'equilibri entre els factors econòmics, socials i de salut pública i, alhora, situïn la seguretat ambiental en prioritària dins del debat parlamentari.

En el debat, els membres van plantejar qüestions com ara el canvi climàtic, la corrupció, el blanqueig de diners, el desenvolupament d'infraestructures, els efectes econòmics del COVID sobre les dones i la ciberseguretat. Es va assenyalar que amb els confinaments derivats del COVID, Internet s'ha tornat més indispensable que mai i, per tant, ha esdevingut cada vegada més important garantir l'accés digital i la llibertat d'informació online. El vicepresident del comitè, Artur Gerasymov, va expressar la seva preocupació pels impactes dels conflictes sobre la seguretat ambiental, destacant els problemes que el seu país, Ucraïna s'enfronta al respecte.

En aquesta reunió el Consell General ha estat representat pel Conseller General, Roger Padreny (GPS).

Comissió per la Democràcia, drets humans i qüestions humanitàries

La Comissió per a la Democràcia, drets humans i qüestions humanitàries, presidida pel diputat de Xipre, Kyriakos Hadjiyianni, ha posat el punt i final a la 20a Sessió d'hivern de l'OSCE-PA. En aquest cas s'ha fet una crida a treballar per impulsar democràcies més inclusives i resilients.

En obrir la reunió, el president Hadjiyianni va assenyalar que ha canviat molt des de la darrera vegada que es va reunir el comitè fa un any, però els problemes de drets humans només han continuat, tot remarcant la importància de la protecció humanitària a les zones de conflicte. Va recordar que en els seminaris web organitzats per l'AP durant l'any passat, els parlamentaris de l'OSCE s'han centrat en qüestions com el respecte als drets humans i el control democràtic durant els estats d'excepció, així com els reptes i oportunitats relacionats amb el COVID en diverses societats.

La ponent que elaborarà la resolució que s'aprovarà durant la Sessió anual que se celebrarà al juliol, Kari Henriksen (Noruega) ha centrat la seva exposició en 5 reptes que segons ha dit cal afrontar com són: la vulneració de drets humans a immigrants, l'increment de casos de violència de gènere a causa dels confinaments, el reconeixement de l'assistència sanitària efectiva com a dret fonamental, la protecció dels drets humans en les zones de conflicte i la protecció del dret a la llibertat d'expressió.

La Comissió també va poder escoltar les presentacions de Matteo Mecacci, Director de l'Oficina per a Institucions Democràtiques i Drets Humans de l'OSCE; Teresa Ribeiro, Representant de l'OSCE per a la Llibertat dels Mitjans de Comunicació, i Anne-Kirsti Karlsen, presidenta del Comitè de Dimensió Humana del Consell Permanent de l'OSCE.

En aquesta reunió hi va participar en representació de la Delegació del Consell General, la Consellera General, Sandra Codina(GPD) i el Cap de la delegació, Ferran Costa (GPL).

2.2 28ª SESSIÓ ANUAL

En data 1 d'abril de 2020 la Delegació del Consell General a l'OSCE-PA va rebre tres cartes: una carta per part del Secretariat de l'Organització, una altra de la Cap de la Delegació de Canadà, Sra. Hedy Fry, i finalment una última carta del President de l'OSCEPA, Sr. Georges Tsereteli, anunciant que la 29 Sessió anual que s'havia de celebrar a Vancouver (Canadà) durant el mes de juliol de l'any 2020 quedava anul·lada com a conseqüència de les restriccions derivades de la COVID-19. La carta es va entrar al Registre del Consell General sota el núm. 216-20.

2.3 18ª REUNIÓ DE TARDOR

En data 28 d'abril 2020: el Secretari General, Roberto Montella, va enviar una comunicació a totes les delegacions annexant 3 documents:

- calendari del cicle de conferències,
- carta oficial del Secretari General, Roberto Montella
- informe del Secretari General enfocat amb la crisi sanitària.

La carta es va entrar al Registre del Consell General amb el **núm. de registre 241/2020**.

En la carta s'informa sobre els següents aspectes:

- L'anunci de la cancel·lació de la Sessió de tardor prevista pel mes d'octubre 2020 a San Marino.
- Pròrroga en la renovació de càrrecs fins el 2021 i proposta de pressupost sense increments i utilitzant els estalvis com a mesura de solidaritat, ja que l'OSCEPA assumirà un % de la quota de cada estat membre.
- Properes reunions del Bureau el desembre a Tirana i la Sessió d'hivern de Viena prevista pel mes de febrer 2021.

2.4 CALENDARI DE REUNIONS OFICIALS REALITZADES

i) Reunió microestats (Andorra/ Mònaco/ San Marino/ Liechtenstein) amb l'OSCE-PA: 23 juny 2020

La reunió organitzada pel President de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE, Georges Tsereteli, i el Secretari General, Roberto Montella es va celebrar via telemàtica el 23 de juny de 2020, i va comptar amb representants de les delegacions d'Andorra, Mònaco, San Marino i Liechtenstein. Aquesta és la primera vegada que se celebra una reunió entre l'Assemblea parlamentària i les delegacions parlamentàries dels petits estats membres de l'OSCE-PA.

L'objecte de la reunió era conèixer de primera mà l'impacte i la gestió de la crisi derivada de la COVID-19 i, alhora, copsar millor els interessos i necessitats dels microestats dins l'Assemblea parlamentària.

Per part del Consell General hi van participar el Cap de la Delegació, Ferran Costa (GPL), Roger Padreny (GPS) i Sandra Codina (GPD).

Ferran Costa va iniciar la seva intervenció explicant l'impacte de la COVID-19 al país, informant sobre el nombre d'afectats i el nombre de víctimes, així com les iniciatives legislatives adoptades pel mecanisme d'extrema urgència deixant clar que en cap

moment s'ha declarat l'estat d'alarma. En aquest sentit, també va lamentar la solitud en què s'ha trobat Andorra a nivell internacional durant la gestió d'aquesta crisi.

En relació als reptes de futur, la delegació andorrana es va mostrar convençuda de que l'Acord d'Associació amb la UE és l'instrument adient per aconseguir la diversificació de l'economia. Ferran Costa va exposar que durant aquesta crisi, els equips tècnics han continuat treballant en l'anàlisi dels diferents annexes del cabal de la UE amb l'objectiu de reprendre les negociacions el més aviat possible.

Ferran Costa també va exposar que la crisi sanitària, econòmica i social derivada de la pandèmia va fer que Andorra reconsiderés les seves prioritats estratègiques i l'establiment de totes les mesures que puguin garantir que davant una nova crisi el país estigui en una situació més resilient.

En aquest sentit, el rol d'un futur Acord d'Associació en una nova crisi haurà de ser definit de manera precisa i tenir clar quines són les vies d'accés a instruments de finançament així com tenir la certesa que certes especificitats seran respectades en un futur Acord d'Associació.

Per últim, la Delegació del Consell General, també va exposar el seu desig de desenvolupar la cooperació fora de les 4 llibertats de l'Acord d'Associació amb un marc jurídic de referència amb la UE. També va transmetre la importància que suposaria poder incrementar la cooperació transfronterera a nivell regional amb la qual cosa, segons va exposar, un marc jurídic amb la UE hauria d'aportar plantejaments transfronterers que aportin solucions més adequades que les que actualment Andorra té unilateralment amb França i Espanya.

ii) Reunió de la Comissió Permanent: 7 de juliol 2020

Una quarantena de Caps de delegació, van participar en la primera reunió online que va celebrar la Comissió Permanent de l'OSCEPA des de la seva creació. La situació ha estat motivada per la recent crisi sanitària que ha obligat a cancel·lar la Sessió anual que aquest organisme tenia previst celebrar a Vancouver (Canadà) durant el mes de juliol.

A la reunió hi va participar el Cap de la Delegació del Consell General a l'OSCEPA, Ferran Costa. La reunió va servir per ratificar el projecte de pressupost previst per a l'exercici comprès entre l'1 d'octubre de l'any 2020 i el 30 de setembre de l'any 2021.

El President de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE, Georges Tseretelli, va enviar una carta a totes les delegacions el passat 15 de maig amb l'esborrany del pressupost i l'informe elaborat pel tesorer. Les delegacions membres van tenir temps fins el 15 de

juny per manifestar oposició. Un cop passat el termini fixat i vist que cap delegació va manifestar objeccions, el projecte de pressupost es va aprovar per assentiment.

La principal novetat d'aquest any és que degut a la crisi sanitària, l'OSCEPA ha hagut de suspendre bona part de les seves activitats. Això ha generat un estalvi de prop de 350.000€, una quantitat que l'OSCEPA ha decidit destinar a pagar un percentatge de les quotes dels estats membres com a exercici de responsabilitat i solidaritat davant la greu situació econòmica que està provocant la pandèmia.

En el cas del Consell General, la quota a pagar és de 4.116€, fet que suposa un estalvi de 438€ respecte l'exercici anterior.

El President de l'OSCEPA, George Tsereteli, va obrir el fòrum en línia agraint a les delegacions el compromís actiu i continuat durant aquests temps extraordinaris. Va informar que el Secretariat internacional de l'organització està treballant en un informe, que es publicarà els propers dies, que resumeix les conclusions generals i les recomanacions derivades dels diàlegs web parlamentaris organitzats per l'Assemblea Parlamentària de l'OSCE des del març, els quals han comptat amb una participació activa per part de la Delegació del Consell General.

El President va assenyalar que la recent crisi ha demostrat el valor inigualable de l'OSCE, inclosa la seva versatilitat i capacitat de resposta ràpida i eficaç.

El Secretari General, Roberto Montella, va destacar els diàlegs web parlamentaris organitzats per l'OSCEPA durant aquests mesos, així com les reunions informals que es van mantenir amb les delegacions de l'AP de l'OSCE, entre les quals una específica amb els microestats membres (Andorra, San Marino, Mònaco i Liechtenstein).

Els temes que van sorgir en el debat general van incloure la crisi d'Ucraïna, el racisme i la brutalitat policial, la migració, la sostenibilitat ambiental i el canvi climàtic, la discriminació i els drets LGBT, la resiliència i la cohesió social, així com la continuació de l'activitat parlamentària durant el bloqueig.

iii) Reunió Comissió Permanent: 12 de novembre 2020

Per part de la delegació del Consell General hi participa el Cap de delegació, Ferran Costa.

Intervenció del premi Nobel de la pau, i director executiu del Programa Mundial d'Aliments de l'ONU, David Beasley.

David Beasley va parlar de la seva tasca al capdavant del PMA, i que va fer que rebés el premi Nobel de la pau el 2020. Va assenyalar que els efectes del COVID sobre la

seguretat alimentària han estat dramàtics i va advertir que el 2021 podria ser un any catastròfic per a la seguretat alimentària si no es dediquen els recursos adequats a l'esforç, destacant la possibilitat d'augmentar la fam i la migració massiva. "*La gent no vol marxar de casa*", va dir Beasley. "*Però quan no teniu menjar i no teniu pa, fan el que faria qualsevol de nosaltres per protegir els seus fills*".

Informe del President de l'OSCEPA, Georges Tsereteli

El President de l'OSCEPA, George Tsereteli, va oferir una visió general de les activitats de l'Assemblea en els darrers mesos, i va assenyalar que la suspensió de les missions d'observació electoral, degut a la pandèmia del COVID la primavera passada, es va aixecar amb el desplegament de dues missions d'observació electoral aquesta tardor: una als Estats Units i una a Geòrgia. , així com una petita missió a Montenegro a l'agost.

El president va parlar d'altres qüestions destacades a l'agenda de l'AP de l'OSCE, incloses la situació a Bielorússia i el conflicte sobre Nagorno-Karabakh. Va assenyalar la seva esperança que l'acord signat per Armènia, Azerbaidjan i la Federació de Rússia a principis d'aquesta setmana ofereixi una oportunitat per a una pau duradora. Un altre tema que va tractar Tsereteli va ser la crisi institucional a l'OSCE, que va assenyalar que el buit de lideratge és causat en gran part per la manca d'interès de l'OSCE a nivell polític en els estats participants.

"*Aquesta crisi és purament política*", va dir. "*La capacitat de desplegar ràpidament la missió especial de control a Ucraïna demostra que l'OSCE pot ser operativa quan hi ha voluntat política*".

Informe del Secretari General, Roberto Montella

El Secretari General de l'AP de l'OSCE, Roberto Montella, va informar sobre els treballs recents del secretariat internacional, el qual continua teletreballant de moment. Va explicar el resultat de les recents missions d'observació electoral, així com d'una sessió informal de pluja d'idees que va organitzar l'AP al setembre per debatre sobre la crisi de lideratge de l'OSCE i el futur de l'Organització. A nivell de reunions va informar de la que va tenir lloc amb els secretaris de Delegació el 15 d'octubre. En relació als debats i conferències on line, des del setembre fins ara hi hagut la conferència sobre l'Àrtic.

Montella va assenyalar que la recent missió als Estats Units podria haver estat la missió d'observació electoral més important mai realitzada per l'AP de l'OSCE. Va destacar l'extrema cura que es va fer perquè tots els observadors electorals estiguessin segurs en el context de la pandèmia. El secretari general va informar el Comitè permanent sobre la seva recent reunió a Copenhagen amb la figura de l'oposició bielorrussa exiliada Sviatlana Tsikhanouskaya i va discutir les properes activitats, com ara les reunions estatutàries previstes per al 2021.

Informe del Tresorer, Juel-Jensen

El tresorer va agrair al Secretariat de l'OSCEPA el seu esforç per mantenir l'Assemblea viva. També va agrair a totes les delegacions per l'aprovació tàcita del pressupost per aquest any el qual ha suposat una reducció de totes les quotes ja que l'OSCEPA s'ha fet càrrec d'una part. El tresorer, però, va recordar que es tracta d'una mesura excepcional que en cap cas s'aplicarà l'any vinent.

Va informar que en breu disposaran de l'auditoria corresponent a l'exercici fiscal 2019-2020 el qual serà presentat a la reunió del Bureau que tindrà lloc al desembre i, posteriorment, a la reunió d'hivern a Viena.

Intervenció de l'Ambaixador Lamberto Zannier

L'ambaixador Lamberto Zannier va parlar del seu treball en el desenvolupament d'un procés relatiu a qüestions que afecten l'OSCE, com ara la implementació de compromisos, l'ús indegut de la norma de consens i la qüestió de nomenaments. Va assenyalar que s'estan desenvolupant plans per organitzar esdeveniments i que espera treballar amb els parlamentaris per desenvolupar un pla per revitalitzar l'OSCE abans del 50è aniversari de l'Acta final d'Helsinki el 2025.

Altres qüestions

En el debat, els parlamentaris de l'OSCE van plantejar qüestions com la importància de les missions d'observació electoral, el final de les hostilitats entre Armènia i Azerbaidjan, la crisi a Ucraïna i el tràfic de persones.

Lord Peter Bowness, que presideix el subcomitè de regles de procediment i pràctiques de treball, va informar dels esforços en curs per millorar i aclarir els mètodes de funcionament de l'Assemblea. El tresorer Peter Juel-Jensen va informar sobre la situació financera de l'AP de l'OSCE i va assenyalar que l'Assemblea continua funcionant d'una manera eficient i rendible i el representant especial de l'AP de l'OSCE a Viena, l'ambaixador Andreas Nothelle, va informar dels darrers desenvolupaments a la seu de l'OSCE.

2.5 CICLE DE CONFERÈNCIES ONLINE

- i. 22 d'abril 2020: "Implicacions econòmiques i de seguretat generades per la pandèmia del COVID-19". Hi van participar el Cap de la Delegació, Ferran Costa i el membre de la Delegació, Roger Padreny.
- ii. 8 de maig 2020: "Respecte als drets humans i al manteniment del control democràtic durant els estats d'emergència". Hi van participar el Cap de la Delegació, Ferran Costa i el membre de la Delegació, Roger Padreny.

- iii. 15 de maig de 2020: “Covid19 la resposta de les diferents societats a les amenaces per a la seguretat o per a la cohesió social”. Hi van participar el Cap de la Delegació, Ferran Costa i el membre de la Delegació, Roger Padreny. Ferran Costa hi va intervenir per exposar les mesures adoptades pel Parlament andorrà en relació a la crisi sanitària així com les mesures adoptades a través de les lleis aprovades pel procediment d’extrema urgència.
- iv. 22 de maig de 2020: “Covid 19. Punt d’inflexió per a la protecció del medi ambient”. Hi van participar el Cap de la Delegació, Ferran Costa i el membre de la Delegació, Roger Padreny i la membre suplent, Sandra Codina. Roger Padreny va fer una intervenció exposant la ratificació del Conveni de París per part d’Andorra així com les lleis aprovades i altres iniciatives de futur que es volen impulsar des del Ministeri de Medi Ambient.
- v. 26 de maig de 2020: “Protecció dels refugiats i persones migrants durant la pandèmia”. Hi participar el membre de la Delegació, Roger Padreny.
- vi. 15 de juny de 2020: “L’impacte del COVID19 sobre les qüestions de gènere”. La representant especial de gènere de l’OSCEPA, Hedy Fry presenta l’informe sobre gènere corresponent a l’any 2020. Al seminari hi participa el membre de la Delegació, Roger Padreny el qual fa una intervenció denunciant l’increment de casos de violència domèstica durant el confinament i demanant, entre d’altres, un pacte d’estat per lluitar conjuntament contra aquesta xacra.
- vii. 16 de setembre de 2020: “El paper polític per fer front al canvi climàtic prenent com a exemple la situació a l’Àrtic”. L’objectiu del debat va ser entendre millor les implicacions actuals i a llarg termini del canvi climàtic sobre la seguretat humana a l’Àrtic i més enllà, i debatre el paper polític a l’hora d’abordar-les. Ferran Costa (GPL) i Roger Padreny (GPS), President i membre de la Delegació andorrana respectivament, van ser els representants del Consell General.

2.6 REFLEXIONS, APORTACIONS POLÍTIQUES I RECOMANACIONS

Amb posterioritat a la reunió de la Comissió permanent, l’Assemblea parlamentària de l’OSCE va enviar a totes les delegacions el document intitulat “*Reflexions, aportacions polítiques i recomanacions*” (Núm. registre d’entrada 525/2020 de data 13 de juliol).

El document recull les principals reflexions, intervencions i aportacions realitzades pels experts i parlamentaris que han participat al cicle de 6 conferències parlamentàries realitzades online durant els mesos d’abril, maig i juny del 2020 i organitzades per l’OSCE-PA.

El document es pot trobar a la pàgina web del Consell General:

<http://www.consellgeneral.ad/ca/noticies/reflexions-aportacions-politiques-i-recomanacions>

També adjuntem el document com **Annex núm. 1** al present informe.

2.7 OBSERVACIONS ELECTORALS

El 3 de novembre de l'any 2020, el cap de la delegació andorrana de l'OSCE-PA, Ferran Costa, va participar, conjuntament amb la resta dels observadors assignats per l'organització, en les sessions preparatòries i de formació d'aquest organisme per vetllar pel bon funcionament de la jornada electoral als Estats Units. Durant la sessió de formació, els observadors van rebre tota la informació sobre el marc legal sobre el qual es sustenten les eleccions: els drets dels votants, els registres dels electors i el procediment de vot durant la jornada electoral. També van estar informats dels sistemes de votació que no són exactament els mateixos en cada jurisdicció electoral, el finançament de la campanya electoral, el rol dels mitjans de comunicació i les enquestes. Finalment, s'ha instruït als observadors sobre l'anàlisi dels resultats electorals i l'elecció dels representants que hauran d'escollir el nou president americà. Ferran Costa, va seguir la jornada electoral a Milwaukee, Kenosha i Racine conjuntament amb dos observadors més de l'OSCE-PA. Dins les tasques realitzades destaca la de controlar les obertures dels col·legis electorals, el desenvolupament de tota la jornada i el tancament.

2.8 ALTRES PARTICIPACIONS

i) Participació al Seminari per a joves parlamentaris organitzat per l'OSCE-PA i la Comissió de seguretat i cooperació amb Europa dels Estats Units

Els dies 3 i 4 de febrer va tenir lloc a l'edifici del Capitol, a Washington, el Seminari "*Future Leadership for Political Inclusion in the OSCE Region*" organitzat conjuntament per l'Assemblea parlamentària de l'OSCE i la Comissió de seguretat i cooperació amb Europa nord-americana. El seminari estava destinat a joves parlamentaris, menors de 35 anys, d'un estat membre de l'OSCE-PA. El Consell General fou representat pels Consellers Generals: Roger Padreny i Carles Sánchez, del grup parlamentari socialdemòcrata. En total hi van participar 35 parlamentaris menors de 35 anys, procedents de 19 estats membres de l'OSCE.

Durant les sessions de treball es van avaluar qüestions com l'ocupació, l'emprenedoria, la innovació i el medi ambient en el futur dels joves, la delegació del Consell General va poder exposar la recent aprovació de l'Acord de reconeixement de la crisi climàtica

i de la declaració de l'Estat d'emergència climàtica i ecològica aprovada pel Consell General .

D'altra banda, també es va tractar el paper dels joves parlamentaris en els estats membres. En aquest sentit una de les conclusions ha estat que encara hi ha una certa resistència a fer visible la veu dels joves. Per aquest motiu i amb l'objectiu de millorar la connexió dels joves parlamentaris dins la regió OSCE, la delegació andorrana del Consell General ha proposat la creació d'una sub-estructura dins l'Assemblea parlamentària de l'OSCE per donar continuïtat a la feina realitzada durant aquest seminari, impulsar noves iniciatives i fer més visible el paper dels joves parlamentaris.

El Seminari ha donat continuïtat al mandat que l'Assemblea parlamentària de l'OSCE va adoptar durant la reunió anual que es va celebrar a Berlin l'any 2018 de crear un Fòrum de joves parlamentaris per fomentar una major confiança mútua i per debatre el paper dels joves en els esforços de pau i seguretat tant en els fòrums nacionals com internacionals.

ii) Participació al Seminari online “Enfortir el Compromís dels joves en la vida política i pública” organitzat conjuntament per l'ODIHR (OSCE) juntament amb el Consell d'Europa

Al seminari hi van participar 250 joves de 60 països, entres els quals el membre de la Delegació del Consell General a l'OSCE-PA, Roger Padreny (GPS).

L'objectiu dels tallers fou “connectar els punts” entre joves, responsables polítics i altres grups d'interès juvenil amb l'objectiu d'aprofundir en les necessitats i contribucions dels joves a la vida política i pública dins la regió OSCE. **Els participants van elaborar una "Agenda per a la Joventut i la Democràcia" perquè les institucions democràtiques i altres parts interessades considerin el suport a la participació pública i política dels joves.**

En la intervenció realitzada durant la sessió inicial, Roger Padreny, va posar de manifest com *“la pandèmia derivada del SARS-CoV-2 ha evidenciat les particularitats i fragilitats dels joves. En aquest sentit ha proposat repensar les necessitats específiques dels joves per incloure-les dins dels debats nacionals i prendre així noves decisions per donar resposta a una realitat juvenil que es presenta cada cop més dura”*. Padreny va exposar la voluntat de tots els grups parlamentaris del Consell General per començar a **treballar en una Proposta d'Acord de Joventut conjunta amb l'objectiu de no deixar al marge les generacions més joves del país.**

Posteriorment Roger Padreny va participar en un taller relatiu a les institucions democràtiques i el compromís significatiu dels joves en la presa de decisions. En el

marc d'aquest taller, el conseller general va intervenir per demanar la creació de més espais de decisió vinculants que comptin amb la participació dels joves i va posar com a exemple la creació d'una sub-estructura dins l'Assemblea parlamentària de l'OSCE que es va acordar durant el seminari per a joves parlamentaris celebrat el mes de febrer a Washington i organitzat per l'OSCE-PA i la Comissió de Helsinki.

El Seminari que es va realitzar online està organitzat per l'Oficina d'institucions democràtiques i drets humans de l'OSCE (ODIHR), juntament amb el Consell d'Europa, l'Acadèmia europea per la Diplomàcia, l'Ambaixada de Geòrgia a Polònia i PwC.

iii) **30 aniversari de la Carta de París organitzada per la Delegació francesa conjuntament amb l'OSCE-PA**

La Carta de París fou adoptada durant la segona cimera de Caps d'Estat i de Govern de la Conferència per a la seguretat i la cooperació a Europa (CSCE) que va tenir lloc a París el novembre de l'any 1990, al final de la guerra freda, i va assentar les bases del que avui és l'OSCEPA tot mantenint els principis fundacionals de l'acta final de Helsinki de l'any 1975.

L'acte del 30è aniversari, que es va fer online, fou inaugurat per la cap de la Delegació francesa, Sereine Mauborgne, i va comptar amb la participació del Ministre d'afers exteriors francès, Jean-Yves Le Drian. També van intervenir la Ministra d'afers exteriors suèca, Ann Linde; el Degà de l'escola de París d'afers internacionals i ex primer ministre italià, Enrico Letta, l'ex president de l'OSCEPA, Joao Soares. Per últim el Secretari General, Roberto Montella, va llegir les reflexions de l'ex president suís i president en exercici de l'OSCE, Diddier Burkhalter.

A l'acte online hi van participar el Cap de la delegació del Consell General, Ferran Costa (GPL) i el membre de la delegació, Roger Padreny.

3. INFORMACIÓ GENERAL

a. MEMBRES DE L'OSCE-PA (57)

Albània, Alemanya, Andorra, Armènia, Àustria, Azerbaidjan, Bielorússia, Bèlgica, Bòsnia-Hercegovina, Bulgària, Canadà, Croàcia, Dinamarca, Eslovàquia, Eslovènia, Espanya, Estats Units d'Amèrica, Estònia, Ex-República Iugoslava de Macedònia, Finlàndia, França, Federació de Rússia, Geòrgia, Grècia, Hongria, Islàndia, Irlanda, Itàlia, Kazakhstan, Kirguizistan, Letònia, Lituània, Liechtenstein, Luxemburg, Malta, Moldàvia, Mònaco, Mongòlia, Montenegro, Noruega, Països Baixos, Polònia,

Portugal, Regne Unit, República Txeca, Romania, San Marino, Santa Seu, Sèrbia, Suècia, Suïssa, Tadjikistan, Turquia, Turkmenistan, Ucraïna, Uzbekistan i Xipre.