

**INFORME DE LA DELEGACIÓ DEL CONSELL
GENERAL
A L'ASSEMBLEA PARLAMENTÀRIA DE
L'ORGANITZACIÓ PER A LA SEGURETAT I LA
COOPERACIÓ A EUROPA**



Març 2021- Febrer 2022

SUMARI

1	Presentació.....	3
2	Presència de la Delegació andorrana davant l'OSCE-PA.....	4
	2.1. 21a Sessió d'hivern.....	4-10
	i) Reunió Comissió Permanent.....	4-5
	ii) Sessió conjunta.....	5-7
	iii) Reunions Comissions Generals.....	7-10
	2.2. 29a Sessió anual.....	11-19
	i) Reunions de les Comissions Generals	11-15
	ii) Reunió Comissió Permanent.....	15-17
	iii) Sessió plenària.....	17-19
	2.3. 19a Reunió de tardor.....	19-23
	2.4. "Call for Action"	23-24
	2.5. Joves parlamentaris	24- 27
	2.6 Observació d'eleccions.....	28
	2.7. Participació en seminari	28- 31
3.	Informació General.....	31

1 PRESENTACIÓ

El present informe, elaborat per la delegació andorrana a l'Assemblea Parlamentària de l'Organització per a la Seguretat i la Cooperació Europea (OSCE-PA), presenta els treballs realitzats, les qüestions tractades i les decisions preses en el decurs de les reunions mantingudes des del passat 1 de març del 2021 fins al 25 de febrer del 2022.

La pandèmia de la COVID-19 ha fet que aquest hagi estat un altre any extraordinari. A diferència de l'any anterior, s'ha pogut restablir el període ordinari de sessions i s'han pogut celebrar les reunions previstes tot i que no ha estat en format presencial. La Sessió anual es va poder celebrar en format híbrid (únicament els caps de delegació es van desplaçar presencialment a Viena), el mateix format s'ha adoptat per a la Sessió d'hivern, mentre que la Sessió de tardor va ser íntegrament telemàtica.

La sessió anual va permetre aprovar el pressupost per a l'exercici 2021-2022 així com escollir la nova presidenta, la sueca Margareta Cederfelt; i els 8 vicepresidents. També es van renovar els càrrecs de presidents, vicepresidents i ponents de les 3 comissions permanents.

Un any més, i malgrat les dificultats per celebrar reunions presencials, l'Assemblea parlamentària ha mantingut una agenda molt activa: s'han continuat organitzant "webinars" i conferències online per analitzar qüestions d'actualitat i s'ha

impulsat, entre d'altres, la iniciativa "Call for Action - Helsinki + 50 Process" una iniciativa que neix amb la voluntat d'explorar el paper polític de l'OSCE-PA i generar més interès en la seva tasca, tant en els parlaments nacionals com en els governs. Destaca la intensa activitat generada entorn al paper dels joves dins l'OSCE-PA, així s'ha impulsat la creació de la figura d'un representant especial de joventut de l'OSCEPA i també s'ha donat llum verd a la creació d'una xarxa de joves parlamentaris on la delegació del Consell General, representada pel Conseller General, Roger Padreny, hi ha tingut una paper actiu.

Pel que fa a les missions d'observació electoral organitzades per l'OSCE-PA, el Cap de la delegació, Ferran Costa va participar en la missió d'observació electoral celebrada a Uzbekistan el mes de novembre.

Creada al 1975 amb el nom de Conferència sobre la seguretat i la cooperació a Europa (CSCE), l'OSCE-PA compta actualment amb 57 estats membres, entre països d'Europa, d'Àsia i del nord d'Amèrica. Tots els membres de l'OSCE tenen el mateix rang.

2 PRESENCIA DE LA DELEGACIÓ ANDORRANA DAVANT L'OSCE-PA

2.1 21^a SESSIÓ D'HIVERN

L'Assemblea Parlamentària de l'OSCE va celebrar la seva 21^a Reunió d'hivern els dies 24 i 25 de febrer del 2022. La reunió es va celebrar de manera híbrida, únicament els caps de Delegació hi van poder assistir presencialment, la resta de membres hi van participar de manera telemàtica. La delegació del Consell General que hi va assistir estava encapçalada per Ferran Costa (GPL), que es va desplaçar a Viena, i els Consellers Generals: Roger Padreny (GPS) i Sandra Codina (GPD) els quals van seguir les reunions de manera telemàtica.

i) Reunió de la Comissió Permanent (24-25 de febrer de 2022)

A la reunió de la Comissió permanent hi va participar, en representació del Consell General, el cap de la Delegació a l'OSCE-PA, Ferran Costa (GPL).

L'Atac de Rússia la matinada del 24 de febrer contra Ucraïna va alterar l'ordre del dia de la reunió que la Comissió permanent de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE havia programat. La majoria de les delegacions parlamentàries membres de l'organització van demanar la paraula per condemnar l'ús de la violència per part de Rússia i donar suport al govern ucraïnès. Els parlamentaris participants en la reunió de la Comissió permanent van instar el final immediat de les hostilitats i el retorn a la diplomàcia. Uns 28 parlamentaris van prendre la paraula entre ells, el cap de la delegació andorrana, Ferran Costa el qual va manifestar el següent:

“A la vista dels últims esdeveniments, Andorra expressa la seva màxima preocupació pel deteriorament de la situació a Ucraïna i els seus voltants i l'augment de les tensions.

Condemnem fermament l'ús de la força i fem una crida a respectar els principis del dret internacional, la Carta de les Nacions Unides i l'Acta Final d'Hèlsinki.

Andorra està compromesa amb la independència, la sobirania i la integritat territorial d'Ucraïna dins de les seves fronteres reconegudes internacionalment.

Fem una crida a totes les parts perquè iniciïn un diàleg i facin ple ús dels canals diplomàtics i dels mecanismes internacionals per trobar una solució pacífica, política i sostenible al conflicte a l'est d'Ucraïna.

Cal prevaldre la via diplomàtica i el diàleg. És la nostra responsabilitat comuna trobar una manera de desescalar i evitar el patiment de la població civil.

Andorra elogia i dóna suport a la valuosa tasca de l'OSCE sobre el terreny a través de la Missió Especial de Seguiment i del

Grup de Contacte Trilateral per a l'aplicació dels acords de Minsk”.

El President en exercici de l'OSCE i Ministre d'Afers Exteriors polonès, Zbigniew Rau, la presidenta de l'OSCE-PA, Margareta Cederfelt, i el President del parlament austríac Wolfgang Sobotka, van reiterar el paper de l'OSCE per facilitar el diàleg i la creació de confiança.

La Secretària General de l'OSCE, Helga Schmid també va condemnar, en els termes més contundents, l'acció militar russa contra Ucraïna.

"No calia que fos així però Rússia va optar per la força enlloc del diàleg. Es va oferir diàleg per part de l'OSCE, per la seva presidència polonesa. Per altres. Incloent l'OTAN, els EUA i les capitals europees. Les opcions de diàleg no es van esgotar", va dir Schmid.

Més d'una vintena de delegacions van prendre la paraula per condemnar l'actuació militar de Rússia. En aquest sentit, el representant de la Delegació russa va insistir que aquesta situació ha estat inevitable i que els atacs no afecten a la població civil. De la seva banda, la delegació ucraïnesa va demanar ajuda a l'OSCE-PA, va insistir que necessiten més que paraules i van demanar que no els deixin sols.

La sessió de la Comissió permanent es va suspendre per reprendre's el dia següent, 25 d'abril, on es van presentar els informes d'activitats dels diferents representants especials, de la Presidenta, el tresorer i del Secretari General.

ii) Sessió Conjunta de les tres Comissions Generals (25 de febrer)

Referint-se a l'operació militar russa a Ucraïna com a "indefensable" i una "violació greu del dret internacional", els parlamentaris de l'OSCE reunits a la reunió híbrida d'hivern van

instar el final immediat de les hostilitats i el retorn a la diplomàcia. Uns 28 parlamentaris van prendre la paraula en un debat obert, la majoria expressant una clara oposició a la incursió i una profunda preocupació per la vida dels civils a Ucraïna.

En obrir la discussió, el President en exercici de l'OSCE i Ministre d'Afers Exteriors polonès, Zbigniew Rau, la Presidenta de l'OSCE-PA, Margareta Cederfelt, i el President del parlament austríac Wolfgang Sobotka, van reiterar el paper de l'OSCE per facilitar el diàleg i la creació de confiança.

En les seves declaracions, el President Sobotka va dir que Àustria condemna els atacs de Rússia a la integritat territorial d'Ucraïna. El gir de la història, va dir, no pot negar el dret d'Ucraïna a la seva sobirania. *“Avui s'estan violant els principis de l'OSCE en un ampli espectre”*, va dir Sobotka. *“La nostra esperança és que les relacions diplomàtiques puguin capgirar el rumb i relançar el procés de Minsk”*. Va expressar un suport particular als civils que són els que més pateixen les hostilitats.

El ministre d'Afers Exteriors polonès, Zbigniew Rau, va declarar: *“La invasió total no provocada de Rússia contra ciutats i pobles d'Ucraïna constitueix una violació fonamental de la Carta de les Nacions Unides i de l'Acta Final d'Hèlsinki. Invocar l'article 51 de la Carta de l'ONU per justificar aquest crim contra la humanitat és deplorable i vergonyós. Condemnem, amb les paraules més contundents possibles, aquest acte d'agressió”*.

“Esperem que la part russa compleixi les seves obligacions i compromisos internacionals. Qualsevol solució política sostenible ha de respectar plenament la sobirania, la integritat territorial i la independència d'Ucraïna”, va manifestar Rau.

La Presidenta de l'OSCE-PA, Margareta Cederfelt va subratllar el suport ferm de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE a la resolució del conflicte basat en principis bàsics de l'OSCE com la inviolabilitat de les fronteres i la indivisibilitat de la seguretat.

“La invasió militar russa a Ucraïna és una agressió armada, una violació clara i greu de les normes més bàsiques del dret internacional i dels principis i compromisos de l'OSCE”, va dir la Presidenta Cederfelt. “Avui més que mai, els parlamentaris han d'exercir el seu paper de supervisió, en lloc de permetre que els seus governs incompleixin els compromisos internacionals. Els parlaments han de ser eines que permetin una desescalada, no armes d'enfrontament”.

Durant el debat obert en la Sessió Conjunta de les 3 Comissions Generals, el Cap de la delegació d'Ucraïna, Mykyta Poturaiev, va descriure la situació a què s'enfronta el seu país, amb operacions militars a gran escala a les ciutats més grans d'Ucraïna. Va advertir que si Ucraïna cau, no hi haurà seguretat a Europa.

Parlamentaris de tota l'àrea de l'OSCE van expressar la seva alarma per l'actual situació de seguretat, i diversos van remarcar que els recents avenços representen una gran amenaça per a la pau no només a Ucraïna sinó a tota Europa. Es va subratllar que ara és el moment perquè l'Assemblea Parlamentària estigui al costat d'Ucraïna. Els parlamentaris de l'OSCE van subratllar que s'ha de centrar l'atenció a aturar l'escalada del conflicte i prevenir una guerra més àmplia, demanant el retorn al diàleg bilateral i multilateral. La diplomàcia segueix sent rellevant però també s'han demanat sancions com a element dissuasiu.

La parlamentària russa Tatiana Kusaiko va dir que l'operació militar a Ucraïna pretén protegir els civils al Donbàs.

El debat es va celebrar sota el tema “Garanties de seguretat i indivisibilitat de la seguretat a Europa: el paper de l'OSCE”.

En la reunió conjunta de les tres comissions generals hi van participar Ferran Costa, Roger Padreny i Sandra Codina.

iii) Reunions de les Comissions generals

Comissió d'afers polítics i de seguretat

El President de la Comissió d' Afers polítics i de Seguretat, Richard Hudson (Estats Units) va obrir la reunió recordant que els principis consagrats a l'Acta Final d'Hèlsinki sempre han estat la base del treball de l'OSCE: *"No podem ignorar les proves que tenim davant nostre"*, va dir el president. *"Els fonaments del nostre ordre de seguretat, inclosos els compromisos de respectar la integritat territorial, la sobirania i les opcions d'aliances de seguretat d'altres països, estan sent violats en aquests moments, de manera flagrant i deliberada, per un dels nostres Estats membres."*

El Ponent de la Comissió, Laurynas Kasciunas (Lituània), va oferir les seves idees preliminars per a l'informe i el projecte de resolució que està preparant per a la Sessió anual que l'OSCE-PA celebrarà aquest estiu a Birmingham, Regne Unit, centrant les seves observacions en la situació d'Ucraïna. Kasciunas va lamentar la ineficàcia del dret internacional a l'hora de prevenir aquest atac, i va assenyalar que durant dècades hi ha hagut un acord general sobre un ordre de seguretat comú, però això s'ha vist eliminat fonamentalment pel desconeixement obert d'aquests principis.

En obrir el debat general sobre l'augment de les tensions a l'àrea de l'OSCE i la necessitat d'un diàleg interparlamentari, el vicepresident de la Comissió, Costel Dunava (Romania), va posar èmfasi en l'impacte devastador de la guerra sobre els ciutadans d'Ucraïna i, possiblement, sobre tota la regió de l'OSCE. Es necessita un diàleg interparlamentari més obert i compromès, va dir, perquè només comprometent-nos a identificar interessos comuns i animant els nostres governs a abstenir-se de noves accions divisòries és possible evitar aquestes crisis.

Els membres del comitè també van escoltar les presentacions de l'Ambaixadora, Jocelyn Kinnear, presidenta del Comitè de Seguretat del Consell Permanent de l'OSCE; l'Ambaixador Rovshan Sadigbayli, president del Fòrum per a la Cooperació en

Seguretat; i l'Ambaixador Kairat Abdrakhmanov, Alt comissionat de l'OSCE per a les minories nacionals.

Per part del Consell General, va participar el Conseller General, Roger Padreny. De la seva banda, al mateix temps, el Cap de la Delegació, Ferran Costa, assistia a Viena a la reunió extraordinària del Comitè permanent de l'OSCE on hi va intervenir de manera telemàtica la Ministra d'Afers exteriors, Maria Ubach.

Comissió d'Afers econòmics, ciència, tecnologia i Medi Ambient

Presidint la Comissió d'Afers Econòmics, Ciència, Tecnologia i Medi Ambient, el diputat espanyol Pere Joan Pons va manifestar que: *"Tots estem consternats per les notícies que arriben de l'Est d'Europa. Les invasions a gran escala de països lliures i independents mai s'han de considerar un mitjà legítim per perseguir els interessos de seguretat nacional"*. També va assenyalar que el que està passant a Ucraïna tindrà un impacte massiu en la seguretat econòmica i ambiental, que, juntament amb l'efecte disruptiu de la pandèmia de la COVID-19, podria afectar negativament el creixement i el desenvolupament.

La Ponent de la Comissió, Gudrun Kugler (Àustria), va començar les seves declaracions argumentant que *"La guerra és una cosa per als llibres d'història, no per al segle XXI"*. Va assenyalar que el vicepresident de la comissió, el parlamentari ucraïnès Artur Gerasymov, no va poder assistir a la reunió perquè actualment es troba a Kíev, que està sota l'atac militar de l'exèrcit rus.

En presentar les seves idees per a l'esborrany de resolució i l'informe que s'està preparant per a la Sessió Anual, Kugler va destacar en particular els reptes ambientals com la contaminació i el canvi climàtic. Va subratllar que no ens podem permetre noves formes de *"pobresa energètica"* i hem de tenir en compte que el canvi climàtic s'ha d'abordar globalment. També va destacar la necessitat d'una política científica sòlida i va assenyalar que hi ha noves amenaces de seguretat

emergents que s'han d'abordar en el context del desenvolupament de les noves tecnologies.

També es van dirigir als membres de la Comissió l'Ambaixador Igli Hasani, coordinador d'Activitats econòmiques i ambientals de l'OSCE, que va parlar de la feina de la seva oficina, i Katarzyna Wisniewska-Rosik, cap de la Unitat de Segona Dimensió per a la presidència polonesa de l'OSCE 2022.

En un debat especial sobre el tràfic d'éssers humans en una economia globalitzada, el representant especial de l'OSCE i coordinador per a la lluita contra el tràfic d'éssers humans Valiant Richey va centrar les seves observacions en la realitat creixent que molts béns i serveis són produïts per víctimes del tràfic de persones i del treball forçat. El representant especial de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE per a qüestions de tràfic de persones, Chris Smith (Estats Units), va parlar sobre la seva tasca al Congrés nord-americà per evitar l'ús de la mà d'obra de les víctimes del tràfic a la cadena de subministrament. Richey i Smith van destacar la necessitat d'una nova legislació a l'àrea de l'OSCE per combatre el tràfic de persones i el treball esclau.

En aquesta reunió el Consell General va estar representat pels Consellers Generals Ferran Costa (GPL) i Roger Padreny (GPS)

Comissió per la Democràcia, drets humans i qüestions humanitàries

La reunió d'hivern es va tancar amb una sessió de la Comissió per la Democràcia, Drets Humans i Qüestions Humanitàries, que va celebrar un debat sobre el periodisme com a condició prèvia per a la justícia i l'estat de dret i va escoltar les presentacions del director de l'Oficina d'Institucions Democràtiques i Drets Humans de l'OSCE, Matteo Mecacci; la Presidenta del Comitè de la dimensió humana del Consell Permanent de l'OSCE, Anne-Kirsti Karlsen; Teresa Ribeiro,

representant de l'OSCE per a la llibertat dels mitjans de comunicació; i Dmitry Andreyevich Muratov, Premi Nobel de la Pau 2021 i redactor en cap de Novaya Gazeta. El debat es va centrar en el paper dels mitjans imparcials en temps de conflicte, i els ponents van destacar la rellevància especial per al conflicte d'Ucraïna.

En el seu discurs d'obertura, la Presidenta de la Comissió, Sereine Mauborgne (França), va parlar de la importància del periodisme en aquest context. *"Nosaltres, com a responsables polítics, confiem en informes precisos també des de primera línia per informar les nostres decisions"*, va dir Mauborgne. *"Quan hi ha vides en joc, no podem ser informals amb la veritat i hem de considerar maneres de combatre les notícies falses"*.

Johan Büser (Suècia), Ponent de la Comissió, va presentar les seves idees i intencions per a la 29a Sessió Anual que tindrà lloc a Birmingham el juliol del 2022. Va assenyalar que el seu informe abordarà la situació a Ucraïna, ja que és impossible defensar els drets humans quan els principis fonamentals de l'ordre de seguretat europeu estan sota atac. És important que els parlamentaris no només treballin internacionalment, sinó també que els seus propis governs siguin responsables: *"Podem donar suport als governs perquè s'enfrontin a grans reptes socials i polítics, alhora que ens assegurem que les mesures implementades no soscavin els valors dels drets humans, la democràcia i l'estat de dret"*.

El Vicepresident Michael Georg Link (Alemanya) va prendre la paraula per expressar la seva preocupació pels reptes als quals s'enfronta l'observació electoral, subratllant que cal una nova empenta per defensar i finançar aquest instrument. Va assenyalar que la pandèmia ha posat obstacles a aquest esforç i va fer una crida als parlamentaris perquè donin suport i participin en missions d'observació electoral.

En aquesta reunió hi va participar en representació de la Delegació del Consell General, la Consellera General, Sandra Codina(GPD) i el Cap de la delegació, Ferran Costa (GPL).

Declaració final de condemna a l'atac militar rus contra Ucraïna

Al tancament de la 21a Reunió d'hivern de l'Assemblea Parlamentària de l'OSCE els líders electes de l'Assemblea Parlamentària de l'OSCE - la Presidenta, els vicepresidents, el Tresorer i el Secretari General- han reiterat la seva condemna a la invasió d'Ucraïna per part de la Federació Russa i han expressat el seu suport ferm al poble ucraïnès i al seu lideratge escollit democràticament. En aquest sentit han emès el següent comunicat:

“La Mesa de l'Assemblea Parlamentària de l'OSCE es solidaritza amb el poble d'Ucraïna i el seu govern electe, i ofereix el seu més sentit condol per la pèrdua de vides que s'han produït com a conseqüència de la invasió russa. Davant d'aquest assalt injustificable a la sobirania i la integritat territorial d'Ucraïna independent, hem vist un coratge extraordinari per part dels civils, les forces armades i els líders nacionals, inclòs el president Volodymyr Zelenskiy. El govern i el parlament d'Ucraïna han demostrat un lideratge exemplar en aquests temps difícils. Els nostres pensaments estan molt en la seguretat dels nostres amics i col·legues, i de tots els ucraïnesos, afectats directament per aquest acte d'agressió”.

Els líders de l'OSCE-PA també van reiterar la seva declaració conjunta de dijous en què "condemnaven en els termes més fermes l'avenç de l'exèrcit rus al territori d'Ucraïna" i van expressar el seu ple suport a les declaracions i accions fetes pel President de l'OSCE. en el càrrec i el Secretari General de l'OSCE. Els líders van recordar les obligacions de la Federació

Russa en virtut del dret internacional, especialment la protecció dels no combatents de les Convencions de Ginebra.

2.2 29^a SESSIÓ ANUAL

Aquest any la Sessió anual de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE es va celebrar en format híbrid: les 3 Comissions generals es van reunir de manera remota en tres sessions celebrades el 30 de juny, l'1 i el 2 juliol; mentre que la Comissió permanent i la Sessió plenària es van poder celebrar en format híbrid els dies 5 i 6 de juliol. Les reunions presencials van tenir lloc a Viena.

El Consell General va estar representat pel Cap de la Delegació, Ferran Costa, el qual va assistir de forma presencial a la reunió de la Comissió permanent i de la Sessió plenària. També hi van participar els Consellers Generals: Roger Padreny (GPS) i Sandra Codina (GPD), els quals van participar en les reunions de les comissions generals així com en la reunió de la Sessió plenària de manera telemàtica.

Aquesta Sessió anual, però, no va comptar amb l'aprovació de propostes de resolució. Únicament es van renovar els càrrecs electes: President, vicepresidents així com presidents, vicepresidents i ponents de les tres comissions generals i també el tresorer. Per primera vegada en la història de l'OSCE-PA l'elecció de càrrecs es va fer en format de vot electrònic. L'assemblea també va adoptar 3 qüestions urgents i va aprovar el projecte de pressupost que el tresorer va presentar davant la Comissió permanent.

Comissió per la Democràcia, drets humans i qüestions humanitàries (30 de juny)

La reunió fou presidida pel diputat Kyriakos Hadjiyianni (Xipre) mentre que la ponent i diputada Kari Henriksen (Noruega) va

presentar l'informe relatiu al "Reforçament del multilateralisme en temps de crisi: crida a l'acció parlamentària".

En les seves intervencions inicials, el president de la Comissió, el diputat Kyriakos Hadjiyianni (Xipre), va destacar el tràgic impacte que ha tingut la pandèmia COVID-19 durant l'últim any i mig, sobre les institucions democràtiques.

En presentar el seu informe relatiu al "Reforçament del multilateralisme en temps de crisi: crida a l'acció parlamentària", la ponent de la comissió, Kari Henriksen (Noruega), va dir que molts països de l'OSCE han experimentat un augment de l'autoritarisme, restriccions a la llibertat dels mitjans de comunicació, atacs a periodistes, casos de violència domèstica creixents així com una pandèmia "virtual" de discursos de l'odi envers les minories i altres persones vulnerables.

Henriksen també va subratllar la importància de la diplomàcia multilateral per recuperar la fe en les institucions. *"Els enfocaments unilaterals sovint són més fàcils a curt termini, però no ofereixen solucions sostenibles"*, va dir. *"Hem de reforçar el diàleg, encara que sigui en format on line, centrat en la realització d'objectius humanitaris i interessos de les comunitats, si volem solucions duradores. Tots ens podem beneficiar de les experiències i consells dels altres a través de la plataforma OSCE PA "*. Henriksen també va animar a tots els parlaments a utilitzar les altres eines que l'OSCE té a la seva disposició, inclosa la revisió legislativa d'experts a través de l'Oficina per a les Institucions Democràtiques i els Drets Humans, així com les recomanacions de l'Alt Comissari de les Minories Nacionals de l'OSCE i el Representant per a la Llibertat dels mitjans de comunicació.

En el debat sobre l'informe de Henriksen, els parlamentaris van subratllar que, com a organització de seguretat més gran del món, l'OSCE pot i ha de jugar un paper clau en un enfocament renovat en la resolució de conflictes centrada en l'ésser humà en una era post-COVID. Diversos parlamentaris van expressar les seves preocupacions sobre la situació dels drets humans a Bielorússia i la Federació Russa, l'augment de la violència domèstica, la qüestió de l'atenció sanitària universal com a dret

humà, la llibertat dels mitjans de comunicació i la situació dels emigrants i refugiats a la zona de l'OSCE.

La delegació andorrana fou representada durant aquesta reunió pels Consellers generals, Ferran Costa (GPL), Roger Padreny (GPS) i Sandra Codina (GPD).

Comissió d' Afers econòmics, ciència, tecnologia i Medi Ambient (1 de juliol)

Més de 30 parlamentaris van debatre l'informe presentat per la ponent, la diputada, Elona Gjebrea Hoxha, (Albània) sobre el tema del reforç del multilateralisme en temps de crisi mundial, i van subratllar que la comunitat internacional hauria d'aprendre de l'experiència del COVID-19 per gestionar futures crisis similars i protegir el planeta amb polítiques més responsables.

La presidenta de la Comissió, la diputada Doris Barnett (Alemanya) va qualificar la salut pública, la corrupció, el blanqueig de diners, el finançament del terrorisme, el canvi climàtic i la contaminació ambiental com les principals amenaces mundials.

La pandèmia, va dir, ha evidenciat com les dinàmiques socioeconòmiques poden afectar la seguretat i l'estabilitat. "*La crisi sanitària en curs també ha mostrat que hem d'actuar com una comunitat global per respondre amb èxit als reptes globals*", va dir, instant a deixar de banda els interessos nacionals i partidistes pel bé comú. "*En fer-ho, hauríem de fer el millor ús possible de la ciència, la tecnologia i la innovació per canviar el món cap a un camí més sostenible i resistent*".

En aquest sentit, va assenyalar que el desenvolupament ràpid de les vacunes COVID-19 mai hauria estat possible si tots els països no haguessin cooperat per trobar una solució comuna a un problema global, argumentant que la mateixa lògica hauria d'aplicar-se a altres reptes globals.

En la seva presentació, la ponent va afirmar que *"la pandèmia ha agreujat els reptes econòmics existents, que, si no s'aborden amb responsabilitat, continuaran dificultant la seguretat i el desenvolupament a la regió de l'OSCE. D'altra banda, la pandèmia ha desencadenat una major consciència de la fragilitat del medi ambient i de la seva importància per al benestar humà"*.

La protecció del medi ambient, va dir, ha de ser el nucli central de l'agenda de seguretat, ja que la degradació del medi ambient representa una de les amenaces més urgents a què s'enfronta la civilització humana.

"Crec fermament que hem d'accelerar la transició energètica, promoure una economia més responsable que preservi la sostenibilitat ambiental i aprofitar les oportunitats que ofereix la revolució digital i les innovacions tecnològiques per donar suport a la transició verda".

En el debat, els parlamentaris van plantejar qüestions com la gestió de la migració i la necessitat de vacunar tots els migrants independentment de la seva condició legal.

El vicepresident del comitè Artur Gerasymov i diversos representants especials de l'OSCE PA, van destacar la corrupció, el blanqueig de diners i el finançament del terrorisme com a preocupacions fonamentals, així com l'ús d'Internet per a la radicalització, l'impacte econòmic de la pandèmia en els joves, i la necessitat de donar suport a les petites i mitjanes empreses per reduir l'atur. Es va destacar la prioritització de la lluita contra la corrupció com a particularment important per protegir els recursos públics de pràctiques il·lícites en el context de la despesa d'emergència relacionada amb la pandèmia.

El canvi climàtic també es va subratllar com una prioritat urgent, incloent la importància d'utilitzar eines per a la fixació

de preus del carboni, així com els impactes ambientals del conflicte a Ucraïna.

La delegació andorrana fou representada durant aquesta reunió pels Consellers generals, Ferran Costa (GPL), Roger Padreny (GPS) i Sandra Codina (GPD).

Comissió d'Afers polítics i de seguretat (2 de juliol)

Les amenaces constants a la seguretat i els atacs al multilateralisme són una constatació de que cal enfortir i mantenir el sistema internacional. A l'obertura de la reunió, el president Richard Hudson (Estats Units), va destacar el que va anomenar el paper més crucial del comitè: *"treballar per una zona de l'OSCE lliure i pacífica en la qual tots els estats participants implementin plenament els principis fonamentals acordats en el marc de l'Acta final de Helsinki"*. En aquest sentit, Hudson va destacar algunes de les activitats recents que ha impulsat aquesta comissió i en especial un diàleg web parlamentari sobre el paper de l'OSCE en la transparència i la previsió en els afers militars.

En presentar el seu informe, el ponent Laurynas Kasciunas va recordar als seus companys que la COVID-19 no serà l'únic repte inesperat a que s'enfrontarà la comunitat internacional en els propers anys. *"Només si tots defensem l'esperit d'Helsinki podrem afrontar les crisis futures de manera conjunta i sòlida i garantir la seguretat integral dels nostres electors"*, va dir Kasciunas. També va lamentar que les grans amenaces a la seguretat continuïn afectant l'àrea de l'OSCE, des d'agressions militars contra països veïns, l'ocupació i l'annexió il·legal de territoris o les violacions dels drets humans i les llibertats fonamentals.

Per això, ha subratllat que *"Nosaltres, els parlamentaris, som especialment responsables d'això, ja que hem de buscar que els nostres governs siguin responsables de les seves polítiques i decisions"*.

El ponent va destacar diversos reptes que va identificar com a prioritaris: la crisi del multilateralisme, el conflicte Rússia-

Ucraïna, Nagorno-Karabakh, el conflicte a Geòrgia, la qüestió de Transdnèstria, els reptes emergents de seguretat cibernètica/TIC, o l'impacte de la pandèmia en amenaces transnacionals i repressió política. Pel que fa a Ucraïna, Kasciunas va reiterar les crides permanents de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE per a la restauració de la sobirania d'Ucraïna i perquè la Federació Russa retiri totes les forces.

En el debat el vicepresident de la Comissió, Costel Neculai Dunava (Romania), va expressar el seu suport als mecanismes de l'OSCE com a mesures imprescindibles per fomentar la confiança. Va expressar que no cal reinventar res, sinó fer que les rodes girin més suaument. Això requereix, va dir, el ple respecte dels acords multilaterals existents.

Els parlamentaris de l'OSCE també van debatre sobre els impactes humanitaris dels conflictes, les amenaces com l'extremisme violent i el terrorisme, la frontera de Geòrgia, els reptes a què s'enfronta el Mediterrani i l'estatus de Xipre. Un cop més, es va expressar el suport a la plena implementació dels acords de Minsk per resoldre el conflicte a l'est d'Ucraïna.

Es va plantejar la preocupació pel deteriorament general de la seguretat dins l'àrea de l'OSCE, i els membres van destacar eines com el Codi de conducta sobre els aspectes polític-militars de la seguretat com a importants per normalitzar la conducta de les forces de seguretat, tant dins de l'Estat com a nivell inter-estatal. S'ha subratllat com a essencial la necessitat d'observar el dret internacional i salvaguardar el control democràtic de les forces armades, especialment en el context de l'estat actual de tensions.

Comissió permanent (5 de juliol)

Els membres de la Comissió permanent són els únics que van tenir l'oportunitat de reunir-se presencialment a Viena. Per part del Consell General hi va participar el Cap de la Delegació, Ferran Costa.

Informe del President, Peter Lord Bownes (Regne Unit)

El President de l'OSCE-PA, va iniciar la seva intervenció agraint la feina del secretariat el qual ha permès consolidar

l'organització com una plataforma per al diàleg clau, que ha permès, en plena pandèmia, mantenir les sessions anuals, i impulsar conferències i debats online així com impulsar la iniciativa de "Call for Action". Aquesta intensa activitat online ha permès als membres de l'OSCE-PA escoltar experts i intercanviar opinions i debats sobre moltes de les àrees d'activitats clau de l'OSCE com la violència de gènere, el canvi climàtic, la participació i l'apoderament dels joves, la contaminació, la salut pública i el dret a l'assistència sanitària o mesures militars de transparència i confiança. Aquests debats han estat útils per compartir experiències i bones pràctiques, i alhora han servit per informar als membres del treball realitzat per l'Assemblea parlamentària.

Per últim, Lord Bownes va fer una crida a continuar reforçant les sinergies amb la branca governamental de l'OSCE per continuar treballant junts per explotar el caràcter polític i generar interès en el treball de l'OSCE dins dels parlaments dels estats membres així com als Governos

Informe de Tresorer, Peter Juel-Jensen (Dinamarca)

El tresorer de l'Assemblea parlamentària, Peter Juel-Jensen va presentar als membres de la Comissió permanent el projecte de pressupost per al proper exercici 2021-2022. El tresorer va qualificar d'excel·lent la situació financera. De cara l'any vinent es disposa de recursos financers estalviats aquest any i que es convertiran en aportacions extraordinàries. Juel-Jensen també va anunciar que les quotes dels parlaments membres seran les mateixes que l'any passat. Aquesta iniciativa pretén ajudar a l'Assemblea i als parlaments per fer front a l'actual crisi sanitària i econòmica actual.

La Comissió permanent va aprovar el pressupost per a l'exercici 2021-2022. La quota que haurà de pagar el Consell General és de 5.118€, dels quals 564€ (0,125%) serà abonat per la pròpia Assemblea parlamentària en format de contribució excepcional i ajuda als Parlaments membres donat el context de crisi econòmica i sanitària actual.

Informe del Secretari General, Roberto Montella

El Secretari General, Roberto Montella, va iniciar la seva exposició felicitant-se perquè aquest any si ha estat possible celebrar la Sessió anual encara que sigui en un format híbrid i sense l'adopció de resolucions. Tot i això, s'ha pogut reunir de manera presencial la Comissió permanent i s'ha assolit un sistema innovador que permetrà el vot electrònic i l'elecció del nou president, vicepresident i membres de la mesa de les tres comissions permanents.

Durant la primavera, l'activitat d'observació electoral gairebé ha tornat a la normalitat tot i les moltes restriccions i limitacions existents s'ha pogut desplegar missions a gran escala per observar les eleccions parlamentàries a Bulgària, el 4 d'abril, a Albània, el 25 d'abril, i a Armènia, el 20 juny, amb un grau de participació que s'assemblava als números previs a la pandèmia.

Roberto Montella també ha destacat els Debats webs parlamentaris que s'han realitzat els quals han proporcionat una plataforma addicional per a diàleg polític sobre temes d'interès clau per als treballs de l'Assemblea, de fet el paper de les 3 comissions permanents així com de les comissions ad-hoc i els representants especials ha estat força actiu en l'impuls i l'organització de bona part dels debats.

En relació a situacions de conflicte, Montella ha lamentat que es continuïn generant conflictes i tensions de desconfiança entre els estats sobretot per algunes violacions preocupants dels drets humans fonamentals que han donat lloc durant aquest últim any a declaracions públiques de rebuig per part de l'OSCE-PA. En aquest sentit ha insistit en la feina important dels parlamentaris per contribuir a fomentar el diàleg i desactivar tensions. D'altra banda, va recordar que l'OSCE-PA ha continuat treballant i coordinant esforços amb els homòlegs de l'OSCE i la resta de socis externs.

El Secretari General també s'ha referit a l'èxit de la iniciativa "**Call for Action-Helsinki +50 Process**". La iniciativa que es va iniciar l'any passat amb l'objectiu de mobilitzar les diferents

delegacions parlamentàries, per recuperar l'impuls polític de l'OSCE a l'oest com a l'est de Viena. Durant aquest any s'ha celebrat un cicle de reunions temàtiques específiques sobre les qüestions més crucials sobre el funcionament de l'OSCE com ara una reflexió sobre la regla del consens i sobre la revitalització del diàleg. Montella recorda que ha adjuntat al seu informe el Pla de treball per als propers 12 mesos el qual també es farà arribar a totes les delegacions. En paral·lel també va explicar que s'estan recopilant resums de debats en documents de percepció i reflexió que han de servir per formular propostes concretes en els propers mesos.

Montella també va anunciar el recent acord amb les autoritats austríaques per obrir la nova oficina d'enllaç a Viena.

Properes reunions

- Sessió Viena: 24-25 febrer del 2022
- Sessió anual Birmingham 2-6 de juliol del 2022
- Reunió tardor a Bulgària (pendent de fixar dates)

Sessió plenària de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE (6 de juliol)

Aquesta ha estat la primera Sessió anual on s'ha utilitzat la votació electrònica per renovar els càrrecs de l'Assemblea.

L'Assemblea parlamentària de l'OSCE va escollir a la diputada sueca, Margareta Cederfelt com a nova Presidenta amb el 49,04% dels vots.

Els membres de l'Assemblea també van votar de manera electrònica als nous vicepresidents que són: Pia Kauma (Finlàndia); Reinhold Lopatka (Àustria); Roger Wicker (Estats Units); Pascal Allizard (França); Daniela DeRidder (Alemanya); Askar Shakirov (Kazakhstan); Irene Charalambide (Xipre) i Kristian Vigenin (Bulgària).

Per aclamació s'han escollit els càrrecs de Tresorer, Peter Juel-Jensen (Dinamarca), així com els presidents, vicepresidents i

ponents de les tres comissions generals ja que únicament s'havia presentat una candidatura per cada càrrec.

A la Sessió plenària hi van assistir presencialment el Cap de la Delegació, Ferran Costa, mentre que els Consellers Generals Roger Padreny i Sandra Codina, hi van participar de forma telemàtica.

En la Sessió plenària l'Assemblea va escoltar la Ministra sueca d'Afers Exteriors i Presidenta en exercici de l'OSCE, Ann Linde.

“Com a presidenta en exercici, he vist de primera mà les importants contribucions de l'Assemblea Parlamentària en suport dels compromisos comuns de l'OSCE”, va dir la ministra d'Afers Exteriors Linde “Felicitó Margareta Cederfelt per haver estat escollida presidenta de l'OSCE-PA i espero una estreta cooperació amb ella durant tota la presidència sueca”.

En obrir el ple d'avui, el President sortint Peter Lord Bowness (Regne Unit) ha subratllat l'important paper dels parlamentaris a l'hora de donar veu als ciutadans i assegurar-se que la legislació respongui realment als problemes que pretén abordar.

“La crisi del COVID-19 ens ha exigut que estiguem alerta per protegir el parlamentarisme”, va dir Bowness. “Hem de canalitzar tota la nostra energia política dins dels nostres parlaments nacionals i amb els nostres governs, per donar suport a la tasca de l'OSCE i a la implementació dels compromisos”. També va aprofitar l'oportunitat del seu discurs final com a President de l'OSCE-PA per defensar la celebració d'una Cimera de l'OSCE en un futur proper.

En guanyar les eleccions, Cederfelt va prometre que treballaria com a presidenta per als principis de rendició de comptes, inclusió i respecte a tots els països. *“Crec que l'OSCE com a organització de seguretat és única”, va dir la presidenta Cederfelt. “L'àmplia perspectiva de seguretat de l'OSCE és un punt fort per a nosaltres”.*

Cederfelt va destacar que els parlamentaris elegits tenen una enorme responsabilitat a l'hora de treballar per una regió segura, respectant els drets humans, la democràcia i la

integritat territorial de tots els països. També va destacar el canvi climàtic com una de les seves principals prioritats i va expressar la seva esperança que el món sortirà més fort després de la pandèmia derivada del COVID-19.

El ple va adoptar tres qüestions d'urgència. "**Abordar l'augment de l'odi, la intolerància, la violència i la discriminació a tota la regió de l'OSCE**" patrocinat principalment pel senador nord-americà Ben Cardin, i on s'insta els estats participants a l'OSCE a adoptar un pla d'acció contra la discriminació, l'equitat i la inclusió de l'OSCE, per tal de consolidar la capacitat de les forces de l'ordre per combatre la discriminació i donar suport als esforços de la societat civil per combatre l'extremisme i la discriminació.

"**L'aproximació general a la dissidència a Bielorússia**", patrocinat principalment per la parlamentària Farah Karimi (Països Baixos), on es lamenta el socavament del dret a la reunió pacífica i a la llibertat dels mitjans de comunicació al país i s'insta a les autoritats de Bielorússia a reconsiderar les restriccions als esdeveniments pacífics de masses i llibertat dels mitjans de comunicació. També demana a Bielorússia que alliberi tots els presos polítics, que participi amb l'oposició i que permeti la celebració d'eleccions lliures i justes amb observadors de l'OSCE.

"**L'acumulació militar desestabilitzant de la Federació Russa a prop d'Ucraïna a la República Autònoma Ocupada Temporalment de Crimea i a la ciutat de Sebastopol, Ucraïna, el Mar Negre i el mar d'Azov**", patrocinat principalment per la parlamentària Mykyta Poturaiev (Ucraïna), on s'expressa la seva preocupació sobre la realització d'exercicis militars a gran escala sense avís prop de la frontera amb Ucraïna a l'abril i s'insta a la Federació Russa a retirar de Crimea les seves tropes, armes i equipament militar i a complir de bona fe els seus compromisos en virtut del Document de Viena del 2011.

El ple també va incloure informes dels presidents dels comitès especials de l'OSCE PA i de representants especials. Els

membres van escoltar la feina de l'AP sobre migració, lluita contra el terrorisme, qüestions de l'Àrtic, canvi climàtic, qüestions de gènere, tràfic de persones, Àsia Central, etc.

En paral·lel a la Sessió anual de l'OSCEPA, el Conseller General, Roger Padreny, també va participar a un esdeveniment organitzat per l'organització Community of Democràcies sobre joves líders polítics on va fer una intervenció en la seva condició de Conseller General i membre de la Delegació andorrana de l'OSCE.

Justament durant el debat que estava previst desenvolupar en el marc de la Sessió plenària, la Delegació andorrana havia preparat una intervenció on s'instava a l'Assemblea parlamentària perquè creés un Fòrum parlamentari de joves així com un representant especial de joventut i seguretat, una figura similar a la que ja existeix a la branca governamental de l'OSCE. El debat s'ha hagut d'anul·lar per manca de temps tot i que la Delegació andorrana ha pogut distribuir la seva proposta a la resta de delegacions per què pugui ser presa en consideració en properes reunions.

2.3 19ª REUNIÓ DE TARDOR

Per segon any consecutiu la Reunió de tardor de l'OSCE-PA s'ha celebrat de manera telemàtica. Per part de la Delegació andorrana hi han pres part: Ferran Costa (Cap de delegació); Roger Padreny (membre de la delegació) i Sandra Codina (membre suplent de la delegació). La reunió va tenir lloc els dies 3 i 4 de novembre.

Reunió de la Comissió Permanent

La 19a reunió de tardor de l'Assemblea Parlamentària de l'OSCE va començar dimecres, 3 de novembre, amb una reunió de la Comissió Permanent on es van presentar els informes del President, del Tresorer i del Secretari General i discussió sobre les activitats de l'AP i qüestions polítiques actuals. La reunió de tardor continua dijous amb un Fòrum Mediterrani i una conferència parlamentària sobre el tema "Reptes de seguretat actuals: enfocament a l'Afganistan".

En el seu informe, la presidenta de l'AP de l'OSCE, Margareta Cederfelt (Suècia), va descriure les seves principals prioritats i àrees d'activitat des que va ser elegida el juliol passat. Va assenyalar que la captura de Kabul per part dels talibans a l'agost va portar l'Afganistan al primer lloc de l'agenda política internacional i, com a tal, ha prioritzat el compromís amb els estats participants de l'OSCE a la regió. També va destacar els intercanvis que ha mantingut amb portaveus dels parlaments d'Armènia, Azerbaidjan, Moldàvia i Ucraïna, per subratllar el valor afegit del compromís parlamentari en la resolució de conflictes en aquests països.

El tresorer de l'OSCE-PA, Peter Juel-Jensen (Dinamarca), va informar sobre l'estat de les finances de l'Assemblea i va valorar positivament la gestió financera de l'organització. El secretari general Roberto Montella va presentar el seu informe a la Comissió Permanent, destacant el nivell cada cop més elevat d'activitats de l'Assemblea durant els darrers anys. Va destacar la necessitat de prioritzar el treball. Dins l'Assemblea parlamentària, fixant quins han de ser les principals línies d'actuació per mantenir l'enfocament i garantir la qualitat per sobre de la quantitat.

Els representants especials l'OSCE-PA van informar a la Comissió permanent sobre les seves activitats i plans, especialment en relació amb el desenvolupament de la participació de l'Assemblea en temes de l'Àrtic, la participació de la societat civil i la lluita contra la corrupció. Els presidents dels comitès ad hoc de l'OSCEPA també van informar la direcció de l'Assemblea de la feina realitzada.

En una revisió de les activitats de l'AP de l'OSCE i de les qüestions polítiques internacionals actuals, els membres van plantejar preocupacions relacionades amb els conflictes en curs dins l'àrea de l'OSCE, la crisi climàtica i la migració, fomentant un compromís parlamentari sostingut en tots aquests fronts.

Fòrum del Mediterrani

El Fòrum Mediterrani s'ha reunit avui i ha escoltat els delegats que representen diversos socis del mediterranis de l'OSCE. En

la reunió ha intervingut Adam Halacinski, president del Grup de Socis per a la cooperació al Mediterranis de l'OSCE.

Halacinski ha informat a l'Assemblea sobre les iniciatives passades i futures de l'OSCE amb els socis mediterranis i ha plantejat maneres de millorar l'OSCE com a plataforma de debat i com superar els reptes actuals a la regió. D'altra banda, també va destacar una sèrie de prioritats, com ara la millora de la cooperació regional en la lluita contra el crim organitzat transnacional amb un enfocament en la recuperació d'actius. També ha informat als parlamentaris del Curs de Joves Assessors en Política, pensat per a joves de la Regió Mediterrània.

El representant especial de l'OSCE-PA pels afers mediterranis i Vicepresident, Pascal Allizard (França), va assenyalar que la pandèmia de la COVID-19 ha agreujat les tensions i les crisis a la regió. La pandèmia, va dir Allizard, ha posat de manifest la necessitat de respostes col·lectives, tant a nivell governamental com parlamentari.

Allizard va destacar en particular la necessitat de cooperar en el sector de la salut per fer front a l'emergència sanitària i a la vacunació, en la dimensió humanitària per fer front a la migració i en la dimensió de seguretat per respondre a l'augment dels riscos relacionats amb el tràfic implicat en aquests moviments. "Tots aquests aspectes de la cooperació han estat i s'han d'activar per combatre la crisi polièdrica que estem vivint", va dir Allizard.

El diputat algerià Rafika Kesri va esmentar el terrorisme i la delinqüència com a reptes urgents als quals s'enfronta la regió, i va subratllar la necessitat que tots els països combatin junts aquestes amenaces. El canvi climàtic també és una prioritat mundial, va dir Kesri, subratllant que és un factor multiplicador de les amenaces a la pau i la seguretat. L'escalfament global, va assenyalar, està agreujant la sequera i les inundacions, i conduint a un augment dels fluxos migratoris. Es necessiten

solucions globals per a les amenaces globals, va dir, emfatitzant la necessitat d'esforços basats en la solidaritat.

Mohamed El Bakkouri (Marroc) va parlar sobre les darreres eleccions al seu país, que va assenyalar que es van caracteritzar per una elevada participació de les dones, cosa que indica molts avenços des de la reforma constitucional de 2011 i un bon estat de democràcia participativa al Marroc. El Marroc ha estat líder en la pandèmia, va dir El Bakkouri, i va assenyalar que 24 milions de persones ja han estat vacunades al país.

Durant el debat del Fòrum Mediterrani, els parlamentaris van expressar preocupacions per temes com el canvi climàtic i l'evasió fiscal. Es va assenyalar que la pandèmia ha ampliat la bretxa de desenvolupament entre el nord i el sud, i el sistema financer i comercial global està agreujant el canvi climàtic i impulsant la desigualtat. També es va destacar la migració com un repte per al conjunt d'Europa i no només per als països mediterranis.

Conferència parlamentària

El debat va girar entorn "Els reptes de seguretat actuals centrant-se en la situació a l'Afganistan". Més de 30 parlamentaris de tota l'àrea de l'OSCE van participar a la Conferència Parlamentària oferint les seves perspectives sobre el deteriorament de la situació a l'Afganistan i les seves implicacions per a la regió de l'OSCE després de la presa de poder per part dels talibans a l'agost.

En presentar el debat, la presidenta de l'AP de l'OSCE, Margareta Cederfelt (Suècia), va assenyalar que el que passa a l'Afganistan té implicacions importants per als països veïns, així com per a la seguretat internacional en general. "Les amenaces a la seguretat que emanen d'aquesta inestabilitat són múltiples", va dir. "Amb els freds mesos d'hivern, podem esperar que la crisi humanitària empitjori, conduint a la fam i empenyent molts més afganesos a fugir del seu país".

També va assenyalar que, tenint en compte la història dels talibans, hi ha serioses preocupacions que l'Afganistan torni a ser un refugi segur per als grups terroristes i que es revoquin els drets de dones i nenes que tant han guanyat. "És essencial que es protegeixi la seguretat humana salvaguardant els drets fonamentals de tots els afganesos".

L'ambaixador Tuula Yrjölä, directora del Centre de Prevenció de Conflictes (CPC) de l'OSCE, es va dirigir als membres de l'AP, afirmant que l'OSCE hauria de donar suport als estats participants per mitigar els impactes de la situació en evolució. "Perquè l'OSCE sigui intel·ligent i respongui als complexos reptes que emanen de l'Afganistan, haurem de pensar fora dels nostres mandats geogràfics o tècnics tradicionals", va dir. "haurem de modelar internament el tipus de cooperació, aprenentatge i resolució de problemes que hauran d'adoptar totes les parts interessades per mantenir-se en forma en aquest entorn que canvia ràpidament".

El president del Comitè d'Afers Polítics i Seguretat de l'Autoritat Palestina de l'OSCE, Richard Hudson (Estats Units), va assenyalar que les circumstàncies actuals segurament tindran efectes greus sobre la seguretat dels Estats participants de l'OSCE durant els propers anys. Potser el més alarmant, va dir, és el retorn d'una amenaça terrorista internacional des de l'Afganistan. "Fins i tot si d'alguna manera podem convèncer-nos que els talibans poden no representar per si mateixos una amenaça directa per als nostres països, hi ha una veritable qüestió de la seva capacitat o voluntat per contrarestar els grups actius a l'Afganistan que tenen una trajectòria per intentar atacar els nostres ciutadans. ", va dir Hudson.

Pere Joan Pons (Espanya), president del Comitè d'Afers Econòmics, Ciència, Tecnologia i Medi Ambient de l'AP de l'OSCE, va assenyalar que l'efecte més immediat de la presa de poder dels talibans és la crisi humanitària, amb centenars de milers de civils evacuats i moltes famílies separades. La situació econòmica també és dramàtica, ha dit Pons. Després d'anys de forts corrents d'aire que van afectar la producció agrícola local, les recents fortes reduccions de l'ajuda internacional han

provocat l'enfonsament dels serveis bàsics de salut i educació. També va assenyalar que el canvi climàtic induït per l'home ha augmentat la crisi, i va demanar als governs reunits a Glasgow per a la COP26 per avançar en els compromisos climàtics d'acord amb l'Acord de París de 2015.

La parlamentària francesa Sereine Mauborgne, presidenta del Comitè General de Democràcia, Drets Humans i Qüestions Humanitàries, va qualificar la situació humanitària a l'Afganistan com una crida d'atenció. L'Assemblea Parlamentària ja ha subratllat la necessitat de cooperar amb els països veïns de l'Afganistan, però encara hi ha una necessitat urgent de treballar en temes com els drets humans i garantir l'accés humanitari.

En el debat, els parlamentaris van expressar la seva preocupació sobre la situació dels drets humans, en particular l'amenaça que suposa per a les parlamentàries i, en general, per a les dones, les nenes i les comunitats LGBT+, i van assenyalar els perills que suposa la radicalització. La velocitat amb què es va ensorrar el govern afganès va ser sorprenent, es va assenyalar, i un dels principals factors identificats en el ràpid col·lapse va ser la corrupció, que s'ha d'entendre, per tant, com una qüestió de seguretat. Això subratlla la necessitat de redoblar els esforços per desenvolupar l'estat de dret a tota l'àrea de l'OSCE, es va subratllar.

2.4 CALL FOR ACTION- Helsinki +50 process

El 27 de gener de l'any 2021 es va celebrar de manera telemàtica la primera reunió del grup de treball "Call for Action" on hi van participar els caps de les delegacions membres de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE, entre ells, Ferran Costa en representació del Consell General. En total més de 130 participants, inclosos ex presidents de l'Assemblea

Parlamentària de l'OSCE, presidents de l'OSCE, secretaris generals, actuals i antics líders de les institucions de l'OSCE, així com membres de les delegacions de l'AP de l'OSCE.

Després del llançament de la iniciativa *“Crida per l’acció de l’OSCE: reafirmació d’un propòsit comú”* en els actes dedicats al 30è aniversari de la Carta de París i al marge del 27è Consell Ministerial de l’OSCE, l’OSCE-PA ha decidit crear el Grup de treball *“cida per a l’acció”*, que té com a objectiu estimular la tasca de l’OSCE i fomentar el pes polític de l’organització. El document de *“Crida a l’acció”* reitera la importància de la implementació dels compromisos clau per part dels estats participants, d’un procés de revisió més fort i apunta a la necessitat de reforçar el paper de l’Organització per fer front als reptes contemporanis i millorar-ne l’eficàcia mitjançant la promoció d’un autèntic diàleg polític.

L’objectiu de la taula rodona és desenvolupar un full de ruta i una agenda per a la següent fase, identificant i prioritzant possibles temes de discussió, i planificar el camí a seguir en vista del 50è aniversari de l’acte final d’Hèlsinki. Els participants també estudiaran maneres d’incrementar l’atenció política a l’organització, inclosos els canals parlamentaris, com ara exercir la supervisió als seus parlaments nacionals. Representant la part parlamentària de l’Organització, l’AP de l’OSCE està ben equipada per recomanar iniciatives potencials per fer que l’Organització sigui més adequada per afrontar els reptes actuals que afecten els estats participants.

En obrir l’esdeveniment, el president de l’OSCE PA, Peter Lord Bowness (Regne Unit), va identificar un dels principals reptes que afronta l’OSCE com la seva manca de reconeixement als més alts nivells de govern, i va assenyalar que *“Tenim un paper polític a jugar per ajudar a generar aquest interès en els nostres parlaments nacionals i amb els nostres governs”*.

A partir d'aquesta primera reunió se n'han celebrat 3 mes: el dia 10 de març, el dia 5 de maig i el 20 d'octubre, totes elles en format telemàtic.

En la reunió del mes de març es va abordar el principi de consens. En general, es considera que el consens garanteix la igualtat de tots els estats participants, en particular que garanteix als més petits que es tinguin en compte les seves preocupacions. A més, proporciona una forta legitimitat a l'acció de l'Organització assegurant que tots els països de la regió recolzen les polítiques acordades (principi d'inclusivitat).

D'altra banda, si s'abusa, el principi de consens pot tenir un impacte obstructiu i fins i tot destructiu a l'Organització. No hi ha cap mecanisme que permeti avaluar la legitimitat de les preocupacions expressades per un país que bloqueja els consensos, cosa que pot conduir a reaccions filibusteres i sensibles, en detriment dels interessos generals de l'Organització i els seus membres.

En la tercera trobada realitzada el 5 de maig es va abordar com es pot reforçar el diàleg en l'OSCE. L'Assemblea parlamentària és un espai dins del qual el diàleg polític continua sent central. En les seves sessions ordinàries s'adopta un nombre molt important de resolucions i decisions, la pràctica de l'Assemblea parlamentària demostra que hi ha un marge important per als intercanvis polítics. No obstant això, si bé en els darrers anys els contactes entre la direcció de l'AP i les estructures executives s'han tornat molt més sistemàtics i interactius, els debats a l'Assemblea Parlamentària comencen i acaben en el mateix espai i sembla que només tenen un impacte menor en el procés intergovernamental. Això hauria d'obrir una reflexió sobre com l'Assemblea parlamentària podria revitalitzar el diàleg a l'Organització.

L'última trobada va tenir lloc el 20 d'octubre i es va centrar en la tercera dimensió que és la que aborda qüestions com la Democràcia, drets humans i qüestions humanitàries com àrea per fomentar un treball conjunt en el si de l'organització i que es pogués reflectir en els parlaments nacionals.

2.5 MÉS REPRESENTACIÓ DELS JOVES PARLAMENTARIS A L'OSCE-PA

L'any 2021 ha estat una any decisiu per consolidar una estructura de joves parlamentaris en el marc de l'Assemblea parlamentària.

Reunió de joves polítics en el marc del 50è aniversari de l'adopció de l'Acta final de Helsinki (27/05/2021)

En el marc del 50è aniversari de l'adopció de l'Acta final de Helsinki, que va donar lloc a la creació de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE, l'organisme va impulsar una reunió amb joves líders polítics on hi ha participat el Conseller General, Roger Padreny. Aquesta és la primera vegada que un Conseller General és convidat per la mateixa Assemblea parlamentària per a realitzar una intervenció en qualitat de ponent.

La sessió inaugural i on ha intervingut Roger Padreny ha girat entorn a la *"Importance of involving and empowering youth in decision and policy-making to address current and future challenges"*.

Durant la seva intervenció, el representant del Consell General, va apostar per la creació d'un Fòrum de Joves parlamentaris dins de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE (OSCE-PA) com a plataforma per introduir les necessitats del col·lectiu jove dins de les iniciatives parlamentàries que s'impulsin des d'aquest organisme, *"Esdevé bàsic que des de les institucions es promoguin noves polítiques amb perspectiva de joventut que siguin el catalitzador d'un canvi de la realitat social dels i de les joves. És a dir, noves polítiques orientades a solucionar els problemes concrets del col·lectiu jove"*.

Padreny va recordar durant la seva intervenció que l'actual és una *“generació d'entre crisi, l'econòmica del 2008 i la post-pandèmica actual”*. Per aquest motiu, considera que la resposta per part de les institucions ha de ser estructural, des dels propis estats però també des del multilateralisme i la cooperació estatal per afavorir *“una confiança més reforçada dels joves cap a les institucions nacionals i internacionals”*.

El Conseller General també ha proposat la creació de la figura d'un representant especial, dins l'OSCE-PA per la joventut i la seguretat, figura que ja existeix a la branca governamental de l'OSCE. *“Cal promoure des de les institucions internacionals, una política de participació juvenil que impliqui el reconeixement i l'alimentació de fortaleces, interessos i habilitats dels i les joves, oferint oportunitats reals perquè puguem participar en les decisions que ens afecten com a individus i com a grup”*.

Aquesta reunió dona continuïtat al seminari *“Future Leadership for Political Inclusion in the OSCE Region”* que va tenir lloc a Washington el febrer del 2020, organitzat per l'OSCE i la Comissió de Helsinki, i on hi van participar els consellers general Roger Padreny i Carles Sanchez. En aquella ocasió, Padreny ja va defensar la creació d'una sub-estructura dins l'Assemblea parlamentària de l'OSCE per impulsar noves iniciatives i fer més visible el paper dels joves parlamentaris.

Reunió Grup d'amics de la Joventut i la seguretat (GoFYS) (4/06/2021)

Roger Padreny va participar, com a ponent, a la reunió del Grup d'Amics de la Joventut i la Seguretat (GoFYS) que va tenir lloc en format “on line” sota el títol *“On enhancing Civic and Political participation of Youth”*.

En la seva intervenció, emmarcada en la Sessió II sota el títol *“Youth civic and political engagement initiatives from participating States”*, el Conseller General va explicar que des

d'Andorra s'està treballant en una Proposta d'Acord sobre Joventut de forma consensuada i amb les aportacions de la societat civil i de tots els partits polítics amb i sense presència parlamentària. En aquest sentit es va mostrar partidari de crear, dins dels parlaments nacionals, espais d'oportunitats per promoure la participació dels joves tal i com s'ha fet en aquesta iniciativa. Padreny també va defensar el reconeixement dels joves com a interlocutors creïbles i vàlids per participar en qualsevol debat.

Fundat el 2015, el Grup d'Amics de la Joventut i la Seguretat (GoFYS) és un fòrum amb seu a Viena centrat en impulsar l'agenda de la Joventut i la Seguretat dins de l'OSCE i tota la seva àrea d'influència. El grup proporciona un entorn informal per debatre, ressaltar i fomentar la participació significativa de dones i homes joves en les 3 dimensions de l'OSCE: la política-militar, l'econòmica i mediambiental i la dimensió humana.

Des del gener de 2021, el grup està co-presidit per Espanya, Kirguizistan i els Estats Units d'Amèrica. Es realitzen reunions de GoFYS tres vegades a l'any, cada reunió és presidida per un copresident diferent.

Nomenament d'un representant especial per la Joventut a l'OSCE-PA (agost 2021)

La nova Presidenta de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE, Margareta Cederfelt, escollida durant la Sessió anual celebrada el mes de juny, va fer efectiu, durant el mes d'agost, el nomenament d'una representant especial per la Joventut dins l'OSCE-PA. La representant especial és la Sra. Farah Karimi, cap de la delegació holandesa. Com s'ha esmentat anteriorment, la creació d'aquesta figura fou promoguda i proposa per la delegació andorrana.

Reunió de seguiment de l'OSCE-PA amb joves líders polítics en el marc de la iniciativa "Call for action-Helsinki + 50" (28/09/2021)

El membre de la Delegació del Consell General a l'OSCE-PA, Roger Padreny, va intervenir com a ponent en la reunió de

seguiment de l'Assemblea Parlamentària de l'OSCE amb joves líders polítics emmarada dins la iniciativa "Call for action-Helsinki +50".

Roger Padreny va exposar que "l'OSCE/OSCE-PA Youth Agreement" ha de permetre incloure una llista de prioritats o mesures que la joventut consideri bàsiques per incloure dins l'agenda de les dues organitzacions pels pròxims anys. Mesures que, alhora, busquin incloure la perspectiva de joventut dins les polítiques públiques que es pretenguin tirar endavant.

El Conseller general va explicar que es tracta d'un projecte que ha de permetre la participació dels joves que ostenten càrrecs institucionals o de representació, així com de la societat civil present en tots els estats membres del territori OSCE. Es tracta, doncs, d'un projecte horitzontal realitzat des de la joventut i per la joventut.

Durant aquesta reunió es va anunciar la intenció de crear un Fòrum de joves parlamentaris. Una notícia que va celebrar la delegació andorrana, la qual ha estat la principal impulsora d'aquesta iniciativa. En aquest sentit, Roger Padreny ha exposat la necessitat de que el futur Fòrum de Joves estigui integrat per joves parlamentaris membres del territori OSCE-PA i alhora, representants de la societat civil.

Els Consellers Generals membres de la Delegació del Consell General a l'OSCE-PA, Ferran Costa i Sandra Codina, també han participat a la reunió.

Primera reunió de Joves parlamentaris 13/12/2021

La trobada, celebrada de manera telemàtica, i co-organitzada per la Representant especial per a la Joventut, Farah Karimi i el Conseller General Roger Padreny, va comptar amb la participació de més d'una desena de parlamentaris menors de 35 anys, tots ells membres de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE.

Referent a aquesta trobada, el membre de la delegació del Consell General a l'OSCE-PA, Roger Padreny, la va qualificar

d'“inèdita” i va afegir que *“és una constatació de què les veus més joves de l'Assemblea parlamentària tenim un clar interès a buscar i posar en comú mecanismes de col·laboració perquè dins de l'organització es tractin qüestions que afecten la joventut i des de la joventut”*.

La reunió ha servit també per posar la primera pedra per a la creació d'un espai propi de participació i debat per a joves parlamentaris dins l'OSCE-PA. Els participants han acordat la voluntat de treballar i celebrar noves reunions, al llarg del 2022. Unes reunions que permetran definir, entre d'altres, quin paper ha de tenir aquest nou espai, com ha de ser la composició i la seva obertura a la societat civil i les necessitats i prioritats en l'àmbit de la joventut.

2.6 OBSERVACIÓ D'ELECCIONS: UZBEKISTAN

El 24 d'octubre de l'any 2021 el Cap de la delegació del Consell General a l'OSCE-PA, Ferran Costa, va participar en la missió internacional d'observació a les eleccions presidencials d'Uzbekistan.

Aquesta és la primera vegada que l'OSCE, conjuntament amb l'ODIHR, són convidats a vetllar pel bon desenvolupament dels comicis presidencials uzbeks.

La missió d'observació de l'OSCE-PA va comptar amb 74 parlamentaris de 23 països, més 29 treballadors de l'organisme de 15 països diferents que també exerceixen tasques d'observació. La majoria dels equips d'observació, formats per dos o tres membres, es van desplegar a la capital, Taixkent, on també ho va fer Ferran Costa.

La missió d'observadors de l'OSCE-PA i l'ODIHR elaborarà un informe sobre tot el procés electoral que elevarà al Govern

d'Uzbekistan perquè pugui seguir millorant en la qualitat democràtica de futurs comicis.

2.7 PARTICIPACIÓ EN SEMINARIS i DEBATS TELEMÀTICS

Violència de gènere en dones polítiques i periodistes (10 novembre 2021)

Ferran Costa, Roger Padreny i Sandra Codina van prendre part a la conferència parlamentària sobre "*La violència contra dones periodistes i polítiques: una crisi creixent*".

L'esdeveniment celebrat de manera telemàtica va servir com una oportunitat perquè la Representant Especial de l'OSCE-PA en qüestions de gènere, Hedy Fry (Canadà), presentés oficialment el seu Informe 2021 centrat en aquest tema. Fry va manifestar la seva preocupació per l'augment de les taxes de violència malgrat la creixent consciència del problema de la violència masclista en el periodisme i la política.

La Presidenta de l'OSCE-PA, Margareta Cederfelt, en la seva intervenció en vídeo, va subratllar que no protegir la seguretat de dones periodistes i polítiques amenaça les garanties democràtiques. Va afegir que la igualtat de gènere sempre ha estat en un lloc destacat a l'agenda de l'Assemblea parlamentària. De la seva banda, el Secretari general, Roberto Montella va subratllar el paper proactiu l'OSCE-PA per avançar en els enfocaments inclusius i la participació significativa de les dones en tots els àmbits.

A la taula rodona, la representant de l'OSCE per a la llibertat dels mitjans de comunicació, Teresa Ribeiro, va exposar el paper primordial dels parlamentaris: "*Si les dones periodistes són atacades i la llibertat d'expressió de les dones es debilita per violència física o amenaces es debilitarà greument la participació i el paper públic de les dones en qualsevol altre aspecte.*"

Mona Lena Krook, professora de ciència política i catedràtica del programa de doctorat en Dones i Política de la Universitat de Rutgers, va parlar sobre el seu treball explorant diverses

formes de violència contra les dones en política i periodisme. Va advertir contra la normalització de la violència masclista a les societats i va explicar com de preocupant és el fenomen a la vida pública. Saša Gavrić, oficial de gènere de l'Oficina de l'OSCE per a les institucions democràtiques i els drets humans (ODIHR), va subratllar que una eina eficaç per promoure la igualtat de gènere és l'establiment de parlaments sensibles al gènere, que es pot aconseguir mitjançant la construcció de voluntat política per a la igualtat de gènere. Les auditories de gènere als parlaments són útils en aquest sentit, va dir.

Rumbidzai Kandawasvika-Nhundu, assessor sènior per a la democràcia i la inclusió de l'Institut Internacional per a la Democràcia i l'Assistència Electoral (IDEA) va argumentar que cal una legislació per combatre aquest repte, però va subratllar que canviar les lleis no és suficient. Per això, per eliminar realment la violència contra les dones s'han de canviar les percepcions i, en aquest sentit, els parlamentaris juguen un paper clau transmetent aquest missatge a la ciutadania.

La revolució de les energies renovables i la seva implicació en la regió de l'OSCE (4/02/22)

El Conseller General i membre de l'OSCE-P, Roger Padreny, ha intervingut en el seminari en línia sobre "La revolució de les energies netes i les seves implicacions per a la regió de l'OSCE".

El representant de la Delegació del Consell General a l'OSCE-PA ha insistit en la necessitat de garantir que es promoguin legislacions homologades arreu del territori OSCE que apostin per la transició energètica. També ha reclamat la promoció de tota mena d'acords en l'àmbit supranacional i nacional que es basin en reconèixer la crisi climàtica i la necessitat de realitzar accions per combatre-la.

En la seva intervenció, Roger Padreny ha expressat la necessitat de *"promoure una declaració d'emergència climàtica com a eina clau per afrontar un nou paradigma de transició energètica basat en energies verdes"*.

En aquest sentit, Padreny ha apel·lat als estats membres perquè incloguin la veu dels joves als debats, tant en l'àmbit nacional com internacional, que celebrin sobre models energètics i polítiques mediambientals i també ha recordat *“que els debats d'avui afectaran, sobretot, a les noves generacions”*.

Així mateix, Padreny ha recalcat que una manera de vehicular-lo seria a través de la recent creada Xarxa de joves parlamentaris dins l'Assemblea parlamentària de l'OSCE.

A nivell d'Andorra el Conseller General també va recordar que el Consell General va aprovar per unanimitat la “Llei d'impuls de la transició energètica i del canvi climàtic” l'any 2018 i “L'acord de reconeixement de la crisi climàtica i de declaració de l'estat d'emergència climàtica i ecològica”, l'any 2020. Padreny ha recordat que aquest acord fou treballat des de la joventut i fou inclòs dins la “Joint declaration on future leadership for political inclusion in the OSCE Region”, una declaració que sorgeix del “Future leadership for political inclusion in the OSCE Region” un seminari de joves parlamentaris celebrat a Washington l'any 2020 i on el Conseller General també hi va participar. Roger Padreny ha finalitzat la seva intervenció dient que *“en el cas de la transició energètica i en molts d'altres, la joventut hi té molt a dir i hem de garantir que es faci sentir la seva veu”*.

El paper dels joves en l'enfortiment de l'estat de dret, la democràcia i drets humans a l'àrea de l'OSCE (18/02/2021)

Els Consellers generals, Ferran Costa i Roger Padreny, van participar a aquest seminari on line. Actualment el món té la població juvenil més important de la història. Això representa una oportunitat per garantir la democràcia a través del compromís de la generació més jove. La participació de tots els grups de població en els processos de presa de decisió representen un requisit indispensable per garantir l'estabilitat i la resiliència de les societats democràtiques. Els joves, però, sovint s'enfronten a obstacles com la discriminació per edat o diferències estructurals i legislatives.

La implicació dels joves és estratègicament important per garantir la pau, la democràtica i la construcció de societats inclusives que respectin els drets humans. És per aquest motiu que des de l'OSCE-PA s'ha organitzat aquest seminari que ha comptat amb la participació de diferents experts com la Representant especial de l'Oficina de la Presidència de l'OSCE sobre Joventut i Seguretat de l'OSCE, Maria Raczynska; el membre de la Junta del Fòrum Europeu de la Joventut, Simon Lindkaer, o la Representant especial per a la joventut de l'Assemblea parlamentària de l'OSCE, Farah Karimi.

Durant el debat posterior ha intervingut el Conseller General i membre de la Delegació andorrana a l'OSCE-PA, Roger Padreny el qual s'ha felicitat per tots els objectius aconseguits en l'últim any, així des del mes d'agost l'assemblea parlamentària de l'OSCE va nomenar un representant especial per a la joventut i s'ha constituït una plataforma de joves parlamentaris que ja va celebrar una reunió el passat mes de desembre i que té previst celebrar-ne una altra de manera presencial el proper mes de març a Viena.

Roger Padreny ha recordat que totes aquestes iniciatives han estat reclamades des de fa un any per la Delegació andorrana. En aquest sentit ha insistit en la necessitat d'impulsar un acord de joventut entre la branca parlamentària i governamental de l'OSCE amb la participació activa de la societat civil perquè sigui un acord de la joventut per a la joventut .

3. INFORMACIÓ GENERAL

a. MEMBRES DE L'OSCE-PA (57)

Albània, Alemanya, Andorra, Armènia, Àustria, Azerbaidjan, Bielorússia, Bèlgica, Bòsnia-Hercegovina, Bulgària, Canadà, Croàcia, Dinamarca, Eslovàquia, Eslovènia, Espanya, Estats Units d'Amèrica, Estònia, Ex-República Iugoslava de Macedònia, Finlàndia, França, Federació de Rússia, Geòrgia, Grècia, Hongria, Islàndia, Irlanda, Itàlia, Kazakhstan, Kirguizistan,

Letònia, Lituània, Liechtenstein, Luxemburg, Malta, Moldàvia, Mònaco, Mongòlia, Montenegro, Noruega, Països Baixos, Polònia, Portugal, Regne Unit, República Txeca, Romania, San Marino, Santa Seu, Sèrbia, Suècia, Suïssa, Tadjikistan, Turquia, Turkmenistan, Ucraïna, Uzbekistan i Xipre.