



Diari Oficial del Consell General

Any 2021 – VIII Legislatura – Núm.22/2021

Sessió ordinària celebrada el dia 28 d'octubre del 2021

El dia 28 d'octubre del 2021, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 120/2021, que és el següent:

1. Examen i votació de la Proposició de llei qualificada de protecció de dades personals.

2. Designació de les dues inspectores de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sr. Oliver Alís Salguero

M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset

M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny

M. I. Sra. Alexandra Codina Tort

M. I. Sra. Bernadeta Coma González

M. I. Sr. Ferran Costa Marimon

M. I. Sr. Carles Enseñat Reig

M. I. Sr. Raul Ferré Bonet

M. I. Sra. Sílvia Ferré Ghiringhelli

M. I. Sr. Jordi Font Mariné

M. I. Sr. Pere López Agràs
M. I. Sra. Eva López Herrero
M. I. Sr. Marc Magallon Font
M. I. Sra. Maria Martisella González
M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila
M. I. Sr. David Montané Amador
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells
M. I. Sr. Roger Padreny Carmona
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí
M. I. Sr. Josep Pintat Forné
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez
M. I. Sr. Carles Sánchez Rodríguez
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència de la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud

També hi és present el M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Maria Ubach Font, ministra d'Afers Exteriors; Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior; Víctor Filloy Franco, ministre de Territori i Habitatge; Judith Pallarés Cortés, ministra d'Afers Socials, Joventut i Igualtat; Ester Vilarrubla Escales, ministra d'Educació i Ensenyament Superior i Trinitat Marín González, ministra d'Administracions Públiques i Participació Ciutadana.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.02h)

La Sra. síndica general:

Gràcies senyora secretària.

Punt número 1: Examen i votació de la Proposició de Llei qualificada de protecció de dades personals.

L'informe de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals ha estat publicat en el Butlletí número 119/2021 del 22 d'octubre.

Intervé per exposar l'informe de la comissió el Molt Il·lustre Senyor Joan Carles Camp Areny, nomenat ponent per part de la comissió.

El Sr. Joan Carles Camp:

Gràcies senyora síndica.

El proppassat 7 de juny, la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals em va nomenar ponent de la Proposició de Llei qualificada de protecció de dades personals, i tal com exposo avui davant del Consell General, l'informe de la comissió.

La Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals, va examinar durant les reunions mantingudes els dies 21 de juny, 13, 20 i 27 de setembre i 4, 11, 18 i 20 d'octubre les 85 esmenes presentades: 8 esmenes per part del Grup Parlamentari Terceravia, Unió Laurediana + Independents, 25 esmenes per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, i 52 esmenes per part del Grup Parlamentari Demòcrata. D'aquestes, 19 han estat aprovades per unanimitat, 17 han estat aprovades per majoria, 6 no han estat aprovades, 12 han estat transaccionades i aprovades per unanimitat, 24 més han estat transaccionades i aprovades per majoria, mentre que 7 han estat retirades.

Mitjançant l'aprovació de dues esmenes tècniques, els membres de la comissió han corregit dues remissions dels articles errònies que contenia el text original de la Proposició de Llei, en concret, l'article 45.2 i l'article 67 lletra g).

Del resultat de la votació de les esmenes, se'n desprèn l'informe de la comissió, el text del qual avui se sotmet a consideració a aquesta cambra.

Moltes gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies senyor Camp.

Acabada la intervenció del ponent, proposo procedir al debat i votació de l'article que ha estat objecte d'un vot particular i continuar després amb el debat i votació de les altres parts del text.

Us informo que s'ha presentat un vot particular per les Molt Il·lustres Senyores Judith Salazar Álvarez i Susanna Vela Palomares, presidenta suplent i consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata respectivament. Iniciem doncs el debat sobre el vot particular.

Vot particular a l'esmena número 81 de l'informe del ponent d'addició d'un nou article 74. Intervé per defensar el vot particular per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata la senyora Susanna Vela.

La Sra. Susanna Vela:

Gràcies senyora síndica.

Hem presentat un vot particular en contra de l'addició d'un nou article, el 74, introduït a la Proposició de Llei a partir de l'esmena 81 de l'informe del ponent presentat pel Grup Parlamentari Demòcrata, de forma que aquest article no s'introdueixi en la redacció final de la Proposició i retorni al text original.

No estem d'acord, i així ho vam manifestar a la comissió, que la Llei introdueixi un règim especial aplicable a les administracions públiques, és a dir: Govern, Consell General, Consell Superior de la Justícia, Raonador del Ciutadà, Tribunal de Comptes, comuns i altres organismes i entitats parapúbliques vinculades o dependents de les administracions públiques i les corporacions de dret públic.

No estem d'acord perquè entenem que totes les administracions han de poder, doncs, sotmetre's a aquesta llei.

Mentre que el sector privat haurà d'assumir sancions administratives econòmiques per infraccions d'entre 500 euros a 100.000 euros, les administracions públiques que cometin alguna de les infraccions previstes en aquesta llei, només les amonestarà o se les orientarà per l'Agència de Protecció de Dades, per establir així mesures perquè es pugui...perquè cessi, perdó, la conducta o es corregeixin els efectes de la infracció que s'hagués comès.

Aquestes amonestacions serien publicades al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra i també a la web de la protecció de l'Agència de Protecció de Dades amb denominació de la persona en cap, responsable o encarregat del tractament que hagués comès aquesta infracció. La veritat és que ens sembla una broma.

Les administracions públiques són les entitats que tenen més dades corresponents a persones físiques, que en generen i que les custodien. I per tant, són les que, pel que fa al tractament i la utilització d'aquestes dades, pel que fa a la vida privada i als drets fonamentals de les persones que han de tenir més cura per garantir aquests drets relatius a la intimitat i, per tant, han de donar més exemple.

Sembla que no, a no ser que els consellers doncs es repensin doncs valorar introduir aquest article 74, que és el que us demanàvem de poder retirar aquest article 74 perquè la Llei, doncs, sigui garantida per tothom de la mateixa manera, administracions públiques incloses.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyora consellera.

El Grup Parlamentari Terceravia més Unió Laurediana més Independents desitja intervenir?

Senyor Joan Carles camp, té la paraula.

El Sr. Joan Carles Camp:

Perdó, senyora síndica, ara s'intervé només pel vot particular o també, doncs, pel vot particular?.

La Sra. síndica general:

Només pel vot particular

El Sr. Joan Carles Camp:

Nosaltres estem d'acord doncs que es retiri aquest article 74 de la Llei.

Moltes gràcies.

La Sra. síndica general:

D'acord.

El Grup Demòcrata desitja intervenir? Senyor Joan Carles Ramos

El Sr. Joan Carles Ramos:

Gràcies senyora síndica.

El vot particular del PS, sembla que té com a objectiu que no es fixi un règim disciplinari específic per a les administracions públiques i entitats públiques, basat en l'amonestació pública i la sanció disciplinària per als empleats públics.

El PS sembla que vol que les administracions i els ens públics tinguin el mateix règim general de les empreses privades: una sanció econòmica. La realitat de l'administració i el sector privat és però molt diferent.

Mentre que la sanció econòmica pels privats és una privació del seu patrimoni, una reducció dels guanys per a les empreses, per a les administracions públiques suposa una reducció del pressupost que tenen assignat per a la consecució de la prestació de servei públic que tenen encomanat.

La sanció econòmica, quan s'aplica a una administració o entitat pública, afecta i perjudica de forma directa els ciutadans, els priva d'obtenir serveis i prestacions necessaris i essencials. I això, no sembla que sigui just ni equitatiu.

Els ciutadans no han d'acabar pagant ni costejar la multa en cas de manca de cura dels treballadors públics en la gestió de les dades personals.

És per aquest motiu, que els grups de la majoria considerem que en cas de les infraccions comeses per ens públics, la sanció no ha de ser econòmica sinó d'amonestació, per garantir així als ciutadans el gaudiment del 100 per cent del pressupost destinat als serveis i prestacions.

Però a més, perquè la sanció d'amonestació va associada a la sanció disciplinària de l'empleat públic o de l'autoritat responsable de la infracció concreta en matèria de protecció de dades, element que sí que serà dissuasiu, atès que mentre que la multa la pagaria només l'administració i doncs, en res afectaria finalment a l'empleat, la sanció disciplinària sí que li serà directament imposable. És doncs una mesura molt més eficient a efectes de prevenció.

El PS no té en compte, de fet obvia, el perjudici que suposa pels ciutadans la reducció del pressupost de les administracions pel pagament de multes que volen imposar. I no és cap broma, ni la simple ignorància és excusable, doncs malgrat ja fa molt temps que el PS no té responsabilitats de govern, no es pot permetre estar tan desconnectat de la realitat de les administracions públiques.

En conseqüència, els grups de la majoria votarem en contra del vot particular, en considerar que el nostre règim sancionador de les administracions i entitats públiques és molt més eficient a efectes de prevenció i sobretot perquè no castiga finalment els ciutadans amb la privació de serveis i prestacions essencials.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyor Ramos.

Alguna altra intervenció?

Senyora Vela, pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

La Sra. Susanna Vela:

Sí, gràcies senyora síndica.

Bé, agrair al Grup Terceravia per donar suport doncs a aquest vot particular, i simplement contestar al senyor Ramos.

Com sempre, hi ha una vara de mesurar diferent. És a dir, que pel perjudici poden perjudicar a l'empresa privada, que haurà d'assumir doncs, si aquesta Llei l'aprovem avui, aquestes sancions, amb alguns conceptes molt elevats. I en canvi l'administració, doncs bé, amb una amonestació serà suficient.

No crec que sigui just, i la ciutadania no entendrà que hi ha aquesta vara de mesurar de doble...doble. És a dir, entenc que la ciutadania entendria que l'Administració és la principal que ha de donar l'exemple, i la que ha de fer tot el possible per garantir, en aquest cas, custodiar i fer una bona gestió d'aquestes dades personals, que repeteixo, les administracions públiques són les administracions que tenen més dades personals de la ciutadania.

Per tant, la ciutadania no entendrà que les empreses privades hagin d'estar sotmeses a un règim sancionador, i en canvi l'Administració només a un règim d'amonestació, que ja veurem si és molt efectiu el fet que simplement estigui publicat al BOPA que hi hagi algú que no hagi fet la seva feina i que estigui publicat també a la pàgina web de l'Agència de Protecció de Dades.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyora Vela.

Alguna altra intervenció?

Grup Parlamentari Demòcrata senyor Joan Carles Ramos?

El Sr. Joan Carles Ramos:

Sí, gràcies senyora síndica.

Bé, no es tracta d'una vara de mesurar diferent, l'aplicació de la Llei serà igual per administracions que empreses privades, així és la redacció de l'article, si es fa una lectura acurada d'aquest article, doncs es pot observar.

És simplement que s'ha fixat un criteri de proporcionalitat, i el criteri de proporcionalitat és que s'han de ficar les mesures més adients per a obtenir la finalitat de la norma. I la finalitat de la norma, pel cas de l'Administració pública, no és en cap cas que els ciutadans acabin en una pitjor situació només pel fet que s'hagi de pagar una multa econòmica. Per les empreses privades, naturalment la situació és diferent. I ja és tot.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyor Ramos.

Alguna altra intervenció?

Si no hi ha més intervencions, iniciem...perdó...procedirem a la votació del vot particular a mà alçada: sí al vot particular o no i deixant el text tal com ha sortit de la comissió.

Vot particular a l'esmena 81 de l'informe del ponent d'addició d'un nou article 74.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?

Senyora secretària, ens comenta el resultat si us plau?

La Sra. Sílvia Ferrer:

Gràcies senyora síndica.

10 vots a favor, 17 en contra i 0 abstencions.

Gràcies.

La Sra. síndica general:

Gràcies.

A la vista del resultat de la votació, queda desestimat el vot particular i es manté el text tal com ha sortit de la comissió.

Acabat el debat i votació del vot particular, procedirem a debatre les altres parts del text.

Pel Grup Parlamentari Terceravia més Unió Laurediana més Independents? Senyor Joan Carles Camp.

El Sr. Joan Carles Camp:

Gràcies senyora síndica.

El 27 de novembre de l'any passat, la Sindicatura va admetre a tràmit aquesta Proposició de Llei qualificada de protecció de dades personals presentada conjuntament pels grups parlamentaris de la majoria així com també pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata. Aquesta Proposició de Llei tenia 62 articles i 5 exposicions.

Pel que fa al criteri de Govern a aquesta Proposició de Llei, el Govern avança una proposta parcial del redactat per a que pugui ser presa en consideració. Tenint en compte les observacions manifestades pel Govern, el Govern entén que aquesta Proposició de Llei avança substancialment en l'adaptació del marc jurídic internacional.

Terceravia entén que el que calia era articular una modificació de Llei de protecció de dades amb un nivell d'exigència que pogués donar cabuda o marge de maniobra per incorporar al seu ordenament uns nivells de protecció de dades adequats i universalment coneguts.

Entenem que, en plena era digital i en una economia globalitzada, cal una llei amb una àmplia visió.

Les xarxes de comunicacions, les aplicacions, la quantitat de serveis personalíssims online que es disposa, com la història clínica, la banca digital, els tràmits administratius, el comerç online, els canals audiovisuals, els productes derivats de la futura Llei d'actius virtuals, les futures residències digitals que tant se'n parla també, un llarg etcètera. Tot plegat, ens fan realment vulnerables en la utilització de la informació de les nostres dades per a fins diversos, a part dels ciberatacs, de les suplantacions d'identitat i un llarg etcètera.

Les nostres dades estan arreu. Per tant, la protecció de dades en el context actual és un tema altament sensible i complex. Es tracta de protegir els drets fonamentals dels ciutadans i, alhora, de permetre la lliure circulació de dades.

A Terceravia entenem que amb aquesta Proposició de Llei de protecció de dades i amb les esmenes que s'han presentat, el que s'ha fet és adaptar la Llei al Reglament de la Unió Europea 2016/679. I permeteu-me que faci una cita a l'article 45, apartat 3 de l'esmentat Reglament, i cito literalment: *“La Comisión Europea, tras haber evaluado la adecuación del nivel de protección, podrá decidir mediante un acto de ejecución que un tercer país, un territorio o uno o varios sectores específicos de un tercer país o una organización internacional garantizan un nivel de protección adecuado a tenor de lo dispuesto.”* Una mica més avall, diu: *“El acto de ejecución establecerá un mecanismo de revisión periódica al menos cada cuatro años, que tenga en cuenta todos los acontecimientos relevantes en el tercer país o en la organización internacional. El acto de ejecución especificará su ámbito de aplicación territorial y sectorial y, en su caso, determinará la autoridad o autoridades de control.”* Fi de la cita.

En aquest sentit, i vist la iniciativa privada que sempre va pel davant de la reglamentació pública, i més amb les noves tecnologies, creiem que el més idoni hagués estat fer una llei marc en la protecció de dades. I que, via reglament i a petició de la pròpia Agència de Protecció de Dades, es pogués baixar més al detall. En definitiva, ser més adaptable i no tindre que modificar una llei cada vegada que una legislació, cooperant amb el nostre sistema socioeconòmic, canvia el reglament, o perquè es detecta una nova necessitat.

A banda, mereix especial atenció l'esmena d'addició número 48 del grup de la majoria i que en la Llei, al final, és l'article 74, com a expressat la companya Susanna Vela. Per exposar-ho d'una manera planera, aquesta Proposició de Llei és molt tècnica, i m'atreveixo a dir que molt complexa. El nostre teixit empresarial s'haurà d'esforçar per complir-la. I arribat el cas, es preveuen unes sancions que van des dels 500 euros als 100.000, com ja s'ha dit, depèn del seu grau d'infracció.

Arrel d'aquesta esmena, neix el nou article 74, el qual preveu un règim diferent aplicable a determinats responsables o encarregats del tractament de dades com: l'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció, els comuns i els òrgans que en depenen, el Consell General, el Consell Superior de Justícia, el Raonador del Ciutadà i el Tribunal de Comptes; els òrgans jurisdiccionals, els organismes públics i les entitats parapúbliques vinculades o dependents de les administracions públiques; i, per acabar, les corporacions de dret públic quan les finalitats del tractament es relacionin amb l'exercici de les potestats de dret públic, és a dir, tota la cosa pública.

Pels responsables o encarregats de les administracions públiques que us acabo d'enumerar, i que cometin alguna de les infraccions previstes en aquesta Proposició de Llei, la Llei de l'agència de protecció de dades ha de dictar una resolució sancionant-los amb una amonestació. A aquests responsables, els hi caldrà adoptar mesures perquè cessi la seva conducta, o corregeixi els defectes de la infracció que hagin comès.

La incidència s'ha de comunicar al responsable o encarregat del tractament, a l'òrgan del que depengui jeràrquicament i als afectats que tinguin la condició de persones interessades, si escau.

Per resumir-ho, en cas d'incompliment, al sector privat una sanció econòmica important i al sector públic, sigui quin sigui, depengui de qui depengui, una amonestació.

Sí, senyores i senyors de la majoria, visca la *dedocràcia*, i visca la transparència sense embuts. Tota la transparència, en aquest cas, amb llums i taquígrafs: tu sí, tu no.

Vostès, els de la majoria, d'això en diuen escarni, escarni envers el sector públic. Jo deixaré que els ciutadans li posin el qualificatiu que ells creguin més convenient.

També preocupa quin és el més cost que representa per l'Administració i pel conjunt de l'Estat el compliment i la fiscalització d'aquesta Proposició de Llei, alhora que també es pregunta si les empreses d'Andorra, que són micro i petites en la seva gran majoria, estan adaptades a complir amb aquesta nova normativa, tot i que la seva entrada en vigor sigui al cap de sis mesos després de la seva publicació al BOPA.

Durant aquest període de temps s'hauria d'aprofitar per fer divulgació, per fer formació d'aquest nou text legislatiu, tècnic, complex i dens.

I senyores i senyors, la ciutadania i el teixit econòmic ja està cansat d'haver de mirar cada dia el BOPA per veure com els ha canviat la vida i quines noves obligacions han de complir.

Moltes gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor Camp.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata? Senyora Susanna Vela.

La Sra. Susanna Vela:

Gràcies senyora síndica.

La Proposició de Llei que avui es porta a aprovació ja comptava amb el suport dels grups parlamentaris de la coalició i del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

Compartíem, i seguim compartint amb els grups de la majoria, la necessitat d'actualitzar el nostre marc normatiu en matèria de protecció de dades, atenent l'actual globalització, les innovacions tecnològiques i el nou model econòmic i social resultant que han fet proliferar quantitats de dades, entre les quals un nombre molt elevat de dades de caràcter personal que afecten la nostra intimitat i privacitat.

Amb una nova eina, l'Agència de Protecció de Dades compta amb un nou marc que emana, amb alguna adaptació, del Reglament 2016/679 del Parlament Europeu i el Consell del 27 d'abril del 2016, en vigor des del maig del 2018, un reglament relatiu a la protecció de les persones físiques, pel que fa al tractament de les seves dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.

Amb aquest nou marc normatiu es potencia el paper de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades i se li donen noves eines per poder vetllar amb eficiència pel respecte fonamental del tractament lleial i lícit de les dades personals per a finalitats legítimes, per garantir els principis de qualitat i proporcionalitat de les dades i pel compliment dels deures de conservació de les dades, de la seguretat i confidencialitat així com també de la transparència.

Crec que, entre tots, amb les aportacions dels grups parlamentaris, hem confegit una llei que aporta a la ciutadania més control sobre les seves dades personals, es reforça el paper de l'Agència de Protecció i suposa un canvi també de paradigma pels responsables i els encarregats del tractament.

Amb la Llei, es compleix la demanda de la Comissió Europea de modernitzar la nostra llei a fi d'adequar-la a la protecció de dades d'Europa per garantir que les empreses de la Unió Europea puguin intercanviar dades personals amb empreses andorranes sense cap altre requisit. Tenim un text que millora la proposta inicial i que respon en bona part a les necessitats plantejades pel Grup Socialdemòcrata.

Algunes de les nostres esmenes no han estat recollides amb la Llei que avui se sotmet a aprovació, sinó que van ser recollides, per exemple, a la modificació de Llei del 17/2018 de 26 juliol de l'ordenament del sistema educatiu andorrà: era tot el tema del dret a l'educació digital, per garantir així la plena inserció de l'alumnat en la societat digital i l'aprenentatge d'un ús dels mitjans digitals segur i respectuós amb la dignitat humana, els valors constitucionals, els drets fonamentals i particularment amb el respecte i la garantia de la intimitat personal i familiar i la protecció de les dades personals.

Hi ha però un aspecte que per a nosaltres era important i que potenciava més l'Agència, encara que no ha estat considerat.

Nosaltres limitàvem els mandats del cap de l'Agència per un període de quatre anys renovables per un únic mandat consecutiu de quatre anys, en tant que institució investida d'autoritat pública. Perquè creiem que era la manera d'assegurar el seu bon funcionament i garantir la seva imparcialitat i la seva independència. Pel que fa als inspectors i a la resta de personal adscrit a l'Agència, disposàvem que es proveïssin mitjançant la convocatòria pública d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit i capacitat.

Malgrat que aquestes propostes no van estar acceptades, la Proposició de Llei recull la necessitats que els membres de l'Agència posseeixen la titulació, l'experiència, les aptituds, en particular en l'àmbit de la protecció de dades, per poder fer front als reptes de la gestió i la salvaguarda d'aquestes dades personals. Les persones que avui es proposen com a inspectores de l'Agència compleixen aquests criteris.

Pel que fa al vot particular, ja n'hem parlat, ja n'hem parlat abans i ara el company Camp també s'hi ha referit. Deixeu mostrar els nostres dubtes que aquestes amonestacions puguin funcionar. Puguin funcionar perquè, entenem que de la mateixa que podrà passar amb la Llei de transparència i accés a la informació, que suposo que es debatrà el proper mes de novembre, dona la sensació que les administracions públiques, doncs, els hi sortirà una mica gratis el fet de no acomplir la llei. Més enllà del descrèdit, que també s'ha de dir, del descrèdit públic que això comporta. Però clar, veient com moltes administracions suporten de forma impertorbable, any rere any, les mateixes reprovacions del Tribunal de Comptes, no creiem que això de la imatge sigui un element massa dissuasiu. És allò del refrany "consells venc i per a mi no tinc", amb permís del senyor Costa, que segurament té una fórmula molt més polida.

Malgrat això, el nostre grup parlamentari votarà a favor de la Proposició de Llei qualificada de protecció de dades personals, malgrat no estar d'acord amb el que es recull a l'article 74.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyora Vela.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, senyor Joan Carles Ramos?

El Sr. Joan Carles Ramos:

Gràcies senyora síndica.

Consellers i conselleres, sotmetem avui a la consideració d'aquesta cambra l'aprovació de la Proposició de Llei qualificada de protecció de dades personals.

És evident que en els nostres dies, en els països més desenvolupats, l'entorn digital ha esdevingut el nostre hàbitat de relació i convivència. Andorra no és pas una excepció.

La consolidació del món digital ha comportat que gairebé totes les nostres relacions, personals, familiars, econòmiques, comercials, laborals i professionals, es desenvolupin a través de sistemes digitals, que generen i registren contínuament dades. Les nostres dades pul·lulen doncs en aquest marc que és actualment l'entorn eteri digital que, a més, com a principal característica, és un àmbit totalment global. Així doncs, el nivell d'exposició de les nostres dades és total i absolut i per tant, cal garantir, ara més que mai, que les dades personals es gestionen de forma segura, transparent i amb total respecte dels nostres drets constitucionals, en especial, els drets a la intimitat, a l'honor i a la pròpia imatge.

La Llei 15/2003 qualificada de protecció de dades personals, ja ha superat la seva majoria d'edat, i ara necessita una posada al dia. L'evolució que han tingut les tecnologies, així com els canvis que s'han produït en els nostres hàbits de consum i en la forma de relacionar-nos pels mitjans digitals ho exigeix.

Europa, que és el nostre entorn immediat i el marc normatiu de referència, ha estat sensible a aquests canvis, i ha anat actualitzant molt més freqüentment la regulació de protecció de dades.

El reglament de la Unió Europea 679, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i la lliure circulació d'aquestes dades, i la Normativa 2016/680 són la base jurídica essencial de la regulació de la protecció de dades personals i de la seva lliure circulació en l'àmbit europeu. Però també són la referència jurídica a nivell internacional.

Andorra ha fet part, des del 2000...des del 28 de gener de 2019, del Conveni 108 del Consell d'Europa per a la protecció de les persones pel que fa al tractament automatitzat de les dades de caràcter personal. Així doncs, el Principat havia assumit ja la normativa europea en matèria de protecció de dades personals, havent obtingut l'any 2010 una resolució d'adequació favorable a través de la decisió 2010/625.

Però ara, la revisió periòdica d'aquesta decisió d'adequació, comporta que el nostre país ha d'homologar-se també al Reglament 2016/679. I aquest és l'objectiu principal que s'assoleix per mitjà de la Proposició de Llei que avui sotmetem a l'aprovació d'aquesta cambra. Llei que, en definitiva, amplia, reforça i consolida el marc legislatiu andorrà en matèria de protecció de dades personals, en base als estàndards de la Unió Europea.

Pel que fa als aspectes més rellevants de la nova Llei, cal remarcar que supera l'anterior obligació de registre de fitxers de dades personals per passar a una dinàmica de definició i supervisió contínua de tota l'activitat de gestió i tractament de dades personals. I es fa a través de l'establiment de les figures del responsable, l'encarregat i el delegat de tractament, i també amb les avaluacions d'impacte i els codis de conducta.

Es regulen els drets en relació a les persones difuntes, el consentiment dels menors d'edat, el dret a l'oblit, la garantia dels drets digitals i el dret a la neutralitat d'Internet.

S'incorpora el requisit de la titulació, experiència i aptituds en matèria de protecció de dades per a l'accés al càrrec dels membres de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, i es fixa el règim d'incompatibilitats i de pèrdua del càrrec.

S'actualitza el règim sancionador, es defineixen mesures provisionals i de garantia dels drets i s'atorguen potestats coercitives a l'Agència.

Es crea un règim sancionador específic, com ja hem comentat, per a les administracions públiques i els ens públics que es fonamenta amb una sanció d'amonestació, però també - i això ho hem de recordar- amb el seguiment d'actuacions disciplinàries pels empleats públics i, en el seu cas, també les autoritats que siguin els responsables finals de les vulneracions a la normativa de protecció de dades.

Aquest és un punt essencial que, per part del Terceravia i per part del Partit Socialdemòcrata no s'ha tingut en compte, i és l'element d'eficàcia, que reiterem novament, que comporta aquesta Llei. No es tracta que es faci una normativa diferent o una llei diferent per les administracions o pel sector privat, és la mateixa llei. El que uns necessiten unes mesures diferents als altres perquè la llei pugui ser efectiva. Perquè sinó, ja em diran vostès, quina diferència hi ha entre imposar una multa o no, i en el cas de les administracions públiques, quin benefici n'obtidran de què l'imposem una sanció econòmica?.

Els grups de la majoria agraïm el bon treball que s'ha realitzat en el marc de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals, i avancem el nostre vot favorable a l'aprovació d'aquesta Llei, que és tan necessària com profitosa en el nostre futur més immediat.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyor conseller.

El Govern desitja intervenir?

Senyor Josep Maria Rossell? On vostè vulgui, és potestatiu.

El Sr. Josep Maria Rossell:

Gràcies senyora síndica.

El Govern doncs vol expressar, doncs, la nostra satisfacció per l'aprovació d'aquesta Proposició de Llei qualificada de protecció de dades personals.

En aquest sentit, tal com ja va avançar doncs el Govern en el seu criteri, es tracta d'una iniciativa legislativa doncs que permet ampliar, reforçar i consolidar el marc legislatiu en base a modernitzar la normativa que en aquest cas és l'europea, no?. I, per tant, ens equiparem al que la normativa europea doncs recull doncs en el seu Reglament del Parlament Europeu i del Consell de data 27 d'abril del 2016.

També voldria agrair doncs el treball que s'ha fet en comissió, doncs el treball que s'ha fet en comissió doncs ha recollit doncs aquelles observacions que el Govern doncs havia exposat doncs en el seu criteri. Per exemple, s'han inclòs algunes de les definicions contingudes en el reglament, per exemple, doncs, el concepte de normes corporatives vinculants d'una banda, per altra banda també s'ha recollit doncs el contingut principal de la proposta parcial que va fer el Govern en el seu redactat, que constava en el criteri de Govern, no?. En aquest sentit, era en relació a les transferències basades en una decisió adequada de la Unió Europea o en el Conveni 108 Plus del Consell d'Europa.

També s'han previst, doncs, algunes de les mancances detectades en relació a l'autoritat de control independent andorrà. Per exemple, el que feien referència doncs a les incompatibilitats d'una banda i a l'exercici de les seves funcions, o als requisits, per exemple, a esdevenir membre.

També es modifica a la Llei de funció pública...de funció, perdó, de l'estadística pública per permetre als organismes doncs del sistema estadístic d'accedir a determinades dades per a l'elaboració d'estadístiques públiques. En aquest sentit, del que es tracta és de ponderar doncs l'interès públic d'una banda, en relació doncs al dret d'intimitat, el dret a l'honor, d'altra banda, no?.

I finalment, doncs i en compliment de l'encomana, doncs s'encomana al Govern doncs amb la disposició final tercera de la Llei, doncs que en el termini de dos anys doncs es presenti un projecte de llei, i cito literalment, "*relatiu al tractament de dades personals efectuat per part de les autoritats competents en finalitats de prevenció, investigació, detecció o enjudiciament d'infraccions penals o d'execució de sancions penals, incloent la protecció contra les amenaces per a la seguretat pública i la prevenció d'aquestes en els termes que estableix l'esmentada disposició*". En l'esmentada disposició s'estableix un procediment transitori, pel cas que es produeixi alguna d'aquestes qüestions, i entre tant, doncs el Govern treballarà per tal de poder presentar durant aquest període doncs aquest projecte de llei.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyor ministre.

Alguna altra intervenció?

Senyor Camp, vostè desitja intervenir, seria el seu torn, no?

Senyora Vela, pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata?

La Sra. Susanna Vela:

Sí, gràcies senyora síndica.

És a dir, malgrat que torno a repetir, que aprovarem aquesta Llei, perquè és una llei necessària i és una llei important, però insistir en el tema de l'article 74, que la ciutadania sàpiga que el que es produeix és un canvi de model, del que teníem fins ara dotat amb la Llei de protecció de dades de l'any 2008, és a dir entenc que la ciutadania ho ha de saber.

Ha de saber que l'administració té les dades, és la que gestiona i produeix més dades personals, per tant és la que té més cura de tenir, amb aquestes dades, i a nosaltres ens semblava necessari doncs que pogués ser sancionada com qualsevol altre ciutadà. Però que es tingui clar que és un canvi de model respecte al del 2008, i això m'agradaria doncs que quedés constància al dia d'avui.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyora Vela.

Alguna intervenció?

Grup Parlamentari Demòcrata, senyor Joan Carles Ramos?

El Sr. Joan Carles Ramos:

Gràcies senyora síndica.

En relació a la intervenció de la companya Susanna Vela, efectivament és un canvi de model, però no és un canvi de model en el sentit que tothom ha de complir la llei.

Evidentment, tant les empreses privades com l'administració la compliran. El que s'opera, el que es canvia és simplement la sanció.

Sembla que el PS el que vol és una sanció de caràcter punitiu, no?. Que simplement tothom pagui una sanció econòmica quan compleixi una infracció, sense anar a la finalitat que hi ha al darrera. I en el cas de les administracions, i estem d'acord amb què certament gestionen moltíssimes dades i tenen moltíssima informació, però el canvi aquest, de model, que vostè ens comenta, precisament dona moltes més garanties als ciutadans. Perquè a més a més que tindran un perfecte control de què fan les administracions públiques a través d'aquest sistema d'amonestacions.

Si recordem a l'apartat cinquè de l'article 74, exposa, i fica que: "*l'Agència de pro...l'Agència Andorrana de Protecció de Dades ha de publicar la seva pàgina web amb la deguda separació les resolucions relatives a les entitats enumerades a l'apartat 1, -que recordem són totes les públiques-, amb expressa indicació que l'entitat del responsable o encarregat del tractament que hagués comès la infracció*". Aquí és on podran tenir, tots i cadascun dels ciutadans, podran veure i observar quina és la gestió que fa l'Administració pública de les dades. Això, amb el sector privat, no ho tindrem. Només tindrem una sanció econòmica.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyor Ramos.

Govern desitja intervenir? No, senyor...?

Alguna altra intervenció?

Senyora Molné?

La Sra. Ester Molné:

Jo crec que és important fer una puntualització amb les manifestacions del PS dient que, diguem les infraccions a la normativa de protecció de dades de les administracions públiques quedarien impunes, i això no és ben bé així. Perquè la llei preveu que en aquest cas, s'activin els procediments disciplinaris contra les persones de l'Administració que, efectivament, han produït aquesta vulneració.

Simplement ho volia puntualitzar perquè no he sentit que el senyor Ramos ho puntualitzés, i des d'aquí, com que no se sent bé, i penso que als efectes que la ciutadania ho sàpiga, com diu la senyora Vela, que hi ha hagut una modificació en aquest sentit de la Llei de protecció de dades. Però en tot cas, que el que està claríssim és que les vulneracions a la normativa de protecció de dades que es produeixin quan entra en vigor aquesta Llei, no quedaran impunes.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyora Molné.

Alguna altra intervenció?

Passem doncs a la votació.

Senyor Ramos, perdó, senyor Camp, iniciem doncs el nou torn.

Té la paraula, senyor Joan Carles Camp per Terceravia + Unió Laurediana + Independents.

El Sr. Joan Carles Camp:

Sí, el que diu la senyora Molné també té raó, però els deixo una "*coletilla*": si escau.

Qui diu si escau o si no escau?

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè.

Alguna altra intervenció? D'acord.

Vistes les intervencions i en aplicació dels articles 74 i 112.1 del Reglament, procedirem a la votació final a mà alçada sobre el conjunt del text.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?.

Senyora secretària, ens dona fe dels resultats, si us plau?

La Sra. Sílvia Ferrer:

Gràcies senyora síndica.

24 vots a favor, 0 en contra i 3 abstencions.

Gràcies.

La Sra. síndica general: 00.41.39

Gràcies a vostè.

A la vista del resultat, declaro aprovada la Proposició de Llei.

Punt número 2: Designació de les dues inspectores de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.

S'han presentat dues candidatures, les quals foren proclamades per la Sindicatura i publicades en el Butlletí número 121/2021 del 27 d'octubre.

Demanaria a la senyora Sílvia Ferrer, secretària de torn de la Sindicatura, de llegir les dues candidatures, si us plau.

La Sra. Sílvia Ferrer:

Gràcies senyora síndica.

Una de les candidates és la senyora Gemma Gaset Garrallà com a inspectora de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades. I l'altra és la senyora Agda Castillo Massoni, com a també inspectora de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.

Gràcies.

La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè.

Alguna intervenció d'algun grup abans de les votacions?

Us recordo que els inspectors de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades són designats pel Consell General amb el vot favorable de dues terceres parts dels seus membres en primera votació, és a dir, 19 consellers generals.

En el cas que no s'assoleixi aquesta majoria, es procedirà a una segona votació, on quedaran elegits els candidats que obtinguin el vot favorable de la majoria absoluta del Consell General, és a dir, 15 consellers generals.

Per tant, procedim a l'elecció de la primera candidata a inspectora de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, la senyora Gemma Gaset Garrallà.

En aplicació de l'article 74 del Reglament, procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor.

Vots en contra.

Abstencions.

Senyora secretària, si ens dona fe del resultat si us plau?

La Sra. Sílvia Ferrer:

Gràcies senyora síndica.

27 vots a favor, 0 en contra i 0 abstencions.

Gràcies.

La Sra. síndica general:

A la vista del resultat, declaro elegida la senyora Gemma Gaset Garrallà inspectora de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.

A continuació procedim a l'elecció de la segona candidata a inspectora de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, la senyora Agda Castillo Massoni.

En aplicació de l'article 74 del Reglament, procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor.

Vots en contra.

Abstencions.

Senyora secretària, si ens comenta el resultat, si us plau?

La Sra. Sílvia Ferrer:

Gràcies senyora síndica.

27 vots a favor, 0 en contra i 0 abstencions.

Gràcies.

La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè.

A la vista del resultat, declaro elegida la senyora Agda Castillo Massoni inspectora de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió.

Que tinguin una bona tarda.

(Són les 16.46h)

Diari de Sessions del Consell General

Carrer de la Vall, 9-13 – AD500 Andorra la Vella – Principat d'Andorra – Tel. (376) 877877 – www.consellgeneral.ad

Dipòsit legal: AND.342-2021