



# Diari Oficial del Consell General

*Any 2021 – VIII Legislatura – Núm.21/2021*

*Sessió ordinària celebrada el dia 14 d'octubre del 2021*

El dia 14 d'octubre del 2021, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 112/2021, que és el següent:

1. Examen i votació de la Proposició de Llei de taxes de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra.
2. Examen i votació de la Proposta d'aprovació de la ratificació del Conveni entre el Principat d'Andorra i la República de San Marino per eliminar la doble imposició en matèria d'impostos sobre la renda i sobre el patrimoni i prevenir l'evasió i l'elusió fiscals.
3. Examen i votació de la presa en consideració de la Proposició de Llei qualificada de protecció civil.
4. Nomenament dels membres del Comitè Director de l'Institut Nacional de l'Habitatge.
5. Designació del president i dels membres del Tribunal de Comptes.
6. Designació del Cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.
7. Dictamen de la Comissió d'estudi per la sostenibilitat de les pensions de la jubilació de la CASS.
8. Examen i votació del Projecte de Llei de les taxes d'intercanvi aplicades a les operacions de pagament amb targeta.
9. Examen i votació de la Proposició de Llei de modificació de la Llei 11/2008, del 12 juny, de fundacions.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sr. Oliver Alís Salguero  
M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset  
M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny  
M. I. Sra. Alexandra Codina Tort  
M. I. Sra. Bernadeta Coma González  
M. I. Sr. Ferran Costa Marimon  
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig  
M. I. Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli  
M. I. Sr. Jordi Font Mariné  
M. I. Sr. Pere López Agràs  
M. I. Sra. Eva López Herrero  
M. I. Sr. Marc Magallon Font  
M. I. Sra. Maria Martisella González  
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila  
M. I. Sr. David Montané Amador  
M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud  
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells  
M. I. Sr. Roger Padreny Carmona  
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí  
M. I. Sr. Josep Pintat Forné  
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo  
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana  
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez  
M. I. Sr. Carles Sánchez Rodríguez  
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet  
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència dels M. I. Srs. Raül Ferré Bonet i Joaquim Miró Castillo.

També hi és present el M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Èric Jover Comas, ministre de Finances i Portaveu; Maria Ubach Font, ministra d'Afers Exteriors; Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior; Víctor Filloy

Franco, ministre de Territori i Habitatge; Judith Pallarés Cortés, ministra d'Afers Socials, Joventut i Igualtat i Ester Vilarrubla Escales, ministra d'Educació i Ensenyament Superior.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.03h)

---

**La Sra. síndica general:**

Bona tarda.

A l'inici de la sessió farem un minut de silenci en memòria de la benvolguda Susanna Arasanz, consellera general en un període de la seva vida, funcionària d'aquesta casa, que va deixar un grat record a les persones que van treballar amb ella i després lleial servidora d'Andorra.

**La Sra. síndica general:**

**Punt número 1: Examen i votació de la Proposició de Llei de taxes de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra.**

La Proposició de Llei fou publicada en el Butlletí número 68/2021 del 16 de juny i no s'hi ha formulat cap esmena.

Tot seguit, iniciem el torn d'intervencions.

Senyora Montaner, vol intervenir? És el seu torn.

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies senyora síndica.

Aquí tenim un text consensuat entre l'AQUA i la Universitat d'Andorra.

L'AQUA, organisme essencial per garantir la qualitat de l'ensenyament superior d'Andorra, per validar els temaris i adequar-los a l'Espai d'Ensenyament Europeu Superior.

L'AQUA necessita recursos, i aquí tenim una llei que permet dotar a l'AQUA doncs de més recursos, tot i preservar l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat de les finances públiques.

Per tant, votaré a favor d'aquesta Proposició de Llei presentada per la majoria.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies, senyora consellera.

Pel Grup Parlamentari Tercera Via més Unió Laurediana més Independents, senyor Oliver Alís.

**El Sr. Oliver Alís:**

Gràcies senyora síndica.

Avui se sotmet a aquest ple la Proposició de Llei de taxes de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra, AQUA.

L'AQUA té, entre les seves funcions, vetllar per la garantia de la qualitat de l'ensenyament superior en el nostre país, definir els criteris i perseguir la innovació en la gestió de la qualitat de l'ensenyament. A més a més, fa treballs d'assessorament i manté vincles internacionals amb altres organismes d'arreu.

Pel que fa a la qualitat de l'ensenyament, avalua els plans d'estudi en la seva creació, en les seves modificacions i en la renovació, concretament deu anys després de la creació d'aquests.

Per a tots és conegut l'increment notable de dossiers gestionats per l'AQUA des de la seva creació. Així ho vam poder comprovar els membres de la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports en la compareixença pública de la seva directora, la senyora Marta Fonolleda Riberaygua, del passat dia 12 de juliol.

En aquest sentit, a ningú se li escapa que l'increment de dossiers tractats també genera un increment de despeses associades.

En aquest sentit, la llei que es votarà avui en aquest ple esdevé l'instrument per permetre a l'AQUA una millora de la seva capacitat d'autofinançament, descarregant així els pressupostos de l'Estat de possibles increments abruptes en la partida destinada a aquest organisme.

En aquest sentit, es creen les taxes pels serveis prestats per l'AQUA.

Així doncs, i amb la voluntat de col·laborar amb el Govern d'Andorra a l'entorn del que envolta les qüestions sobre l'ensenyament, i particularment sobre la qualitat i la notorietat internacional d'aquest, votarem a favor de la present Proposició de Llei.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Alís.

Pel Grup Parlamentari Liberal, senyor Ferran Costa.

**El Sr. Ferran Costa:**

Gràcies senyora síndica.

L'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra assegura dins d'Andorra els estàndards i les directius de la qualitat de l'Espai Europeu d'Educació Superior.

En aquesta direcció, i des de la seva creació, l'Agència ha avaluat plans d'estudis estatals, personal docent, ha supervisat també ajuts de recerca i ha elaborat estudis per millorar i innovar en l'ensenyament superior.

L'avaluació externa de la qualitat és un procés orientat a la millora contínua de l'educació i de les institucions d'ensenyament superior, del professorat i de la recerca. Pretén ser una eina per crear una cultura de qualitat en l'educació superior.

I perquè perduri en el temps, cal dotar-la de recursos i facilitar-li la seva missió. Quatre anys més tard, i amb una agència totalment ja madura, arriba el moment de fer un pas endavant.

La Llei 14/2020 del 12 de novembre de modificació de la Llei 9/2016 del 28 de juny contempla ja la possibilitat que l'AQUA cobri taxes per part de totes les universitats del país que hagin d'acreditar avaluar i renovar plans d'estudi. De fet, dins l'Espai Europeu d'Ensenyament Superior és freqüent que les agències de qualificació se sustentin per més d'una font de finançament, entre elles les taxes, només cal mirar al nostre entorn més proper.

Aquesta nova font de finançament aporta més recursos i garanteix la correcta avaluació de tots els centres del país, i actuarà com a complement de la font principal d'ingressos, que són públics. D'aquesta manera, tot el pressupost de l'Agència no haurà de recaure en els pressupostos de l'Estat.

És una evidència que el nostre país ha sabut crear un ecosistema propici perquè universitats d'àmbit privat optin pel nostre país per establir-hi les seves seus.

Entenem que és també de sentit comú que elles també contribueixin i es facin responsables, en el seu millor interès, de l'avaluació de la seva qualitat.

Entenem, des dels grups de la majoria, que seria, i m'atreveixo a dir, és molt bon senyal, que totes les forces parlamentàries presents avui a l'hemicicle donem suport sense fissures a aquesta Proposició de Llei que avui votem.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Costa.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyor Carles Sánchez.

Quan vostè desitgi.

**El Sr. Carles Sánchez:**

Gràcies senyora síndica.

El 2020 vam aprovar la modificació de la Llei de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra, que li permet fixar les taxes oportunes per al desenvolupament de les seves tasques en matèria d'avaluació i acreditació dels plans d'estudis de les universitats ja establertes i les de nou establiment al Principat d'Andorra.

Des del nostre grup parlamentari compartim plenament els objectius de la Llei que avui sotmetem a votació i que materialitza allò que votàrem el 2020. És per aquest motiu que els anuncio: la nostra votació serà favorable a la Proposició de Llei.

Ara però, m'agradaria fer una observació. Aquesta Llei ha adoptat la forma de Proposició de Llei presentada pels grups Liberal i Demòcrata. Ho fou també la presentada el 2020. El que vull dir és que tractant-se de lleis que afecten un organisme dependent del Consell General, pagaria la pena fer un exercici com el dut a terme amb la modificació de la Llei que afecta l'Agència de Protecció de Dades, on totes les forces foren consultades per a la seva participació en l'elaboració i presentació de la Proposició. Com he dit, la supervisió de la qualitat dels nostres sistemes d'ensenyament superior és per al nostre grup un compromís constant.

És per això que demanem als grups que han presentat aquesta proposició que en ocasions futures puguin consultar a la resta de grups la seva disposició per aquest tipus d'exercici en la matèria que ens ocupa.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Sánchez.

Alguna intervenció per part de Govern?

Senyora Vilarrubla, té la paraula.

**La Sra. Ester Vilarrubla:**

Gràcies senyora síndica.

Després d'escoltar totes les intervencions dels consellers, poca cosa més puc afegir. Per tant, només manifestar una vegada més aquest agraïment pel consens pels temes que fan millorar l'educació al país, i concretament avui la sostenibilitat de l'ensenyament superior.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora ministra.

Alguna altra intervenció?

Senyor Costa, per al Grup Liberal, té la paraula.

**El Sr. Ferran Costa: 00.12.56**

Gràcies senyora síndica.

Gràcies també a totes les forces parlamentàries per donar suport a aquesta Proposició de Llei, i també agrair-li ben sincerament al senyor Carles Sánchez la indicació que ha fet, que és del tot oportuna i de la qual jo, a títol personal, en prenc molt bona nota.

Per tant, també agrair-li aquesta observació que penso que enriquirà encara més aquest debat i aquest consens, que una altra vegada, en temes educatius, hem estat sempre capaços de trobar.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies, senyor Costa.

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació de la Proposició de Llei per assentiment.

Declaro aprovada la Proposició de Llei.

**Punt número 2: Examen i votació de la proposta d'aprovació de la ratificació del Conveni entre el Principat d'Andorra i la República de San Marino per eliminar la doble imposició en matèria d'impostos sobre la renda i sobre el patrimoni i prevenir l'evasió i l'elusió fiscals.**

La proposta d'aprovació fou publicada en el Butlletí 92/2021 del 25 d'agost i no s'hi ha formulat cap esmena.

Alguna intervenció per part de Govern?

Senyor Jové, té la paraula.

**El Sr. Èric Jover:**

Gràcies senyora síndica.

Senyores i senyors consellers, avui sotmetem a aquesta cambra la ratificació del Conveni entre el Principat d'Andorra i la República de San Marino per eliminar la doble imposició en matèria d'impostos sobre la renda i sobre el patrimoni i prevenir l'evasió i l'elusió fiscal.

Serà, si aquesta cambra ho considera oportú, el novè CDI després dels de França, Espanya, Luxemburg, Liechtenstein, Portugal, Emirats Àrabs Units, Malta i Xipre.

Progressivament, anem estenent la nostra xarxa de convenis de no doble imposició, element essencial per atreure inversió estrangera de qualitat i també per promoure l'expansió de l'activitat econòmica de les empreses del país fora de les nostres fronteres.

Aquests dos elements, evidentment, són molt importants a l'hora de potenciar la diversificació de l'economia andorrana.

Abans de tornar a parlar en concret d'aquest conveni de no doble imposició, m'agradaria recordar alguns elements que són necessaris per poder construir aquesta xarxa de convenis, alguns dels pilars que són imprescindibles per poder bastir aquesta xarxa.

Un primer, intern, que passava per la consolidació del marc fiscal andorrà com a un marc fiscal homologable amb totes les figures que pertocaven. I en aquest sentit, els darrers anys evidentment s'han fet molts deures amb un acord molt majoritari de la cambra, amb l'impost de societats i l'impost sobre les activitats econòmiques i l'impost de la renda dels no residents, que va entrar en vigor el 2012, l'impost sobre la renda de les persones físiques, que va entrar en vigor al 2015.

Però també un pilar extern, i del tot també necessari per construir aquesta xarxa de convenis, que és la cooperació en l'àmbit fiscal i la participació en les bones pràctiques per evitar l'evasió fiscal a nivell internacional.

En aquest sentit, tindriem nombrosos exemples dels esforços que ha fet el país, el Govern d'Andorra, amb el suport amplíssim d'aquesta cambra per doncs poder anar donant passos en aquesta direcció. Però potser n'esmentaré un sol, que és el darrer.

El passat 8 de juliol d'aquest any vam ratificar el Conveni multilateral de l'OCDE en termes de lluitar contra evasió i elusió fiscal i que posa les bases dels convenis de no doble imposició a nivell internacional.

De fet, si tornem al Conveni que avui, si la cambra ho considera oportú, ratificarem, es basa extensivament en aquest model de l'OCDE, compleix fil per randa totes aquestes obligacions. Aquest Conveni, que consta de trenta articles i un protocol, representa un passet més. I un passet més que, a més a més, m'agradaria destacar en el context que es fa i traslladar el meu agraïment a les autoritats de la República de San Marino.

Normalment els CDI són processos de negociació feixucs, que triguen mesos, anys, a poder-se desenvolupar. En aquest cas, ha estat un procés molt diligent. I des de que Andorra va mostrar, a través del seu ambaixador a San Marino, la voluntat de desenvolupar un conveni de no doble imposició entre els nostres dos països, el juliol del 2020, a penes ha passat un any i una miqueta més. I a més a més amb un context de pandèmia mundial.

De fet, les negociacions, la primera ronda, no va començar fins al desembre del 2020, amb reunions malauradament telemàtiques. Aquest fet no va ser un entrebanc i gràcies, doncs, a la bona voluntat de les autoritats de San Marino, el 25 de maig, en el marc de la visita



oficial que va desenvolupar el cap de Govern i jo mateix a San Marino, vam poder gestionar, signar aquest conveni de no doble imposició que avui us presentem a aquesta cambra.

És un passet més, però evidentment hem de continuar treballant en aquesta línia. I de fet hi treballem de manera intensa.

Heu pogut seguir que, per exemple, el divendres passat la ministra Ubach va tenir l'oportunitat de signar el desè Conveni de no doble imposició per Andorra, aquest cas amb Hongria. De fet, ja està entrat fins i tot a tràmit parlamentari.

No ens parem aquí. De fet, tenim negociacions en curs amb diferents països i augurem que, en el molt curt termini, us podrem donar més bones notícies de signatures i de processos de negociació de convenis de no doble imposició que avancen en la bona línia.

Com us he dit, és un element essencial per la diversificació de la nostra economia, és un element essencial per atreure inversió econòmica de qualitat i per promoure la tasca i les activitats econòmiques de les nostres empreses més enllà de les nostres fronteres.

Gràcies senyora síndica,

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor ministre.

Iniciem ara les intervencions.

Senyora Carine Montaner, consellera general no adscrita, té la paraula.

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies senyora síndica.

Els convenis per evitar la doble imposició són importants per tal de ser atractiu com a país pels inversors estrangers. I aquí, felicito el Govern per la negociació feta amb la República de San Marino. Conveni que té com a objectiu evitar la doble imposició en matèria d'impostos sobre les rendes, sobre el patrimoni i prevenir també l'evasió fiscal.

Encoratjo el Govern a fer dues coses: primer, evidentment firmar més convenis amb més països, i segon, mantenir una imatge sanejada del país.

No serà una sorpresa per ningú si dic que la imatge és imprescindible per firmar d'altres convenis amb d'altres països.

El país ha treballat moltíssim per eliminar l'etiqueta de paradís fiscal. Vam treballar moltíssim a la legislatura passada.

Tinc por, senyors de Govern, que l'arribada de Grifols, amb la col·laboració pública, sigui una amenaça pel nostre país, tenint en compte el fet que Grifols ha aparegut en els *Pandora Papers* per un tema d'evasió fiscal.

El Govern ha de reflexionar seriosament sobre l'impacte de l'arribada de Grifols a nivell reputacional del nostre país.

Ha d'avaluar també l'impacte que tindria sobre la nostra plaça financera, una plaça ja tocada per la crisi BPA a la legislatura passada. No ens podem permetre de tenir un BPA II.

Per acabar, si em permeteu, acabaré per dues frases, populars: millor prevenir que curar i rectificar és de savi.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora consellera.

Pel Grup Parlamentari Terceravia més Unió Laurediana més Independents, desitja intervenir? Senyor Josep Pintat.

**El Sr. Josep Pintat:**

Gràcies senyora síndica.

El nostre vot serà favorable a l'aprovació del Conveni entre Andorra i San Marino.

Moltes gràcies.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Pintat.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyor Pere López.

**El Sr. Pere López:**

Sí, gràcies senyora síndica.

Tampoc serà una sorpresa que el nostre vot, evidentment, serà favorable a la ratificació d'aquest Conveni, que deia el senyor ministre que serà el novè.

De fet, el primer, des de l'any 2018, feia un temps força significatiu que no hi havia cap nou conveni, i anant al final de la seva intervenció i en aquest paper que tots coincidim, que són essencials per la diversificació econòmica, i aprofitant que avui parlem per primer cop en molt temps sobre els convenis de no doble imposició, ens agradaria saber doncs perquè convenis importants -tots són importants, eh-, però convenis significatius, com per exemple els de tres països que són membres del G7, que són països propers a Andorra com Alemanya, com el Regne Unit, que a més està en una fase doncs de renegociació des de la seva xarxa de convenis, també el cas d'Itàlia o altres convenis també amb territoris propers que fa molts anys que s'estan negociant, la ministra Ubach sap que quan presenta l'informe d'Acció Exterior sovint en parlem, com per exemple el de Bèlgica, el de Països

Baixos, fins i tot Àustria que també és un territori relativament proper i és, evidentment, un país molt, molt potent econòmicament.

Per tant, està molt bé que puguem signar el Conveni amb San Marino, està molt bé que també tinguem el d'Hongria, ja farem el debat d'Hongria el dia que pertoqui, que efectivament doncs va entrar fa ahir o abans d'ahir a tràmit parlamentari.

Però a ningú escapa que tenim tota una sèrie de potències econòmiques molt...molt importants, per exemple el Regne Unit, no només aquesta fase de renegociació de convenis, sinó que també tenim una comunitat anglesa prou important al nostre país, són convenis que podrien contribuir de manera molt significativa doncs a impulsar la nostra economia de manera important.

Per tant, els animem, com deia vostè que tindrem bones notícies, a formalitzar aquests convenis, i si aquests convenis s'allarguen, doncs a entendre on estan les problemàtiques perquè es puguin compensar.

Gràcies senyora síndica, evidentment votarem a favor.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies, senyor López.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, senyora Berna Coma?.

**La Sra. Bernadeta Coma:**

Gràcies senyora síndica.

El Conveni que se sotmet avui a ratificació del Consell General establert entre Andorra i San Marino per evitar la doble imposició en matèria d'impostos i per prevenir l'evasió fiscal, representa un pas més en el reconeixement i l'homologació del sistema fiscal d'Andorra en l'àmbit internacional.

De fet, en la darrera dècada el nostre país ha anat fent un esforç molt important per assolir aquest objectiu. Així ho demostren la transparència i la col·laboració, cada vegada més intensa, amb els organismes internacionals, la signatura de l'Acord multilateral d'intercanvi d'informació fiscal, i els diversos convenis que s'han anat ratificant al llarg dels anys per evitar la doble imposició.

En aquest sentit, el Govern està fent el màxim d'esforços per negociar acords bilaterals a fi de crear progressivament una xarxa el més ampla possible d'aquest tipus de conveni.

Els CDI són instruments vitals per a la diversificació econòmica d'Andorra, l'atracció d'inversió estrangera de qualitat i la internacionalització de les empreses andorranes. Són un element més de tots els que configuren la política d'obertura econòmica i de diversificació que hem vist tan necessària, especialment amb la pandèmia de la Covid-19.

Els convenis fiscals de doble imposició a Andorra s'estableixen per evitar que companyies o residents del país siguin gravats dues vegades per una mateixa renda obtinguda. Sense aquests tractats, resultaria més difícil per a una organització establir-se i realitzar les seves activitats comercials a Andorra. I també a l'inrevés: facilita que les empreses andorranes puguin operar a l'estranger sense dobles imposicions i, per tant, expandir-se professionalment.

Tots els convenis que Andorra ha signat en els darrers anys per evitar la doble imposició, els ha fet tenint en compte el model de conveni establert per l'OCDE i les seves observacions, que aquest organisme modifica periòdicament per tal d'adaptar-se a les condicions de les relacions econòmiques i comercials internacionals.

El Conveni signat amb la República de San Marino serà el novè que el nostre país ratifica. Cal recordar que Andorra ja tenia un acord d'intercanvi d'informació fiscal amb San Marino. Però la signatura d'aquest nou conveni per evitar la doble imposició assenta les bases de les relacions comercials entre els dos països.

Voldria destacar la importància d'aquest conveni, ja que la República de San Marino és el nostre company conjuntament amb Mònaco a l'hora de negociar les qüestions comunes en el marc de l'Acord d'associació amb la Unió Europea.

També hem compartit trobades i taules de treball amb els parlamentaris d'aquest país, perquè té unes característiques similars al nostre, i en molts àmbits ens hi sentim identificats.

L'any passat vam celebrar vint-i-cinc anys de relacions amb la República de San Marino.

La ratificació d'aquest conveni mostra la importància de la cooperació bilateral i sense dubte enfortirà encara més les nostres relacions i lligams amb l'exterior.

Per tot l'exposat, els consellers de la coalició donarem suport a la ratificació de dit Conveni.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora Coma.

Iniciem el segon torn d'intervencions.

Pel Govern, senyor Jové?

**El Sr. Èric Jover:**

Sí, gràcies senyora síndica.

Primer de tot, mostrar el meu agraïment als diferents grups parlamentaris pel suport doncs a la ratificació d'aquest conveni.

Pensem que, com hem dit, és un passet més, i crec que també el símbol que tota la cambra avancem en la mateixa direcció. Amb aquests elements, doncs, és important i haig de dir doncs que sempre hem trobat aquest suport per part de la cambra. Us ho agraeixo, crec que som més forts així com a país.

Entrant en alguns comentaris particulars que s'han fet, evidentment no m'estendré ni entraré massa a comentar les apreciacions que ha fet la senyora Carine Montaner. Potser tan sols he trobat a faltar que, en el context sísmic que ens trobem a Andorra, potser no era oportú fer aquest Conveni, la ratificació d'aquest Conveni? No ho sé, ho he trobat a faltar en el seu argumentari que repeteix habitualment.

Dit això, i en un to molt més constructiu, senyor López, compartim amb vostè la necessitat de construir més elements, eixamplar aquesta xarxa de convenis de no doble imposició i els noms dels països que ha nomenat, evidentment estan a dalt de les nostres prioritats.

Vostè entendre que les negociacions d'aquest tipus de convenis doncs necessiten de la implicació dels dos països, necessiten que els dos països ho vegin com un element prioritari, i segurament és més fàcil pel Govern d'Andorra veure prioritari negociar aquests convenis de no doble imposició amb primeres potències europees que no pas per les primeres potències europees veure prioritari negociar aquests convenis amb Andorra. Però estic d'acord amb el seu objectiu, i el que hem de fer des d'Andorra és picar pedra, explicar la nostra situació a aquests països i aconseguir anar avançant. Hongria la setmana passada és un molt bon pas.

Li haig d'anunciar que durant aquesta setmana s'està doncs desenvolupant una tanda de negociacions amb Països Baixos, abans d'ahir, ahir i avui, perdó, ahir, avui i demà, i l'equip negociador andorrà m'ha comentat que seria fort probable que arribéssim a un acord ja demà. Així doncs, seria una molt bona notícia algun dels països que vostè ha nomenat, i que com els altres, són prioritaris.

I també l'informo doncs que Itàlia ha mostrat la seva voluntat doncs ens els propers mesos ja iniciar de manera formal la negociació del conveni de no doble imposició.

La llista de països que vostè ha dit, la comparteixo i afegiria algun altre país. Estem treballant amb altres països que prefereixo doncs no...de moment no informar de l'estat de negociació, ja us anirem informant puntualment, però comparteixo aquesta necessitat d'avançar, de tenir una xarxa el més àmplia possible, i que compti doncs amb les principals potències europees com alguns dels seus membres.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor ministre.

Alguna altra intervenció?

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació de la proposta per assentiment.

Declaro aprovada la proposta.

### **Punt número 3: Examen i votació de la presa en consideració de la Proposició de Llei qualificada de protecció civil.**

La Proposició de Llei fou publicada en el Butlletí número 93/2021 de l'1 de setembre.

El criteri del Govern ha estat publicat en el Butlletí número 104/2021 del 24 de setembre.

Intervé pel Govern per llegir el criteri, el senyor Josep Maria Rossell.

#### **El Sr. Josep Maria Rossell:**

Gràcies senyora síndica.

El criteri del Govern relatiu a la Proposició de Llei qualificada de protecció civil. El Govern ha examinat doncs la Proposició de Llei de protecció civil, presentada pels Molt Il·lustres Senyors Carles Enseñat Reig, president del Grup Parlamentari Demòcrata; Ferran Costa Marimon, president del Grup Parlamentari Liberal, i Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, d'acord amb el que disposa l'article 103/2 del Reglament del Consell General, i manifesta el seu criteri sobre la Proposició de Llei esmentada basant-se en les següents consideracions:

La iniciativa legislativa proposada té per objecte, d'una banda, regular i ordenar l'acció pública en matèria de protecció civil i gestió d'emergències, en el marc de les competències que el Govern i els comuns tenen atribuïdes en aquesta matèria, i, d'altra banda, regular els drets i els deures dels ciutadans en les situacions d'emergència no ordinària, i també els drets i deures dels ciutadans en les fases prèvia i posterior a aquestes situacions.

En aquest sentit, cal posar en relleu que és molt important la prevenció i que, davant de qualsevol emergència, cal donar una resposta ràpida, coordinada i eficaç, fruit de la planificació i formació adequades, motiu pel qual el Govern considera totalment necessària la regulació continguda en la Proposició de Llei que és objecte d'aquest criteri.

La Proposició de Llei es divideix en 91 articles, agrupats en onze títols, una disposició derogatòria i tretze disposicions finals.

El títol primer estableix l'objecte, l'àmbit d'aplicació de la Llei, els principis que han de guiar l'actuació de totes les administracions públiques i les mesures que s'han adoptar en cas d'emergència no ordinària. En aquest sentit, cal destacar que els principis establerts a la Proposició de Llei estan directament relacionats amb les competències dels comuns i del Govern en l'àmbit de la protecció civil i la gestió d'emergències, i és de vital importància la unió dels recursos d'ambdós administracions per respondre de la millor manera a la possible...de la millor manera possible davant d'una emergència.

El títol segon estableix els drets i els deures generals i específics dels ciutadans en matèria de protecció civil i gestió d'emergències, així com el voluntariat de protecció civil i els deures dels mitjans de comunicació en cas d'emergència no ordinària. Aquest darrer aspecte es valora molt positivament, ja que és un element que pot ser de gran ajuda per la capacitat

que tenen els mitjans de comunicació d'arribar a la major part de la població. És per això que tindran un rol important a l'hora de transmetre informacions, avisos o instruccions als ciutadans en un moment determinat.

El títol tercer, regula un aspecte que entenem que té una rellevància especial, com és la formació, i en aquest sentit trobem molt encertada l'obligació de dur a terme activitats formatives, informatives, i pràctiques i exercicis periòdics en situacions d'emergència no ordinària als centres docents i cursos acadèmics en què es divideixen els nivells dels sistemes educatius, ja que, com s'ha dit anteriorment, la millor manera de donar una resposta ràpida, coordinada i eficaç davant de qualsevol emergència és amb una formació adequada.

El títol quart, preveu les emergències ordinàries, és a dir, les situacions que no impliquin un risc greu que faci necessària l'adopció de mesures extraordinàries per fer-hi front. En aquest sentit, s'estableix que s'han de dur a terme per part dels serveis operatius competents a aquest efecte, sense perjudici del deure de col·laboració que tenen les persones i les entitats públiques o privades l'activitat de les quals estigui relacionada amb la prevenció, l'atenció, el socors i la seguretat de les persones i els béns.

El títol cinquè preveu les actuacions en matèria de protecció civil pel que fa a les emergències no ordinàries, és a dir, les que impliquen un risc greu per a la...una pluralitat indeterminada de persones i que fan necessària l'adopció de mesures extraordinàries per fer-hi front. En aquest tipus d'emergència, és on tenen un paper especialment rellevant la previsió, la prevenció i la planificació, perquè si arriba el moment en què s'hagi d'intervenir, aquesta intervenció es faci en les millors condicions. Per tant, és necessària l'elaboració dels mapes de riscos en què s'identifiquin i ubiquin els riscos existents, tal com preveu la Proposició de Llei, i, en aquest sentit, el Govern ja està treballant en algun d'ells, com és el cas del mapa sobre el risc d'inundació de les diferents zones del Principat.

També en l'àmbit de la prevenció, el Govern considera necessària l'elaboració dels plans de protecció civil que preveu la Proposició de Llei, i més concretament els plans territorials, especials i específics, entesos com un instrument de gran importància per ordenar la resposta en situacions d'emergència no ordinària i que aquesta resposta sigui el més eficaç possible.

D'acord amb el que s'ha esmentat anteriorment, també s'ha de posar en relleu que perquè el Departament de Protecció Civil i Gestió d'Emergències pugui dur a terme totes les accions previstes en aquesta ambiciosa Proposició de Llei, caldrà dimensionar-la adequadament i dotar-la dels mitjans humans i tècnics necessaris, tenint en compte que es creen noves estructures.

El títol sisè estableix l'organització competencial entre el Govern i els comuns, amb la Comissió Nacional de Protecció Civil i l'acció inspectora, i especialment rellevant el paper de la comissió esmentada com a òrgan col·legiat de caràcter consultiu, deliberant, coordinador i d'homologació en matèria de protecció civil.

També es regulen figures històriques del Principat, com és el cas del sometent, el capità i el desener. I el Govern considera especialment rellevant que els membres del sometent

estiguin degudament formats i duguin a terme les pràctiques i els simulacres establerts en cada comú de forma coordinada amb el departament competent en matèria de protecció civil, per garantir que aquesta formació sigui el més homogènia possible a tot el Principat. Així mateix, el Govern entén que la figura del sometent, per les seves pròpies característiques, hauria de tenir únicament un caràcter voluntari.

El títol setè estableix com han de ser les relacions interadministratives i especialment aspectes com l'intercanvi d'informació o l'assistència i l'auxili entre administracions, sempre sobre la base del principi de col·laboració i del respecte a les competències atribuïdes a cada institució.

El capítol vuitè preveu el servei nacional d'atenció de trucades d'emergència al número 112, el Centre Nacional d'Emergències, i els centres comunals d'emergències. En aquest punt, és important posar en relleu la gran importància de disposar al país d'un Centre Nacional d'Emergències, entès com una estructura única de recepció de les trucades d'emergència i de coordinació dels serveis operatius, que hagin d'intervenir en les situacions d'emergència per tal de garantir una coordinació operativa efectiva. Per tant, el Govern comparteix totalment la necessitat d'aquesta infraestructura i la previsió legal continguda en l'article 74 de la Proposició de Llei.

El títol novè regula les distincions i els honors en matèria de protecció civil, fet que es valora positivament, ja que és de justícia reconèixer a les persones i entitats públiques i privades les tasques en l'àmbit de la protecció civil.

El títols desè i onzè tracten del finançament, la repercussió dels costos i les despeses com a conseqüència de l'incompliment de la Llei, i el règim de responsabilitat. En relació amb la repercussió dels costos, cal dir que sovint en situacions d'emergència l'afectació de les finances públiques és molt important, i el Govern entén adequada la previsió de l'article 82 de la Proposició de Llei que, conjuntament amb les previsions establertes en el règim de responsabilitat, compleix una doble funció: d'una banda, dissuadir d'incompliments eventuais de la Llei i, de l'altra, rescabalar els ingressos públics en aquests casos.

Finalment, pel que respecta als terminis continguts en les disposicions finals, el Govern entén que són adequats tenint en compte la naturalesa dels mandats als que s'associen.

En conclusió, la Proposició de Llei analitzada respon a la necessitat de regular i ordenar l'acció pública en matèria de protecció civil i gestió d'emergències, motiu pel qual el criteri del Govern en relació amb la Proposició de Llei de protecció civil és favorable.

Moltes gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor ministre.

Intervé ara per presentar la Proposició de Llei en representació dels grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i Ciutadans Compromesos, la senyora Esther Molné.



**La Sra. Ester Molné:**

Gràcies senyora síndica.

Mitjançant aquesta Proposició de Llei, els grups parlamentaris de la coalició hem volgut instaurar una política pública relativa a la seguretat i la protecció de les persones, els bens i el medi ambient.

Això ho hem fet perquè aquesta és una temàtica que ens preocupa molt, però també perquè regular i planificar aquesta matèria és una recomanació de les Nacions Unides de la qual formem part.

El que volem és prevenir les catàstrofes i reduir els desastres, que siguin naturals o d'origen humà.

Jo diria que en concret la protecció civil té una triple finalitat: reduir els desastres, minimitzar les conseqüències dels desastres que no s'han pogut evitar i tornar el més ràpidament possible a la normalitat.

I com aconseguim aquests tres objectius amb aquesta Proposició de Llei? Doncs a través de procediments d'ordenació, planificació, coordinació i direcció dels diferents serveis públics relacionats amb les emergències.

Què entenem per ordenació i planificació? La Proposició de Llei preveu que s'identifiquin i ubiquin els riscos en un document anomenat mapa de riscos i també en un document anomenat catàleg d'activitats susceptibles de generar riscos, de manera que, d'aquesta manera, tenim els riscos repertoriats i endreçats.

Això ja ens permet poder establir mesures de prevenció. Per exemple, si tenim constància de les carreteres del país on cauen pedres de les muntanyes, doncs posarem xarxes perquè no caiguin a sobre dels vehicles.

D'altra banda, un cop identificats i ubicats els riscos, perquè els tenim repertoriats i endreçats, es pot planificar la resposta que l'Estat haurà de donar si es materialitzen aquests riscos. Un altre exemple, i dono exemples perquè és molt tècnic i així ens fem una idea fàcilment, si sabem que hi ha un càmping que està a la vora d'un riu que té risc de desbordament, doncs es crearà un sistema d'alerta que permeti evacuar el càmping si puja massa el nivell del riu. El pla de protecció civil, en aquest cas, haurà de permetre mobilitzar els mitjans materials necessaris per què es pugui produir aquesta evacuació en temps volgut.

Doncs amb aquesta finalitat, la d'ordenació i planificació que hem dit, la Proposició de Llei crea diferents plans de protecció civil, en funció de si la resposta s'ha de planificar i dur a terme a nivell nacional, comunal, a nivell de riscos específics o també a nivell individual dels privats. No detallaré tots i cadascun d'aquests plans de protecció perquè seria molt avorrit, i estan tots repertoriats a l'article 28 i següents de la Proposició de Llei.

He fet referència al que entenem per ordenació i planificació, i ara vull explicar què és el que entenem per coordinació i direcció.

En els casos d'emergències no ordinaris, és a dir, quan succeeix una catàstrofe de gran magnitud, cal que intervinguin diferents serveis públics, de vegades, diferents serveis públics implicats en l'emergència però que venen d'administracions diferents, i cal que aquests serveis públics siguin coordinats i dirigits de manera clara i coherent, perquè sinó la resposta no seria adequada ni eficaç.

Aquesta Proposició de Llei preveu un sistema de coordinació i direcció unitària en cada cas, per donar una resposta adequada i efectiva. I en aquest punt, cal destacar que no pretenem organitzar la protecció civil creant uns nous serveis específics. Aquesta Proposició de Llei preveu que el sistema de protecció civil actuï a través de procediments d'ordenació, planificació, coordinació i direcció dels diferents serveis públics existents relacionats amb les emergències. I si bé és cert que es dota a través d'aquesta Proposició de Llei al Departament de Protecció Civil de noves competències i, com diu el ministre, que per tant caldrà dotar-lo de més mitjans, el cert és que el principi d'aquesta Llei és el de coordinar els serveis existents i no crear serveis *ex novo*.

A banda de l'esmentat, la Proposició de Llei també regula de manera detallada tota una sèrie de mesures que s'han de prendre per garantir la seguretat de les persones en cas d'emergència no ordinària, com ara evacuar persones de llocs litigiosos, restringir l'accés a determinats llocs o fins i tot es preveuen confinaments. Tot això, respectant els drets fonamentals. Però és important regular aquest tipus de mesures, perquè amb la crisi sanitària hem vist que en determinats moments s'han de poder adoptar les mesures protectores de la població, i això s'ha de fer amb seguretat i garanties.

Aquesta Proposició de Llei respecta les competències atribuïdes als comuns en matèria de protecció civil, atès que els comuns participen tant en el procés de planificació com en el procés de resposta a les situacions d'emergència.

I pel que fa al sometent, recuperem aquesta figura històrica però amb canvis profunds: deixa de ser un cos armat i de tenir funcions en matèria d'ordre públic, només se li atribueixen les funcions de donar suport a les necessitats de socors i ajuda mútua que es puguin crear en situacions d'emergència.

No estic d'acord amb les manifestacions que el PS ha pogut fer en algun article de premsa que ha sortit no fa massa temps, quan diu que el fet de recuperar el sometent és un anacronisme. El cert és que hem previst un règim adaptat als nostres temps, en el qual els membres del sometent estan degudament formats i assegurats. Crec que aquesta previsió obeeix a principis de protecció civil plenament vigents, que són els de col·laboració, cooperació, participació, inclusió i accessibilitat universal. En cas de catàstrofe de gran magnitud, com més persones formades per fer front a l'adversitat, millor serà la resposta.

No obstant, hem rebut suggeriments d'alguns comuns pel que fa a la regulació que hem fet del sometent a la Proposició de Llei, i avui el ministre de Justícia i Interior ens demana que sigui un cos totalment voluntari, és a dir, que no es faci un sorteig obligatori quan no troben suficients voluntaris tal com es preveu a la Proposició de Llei.

Els grups de la coalició estem oberts a debat sobre qualsevol millora que se'ns pugui suggerir, sobre el règim del sometent, i estem segurs que els treballs en comissió ens permetran d'incorporar suggeriments susceptibles d'enriquir aquest text.

Finalment, i tal com ha explicat el ministre de Justícia i Interior, la Proposició de Llei estableix l'obligació de crear un centre nacional d'emergències, que serà una estructura de coordinació dels diferents serveis operatius que hagin d'intervenir en les situacions d'emergència, i també instaurar el servei nacional d'atenció de trucades d'emergència al número 112, el qual s'instrumentalitzarà a través del centre nacional d'emergències esmentat.

Seguint aquestes premisses, i sempre en interès del ciutadà, els grups de la coalició han elaborat una llei que regula la protecció civil de manera eficaç i ordenada, i que serà capaç de donar resposta a totes les situacions de risc que es puguin produir en qualsevol part del territori. I per aquest motiu, hem presentat aquesta Proposició de Llei, i votarem a favor de la seva presa en consideració.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè, senyora Molné.

Senyora Carine Montaner Raynaud, consellera general no adscrita, és el seu torn.

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies senyora síndica.

No tinc cap dubte que aquest text es va fer amb consens amb els tècnics pertinents. Jo, per principi, penso que és bo prendre en consideració una Proposició de Llei i evidentment aquest text serà traslladat a la comissió corresponent. I això es diu, evidentment, cortesia parlamentària.

El tema de protecció civil és un tema molt important. Ens n'adonem sobretot quan vam viure, el dilluns passat, un terratrèmol.

Si mirem el passat, senyor Jové, veiem que a Vielha va haver un sisme d'escala 8 sobre Richter, el 19 de novembre de 1923, i aquest terratrèmol principal va ser percebut a Andorra amb una intensitat de 5,6.

Jo felicito al grup majoritari per aquesta Proposició de Llei, per aquesta iniciativa que tracta del tema de les emergències, dels riscos i de la protecció civil.

Sí, senyor Jové, la natura és imprevisible, i millor prevenir que curar. Li asseguro que si passés alguna cosa semblant com va passar el 1923, no faria aquestes brometes.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora consellera.

Pel Grup Parlamentari Terceravia més Unió Laurediana més Independents, senyor Joan Carles Camp.

**El Sr. Joan Carles Camp:**

Moltes gràcies senyora síndica.

Terceravia ha examinat aquesta Proposició de Llei de protecció civil que ve a regular i ordenar l'acció pública en matèria de protecció civil i gestió d'emergències en el conjunt de l'Estat.

Entenem que aquesta Llei engloba totes les administracions i organismes públics. Engloba també altres organismes o empreses privades que puguin tenir competència o incidència en protegir la població, el patrimoni, així com també la protecció del medi ambient. Regula els drets i els deures dels ciutadans en situacions d'emergència. Regula els drets i els deures dels ciutadans en les fases prèvia i posterior a aquestes situacions. Regula la col·laboració ciutadana al voluntariat de la protecció civil. Regula la formació i la capacitació dels diferents intervinents en matèria de protecció civil.

El nostre territori es troba enclavat al mig del Pirineu, amb una alçada mitja de 1.996 metres sobre el nivell del mar, i les seves poblacions, en la gran majoria, es troben situades al fons de les valls. Per tant, som un territori exposat o vulnerable a certs nivells de riscos naturals. Aquests nivells de riscos naturals tampoc estan exempts en les nostres comunicacions terrestres exteriors.

Els riscos naturals intrínsecs a una orografia de les característiques d'un territori d'alta muntanya, entre altres, són o poden ser: les inundacions, -com bé deien, que ara estan fent un pla-, els sismes, els riscos geològics tipus esllavissades, la caiguda de blocs rocosos, grans moviments i corrents arrossegades, les allaus de neus o les grans nevades. Excepte a les inundacions, els altres mapes avui estan en vigor.

A part dels riscos naturals, tampoc estem exempts dels riscos provocats per l'activitat humana, i aquests poden ser els incendis forestals, els incendis d'edificacions o de conjunts, i ara encara més amb la construcció de les torres del Clot d'Emprivat, els riscos químics, els riscos sanitaris i els riscos de transport de mercaderies perilloses o inflamables, els vessaments, l'organització d'esdeveniments i activitats multitudinàries, etcètera, i altres que veuran aparèixer.

És a dir, el risc zero en zones d'alta muntanya no existeix. I menys si es volen desenvolupar activitats pel manteniment o creixement del teixit econòmic i social.

Per tant, cal centrar els esforços en la identificació -molts dels quals els tenim-, en la ubicació, en el coneixement i en la minimització, que això vol dir inversió abans que arribi el risc, i en la prevenció dels riscos. Cal dissenyar plans de formació i planificació per fer front al risc en cas que aquest arribi. Arribat el cas, caldrà restablir el més aviat possible la

situació una vegada controlat el risc. I restablir, o si cal reconstruir, els serveis bàsics malmesos pel risc sobrevingut. Caldrà destinar-hi recursos humans, materials, econòmics, per fer front a la prevenció, a la formació i a la despesa generada.

Com a conclusió, hem de viure i convida amb els riscos que comporta la morfologia i les característiques del nostre país. Cal ser curosos amb les lleis de la natura, cal respectar-la i ser prudents, alhora que s'haurà de ser respectuós i escrupolós amb la pressió de l'activitat al territori i que aquesta ens pugui posar en riscos no volguts.

En aquest sentit, i amb l'esperit de millorar la Llei, treballarem per millorar aquesta Llei de protecció civil.

Moltes gràcies, senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Camp.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyor Jordi Font.

**El Sr. Jordi Font:**

Sí.

Bé, vagi per endavant que és una satisfacció gran, una molt gran satisfacció per mi i per al Grup Parlamentari Socialdemòcrata poder encetar en breu el debat necessari per poder aprovar sense cap mena de dubte una de les lleis més necessària de la societat andorrana en aquest, si més no, turbulent primera part del segle XXI.

No entraré amb detalls com han entrat els diferents compareixents, però ja sabem l'orografia, les característiques específiques del nostre país, això queda benentès.

Si em permeteu faré un breu aclariment perquè he marcat una petita diferència entre jo i el meu grup parlamentari, el Socialdemòcrata. Aquesta diferència, no voldria donar cap il·lusió a ningú, no és de cap de les maneres ideològica, sinó que ve marcada per l'edat i potser per l'experiència, no?

En pla papà *Pitufo* doncs, em permetré recordar que l'any 61 en aquest país es va crear el VPC. El VPC, segurament molta gent sap que és un club de rugbi però no sap que volen dir les seves sigles, i les seves sigles volen dir: Voluntaris de la Protecció Civil. La qual cosa ens deixa palès que aquesta inquietud no ve d'avui, sinó que ja fa dies que l'arrosseguem.

Per no cansar l'assistència, no donaré detalls de la meva participació en la vida del VPC, que ha estat sempre lligada amb aquest club, però sí que voldria recordar, perquè segurament a alguns els hi farà plaer, la quantitat i quantitat d'intervencions que vam fer prop dels bombers de l'època, que no tenien els mitjans que tenen els d'avui per ajudar a apagar focs, per ajudar a salvar situacions crítiques, etcètera, etcètera.

Recordar també que l'any 84 va haver-hi una llei, que es va quedar al tinter, que va estar aprovada per regular el que volem intentar regular avui, i la vam deixar allà, exactament no recordo el perquè.

També voldria recordar que tota la meva trajectòria política en les diferents, no tendències polítiques, sinó relacions polítiques, sempre hem estat reclamant aquesta Llei, i és per això que us dic que avui estic més que satisfet.

Bé, resumint, estic molt content que aquesta Llei entri a tràmit, però tinc alguna sensació estranya, no?. La sensació estranya és que això s'entri com una proposició de llei, i no com un projecte de llei. Jo suposo que les circumstàncies ho han volgut així, no en faig una crítica, però per mi em xoca, és una situació anòmala.

És una llei tan i tan important, que a més afectarà tants i tants organismes oficials, i que a més penso que no hi ha component polític i que no se'ns hagi consultat si tenia que ser amb proposició de llei, bé, deu ser que això havia de ser així, no?. Jo suposo que si nosaltres ens haguéssim afegit al carro, pagar els assessors, que són quantioses les quantitats que demanen per crear una llei tan quantiosa, hagués sigut una bona ajuda pels grups que ho han presentat. Bé, potser no, no ho sé.

Bé, per acabar, dir que no estic gens d'acord que es faci una *chaplina*, ho pronuncio bé perquè sembla que me l'acabo d'inventar aquesta paraula, amb una institució històrica en total desús. Dic *chaplina* perquè si em referís al personatge que interpretava Chaplin segurament semblaria més groller i no ho vull ser.

Jo, que segurament a l'edat que tinc, i pel sexe que tinc, en aquesta cambra dec ser dels... l'únic o dels únics que he estat cridat a sometent -perquè em sembla recordar que no hi ha gaires més-, voldria demanar, sol·licitar, que deixéssim a la història, als braços de la història, una institució que ha tingut la seva importància, com és el sometent, els capitans Mustafà, els deseners, les escopetes, les barretines, les faixes, que tot això ho he utilitzat en les meves convocatòries de sometent, i que ens dediquem, i nosaltres ajudarem en tot el que faci falta, a fer una llei moderna, eficaç, que resolgui adequadament la necessitat i les mancances que tenim en matèria de protecció civil.

Aquest és el prec del Partit Socialdemòcrata.

Gràcies.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Font.

El Govern desitja intervenir? No?

Els grups desitgen intervenir? Ningú?

Senyor Jové, vostè desitja intervenir, per al·lusions entenc?

**El Sr. Èric Jover:**

Sí. No és per posicionament de Govern, sinó per al·lusions als comentaris que ha fet la senyora Montaner.

Miri, senyora Montaner, hi ha varies maneres d'afrontar els problemes. Una de les maneres és dir que no barrejant conceptes, oposant-se de manera destructiva a iniciatives que poden enfortir l'activitat econòmica del país. I l'altra és la manera constructiva que assumirà la cambra avui, si comença a treballar sobre aquesta Proposició de Llei, que és evidentment i faig esment a unes paraules del senyor Joan Carles Camp: el risc zero no existeix. Estem en una zona de muntanya i això fa que alguns riscos naturals doncs siguin més sensibles, més fràgils diria fins i tot, però hem de conviure, i conviure es fa a través doncs de la legislació que es desenvolupa aquí i de tota la prevenció que es pugui desenvolupar.

El que la senyora Carine Montaner voldria és dir, per exemple, una zona sísmica com Japó, a una zona sísmica com Califòrnia, que les activitats econòmiques es desenvolupin doncs no tinguin lloc, perquè serien perilloses.

Recordem les grans universitats que es troben a Califòrnia i els grans avenços que han provocat per la humanitat gràcies als laboratoris que tenen de treball en totes les disciplines. I el que faria és tancar-les? Perquè, ui, hi ha risc sísmic. No. El que hem de fer és analitzar el risc sísmic que tenim i no sobre un esdeveniment de 3,6-3,8 bloquejar iniciatives econòmiques.

Jo crec que hem de dir les coses pel seu nom: vostè no vol aquest projecte, no acabem de saber perquè, potser algun dia ho acabarem de saber, però no esgrimeixi excuses, no esgrimeixi excuses.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor ministre.

Senyora Montaner, respongui i anirem tancant.

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies senyora síndica.

Potser no sap, senyor Jové. Jo vaig entrar dues preguntes parlamentàries per separat.

Doncs el risc sísmic hi és, l'únic és que zones, com diu vostè, Japó, doncs l'estructura, l'estructura dels edificis és molt diferent, m'entén?. I per tant, i per tant s'ha de vigilar molt i s'ha de, justament, preveure què pot passar. Poden passar coses en un futur, com van passar l'any passat. Si vostè doncs, no ho vol veure, i vol fer brometes, cadascú és lliure. Però jo crec que és el nostre rol de parlamentaris de posar aquests temes a sobre de la taula. I felicito, de debò, els grups parlamentaris de la majoria que han posat a sobre de la taula un text molt important que marcarà aquesta legislatura.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora Montaner.

A la vista de les intervencions, proposo la presa en consideració per assentiment.

Es pren en consideració la Proposició de Llei, i segons disposa l'article 104 del Reglament del Consell General, s'obre un termini de quinze dies per a poder presentar esmenes que no poden ser de totalitat.

**Punt número 4: Nomenament dels membres del Comitè Director de l'Institut Nacional de l'Habitatge.**

La proposta de nomenament fou presentada pel Govern i ha estat publicada en el Butlletí número 109/2021 del 6 d'octubre.

Demana a la senyora Sílvia Ferrer, secretària de torn de la sindicatura, si és tan amable de llegir-nos la proposta.

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies senyora síndica.

A proposta del Govern, el senyor Josep Maria Pla Maronda, director de l'Institut Nacional de l'Habitatge, el senyor Alexandre González Galobardes, membre del Comitè Director.

A proposta dels Comuns, la senyora Marta Alberch Terrés, membre del Comitè Director.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè, senyora secretària.

El Govern desitja intervenir per presentar la proposta?

Senyor Filloy, no desitja intervenir?

Els grups desitgen intervenir?

Entenc que per tant podem procedir per assentiment? No. D'acord.

Els grups desitgen intervenir? Després.

Per tant, passem a votació? D'acord.

Doncs, en aplicació de l'article 74 del Reglament, procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor.



Vots en contra.

Abstencions?.

Senyora secretària, si vol procedir a donar lectura del resultat, si us plau?

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies senyora síndica.

19 vots a favor,

0 en contra i 7 abstencions.

Gràcies.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè.

A la vista del resultat, i constatat que el nombre de vots és suficient, proclamo elegits el senyor Josep Maria Pla Maronda com a director de l'Institut Nacional de l'Habitatge i els senyors Alexandre González Galobardes i Marta Alberch Terrés com a membres del Comitè Director de l'Institut Nacional de l'Habitatge.

Senyor... Algú més desitja intervenir?

Començarem doncs per l'ordre de grups.

Senyor Camp, vostè primer. Terceravia més Unió Laurediana més Independents.

**El Sr. Joan Carles Camp:**

Gràcies senyora síndica.

El nostre vot mereix una explicació, sobretot en el sentit que ens vam pronunciar amb la Llei de l'Institut Nacional de l'Habitatge. I ara passo a exposar-lo.

El propassat 17 de juny del present es va aprovar únicament per majoria que dona suport a Govern la Llei..., per la majoria que dona suport al Govern, la Llei de creació de l'Institut Nacional de l'Habitatge.

L'esmentada Llei, en el seu capítol tercer, fa referència a l'organització de l'Institut Nacional de l'Habitatge, i en concret, l'article 9.2 i 9.3 fan referència a la designació del Comitè Director, i diu literalment el següent: *"9.2. El Comitè Director està integrat per tres membres. Dos membres són proposats pel Govern i l'altre membre és proposat, de manera conjunta, entre els set comuns. La designació dels membres es fa entre persones residents al país amb una titulació acadèmica superior en el camp econòmic, jurídic, financer, social o de l'arquitectura i amb una experiència reconeguda i coneixements acreditats com a mínim de quatre anys. En tots els casos, la designació d'un membre ha de contenir la motivació*

*suficient que avaluï la idoneïtat de la persona per al càrrec i ha de procurar-se el respecte al principi de la presència equilibrada entre homes i dones”, -cosa que es compleix-. El Consell General, prèvia proposta conjunta del Govern i dels comuns, nomena els membres de l'Institut per una majoria simple. El mandat s'estableix per a un període de quatre anys renovables amb la possibilitat de ser destituïts en qualsevol moment pel Consell General, sempre que existeixi causa justificada”.*

El 6 d'octubre se'ns informa a través del Butlletí, del nom dels membres del Comitè Director.

Cal fer esment també a l'article 9.7 de la Llei de l'Institut Nacional de l'Habitatge, i diu el següent: *“En cas de cessament d'algun dels membres del Comitè Director per negligència o descuit en l'exercici del càrrec, només pot ser declarada pel Ple del Consell General, en sessió pública, per majoria absoluta dels seus membres i després de l'audiència de la persona interessada”.* És a dir, les medalles i els honors pel Govern, i les llànties pel Consell. I pel membre que s'hagi de cessar, quin mal tràngol!. Només es pot fer en aquesta cambra, en sessió pública i després d'haver-lo escoltat. Vaja, un judici públic i televisat. S'imaginem quina pressió per algun d'aquests membres? Aquest és, entre altres, un altre dels motius per què Terçeravia no va votar la Llei.

**La Sra. síndica general:**

Senyor Camp, ha estat l'explicació del vot, eh? Normalment és breu, eh?

**El Sr. Joan Carles Camp:**

Sí, sí. Tenim un Govern que, quan van maldades, passa la pilota al Consell General, i això ja comença a ser un clàssic.

En quant al senyor Josep Maria Pla Maronda, al senyor Alexandre González Galobardes i a la senyora Marta Alberch Terrés, nomenats avui pel Consell General, en nom propi i en nom de Terçeravia, els hi vull desitjar des d'aquesta Tribuna molts èxits i molts encerts en la nova etapa. Votarem, com ja ho hem fet, a favor del seu nomenament. Perquè aquests senyors ens mereixen tot el respecte i tota la confiança. I pel que respecta a la Llei, ja ens hem pronunciat.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Camp.

Senyor Sánchez, per explicació de vot, entenc.

**El Sr. Carles Sánchez:**

Gràcies senyora síndica.

Així és, per explicació de vot.

El nostre grup s'absté en aquesta votació en coherència amb allò expressat en ocasió del debat relatiu a la Llei de creació de l'Institut Nacional de l'Habitatge.

No creiem que aquest organisme, amb la configuració donada per aquella Llei, pugui complir els nostres objectius en matèria d'habitatge: la materialització del dret a l'habitatge mitjançant l'habitatge digne i assequible. I creiem fins i tot que difícilment assolirà els seus propis objectius. És per això que no podem sinó abstenir-nos.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Sánchez.

Senyor Espot, vostè em demana per alguna al·lusió?

**El Sr. cap de Govern:**

Sí, bé, no una al·lusió a la meva persona, només faltaria, sinó una al·lusió a determinades, o en tot cas, una resposta a determinades consideracions que s'han fet en relació amb el Govern.

Jo el que voldria dir, doncs en primer lloc és que, tant en un cas com en l'altre, crec doncs que el vot que s'ha pronunciat, tant per part de Terceravia com per part del Partit Socialdemòcrata, no obeeix tant al nomenament d'aquests membres sinó al propi contingut d'una llei que actualment és vigent. Per tant doncs, jo crec que han volgut traslladar en el debat d'avui un debat que en tot cas s'hauria hagut de tenir en el seu moment, no?. Si, i em sembla molt bé senyor Camp que a vostè no li agradi el mecanisme de nomenament i de cessament dels membres de l'Institut Nacional de l'Habitatge, però és el que diu una llei vigent, i per tant doncs el que estem fent és acomplir una llei vigent.

I de la mateixa manera, per molt doncs que el Partit Socialdemòcrata no cregui en aquest organisme o no cregui que aquest organisme podrà assolir les fites que té marcades, jo crec que ara el que ens devem és de respectar aquest organisme i de fer allò que sigui necessari perquè pugui desenvolupar les seves funcions. I la millor forma de fer-ho, evidentment és donant suport, des del meu punt de vista, als nomenaments que proposa el Govern, d'acord amb el que estableix la llei vigent, i que a més a més proposa, amb el cap ben alt, perquè com ha dit el senyor Camp, i en aquest sentit doncs sí que estic d'acord amb vostè, crec que es tracta de tres persones, tant el senyor Pla com el senyor Galobardes com la senyora Alberch, tres persones degudament formades, capacitades i amb una visió polièdrica però alhora especialitzada de l'habitatge que crec que permetrà doncs que aquest Institut Nacional de l'Habitatge pugui fer una gran tasca.

Disculpi que m'allargui una mica més, però entenc doncs que també era una forma doncs de poder presentar, encara que sigui al final, doncs poder presentar aquests tres perfils per part del Govern.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Sí. Els recordo a tots que hem girat les intervencions. De fet, tots han fet intervencions excepte el senyor Sánchez, que ha fet la que corresponia en el moment que corresponia. La resta eren intervencions prèvies quan s'han presentat les candidatures.

Donem el punt per acabat.

**Passem al punt número 5: Designació del president i dels membres del Tribunal de Comptes.**

S'ha presentat una única candidatura sobre la qual no s'ha formulat cap objecció i ha estat proclamada per la Sindicatura i publicada en el Butlletí número 114/2021 del 13 d'octubre.

Demanaria a la senyora Sílvia Ferrer Ghiringhelli, secretària de torn de la Sindicatura, de llegir els noms dels candidats, si us plau.

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies senyora síndica.

Com a president, el senyor Francesc d'Assís Pons Tomàs.

Membres, senyora Núria López Sellés, i membre també, senyor Carles Sansa Torm.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora secretària.

Alguna intervenció per parlar de la candidatura?

Vol parlar de la candidatura abans de la votació, eh? No és explicació de vot, ho fem al revés ara.

Vol intervenir, senyora Montaner? Pot, eh? Com vostè vulgui. No?

Procedim a la votació.

Per tant, us recordo que el president i els altres membres del Tribunal de Comptes són designats individualment pel Consell General, amb el vot favorable dues terceres parts dels seus membres en primera votació, és a dir, dinou consellers generals.

En el cas que no s'assoleixi aquesta majoria, es procedirà a una segona votació on quedarà elegit el candidat que obtingui el vot favorable de la majoria absoluta del Consell General.

Procedim en primer lloc a l'elecció del candidat a president, el senyor Francesc d'Assís Pons Tomàs.

En aplicació de l'article 74 del Reglament, procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?.

Senyora secretària, si ens comunica el resultat, si us plau?

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies senyora síndica.

22 vots a favor,

0 en contra i 4 abstencions.

**La Sra. síndica general:**

A la vista del resultat, declaro elegit el senyor Francesc d'Assís Pons Tomàs president del Tribunal de Comptes.

A continuació procedim a l'elecció del segon candidat, la senyora Núria López Sellés.

En aplicació de l'article 74 del Reglament procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?.

Senyora secretària, ens comunica el resultat, si us plau?

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies senyora síndica.

22 vots a favor,

0 en contra i 4 abstencions.

Gràcies

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè.

A la vista del resultat, declaro elegida la senyora Núria López Sellés membre del Tribunal de Comptes.

Procedirem ara, perdó, procedirem a l'elecció del tercer candidat, el senyor Carles Sansa Torm.

En aplicació de l'article 74 del Reglament procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor?

Vots en contra?

Abstencions?.

Senyora secretària, ens comunica el resultat, si us plau?

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies senyora síndica.

22 vots a favor,

0 en contra i 4 abstencions.

Gràcies

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè.

A la vista del resultat, declaro elegit el senyor Carles Sansa Torm membre del Tribunal de Comptes.

Algú desitja fer alguna explicació de vot?

Senyor Pintat, té la paraula.

**El Sr. Josep Pintat:**

Sí, gràcies senyora síndica.

El nostre sentit del vot no qüestiona en cap moment la probabilitat ni la professionalitat de les persones, senzillament, en aquest tema, ens hauria agradat poder-ne haver parlat, igual que ho hem fet en d'altres temes que han afectat aquest òrgan, per exemple, per una revisió de la Llei que va fer el Tribunal de Comptes, això no ha estat possible. Doncs, en aquest cas, ens abstenim.

Moltes gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè.

Senyora Montaner, no he vist abans que aixequés la mà.

Perdoni, perquè era primera vostè.

Digui.

**La Sra. Carine Montaner:**

No passa res, deixo al senyor Pintat parlar, cap problema.

Pel Tribunal de Comptes, penso que hauríem de tenir un mecanisme extern al poder polític, i hauríem de reflexionar per un nomenament més neutral.

Jo penso que hem d'anar cap aquí i que hem de privilegiar el perfil tècnic. I el perfil tècnic, evidentment, ha de prevaldre sobre tot. I les persones triades han de ser imparcials. Jo crec que hem d'anar cap aquí, a nivell de molts organismes públics.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè senyora Montaner, per l'explicació del seu vot.

**Punt número 6: Designació del cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.**

S'ha presentat una única candidatura, la qual fou proclamada per la Sindicatura i publicada en el Butlletí número 114/2021 del 13 d'octubre.

A la mateixa s'hi va formular una objecció, que va ser desestimada ahir per la Sindicatura.

Demana a la senyora Sílvia Ferrer si ens vol llegir la candidatura, si us plau?

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies senyora síndica.

La candidata és la senyora Resma Punjabi, com a cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.

Gràcies.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè.

Alguna intervenció prèvia a la votació per part dels consellers?

Us recordo...-per tant passem a la votació-, us recordo que el cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades és designat pel Consell General amb el vot favorable de dues terceres parts dels seus membres en primera votació, és a dir, dinou consellers generals.

En el cas que no s'assoleixi aquesta majoria, es procedirà a una segona votació on quedarà elegit el candidat que obtingui el vot favorable de la majoria absoluta del Consell General, és a dir, quinze consellers.

Procedim per tant a l'elecció de la candidata a cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, la senyora Resma Punjabi.

En aplicació de l'article 74 del Reglament, procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor.

Vots en contra.

Abstencions?.

Senyora secretària, em comunica el resultat si us plau?.

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies senyora síndica.

19 vots a favor, 6 en contra i 1 abstenció.

Gràcies.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè.

A la vista del resultat, declaro elegida la senyora Resma Punjabi cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.

Per explicació de vot, alguna intervenció?

Comença vostè senyora Montaner, és el seu torn.

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies senyora síndica.

La senyora Resma Punjabi és una persona encantadora. Efectivament vam coincidir a la Universitat d'Andorra, té ara una titulació amb psicologia en el món de l'educació i té un lligam, una implicació molt forta a nivell del Partit Liberal. Va ocupar la vuitena posició a nivell de la llista nacional a les eleccions anteriors del 2019.

A nivell purament ideològic, i aquí no entro en personalismes, perquè acabo de dir que la senyora Resma és una persona encantadora, penso que les nostres institucions i organismes públics han d'aplicar el principi de meritocràcia i han d'allunyar-se del poder, per evitar l'amiguisme, el favoritisme, etcètera.



Vam rebre moltes queixes durant aquesta legislatura, veiem el sindicat també de la funció pública que es va queixar, eh, de l'amiguisme en aquesta legislatura. Penso que no és de rebut que una persona amb un currículum que té molta competència del món educatiu de psicologia, però que no té cap competència o experiència en el món de la protecció de dades, penso que no és de rebut posar una persona a un càrrec directiu per dirigir l'Agència de Protecció de Dades.

També penso que no és de rebut posar una persona amb un lligam tan fort a un partit polític.

I aquí no...és a dir, per qualsevol partit polític. Joestic en contra, absolutament en contra.

Les dades són avui en dia molt sensibles i sobretot a l'era digital.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè, senyora consellera.

Senyora Salazar, és vostè que ha aixecat la mà.

Té la paraula pel Grup Socialdemòcrata.

**La Sra. Judith Salazar:**

Sí gràcies senyora síndica.

De fet, primer començar dient que el nostre sentit del vot no és una qüestió personal. És a dir, no tenim afortunadament res en contra de la persona proposada i finalment nomenada, però sí que amb comissió d'interior estem a punt de tancar la nova Llei de l'Agència de la Protecció de Dades. Una llei amb una complexitat tècnica molt important, que fa un exercici de transposició del reglament europeu en protecció de dades, i una llei en la que ja s'ha acordat una esmena que requerirà, per tots els membres de l'agència, titulació, experiència i aptituds, per poder desenvolupar el seu càrrec.

De fet, a la petita presentació que feia el Partit Liberal a la candidatura del 2019 de la senyora Punjabi, cito textualment: "*Graduada en psicologia i en ciències de l'educació, ha treballat tant al sector privat com al públic, sempre en àrees vinculades al món del desenvolupament personal i professional, la formació, l'educació i l'ensenyament superior*".

En aquest sentit, vam formular l'objecció que vam presentar a Sindicatura, que, si la rebem des del punt de vista estrictament personal com amb l'actual llei, no s'hi diu res al respecte, amb la llei vigent del 201...del 2008, perdó. Doncs, l'objecció formalment no estaria justificada.

Si tenim en compte que, si el calendari ens ho permet, la nova Llei de la protecció de dades l'hauréu d'estar aprovant en aquesta cambra en catorze dies, doncs ens semblava una mica forçat proposar una candidata que, en l'espai d'un mes aproximadament, no complirà amb els requeriments que exigirà la nova llei.

Sigui com sigui, aquesta candidatura en cap cas ha sigut de consens, i nosaltres entenem que com a mínim n'hauríem d'haver pogut debatre al respecte, tenint en compte que l'Agència de Protecció de Dades és un organisme independent, autònom i adscrit al Consell General, i doncs, per tant, enteníem que el consens hagués sigut desitjable tal i com si s'ha produït, per exemple, en el nomenament dels membres del Tribunal de Comptes.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè, senyora Salazar.

Alguna altra intervenció?

Senyor Costa?

**El Sr. Ferran Costa:**

Gràcies senyora síndica.

Aprofitaré aquesta intervenció no només per explicar per quines raons nosaltres hem donat de manera decidida suport a aquesta candidatura, sinó també intentaré -dubto que ho aconseguiré vistos segons quins posicionaments-, intentaré persuadir les persones que no li han donat suport a veure que, segurament, des del meu humil parer, s'han equivocat. I per diversos motius.

Per una banda, penso que afirmacions de la contundència que ha fet la senyora Montaner de que "*no té cap competència en protecció de dades*" o que "*hauria de prevaldre la meritocràcia*" no poden deixar sense resposta, i ho faré amb tota la contundència.

Malauradament, el senyor Camp fa poc des de la tribuna parlava que exposarien aquí a l'ull públic a diferents persones i que seria un malaurat exercici, és justament el que acabem de...veiem que ha acaba de passar per part de forces de l'oposició. Per tant, podria estar d'acord amb vostè, senyor Camp.

Ho explicava molt bé la senyora Salazar, que òbviament vostès han presentat una objecció, una objecció òbviament que, si coneixen el funcionament de la casa, i entenc que vostès els han de conèixer per sota perfectament, no tenia cap mena de sentit, perquè la legislació vigent òbviament no podia donar suport a l'objecció que vostès presenten. Però vull anar més enllà. I vull anar més enllà perquè la persona que nosaltres hem presentat doncs òbviament té totes les qualificacions, i al nostre parer, s'adiu perfectament a la plaça que haurà d'emprendre.

Jo penso que el seu posicionament, malauradament, no respon a qüestions objectives. I, també, no entenc com el criteri del seu grup, aleshores, a l'hora de ratificar el 2017 a la persona, l'antecessor de protecció de dades, va ser sense cap mena de problema donar-li suport, amb els mateixos condicionants que avui ens ocupa. Potser és que tot el que té pàtina liberal doncs vostès ho volen convertir en cap d'esquerra. Però bé, pensarem que no.

Centrem-nos en aquests criteris de futur ens els que vostè, i puc compartir amb vostè, previsiblement tindrà aquest cap, o ha de tenir, no només el cap de l'Agència de Protecció de Dades, sinó cadascun dels membres, també els inspectors o inspectores que hi vulguem anomenar. Perquè han de posseir la titulació, l'experiència i les aptituds, en particular en l'àmbit de la protecció de dades personals necessàries per l'acompliment de les seves funcions i l'exercici dels seus poders.

De fet, també, si em permeten, parlaré de les potestats que ha de desenvolupar, segons la nova Llei, aquesta Agència de la Protecció de Dades, que és per la de vetllar per l'acompliment de la Llei, gestionar el registre públic d'inscripció de fitxer de dades personals, publicar la llista de països amb protecció equivalent, exercir la potestat inspectora i de sanció previstes en la Llei, proposar millores en la normativa de protecció de dades i elaborar una memòria anual relativa.

Doncs bé, jo no puc permetre aquesta *sobresimplificació* que vostès em fan del currículum de la professional que avui nosaltres estem nomenant per l'Agència de Protecció de Dades.

Per una banda, senyora Salazar, penso que hagués pogut fer un exercici més aprofundit, i en lloc de dedicar-se només a mirar aquell epígraf que apareixia com a definició de la seva carrera professional amb un programa electoral, el que podia fer és consultar detingudament tots i cadascun dels punts que es mencionen en el seu currículum i que acompanyaven la candidatura que nosaltres vam proposar a Sindicatura, on allí, sense cap mena de dubte, de ben segur, a vostè li hagués quedat clara la conveniència que aquesta persona, per temes estrictament de meritocràcia, fessin que ocupessin aquest càrrec.

Dir que la senyora en qüestió és una simple psicòloga, penso que òbviament no fem...-no ho ha dit vostè, senyora Salazar, no ho ha dit vostè, perdoni, deixi-m'ho aclarir, no ho ha dit pas vostè-, i que no té cap competència en protecció de dades -que tampoc ho ha dit vostè, senyora Salazar, que quedi clar-, penso que això és una *sobresimplificació* o una mala intenció, directament, perquè no és el cas.

Per una banda, atenció, perquè tota la gent sàpiga quines persones estem nomenant en els organismes del nostre país, i per tant, que ho fem des del punt de vista de la meritocràcia, aquesta senyora té una llicenciatura en magisteri, també té una llicenciatura en psicologia especialitzada en àrea de l'empresa, no pas de l'ensenyament, val? Perquè té dues llicenciatures al nivell equivalent del Marc Andorrà de Titulacions d'Ensenyament Superior de MATES 2, però no només això. I aquí tothom ho ha obviat, i jo penso que val la pena posar-ho en col·lació: té dos màsters. Té un màster en direcció d'empreses -aquesta persona l'estem nomenant cap d'aquesta agència, és a dir, per dirigir aquesta agència- i també té un màster en gestió de qualitat.

I no només això, aquesta persona ha treballat, i molt, amb dades i protecció personal, en aquesta frase de "*cap competència en protecció de dades*", jo demanaria que, com a mínim, se'n retractés, perquè és una informació que no s'avé a la realitat. Aquesta persona ha fet un postgrau en direcció bancària, on havien aspectes de *compliance*, ha fet cursos de formació continuada, en els quals han fet referència a la seguretat de la informació i durant la seva experiència professional ha tractat àmpliament i ha vetllat de manera continuada

per la protecció de dades, tant en l'àmbit financer com també en el de l'ensenyament superior.

Per tant, si vostès pensen que una persona amb dues llicenciatures, amb dos màsters, amb aquestes aptituds més que demostrades en el seu recorregut professional, com vostès a més a més han admès, i a més a més experiència en l'àmbit de la protecció de dades, no la fa meritòria d'aquesta Agència de Protecció de Dades, doncs estaré molt amatent a què em diguin quines altres persones amb qualificacions similars són igual d'amatents per ser avinents en aquesta àrea.

És més, per la seva tranquil·litat, i malauradament amb aquestes explicacions jo ara ja no puc fer canviar el seu sentit de vot, però estarem d'acord que l'àmbit de la protecció de dades avança de manera imparable, afectada a més a més, amplificada per aquest fenomen de la globalització, i en aquest sentit, amb els impactes i els nous reptes de l'era digital, la Unió Europea ha fet aquestes directives noves 2016 que ara nosaltres ens hi volem adaptar.

És un àmbit molt canviant, doncs que sàpiguen que aquesta persona, en aquests moments, i per això no surt en el seu currículum, també està cursant unes formacions específiques amb un postgrau en protecció de dades on tracten també els canvis de l'especialització en protecció de dades i comerç electrònic i l'especialització en protecció de dades en nous contextos de tractament de la informació.

Per tant, jo vull deixar constància de manera molt vehement en aquesta cambra que la persona que a partir d'ara estarà al capdavant de l'Agència de Protecció de Dades serà una persona altament capacitada i que supera amb escreix tots aquells requeriments que la futura Llei proposarà.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè senyor Costa.

Algun comentari...?

Senyora Salazar, vostè desitja tenir la paraula?

Endavant.

**La Sra. Judith Salazar:**

Sí, gràcies, senyora síndica.

Bé, en primer lloc, senyor Costa, li recomanaria que no faci suposicions. És a dir, em sembla que he explicat el sentit del vot del Grup Parlamentari Socialdemòcrata i, per tant, qualsevol altra cosa que surti d'aquesta explicació de vot ja és suposar. I a més, li diria que de manera esbiaixada, perquè no responen a la realitat, si tenim alguna espècie d'incompatibilitat en què sigui una persona proposada pels liberals.

**La Sra. síndica general:**

Perdoni senyora Salazar, hauria de parlar davant del micro.

Ja ho sé que al davant té tendència a girar-se, però no la senten bé de darrera.

**La Sra. Judith Salazar:**

Sí, era per dirigir-me al senyor Costa, però ja em dirigeixo al micro.

El que volíem dir és: no neguem la capacitat de la senyora Punjabi amb la seva àrea de formació i de coneixement, no la neguem per res.

Vostè em podria estar parlant, si parlem de capacitacions, de formació d'un metge, doctorat i amb quinze,-és igual, per dir alguna cosa- postgraus o màsters diferents i no deixaria de ser que no és l'àmbit de formació requerit per l'Agència de Protecció de Dades, sobretot tenint en compte, insisteixo, que en catorze dies, previsiblement, aprovarem una nova llei que requereix una titulació específica.

Si vostè es dona una volta pel comportament de la Unió Europea pel que fa a la gent que està adscrita a l'àmbit de la protecció de dades, trobarem perfils formats en ciberseguretat, al límit amb informàtica i essencialment de l'àmbit jurídic. Perquè no oblidem que el dret a la protecció de les dades personals és un dret fonamental que conjuga aquest tret en relació amb d'altres que poden tenir interferències o zones grises, requereix, al nostre entendre, un coneixement del món jurídic que, com a mínim, és desitjable.

Fora d'aquesta explicació, insisteixo: res a dir en contra de la persona a nivell personal, res a dir en contra del seu currículum formatiu, que celebrem àmpliament, però continuem pensant que no era el millor perfil per proposar al cap de l'Agència de Protecció de Dades.

I, sigui com sigui, deixi'm insistir a l'al·legat final, que era aquesta candidatura en cap cas ha estat de consens. Ha sigut una candidatura que ha vingut més o menys tancada i sense possibilitat de discutir. I doncs per tant nosaltres entenem que no era la manera i per això hem votat en contra. Cap altra motivació, que ja he mirat d'explicar aquí per segona vegada, senyor Costa. No...no intueixi d'altres que, en tot cas, en la veu del Grup Parlamentari Sociademòcrata, no han estat mai expressades.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora Salazar.

Senyor Costa, i anirem tancant.

**El Sr. Ferran Costa:**

D'entrada, senyora Salazar, demano les meves disculpes si a la defensa enèrgica que he fet d'aquesta candidata he barrejat potser dues intervencions, i potser això l'ha fet pensar

que jo feia referència a vostès quan no era el cas. És a dir, em referia a les dues intervencions per separat, però jo posava molt més pes en el convenciment que la persona està àmpliament preparada que no pas en les explicacions.

Però, parlant d'explicacions i també tornant a tranquil·litzar-los, si em permet, a vostès, el que dirà la Llei, ningú no té la bola de vidre, no podem vaticinar el futur ni ser endevinaires, però previsiblement el que dirà la Llei és que cada membre de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades ha de posseir la titulació, l'experiència i les aptituds, en particular de l'àmbit de la protecció de dades personals, necessàries per al compliment de les seves funcions i l'exercici dels seus poders.

Val la pena parar-nos atenció en això, perquè vostè ha dit que preferiria un jurista o algú específic o especialista en ciberseguretat. També penso que val posar la pena en valor que aquest epígraf és una transposició de la directiva europea que també han copiat els països del nostre entorn. Doncs, no fa falta anar massa lluny, he fet una miqueta de recerca, i aquí sí que li he de portar la contrària perquè, si mirem els homòlegs que ocupen el cap de l'Agència de Protecció de Dades en països del nostre entorn, li cito les formacions perquè vegi que no el que vostè diu doncs no és un criteri que s'apliqui a molts altres llocs. Respectable, completament, legítim, també. Però que no és un criteri el que vol fer valer aquí que s'apliqui en altres indrets.

Per exemple, a Alemanya, al cap de l'Agència hi tenen el senyor Ulrich Kelber, que és graduat en ciències informàtiques i biologia. A Itàlia hi tenen al capdavant el senyor Antonello Soro, que és llicenciat en medicina. A Eslovènia hi tenen la senyora Sania Braver -espero pronunciar-ho bé-, és graduada en pedagogia i sociologia. A Espanya, la directora de la Agencia Española de Protección de Datos és la senyora Mar España Martí, que és llicenciada en dret. Curiosament, és llicenciada en dret per la Universidad Pontificia de Comillas.

M'he dedicat a mirar tots els temaris i totes les assignatures que ha cursat, no n'hi ha cap que sigui especialitzada en protecció de dades personals ni en propietat intel·lectual, per altra banda. Per tant, aquest axioma que vostè determina que ha de ser jurista, jo tampoc no li acabo de poder compartir.

I ja, per un altre exemple, però també ben proper, a França la senyora Marie Laure Denis, és graduada a l'Institut d'Estudis Polítics, en aquest cas, de París. Amb la qual cosa, val la pena dir doncs que en cap moment vostè reclama certes atribucions, jo li dic que, per la seva tranquil·litat, la persona que a partir d'ara està al capdavant de l'Agència de Protecció de Dades farà una feina excel·lent, i li dic amb tota la seguretat.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies, senyor Costa.

Si no hi ha cap més intervenció, farem una pausa.

Reprenem la sessió a les 18 hores.

(Se suspèn la sessió. Són les 17.40h)

(Es reprèn la sessió. Són les 18.05h)

S'incorpora el M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo.

### **La Sra. síndica general:**

Reprenem la sessió.

### **Punt número 7: Dictamen de la comissió d'estudi per la sostenibilitat de les pensions de jubilació de la CASS.**

El Dictamen de la comissió d'estudi per la sostenibilitat de les pensions de jubilació de la CASS ha estat publicat en el Butlletí número 106/2021 del 30 de setembre.

Passo la paraula al senyor Carles Enseñat Reig, president de la comissió.

### **El Sr. Carles Enseñat:**

Gràcies senyora síndica.

Actuo com a ponent de la comissió alhora que com a intervinent per part del Grup Parlamentari Demòcrata.

El dia 20 de maig del 2021, el Consell General va aprovar per unanimitat la Proposta d'acord per al foment d'un pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions de jubilació de la CASS.

Aquest acord va proposar la constitució d'un pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions, mitjançant el qual fos possible consensuar la diagnosi de la situació i de les seves causes, i amb la participació tant dels poders públics com dels agents econòmics i socials, es determinessin les mesures i els canvis en el model, així com el calendari d'implementació.

És per això que el dia 8 de juny del 2021 es va constituir la Comissió d'estudi per a la sostenibilitat de les pensions de jubilació de la CASS, amb la missió d'elaborar un dictamen que es fonamenti en els resums executius i en les actes de les diferents compareixences dels especialistes i tècnics designats pels membres de la comissió, que serviran com a base de treball per al debat i les decisions que s'hagin d'adoptar en el marc del pacte d'estat per la sostenibilitat de les pensions de jubilació de la CASS.

L'esmentada comissió, que vaig tenir l'honor de presidir juntament amb la Molt Il·lustre Senyora Susanna Vela, com a vicepresidenta, va iniciar els seus treballs el dia 15 de juny, i de conformitat amb l'article 48 del Reglament del Consell General, es van celebrar nou compareixences de tècnics i especialistes designats pels propis membres de la Comissió, entre els quals consten: el senyor Guillaume Leroy, actuari associat de l'empresa

ACTENSE, que va participar a proposta de la CASS, el senyor Luís Vicente Recuenco, professor de la Universitat Pompeu Fabra, a proposta del GPS, el senyor José Antonio Herce, llicenciat i doctor en economia a proposta també de la CASS, els senyors Monika Queisser i Hervé Boulhol, tots dos tècnics de l'OCDE, a proposta del Govern, el senyor Carles Campuzano, jurista i ex membre del Pacte de Toledo en tant que parlamentari del Congrés dels Diputats espanyol, a proposta del meu grup parlamentari, els senyors Antonio González i Andrés Herrero, tots dos tècnics del sindicat espanyol UGT, a proposta de la Unió Sindical d'Andorra, i la senyora Yolanda Valdeolivas, catedràtica de dret laboral i de seguretat social de la Universitat Autònoma de Madrid a proposta del GPS.

Han estat totes elles compareixences amb reflexions profundes que ens aporten transversalitat i divisió a llarg termini per problemes que no patim únicament a Andorra.

També ens han posat sobre la taula diversitat de solucions, a vegades unes enfrontades a les altres, però no per això poc reflexionades o ponderades. I també, filant d'un a altre expert, hem pogut veure com moltes propostes eren unànimes, i per tant podem començar a dibuixar l'esquelet d'algunes de les modificacions que segurament també el nostre sistema de seguretat social necessitarà.

Finalitzat el pla de treball en data 28 de setembre, les conselleres i consellers generals membres de la Comissió d'estudi vam aprovar presentar el Dictamen, que inclou una síntesi dels treballs realitzats per la Comissió i on s'incorporen les conclusions corresponents a les diverses presentacions que els compareixents han exposat davant de la Comissió d'estudi, així com la recomanació de crear una comissió especial. I és que durant els treballs de la Comissió d'estudi, i partint de l'experiència parlamentària internacional, les conselleres i consellers generals que vam formar part de la Comissió, vam concloure que seria necessari la creació d'una comissió especial que fes seguiment de la CASS així com dels reptes futurs per garantir la sostenibilitat de les pensions públiques.

Ahora, aquesta comissió especial hauria de ser el vehicle per formalitzar l'acord segon del pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions que havia quedat fins ara sense un model definit per la seva implementació i continuïtat. Per tant, incorporem aquesta recomanació i la sotmetem avui a votació.

Senyores i senyors consellers, avui tanquem una etapa. Iniciem una de nova també avui.

D'una banda, sotmetem al ple un dictamen que inclou tota la informació dels especialistes i tècnics, també propostes de reforma molt concretes elaborades pels experts de la CASS.

I de l'altra banda, i un cop validem el dictamen, haurem de posar-nos a treballar ràpidament per entendre la multiplicitat d'implicacions (econòmiques, socials, pressupostàries, entre altres) de cada una d'aquestes reformes.

És evident que no ens posarem d'acord amb el cent per cent de les propostes que es presenten al Dictamen que votarem tot seguit, però és el nostre ferm compromís analitzar-les totes i buscar el màxim consens, la unanimitat si pot ser, per la reforma de la CASS.

Gràcies senyora síndica.



**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè senyor Enseñat.

Obrim el torn d'intervencions.

Senyora Carine Montaner, consellera general no adscrita, té la paraula.

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies senyora síndica.

Volia agrair als diferents experts que van comparèixer davant la Comissió d'estudi per la sostenibilitat de les pensions de la jubilació de la CASS, compareixences que es poden mirar via la web del Consell General.

Volia agrair al president de la Comissió, el senyor Enseñat, i la vicepresidenta, la senyora Vela, pel seu dinamisme i per la seva feina.

És un tema complex, que caldrà continuar treballant per tal de trobar solucions tots plegats per garantir unes pensions dignes. I aquí m'afegeixo a les paraules del cap de Govern: s'ha de vigilar, hem de contextualitzar les dades. Per què? Perquè no és el mateix una persona que ha cotitzat 40 anys que una persona que ha cotitzat 30 anys, 20 anys, 10 anys, 5 anys, 1 any. I per tant, la mitjana aritmètica és una mica perillosa en aquest sentit.

Per tant, penso que seria bo firmar convenis amb d'altres països per veure les persones que han cotitzat també en d'altres països i per veure a nivell de pensió de jubilació.

També seria bo treballar de manera global amb, diguéssim, el salari d'una banda i les pensions. Per què? Perquè clar, són temes lligats, evidentment. També diria que cal diferenciar dos conceptes fonamentals: la cotització obligatòria i la cotització complementària no obligatòria.

Resumint, hi ha moltes reflexions a fer, molts punts a treballar, i per acabar, tenint en compte tot l'exposat, penso que seria oportú, evidentment, posar en marxa aquesta comissió especial sobre la temàtica de les pensions de jubilació.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies, senyora Montaner.

Pel Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, senyor Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells?

**El Sr. Carles Naudi:**

Gràcies senyora síndica.

Avui podríem dir que fem la primera parada en un camí. A un camí que, al llarg d'aquests anys de legislatura i també durant la passada, ja hem anat constatant, molts de nosaltres, que les compareixences que ens fèiem a casa aquí a la Comissió de Finances, ens havíem de posar mans a l'obra amb començar a aplicar mesures a una situació que els estudis actuàrials conclouïen, no?. Per resumir, aquests estudis el que deien és que amb els diners que hi ha a la CASS per pagar pensions, com que cada dia hi ha més pensionistes, com que cada dia l'edat de jubilació, perdó, l'esperança de vida és més llarga i l'edat de jubilació es manté estable, doncs cada vegada ha d'anar exhauint més aquests diners, fins que pot arribar un dia, que no és llunyà a dia d'avui, on s'esgotin els diners d'aquesta guardiola, diners que cada any van donant un rendiment però les obligacions creixen més ràpid que el rendiment d'aquest capital, i el dia que això passés, hauríem de començar a tirar dels pressupostos de l'Estat. Fins a l'extrem que, segons les previsions, arribaríem a doblar les necessitats financeres dels pressupostos de l'Estat per fer-nos càrrec de les pensions de les persones, dels nostres padrins, dels jubilats, en definitiva.

Així, des de la majoria vam fer aquella proposta d'acord que acaba de mencionar el president dels demòcrates, el senyor Carles Enseñat, per al foment d'aquest pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions, i com recordareu el dia 20 de maig aquí es va aprovar per assentiment.

En proposàvem la constitució d'una forma efectiva d'aquest pacte d'estat, mitjançant el qual, que és el que s'ha vingut fent fins ara, es podia arribar a la diagnosi, es podia arribar a entendre les causes de la situació en què ens trobem, i també, mitjançant la participació, com tots sabem, de...primer dels consellers generals, segon també dels membres de Govern, però també dels agents econòmics i socials i dels experts que hem proposat entre tots, doncs intentar arribar a buscar, a consensuar mesures que ens permetin fins i tot un canvi de model per fer sostenibles aquestes jubilacions.

Així doncs, avui, en realitat el que votem és aquest Dictamen. Aquest Dictamen conté, com acabem d'explicar, les actes d'aquesta Comissió i conté, per qui ho vulgui mirar des de casa, a la web del Consell General, totes les presentacions dels experts que hi han participat. I és a través d'aquest material, i és a través d'aquest material, que amb aquesta nova comissió, amb aquesta segona etapa de comissió que ara, ben aviat, començarem, és on hi ha l'autèntic moll de l'os per començar a arribar, espero, a aquell consens que ens permeti, mitjançant el debat, mitjançant el diàleg, arribar a les decisions que han de permetre la sostenibilitat del nostre sistema de pensions.

Pensem que aquestes pensions, aquests canvis que proposarem i que espero que siguin de consens, garanteixin l'empobriment de les pensions, garanteixin també que el sistema de pensions pugui ser sostenible amb els anys. I penso també que haurà de ser a través d'una reforma gradual, progressiva i adaptativa.

Què volem dir amb això? No podem deixar passar vint anys fins a tornar-nos a mirar com evoluciona això. D'aquí el sentit de tenir una comissió viva, una comissió que hi estigui al damunt de forma permanent perquè, d'aquí a vint anys, com ens podem imaginar els canvis demogràfics, els canvis socials, els canvis econòmics hi hauran sigut i, per tant, el model que avui sigui vàlid no té perquè ser vàlid d'aquí a vint anys.

I és per això la importància d'aquesta conclusió que, en realitat, estem votant amb aquest Dictamen que hi hagi un seguiment continu per part del Consell General.

És per això, senyora síndica, que el vot de Ciutadans Compromesos òbviament serà favorable al Dictamen.

Moltíssimes gràcies.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè senyor Naudi.

Pel Grup Parlamentari Terceravia més Unió Laurediana més Independents, senyor Josep Pintat?

Sí, sí, pot parlar des del seu lloc.

**El Sr. Josep Pintat:**

Gràcies senyora síndica.

Crec que en aquest punt el ponent, el senyor Enseñat, ho ha explicat molt bé.

El dia 20 de maig es va assolir un acord entre els àmbits de crear una Comissió d'estudi i posteriorment establir un pacte d'estat.

Els treballs que s'han fet a la Comissió d'estudi els valorem positivament, agraïm molt la gent que hi ha participat, igual que la qualitat dels ponents i les comissions...i les conclusions que s'han extret d'aquesta Comissió d'estudi, que no són altres que la recopilació de les opinions dels ponents junt amb la proposta d'acord de crear una comissió de, especial, les compartim. Perquè a més pensem que falten elements per poder acabar de completar aquesta visió global, com estudis actuàrials més actuals o d'altres elements més tècnics, i creiem que és un bon moment per poder-ho fer.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Pintat.

Pel Grup Parlamentari Liberal, senyora Sílvia Ferrer?

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies senyora síndica.

La sostenibilitat de les pensions és un repte que cal afrontar com més aviat millor. Hi ha un fet que és evident i inqüestionable: la falta de mesures ens durà cap a la fallida del sistema.

L'envelliment de la població fa que cada cop s'hagin de destinar més recursos per pagar les pensions i, per contra, cada cop tenim menys ingressos per la part assalariada, ja que cada cop són menys treballadors els que han de sustentar un nombre creixent de pensions de jubilació.

Davant d'aquest panorama, que hem pogut constatar durant les sessions de la Comissió d'estudi per a la sostenibilitat de les pensions de jubilació de la CASS, cal que, entre tots, treballem per garantir el futur del nostre sistema de pensions.

Actualment, la situació dista molt de ser preocupant, però precisament és ara quan hem d'establir les mesures que ens permetin assegurar als nostres ciutadans que podran cobrar la seva pensió de jubilació.

Són vàries les solucions que els experts ens han posat sobre la taula en el decurs de la comissió i que es recullen en aquest Dictamen.

Ara és el moment que tots nosaltres, els 28 conselleres i consellers generals però també el Govern, els representants de la Caixa Andorrana de Seguretat Social i, en general, tota la societat andorrana, ens hi posem per garantir el futur dels pensionistes del futur, si se'm permet la redundància.

El sistema de pensions de la CASS no ha entrat encara en dèficit, és un bon símptoma, però no trigarà: ho farà en tres o quatre anys, si seguim com fins ara. Les reserves per pagar les prestacions s'esgotaran aproximadament l'any 2038, segons les previsions actuals.

Per sort, tenim marge per actuar. Les accions que entre tots decidim portar a terme per assegurar la viabilitat del sistema de pensions es poden anar implementant progressivament, el que permetrà que tots els actors implicats tinguin el temps suficient per adaptar-se a la nova situació.

Tenim temps, com he dit, però no ens en sobra. És a dir, podem arribar a temps per no fer tard. Però no ens podem adormir. Per això no ens aturem. Tan bon punt hem finalitzat el treball en aquesta Comissió amb l'aprovació avui de les conclusions que n'han sorgit, cal seguir mirant endavant.

Per això, des de la majoria hem fet arribar a la resta de grups del Consell General una proposta d'acord per a la creació d'una comissió especial de seguiment de la CASS, i per a la sostenibilitat de les pensions, que ha de permetre deliberar sobre tota la informació i el dictamen sorgits de la present Comissió d'estudi.

Serà aquesta nova comissió que des de la majoria creiem que ha de tenir continuïtat més enllà d'aquesta legislatura, la que ha de permetre determinar un pla d'actuacions concretes, per garantir el futur del nostre sistema de pensions, que compti amb el màxim suport possible de tots els actors implicats. Els liberals destinarem tots els esforços necessaris perquè així sigui, i per tant el nostre vot serà favorable a la presentació d'aquesta Comissió.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora Ferrer.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyora Susanna Vela.

**La Sra. Susanna Vela:**

Gràcies senyora síndica.

Com han dit les persones que m'han precedit, el 20 de maig el Consell aprovava l'acord per al foment d'un pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions de jubilació de la Caixa Andorrana de Seguretat Social.

Les reunions de la Comissió d'estudi han estat públiques i s'han ofert a través de canals multimèdia, aspecte que ha pogut donar molta més difusió, doncs, dels treballs i de les compareixences que hem realitzat. Des del mes de juny han estat un total de set reunions amb la participació de nou especialistes.

D'aquestes compareixences hem après i hem entès moltes coses, molts conceptes, hem conegut models i reformes de sistemes de pensions, ens han parlat dels aspectes i de les variables que cal tenir en compte a l'hora d'emprendre reformes dels sistemes de pensions de jubilació.

En diferents sessions s'ha analitzat el nostre...la situació del nostre model dins del context europeu, les seves diferències i també les oportunitats de millora. Hem valorat els components dels models de pensions, l'estat del benestar, amb les polítiques d'atenció a la dependència, la inserció de la dona al mercat laboral amb polítiques que permetin la conciliació de la vida familiar i la laboral. I el model productiu també, amb la inversió en innovació. Ens han interpel·lat sobre la necessitat...de la necessitat de reformes estructurals en els àmbits fiscal, laboral i productiu.

De les reflexions dels experts, des del nostre grup parlamentari, volem destacar les següents, perquè les compartim i perquè formen part de posicionaments que han estat defensats per les conselleres i els consellers que ens han precedit en aquesta cambra. Es tracta de consideracions sobre la suficiència de les pensions, de la sostenibilitat econòmica i social i de les seves fonts de finançament.

Com a socialdemòcrates, defensem un model de seguretat social que parteix de l'estat del benestar i de la promoció de la justícia social. Defensarem així propostes coherents amb el model social europeu de protecció amb elements de solidaritat, repartiment i redistribució.

Pel que fa la suficiència de les pensions, les pensions de jubilació representen el capítol més important de les transferències de l'estat del benestar, i són bàsics per definir el nivell i la qualitat de vida de les persones. Les pensions de jubilació són la mesura antipobresa més gran i més important amb la que ens hem dotat com a societat del benestar. Aquestes han de permetre que quan deixem de treballar per motiu d'edat, tinguem uns ingressos que ens permetin viure amb dignitat, que no se'ns exclogui socialment i que puguem participar del creixement econòmic.

En les sessions de la Comissió, s'ha posat de manifest la deficiència del sistema actual, donant lloc a pensions molt baixes, insuficients, i que no corresponen al nivell de vida del nostre país. És un sistema que no reconeix la realitat del nostre mercat de treball. Els experts han insistit que és un element estructural del sistema que cal corregir. Hem pogut veure com la insostenibilitat del sistema de pensions reincideix sobre la insuficiència de les pensions de jubilació.

Pel que fa a la sostenibilitat econòmica, sí, però sense que això no vulgui dir que no hi hagi sostenibilitat social. Compartim que el sistema de pensions ha de mantenir un equilibri entre suficiència i sostenibilitat: un sistema econòmicament sostenible però que també ho ha de ser socialment parlant, i només ho serà si es garanteixen unes pensions dignes.

Cal transitar cap a un sistema de repartiment més solidari i redistributiu. Creiem que si es manté i augmenta el nivell d'ocupació i la millora de la productivitat, mentre que creix temporalment el nombre de pensionistes, la sostenibilitat no queda posada en qüestió. La qüestió de la sostenibilitat associa els nivells de despesa amb els nivells de renda i de redistribució de cada país.

Pel que fa als fons de finançament del sistema de pensions, un dels punts en els que hi ha hagut unanimitat per part dels especialistes que ens han presentat les propostes, és la necessitat d'adequar les fonts de finançament del sistema de pensions sota el principi general i universal que les cotitzacions es destinen exclusivament al pagament de pensions de jubilació. Les despeses de funcionament i de gestió i les despeses d'assistència sanitària, es financen a través dels pressupostos de l'Estat, sent la sanitat un servei públic, bàsic, a càrrec dels pressupostos generals de l'Estat a través d'elements i figures fiscals, aplicant així figures redistributives.

Aquesta separació de les fonts de finançament, que malgrat s'ha de fer de forma gradual en el temps, és un repte inevitable i és l'eix principal perquè les cotitzacions no s'hagin d'incrementar de forma exagerada, i donar així una major salut financera al sistema de pensions. Un sistema molt més equitatiu i transparent, on tot l'esforç que s'està demanant a treballadors i a empresaris sigui destinat només a les pensions de jubilació.

S'ha de prioritzar doncs, entenem nosaltres, la reforma de les fonts d'ingressos enfront de retallar la despesa, és a dir, reduir prestacions o endurir les condicions per accedir a la prestació.

Apostem per un sistema de solidaritat inter-intra generacional, una assegurança social on tots aportem per tots, cadascú segons les nostres rendes. En definitiva, un mol...un model molt més just i equitatiu.

S'ha d'incrementar el grau de protecció, i aquí s'han d'introduir elements redistributius. Cal demanar càrrega contributiva a tothom, és clar, però no igual per a tothom. Un sistema redistributiu que ha de garantir que tothom tingui, quan ja no pot continuar treballant, una renda mínima per viure. I si no pot arribar-hi pel sistema contributiu, cal augmentar el no contributiu.

Compartim i defensem que es tracta de proposar un model de sistema que evolucioni a partir del que tenim, i que es complementi paulatinament al llarg del temps per acomplir els principis de solidaritat i redistribució. Som del parer que s'han de millorar progressivament les pensions contributives, fixant l'evolució en el temps dels criteris de càlcul de pensions, tenint en compte, evidentment, les condicions econòmiques i demogràfiques de cada moment.

Després de l'intens treball realitzat aquests mesos, ara ens emplacem a constituir una comissió especial de seguiment per afrontar la sostenibilitat del nostre sistema de pensions de jubilació.

Tenim una molt bona base: les reflexions i les propostes que ens han fet els experts, tota una sèrie d'elements a tenir en compte a l'hora de dissenyar les reformes per poder fer un veritable anàlisi de viabilitat i també conèixer les conseqüències de les reformes. Per tant, totes les propostes i les mesures que recull el Dictamen seran analitzades i estudiades.

Amb aquesta base, li haurem d'afegir anàlisis de dades i de projeccions a curt, mitjà i llarg termini. Tots això ens aportarà més coneixements sobre les línies i les tendències que es produiran perdó, entre els ingressos i les despeses.

Els integrants del pacte d'estat debatrem sobre les consideracions i propostes sorgides de la comissió d'estudi i sobretot...i sobre qualsevol altra informació que sigui necessària per assolir un ampli compromís sobre les mesures i els canvis en el model que caldrà implementar en el sistema públic de pensions de jubilació, com també, espero des de transicions raonables i graduals amb l'objectiu que siguin perdurables en el temps. Una comissió que ha d'esdevenir permanent, com ho és en molts països del nostre entorn, i que compti amb les eines d'avaluació, de visió i seguiment continu de les reformes del sistema.

Un compromís per part nostra que no només és una estratègia política, sinó que vol ser un acord per garantir més eficàcia, més simplicitat en l'aplicació de les propostes resultants i sobretot en la legitimitat social dels canvis i les reformes. Com es va apuntar en diferents intervencions, al final el que fem respondrà al model social de país que voldrem.

Moltes gràcies.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora Vela.

Entenc que no hi ha més intervencions.

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació de les conclusions reflectides en el Dictamen per assentiment.

Declaro aprovades les conclusions reflectides en el Dictamen, les quals, segons disposa l'article 48 del Reglament del Consell General, seran comunicades al Govern.

**Punt número 8: Examen i votació del Projecte de Llei de les taxes d'intercanvi aplicades a les operacions de pagament amb targeta.**

L'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost ha estat publicat en el Butlletí número 108/2021 del 4 d'octubre.

Intervé per exposar l'informe de la comissió, el Molt Il·lustre Senyor Ferran Costa Marimon, nomenat ponent per part de la comissió.

**El Sr. Ferran Costa:**

Gràcies senyora síndica.

En la reunió del dia 30 de setembre de 2021, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost em va nomenar ponent del Projecte de Llei de les taxes d'intercanvi aplicades a les operacions de pagament amb targeta. Em correspon avui presentar una síntesi de l'informe de la comissió.

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, en el decurs de la reunió celebrada el dia 30 de setembre del 2021, ha analitzat el Projecte de Llei i les esmenes que li han estat presentades.

A l'esmentat Projecte de Llei li foren presentades dues esmenes per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

La Sindicatura, el dia 22 de setembre de 2021, i als efectes determinats per l'article 18.1.d) del Reglament del Consell General va constatar que les esmenes formulades pels grups parlamentaris no eren contràries a les disposicions de l'article 112 del Reglament del Consell General, i les va admetre a tràmit.

D'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General, l'esmentat Projecte de Llei així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades foren tramesos a la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, el dia 22 de setembre del 2021.

De les esmenes que hi figuren a l'informe de la ponència, una ha estat retirada i l'altra s'ha aprovat per unanimitat. Del resultat de la votació de les esmenes presentades pels grups parlamentaris i de les modificacions que s'han dut a terme en base a les propostes de tècnica legislativa i d'adequació a les regles i als usos formals i lingüístics del Consell General que els membres de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost han considerat escaient fer figurar, se'n desprèn l'informe de la comissió, el text del qual se sotmet avui a consideració del Consell General.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Costa.

Iniciem les intervencions.

Pel Govern, senyor Èric Jové.



**El Sr. Èric Jover:**

Gràcies senyora síndica.

Senyores i senyors consellers, avui debatem el Projecte de Llei de les taxes d'intercanvi aplicades a les operacions de pagament amb targeta.

Tot i ser una llei molt breu -tan sols té cinc articles i una disposició final-, revesteix una certa complexitat. Així que, si m'ho permeten, donaré un exemple perquè tothom entengui doncs exactament quin és l'objecte d'aquesta Llei.

Imaginu-vos un visitant que realitza compres en un comerç d'Andorra amb la seva targeta de pagament de crèdit o de debit, i paga el preu doncs que està establert amb l'etiqueta d'aquell comerç. No obstant, el banc andorrà relacionat amb aquest comerç, el que s'anomena doncs el banc adquirent, ha de pagar unes taxes d'intercanvi. I aquestes taxes d'intercanvi les paga el banc emissor de la targeta.

Si estem parlant doncs d'un visitant que ha vingut a visitar-nos i gasta doncs en comerços andorrans, es correspondrà a l'entitat bancària forana que li ha emès doncs la targeta de crèdit o de debit.

Aquestes despeses que ha d'assumir doncs el banc andorrà associat amb el comerç, sumen a altres tipologies de despeses associades doncs amb el desenvolupament d'aquestes targetes i l'operativa corresponent. I el banc andorrà el que fa és, transmet aquestes despeses, o part d'elles, al comerç andorrà. El problema és que aquestes taxes d'intercanvi, en els darrers cinc anys han més que duplicat. Així doncs, la despesa que ha d'assumir el banc andorrà ha anat *in crescendo*.

Malauradament, llavors, el que li tocarà a aquesta entitat bancària -a més a més, no és que tan sols s'hagin duplicat i ara s'hagin estabilitzat, sinó que tot fa preveure que en un futur pròxim continuïn incrementant-se-, així doncs, la despesa que ha d'assumir l'entitat bancària andorrana ha d'incrementar-se, i la traslladarà, en major o menor mesura, al comerç. Així doncs, tindrem una pèrdua de marge comercial per als comerços andorrans o una pèrdua de competitivitat.

A la Unió Europea, es va establir en el marc d'un reglament, el 2015/751, una limitació en aquestes taxes d'intercanvi, tant per les targetes de crèdit com de debit. De fet, la limitació que es marca en aquest reglament europeu correspondria a un límit màxim inferior a una tercera part del que s'està aplicant actualment aquí a Andorra.

Evidentment, no existeix cap element objectiu per fer que les operacions amb targeta de crèdit o debit que es desenvolupen a Andorra tinguin un cost més elevat, representin un risc per als emissors de les targetes més elevat a Andorra que als països veïns. Així doncs, no hi ha cap element que objectivi que aquesta taxa d'intercanvi que s'ha de pagar a Andorra sigui superior a la que passa als països veïns.

Entenent aquest element, el que vam fer des del Govern i en col·laboració amb els principals operadors de targetes de pagament de crèdit i de debit, és replicar el reglament europeu, proposar d'entrar-lo doncs a tràmit parlamentari, amb l'objectiu de que aquí a Andorra

també ens trobem amb aquesta situació de tenir uns llindars màxims equivalents als llindars màxims europeus.

A més a més, aquest Projecte de Llei ha estat treballat en col·laboració amb la plaça financera andorrana, i han fet evident un compromís que si aquestes taxes d'intercanvi es rebaixen, si la cambra creu oportú avui votar aquest Projecte de Llei, doncs traslladaran una rebaixa significativa a les despeses dels nostres comerços.

Al Projecte de Llei que avui votem, hi ha una disposició final que el que preveu és que l'entrada en vigor d'aquest Projecte es faci l'1 de novembre.

Pensem que serà un passet més, un granet de sorra per la recuperació de l'activitat econòmica que estem tenint després de la pandèmia, doncs pugui agafar un pelet més d'embranchada. Permetre als nostres comerços guanyar un pelet més de competitivitat, un pelet més de marge comercial. I així doncs, crec que també ens ajudarà a que tinguem més oportunitats que la temporada d'hivern, tan important pel nostre país, es desenvolupi doncs amb bones condicions.

Així doncs, crec que és un Projecte de Llei important, tot i la brevetat del text. Un Projecte de Llei que s'alineja amb les polítiques que s'estan fent a la Unió Europea, i que ens donarà una miqueta d'oxigen al nostre sector comercial.

M'agradaria agrair als grups parlamentaris la tasca que han fet en comissió, perquè l'esmena que finalment doncs s'ha aprovat per unanimitat millora el text que havíem presentat des del Govern i el fa més entenedor. Així doncs, crec que és un Projecte de Llei que heu treballat, que és un Projecte de Llei curt, que és molt favorable a l'economia del país i que us demano doncs així de donar-li suport.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè, senyor Jové.

Iniciem les intervencions.

Senyora Montaner, desitja intervenir en aquest tema? Té la paraula.

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies. Gràcies senyora síndica.

Permeteu-me compartir unes reflexions a nivell genèric, a nivell global del sector bancari.

Crec que aquí hem de tenir clar, eh, que menys despeses bancàries tindrem, evidentment, i més transaccions tindrem.

Molts inversos estrangers, i aquí vull passar un missatge també al sistema bancari, que viuen al país, es queixen de les despeses elevades del nostre sistema bancari.

Crec que hem de tenir clar que Andorra ha d'estar, que està perdent oportunitats a nivell bancari. De fet, els inversos estrangers el que fan és passar per bancs digitals i passar per d'altres països per operacions financeres importants com Luxemburg, no, via Luxemburg.

Hem de ser conscients que el tema bancari és clau pel creixement del nostre teixit econòmic, i pel país. I si volem atreure inversors estrangers hem...amb alt poder adquisitiu, haurem de treballar aquesta temàtica.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general: 02.16.14**

Gràcies senyora Montaner.

Pel Grup Parlamentari Terceravia més Unió Laurediana més Independents? Senyor Joan Carles Camp, té la paraula.

**El Sr. Joan Carles Camp: 02.16.56**

Gràcies senyor nunci. Gràcies senyora síndica.

La Llei de taxes d'intercanvi aplicades a les operacions de pagament regula els límits màxims aplicables a les taxes d'intercanvi. Perquè la ciutadania m'entengui, i tal com ha explicat una mica el senyor ministre, doncs cada vegada que fem un pagament amb la targeta, aquest acte té un cost per l'empresari que subministra un servei o pel venedor que ven un producte. I ara, aquest límit doncs serà un menys cost pel nostre comerç i, per tant, doncs, en ser un menys cost pel nostre comerç, esperem doncs que això estimuli el consum, que el comerç doncs continuï sent competitiu, que prou falta ens fa i ara després de la pandèmia.

Per tant, doncs, nosaltres celebrem doncs que això s'hagi portat endavant, i per aquest motiu votarem a favor d'aquesta llei.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Camp.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyor Roger Padreny.

**El Sr. Roger Padreny:**

Moltes gràcies senyora síndica.

En primer lloc vull establir que el text que estem sotmetent a debat i posterior votació, es tracta d'un Projecte de Llei que és un punt important i determinats beneficis a tenir en compte per l'economia andorrana, i especialment pel sector comercial del nostre país. Un sector clau en un país basat en el turisme i especialment amb el turisme de compres.

Com s'ha apuntat, l'establiment de taxes concretes pel que fa als pagaments de targeta, en aquest cas, d'un 0,2 pel que fa a les targetes de dèbit i un 0,3 a les targetes de crèdit, aporta beneficis clars pels establiments comercials. La fixació d'aquests imports, per llei, és a més a més una garantia que aporta seguretat jurídica al nostre ordenament, i s'ha de recalcar també que el text estableix garanties suficients perquè l'autoritat financera andorrana vetlli per l'aplicació correcta de l'entramat legal.

En segon lloc, i pel que fa concretament al tràmit legislatiu, vull agrair al senyor Jové i a tot el seu equip del Ministeri de Finances la predisposició d'atendre la nostra demanda de compareixença a la comissió, per tractar les diferents qüestions i dubtes sorgits durant el procés d'anàlisi de la legislació en qüestió. Uns aclariments que han permès resoldre determinades qüestions pròpies de l'estudi, de la transposició, en aquest cas adaptació d'un reglament europeu a la nostra legislació.

Com a vicepresident de finances i si m'ho permeten els companys de la comissió, vull aprofitar per esmentar que el fet de poder intercanviar opinions sobre el redactat del Projecte de Llei ha facilitat al conjunt de la comissió una major comprensió dels diferents elements que componen el text, així com també les implicacions de la seva aplicació. Un fet que trobo positiu i necessari per a qualsevol legislació tractada en el si de les comissions del Consell General, sobretot si es tracta, en aquest cas, d'una legislació com la que debatem avui, que aporta millores en la dinamització i el funcionament de la nostra economia, així com també suposa un important avenç en el procés d'homologació de la nostra legislació cap a la Unió Europea.

Per tot el que s'ha exposat, i com s'ha establert de tot el meu argumentari, el nostre grup parlamentari donarà suport al Projecte de Llei.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Padreny.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, senyor David Montané.

**El Sr. David Montané:**

Gràcies senyor nunci. Gràcies senyora síndica.

El Projecte de Llei de taxes d'intercanvi aplicades a les operacions de pagament amb targeta és un exemple d'inclusió financera. Per inclusió financera s'entén tots aquells productes i serveis financers que s'ajusten a les necessitats de la població, que son útils i assequibles. Aquest Projecte de Llei ho és perquè garanteix l'accés dels consumidors i els comerços del nostre país a unes tarifes en les taxes de targetes, siguin de dèbit o de crèdit, molt més competitives.

Aquest fet fa que les operacions de pagament siguin més assequibles a tothom, i per tant satisfà les seves necessitats. Per posar un exemple, el Projecte de Llei permetrà un estalvi

entre 5 o 6 milions d'euros als nostres consumidors i comerciants, gràcies a l'establiment d'aquest límit màxim aplicables a les operacions de pagament amb targeta, uns límits que àmpliament ha detallat el ministre Èric Jové a la seva intervenció.

En definitiva, aprovant aquesta Llei, ajudem els nostres comerços i empreses, als ciutadans en general i en conseqüència al nostre país, perquè esdevenim més competitius. Tot el que sigui millorar la nostra competitivitat és el camí que volem i cal seguir.

Abans d'acabar, m'afegeixo, en nom de la majoria, a les mostres d'agraïment que han fet els meus companys, i aprofito també per agrair a tots membres de la Comissió de Finances la seva bona predisposició perquè aquest Projecte de Llei sigui una realitat abans de l'1 de novembre d'aquest any.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Montané.

Alguna altra intervenció?

Govern?

Té la paraula, senyor Jové.

**El Sr. Èric Jover:**

Sí, gràcies senyora síndica.

Tan sols agrair, doncs, el suport de la cambra de manera tan explícita en aquest Projecte de Llei que, de ben segur, ajudarà els nostres comerciants amb aquesta reactivació de l'economia que tots necessitem.

Gràcies.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies a vostè.

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del Projecte de Llei per assentiment.

Declaro aprovat el Projecte de Llei.

**Punt número 9: Examen i votació de la Proposició de Llei de modificació de la Llei 11/2008 del 12 de juny de fundacions.**

L'informe de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals ha estat publicat en el Butlletí número 110/2021 del 7 d'octubre.

Intervé per exposar l'informe de la comissió la Molt Il·lustre Senyora Eva López de Herrero, nomenada ponent per part de la comissió.

**La Sra. Eva López:**

Gràcies senyora síndica.

El passat dia 13 de setembre, la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals em va nomenar ponent de la Proposició de Llei de modificació de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions. Com a tal, exposo avui davant el Consell General l'informe corresponent.

Aquesta comissió va examinar durant les reunions mantingudes els dies 13, 20, 27 de setembre i 5 d'octubre les set esmenes presentades per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

D'aquestes, tres han estat aprovades per unanimitat, dues han estat rebutjades i finalment dues més han estat retirades per posteriorment ser transaccionades i aprovades per unanimitat.

Mitjançant l'aprovació d'una esmena tècnica, també s'ha adaptat la disposició final tercera, relativa a l'entrada en vigor de la Llei, fixant-la en l'endemà de la seva publicació al BOPA.

Del resultat de la votació de les esmenes se'n desprèn l'informe de la comissió, el text del qual se sotmet avui a consideració d'aquesta cambra.

Moltes gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora consellera.

Iniciem les intervencions.

Senyora Carine Montaner, consellera general no adscrita, és el seu torn.

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies senyora síndica.

Jo m'havia pronunciat, a nivell de la premsa, en consideració de la Proposició de Llei de modificació de la Llei 11/2008, del 12 de juny, de fundacions.

Aquesta Proposició de Llei dona la possibilitat a una fundació de desenvolupar activitats econòmiques sempre i quan hi hagi una relació amb l'objecte de la creació de la mateixa.

Aquesta Proposició de Llei dona la possibilitat també a persones de nacionalitat estrangera ser membre del patronat, cosa que s'adequa perfectament amb l'objectiu de Govern d'obertura econòmica. I per tant, votaré en favor de la Llei.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora Montaner.

Pel Grup Parlamentari Terceravia més Unió Laurediana més Independents, senyor Joan Carles Camp.

**El Sr. Joan Carles Camp:**

Gràcies senyor nunci. Gràcies senyora síndica.

El proppassat 29 d'abril es va sotmetre en aquesta cambra la presa en consideració de la Proposició de Llei de modificació de la Llei 11/2008 de fundacions.

El conseller Oliver Alís, de Terceravia, així com els altres consellers dels diferents grups parlamentaris varen exposar els motius pels quals tot l'arc parlamentari estava a favor en la presa en consideració d'aquesta modificació de llei.

En el treball en comissió, s'ha millorat el redactat per determinar amb més precisió les finalitats i els objectius que han de perseguir les fundacions. També s'ha millorat el redactat en la publicitat del registre de les fundacions. I en cas de liquidació d'una fundació, els seus béns es destinaran sempre que sigui possible als seus fins fundacionals. En aquest sentit, s'ha millorat el contingut de la Llei.

Per tant, amb l'exposat Terceravia votarem favorablement a aquesta modificació de Llei de fundacions.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Camp.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata? Senyora Susanna Vela?

**La Sra. Susanna Vela:**

Gràcies.

Aquesta Proposició té com a finalitat l'adaptació de certs preceptes de la Llei 11/2008 del 12 de juny, de fundacions, una vegada transcorreguts tretze anys d'ençà de la seva aprovació.

El març de l'any 2020 vam tenir lloc una reunió amb els integrants de la Taula de Fundacions privades d'interès públic o social al Principat d'Andorra, per poder conèixer millor el treball de cada entitat i poder compartir les propostes i millores per permetre una gestió més eficaç i diligent de les fundacions.

La Proposició de Llei, ho han dit els consellers que m'han precedit, recull una part important dels plantejaments que la Taula de Fundacions ens van formular, entre els quals destaca: la possibilitat que poguessin desenvolupar activitats econòmiques, sempre que estiguessin relacionades amb els seus fins fundacionals, o fossin complementàries o accessòries, que es flexibilitzés la composició dels patronats amb la presència de persones de nacionalitat estrangera i no residents a Andorra, etcètera.

La Comissió de Justícia, Interior i Afers Institucionals hem treballat les aportacions presentades pel nostre grup parlamentari. Agrair la coordinació de la presidenta de la comissió, la consellera Esther Molné, gràcies pel treball de coordinació fet, i també la predisposició de tots els consellers i conselleres que formem part...que formàvem part de la comissió.

Estem satisfets perquè les esmenes relatives...pel que fa a les esmenes relatives a la publicitat del registre de les fundacions, que com sabeu tots eren molt deficientes fins ara, i a la concreció de les finalitats que han de perseguir les fundacions que hagin estat aprovades per unanimitat per la comissió. Per tant, estem satisfets.

No estem satisfets però per no haver aprovat l'esmena relativa a l'ampliació del règim al qual estan sotmeses les fundacions del sector públic pel que fa a la contractació de personal. Es demanava que aquestes se sotmetessin al règim de contractació pública, basat en els principis de mèrit, capacitat i competència, com a garantia d'una valoració justa i objectiva. Apostàvem perquè aquest procés de selecció garantís els principis de transparència, objectivitat, publicitat, igualtat i concurrència, i també plantejàvem d'aplicar mesures de discriminació positiva per facilitar la integració de persones amb discapacitat. No ha pogut...no ha pogut ser així.

Enteníem i entenem que es tracta de diner públic, i que de la mateixa forma que les fundacions públiques han d'estar sotmeses al règim públic de contractació pels serveis o per obra, també ho havien d'estar pel que fa a la contractació dels seus recursos humans.

Tampoc es va considerar necessari comptar amb un contracte-programa de gestió bianual, on l'eina que ens va semblar interessant a l'hora de fixar els ingressos econòmics en funció dels objectius acordats pel seu compliment.

Una segona esmena que no va ser aprovada va ser la relativa a les bonificacions fiscals per aportacions i donacions particulars o empresarials a les fundacions, de la qual es relacionava amb la necessitat de tenir una llei de mecenatge.

Els grups de la coalició s'han compromès a establir bonificacions fiscals en la propera modificació del règim fiscal anunciat pel cap de Govern en el seu discurs d'orientació política.

Estarem molt atents a aquesta reforma, però continuarem insistint en la necessitat d'adoptar una norma que fomenti i impulsi el mecenatge de caràcter privat mitjançant la regulació de mesures tributàries i que promogui i enriqueixi la cultura del mecenatge entre la societat civil. Una llei que, d'altra banda, ha estat llargament reivindicada pel sector de les



fundacions d'Andorra i que pot beneficiar sectors com el de la cultura i el de la recerca científica.

Malgrat que la modificació no contingui totes les millores que el nostre grup va proposar, el nostre vot serà favorable, ja que la modificació de la Llei representa un avenç important en la gestió de les fundacions del nostre país.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora Vela.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, senyora Sandra Codina.

**La Sra. Alexandra Codina:**

Gràcies senyora síndica.

Les fundacions es defineixen com a entitats sense ànim de lucre, constituïdes per una o diverses persones fundadores, amb una afectació de béns o drets destinats al compliment de finalitats d'interès general. Aquestes finalitats poden ser de diferents àmbits: benèfiques, socials, educatives, culturals, esportives, científiques o qualsevol altra utilitat pública comunitària.

A Andorra, en tenim uns quants exemples de fundacions, no vull citar noms perquè seria injust deixar-me'n alguna. En qualsevol cas, totes elles fan tasques encomiables en benefici de la societat, tant pel que fa als beneficis que generen fruit de la seva activitat com pels que generen durant el procés i amb les persones que impliquen per assolir aquesta activitat.

La pregunta és: volem que aquestes fundacions segueixin actives i fins i tot creixin? Volem que puguin seguir desenvolupant amb eficiència la seva activitat? Entenc que no cal que m'esperï la seva resposta, perquè aquesta és unànime. Doncs bé, per donar compliment a la resposta d'aquesta pregunta, era necessària una modernització de la Llei que empara les fundacions privades d'interès públic o social d'Andorra.

La Llei vigent ha permès que actualment tinguem més d'una trentena de fundacions actives. D'ençà de la seva entrada en vigor, ha complert amb l'objectiu pel qual va ser votada: establir un marc jurídic adequat per al desenvolupament de les fundacions.

Però la Llei que regula aquestes entitats és del 2008, és a dir, té 13 anys. És de lògica considerar que necessitava una actualització. Les societats evolucionen, les necessitats evolucionen, i també evolucionen les entitats que afronten aquestes necessitats. Per mantenir el ritme de les societats amb el de les entitats -en aquest cas, les fundacions- era del tot indispensable una modernització de la legislació vigent.

Així, el passat abril els grups Liberal, Ciutadans Compromesos i Demòcrates vam entrar a tràmit la Proposició de Llei de modificació de la Llei del 2008 de fundacions, un text que actualitza les directius de funcionament i facilita la seva gestió del dia a dia. I en base a

què? Doncs ben senzill: en base a les aportacions dels qui millor coneixen els neguits i opcions de progrés de les fundacions, i els qui millor coneixen la llei que les regula, en d'altres paraules, les pròpies fundacions. Així, aquesta Llei és fruit d'un diàleg amb la part implicada, d'escoltar-la i de tenir-la en compte.

Sempre hem defensat que la participació activa de les entitats públiques i privades d'Andorra, així com del conjunt de les associacions, és cabdal per aprovar els millors textos legislatius en benefici de la població.

Per això, nosaltres hem tingut sempre la porta oberta a totes les entitats, associacions, col·legis, sindicats, etcètera, des que va començar la legislatura. La setmana passada, de fet, vam iniciar una nova ronda de contactes per poder conèixer de primera mà les seves inquietuds i demandes actuals. En definitiva, no serà aquesta ni la primera ni la darrera llei que entrarem a tràmit fruit d'un diàleg sincer amb tots els actors socials del país.

Ara sí, anant a la Proposició de Llei, m'agradaria destacar algun dels punts de modernització que aporta.

Per una banda, i possiblement el més important, s'amplien les activitats econòmiques que podran desenvolupar les fundacions, sempre que el seu objecte estigui relacionat amb els fins fundacionals. Poder obrir les fonts d'ingressos de les fundacions i no només encotillar-les a les obtingudes amb el seu patrimoni, les ajudarà a poder complir amb la finalitat per la qual van ser creades, que ho he dit a l'inici de la meva intervenció, poden ser: benèfics, socials, educatius o qualsevol altra utilitat pública comunitària. En qualsevol cas, i per garantir la rigorositat en aquestes noves fonts d'ingressos, les fundacions s'hauran d'ajustar a la Llei de comptabilitat dels empresaris i incorporar informació detallada sobre els elements patrimonials afectats a l'activitat econòmica.

A la vegada, i per seguir alineant-nos amb el procés d'obertura econòmica d'Andorra, s'incorpora la possibilitat que certs membres del patronat puguin ser de nacionalitat estrangera, sempre que la participació al patronat que sigui majoritàriament andorrana una aportació de valor d'experts i de persones amb ganes d'implicar-se permetrà enriquir l'òrgan rector de la fundació.

Un altre punt destacat és que el text fa més diligent la gestió i la participació activa del patronat. Per exemple, en casos de liquidació i en la decisió de destinar el patrimoni romanent, un cop aquesta es faci efectiva. Això sí, queda garantit el control perquè aquesta liquidació es faci amb les màximes garanties.

Així mateix, es modifiquen les condicions perquè les fundacions hagin de sotmetre els seus comptes anuals a una auditoria externa, per adaptar-los a la realitat actual i a la tipologia de fundacions que tenim al país.

Abans d'acabar, m'agradaria recordar que la necessitat de modernitzar i codificar el dret civil andorrà ha estat una prioritat la darrera dècada. El primer pas va ser la Llei de successions del 2014, el segon serà el Codi de família, entrat per la coalició i que s'aprovarà aquesta legislatura. El següent pas ha de ser la codificació dels drets reials. Perquè en faig

esment? Perquè el dret civil regula les relacions personals o patrimonials entre persones, tant físiques com jurídiques, també les fundacions.

Per tant, aquesta Llei també fa un passet més en procés de codificació del dret civil andorrà, tan necessari perquè en som hereus i l'hem de preservar.

Senyores i senyors consellers, modernitzar la Llei de fundacions era necessari, necessari per donar un impuls al món fundacional. Perquè pugui seguir sent capdavanter, proper i eficient, conceptes que acaben revertint en beneficis per la ciutadania i a favor de l'interès general, que és del que realment es tracta i pel qual vam ser-ne escollits.

Per tot l'esmentat, els grups de Ciutadans Compromesos, Liberals i Demòcrates, com no podia ser d'una altra manera, votarem a favor d'aquesta Proposició de Llei.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies, senyora consellera.

Pel Govern, senyor Josep Maria Rossell, té la paraula.

**El Sr. Josep Maria Rossell:**

Sí, gràcies, senyora síndica.

Bé, el que voldria dir en primer lloc, doncs que el Govern va emetre doncs el criteri favorable doncs a la modificació de la Proposició de Llei de fundacions.

També voldria agrair avui doncs als membres del Consell General doncs les seves aportacions que han fet, sobretot també amb tràmit d'esmenes. Penso que han enriquit el text i per tant els voldria...els voldria felicitar.

També voldria posar en relleu que vaig tenir l'ocasió doncs de poder parlar amb una delegació important de membres de fundacions d'aquí del Principat d'Andorra al principi de legislatura. Ells em van traslladar doncs els seus neguits que tenien enfront d'aquesta Llei, els hi vaig dir que era d'interès que aquesta Llei es modernitzés i que s'actualitzés doncs als temps actuals. Avui, doncs això es fa realitat, i per tant celebro que això s'hagi fet d'aquesta manera.

Moltes gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor ministre.

Cap altra intervenció?

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació de la Proposició de Llei per assentiment.

Declaro aprovada la Proposició de Llei.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió.

Bon vespre.

(Són les 19.08h)

## **Diari de Sessions del Consell General**

Carrer de la Vall, 9-13 – AD500 Andorra la Vella – Principat d'Andorra – Tel. (376) 877877 – [www.consellgeneral.ad](http://www.consellgeneral.ad)

Dipòsit legal: AND.342-2021