



Diari Oficial
del
Consell General

Núm. 7/2021 -11 pàgines
Sessió ordinària del dia 8 d'abril del 2021

El dia 8 d'abril del 2021, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 32/2021, que és el següent:

1- Examen i votació de la Petició d'autorització per prorrogar la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública, i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989.

2- Examen i votació del Projecte de llei de modificació de la Llei 24/2018, del 18 d'octubre, del Codi de procediment civil.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sr. Oliver Alís Salguero
M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset
M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny
M. I. Sra. Alexandra Codina Tort
M. I. Sra. Bernadeta Coma González
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig
M. I. Sr. Raul Ferré Bonet
M. I. Sr. Jordi Font Mariné
M. I. Sr. Pere López Agràs
M. I. Sra. Eva López Herrero
M. I. Sr. Marc Magallon Font
M. I. Sra. Maria Martisella González
M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila

M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells
M. I. Sr. Roger Padreny Carmona
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí
M. I. Sr. Josep Pintat Forné
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboreda
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez
M. I. Sr. Carles Sánchez Rodríguez
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència dels M. I. Srs. Ferran Costa Marimon i David Montané Amador i de la M. I. Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli.

També hi és present el M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior; Jordi Torres Falcó, ministre d'Ordenament Territorial; Sílvia Calvó Armengol, ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat i Sílvia Riva González.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Susanna Vela Palomares, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.02h)

La Sra. síndica general:

Bona tarda a tothom.

1- Examen i votació de la Petició d'autorització per prorrogar la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública, i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989.

La Petició d'autorització fou publicada en el Butlletí número 29/2021 del 26 de març.

Intervé pel Govern per exposar les raons que justifiquen la sol·licitud de pròrroga, el Sr. Josep Maria Rossell.

El Sr. Josep Maria Rossell:

Gràcies Sra. síndica.

Avui es sotmet a votació en aquesta Cambra la pròrroga de la facultat del Govern per establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4, de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, amb la finalitat de protegir la salut pública, per un nou període de dos mesos.

La Llei 19/2020, del 23 de desembre, de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, per preveure mesures obligatòries per protegir la salut pública, estableix que el Govern, per motius de salut pública, pot restringir alguns comportaments i activitats de les persones amb aquesta finalitat sempre que sigui de forma estrictament proporcionada.

Igualment, la Llei també preveu que el Govern, pels mateixos motius, pugui adoptar mesures preventives i de protecció, que sempre han de ser proporcionals als objectius buscats.

En data 12 de febrer del 2021, el Govern va aprovar el Decret 41/2021, de pròrroga de la facultat del Govern d'establir mesures restrictives o excepcionals per protegir la salut pública durant la situació de pandèmia causada pel coronavirus SARS-CoV-2, la vigència del qual s'exhaureix el proper 14 d'abril.

En aquest punt és important mencionar quines són les principals dades epidemiològiques a data d'avui.

Casos totals: 12.409

Increment respecte el dia anterior: 46. Això són dades d'ahir.

Casos actius: 597

Altes: 11.692

Defuncions: 120

Hospitalitzacions: 37 de les quals: 27 a planta: i 10 a l'UCI, dels quals, 9 són ventilats.

Casos a la planta Covid del Cedre: 0

Nombre total d'aules en vigilància activa: 0

Nombre total d'aules en vigilància passiva: 47

D'acord amb les dades objectives que acabo d'exposar, el Govern considera necessari continuar amb els instruments legals dels que ha disposat fins a la data per fer front a la pandèmia.

Les mesures adoptades pel Govern fins a l'actualitat per a la gestió de la pandèmia, van permetre, inicialment, observar una lleugera millora en el nombre de contagis, si bé, actualment, s'han constatat alguns increments en les dades epidemiològiques i el nombre de contagis en els darrers dies, no només al Principat, sinó també als països veïns, motiu pel qual es considera adient el manteniment de diverses de les mesures oportunes per seguir garantint la viabilitat del nostre sistema de salut.

A això cal afegir-hi que el ritme de vacunació contra la COVID-19 està subjecte a l'arribada i a la disposició de vaccins, de manera que, en aquests moments, s'ha assolit un percentatge reduït de població vacunada i immunitzada.

Així doncs, d'acord amb l'exposat, senyores i senyors consellers generals, sol·licito el seu vot favorable a la pròrroga de la facultat del Govern per establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4, de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, amb la finalitat de protegir la salut pública, per un nou període de dos mesos.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. ministre.

A continuació iniciem els torns d'intervenció.

Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general no adscrita.

La Sra. Carine Montaner:

Gràcies Sra. síndica.

Votaré la pròrroga en el mateix sentit de vot de la llei.

Penso que la llei vulnera un dels drets fonamentals de la Constitució que és la llibertat.

Recordo en aquesta Cambra que el M. I. Sr. Pintat, el M. I. Sr. Oliver Alis i el M. I. Sr. Joan Carles Camp van presentar un recurs al Tribunal Constitucional i que estem esperant la resposta.

La llibertat és un dret fonamental. Tenim una societat que s'ha adaptat al context difícil de la pandèmia. Tenim una societat responsable en el seu conjunt. La prova la tenim en els resultats sanitaris. Hem pogut guardar aquest equilibri entre la protecció de les persones, preservar també el teixit econòmic i intentar preservar també el teixit social.

L'ésser humà ha lluitat molt durant la història per la llibertat, i crec que és essencial respectar els valors democràtics i allunyar-nos al màxim possible de la repressió.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Montaner.

Pel Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells.

El Sr. Carles Naudi:

Moltes gràcies Sra. síndica.

I per començar i enllaçant amb les paraules del ministre Rossell, a qui ja per endavant dono les nostres felicitacions, sí que ens volem sumar al condol de les 120 persones que ens han anat deixant al llarg d'aquesta trista pandèmia. Crec que és un condol que puc fer extensiu en nom de tots els que estem aquí, i també els dos joves que malauradament i de forma molt excepcional ens van deixar la setmana passada. I també els hi volem transmetre el condol a les seves famílies i als seus amics.

Així mateix Sr. Rossell, vostè mencionava que hi ha 37 malalts a l'hospital, evidentment hi ha més persones afectades de Covid.

I volem fer també arribar la nostra abraçada, el nostre suport que es posin bons el més aviat possible.

Aquest any és un any que ens ha vingut marcat, aquest últim any, per la gestió i la presa de decisions al tomb del que ens ha significat aquesta desgraciada pandèmia del Covid i és una cosa que ningú es podia esperar. Fa un any, quan vam començar amb el primer confinament, -no nosaltres, tothom-, molts ens pensàvem que tot això seria una cosa lleu, que això serien pocs dies però desgraciadament s'ha demostrat no a Andorra, a tot arreu, que la cosa era molt més seriosa del que ningú es podia arribar a imaginar. I a Andorra, gràcies a la nostra mida, gràcies a la nostra petitesa, gràcies al nostre funcionament del Consell, del Govern, de les institucions del país, gràcies també

a la responsabilitat de totes les persones del país hem pogut fer una cosa que altres països jo crec que envegen -la veritat és que la nostra situació és molt envejable sobretot si tenim en compte com està el nostre país en relació a com estan els països del nostre entorn- i és que hem pogut anar a aplicar mitjançant ja sigui per les lleis Covid que hem aprovat al Consell General o també el Govern amb els decrets que s'han anat publicant, doncs ens hem pogut adaptar, per dir-ho d'una manera una mica així com de tertúlia, ens hem pogut adaptar de forma bastant raonable a les situacions. Evidentment tot és millorable però també és veritat que hem anat sobrevenint a la situació millor que molts països del nostre entorn.

Avui el que fem és prorrogar, com ha dit el Sr. Rossell, és prorrogar les mesures que les lleis de sanitat i seguretat pública preveïen per dos mesos, més un mes si el Govern ho decretava, doncs aquest termini com ha dit el Sr. Rossell s'acaba ara durant aquest mes i per tant el que fem és prorrogar durant dos mesos més aquestes mesures. Aquestes mesures són les que s'ha demostrat com a mínim vàlides per evitar més contagis, per evitar sobretot més defuncions, i per evitar -també diguem-ho- que el nostre teixit social, econòmic i en definitiva tot el país estigui en una pitjor situació perquè almenys aquestes mesures es demostren com a vàlides per continuar amb la situació. I evidentment són mesures que també serveixen perquè el nostre sistema sanitari no es col·lapsi perquè recordin que hi ha països en l'entorn europeu que han hagut de prendre decisions tan dures com decidir a partir de quina edat es deixen de ventilar, d'intubar a malalts Covid... I això és una situació que Déu vulgui no haguem d'arribar.

Per tant, aquestes mesures que són sanitàries, que són preventives, que són en definitiva per protegir la salut pública i que, a més a més, són mesures sanitàries que són proporcionals a la gravetat de la situació. Segurament a ningú li agrada anar amb mascareta, segurament hi ha persones que el gel hidroalcohòlic li pot molestar, i hi ha persones que els agradaria fer festes amb més persones però lamentablement la situació requereix que continuem, si més no, adoptant aquestes mesures com a mínim durant aquests dos mesos més que acabem de parlar per evitar al final que hi hagi més defuncions, que hi hagi més contagis, que col·lapsi el nostre sistema sanitari i per evitar també que la nostra societat, la nostra economia, les persones que formem Andorra (els autònoms, les empreses, tothom...) estiguin en una situació encara més delicada.

Esperem, i això no ho sap ningú, que aquesta situació que per molts entenc que pugui ser pesada, és a dir aquesta situació al final és una força major que ens fa estar amb aquestes mesures amb l'ajuda, com deia

vostè Sr. Rossell, de la vacunació i amb l'ajuda també del manteniment d'aquestes mesures puguem afrontar aquest estiu amb una mica més d'esperança, amb una millor situació i, sobretot, amb molta més salut per tots plegats.

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Naudi.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, Sr. Josep Pintat.

El Sr. Josep Pintat:

Gràcies Sra. síndica.

Avui sotmetem a aquest Ple l'acord de prorrogar la facultat del Govern d'establir les restriccions i les mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març del 1989, amb la finalitat de protegir la salut pública, per un nou període de dos mesos.

Vagi per endavant que el nostre vot serà desfavorable al present acord. I per què? Ja ho saben. El Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents juntament amb dos consellers generals del Partit Socialdemòcrata hem interposat un recurs d'inconstitucionalitat a la present Llei. Recurs que pensem que, de conformitat amb l'article 49 de la Llei qualificada del Tribunal Constitucional està a punt de resoldre's.

El nostre vot serà desfavorable mentre no es publiqui la sentència.

Ja els hi vam comentar quan es va aprovar la Llei i els hi reiterem avui.

Nosaltres considerem que un pas previ a l'aplicació de les mesures restrictives de drets fonamentals és l'aprovació d'un Estat d'alarma i/o d'emergència.

Estem a pocs dies o, poques hores, de saber si tenim o no raó. Mentre el Tribunal no es pronunciï nosaltres votarem que no a aquest tipus de mesures.

Vagi, però, per endavant que el Grup Parlamentari Terceravia és totalment conscient que s'han de prendre mesures per controlar la pandèmia.

Estem totalment d'acord amb el fons, senyores i senyors, en el que no estem d'acord és amb la forma.

Continuem pensant que la declaració de l'Estat d'alarma i/o d'emergència és un requisit previ. Ja s'ha vist que no es tracta ni de bona reputació en la nostra política exterior ni de cap altra excusa. Ja s'ha vist que els països veïns fan el que volen amb les seves pròpies fronteres.

És per aquest motiu, senyores i senyors, que votarem que "no" avui a aquest text, i esperem que aquesta pandèmia vagi millorant.

Moltes gràcies.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Pintat.

Pel Grup Parlamentari Liberal, Sra. Eva López.

La Sra. Eva López:

Gràcies Sra. síndica.

Benvolgudes conselleres i consellers, membres del Govern i membres de la Sindicatura.

Avui ens sumem al condol als familiars de les víctimes i amics de les persones que ens han deixat recentment. Igualment, avui debatem al Consell la necessitat d'ampliar per dos mesos més, la facultat del Govern d'establir mesures restrictives per protegir la salut pública.

Queda fora de dubtes que existeixen tres motius principals: el primer, que l'OMS encara no ha decretat la fi de la pandèmia; el segon, que el procés de la vacunació avançarà a bon ritme; el tercer, que cal evitar la saturació del nostre sistema sanitari i, en particular de la Unitat de Cures Intensives. No existeix una altra via que la d'establir unes mesures de protecció de la salut pública, unes mesures que si bé limiten algunes activitats de la població sempre s'han fet amb la finalitat de protegir a la població dels contagis del Coronavirus. En tot moment han estat proporcionades i d'acord amb el que diuen les lleis.

Les mesures suposen petites limitacions als drets dels individus, drets individuals en contraposició al dret col·lectiu i a l'interès públic de tots els ciutadans i ciutadanes. Cal, actualment, imposar un estat d'alarma? Evidentment, no. El camí ha de ser continuar confiant en la població limitant accions, no prohibint l'exercici de drets. La resposta del poble andorrà sempre ha estat basada en la solidaritat, en el seny, en les ganes de fer bé les coses pel bé comú.

Sortosament el camí de la vacunació, a criteri de tots nosaltres, farà possible que aquesta sigui la darrera pròrroga necessària que s'hagi de demanar i d'atorgar.

Per tots aquests motius, des del Grup Parlamentari Liberal donarem suport a aquesta pròrroga del tot necessària de les mesures proposades pel Govern.

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. consellera.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sra. Susanna Vela.

La Sra. Susanna Vela:

Gràcies Sra. síndica.

En la intervenció de la nostra companya, la Sra. Judith Salazar, el passat 23 de desembre, en la sessió en la que vam aprovar la modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, per preveure mesures obligatòries per protegir la salut pública, es va fer al·lusió als estats d'excepció i d'alarma, dos dels mecanismes que efectivament la Constitució preveu per fer una restricció de drets fonamentals.

Manllevant les paraules de la meva companya: "Per nosaltres la declaració d'alguns d'aquests dos estats d'excepció és una qüestió d'utilitat, és a dir que decretar mesures avui per part de Govern i que demà siguin vigents, executives i que per tant els incompliments ja siguin sancionables, per nosaltres dota d'eficiència la gestió i l'acció de Govern."

Atenent als criteris de temporalitat i de control parlamentari, que a iniciativa del Partit Socialdemòcrata vam, finalment, incorporar al text de la Llei, acceptem que el Govern, per motius de salut pública, pugui restringir algunes activitats i comportaments de les persones amb aquesta finalitat i sempre que sigui de forma estrictament proporcionada així com pugui adoptar també mesures preventives, que sempre han de ser proporcionals als objectius buscats.

El 14 d'abril, s'exhaureix -com ha dit el ministre- el Decret 41/2021, de pròrroga de la facultat del Govern d'establir mesures restrictives excepcionals per protegir la salut pública durant la situació de pandèmia causada per la Covid-19.

Atès l'actual context sanitari, amb un increment important en el nombre de contagis en els darrers dies, no només a Andorra sinó als nostres països veïns, i que comptem amb un percentatge molt reduït de la població vacunada - donat que el ritme de vacunació no és el que s'esperava - entenem que cal mantenir diverses mesures per continuar garantint la viabilitat del nostre sistema de salut i protegint la salut de les persones.

Confiam amb els criteris científics-tècnics a partir dels quals s'estableixen totes aquestes mesures de prevenció de la salut pública, perquè els socialdemòcrates no volem qüestionar les decisions tècniques.

Fins ara, aquestes decisions no han estat qüestionades mai i així volem continuar.

En la gestió sanitària de la pandèmia hem de deixar treballar als professionals i els polítics hem de donar suport a la seva gestió, això sí, de forma transparent i pedagògica, per tal que la ciutadania entengui la importància de complir amb les mesures sanitàries decidides pels professionals competents en la matèria.

Aquest és el nostre deure i la nostra manera de fer.

Per aquests motius, com no podria ser d'altra manera, el Grup Parlamentari Socialdemòcrata votarà a favor de prorrogar la facultat que el Govern té d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, amb la finalitat de protegir la salut pública, per un nou període de dos mesos.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Vela.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, Sr. Carles Enseñat.

El Sr. Carles Enseñat:

Gràcies Sr. nunci.

Gràcies Sra. síndica.

Abans de començar vull expressar el nostre condol a totes les famílies i amics que han perdut un ésser estimat durant aquesta pandèmia, especialment per les famílies i amics dels 120 difunts que malauradament hem hagut de lamentar. Però també per totes aquelles persones que han perdut algú que estimàvem i que la situació actual no ha permès un comiat com cal. En nom del Grup Parlamentari Demòcrata el nostre més sentit condol.

Parlant del debat que ens ocupa, al desembre passat quan votàvem la modificació de les lleis de seguretat pública i de sanitat, vaig exposar que l'article 39 de la nostra Constitució estableix que el contingut dels drets dels ciutadans no pot ser limitat per llei, però que això no significa que no es puguin establir restriccions o limitacions a l'exercici d'aquests drets.

Deia que la garantia de l'article 39 és bàsicament que per llei no es pugui minvar o reduir el contingut constitucional dels drets i llibertats de la ciutadania. És a dir, el legislador pot desenvolupar els drets, però la regulació que s'estableixi ha de respectar el contingut constitucional de cada dret sense que el pugui reduir o limitar respecte al que seria el seu contingut constitucional reconegut o reconeixible.

És a dir, no pot minvar el contingut essencial.

No obstant, això és diferent de la possibilitat d'establir restriccions o limitacions a l'exercici dels diversos

drets, especialment quan circumstàncies com les que ens ha tocat viure així ho requereixen.

Posava com a exemple el dret a la lliure circulació de persones, de la mateixa manera que existeix aquest dret, tothom entén que es creïn limitacions com ara els senyals de trànsit, les prohibicions per un motiu molt concret o les restriccions per causes majors, com poden ser un allau o el tancament accidental d'una via pública.

Així, avui votem la pròrroga a la capacitat del Govern a establir restriccions o limitacions a l'exercici de drets constitucionals amb la finalitat de protegir la salut de totes i tots els ciutadans del nostre país.

Molt ràpidament i com a més recordatori, aquestes limitacions són en primer lloc, l'obligatorietat de l'ús de la mascareta que s'ha demostrat com una de les millors mesures de contenció del virus; en segon lloc, l'ús del gel hidroalcohòlic a l'entrada d'espais públics, locals, botigues o altres establiments; en tercer lloc el respecte de la distància social que ens evita de riscos innecessaris pel que fa a possibles nous contagis; en quart lloc la limitació de l'aforament en els espais públics i privats com per exemple a les reunions socials, bars, restaurants, botigues o altres establiments; i per últim, tota una sèrie de normes pensades per evitar, des de la vessant tècnica, al màxim els contagis al nostre país, com per exemple la prohibició de fumar caminant pel carrer.

Tot això per no haver de lamentar més víctimes, per no haver de lamentar que cap ciutadà més hagi de deixar-nos en situació de solitud per culpa d'aquest virus. També per evitar el col·lapse del nostre sistema sanitari, per en definitiva, guanyar temps a l'expansió del virus per tal de poder vacunar-nos i donar, quan abans millor, tornar a la vida que coneixíem.

Aquesta és la raó de totes aquestes mesures, unes més ben enteses i d'altres més pesades de seguir, però totes elles basades i fonamentades en la ciència i en el coneixement.

Som conscients que aquesta situació produeix fatiga, però demanem un nou esforç a tots els ciutadans i ciutadanes d'Andorra, doncs, estem segurs que d'aquí a dos mesos quan acabi aquesta pròrroga i fruit de la vacunació a gran part de la població i del seguiment de les normes sanitàries, ens trobarem davant d'una realitat molt més esperançadora.

Per tot l'exposat i plenament convençuts, votarem a favor de les pròrrogues de les mesures.

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Enseñat.

El Govern desitja tornar a intervenir...

Vistes les intervencions i en aplicació dels articles 74 i 136.bis del Reglament procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor...

Vots en contra...

Abstencions...

Sra. secretària, ens pot comunicar el resultat, si us plau.

La Sra. Susanna Vela:

Gràcies.

Vots a favor 21, en contra 4 i cap abstenció.

La Sra. síndica general:

Gràcies.

A la vista del resultat declaro aprovada la petició d'autorització per prorrogar la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública, i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989.

Punt número 2.

2- Examen i votació del Projecte de llei de modificació de la Llei 24/2018, del 18 d'octubre, del Codi de procediment civil.

El Projecte de llei fou publicat en el Butlletí número 27/2021, del 24 de març i no s'hi ha formulat cap esmena.

Alguna intervenció per part del Govern...

Sr. Rossell.

El Sr. Josep Maria Rossell:

Gràcies Sra. síndica.

Avui es sotmet a votació en aquesta Cambra el Projecte de llei de modificació de la Llei 24/2018, del 18 d'octubre, del Codi de procediment civil, que permetrà, si finalment es vota, i que espero com diuen, que a la tercera vegada sigui la vençuda, la posada en funcionament d'aquest Codi, cabdal en el nostre ordenament jurídic.

La Llei 24/2018, del 18 d'octubre, va ser aprovada pel Consell General amb l'objectiu de disposar d'un instrument per resoldre els conflictes en l'àmbit civil, amb una aposta decidida per la introducció plena a la Llei de les noves tecnologies, tenint en compte el procés coetani d'implantació d'un sistema informàtic prop de l'Administració de Justícia que havia de

permetre la comunicació, la notificació i l'arxivament dels documents processals mitjançant sistemes electrònics i que al seu torn suposés una millora del sistema de procediment civil en termes de temps i d'estalvi econòmic, així com una garantia més gran per a tots els intervinents en el sistema de justícia.

Una altra de les grans novetats que es va introduir en aquesta llei, és la prevalença de l'oralitat durant el judici oral fins a les conclusions. Per tant, l'oralitat és converteix en el principi fonamental vertebrador del procés civil, fet que ha de donar al procediment una agilitat que permeti resoldre els conflictes en l'àmbit civil amb major celeritat, sense renunciar a un procediment amb les màximes garanties.

Posteriorment, aquesta Cambra va aprovar dos modificacions de la Llei 24/2018, en relació amb la data d'entrada en vigor de la Llei esmentada, amb l'objectiu que amb l'entrada en vigor de la mateixa norma hi hagués les màximes garanties d'un òptim funcionament de tots els elements logístics i tecnològics previstos al Codi de procediment civil.

Els motius principals pels quals es promou la modificació de la Llei són; facilitar l'aplicació de la mateixa, i en aquest sentit s'han introduït millores en el redactat, que evitaran dubtes interpretatius, corregint alguns errors materials.

En relació al fons, cal destacar principalment modificacions en el procediment abreujat o l'assegurament de les sentències, entre altres, que fan més garantista el procediment.

Les millores introduïdes facilitaran l'entrada en vigor d'un text de gran importància per al nostre ordenament jurídic, doncs estableix una regulació estructurada i eficaç destinada a servir com a instrument per a la resolució de conflictes en l'àmbit civil, així com un instrument per millorar el funcionament de l'Administració de Justícia.

Així doncs, d'acord amb l'exposat, senyores i senyors consellers generals, sol·licito el seu vot favorable per al Projecte de llei esmentat.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. ministre.

Iniciarem el torn d'intervencions.

Sra. Montaner, desitja intervenir...

Sra. Carine Montaner, consellera general no adscrita.

La Sra. Carine Montaner:

Gràcies Sra. síndica.

El poder judicial és conjuntament amb el poder executiu i el legislatiu, un dels poders que constitueixen el nostre sistema democràtic.

El seu paper és controlar i garantir l'aplicació de la llei i castigar-ne l'incompliment.

Dit això, el poder judicial és el pilar de la seguretat jurídica d'un Estat de dret. En definitiva, podríem dir que és una mena de termòmetre de la salut d'un país democràtic, tan necessària per atreure els inversors estrangers. No serà una sorpresa per ningú en aquesta Cambra si dic que el nostre estimat país té com a un dels principals problemes, el col·lapse del sistema judicial.

Reitero, ho vaig dir molts cops en aquesta Cambra, no pot ser que els andorrans i els residents estrangers hagin d'esperar en certs casos més d'una dècada per tenir la resolució d'una sentència.

A la legislatura anterior, el 2 de març del 2016, vaig entrar una pregunta sobre l'elaboració del Codi de procediment civil que es va aprovar en aquesta Cambra l'any 2018.

És una eina primordial per donar més seguretat jurídica i per tenir una durada raonable a nivell de la resolució de les sentències.

El projecte de llei presentat avui modifica la llei del Codi del procediment civil en dos sentits: prorroga el termini d'entrada en vigor, es rectifica com ha dit el ministre les disfuncions dels procediments agreujats. De fet, corregim les contradiccions i els errors.

Avanço evidentment que votaré a favor d'aquest projecte de llei. El que estem fent ara és modificar una llei que ni tan sols ha entrat en vigor. Jo crec que i volia compartir això amb els meus companys de la Cambra, que una vegada el projecte de llei votat, i una vegada que el text sigui d'aplicació, haurem d'observar tots plegats, les possibles futures disfuncions i corregir-les.

Ara tenim un edifici nou, una seu de la Justícia, 16 batlles tindrem, tenim personal també, ara hem de garantir que el sistema funcioni. I sé de debò que el Sr. ministre està disposat a fer aquesta tasca, en vaig parlar amb ell ahir. Sé que posarà tota la seva energia per fer-ho, i l'encoratjo en fer-ho. I jo crec que en aquesta Cambra doncs l'acompanyarem en aquest sentit.

Penso que haurem de reflexionar tots plegats per millorar el nostre sistema judicial i el que van dir a la proposta de resolució que havien presentat, que havien llegit, que havien presentat des de Terceravia la resolució que deia que s'havien d'estudiar els problemes existents de la Justícia i que havien de proposar solucions. Encomanàvem al ministre a fer-ho. I que hi ha gent en aquesta Cambra que van dir

que hi havia separació de poders, recordo a la Cambra que a l'any 1998 es va adoptar per unanimitat una comissió especial, un acord per tal d'estudiar i analitzar el funcionament judicial i la independència de l'Administració de Justícia per garantir una justícia eficaç i serena.

Doncs dit això Sr. ministre, l'encoratjo a continuar la seva tasca i ja continuarem parlant.

Gràcies per estar obert al diàleg.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Montaner.

Pel Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents, Sr. Joan Carles Camp.

El Sr. Joan Carles Camp:

Gràcies Sr. nunci.

Gràcies Sra. síndica.

Al 2021 l'Executiu va crear una comissió integrada per experts en dret processal civil, batlles, magistrats, fiscals, secretaris judicials, procuradors, amb possibilitat al Saig i evidentment amb consellers generals.

L'objectiu d'aquesta comissió va ser treballar en un criteri exclusivament científic i tècnic, per disposar d'un instrument per a resoldre conflictes en l'àmbit civil, amb una aposta decidida per la introducció plena a la llei de les noves tecnologies. Així ho explicava el ministre d'Interior, Sr. Xavier Espot, avui cap de Govern.

El resultat d'aquest treball va ser l'elaboració del Projecte de llei del Codi de procediment civil, i va culminar amb l'aprovació de la Llei 24/2018, del Codi de procediment civil.

Una llei de 439 articles, agrupats en cinc llibres, i complementats per quatre disposicions addicionals i cinc disposicions transitòries, una derogatòria i 29 disposicions finals.

L'entrada en vigor de la Llei del Codi de procediment civil estava prevista per l'1 de setembre del 2019. L'objectiu i l'aprovació d'aquesta llei s'havia de traduir en una descongestió de l'Administració de la Justícia, tot gràcies a una simplificació de procediments i a una major agilitat en els processos civils, i sempre en benefici de la societat i en el conjunt de l'economia. Malgrat els deu mesos de decalatge des de l'aprovació de la llei pel Consell General fins a l'entrada en vigor d'aquesta llei, no s'havien fet els deures per la complementació de la llei, ni per la introducció plena a la llei de les noves tecnologies.

Vista la tardança en la implementació de la llei, el dia 11 de juliol de 2019, en aquesta mateixa Cambra i sota el procediment d'urgència, es va aprovar al modificar l'entrada en vigor del Codi de procediment civil fins l'1 de gener del 2021, és a dir, es van donar setze mesos més de coll per tal de què tota l'Administració de la Justícia, així com les advocades i advocats, i altres cooperadors de l'Administració de la Justícia es poguessin adaptar a la nova llei del Codi de procediment civil aprovada pel Consell General vint-i-sis mesos enrere.

Tanmateix el 23 de desembre del 2020, aprofitant la disposició final primera de les mesures urgents provocades pel maleït virus SARS-CoV-2, es prorroga altre cop l'entrada en vigor d'aquesta llei del Codi de procediment civil fins l'1 de maig de 2021.

En l'actualitat ja portem trenta mesos de decalatge. Entre la data d'aprovació d'aquesta Llei del Codi de procediment civil pel Consell General i l'entrada en vigor d'aquesta llei.

A data d'avui, a les portes de l'entrada en vigor de la Llei del Codi de procediment civil, el proper 1 de maig, si Déu vol, el Govern vol que la seva entrada en vigor sigui efectiva... només faltaria senyors del Govern, les lleis són per complir-les, són per aplicar-les i més per les administracions.

Fa menys d'un mes l'actual ministre d'Interior, Josep Maria Rossell, ens exposava al Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents que s'havien detectat insuficiències i mancances en la llei perquè la seva aplicació fos efectiva i perquè a la llei que entri en vigor i sigui aplicable convé modificar alguns articles. Aquestes modificacions afecten, tal com ha sortit publicat en el Butlletí del Consell General, a seixanta-vuit articles i tres disposicions transitòries, en total, setanta-una modificacions.

Una altra vegada s'ha de tramitar un projecte de modificació de llei del Codi de procediment civil pel procediment d'urgència per complir amb els terminis. I és que aquesta nova modificació ha de permetre per fi que la Llei del Codi de procediment civil aprovat l'octubre del 2018 entri en vigor el proper 1 de maig del present, del 2021.

Comprendran vostès, senyores i senyors, que entre el 24 de març del 2021 data de la publicació del Butlletí del Consell General de la Llei de modificació de procediment civil fins a la data d'avui que es vota, 8 d'abril del 2021, doncs només han passat quinze dies. Això, perquè la llei pugui entrar en vigor el proper dia 1 de maig del 2021, dos anys i mig més tard de la seva aprovació, i gairebé deu anys des de la creació de la comissió per disposar d'aquest instrument.

Els grups parlamentaris tan sols hem tingut quinze dies mal comptats per poder-la estudiar amb detall,

per tant, em permetran que els hi digui de manera nítida i clara que poca o nul·la capacitat s'ha tingut per part dels consellers generals i per part dels grups parlamentaris a detectar mancances o errors en aquesta modificació de llei tan tècnica en la qual s'han modificat, com he dit, setanta-un articles d'una llei de quatre-cents trenta-nou. M'atreveixo a dir que més aviat que tard aquesta llei s'haurà de tornar a modificar per corregir errors, per corregir mancances, perquè la seva aplicació sigui més àgil, perquè simplifiqui els procediments i perquè assoleixi l'objectiu desitjat fa gairebé deu anys.

Tot plegat i sense perjudici de l'exposat i amb l'objectiu de descongestionar i millorar l'Administració de la Justícia en benefici de la societat i el conjunt de l'economia, com he dit a l'inici de la meua intervenció, donarem suport a aquest Projecte de llei de modificació de la Llei 24/2018, del 18 d'octubre, del Codi de procediment civil.

No és de justícia per la ciutadania continuar prorrogant l'entrada en vigor d'una llei cabdal per preservar els drets i les obligacions dels ciutadans del Principat d'Andorra.

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Camp.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sra. Judith Salazar.

La Sra. Judith Salazar:

Gràcies Sra. síndica.

Bé, no voldria començar la meua intervenció sense fer una reflexió més personal.

En primer lloc, voldria agrair la possibilitat de poder estar fent aquesta intervenció des de casa. Si fem un esforç per convertir les febleses en oportunitats, crec que hem d'entendre que aquesta pandèmia ens ofereix la possibilitat d'explorar noves formes de treballar que sense dubte, sense perdre eficàcia i sense perdre eficiència, milloraran les condicions dels treballadors de tots els àmbits per tal que es pugui conciliar d'una manera més ajustada la situació personal dels treballadors amb les obligacions laborals.

Dit això, no puc obviar tampoc de fer una referència parlant de pandèmia a totes aquelles persones que han perdut algun ésser estimat amb unes condicions tan dures com les del darrer any. Sé que el suport dels meus companys i el meu propi, per la gent que ha perdut els seus éssers estimats, és absolut. I d'altra banda també, un record sentit per tots aquells professionals que ens estan ajudant a poder passar aquesta pandèmia amb una situació molt més fàcil i

que estan al peu del canó i que cada dia fan que la seva feina millori la vida de tots plegats.

Dit això, pel que fa a la llei que sotmetem ara a debat en aquesta Cambra voldria començar per dir que donarem el nostre suport des del Grup Parlamentari Socialdemòcrata a aquesta modificació de la llei. Per fer una mica d'històric vam ser requerits per tal de demanar l'ajornament de l'entrada en vigor perquè des del punt de vista tècnic s'havien identificat una sèrie de mancances del text legal que requerien un ajustament de la llei i una modificació. Ens consta que hi ha conformitat pel que fa a aquestes modificacions des del punt de vista tècnic i, per tant, tal com explicava la meua companya, la consellera Vela, tot just fa un moment crec que no és el nostre rol entrar a qüestionar modificacions que són absolutament tècniques i si tal com ha succeït amb aquest re ajornament intentar posar els mecanismes dels que disposem, en aquest cas als legisladors per facilitar la vida de la gent i, per tant, novament insisteixo votarem favorablement al projecte de llei.

Dit això, no puc deixar de recordar l'oferiment del pacte d'Estat que hem vingut des del grup parlamentari del que formo part insistint en nombroses ocasions pel que fa a la Justícia.

Finalment, malgrat la independència del poder judicial que compartim tots absolutament sí que no deixa de ser una realitat que la justícia al nostre país ara mateix passa per problemes, que aquests problemes afecten a la ciutadania quan han de concórrer amb procediments judicials i que, per tant, nosaltres entenem que és responsabilitat de tots intentar buscar les solucions i des del punt de vista dels legisladors tenim coneixements. El propi ministre ja ens ha avançat la necessitat de modificar una sèrie de textos legislatius i, per tant, novament i com no pot ser d'una altra manera, i com venint sostenint ja no aquesta vegada sinó en altres ocasions, nosaltres entenem que la manera raonable de poder-ho fer i la manera efectiva és seient tots al tomb d'una taula, entenent quines són les realitats que pateixen cada un dels agents concernits i intentar des del diàleg, des de la comprensió mútua, des del consens buscar solucions. La ciutadania no vol saber res de paternitats partidistes, el que volen són solucions i, com deia abans el problema que té actualment la Justícia, entenem que és un problema d'Estat, i per tant novament demanem al Govern que faci d'una feblesa una oportunitat, i que es reconsideri la possibilitat de poder estructurar, organitzar un pacte d'Estat pel que fa a la Justícia.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Salazar.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, Sra. Ester Molné.

La Sra. Ester Molné:

Gràcies Sra. síndica.

Doncs en primer lloc voldria adherir-me a les mostres de condol que han manifestat tots els meus companys per les persones que han perdut éssers estimats com a conseqüència de la pandèmia.

Crec que tots ens hem de felicitar per l'elaboració i aprovació de la Llei del Codi de procediment civil.

Necessitem una regulació moderna i completa dels processos civils i ja la tenim: entrarà en vigor el proper 1 de maig. I tots estem d'acord en què aquesta llei ens portarà molts beneficis: agilitat del procés, seguretat jurídica, més garanties tot respectant la tradició jurídica andorrana, però avui vull destacar que a més a més es tracta d'una reforma de gran calat, es tracta d'un treball immens, d'una gran complexitat tècnica.

Aquest tipus de reformes no es poden fer bruscament. Cal un període d'adaptació, a fi que tots els agents concernits es puguin adaptar i també formar-se en la matèria. Tot això per tal que el nou sistema entri en vigor en el moment idoni i quan tothom estigui preparat.

Penso que anar massa ràpid en implementar un nou sistema com aquest, pot ser contraproductiu, i en lloc de fer un favor a la Justícia, penso que li faríem una mala passada.

Per aquest motiu vull reiterar que les dues pròrrogues per l'entrada en vigor de la Llei aprovades pel Consell General han estat més que justificades.

A més, durant aquest període d'adaptació, els professionals del dret han pogut estudiar la llei amb profunditat i han detectat petits errors materials, algunes imprecisions, algunes mancances. Res d'estrany tenint en compte la complexitat de la tasca.

Tots els juristes saben que quan es posen en situació d'aplicar la llei, quan poden detectar les petites errades o les mancances que he esmentat, i és el que ha fet per exemple el Col·legi d'Advocats durant tot aquest temps, a l'ocasió de les nombroses formacions que han impartit els seus col·legiats.

Tal com ha explicat el ministre de Justícia i Interior, aquest projecte de llei té una finalitat molt lloable: millorar el redactat i eliminar petites errades que no es van veure quan es va redactar i aprovar la Llei, a fi que es pugui aplicar de manera satisfactòria, i a fi de poder ajudar de què l'Administració de Justícia que actualment es troba en una situació delicada pugui

acabar amb aquest retard i pugui treballar de manera satisfactòria.

Per tot el que he esmentat, els grups parlamentaris de la coalició votarem a favor d'aquest projecte de llei.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Molné.

El Govern desitja intervenir...

Sr. Rossell.

El Sr. Josep Maria Rossell:

Sí, gràcies Sra. síndica.

En primer lloc doncs agrair als grups parlamentaris de la majoria però també als grups parlamentaris de l'oposició pel seu vot favorable.

Finalment avui s'aprovarà doncs aquesta darrera modificació el Codi de procediment civil, i entrarà en vigor a partir del dia 1 de maig.

Dit això, i com vostès ja saben, he mantingut converses tant amb els grups parlamentaris de la majoria com amb els de l'oposició, als quals els hi he fet avinent quins eren doncs els projectes que teníem dins del Ministeri de Justícia i Interior per tal de modificar tota una sèrie de lleis que pensem que contribuiran en la millora de la Justícia en general.

Els hi vaig exposar detalladament quins eren aquests projectes. Penso que totes les lleis processals, una vegada s'hagi aprovat aquesta, vindrà doncs la llei del procediment contenciós administratiu, vindrà segurament també doncs la llei del Codi de procediment penal que s'haurà de fer una reforma, i amb aquestes lleis es modificarà tot el que és l'àmbit processal a dins del dret andorrà. Crec que això contribuirà perquè la Justícia doncs esdevingui molt més àgil, d'una banda.

Però també saben, que des del ministeri i amb el recolzament evidentment de tot el Govern, es va crear aquesta comissió executiva, de la qual forma part el Consell Superior de la Justícia i els operadors de la justícia, tant el Col·legi d'Advocats, com el Col·legi de Procuradors, com el president del Saig.

Dins del marc d'aquesta comissió, s'està avançant força bé. Ja s'han determinat tres o quatre reunions, esperem que en breu es pugui ja concloure definitivament algunes d'aquestes iniciatives que s'estan duent a terme dins del marc d'aquesta comissió executiva. Però també els hi he de dir, i així els hi vaig fer avinent, que en aquests moments estem amb converses amb el Consell Superior de la Justícia per tal d'establir una sèrie de converses directes, que crec que són molt necessàries directament amb els

batlles, magistrats i fiscals, per tal de cercar quines són les seves necessitats, però al mateix temps per a obtenir un compromís de la seva part, perquè com vostès molt bé saben, la Justícia és un problema que tenim a Andorra, és un problema que ja fa anys que dura. S'han buscat sempre fórmules per tal d'anar-les millorant. S'han anat millorant evidentment moltes coses, però crec que ara es mereix un pla de xoc, i aquest pla de xoc ha de consistir, crec jo, en què durant dos, tres anys, es puguin buscar les fórmules necessàries per tal que la Justícia surti d'aquest enrenou que està. Els processos s'encallen, no surten les resolucions, no es dicten sentències, i per tant nosaltres com a polítics el que hem de fer és donar-los-hi el suport que sigui i que escaigui, però al mateix temps obtenir un compromís de la seva part. I aquest compromís requereix esforç, requereix dedicació, requereix treball i això és el que hem d'anar a buscar. I per tant jo sé que avui aquí en aquesta Cambra, em comprometo com així ho vaig fer amb tots vostès, d'entrevistar-me directament amb tots aquests batlles i magistrats per tal de què pugui parlar directament amb ells i evidentment sense que això sigui cap motiu d'independència de la Justícia com alguns podrien fer creure, i intentar buscar solucions, que crec que és el que es mereix avui en dia la societat andorrana.

Moltes gràcies.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. ministre.

Alguna altra intervenció per part dels grups...

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del projecte de llei per assentiment.

Declaro aprovat el projecte de llei.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió.

Bona tarda consellera Salazar, que es millori aviat.

(Són les 17.01h)

Diari de Sessions del Consell General

Dipòsit legal: And. 275/94
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 1,20 €
Subscripcions: Tel. 877877