



---

Diari Oficial  
del  
Consell General

---

Núm. 13/2021 -12 pàgines  
Sessió ordinària del dia 20 de maig del 2021

---

El dia 20 de maig del 2021, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 53/2021, que és el següent:

**Punt Únic:** Projecte de llei de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març del 1989, i de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, del 29 de desembre del 2000.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sr. Oliver Alís Salguero  
M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny  
M. I. Sra. Alexandra Codina Tort  
M. I. Sra. Bernadeta Coma González  
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig  
M. I. Sr. Raul Ferrer Bonet  
M. I. Sra. Sílvia Ferré Ghiringhelli  
M. I. Sr. Jordi Font Mariné  
M. I. Sr. Pere López Agràs  
M. I. Sra. Eva López Herrero  
M. I. Sr. Marc Magallon Font  
M. I. Sra. Maria Martisella González  
M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo  
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila  
M. I. Sr. David Montané Amador  
M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud  
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells

M. I. Sr. Roger Padreny Carmona  
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí  
M. I. Sr. Josep Pintat Forné  
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo  
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana  
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez  
M. I. Sr. Carles Sánchez Rodríguez  
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet  
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència de la M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset i del M. I. Sr. Ferran Costa Marimon.

També hi és present el M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Sr. Èric Jover Comas, ministre de Finances i Portaveu; Judith Pallarés Cortés, ministra d'Afers Socials, Joventut i Igualtat; Sílvia Calvó Armengol, ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat i Joan Martínez Benazet, ministre de Salut;.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Susanna Vela Palomares, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.40h)

**La Sra. síndica general:**

S'obre la sessió. Bona tarda de nou.

**Punt Únic: Examen i votació del Projecte de llei de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març del 1989, i de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, del 29 de desembre del 2000.**

L'informe de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals ha estat publicat en el Butlletí número 53/2021 del 18 de maig.

Intervé per exposar l'informe de la comissió, la Molt Il·lustre Senyora Eva López Herrero, nomenada ponent per part de la comissió.

**La Sra. Eva López:**

Gràcies senyora síndica.

El propassat 14 de maig la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals em va nomenar ponent de Projecte de llei de modificació del Codi de l'Administració del 29 de març del 1989, i de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, del 29 de desembre del 2000.

Com a tal, exposo avui davant del Consell General l'informe de la comissió.

La comissió va examinar durant les reunions mantingudes els dies 14 i 17 de maig les tres esmenes presentades per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

D'aquestes tres esmenes, una ha estat retirada mentre que les altres dues han estat transaccionades, per unanimitat una i per majoria l'altra.

Del resultat de la votació de les esmenes se'n desprèn l'informe de la comissió, el text del qual se sotmet avui a consideració d'aquesta cambra.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Moltes gràcies senyora consellera.

Iniciem les intervencions. Pel Govern, senyor Espot.

**El Sr. cap de Govern:**

Gràcies senyor nunci. Gràcies senyora síndica.

Avui sotmetem a consideració d'aquesta cambra del Consell General el Projecte de llei de modificació del Codi de l'Administració del 29 de març del 1989, i alhora també de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, del 29 de desembre del 2000.

En definitiva, es tracta d'uns canvis normatius, uns canvis legals succints, escuets, senzills però alhora molt transcendents. Molt transcendents perquè aquests canvis el que permeten és ser palanca de canvi en el nostre model de diversificació econòmica, i concretament el que han de permetre és facilitar i posar les bases de tal manera doncs que aquest model de diversificació econòmica es fonamenti en aquells sectors que poden suposar un alt valor afegit per al nostre país i particularment tots els sectors que fan referència a la recerca, al desenvolupament i a la innovació.

Vostès saben que aquest Govern, a través del seu full de ruta Horitzó 23, ha fet un cavall de batalla no només de la diversificació econòmica sinó també de la diversificació econòmica en sectors punters, en sectors que aportin creixement econòmic i que consolidin també la nostra cohesió social.

Entenc que no només el repte de la diversificació econòmica que s'ha fet sentir més que mai durant aquesta crisi sanitària, sinó també el fet que apostem per aquests sectors amb prioritat, és una qüestió una mica com el que acabem de viure fa un moment, transversal i que fa consens entre totes les forces polítiques. Per aquest motiu vull entendre també que totes i cadascuna de les forces polítiques donaran suport a aquest important Projecte de llei perquè, com he dit abans doncs, el que ha de fer doncs és permetre és que aquests projectes, aquest tipus de projectes, es puguin implantar al nostre país amb moltes més garanties i amb moltes més facilitats.

Per anar una mica al contingut concret del text que sotmetem avui a votació del Consell General, simplement doncs dir-los que es tracta, com deia abans, de dos modificacions legals paral·leles.

D'una banda, el Codi de l'Administració, en concret de l'article 89 del Codi de l'Administració, amb l'objectiu en definitiva de precisar millor a qui i en quines condicions es pot cedir l'ús de béns patrimonials.

Vostès saben doncs que els béns de titularitat pública es distingeixen en dos tipus de béns diferents, els béns demaniales, així els defineix el Codi de l'Administració, els béns demaniales que són aquells béns que estan afectats a un ús públic, i després els béns patrimonials, que són aquells béns doncs que són de titularitat pública, en aquest cas titularitat del Govern, però que no estan concretament afectats a...a un interès o a una funció social. És el cas, per exemple, del patrimoni de Casa Rossell o de bona part del patrimoni de Casa Rossell o, en tot cas, de la parcel·la de terreny concreta que serà objecte de la cessió en el projecte acordat amb Grifols al qual em referiré posteriorment.

Doncs bé, pel que fa als béns patrimonials, aquest article 89 el que ve a dir, el que ve a precisar és que poden ser cedits tant a administracions públiques, ja ho preveia l'article 89, sinó també a entitats del sector públic, això no ho preveia l'article 89 bàsicament perquè a l'any 1989 en què es va promoure el Codi de l'Administració, encara no existia en les entitats de dret públic com a tals, i a més a més també es diu que al seu torn aquestes administracions públiques o entitats del sector públic poden cedir aquests béns patrimonials un altre cop a entitats o societats participades per aquestes administracions públiques o per aquestes entitats del sector públic.

Evidentment, sempre per a fins d'utilitat pública i social, o també, i això és una novetat de l'article 89 que introduïm, per a projectes estratègics que hagin estat declarats d'interès nacional. Per tant, això dona cabuda, dona cobertura al projecte de Grifols o al projecte subscrit amb Grifols, com he dit abans, tenint en compte que, com vam explicar en el seu moment, el que farem és que el Govern, titular d'una parcel·la patrimonial de Casa Rossell, concretament del Prat de la Farga que se situa a la parròquia d'Ordino, cedirà aquesta parcel·la de terreny a Actua, que és una entitat del sector públic, la qual al seu torn la cedirà a una societat que estarà participada conjuntament per Actua, a l'alçada del 20%, i per Grifols o per una filial de Grifols, a l'alçada del 80%.

Evidentment dona cobertura a aquest cas concret, però també permetrà, d'acord amb l'ampliació d'aquest ventall que fem a través d'aquesta modificació de l'article 89 de la Constitu... de la...del Codi de l'Administració, donarà cabuda i empara a altres projectes de les mateixes característiques que segurament també s'acabaran estructurant jurídicament de la mateixa manera que s'ha estructurat el projecte de Grifols.

De la mateixa manera es modifica l'article 92 del Codi de l'Administració, que en aquest cas no fa tant referència a la cessió dels béns patrimonials sinó a l'explotació dels béns patrimonials.

Doncs bé, una vegada més, l'article 92 del Codi de l'Administració es va fer pensant en la realitat dels anys vuitanta, i no amb la realitat actual, i per tant preveia que l'única modalitat d'explotació dels béns patrimonials era a través de..., anava a dir de subhasta però no es pot dir de subhasta sinó... sí, de subhasta, exactament, no? I ara evidentment doncs aquesta no és la única modalitat mitjançant la qual es poden explotar els béns patrimonials, sinó que hi afegim una nova modalitat, que és el concurs. I en aquest sentit doncs celebren que amb bon criteri la senyora Salazar hagi suggerit doncs de fer una esmena en aquest sentit.

Però no només això, sinó que a més a més també es preveu la possibilitat de que es pugui sotmetre a la...és a dir, que tot i haver de sotmetre's per norma general als procediments de publicitat i concurrència, que són en aquest cas la subhasta i el concurs, també en casos excepcionals pugui ser objecte d'una adjudicació directa.

Evidentment això, com deia, són casos excepcionals, són supòsits concrets i degudament justificats en l'expedient. Són exactament els mateixos supòsits que es preveuen en normatives de dret comparat que han estat degudament avalades pels tribunals constitucionals i pel propi Tribunal de Justícia de la Unió Europea.

Per tant, no ens inventem res, no fem una excepció andorrana sinó que és una excepció perfectament prevista en el nostre entorn europeu i evidentment, doncs, també té una raó de ser i una justificació en el fet doncs que evidentment hi ha determinats projectes on no té cap mena de sentit que es pugui promoure la publicitat i la concurrència perquè evidentment aquest tipus de projecte, com el que ara implantarem aquí a Andorra, no crec que hi hagi deu empreses al món, ni tan sols dos empreses al món que estiguin disposats...disposades a portar-lo a terme.

Evidentment aquí també hi havia un dels supòsits que es troben de dret comparat, que potser era el supòsit més discutible, no?, que permetria recórrer aquesta adjudicació directa que també per via d'esmena ha estat eliminat.

Bé, nosaltres per part del Govern evidentment vam fer aquesta redacció inicial perquè ens havíem inspirat doncs particularment en la Llei del patrimoni de les administracions públiques espanyola, però si els consellers han tingut a bé considerar que aquest supòsit residual era massa obert i, per tant, han preferit limitar-ho, nosaltres des del Govern hi estem perfectament d'acord i entenem doncs que també no posa en entredit l'objectiu que preteníem amb aquest Projecte de Llei.

I per fi, aquest Projecte de Llei finalitza amb una modificació de l'article 61.1 de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, per incloure-hi, com a projectes d'interès nacional, en el ventall de supòsits que es permet doncs que sigui un projecte o que es permet decretar un projecte d'interès nacional, els projectes de recerca, desenvolupament i innovació.

És veritat que dins d'aquest ampli ventall que ja preveia l'article 61.1 de la LOGTU, s'hagués pogut entendre perfectament inclòs el Centre de Recerca en Immunologia que volem implantar al Prat de la Farga d'Ordino, juntament amb Grifols, perquè es parla doncs de projectes de caràcter sanitari, de projectes

de caràcter assistencial, projectes de caràcter educatiu.

Però en tot cas, com deia abans, com que l'objectiu d'aquesta norma també és dotar tot plegat de major seguretat jurídica, en el cas concret que ens ocupa però també establir una mirada a mitjà i a llarg termini per donar cabuda a altres projectes que puguin sorgir de les mateixes característiques, ens ha semblat oportú afegir de forma taxativa i específica, també la recerca, el desenvolupament i la innovació com a supòsits concrets que justifiquen la declaració d'un projecte com a projecte d'interès nacional.

Aquestes són les tres modificacions concretes que...que estableix aquesta norma i, evidentment, com qualsevol altra norma, també finalitza amb unes disposicions addici...finals que el que preveuen doncs és la consolidació de les normes modificades, en aquest cas doncs el Codi de l'Administració i la LOGTU, i també determinen la data de l'entrada en vigor de la Llei.

Molt bé, això és tot senyora síndica. Per tant, doncs, un cop feta aquesta presentació i explicació, tinc a bé doncs sol·licitar que tots i cadascun dels consellers d'aquesta cambra vulguin votar a favor àmpliament aquest Projecte de llei. Fent-ho, no només avalen aquest important projecte consistent en la construcció i en la implantació d'aquest Centre de Recerca en Immunologia a la parròquia d'Ordino.

Crec que serà un projecte que aportarà un gran valor afegit al nostre país i particularment també a la parròquia...a la parròquia d'Ordino.

Un gran valor afegit des de la perspectiva de la diversificació de la nostra economia, com he dit, del creixement econòmic, de la implantació de nous sectors, perquè això evidentment, aquest tipus de projecte normalment acaben fer taca d'oli, i també un gran projecte per al futur dels nostres joves, molts joves que actualment cada cop estan més formats, més tecnificats, en disciplines molt específiques que fins ara doncs no trobaven sortides professionals al nostre país. I a través precisament d'un projecte com aquest, doncs poden decidir quedar-se a viure i treballar dignament a casa nostra sense haver-ho de fer fora de les nostres fronteres.

Per tant, reitero, els agrairé molt si poden donar suport a aquest Projecte de llei i entendrem doncs que, d'aquesta manera, no només avalen el Projecte en si, sinó també avalen la política de diversificació i d'implantació de nous sectors econòmics i de valor afegit al nostre país.

Gràcies senyora síndica.

### **La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor cap de Govern.

Iniciem les intervencions dels grups, començant per la senyora Carine Montaner Raynaud, consellera general no adscrita.

### **La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies senyora síndica.

Avui se sotmet a votació per tràmit urgent el Projecte de llei de modificació del Codi de l'Administració del 29 de març del 1989 i de la Llei general d'urbanisme del 29 de desembre del 2020 per cedir terrenys públics al laboratori P3 Grifols on es farà recerca amb una bioseguretat de nivell 3.

Fa setmanes, fa mesos que es parlava al carrer d'aquest projecte, hi havia uns rumors. I ara veiem que aquests rumors, no són rumors, eh, és una realitat.

Vull dir, i ho lamento, vull dir que no m'agrada.. no m'ha agradat en absolut la manera de fer del Govern per aquesta qüestió.

No es tracta d'una fàbrica de bici, es tracta d'un laboratori de bioseguretat de nivell 3.

Penso que era de rebut explicar la definició de l'OMS a la ciutadania, als representants dels comuns, als representants d'aquesta cambra.

Penso que era de rebut fer una consulta a la ciutadania via un referèndum i fer una consulta sobretot a la parròquia d'Ordino.

Ordino, la nostra reserva de la biosfera, es va treballar molt per tenir aquesta reserva de la biosfera. Suposo que el Govern, li demano si és així i espero que sigui així, si ha consultat la UNESCO pel tema de la compatibilitat del laboratori P3 amb la nostra reserva de la biosfera d'Ordino, si han fet els estudis d'impacte sobre el medi ambient i sobre, també, el que podria tenir com a impacte a nivell del valor immobiliari, i si han tingut la resposta de la UNESCO al respecte.

Lamento dos coses, de veritat: som un petit país i per tant el caràcter urgent d'aquesta qüestió, evidentment no permet el debat democràtic, i lamento també un segon punt que és la manca de transparència per part de Govern.

Penso que hagués sigut bo compartir la informació del projecte amb la societat andorrana en el seu conjunt. Crec que cal més participació ciutadana a nivell d'aquest tipus de projectes.

En definitiva, són els ciutadans que guanyen o que pateixen segons quin tipus de decisió.

El que lamento és que segons, -evidentment que soc per la diversificació de la nostra economia, en aquesta cambra ho vaig dir moltes vegades, pels actius virtuals

a la legislatura passada, pel cànnabis terapèutic, ho vaig dir moltes vegades, inclús havia donat un dossier i havia trucat el senyor Espot doncs per un projecte que hi havia a nivell d'una indústria farmacèutica que volia justament desenvolupar productes amb base de CBD a la legislatura passada, evidentment que soc per la diversificació econòmica-, però jo crec que per aquest tipus de projecte s'ha de mesurar molt bé el risc a nivell de la seguretat del nostre país i també el que lamento és aquesta diferència de celeritat segons el tipus de projecte a nivell de la diversificació de la nostra economia.

Per acabar, espero les respostes a les meves preguntes formulades anteriorment a nivell doncs de tot el tema de la UNESCO.

I aquí ho deixo senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora consellera.

Pel Grup Parlamentari Terceravia més Unió Laurediana més Independents? Senyor Joan Carles Camp.

**El Sr. Joan Carles Camp:**

Gràcies senyora síndica.

A Terceravia som plenament conscients de la fragilitat i la maduresa del nostre model econòmic. Per tant, la diversificació econòmica és fonamental.

En diferents debats, ens han sentit explicar que la diversificació passa també per oferir serveis d'alt valor afegit. Els serveis d'alt valor afegit sovint van de la mà del talent, de la innovació i de la recerca, i el cas de Grifols és precisament aquest.

La instal·lació d'un centre de recerca immunològica a Andorra per part de la multinacional farmacèutica, pot tenir també un efecte crida per altres inversors forans de prestigi, alhora que pot ser una sortida laboral del talent de casa nostra, ja sigui del sector de la biologia, biotecnologia, farmacèutic, mèdic, informàtic, etcètera.

En aquest cas, el nostre talent que es pugui incorporar en aquesta entitat també els pot servir en aquesta mateixa entitat per fer el salt a nous coneixements i a noves experiències. Per tant, estem a favor d'aquesta inversió, que aporta diversificació, innovació, valor afegit i futur.

Vull aprofitar aquesta tribuna per agrair a la farmacèutica Grifols la seva col·laboració amb el poble andorrà.

Recordar que en el decurs d'aquesta pandèmia que encara estem patint, provocada per la Covid-19, la farmacèutica Grifols ens ha facilitat dues màquines

per fer el diagnòstic de la TMA, així com també ha posat a la nostra disposició un científic especialitzat per donar suport als professionals del país. Aquests gestos i aquests actes són d'agrair.

Ara anirem una mica al cos de la Llei. Al cos de la Llei, com ha explicat el senyor cap de Govern, s'han modificat dos articles del Codi de l'Administració i un article de la Llei general del territori i urbanisme.

A través de les esmenes que han presentat els companys del PS, hi hem pogut participar i s'ha millorat el redactat de manera general i penso que fructífera per donar, com deia el cap de Govern, per dotar de major seguretat jurídica a els inversors que vinguin a casa nostra i no fer una exempció a l'andorrana com ens deia.

Però, tal com ha quedat redactat l'article 92, caldrà motivar de forma suficient doncs en aquells supòsits que no s'atorguin per subhasta o concurs públic. Doncs per tant, aquí doncs s'haurà de motivar de manera suficient. Aquest seria el canvi important que s'ha fet a l'article 42 del Codi de l'Administració.

En l'article 89, doncs queda ben clar que serà doncs les administracions competents, en aquest cas el Consell General quan es tracti de comuns el Consell de Comú i quan es tracti de quarts el Consell de Quart, doncs que caldrà que els béns de titularitat, siguin de qui siguin, doncs hauran de tenir el consentiment de la cambra que li correspongui. I evidentment doncs s'ha modificat la Llei del territori i urbanisme, doncs, també com s'explicava perquè tingués cabuda aquells projectes de recerca, de desenvolupament i de innovació.

L'article de la Llei del sòl amb l'article 89 del Codi de l'Administració donarien cobertura legal seguint aquests processos.

Moltes gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor conseller.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyora Judith Salazar.

**La Sra. Judith Salazar:**

Gràcies senyora síndica.

Doncs bé, començaré pel final.

Aquest Projecte de Llei el que proposa és una modificació, com ens deia el senyor cap de Govern, de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme. En aquest sentit, doncs res a dir. És a dir, estem, des del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, absolutament d'acord que la innovació, la recerca, el desenvolupament, inclús els projectes esportius o

esportiu-recreatiu han de ser àmbits que poden ser subjectes a la declaració d'interès nacional i, per tant, res a dir, no hem esmenat a cap article perquè hi coincidim plenament.

Més enllà d'això, es planteja una modificació del Codi de l'Administració, que com ens explicava el senyor cap de Govern es vehicula en dues fases.

A partir de la modificació de l'article 89 del Codi de l'Administració, que preveu la cessió dels béns patrimonials que, si aquest Projecte de llei presumiblement veu la llum el...es podrà ampliar la cessió a projectes que siguin declarats d'interès nacional. I en aquest sentit nosaltres el que prevèiem era introduir un mecanisme de control per part del Consell General per tant...per tal que...que la declaració d'interès nacional no sigui només des del punt de vista unilateral del Govern.

Hem aconseguit, via transacció, amb un acord i amb consens de tots els grups parlamentaris que, si bé canviar el procediment de declaració d'interès nacional que es preveu a la LOGTU podria comportar, diria, una complicació si el canviem al Codi de l'Administració i no el canviàvem a la LOGTU, però el que sí que s'ha fet almenys amb els béns de titularitat del Govern és que aquesta cessió s'hagi d'autoritzar per part del Consell General. Per tant, aquí entenem que aquest mecanisme de garantia és reeixit.

Més enllà d'aquesta modificació de l'article 89, es preveu la modificació de l'article 92 pel que fa a l'explotació d'aquests béns patrimonials. I aquí plantejàvem una esmena que anava en dos sentits.

La primera banda es plantejava les raons d'urgència com a...com a fonamentadores de... d'una adjudicació directa, i això vam convenir entre tots que era millor suprimir-ho, perquè normalment són projectes que ja venen treballats amb cert temps i, per tant, era una forma d'evitar un calaix de sastre.

I després l'altre sentit de la nostra esmena venia perquè es preveia, més enllà de la subhasta, que és el que preveia el Codi de l'Administració de forma...originalment, i més enllà de la introducció de la fórmula de concurs públic, que entenem útil perquè no només, quan es cedeixen o béns o quan es posen béns a explotació, hem de tenir, com a referent, un criteri economicista, sinó que també es poden tenir d'altres criteris, com per exemple la utilitat social, i per tant la fórmula de pública concurrència que suposa el concurs públic l'entenem com a útil, i així ho hem compartit entre tots. Però com deia, el que ens preocupava més era la introducció d'aquesta nova fórmula d'adjudicació directa d'aquests béns patrimonials a explotació.

Bé, nosaltres plantejàvem que aquesta adjudicació directa fos controlada pel Consell General i, al final, hem arribat a una entesa en què, malgrat nosaltres acabem d'entendre que no es reforça el control parlamentari, sí que definitivament es facilita aquest control parlamentari per via de...de dos nous instruments que hem incorporat via transacció a l'esmena que proposàvem inicialment des del Grup Parlamentari Socialdemòcrata: d'una banda hi haurà l'obligació d'informar el Consell General en el termini de 48 hores de qualsevol explotació que es faci en mèrits d'aquest article, i d'altra banda es reforça els requeriments a efectes de motivació en l'expedient que ha de justificar i acreditar que concorren els requisits que han de permetre l'adjudicació directa.

Hem de dir que nosaltres, el tema de les adjudicacions directes ens preocupa, i ens preocupa especialment, no només perquè suposen des del nostre entendre, una espècie de fre a la utilitat social que...que...que vol dir la competència, sinó perquè pot "prejudicar" el teixit empresarial del nostre país, negant la possibilitat que empreses que tenen possibilitat de concórrer a...a crida d'inversió pública no hi puguin concórrer perquè hi ha un procediment d'adjudicació directa.

Però, malgrat no ser la nostra opció i malgrat donar el ferm compromís que seguirem utilitzant els mecanismes de control parlamentari, no podem negar que el text en comissió, des del nostre punt de vista, s'ha millorat i entenem que en això consisteix el consens. És a dir, tant la comissió com des del punt de vista de l'esmena del Grup Parlamentari Socialdemòcrata es porti de dos punts distants, i el que hem aconseguit amb el treball de tothom a dintre de la comissió ha...ha sigut poder-se atansar i poder trobar una fórmula d'equilibri que es faci sentir a tots més confort...més confortables.

Per tant, pel bé, com deia el cap de Govern, de la diversificació econòmica, del creixement econòmic, de la implantació de nous sectors i si em permetem i des del punt de vista absolutament personal, pel bé de la recerca immunològica que ha de permetre investigar, desenvolupar i treballar sobre fórmules que vagin a atacar malalties tan greus com el càncer o com les malalties neurològiques autoimmunes, doncs el vot del Grup Parlamentari Socialdemòcrata en aquesta ocasió, no pot ser altre que un vot favorable.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora Salazar.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, senyora Ester Molné.

**La Sra. Ester Molné:**

Gràcies senyora síndica.

Durant la pandèmia, en els moments més incerts el Govern d'Andorra va saber actuar amb rigor i valentia. Per exemple, amb la campanya de tests massius que va tirar endavant per detectar quin percentatge de la població havia patit la malaltia i per tant tenia anticossos.

Aquesta acció va generar admiració a nivell internacional i també va captar l'interès respecte al resultat d'aquest cribratge massiu per les seves possibles aplicacions en la investigació de la Covid-19. Un dels qui va fer palès aquest interès va ser la multinacional catalana Grifols, líder al sector farmacèutic i hospitalari.

Arran de la campanya de tests massius, Grifols es va posar en contacte amb el Govern i de seguida es van establir unes sinergies que ja no s'han aturat i que ens han permès arribar fins al dia d'avui.

Avui som al Ple del Consell General debatent unes modificacions de dues lleis per potenciar la diversificació de la nostra economia i integrar sector de notòria posició, com és el de la recerca en medicina.

Andorra i Grifols s'han unit en benefici de la salut.

Aquesta farmacèutica és la tercera empresa del món en el sector dels hemoderivats i la primera d'Europa, i s'ha fixat en el nostre petit país per implementar-hi el seu futur centre de recerca i investigació, desenvolupament i innovació.

Un centre referent que permetrà avançar en el coneixement del sistema immunitari i investigar i desenvolupar noves teràpies immunològiques.

La ubicació d'aquest centre als terrenys del Prat de la Farga d'Ordino és una excel·lent notícia, especialment per a totes aquelles persones que malauradament pateixen malalties autoimmunes, càncer o malalties infeccioses emergents. I també per als seus familiars, perquè tots ells anhelan que en millorin els tractaments, la qualitat de vida dels malalts i les seves opcions de cura d'aquestes patologies. I aquesta recerca es farà aquí, a Andorra.

On alguns, molt pocs, hi veuen dubtes, nosaltres hi veiem oportunitats.

On alguns, molt pocs, hi veuen inconvenients, nosaltres hi veiem futur, especialment els nostres joves, els quals es troben a fora del país en centres d'investigació.

On alguns, molt pocs, hi veuen perills, nosaltres hi veiem avenços en la investigació de les malalties autoimmunes.

Estem parlant de futur, de la construcció d'una nova Andorra que no abandona els sectors més tradicionals, però que els convida a una diversificació de l'economia basada en la innovació i la recerca, amb gran projecció i elevada capacitat per generar oportunitats. Però aquesta diversificació ha d'anar de la mà d'un marc legal també de futur, que inclogui el progrés, un marc legal que possibiliti que tot tipus de projectes que ens posicionin en el món i que aportin riquesa i valor afegit al país.

Tal com han comentat els meus companys i el cap de Govern, el Projecte de Llei que avui sotmetem al Ple, actualitza dues lleis que daten del 89 en el cas de Codi de l'Administració i del 2000 en el cas de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme. En efecte, aquests dos textos legals estaven pensats per un model de creixement de fa trenta i vint anys, respectivament. Les coses han canviat molt des de llavors.

Aquest Projecte de Llei permet ampliar el règim dels contractes de cessió de béns patrimonials contemplats al Codi de l'Administració, concretament i no m'estendré molt, perquè crec que el cap de Govern ho ha explicat molt bé, en els casos d'utilitat pública i de projectes estratègics declarats d'interès nacional, serà possible cedir aquests béns gratuïtament i temporalment a administracions públiques i a entitats del sector públic, i que aquestes darreres els puguin cedir a entitats i societats participades per les administracions públiques i entitats públiques esmentades.

Aquest Projecte de Llei també retoca el procediment per a l'explotació dels béns patrimonials. Així doncs, tot i que per norma general, s'han de sotmetre als procediments de publicitat i de concurrència, podran ser objecte d'una adjudicació directa en supòsits concrets i degudament justificats pel Govern.

I pel que fa a la Llei d'ordenació del territori i d'urbanisme, el que es fa és ampliar les casuístiques dels projectes d'interès general, i les estenem als casos de projectes de recerca, desenvolupament i innovació.

Així mateix, fruit dels treballs i com hem dit, com han dit els companys i el cap de Govern en comissió, hem aconseguit millorar el redactat a fi d'ampliar els mecanismes de control i de rigor en la gestió de tot el procés.

Llavors, pel que fa als contractes de cessió de béns patrimonials, el Govern haurà de sotmetre a l'autorització del Consell General la cessió de manera temporal i gratuïta. I pel que fa als contractes d'explotació, s'estableix l'obligació per part del Govern d'informar el Consell General de l'acord d'adjudicació directa, el qual haurà de ser

obligatòriament publicat al...al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Aquests canvis legals són el camí per avançar en el progrés d'Andorra i en la seva modernització i permetran sense dubte que una empresa tan gran com Grifols s'instal·li al nostre petit país, permetran que la investigació mundial sobre malalties autoimmunes compti amb un nou centre de recerca i ho farà en un marc legal que ofereix plena seguretat jurídica.

Confiem en què totes les conselleres i consellers dolara..donaran el seu vot favorable perquè així sigui, per seguir diversificant l'economia i posicionant-nos en el món.

Per part dels grups parlamentaris de la coalició n'estem convençuts, i per això votarem favorablement al Projecte de Llei.

Gràcies senyora síndica,

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora Molné.

Alguna altra intervenció? Comencem el segon torn d'intervencions, senyor Espot, pel Govern.

**El Sr. cap de Govern:**

Sí, gràcies senyora síndica.

En primer lloc, no puc fer altra cosa que agrair el suport pel que m'ha semblat o pel que anticipo gairebé unànime d'aquesta cambra al Projecte de Llei que els sotmetem avui a votació. Concretament doncs voldria agrair el suport i les paraules del senyor Joan Carles Camp. També el suport i les paraules de la senyora Judith Salazar, tot i que em permetré doncs de respondre-li a una observació concreta que ha fet posteriorment, i evidentment també el suport i les paraules que ens ha traslladat la senyora Ester Molné en nom del Grup Parlamentari Demòcrata i dels altres dos grups de la majoria parlamentària Liberal i de Ciutadans Compromesos.

Llàstima de la nota discordant de la senyora Carine Montaner. Sense voler anticipar el seu sentit del vot, m'ha quedat bastant clar doncs que no avala, no sé si la modificació legal però en tot cas el projecte, i després doncs evidentment també li respondré al reguitzell de manifestacions que ha fet.

En tot cas, i en primer lloc, perquè serà més breu, pel que fa la senyora Judith Salazar, simplement doncs el que li vull traslladar és que evidentment la voluntat del Govern, ni en aquest projecte ni en cap altre projecte, és de no fer les coses amb la voluntat de retre comptes al Consell General en allò que calgui, retre comptes al Consell General, i per tant també de fer-ho de la manera més transparent possible, no només

per a la resta d'institucions públiques sinó també per al conjunt de la ciutadania.

Per tant, totes les esmenes que evidentment respectant el bloc competencial que correspon a cada poder de l'Estat, però totes les esmenes tendents doncs a fer més transparent el procés i a permetre doncs que es pugui retre comptes d'aquest procés, evidentment doncs són benvingudes. I per aquest motiu doncs, ja he dit en la primera intervenció que...que les avalàvem completament, no?.

Dit això, estic d'acord també amb vostè: vull dir que el principi general o la norma general en... diguem en els concursos públics, en les concessions, en les cessions de béns patrimonials, ha de ser evidentment la subhasta o el concurs, perquè és allò que permet doncs garantir en major mesura els principis de publicitat i de concurrència que estableix doncs la normativa vigent, des de la Constitució fins a la resta de normes que en depenen, no?.

Dit això també, vostè comprendrà i ho sap perfectament doncs que hi ha determinats supòsits on no té sentit aquest concurs o aquesta subhasta, sinó que precisament són supòsits que requereixen l'adjudicació directa. I que si no hi hagués l'adjudicació directa, al final el que estariem fent doncs és desvirtuant les coses o fer veure que s'utilitzen una modalitat de subhasta o concurs que de fet no és una subhasta o concurs perquè, de forma velada, és una adjudicació directa. I jo crec que les coses són el que són, han de ser el que són i han de semblar el que són. I per tant, quan toqui una adjudicació directa s'ha de dir que és una adjudicació directa i s'ha de justificar suficientment perquè s'opta per la via de l'adjudicació directa.

És evident que en aquest cas concret, no tenia cap sentit anar per la via d'un concurs o d'una subhasta perquè evidentment doncs com deia abans, i ho ha dit molt bé la senyora Ester Molné quan ha parlat doncs de l'abast, de la importància d'aquesta empresa, difícilment haguéssim pogut trobar alguna altra empresa no només disposada, sinó també amb capacitat tècnica per poder implantar un centre en immunologia.

Per tant, en aquests supòsits molt taxats i molt concrets, evidentment jo crec que la norma ha de donar cobertura a la realitat de la situació, que és que es pugui anar per la via de l'adjudicació directa. I dit això, evidentment això no eximeix d'haver d'establir totes les justificacions que calgui per determinar i provar que no hi havia altre recurs possible que l'adjudicació directa i, evidentment també, i això és molt important assenyalar-ho, el Codi de l'Administració malgrat preveu aquesta adjudicació directa en aquests casos concrets, evidentment



aquesta decisió, com qualsevol acte administratiu, és susceptible de revisió jurisdiccional. Per tant, la decisió del Govern en aquest sentit no és, ni molt menys, inapel·lable sinó que, en definitiva, els tribunals sempre podran decidir que és o no és ajustat a dret.

Pel que fa a les notes discordants de la senyora Carine Montaner.

Bé, diu que no li ha agradat la forma de fer del Govern.

Miri, jo crec que això és una valoració subjectiva i evidentment, amb la meua intervenció no la convenceré del contrari, no?.

Vostè potser el que pretenia és que un projecte d'aquestes característiques es fes sota llums i taquígrafs des de les converses merament preliminars. Evidentment, jo crec que això és absolutament impossible.

Les empreses de les característiques i de la importància i de la reputació de Grifols, evidentment demanen que aquests processos, fins que no acaben prosperant, es facin seguint un determinat deure de confidencialitat i, evidentment doncs, el Govern, la seva obligació és si volem que prosperin aquest tipus de projectes és respectar aquesta confidencialitat.

Confidencialitat no vol dir opacitat, i jo crec doncs que quan vam decidir tirar endavant aquest projecte i explicar-lo, hem anat realment a detallar totes i cadascuna de les condicions concretes de l'acord. I per tant, aquí sí que no hi ha cap element que estigui emparat pel deure de confidencialitat, sinó que han dit exactament què aportarà cadascú, quins sacrificis patrimonials o de qualsevol altre ordre farà l'Administració pública i concretament el Govern, quines aportacions farà Grifols, i no tenim absolutament cap tipus d'inconvenient en explicar-ho tantes vegades com calgui.

És per aquest mateix motiu també que nosaltres ja hem previst de fer una reunió pública a Ordino per poder explicar al conjunt de la ciutadania aquest projecte i evidentment doncs a mi em sembla que no és de rebut que un projecte d'aquestes característiques se sotmeti a referèndum.

Primer, no es poden fer referèndums en una part determinada del territori andorrà perquè no ho preveu la llei, i a més a més, jo crec que implantar un centre de recerca immunològica no és motiu suficient per fer un referèndum.

Digui'm vostè quants referèndums han fet des de que es va aprovar la Constitució. Home, si parlem de fer un referèndum per avalar l'Acord d'associació que emmarcarà o determinarà el marc de relacions amb Europa i el nostre model econòmic i social a

cinquanta anys vista, doncs evidentment li diré que sí, a més a més ho defensem. Ara, si cada cop que implantem un centre de recerca, una determinada empresa, fem una col·laboració, fem una adjudicació, hem de fer un referèndum, doncs ja em dirà vostè com...com el Govern doncs pot treballar degudament.

Bé, després també vostè ho contraposava doncs al... a la... a la declaració de la parròquia d'Ordino com a reserva de la biosfera per part de la UNESCO, no? Evidentment que s'hi ha treballat molt, sobretot hi hem treballat molt nosaltres, en aquest projecte. Perquè li recordo que s'ha pilotat particularment des del Comú d'Ordino, que està governat doncs per una formació política afí a...a Demòcrates per Andorra. I per part del Govern també en allò...en allò que hem ajudat. Però en tot cas jo li vull recordar que la UNESCO, si no recordo malament, és l'Organització de les Nacions Unides per l'Educació, la Cultura i la Ciència, la ciència.

Per tant, si vostè li diu a la UNESCO que nosaltres el que pretenem és implantar un centre en matèria de recerca immunològica que tindrà un paper absolutament cabdal en la majoria de malalties cròniques, en la prevenció i la curació del càncer, en tractaments com l'Alzheimer, evidentment jo crec que no tindrem una altra resposta que una resposta favorable.

I el que hauríem d'intentar doncs és no...no confondre la ciutadania o no llençar missatges que de vegades poden generar una preocupació innecessària, perquè el nivell de seguretat d'aquest laboratori immunològic o d'aquest centre de recerca immunològica és el mateix nivell de seguretat que qualsevol laboratori d'hospital de cert nivell, i concretament, del propi laboratori de microbiologia del nostre hospital.

Per tant, doncs, jo crec que el que hem de fer és tranquil·litzar la ciutadania. No hi ha absolutament cap risc, és un projecte que, precisament, està perfectament emmarcat amb projectes de baix impacte ambiental i projectes que estan perfectament coordinats amb els principis de la declaració de la parròquia d'Ordino com a reserva de la biosfera. I des d'aquest punt de vista, jo em remeto a l'opinió majoritària d'aquesta cambra i de la majoria de la ciutadania també que ho està celebrant.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Espot.

Els grups desitgen intervenir? Senyora Carine Montaner Raynaud, consellera general no adscrita, té la paraula

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies senyora síndica.

Senyor cap de Govern, jo evidentment tenim dos models diferents.

Jo soc molt per la participació ciutadana, penso que és molt sa per la ciutadania dir la seva. I efectivament a Andorra doncs no s'ha fet referèndum, se'n fa un per l'Acord d'associació i això ho celebro.

Penso, de debò eh, que hem d'anar cap a la participació ciutadà. Hem d'involucrar la ciutadania en les decisions polítiques. Perquè? Perquè si les decisions són bones, la ciutadania guanyarà. I si les decisions són dolentes, són ells que patiran. I per tant jo crec que és de rebut, com a mínim és un petit país.

Un laboratori P3 efectivament es pot tractar del que he ha dir vostè, però també es poden manipular patògens, i això ho sabem, de nivell 3.

Doncs jo li recomano per exemple mirar la definició del manual de l'OMS, que és molt clar en aquesta matèria. I per tant no m'ha contestat, senyor cap de Govern, no m'ha contestat, i jo el que li demanava, i felicito que tenim una reserva de la biosfera, això és fantàstic. Sé que heu treballat molt, i felicito doncs la bancada de la majoria, evidentment, com no pot ser d'una altra manera.

Ara bé, jo li demanava coses molt precises. Li demanava si doncs havien fet estudis d'impacte, de si havien consultat la...la UNESCO pel projecte del laboratori P3. Perquè un laboratori P3 pot manip... és de bioseguretat 3, és a dir que pot arribar a manipular patògens de nivell 3.

Doncs jo crec que és de rebut fer una consulta a la UNESCO en aquesta matèria, i ho entenc amb la vostra resposta que no heu consultat la UNESCO per veure si havia compatibilitat, sí o no. Jo invito el Govern, si no ho ha fet, a fer-ho.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora consellera.

Algun altre grup desitja intervenir? Senyora Judith Salazar, pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

**La Sra. Judith Salazar:**

Sí, gràcies senyora síndica.

Només molt breument vull contestar a...a l'apunt que feia el senyor cap de Govern.

Ja entenem que en el cas de Grifols és un exemple palmari que requereix un...una adjudicació directa, i per tant, d'aquí el nostre sentit de vot favorable.

Nosaltres només preteníem control sobre les adjudicacions directes perquè aquesta modificació legislativa no només es preveu pel projecte Grifols, sinó que modifica la manera de tractar els béns patrimonials, i l'únic que estàvem plantejant és que siguem curosos i que...i que no n'abusem de l'exercici de l'adjudicació directa perquè realment també té un vessant contraproductiu en d'altres casos, que evidentment ens agafa...ens agradaria defugir.

Però tampoc vull centrar-ho en el debat d'avui, deixi'm senyor cap de Govern que celebri el consens, deixi'm que celebri que el projecte Grifols ja està més a prop de ser una realitat, i per tots aquests motius que hem exposat, i en primera instància pel bé de la recerca mèdica immunològica, deixi'ns que avui obviem altres aspectes de...que formen part de l'activitat parlamentària i dels consellers generals, que ja tindrem ocasió d'anar analitzant. I avui centrem-nos sobretot en el consens, amb la manera d'acostar posicions pel bé del país i pel bé del nostre futur.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyora Salazar.

Algun altre grup desitja intervenir? Alguna altra intervenció? Pel Govern, senyor Espot.

**El Sr. cap de Govern:**

Sí.

Totalment d'acord, senyora Salazar, i també soc partidari d'acabar amb aquesta...amb aquesta nota positiva i cons...i constatar doncs el consens gairebé unànime d'aquesta cambra respecte de...no només d'aquest projecte que...que evidentment tothom pot tenir la garantia que no posarà en risc la salut ni el benestar dels ciutadans, ben al contrari, i que a més a més doncs serà degudament explicat fil per randa a tota la ciutadania d'Ordino i evidentment a aquells altres ciutadans que també s'hi vulguin interessar en la reunió de poble que celebrarem. I per tant, doncs, poca cosa més hi ha a dir. Gràcies.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Espot.

Vistes... Senyora Montaner, vol reiniciar la part dels grups?

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies.

A mi m'agradaria tenir resposta sobre el que acabo de preguntar, perquè jo crec que aquí...estem aquí per debatre, eh? Senyor cap de Govern, pot ser no ha mirat l'entrevista al diari TV o pot...potser les meves paraules no s'han entès bé, perquè vaig matisar i vaig veure que el Diari d'Andorra havia posat "referèndum a Ordino" i jo vaig dir referèndum a nivell del conjunt de la ciutadania i sobretot una consulta ciutadana a nivell d'Ordino.

Jo penso que amb prioritats, per ordre, s'havia de consultar doncs l'opinió d'Ordino i després, doncs, generalitzar i explicar tot el projecte doncs a cada parròquia, als ciutadans i demanar referèndum sobre aquesta qüestió. Perquè, repeteixo, no és una fàbrica de bicicletes, doncs poden manipular patògens de tipus 3.

Doncs senyor cap de Govern, m'agradaria saber, sap com funciona, eh, la reserva de la biosfera? És a dir, que tenim tres zones, una àrea de conservació, una zona 2 de protecció de la zona de conservació i una zona de desenvolupament. Doncs aquí m'agradaria saber si heu fet les consultes oportunes a la UNESCO? Si teniu respostes? Si heu fet l'estudi d'impacte? I, senyor cap de Govern, no sé si m'escolta, sí? Senyor cap de Govern, m'ha sentit? Sí? Val.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Crec que l'ha sentida perfectament, senyora Montaner.

Algun altre grup desitja intervenir? Vistes... Senyor Espot, vol respondre?

**El Sr. cap de Govern:**

Bé, el fet que no l'estigui mirant constantment no vol dir que no l'estigui escoltant, senyora Montaner. Sempre l'escolto amb molta atenció.

Simplement dir-li que això no és una sessió de preguntes, per tant doncs evidentment que podem debatre, però no és una sessió de preguntes, per tant no cal que em requereixi tres o quatre vegades perquè li doni resposta concreta a una pregunta que jo penso doncs que ja li he contestat suficientment.

I si vostè considera doncs que la meva contesta no és suficient, el que ha de fer és doncs fer una pregunta al proper consell o trametre una pregunta escrita, no?

Crec que li he donat perfectament resposta a les seves preguntes i crec doncs, en tot cas m'agradaria que poguéssim acabar aquesta sessió amb una nota positiva, com ha dit la senyora Salazar. I no tingui...no es preocupi, que la seva posició ha quedat molt clara, no cal que la torni a repetir, ens ha quedat molt clar

el que pensa respecte als referèndums i el que pensa respecte del nivell de seguretat d'aquest laboratori.

Jo en la meva primera resposta ja li he contestat, i per tant doncs entenc que ja he complert amb el meu deure avui en aquesta cambra.

Gràcies senyora síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies senyor Espot.

Vistes les intervencions i en aplicació de l'article 74 del Reglament, procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor. Vots en contra. Abstencions?.

Senyora secretària, ens pot comunicar el resultat si us plau?

**La Sra. Susanna Vela:**

Sí. Vots a favor 25, cap en contra i una abstenció.

**La Sra. síndica general:**

A la vista del resultat, declaro aprovat el Projecte de llei.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió.

Bona tarda.

(Són les 17.36 hores)

## Diari de Sessions del Consell General

---

Dipòsit legal: And. 275/94  
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 1,20 €  
Subscripcions: Tel. 877877