



Diari Oficial

del

Consell General

Núm. 7/2020 - 9 pàgines

Sessió ordinària del dia 13 de maig del 2020

El dia 13 de maig del 2020, dimecres, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 29/2020, que és el següent:

1- Examen i votació de la presa en consideració de la Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.

2- Examen i votació de la Proposta d'aprovació del Conveni entre el Govern del Principat d'Andorra i el Govern de la Federació Russa sobre les condicions de supressió de les formalitats de visat en els viatges mutus dels ciutadans del Principat d'Andorra i dels ciutadans de la Federació Russa.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de la M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet, Síndica General, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset
M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny
M. I. Sra. Bernadeta Coma González
M. I. Sr. Ferran Costa Marimon
M. I. Sr. Pere López Agràs
M. I. Sra. Eva López Herrero
M. I. Sra. Maria Martisella González
M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila
M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo
M. I. Sr. Carles Sánchez Rodríguez
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència dels M. I. Srs. S'ha excusat l'absència dels M. I. Srs. Oliver Alís Salguero, Alexandra Codina Tort, Carles Enseñat Reig, Raul Ferré Bonet, Sílvia Ferrer Ghiringhelli, Jordi Font Mariné, Marc Magallon Font, David Montané Amador, Roger Padreny Carmona, Meritxell Palmitjavila Naudí, Josep Pintat Forné, Núria Rossell Jordana i Judith Salazar Álvarez.

També hi és present el M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Cap de Govern, acompanyat de la M. I. Sra. Maria Ubach Font, ministra d'Afers Exteriors i del M. I. Sr. Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Susanna Vela Palomares, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.33h)

1- Examen i votació de la presa en consideració de la Proposició de Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.

La Sra. síndica general:

La proposició de llei fou publicada en el Butlletí número 96/2019 del 23 de desembre. El criteri del Govern ha estat publicat en el Butlletí número 7/2020 del 22 de gener.

Intervé pel Govern per llegir el criteri, el Sr. Xavier Espot.

El Sr. Xavier Espot:

Gràcies Sra. síndica.

En primer lloc en nom propi i en nom dels ministres que m'acompanyen i de la resta del Govern com no pot ser d'una altra manera, també em sumo a totes les paraules de condol que s'han expressat aquesta tarda, tot i que ja havíem tingut ocasió de manifestar-les en altres fòrums, però no està mai de més reiterar-ho.

En tot cas i anant al criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública, manifesto doncs que el Govern ha examinat la Proposició de llei que van presentar els Srs. Carles Enseñat Reig, president del Grup Parlamentari Demòcrata; Ferran Costa Marimón, president del Grup Parlamentari Liberal, i Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos.

I d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifestem el nostre criteri sobre la Proposició de llei esmentada, en el sentit doncs que aquesta proposició de llei consta de tres eixos principals, que permeten organitzar l'establiment de les obligacions de publicitat activa i el reconeixement del dret d'accés a la informació pública, però també l'obligació dels càrrecs públics d'efectuar declaracions patrimonials.

Aquests principis no havien estat objecte, fins ara, d'un tractament legal clar i definit que en comportés la traducció en drets i obligacions jurídiques.

En aquest sentit, en relació amb el títol II, en termes generals les institucions tenen finalitats d'interès públic en benefici del conjunt de la ciutadania i la transparència permet donar i rendir comptes públicament.

Així doncs el Govern valora molt positivament aquesta iniciativa legislativa, ja que permetrà ampliar, reforçar i consolidar els principis que emanen de la Constitució del nostre país, concretament de l'article

72.3, i que resen que cal servir amb objectivitat l'interès general i actuar d'acord amb el principi de transparència i eficàcia.

En aquest mateix sentit, tenint en compte aquests aspectes, el Govern considera important incloure però en la redacció d'aquesta Llei les bases que permetin definir i regular els àmbits, els mecanismes i els límits de la participació ciutadana, ja que entenem que són aspectes que estan íntimament lligats i que permeten complementar l'esperit positiu d'aquesta Llei.

Així doncs, el Govern recomana modificar el títol II i incloure-hi un capítol que defineixi la participació ciutadana com he dit abans, així com els seus principis generals, i que reconegui també el dret de participació, per regular, en una segona fase, els mecanismes de funcionament segons la proposta de redacció següent:

“Títol II. Transparència, accés a la informació pública i participació ciutadana

Capítol cinquè. Participació ciutadana

Article 24. Dret a la participació ciutadana

La participació ciutadana és el dret de la ciutadania a poder intervenir, de manera directa o indirecta, en les polítiques públiques a través de la deliberació i la cerca del consens. La participació ciutadana pot ser de forma individual o col·lectiva, a través de diversos processos i dels òrgans, mitjans i canals de participació que s'han de desenvolupar per reglament.

Article 25. Concepte de ciutadania

Als efectes d'aquest capítol s'entén per ciutadania tota persona resident al Principat d'Andorra i les persones de nacionalitat andorrana que viuen a l'estranger, en els termes que s'estableixin per reglament.

Article 26. Principis generals

Les formes de participació s'han d'adequar als principis de transparència, publicitat, claredat, accés a la informació, neutralitat institucional, primacia de l'interès general i col·lectiu, inclusió, protecció de les dades de caràcter personal i retiment de comptes. En tot procés de participació hauran de garantir-se les fases d'informació, deliberació, valoració de les propostes, avaluació i retiment de comptes.

La participació ciutadana haurà d'apostar per un model híbrid, digital i presencial. S'han d'establir per reglament les diferents formes de participació, com són la iniciativa ciutadana, els processos participatius, els òrgans i els canals de participació, entre d'altres.

La nostra proposta de redacció finalitzaria també amb la incorporació d'una Disposició final que establiria que el Govern, en el termini de nou mesos, ha de desenvolupar per via reglamentària els articles del

capítol tercer del títol II, que són els articles que acabo d'enunciar.

En tot cas, el Govern comparteix la voluntat de regular l'accés a la informació pública i, tot i no estar ratificat ni signat, amb aquesta Llei donaríem compliment als preceptes del Conveni del Consell d'Europa sobre l'accés a la documentació pública número 205, de l'any 2009.

Altrament, el Govern és partidari de donar compliment a gran part de les recomanacions de l'informe del Grup d'Estats contra la Corrupció (GRECO), del quart cicle d'avaluació publicat el 2 de novembre del 2017, en relació amb la integració de diversos procediments en l'ordenament jurídic que permetin l'adopció de codis de conducta i bones pràctiques que regulin el règim d'incompatibilitats i els conflictes d'interessos per part dels membres del Consell General i dels comuns.

El Govern insisteix també en trobar una fórmula per implantar el vot electrònic, ja que seria una bona eina d'aproximació i facilitaria la participació ciutadana.

En relació amb el capítol tercer, que fa referència a la informació d'estat reservada, el Govern entén perfectament l'esperit de registrar qualsevol declaració de classificació d'informació reservada d'estat, i per aquest motiu considera que cal facilitar l'activitat parlamentària i donar-hi compliment, però considera, en relació amb els punts de l'habilitació genèrica continguda en l'article 17, que caldria concretar de forma específica les mesures i prevencions de protecció i considerar la idoneïtat d'establir un registre de consultes.

Pel que fa a l'article 21 del capítol quart, relatiu a la composició de la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació, seria positiu a criteri del Govern preveure que el propi Govern pogués designar lliurement membres que per raó de la seva expertesa en una matèria en concret puguin formar-ne part.

El Govern entén, doncs, que aquesta Proposició de llei qualificada avança substancialment en el reconeixement de drets i obligacions amb el doble objectiu de desenvolupar els valors democràtics, d'una banda, mitjançant la transparència i l'accés a la informació pública, i l'aprofitament de la intel·ligència col·lectiva i la participació ciutadana, de l'altra.

Per tot el que s'ha exposat doncs, el criteri del Govern a la Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública és favorable.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Espot.

Intervé ara per presentar la proposició de llei en representació dels grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i Ciutadans Compromesos, la Sra. Maria Martisella.

La Sra. Maria Martisella:

Gràcies Sra. síndica.

Tal i com s'ha esmentat en el criteri del Govern que acaba de ser llegit, avui debatem la presa en consideració de la Proposició de llei de transparència i accés a la informació pública.

Un text legal que recordem les tres forces parlamentàries de la majoria, Ciutadans Compromesos, Liberals i Demòcrates considerem prioritari, i així ho plasmàvem en els nostres programes electorals de les darreres eleccions.

La nostra Constitució estableix expressament la submissió de l'actuació de les administracions al principi de transparència.

Estem tots d'acord que la transparència és el pilar fonamental en una societat democràtica i plural, atès que no únicament fomenta la integritat, l'eficiència i responsabilitat de les autoritats públiques sinó que també permet a la ciutadania formar-se una opinió en relació als assumptes d'interès general i que la competeixen en el seu dia a dia.

L'ordenament jurídic andorrà ja preveu obligacions de transparència en diferents àmbits, però resulta necessari continuar ampliant i reforçant la transparència de l'activitat administrativa en una sola llei.

És per aquesta raó que des dels grups de la majoria promovem aquesta proposició de llei, la qual té com a objectiu definir el principi de transparència des d'una triple vessant: una obligació de publicitat per part de les institucions públiques, un reconeixement del dret d'accés a la informació pública per part de la ciutadania i una obligació de les persones que ocupem càrrecs públics d'efectuar una declaració de patrimoni privada, però sotmesa a un control per tal d'evitar possibles enriquiments il·legals.

Entrant ara més en el detall del contingut de la proposició de llei, considerem que cal destacar els aspectes següents.

Pel que fa al primer punt, el relatiu a l'obligació de publicitat de les institucions públiques de la informació relativa tant als seus organigrames com al seu funcionament. La proposició de llei preveu l'obligatorietat de publicar i mantenir actualitzada una sèrie d'informació i documentació, considerada rellevant per garantir la transparència de la seva activitat, sempre que estigui relacionada amb el funcionament i el control a l'Administració pública.

La publicació d'aquesta informació ha de fer-se a les seves seves electròniques, d'una manera accessible, clara i estructurada. A tall d'exemple, la llei preveu l'obligació de publicar i mantenir actualitzat un organigrama complet de la plantilla o dels departaments, una descripció de l'experiència professional prèvia dels alts càrrecs, dels càrrecs directius, dels càrrecs de lliure designació, així com la seva remuneració.

Una relació dels contractes licitats i adjudicats, identificant-ne l'objecte, la durada i l'import.

Una justificació de preus públics que tinguin establerts i d'altres obligacions que la llei detalla.

Quins són els organismes que estaran sotmesos a aquestes obligacions de publicitat?

La llei preveu que sigui l'Administració general i els comuns, així com tots els òrgans que en depenen, el Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, el Raonador del Ciutadà, el Tribunal de Comptes i els organismes públics i entitats parapúbliques, tots en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu. Les societats públiques siguin generals o comunals quan la seva participació de l'Administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

Pel que fa al segon punt al relatiu al reconeixement del dret d'accés a la informació pública per part de la ciutadania.

La Proposició de llei preveu mitjançant un procediment específic la possibilitat que qualsevol persona pugui accedir a la informació pública, és a dir als documents elaborats i adquirits en l'exercici de les funcions per part de les institucions i entitats que la pròpia llei defineix.

Aquest accés a la informació i a la documentació per part del ciutadà és il·limitat? No.

La Proposició de llei més precisament el seu article 8 enumera les limitacions, que entre altres, i no les citaré totes són: la prevenció, investigació i les sancions, infraccions penals administratives o disciplinàries; la igualtat entre les parts en els procediments judicials i la tutela judicial efectiva, o la intimitat i la integritat de la persona, etc. I evidentment, la normativa en matèria de protecció de dades personals és d'aplicació en aquest text legal.

Paral·lelament, la llei recull el procediment a seguir per sol·licitar tramitar i formalitzar l'accés a la informació i a la documentació així com totes les vies de recurs. En aquest sentit, la llei preveu de més competències la comissió d'accés i d'avaluació de la documentació, un òrgan ja existent, per tal que sigui a banda d'un òrgan consultiu, tant un organisme decisor per resoldre recursos relatius als drets d'accés

a la informació de la ciutadania relativa a l'Administració general.

D'altra banda i sense marxar d'aquest segon punt, la Proposició de llei també preveu la possibilitat que el Govern pugui declarar informació com a reservada d'Estat. Quina informació pot ser declarada com a reservada d'Estat? Doncs, tota aquella informació que la seva divulgació afecti a la defensa i a la seguretat nacional, a les relacions internacionals i obligacions de confidencialitat, la seguretat pública relacionada amb els coprínceps i els seus serveis i la política econòmica, financera i monetària.

Es tracta d'una declaració que ha d'estar motivada i ha d'expressar la finalitat de l'interès públic que justifica dita declaració com a reservada.

La llei, i no m'hi estendré, preveu un procediment de classificació, de custòdia, d'habilitació, així com estableix un termini de reserva.

Anem ara al tercer punt en què es divideix la llei, el que fa referència a l'obligació de les persones que ocupem càrrecs públics d'efectuar una declaració privada de patrimoni.

La llei estableix l'obligació de formular en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquesta una declaració de patrimoni relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a la data d'aquesta declaració. Qui haurà de fer aquesta declaració privada de patrimoni? La llei ho estableix: el síndic, el subsíndic i els consellers generals, el cap de Govern, ministres, cap de gabinet del cap de Govern, secretari general del Govern, secretaris d'Estat així com altres alts càrrecs segons es defineixen per la llei del Govern, els cònsols major i menor i consellers de comú, els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'Administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control, el president i els altres membres del Consell Superior de la Justícia, els magistrats, batlles, fiscal general i fiscals adjunts, i els membres del Tribunal Constitucional i el Raonador del Ciutadà.

Com es farà aquesta declaració? Segons la Proposició de llei s'haurà de formular davant de notari i dipositar davant del Tribunal de Comptes en un termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la finalització d'aquesta, respectivament, adjuntant el model que s'adjunta com a annex 1 a la present Proposició de llei.

Totes les declaracions, cal destacar, tindran caràcter confidencial i podran ser únicament consultades pels propis afectats, pel Tribunal de Comptes o per l'autoritat competent en el marc d'un procediment judicial. Això sí, el Tribunal de Comptes haurà de

publicar anualment a la seva seu electrònica la relació, nom, cognom i càrrec de les persones que han efectuat les declaracions de patrimoni previstes en aquest article.

Quina és la finalitat d'aquesta declaració del patrimoni? D'entrada cal deixar clar que es tracta d'una declaració privada, Els grups de la majoria en cap cas considerem que ha de tenir un caràcter públic i consultable. La inclusió d'aquest apartat en la Llei és evitar un possible enriquiment il·legal a partir del càrrec públic que es sustenta, a la vegada i en cas que n'hi hagués, poder posar en coneixement dels estaments corresponents de l'existència d'aquest possible enriquiment il·legal.

És per tant, una eina més de transparència, i de lluita contra la corrupció. Els grups de la majoria considerem i defensem que aquesta declaració ha de ser privada perquè no s'ha de convertir en una eina de xafarderia i més tenint en compte les petites dimensions d'Andorra.

Per acabar i pel que fa al contingut de les propostes contingudes al criteri de Govern, convenim plenament amb el Govern la inclusió d'uns apartats relatius a la participació ciutadana, també compartim la concreció de les mesures i prevencions de protecció en relació amb la informació reservada d'Estat i estem oberts a analitzar, per què no, l'establiment d'un registre de consultes.

En tot cas, aquestes propostes i totes les altres que puguin emanar de tots els grups parlamentaris presents en aquesta Cambra, hauran de ser analitzades i debatudes en comissió de manera pausada. Som conscients que és una Proposició de llei que generarà amplis debats i estem oberts a treballar-la i a consensuar-la en tot el que faci falta. És a la vegada una Llei cabdal, un pas endavant i un posicionament clar de transparència de les institucions públiques per la nostra ciutadania.

Per tot l'exposat, des del grup de la majoria, demanem a la resta de consellers d'aquesta Cambra que votin favorablement la presa en consideració d'aquesta Proposició de llei.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. consellera.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laureadiana + Independents intervé Sra. Carine Montaner.

La Sra. Carine Montaner:

Gràcies Sra. síndica.

La transparència és un element fonamental, és el pilar de les democràcies modernes. És per aquest objectiu que cal posar en marxa unes eines per tal de donar la informació pública als ciutadans i sobretot quan es tracta de diners públics que en definitiva són els diners de tots els ciutadans.

Sra. síndica, Sres. conselleres, Srs. consellers, Sr. cap de Govern. Sra. ministra, Sr. ministre, ara més que mai necessitem transparència. Estem en un context de crisi sanitària i de crisi econòmica que afecta i que afectarà a tots els ciutadans i evidentment les arques de l'Estat.

Ara més que mai hem de ser transparents a nivell de la gestió dels diners públics, cal prioritzar projectes i tenir molta cura, hem de tenir molta cura de com es gasten els diners públics.

La transparència a nivell estatal i de tota l'Administració pública és el camí emprat per tots els països occidentals per evitar la corrupció, els abusos, les males praxis i l'amiguisme. Els ciutadans tenen dret de saber, de consultar les informacions de l'Administració pública i de les entitats públiques. Ara evidentment tenim eines com el BOPA que ens permet consultar adjudicacions entre altres, però que no permet als ciutadans doncs, de tenir accés a la resta de la informació.

A nivell de les conselleres i dels consellers generals hem d'entrar expressament una demanda d'informació a tràmit del Consell General per tenir accés a la informació reclamada, per exercir el nostre dret, doncs, a controlar l'acció de Govern. Cal dir també que aquesta documentació entregada als consellers generals arran de les demandes d'informació no és de caràcter públic, cosa que no s'entén a l'any 2020.

Avui se sotmet a votació la Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació, temàtica que ja havíem parlat quan el Carles Naudi, nosaltres estàvem al Grup Parlamentari Liberal, temàtica que es va entrar pel Grup Parlamentari Liberal a la legislatura passada, temàtica que ja s'havia començat a treballar en la Comissió d'Interior, però per falta de temps, evidentment, no va poder veure la llum.

El Grup Parlamentari Terceravia veu fonamental, doncs, treballar aquesta llei de transparència per recuperar la confiança dels ciutadans. Votarem, evidentment a favor d'aquesta Proposició de llei. Ara bé, farem esmenes per perseguir l'objectiu de la transparència i també voldríem dir que no compartim, doncs, el parer del Govern pel fet de barrejar la transparència amb la participació ciutadana. Nosaltres, per exemple, proposaríem de fer una llei a part de participació ciutadana, i també veuríem amb

molts bons ull de fer una llei de responsabilitat política.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Montaner.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sra. Susanna Vela.

La Sra. Susanna Vela:

Gràcies Sra. síndica.

No voldria començar la meua intervenció sense manifestar la meua indecisió d'entrada en la presa en consideració d'una llei d'accés a la informació i transparència en el context actual on hi ha entrades, demandes d'informació i preguntes per ser respostes per Govern causades i relatives a la manca de transparència en l'acció del Govern, com la informació sobre el salaris públics o les línies de crèdit avalades entre altres.

Sembla una mena, perdonin, d'exercici d'hipocresia plantejar-la en aquests moments, però no per això defugirem la seva necessària consideració.

El 18 de novembre del 2019 els grups parlamentaris que donen suport al Govern de coalició van presentar la Proposició de Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública. D'entrada ens n'hem de felicitar perquè som el Partit Socialdemòcrata fers defensors d'accions que com aquesta són absolutament necessàries i inajornables.

Ho hem dit moltes vegades, des del Partit Socialdemòcrata entenem que una llei d'accés a la informació pública i de la transparència ha d'introduir els instruments per a la transformació profunda en l'organització de les administracions i la seva relació amb les persones. La finalitat d'una llei d'accés a la informació és establir un sistema de relació entre la ciutadania i l'Administració pública per fonamentar el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa, la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.

Els continguts imprescindibles que una llei de transparència i accés a la informació ha de contenir si es vol que la norma sigui efectiva i no només una declaració d'intencions, com a mínim és la següent: establir el principi de lliure accés a la documentació, vincular explícitament la informació pública a document públic, incidir en aspectes com la gestió documental imprescindible en qualsevol política sobre Govern Obert, establir les obligacions en matèria activa, una informació que s'ha de difondre

obligatòriament per la seva especial rellevància a través dels portals de transparència, regular el procediment d'accés a la informació per part del ciutadà, -que és un aspecte substancial d'una norma de transparència com han dit els consellers que m'han precedit-, definir també els terminis per fer accessible una informació i marcar les sancions en cas d'incompliment de les obligacions de transparència.

La Proposició que avui considerem conté alguns dels continguts imprescindibles d'una llei de transparència i accés a la informació com són: estableix el principi lliure d'accés a la documentació, estableix encara que amb alguna mancança les obligacions en matèria activa, regula el procediment d'accés a la informació per part del ciutadà, i defineix els terminis per fer accessible la informació que és de caràcter reservat, uns terminis que parteixen dels textos del Consell d'Europa sobre accés als arxius dels documents públics en les seves diferents recomanacions del 2000, 2002 i 2009.

L'establiment dels límits a l'accés d'acord amb la normativa internacional ha de ser proporcional a la finalitat o interès que pretenen protegir. Per això les excepcions d'accés han de ser motivades i fonamentades per raons sempre objectives amb la finalitat de protegir interessos legítims tant públics com privats.

I en aquest sentit la norma ha de crear un òrgan independent i professionalitzat que s'ha d'encarregar de resoldre els conflictes i configurar al mateix temps una doctrina sobre l'aplicació dels límits que poden excloure o restringir el dret d'accés. Els membres d'aquest òrgan han de ser experts en matèria i elegits entre juristes especialistes en dret públic i tècnics en matèria d'arxius i gestió documental.

De la Proposició de Llei trobem a faltar un apartat sobre l'impuls del Govern obert fonamentat en els principis com el diàleg permanent entre l'Administració i la ciutadania, la presa de decisions públiques tenint en compte les necessitats i les preferències manifestades per la ciutadania, la participació i la col·laboració ciutadana en la definició de les polítiques públiques més rellevants de caràcter general i sectorial, la millora continuada de la qualitat dels serveis, el retiment de comptes i l'assumpció de responsabilitat davant de la ciutadania derivada de les accions adoptades.

L'Administració ha d'impulsar el Govern obert mitjançant els instruments i que facilitin la interrelació entre la ciutadania preferentment amb l'ús de mitjans electrònics i les tecnologies de la informació i la comunicació.

Malgrat la voluntat política el text no sembla respondre a la demanda social que exigeix una major

transparència sobre el funcionament de l'Administració incloent el reconeixement del dret d'accés més ampli a la documentació pública així com una major participació en la presa de decisions. En la Proposició de Llei no es demana el compromís de les autoritats públiques a posar en pràctica polítiques actives de comunicació fonamentades en la voluntat de posar a disposició del públic qualsevol informació considerada útil en el marc d'una societat democràtica transparent.

Per nosaltres els aspectes claus per garantir el dret a la informació i la transparència i que trobem a faltar en el text que analitzem són els següents: vincular explícitament la informació pública al document públic i incidir en aspectes com la gestió documental imprescindible en qualsevol política sobre govern obert per assegurar una administració transparent i democràtica al servei dels administrats i assegurar a la vegada un patrimoni documental íntegre i de qualitat; Marcar les sancions en cas d'incompliment de les obligacions de transparència, incentivar la participació ciutadana més quan existeix una secretaria que ha presentat una eina vist que està cercant la implicació ciutadana. Trobem a faltar elements de Govern obert i també la provisió de recursos econòmics, humans i tecnològics suficients per configurar un sistema a través de mitjans electrònics de relacions entre les administracions i la ciutadania per fer-ho més interactiu i participatiu. Trobem a faltar també els recursos per dotar a cada administració d'un sistema de gestió documental que són els que garanteixen l'autenticitat i la integritat dels continguts objecte d'informació i poden emprar un marc d'interoperabilitat per bolcar-hi directament la informació provinents de documents públics electrònics i evitar així una incansable i costosíssima tasca de reelaboració de la informació. Trobem a falta el dret a una bona administració i uns serveis públics de qualitat amb cartes de serveis, avaluació de serveis o simplificació administrativa. Com també mesures per l'aplicació de la Llei com un pla estratègic, uns fulls de ruta, i uns plans de formació als treballadors públics.

Pel que fa a les qüestions d'incompatibilitats de càrrecs públics i declaració de patrimoni trobem a faltar més articles sobre aquestes incompatibilitats. La llei només parla de codis de bona conducta que s'han d'adoptar en el termini d'un any. Respecte a la declaració de patrimoni pensem que requereix una discussió pausada entorn a la possibilitat de publicar les dades, ja veurem quines, de responsables polítics, i penso que no només es pot solucionar amb un únic article.

Aquesta és una Llei qualificada que mereix un treball aprofundit i de molta qualitat. Al text presentat

pensem que li manca profunditat i ambició política Malgrat trobar poc desenvolupats alguns conceptes i les mancances amunt esmentades, confio que es podrà treballar en comissió i es podrà comptar amb una norma de transparència i d'accés a la informació de qualitat suficient perquè faciliti el marc per permetre una transformació profunda de l'organització en les administracions públiques i la seva relació amb la ciutadania per fonamentat el coneixement de l'activitat pública, incentivar la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i la gestió administrativa.

Confiam, doncs, en trobar punts d'encontre i treballar plegats tots aquests continguts per dotar-nos d'una norma fonamentada en els principis comuns conformes als valors democràtics i fer una normativa coherent i lògica per facilitar l'accés als documents amb les limitacions, les necessàries en una societat democràtica i proporcionals a l'objectiu de protegir.

Per tot l'exposat la Proposició de Llei qualificada de transparència i accés a la informació comptarà amb els vots favorables del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Vela.

El Govern desitja intervenir...

Alguna altra intervenció...

Sra. Martisella.

La Sra. Maria Martisella:

Gràcies Sra. síndica.

Únicament volia agrair als grups parlamentaris de Terceravia i Socialdemòcrata que votin favorablement a la presa en consideració, i doncs, ja he dit al final de la meua intervenció que era una llei que generarà molt debat, hi ha moltes propostes, heu posat sobre la taula moltes propostes interessants i que hem d'analitzar, i a partir d'aquí, doncs, treballarem de manera consensuada en els treballs en comissió.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Martisella.

Alguna altra intervenció...

A la vista de les intervencions proposo la presa en consideració per assentiment.

Es pren en consideració la Proposició de Llei i segons disposa l'article 104 del Reglament del Consell

General s'obre un termini de 15 dies per poder presentar esmenes que no poden ser de totalitat.

A les 17.01h abandonen la sala els M. I. Srs. Pere López Agràs i Joaquim Miró Castillo, i entren la M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí i el M. I. Sr. Roger Padreny Carmona.

Punt número 2.

2- Examen i votació de la Proposta d'aprovació del Conveni entre el Govern del Principat d'Andorra i el Govern de la Federació Russa sobre les condicions de supressió de les formalitats de visat en els viatges mutus dels ciutadans del Principat d'Andorra i dels ciutadans de la Federació Russa.

La Proposta d'aprovació fou publicada en el Butlletí número 4/2020, del 15 de gener i no s'hi ha formulat cap esmena.

Alguna altra intervenció per part del Govern...

Sra. Ubach

La Sra. Maria Ubach:

Gràcies Sra. síndica.

Avui presentem per la ratificació del Consell General el Conveni entre el Govern del Principat d'Andorra i el Govern de la Federació Russa sobre les condicions de supressió de les formalitats de visat en els viatges mutus dels ciutadans d'Andorra i els ciutadans de Rússia.

El Conveni va sorgir de la reunió que vaig mantenir amb el ministre d'Afers Exteriors de Rússia, Serguei Lavrov el 10 d'octubre del 2018.

Entre altres punts vàrem proposar l'equiparació del tràmit i del cost de tramitació dels visats turístics per als andorrans a la situació existent pels nacionals d'estats membres de la Unió Europea.

No obstant, durant la reunió i ateses les bones relacions entre ambdós estats, finalment vàrem assolir la fita de negociar un conveni bilateral per a la supressió de les formalitats de visat en els viatges mutus.

Així el 20 de febrer del 2019, vam rebre la proposta de conveni per part del Govern de la Federació Russa.

Durant els mesos següents, diversos serveis del Ministeri d'Afers Exteriors van analitzar i fer contrapropostes al projecte rebut per tal d'adequar-lo a la legislació andorrana.

Cal destacar que en el treball intern d'aquest text, s'ha comptat en la participació i l'anàlisi del Ministeri de Justícia i Interior.

La negociació del conveni va finalitzar el 8 d'octubre amb el tancament definitiu del text del conveni, que va ser aprovat pel Govern el 27 de novembre del 2019.

Finalment el meu homòleg rus i jo mateixa vam signar el conveni a Bratislava en el marge de la sessió ministerial de l'OSCE el 5 de desembre del 2019.

Senyora síndica, la tramitació de la proposta de ratificació segueix la via marcada per l'article 64.1 de la Constitució d'Andorra en tractar-se d'un conveni que afecta als drets fonamentals de la persona regulats al títol 2, concretament el dret a circular lliurement del territori nacional i a entrar i sortir del país d'acord amb les lleis, recollit a l'article 21 de la Constitució.

El conveni estableix que els ciutadans d'una part poden entrar, sortir, transitar i romandre dins del territori de l'altra part fins 90 dies naturals durant cada període de 365 dies a partir del moment de la primera entrada.

Aquest període es pot allargar per causa de força major i també es pot suspendre per motius de seguretat nacional, d'ordre públic o de salut pública.

El conveni a més, preveu el procediment per sortir del territori d'una part quan els ciutadans de l'altra part hagin perdut els documents de viatge durant la seva estada, sent la representació diplomàtica o l'Oficina Consular d'Espanya o França a la Federació Russa qui s'encarregarà de tramitar la documentació necessària pels ciutadans d'Andorra.

És important destacar que el conveni no suposa cap modificació legislativa ni cap despesa econòmica ja que Andorra no exigeix ni expedeix visats, i per contra suposa un avantatge en tant que els ciutadans andorrans que viatgin a Rússia, estaran exempts de la tramitació del visat, i en conseqüència del pagament de les taxes.

És per aquest motiu que sol·licitem que les conselleres generals i els consellers generals tinguin a bé aprovar la ratificació d'aquest conveni ja que és beneficiós per al nostre país i permetrà d'aquesta manera reforçar els lligams bilaterals entre la Federació Russa i el Principat d'Andorra.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Ubach.

Alguna intervenció per part dels grups parlamentaris...

Acabades les intervencions, no hi ha objeccions,
proposo l'aprovació de la proposta per assentiment.

Declaro aprovada la proposta.

I no havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la
sessió.

Bona tarda.

(Són les 17.07h)

Diari de Sessions del Consell General

Dipòsit legal: And. 275/94
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 1,20 €
Subscripcions: Tel. 877877