



Diari Oficial

del

Consell General

Núm. 18/2020 - 23 pàgines
Sessió ordinària del dia 29 d'octubre del 2020

El dia 29 d'octubre del 2020, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 84/2020, que és el següent:

1- Examen i votació de les liquidacions de comptes del Consell General, dels òrgans que hi estan vinculats, del Tribunal Constitucional, de l'Administració general, de les entitats parapúbliques, de dret públic i altres organismes, així com de les societats públiques participades per l'Administració general, corresponents a l'exercici del 2017, i dels resultats de l'informe del Tribunal de Comptes en relació a les transferències fetes als comuns, corresponent al mateix exercici.

2- Examen i votació de les liquidacions de comptes del Consell General, dels òrgans que hi estan vinculats, del Tribunal Constitucional, de l'Administració general, de les entitats parapúbliques, de dret públic i altres organismes, així com de les societats públiques participades per l'Administració general, corresponents a l'exercici del 2018.

3- Examen i votació de la presa en consideració de la Proposició de llei de les finances comunals.

4- Examen i votació de la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sr. Oliver Alís Salguero
M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset

M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny
M. I. Sra. Alexandra Codina Tort
M. I. Sra. Bernadeta Coma González
M. I. Sr. Ferran Costa Marimon
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig
M. I. Sr. Raul Ferré Bonet
M. I. Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli
M. I. Sr. Pere López Agràs
M. I. Sra. Eva López Herrero
M. I. Sr. Marc Magallon Font
M. I. Sra. Maria Martisella González
M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila
M. I. Sr. David Montané Amador
M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez
M. I. Sr. Carles Sánchez Rodríguez
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència dels M. I. Srs. Jordi Font Mariné, Roger Padreny Carmona i Josep Pintat Forné.

També hi és present el M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Jordi Gallardo Fernández, ministre de Presidència, Economia i Empresa; Èric Jover Comas, ministre de Finances i Portaveu;

Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior; Jordi Torres Falcó, ministre d'Ordenament Territorial i Víctor Filloy Franco, ministre d'Affers Socials, Habitatge i Joventut.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.02h)

La Sra. síndica general:

Bona tarda a tothom.

En primer lloc permeteu-me que adreci en el meu nom i en el de tota aquesta Cambra el condol a aquelles persones que han perdut éssers estimats en aquest període i també que desitgi una prompta recuperació a aquelles persones que estan malaltes.

Punts 1 i 2.

Respecte als dos primers punts de l'ordre del dia i vista la demanda de debatre'ls de forma conjunta, proposo si no hi ha objeccions al respecte, procedir al seu debat conjunt i posteriorment procedir a la seva votació de forma separada.

Per tant, procedirem al debat conjunt de:

1- Examen i votació de les liquidacions de comptes del Consell General, dels òrgans que hi estan vinculats, del Tribunal Constitucional, de l'Administració general, de les entitats parapúbliques, de dret públic i altres organismes, així com de les societats públiques participades per l'Administració general, corresponents a l'exercici del 2017, i dels resultats de l'informe del Tribunal de Comptes en relació a les transferències fetes als comuns, corresponent al mateix exercici, i de:

2- Examen i votació de les liquidacions de comptes del Consell General, dels òrgans que hi estan vinculats, del Tribunal Constitucional, de l'Administració general, de les entitats parapúbliques, de dret públic i altres organismes, així com de les societats públiques participades per l'Administració general, corresponents a l'exercici del 2018.

L'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2017 ha estat publicat en el Butlletí número 67/2020 del 16 de setembre, i l'informe en relació a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2018 ha estat publicat en el Butlletí número 81/2020 del 19 d'octubre.

Intervé per exposar els informes de la comissió, la Sra. Maria Martisella, nomenada ponent per part de la comissió.

La Sra. Maria Martisella:

Gràcies Sra. síndica.

El dia 11 de juliol del 2019, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost em va nomenar ponent de l'informe en relació a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2017.

Així mateix, l'11 de setembre del 2020 també vaig ser nomenada ponent de l'informe en relació a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2018.

Com a resultat de les reunions mantingudes en comissió, per analitzar la documentació presentada pel Tribunal de Comptes, han estat elaborats dos informes que presentaré conjuntament a dia d'avui en nom de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost.

Com sigui que aquests informes ja han estat publicats en el Butlletí del Consell General número 67/2020 i 81/2020 respectivament, em permetreu que posi de manifest només alguns dels punts que la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost ha considerat més rellevants a destacar.

Pel que fa a la liquidació anual dels pressupostos del Consell General i dels òrgans que hi estan vinculats, de l'Administració general, de les entitats parapúbliques, de les societats públiques i de les entitats subvencionades, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost insta a tots i cadascun dels organismes fiscalitzats que en el termini més breu possible procedeixin a les regularitzacions necessàries, d'acord amb les observacions i amb les recomanacions escrites en l'informe elaborat pel Tribunal de Comptes. No obstant, la comissió és conscient que algunes situacions només podran ser regularitzades mitjançant l'aprovació de modificacions als textos legislatius vigents. Per això la comissió demana al Govern de presentar al Consell General la modificació de la legislació corresponent, d'acord amb les observacions que figuren en aquests informes de fiscalització dels exercicis 2017 i 2018.

Pel que fa a l'exercici 2017, prenent en consideració les observacions anotades pel Tribunal de Comptes per a cada una de les entitats fiscalitzades, la comissió aprova amb el vot en contra del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, les liquidacions de comptes del Consell General, dels òrgans que hi estan vinculats, del Tribunal Constitucional, de l'Administració general, de les entitats parapúbliques, de les societats públiques i de les entitats subvencionades, amb l'excepció del Consell Superior de la Justícia i de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra.

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost no pot procedir a l'aprovació dels comptes d'aquestes dues entitats tot i estar previstes en el pla de treball per al 2018, no s'ha dut a terme la fiscalització corresponent a aquestes ja que les seves liquidacions no han estat lliurades a temps al Tribunal.

Pel que fa a l'exercici 2018. Prenent en consideració les observacions anotades pel Tribunal de Comptes per a cada una de les entitats fiscalitzades, la comissió amb el vot en contra del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, les liquidacions de comptes del Consell General, dels òrgans que hi estan vinculats, del Tribunal Constitucional, de l'Administració general, de les entitats parapúbliques, de les societats públiques i de les entitats subvencionades, amb l'excepció de la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra.

La Comissió Legislativa no pot procedir a l'aprovació dels comptes d'aquesta entitat degut a què tot i estar previst en el pla de treball per l'any 2019, no s'ha dut a terme la fiscalització corresponent ja que la seva liquidació de comptes no ha estat lliurada a temps al Tribunal.

D'altra banda, la Comissió Legislativa constata: que és necessari procedir a una modificació de la normativa vigent a fi i efecte d'ampliar les facultats de fiscalització del Tribunal de Comptes, que la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral requereix una nova revisió amb la finalitat que les diferents formacions polítiques estiguin subjectes a les mateixes obligacions comptables i al mateix control econòmic financer que exerceix el Tribunal de Comptes en dur a terme la seva fiscalització, i que no s'estan respectant els terminis fixats a l'aparat 1 de l'article 30 de la Llei del Tribunal de Comptes.

En aquest sentit i una vegada escoltats els membres del Tribunal de Comptes durant la compareixença que va tenir lloc el 17 de setembre del 2020, la comissió proposa al Tribunal de Comptes que d'ara endavant elabori el seu pressupost amb la previsió de poder comptar amb dues partides d'adjudicació de treballs de fiscalització, a fi d'aconseguir que pugui

disposar d'un pressupost superior per a procedir a les adjudicacions amb més antelació i així poder remetre l'informe de fiscalitzacions al Consell General en els terminis que estableix la llei.

Per tant, s'insta al Tribunal de Comptes a tenir en compte aquestes consideracions.

Per concloure, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost proposa al Consell General que fent seves les remarques formulades, aprovi els resultats i comuniqui al Govern i als comuns justament amb les recomanacions proposades pel Tribunal de Comptes, l'opinió de la comissió legislativa i la del Consell General expressada en els presents documents.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Martisella.

Iniciem el primer torn d'intervencions.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, Sr. Camp.

El Sr. Joan Carles Camp:

Gràcies Sra. síndica.

En aquest debat abordem conjuntament dos punts de l'ordre del dia i alhora que això genera tres votacions separades.

Primera votació per aprovar les liquidacions de comptes de l'exercici 2017. Segona votació referent als resultats de l'informe del Tribunal de Comptes en relació a les transferències dels comuns corresponents a l'exercici 2017. I tercera votació, per aprovar liquidacions de comptes corresponents a l'exercici del 2018. Així es va acordar a la Junta de Presidents el passat 7 de juliol de 2020.

Sra. síndica, si em permet faig aquesta primera precisió per introduir una observació purament formal.

Avui es debat l'examen i votació de les liquidacions de l'any 2017, 2018. Mirant la darrera acta de la sessió d'aprovació de les liquidacions de comptes de 2016, duta a terme en sessió del Consell General el 13 de setembre del 2018, s'observa que en aquella sessió no es van aprovar les liquidacions de comptes de l'Autoritat Financera Andorrana (AFA), abans INAF, de l'exercici 2016, pel que fa que l'AFA no va lliurar els comptes.

Així figura en la pàgina 14 del Diari de sessions del Consell General número 14/2008 de 13 de desembre del 2018. Per tant creiem que en l'ordre del dia d'avui manca un punt, i aquest seria l'aprovació o no de les liquidacions dels comptes de l'exercici de l'AFA del 2016. Per tant suggeriria si és possible, incloure aquest

punt en l'ordre del dia d'avui o deixar-lo per a una propera sessió del Consell General per aprovar els comptes d'aquesta entitat.

Dit això, les liquidacions que avui s'eleven al Ple en aquesta Cambra, com és de costum i com ha puntualitzat la companya Maria Martisella, ni tan sols compleixen amb els terminis legals establerts.

És més, avui dia 29 d'octubre de 2020, hauríem d'estar aprovant la liquidació de l'exercici 2019. Aquesta liquidació hauria d'estar acompanyada d'una auditoria global de gestió econòmica de l'últim mandat polític, de l'últim mandat Demòcrata.

Així ho diu i s'estableix en la Llei de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària del 27 de novembre de 2014, que en el seu article 8 ens parla del principi d'eficiència, i en concret el punt 4: "L'Administració general està sotmesa a una auditoria sobre la gestió econòmica realitzada a la finalització de cada mandat polític". Per tant, nosaltres no ho hem vist.

Per tant aquí, el principi d'eficiència, res de res. Encara estem ancorats en comptes pendents del 2016, del 2017 i del 2018, amb informes emesos pel Tribunal de Comptes, com deia la companya Martisella, plens d'irregularitats que ens ensenyen les vergonyes. Tot dins d'una nova legislatura, amb cares noves, suposo si s'han llegit els informes atònites per les conclusions que es descriuen en el present informe.

Des de Terceravia no aprovarem com bé s'ha dit amb el mateix sentit que ho vam fer en la comissió, les liquidacions d'aquests exercicis. Aquest anunci no és cap novetat, ja ho he dit. Per què? Perquè entenem que si això és així és perquè els que teniu governabilitat, no us ha interessat destinar-hi mitjans. Ni mitjans econòmics, ni mitjans materials, ni en els òrgans de control intern, el departament d'intervenció com els òrgans de control extern, no es fa cas a les recomanacions, ens remetem al que diu el Tribunal.

Senyores i senyors, això no va de dèficits, no va de superàvits. Això va de transparència, una llei que vostès se'n vanaglorien. Això va de respecte a la llei. Això va de respecte a tots els nostres ciutadans. Els nostres ciutadans i ciutadanes han de complir amb les obligacions i els nostres governants se les passen per alt. Ja n'hi ha prou, no compartim els comentaris o afirmacions, com deia la Sra. Martisella, els informes van millorant mica en mica, cada cop hi ha menys observacions. Cada any hi ha observacions, des del 2014 vostès governen. Comentaris com aquest són un menyspreu per tota la ciutadania i per tot el teixit empresarial. L'Administració ha de donar exemple. Què és el que no ha entès o no volen entendre? Les

lleis són per complir-les, inclòs pel qui les fa, inclòs per qui les fiscalitza.

No es poden aprovar unes liquidacions plenes de mancances reiterades, tot amb l'objectiu d'excloure el rigor pressupostari per la tangent. No pot ser que cada any passi el mateix, no pot ser que no s'actui.

Malgrat l'exposat, des de Terceravia desitgem fermament que això canviï. No es pot continuar amb aquesta manera de fer. Tot i així volem agrair el tarannà constructiu dels membres de la Comissió de Finances i compartim les conclusions dels informes, moltes aportades per nosaltres. Però senyores i senyors consellers, apretin allà on toqui, està en mans del Consell aprovar o no aprovar aquests comptes.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Camp.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sr. Pere López.

El Sr. Pere López:

Gràcies Sra. síndica.

Els consellers del Grup Parlamentari Socialdemòcrata ens abstindrem en la votació d'aquests debats que tenen lloc avui.

Una abstenció que tot i estar perfectament justificada demana però, algunes explicacions derivades de varis aspectes que han afectat a la tramitació dels comptes de l'any 2017 i de l'any 2018.

En primer lloc pensem que cal començar justament per explicar per què estem aprovant ara comptes en tant de retard. Un retard que estic convençut que no és volgut per la gran majoria dels que som presents en aquesta Cambra. I per tant volem donar algunes explicacions o donar les nostres visions i sobretot presentar propostes de millora.

Si bé és cert que ha coincidit amb el final de legislatura, si bé és cert que ha coincidit amb dos períodes electorals, si bé és cert que ha coincidit amb la crisi de la Covid i per tant tots aquests són elements que ho justifiquen en part, també hi ha elements que han de responsabilitzar principalment el Consell General i aquells que hem estat membres de la Comissió Legislativa de Finances d'aquest retard.

També ho és en part pel fet que el Tribunal de Comptes lliura els informes al principi de l'any següent, és a dir per dir-ho d'alguna manera, l'informe de l'any 2017 es lliura a principis del 2019, i en aquell cas com deia abans, va coincidir justament amb la dissolució del Consell General.

Un cop va començar la legislatura, van sorgir debats importants en el si de la Comissió de Finances sobre el sentit del vot que estem tenint lloc avui.

Si el que votem són les indicacions, són les recomanacions que fa el Tribunal de Comptes, si estem fent una qualificació de la seva feina o per si d'altra banda, el que estem votant és el contingut de les pròpies liquidacions i per tant aprovades al Consell General, doncs el contingut d'aquests comptes.

Per tant, com deia abans, la feina de la Comissió Legislativa de Finances va provocar aquest retard i com deia abans, i on he estat membre tant l'anterior legislatura com en la present legislatura.

Per tant, ens agradaria que avui, donades les explicacions i assumint com deia de nou, la responsabilitat principalment per part del Consell General, que aquest debat serveixi no només per donar compliment a una sèrie d'obligacions legals, sinó que obri la porta a unes reflexions o a un punt d'inflexió de cara a tota una sèrie de modificacions legislatives que al nostre entendre aquest demana com a necessàries.

En primer lloc analitzar la possibilitat d'establir una capacitat sancionadora a l'ens, al Tribunal de Comptes. De fet ja hi ha una proposta de resolució del propi Consell General des de l'any 2017 en aquest sentit, i per tant reforçar l'eficàcia de la tasca de l'entitat davant d'incompliments, de comptes no lliurats o de qualsevol altres circumstàncies que pugui haver-hi.

Per altra banda, una clarificació de les relacions del Tribunal de Comptes amb les diferents institucions que fiscalitza, i s'ha explicat per part de la consellera Martisella, per exemple, l'eventualitat de les petites entitats que cada any fan part d'aquest informe.

Per altra banda, analitzar la possibilitat d'atorgar més recursos al Tribunal de Comptes.

I finalment, clarificar quin és el paper que ha de tenir cada institució en la fiscalització i l'aprovació dels comptes. Per tant, clarificar quina responsabilitat té cada una de les entitats a l'hora d'aprovar els diferents comptes públics.

I és en aquest sentit que volem fer constar que no podem donar suport a uns comptes en els que en alguns casos desconeixem la seva realitat o que contenen disposicions que poden tenir implicacions polítiques, ja sigui CTRASA, el SAAS o qualsevol dels altres comptes que es contenen en aquests informes.

També volem fer esment clarament que el nostre vot d'abstenció no suposa ni pot suposar en cap cas un obstacle per l'aprovació dels informes.

I també volem deixar molt clar que el nostre vot no suposa per res una qualificació de la tasca dels membres del Tribunal de Comptes, tot el contrari, volem aprofitar el debat d'avui per congratular la bona feina que estan fent any rere any. Per valorar com es va fer en la darrera Comissió de Finances, l'esforç fet per ampliar cada any el seu pla de treball per assumir més tasques amb recursos interns i per ampliar l'abast de les seves actuacions. Un fet que des del Grup Parlamentari Socialdemòcrata ens congratula tenint en compte la important tasca que té el Tribunal de Comptes com l'organisme encarregat legalment de fiscalitzar els recursos públics.

I també pel fet que és el responsable d'avaluar les polítiques públiques i també una entitat que té i tindrà un paper transcendental davant de la propera Llei de transparència.

Per posar un petit però a la tasca del Tribunal de Comptes, però novament imputant segurament la responsabilitat a la necessitat d'injectar més recursos des dels pressupostos públics, trobem a faltar iniciatives dirigides a l'avaluació de polítiques públiques, no només una feina quantitativa com la feina que fan sinó una feina de tipus més qualitatiu, és a dir, una feina destinada a avaluar l'èxit o el fracàs que puguin tenir determinades polítiques públiques o determinats projectes d'inversió i quin és l'impacte que puguin tenir pels ciutadans.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies Sr. López.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, Sr. David Montané.

El Sr. David Montané:

Gràcies Sra. síndica.

En primer lloc volia agrair en nom dels grups parlamentaris de la majoria la feina feta pel Tribunal de Comptes i el seu personal en la realització dels informes de fiscalització de l'exercici 2017 i 2018, així com la seva presentació en el si de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost.

El Tribunal de Comptes és un òrgan tècnic independent que fiscalitza la gestió econòmica, financera i comptable de tota l'Administració pública així com la dels partits polítics. Al seu abast auditar s'entén a un gran nombre d'entitats i organismes, per tant, en la seva memòria trobem un ampli volum de contingut.

Anant al detall en els informes del Tribunal de Comptes, que avui sotmetem i votem, es posa de manifest que algunes de les entitats subjectes a

aquests no han entregat les seves liquidacions en els terminis establerts, és a dir, han impedit que es pugui realitzar la seva fiscalització. En aquest sentit instem al Govern a prendre les accions necessàries davant d'aquestes entitats per evitar que això torni a succeir.

Per altra banda, voldríem destacar la inclusió com annex d'un informe complementari del Tribunal on fa recomanacions de millora, propostes de revisió normativa i informació sobre el conjunt del sector públic. Aquest informe ens ofereix una visió transversal de totes les administracions públiques. La revisió i els estudis dels punts destacats en aquest annex permetria reduir de forma considerable el nombre d'observacions que anualment fa el Tribunal de Comptes.

És per això que de nou emplacem al Govern a continuar amb les modificacions legislatives i de funcionament per tal de donar resposta a aquesta recomanació.

D'aquest informe transversal i aprofundit en els diferents blocs, comentaré alguns aspectes reveladors.

Comentar que els petits organismes tenen sovint algunes dificultats per seguir de forma estricta la seva aplicació, aspecte on caldria reincidir; també seria necessari estudiar la conveniència en el cas d'activitats que formen part de l'àmbit competencial del Govern, si és imprescindible que disposin de personalitat jurídica pròpia i diferenciada. Si fos el cas que sí, considerem que llavors hauríem de disposar de l'estructura administrativa que garanteixi el conjunt d'exigències de la fiscalització per dur a terme la seva activitat. En aquest sentit val a dir que com a aspecte positiu el Govern està treballant en un projecte de fusió d'Actuatech, l'Institut d'Estudis Andorrans i l'Observatori de la Sostenibilitat d'Andorra, aquesta fusió permetrà avançar cap a una cooperació conjunta amb una gestió administrativa única que implicarà una simplificació dels esforços.

Dit tot això, també volem remarcar que any rere any s'aprecia una tendència de reducció significativa del nombre d'observacions i recomanacions. Així ho posa de manifest el propi Tribunal de Comptes i ho destaca també en les seves compareixences en el si de la Comissió de Finances.

En aquest punt també és interessant recordar que els treballs de fiscalització de l'exercici 2017 ha estat el primer any d'aplicació de les normes internacionals de comptabilitat del sector públic. Aquestes normes han ajudat a la reducció de les observacions i recomanacions fetes respecte a anys anteriors pel propi Tribunal. Amb tot, dins d'aquestes recomanacions de millora n'hi ha una que remarca especialment el Tribunal: que s'aprovi una estructura pressupostària d'obligat compliment. El Govern

respon a les al·legacions efectuades al Tribunal de Comptes per exposar que ja s'han finalitzat els treballs per a la implantació del Pla comptable pressupostari, llavors l'estructura pressupostària, per tant, està pendent de sotmetre's a l'aprovació del Govern i a la posterior publicació al BOPA.

Una altra recomanació de millora pendent és el control financer de les subvencions. Actualment no tenen el grau de desenvolupament i implantació que requereix segons el Tribunal.

El Tribunal també concreta, pel que fa a la situació del Tractament de Residus d'Andorra (CTRASA) que requereix d'un canvi normatiu. En aquest sentit realçar que el Govern ja ho té previst i així consta en el Pla d'acció per al que queda de legislatura H23. L'Executiu es compromet a canviar la seva condició d'instrument de gestió directa de l'Administració general. Fet aquest canvi quedarà esmenada la menció a l'informe de la comissió.

Un altre punt rellevant que volem posar de manifest és que l'informe de la comissió del 2018 queda recollit que amb l'entrada en vigor de la Llei qualificada de transferències als comuns es van suspendre les facultats de control que l'anterior llei atribuïa al Consell i al Govern d'Andorra.

Això sí, el Tribunal de Comptes ha d'examinar i comprovar el que facin els comuns i emetre l'informe de fiscalització corresponent al Consell General.

Com bé sabeu, i de fet és un punt de l'ordre del dia de la sessió d'avui, el passat 4 de setembre d'aquest 2020, els set comuns van entrar al Consell General una Proposició de Llei de les finances comunals. Aquesta llei un cop aprovada permetrà també que hi hagi una reducció significativa de recomanacions i observacions del propi Tribunal de Comptes.

Des d'aquí també volem destacar la reflexió recollida en el si de la Comissió de Finances i Pressupost relacionada amb el fet que seria necessari procedir a una modificació de la normativa vigent a fi i efecte d'ampliar les facultats de fiscalització del Tribunal de Comptes. En aquest sentit en la darrera compareixença, la comissió va instar al Tribunal de Comptes que d'ara endavant elabori el seu pressupost amb la previsió de poder comptar amb dues partides d'adjudicació dels treballs de fiscalització, disposar d'un pressupost superior pot ajudar a procedir a les adjudicacions amb més antelació i així poder remetre l'informe en els terminis que estableix la llei.

Ja acabant, cal puntualitzar que pels treballs de fiscalització que du a terme el Tribunal de Comptes utilitza unes guies de fiscalització fruit dels vint anys de treball des de la seva existència però això no treu, com he comentat abans, de què cal una modificació de la Llei del Tribunal de Comptes.

Finalment i com a resum, ressaltar que la majoria de les entitats fiscalitzades han complert de forma raonable amb la legislació bàsica relativa a l'Administració i control del fons públic. I també recordar -fent un símil amb el mon sanitari, ara tan present- que els informes que avui sotmetem fan una radiografia d'un període concret, un període que remunta al 2017 i al 2018, i ara som a les portes del 2021. En tot aquest temps transcorregut són moltes les millores i les aportacions que han fet les entitats i administracions fiscalitzades pel Tribunal de Comptes, i de ben segur que això ho veurem reflectit quan ens toqui sotmetre els informes corresponents de l'any en curs i l'anterior.

En base a tot l'exposat i tal com es proposa l'informe de la comissió els grups de la majoria donarem suport a l'aprovació de la liquidació de comptes presentats en aquesta Cambra.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. conseller.

Alguna intervenció per part del Govern...

Sr. Jover.

El Sr. Èric Jover:

Gràcies Sra. síndica.

Deixeu-me començar per fer un agraïment al Tribunal de Comptes per la tasca que està realitzant. És una tasca imprescindible i que a fi i a compte el que ajuda és a les institucions fiscalitzades a millorar la seva feina, a millorar el rigor amb la que la desenvolupem, a establir criteris sovint més rigorosos i a poder ser també més transparents a les nostres actuacions. Així doncs, començo per aquest agraïment clar al Tribunal de Comptes.

La ponent, i de fet diferents intervinents, han parlat del temps, del calendari i crec que és un factor clau que val la pena entrar a detallar-ne alguns elements abans de passar a parlar d'algunes de les observacions que ens fa el Tribunal de Comptes sobre l'Administració general.

En aquest sentit crec que és convenient recordar una miqueta quins són els calendaris de treball de l'Administració i també del propi Tribunal de Comptes en el seu procés. Govern presenta les liquidacions dels seus comptes al trimestre de l'any posterior, és a dir, en el cas que avui ens ocupa -per exemple al 2017-, abans del 31 de març del 2018 Govern té l'obligació de presentar les seves liquidacions de comptes.

Les administracions depenents de Govern tenen el mateix calendari, així doncs també tenen fins al primer trimestre, finalització del primer trimestre, de l'any següent per poder presentar les seves liquidacions de comptes.

Una de les observacions que es fan des del Tribunal de Comptes és que seria necessari que des de Govern presentem els comptes consolidats. Evidentment vist que el termini de presentació de les liquidacions doncs és el mateix pel que fa a l'Administració general i el de les administracions depenents, ens és impossible poder presentar els comptes consolidats en els mateixos terminis. Així doncs, és evident que els comptes consolidats aporten una informació important. De fet, ja hem tramès els del 2017 i abans de finalitzar aquest any podrem trametre els comptes consolidats de l'Administració general del 2018 i 2019 però ens és impossible complir amb els terminis que s'haurien de fer des del Tribunal de Comptes.

Després un cop nosaltres lliurem les liquidacions, és a dir, 31 de març com a màxim del trimestre de l'any següent, el Tribunal de Comptes realitza la seva tasca de fiscalització de comptes, d'anàlisi d'aquests comptes i proposa un informe previ a l'Administració fiscalitzada perquè pugui efectuar les al·legacions pertinents. En el cas dels comptes del 2017, aquest informe previ arriba a l'Administració general, arriba al Govern el 21 de maig del 2019. Així doncs, ja han passat uns quants mesos des que l'Administració general va presentar les seves liquidacions. Aquesta informació un cop a Govern se li donen quinze dies hàbils per poder trametre les al·legacions que consideri pertinent, el Tribunal de Comptes les analitza, analitza quines d'aquestes al·legacions fan modificar les conclusions que havien preparat en el seu informe previ i quines no, i trametre'n aquesta informació perquè la tingueu en consideració des del Consell General. Així doncs, els comptes del 2017 estan a disposició del Consell General, de la Comissió Legislativa de Finances l'11 de juliol del 2019. Així doncs, en aquell moment comença el procés d'anàlisi per part de la Cambra i estem avui, més d'un any més tard, acabant la finalització d'aquest procés de fiscalització dels comptes del 2017 més els del 2018.

És evident, i alguns de vosaltres ho heu dit que debate avui, 29 d'octubre del 2020, les liquidacions de comptes del 2017 segurament perd part de la seva utilitat.

Però, estem d'acord, estem d'acord amb el Consell General amb les diferents intervencions que hi ha hagut, amb el propi Tribunal de Comptes els cops que hi hem parlat, de què hem de treballar al màxim conjuntament per poder fer més diligent aquest procés, més àgil, més flexible i poder escurçar terminis.

El Sr. Camp ha estat una miqueta grandiloqüent amb les seves afirmacions, però si repassem, per exemple, els tempos que han passat des del 2017, el 31 de desembre del 2017, és a dir quan efectivament s'acaba l'exercici doncs al 2017 fins el dia de la votació, tenim -he fet els números grossos. Em perdonarà si m'equivoco dia amunt o dia avall-, uns 1.050 dies; d'aquests 1.050 dies, 110 dies són atribuïbles a l'Administració general i els altres són la tasca complexa que desenvolupa el Tribunal de Comptes i després el propi treball de la Comissió Legislativa de Finances.

Així doncs, crec que ha llençat els seus dards molt cap a la bancada del Govern o de l'Executiu quan segurament, i aquí agraeixo la posició del Sr. Pere López, el que hem de fer és tots des de les nostres competències mirar com podem agilitzar aquest procés, com podem revisar els calendaris a la baixa perquè això sigui feina més fàcil pel Tribunal de Comptes i també que les seves conclusions siguin més aplicables, més útils tant per la Cambra que fa el seu anàlisi com per les administracions que estan fiscalitzades per poder-los aplicar.

De fet, el propi informe del ponent proposa de fer una modificació del pressupost del Tribunal de Comptes per ajudar en aquest sentit a la fiscalització dels comptes, i proposa una ampliació segurament del seu pressupost per poder amb una major brevetat poder fer les tasques de fiscalització que es demanen des del Tribunal de Comptes.

Senyors consellers, no és necessària aquesta modificació, aquesta ampliació del pressupost sinó que la legislació vigent ja ens dona diferents opcions que podem posar a disposició del Tribunal de Comptes per poder fer que el procés de contractació de les auditories corresponents sigui més àgil.

D'una banda el Tribunal de Comptes pot en el seu pressupost incloure plurianuals que permetrien iniciar els processos de contractació abans de la finalització de l'any. També el que es pot fer és una contractació per anys prorrogables fins un màxim de sis anys que és el que preveu la Llei de contractació pública que faria que no s'hagués de renovar tot el procés d'any en any, i així segurament el procés de contractació per part del Tribunal de Comptes seria més àgil.

Però, fins i tot us podem proposar una solució que ja seria vàlida aquest mateix any. En aquest sentit si el Tribunal de Comptes ho sol·licita i amb l'empara de la Sindicatura, Govern podria decretar plurianuals corrents per l'exercici 2021 en base a l'article 13 de la Llei del pressupost del 2020 i així es podrien iniciar els processos de contractació abans que el pressupost del 2021 estigués actiu. És a dir, ens posem a la vostra disposició, a la disposició del Tribunal de Comptes per

si ho considera oportú des del Govern decretar aquestes partides de plurianuals corrents per poder iniciar amb la major brevetat possible el procés de contractació de les empreses que realitzen les auditories des del Tribunal de Comptes.

Com ja he dit, el temps és un factor clau i aquest factor clau no és tan sols pel temps en què es desenvolupa la tasca dels diferents organismes que participen, primer en l'elaboració dels comptes i després la seva fiscalització, sinó també en l'aplicació i amb la lògica d'aplicació de les recomanacions que es fan des d'aquest organisme.

Així doncs, si revisem les observacions per exemple corresponents a l'exercici 2017 van arribar a l'Administració general al maig del 2019. Així doncs, per molt bona voluntat que posem des de l'Administració general, les observacions dels comptes del 2017 tan sols les podrem corregir al 2019 o amb una part de l'any ja transcorregut. Així doncs, obligatòriament aquestes mateixes recomanacions independentment de la diligència de l'Administració general o de les altres institucions fiscalitzades tornaran a aparèixer en l'informe del 2018 i en l'informe del 2019.

Crec que és important ser-ne conscients, vosaltres ho sou, però també la ciutadania en sigui conscient. El fet de què aparegui una observació i de què es repeteixi l'any següent no vol dir falta de diligència per part de l'Administració sinó que és normal que amb el temps transcorregut aquesta observació es repeteixi dos, tres anys abans de què l'Administració ho pugui corregir.

Abans d'entrar a comentar les observacions amb una mica més de detall m'agradaria fer un comentari general referent a les liquidacions de Govern del 2017 i 2018 que avui fan objecte del debat.

I en aquest sentit és una miqueta el comentari que ha fet el conseller López en el sentit que fins a quin punt avui vosaltres esteu debatent i votant les liquidacions de les diferents administracions o esteu donant el vostre beneplàcit a la tasca realitzada pel Tribunal de Comptes i a les observacions, doncs, que s'han realitzat.

I així doncs, també m'he permès en aquesta primera intervenció de fer un comentari una miqueta genèric.

Hem de fer una valoració molt positiva de la tasca a les liquidacions presentades per Govern el 2017 i el 2018, i en aquest sentit vull agrair la tasca realitzada per l'anterior Ministeri de Finances i pel conjunt del Govern.

Són liquidacions que presenten superàvits, superàvits de caixa en el cas dels dos anys... perdó, de gestió en els dos anys i superàvit de caixa en el cas del 2017.

De fet, els governs anteriors des del 2013 han presentat superàvits de gestió.

El 2017: +22,9 milions d'euros de superàvit de gestió i +9,1 milions d'euros de superàvit de caixa.

El 2018: +10,9 milions d'euros de superàvit de gestió i un lleuger dèficit de 2,2 milions d'euros de de caixa.

A més a més, aquest dèficit és pot explicar perfectament amb el context associat a la regularització de les transferències als comuns que eren de 7,5 milions d'euros i també una transferència que es va haver de fer degut a un funcionament incorrecte de la justícia per un valor d'uns 2 milions d'euros.

Si traiem aquests dos elements de l'equació, estariem amb un superàvit de caixa al voltant d'uns 7 milions d'euros.

El 2019, encara que evidentment no fa objecte el Govern de coalició, doncs, ha tingut la voluntat de continuar en aquest sentit, i com sabeu, hem presentat un superàvit de caixa de 3,3 milions d'euros.

Per posar més en valor aquests resultats obtinguts el 2017 i el 2018, cal repassar per exemple del 2005 al 2012, sempre hi han hagut dèficits de caixa superiors als 40 milions d'euros, assolint-se un màxim de més de 110 milions d'euros per a l'exercici 2009. Així doncs, creiem que el canvi que es va produir els darrers anys de la passada legislatura va ser molt substancial i que els resultats s'han d'interpretar d'una manera molt positiva.

Ara sí passant a parlar de les observacions realitzades, comentar que de la mateixa manera que el Govern anterior, nosaltres també tenim la voluntat d'anar complint aquestes observacions, d'anar reduint les recomanacions que s'han efectuat per part del Tribunal de Comptes. I de fet els resultats així ho demostren.

Si fem un repàs històric, des del màxim històric de 84 observacions el 2010, s'han anat rebaixant progressivament i entenc que tots els governs, independentment del seu color polític tindran aquesta mateixa voluntat, el 2017 eren 34 observacions, 4 menys que l'any anterior, i el 2018 30 observacions, és a dir 4 menys que l'any anterior.

Voldria comentar, de les 30 observacions evidentment no les detallaré totes ni molt menys, però sí algunes perquè els conciutadans entenguin, doncs, la tipologia d'aquestes observacions.

Una que a més a més ha sorgit en el debat del pressupost del 2020 i que vam repetir diferents vegades associada a l'estalvi net negatiu per part de l'Administració.

De fet, comentant i lleigeixo textualment un paràgraf del Tribunal de Comptes comentant aquest estalvi net, diu: "Aquests excedents són en el cas de produir-se els que el Govern pot destinar al finançament d'inversions o d'altres despeses de capital o atendre al servei del deute de noves operacions d'endeutament que es poden formalitzar".

Aquest paràgraf amb la taula corresponent que mostra que l'estalvi net és negatiu de 193 milions d'euros pel 2018 i 486 milions d'euros pel 2017, pot portar a confusió. I de fet, Terceravia i amb el conseller Pintat hem tingut l'ocasió de debatre'n en diferents vegades, la lectura que se'n feia des de Terceravia era, Govern no té capacitat d'inversió. Si té capacitat d'inversió és gràcies a nou endeutament, no perquè tingui la capacitat amb els seus ingressos ordinaris de generar inversió.

És cert que aquest paràgraf pot portar a confusió i hem demanat al Tribunal de Comptes que el clarifiqui. Perquè de fet, per arribar a aquest resultat tan negatiu, el Tribunal de Comptes hi suma les despeses ordinàries, les despeses financeres, però també el re finançament de deute. I això evidentment, doncs, és un element que no té res a veure amb la capacitat d'inversió.

Si de fet calculem aquest estalvi net amb els ingressos i traiem les despeses corrents i traiem les despeses financeres que tenim, que són al voltant d'uns 13 milions cada exercici, i traiem les obligacions de retorn de deute que tenim marcats pels crèdits a llarg termini, que són més o menys uns 7 milions d'euros en retorn de capital cada any, doncs, en aquest cas ens trobaríem que la capacitat neta d'inversió per part del Govern, ja sigui inversió pròpia o de transferències de capital, del voltant d'entre 35 i 40 milions d'euros si agafem el 2017 o el 2018.

Evidentment, aquest element és un element que cal clarificat i que entenc que portés a confusió per part del propi Grup Parlamentari Terceravia.

La Sra. síndica general:

Ministre Jover hauria d'anar acabant.

El Sr. Èric Jover:

Doncs si li sembla bé, tinc un lleuger bloc després però ho puc posar en una segona intervenció.

Així que gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies.

Iniciarem el segon torn d'intervencions.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, Sr. Camp.

El Sr. Joan Carles Camp:

Sí, gràcies Sra. síndica.

Intervindré des d'aquí des de l'escó perquè tinc la documentació aquí.

El primer que vull fer, doncs, si no se m'ha interpretat malament, és agrair la tasca feta pel Tribunal de Comptes. Tothom l'ha agrait i no seria just que nosaltres tampoc l'agraíssim.

Però és que el Tribunal de Comptes no n'hi ha prou que li agraim la tasca que fa. El Tribunal de Comptes l'hem de dotar de les eines necessàries, de les eines necessàries a nivell de pressupost, perquè, tingui i pugui contractar el personal que cregui convenient i perquè pugui fiscalitzar la feina dels estaments públics. Per això existeix el Tribunal de Comptes. Per tant, no tants agraïments i més el que hem de fer és donar-li les eines perquè puguin funcionar.

El Tribunal de Comptes ells mateixos diuen que no tenen estructura pressupostària. Quants anys fa que reclamen una estructura pressupostària el Tribunal de Comptes? Potser que hauríem de repassar... des de fa força temps.

El Sr. ministre aquí m'ha parlat d'un tema cronològic, perquè ens féssim la foto de com van els comptes. Bé, si no vaig errat, jo no soc economista, però sí que em vaig llegint les coses i les comentem a nivell de grup.

En teoria, doncs, quan hem tancat el 2019, abans de l'1 d'abril del 2020, hauríem de lliurar els comptes al Tribunal de Comptes. I el Tribunal de Comptes ens els hauria de tornar a la comissió abans del 30 de setembre del 2020. I hauríem de passar pel Consell General, pel Ple, 6 mesos més tard, és a dir el mes de març del 2021.

Estem parlant, doncs si ho miren, igual que els comptes de les empreses, els hem de presentar durant l'exercici següent i el proper exercici, perquè se m'entengui, s'haurien d'aprovar. És a dir, ara hauríem d'estar aprovant els comptes del 2019.

Per què no passa això? Doncs, senzillament perquè el Tribunal de Comptes segurament li manquen eines, eines que hem dit abans. Si no és així, doncs, no sé el què haurem de fer! Però nosaltres entenem que li falten eines.

Diuen que només han sigut petits organismes que no han pogut presentar els comptes per la manca d'estructura. No hi estem d'acord! Miri, l'AREB no ha presentat els comptes. Ja fa anys que no presenta els comptes. L'AREB és un tema sensible. És un tema,

m'atreveixo a dir, de risc sistèmic. És un tema majúscul.

El Consell Superior de la Justícia presenta els comptes tard. Els del 2017 s'ha reconegut aquí, està en els informes i no han presentat els comptes. Per a nosaltres el Consell Superior de la Justícia és un organisme important, és un pilar bàsic de la nostra democràcia.

No solament això, sinó que intentem fer una moció per saber com funciona la justícia i es rebutja. I l'any 98 se'n va fer una i ens van dir, doncs, que no s'havia fet mai perquè hi hagués divisió de poders.

No n'hi ha prou amb això. El Tribunal de Comptes evidencia en l'informe del 2018, que vostès ho tenen igual que jo, a la pàgina 34 que tenim 82 milions d'euros d'impostos no cobrats del 2005 fins al 2018.

Senyors del Govern, això no són minúcies. M'agradaria saber què han fet! Ens pot donar el detall dels tràmits que han efectuat per intentar recaptar aquestes quantitats? Quines accions s'han dut a terme? Tot això sense oblidar el que diu la llei, la normativa que tenim, els articles 57 i 58 ens poden demanar responsabilitats.

Per tant, doncs, no estem parlant de petiteses i de simplement de timings, estem parlant de reiterades reclamacions del Tribunal de Comptes que ens fa any rere any.

El Sr. ministre ens parlava de superàvit. Doncs, miri, el superàvit jo li definiré d'una manera Sr. ministre, és un baix grau d'execució de les inversions de Govern. Dic el que faré. Presento uns pressupostos magnífics, per quedar bé davant la gent que fa obra pública, després no ho faig, presumeixo que he fet superàvit, i així anem. Ara bé, la despesa de funcionament cap amunt any rere any. Això és així. Així queda reflectit en els comptes.

I miri, ara li parlaré de l'execució de les inversions. Aproximadament vostès han pressupostat uns 65 milions cada any. Només n'executen 40. Els hi sobren 25. Amb això fan superàvit. Hauria d'haver-hi com a mínim 25 milions de superàvit cada any, perquè no han executat el que s'havien compromès.

Ho veiem així.

Ja tornarem després.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Camp.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sr. Pere López.

El Sr. Pere López:

Sí, gràcies Sra. síndica.

Molt breument, només en línia amb què ha sigut la nostra intervenció, posar-nos a disposició dels grups parlamentaris, del Tribunal de Comptes, del propi Govern, en el sentit que tots estem parlant que calen una sèrie de reformes legislatives importants, algunes venen de molts anys. Per tant, no sembla potser el més escaient establir de qui és la responsabilitat, és segurament una responsabilitat col·lectiva, o segur que és una responsabilitat col·lectiva.

Però el que em sembla que ens demanen els ciutadans és que ens posem a treballar. És un debat que es va repetint i, per tant, nosaltres estem disposats a poder-ho fer, a no ajornar-ho més, quan tots els grups estiguin disposats.

Gràcies.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies Sr. López.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, Sr. David Montané.

El Sr. David Montané:

Gràcies Sra. síndica.

Volia contestar en referència al que ha dit el Sr. Camp, respecte a l'AFA, que hauríem de fer la votació a part. Volia fer un aclariment, diguéssim, que en el pla de treball del 2017 ja s'ha incorporat l'Institut Nacional Andorrà de Finances, per fer la seva auditoria. I si vostè es llegeix bé l'informe del ponent, hi ha un apartat que menciona o que fa referència que s'ha fiscalitzat aquest compte.

Si de cas li llegiré textualment per al seu coneixement: també s'han dut a terme les fiscalitzacions de l'Institut Nacional Andorrà de Finances corresponent a l'exercici 2016, de les verificacions efectuades d'acord amb els procediments d'auditoria es desprèn que els comptes anuals sotmesos a fiscalització expressen en tots els aspectes significatius la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera de l'Institut Nacional Andorrà de Finances a 31 de desembre del 2016, i que ha complert de forma raonable amb la legislació bàsica relativa a l'Administració i control dels fons públics que li és aplicable per l'exercici anual acabat el 31 de desembre del 2016.

Aquest és un punt.

Després també ha fet menció respecte al que és l'auditoria política que s'hauria de fer amb l'últim mandat. Això està previst en el pla de treball del pròxim any. I per tant, això no està a disposició de la

Cambra. Per tant, això ho veurem reflectit en els pròxims exercicis.

Pel que fa tal com manifesta vostè i el Sr. López, doncs, han fet menció que s'ha de dotar de més recursos i hauríem de canviar la legislació pel que fa a la llei del Tribunal de Comptes. Tots hi estem d'acord. En el si de la comissió així ho hem parlat més d'una vegada. Per això en el pròxim exercici es vol dotar de més recursos financers perquè el Tribunal de Comptes pugui adjudicar la contractació d'auditories externes per minimitzar el calendari, tal com ha mencionat el Sr. ministre. I d'aquesta manera estem per la labor, que si ho podem fer amb el pressupost del 2021, que pel que tinc entès hi ha la manera d'una fórmula, que no sé si el Sr. ministre ens ho podrà explicar, que potser ho veurem reflectit aquest any, i sinó ho veurem reflectit l'any que ve.

Pel que fa a la part quantitativa o qualitativa, tal com mencionava el Sr. López, hi estem d'acord. Durant els últims 8 o 10 anys la quantitat d'organismes a auditar s'ha incrementat. Això el Tribunal de Comptes ha anat una mica a remolc una mica d'aquesta evolució que ha tingut a l'Administració central. Però ens trobem que any rere any el que hem de veure és la tendència positiva que hi ha. Hi ha un procés de millora contínua que fa que cada any es vagin minimitzant totes les recomanacions i observacions que fa el Tribunal de Comptes.

Per tant, des del si de la comissió, doncs, això ho hem comentat i els de la majoria compartim que el que hem de valorar és aquesta tendència positiva.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Montané.

Per part de Govern, Sr. Jover.

El Sr. Èric Jover:

Sí, gràcies Sra. síndica.

El que faria és, doncs, acabar d'explicar alguns elements de les observacions que s'han fet perquè crec que poden ser clarificadores cap als ciutadans i, a més a més, mostren que una observació no vol dir una manca o un defecte de fons per part de l'Administració, sinó que a vegades són elements purament formals. I diria que no s'hi val fer maniqueisme, no és qüestió de blanc i negre, sinó que sovint les observacions poden ser diferents criteris, poden ser interpretables i crec que hem de millorar també amb aquest element de diàleg amb el Tribunal de Comptes per tenir una interpretació comuna des del Tribunal de Comptes que fa la tasca de

fiscalització i des de les pròpies institucions fiscalitzades.

En aquest sentit podem classificar les observacions que se'ns fan com tres grans blocs.

Una és justament quan hi ha una diferència de criteri d'aplicació de la normativa vigent per part del Tribunal de Comptes i de l'Administració.

Tindríem també un bloc associat a regularitzacions referents a la comptabilitat financera i/o pressupostària de diferents actuacions.

I després algunes correccions que se'ns demanen, algunes observacions que s'emeten des del Tribunal de Comptes que demanen de modificacions, per exemple, dels sistemes d'informació per part de l'Administració i que això porta un temps.

Li donaré algun exemple per cada una d'aquestes categories perquè pugem veure de què estem parlant.

Per exemple, pel que fa a la diferent interpretació de criteri entre el Tribunal de Comptes i l'Administració. Ells ens comenten en una de les seves observacions, diuen que hi ha una dificultat pel que fa a l'enregistrament comptable de les fases de despesa. I en aquest sentit diuen les despeses de personal al servei del Govern es registren pressupostàriament acumulant en un sol acte les fases ACLOP, autorització, compromís, liquidació, ordenament del pagament i el pagament efectiu. I en aquest sentit, diuen, que en conseqüència a la pràctica seguida, a més de ser contrària al disposat a l'article 31 de la Llei general de finances públiques provoca que el pressupost no s'utilitza com l'eina de gestió que garanteix l'acompliment del principi d'especialitat quantitativa.

Tenen raó!

Què passa?

Que la Llei del pressupost per a l'exercici del 2018, en el seu article 16.5, marca textualment en el seu punt 5 com he dit, les despeses del capítol 1, despeses de personal en concepte de retribucions del personal previstes en el pressupost inicial, les quals es comptabilitzen en el moment del pagament en un sol acte que agrupa les diverses fases d'execució pressupostària anomenat ACLOP i estan sotmeses a les comprovacions de control oportunes prèvies als pagaments.

És a dir, tenim la Llei general de finances públiques i després tenim una altra llei també votada pel Consell General que especifica que per l'aplicació de les pròpies despeses de personal, doncs, podem agrupar.

Com veu, no és que estiguem fent malament les coses des de l'Administració, sinó que hi ha un criteri

diferent d'aplicació, i aquí és el que hem implementat des de l'inici d'aquesta legislatura, és que la comunicació entre l'Administració general i el Tribunal de Comptes, no s'ha de fer per via escrita en el moment de presentar les al·legacions, sinó que ha de ser més continuada de manera formal i informal per entendre quines són les observacions al fons de la qüestió de les observacions del Tribunal de Comptes, i proposar solucions des de l'Administració general. I poder tenir un retorn del propi Tribunal de Comptes si solucionem o donem aquest tipus d'explicació, si ells ho consideraran com un element vàlid o continuen considerant que és necessari anar més enllà.

Aquesta comunicació ens haurà de portar fruit en els propers exercicis, però és un element que tirarem endavant.

Després, també de vegades són elements que demanen correccions, ja no de lleis que vosaltres avui heu de votar, sinó fins i tot elements reglamentaris que podem desenvolupar.

Així, per exemple, algunes de les observacions que ens fan el 2017 i el 2018 són conceptes retributius que no estan regulats, i en aquest sentit, doncs, el 2018, l'11 de juliol del 2018, Govern ja va publicar un decret que s'ha anat modificant, doncs, el setembre del 2018 i el desembre del 2018 per especificar quines són aquestes compensacions, quines són aquestes retribucions i donar el marc legal necessari perquè el Tribunal de Comptes pugui treure aquesta regulació.

O per exemple, amb la regularització de les especialitats de policia, doncs, també s'ha fet un pas més per poder, doncs, treure algunes d'aquestes observacions.

Molt important aquesta comunicació activa i proactiva que hem de tenir amb el Tribunal de Comptes.

Les regularitzacions referents a comptabilitat financera i/o pressupostària, li donaré un exemple perquè vegi que no implica una observació del Tribunal de Comptes, que estiguem amagant res, ni que estiguem fent les coses volgutament a esquenes del ciutadà.

Doncs per exemple, una de les observacions és que el dèficit associat al bus exprés s'ha de comptabilitzar amb un capítol 4 i no amb un capítol 2. Evidentment un cop tenim aquesta observació per part del Tribunal de Comptes, dos anys més tard podem efectuar la modificació comptable que és perfectament neutra i treure aquest element.

I després us comentava que hi ha els serveis d'informació que s'han de millorar. Al 2020 i 2021 hem fet una aposta molt clara a nivell dels nostres

pressupostos per poder ajudar a la transformació digital de l'Administració. I això ha d'aplicar principalment dos tipologies d'elements. Un és la gestió de la funció pública, i aquí hi ha diferents observacions associades per exemple amb la gestió de les hores extraordinàries, amb la gestió dels registres dels funcionaris que podran doncs aixecar-se gràcies a aquesta tasca, i després tot el que anomenem el mòdul Ecofin, econòmic financer, també de l'Administració general, que ens ajudarà també a aixecar tota una sèrie d'observacions per part del Tribunal de Comptes. Són processos llargs, amb inversions molt pesades al darrera, però que el Govern està decidit a tirar endavant i de fet, ja ho estem fent durant aquest 2020, i volem finalitzar la majoria d'aquestes tasques al 2021.

M'agradaria acabar amb un comentari associat amb el que vostè comentava. Pel que fa al superàvit, miri, la definició no l'ha de fer ni vostè ni jo, sinó que la definició ja existeix. I el que ens porta és que hem realitzat superàvit en aquests darrers exercicis. Si vostè fa l'exercici d'analitzar com era el percentatge d'execució dels pressupostos d'inversió quan es fa més de 40 milions d'euros de dèficit de caixa, veurà que els percentatges no són significativament diferents.

Aquí què ha canviat?

Doncs amb inversió ja se sap que sempre el percentatge de liquidació és inferior que no pas amb els altres capítols perquè no és una despesa segura, és més difícil fins i tot saber quants mesos es desenvoluparà les diferents tasques.

Però també hem estat molt més conservadors, molt més prudents amb les polítiques d'ingressos de l'Administració. I sovint ens trobem que tenim més ingressos dels que havíem previst amb un pressupost inicial, quan pràctiques anteriors de vegades la tendència que es tenia, és inflar els ingressos més enllà de les previsions per poder doncs votar un pressupost que al moment de votar-lo doncs no feia mal als ulls, en canvi amb liquidacions amb dèficits molt, molt marcats.

Nosaltres preferim treballar al revés. Ser conservadors en el moment de l'elaboració del pressupost i quan fem la liquidació pressupostària, arribar a apropar-nos a equilibri o fins i tot gestionar superàvits.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. ministre.

Alguna altra intervenció pels grups...

Sr. Camp per Terceravia + Unió Laurediana + Independents.

El Sr. Joan Carles Camp:

Sí, moltes gràcies Sra. síndica.

Començaré per contestar al conseller Montané.

Té raó, els comptes de l'AFA del 2016 formen part de l'informe del 2017. Però Sr. Montané, aquí no s'ha aprovat cap informe. Per tant, per molt que estiguin inclosos en l'informe, jo demano si es volen aprovar o no els comptes de l'AFA del 2016? Aquí no estem aprovant un informe, aquí estem aprovant que jo sàpiga una liquidació de comptes. I la liquidació de comptes del 2016 de l'AFA, no s'ha realitzat.

Després vostè també m'ha dit que l'auditoria del mandat de la legislatura passada, doncs que la realitzaran al present any.

Doncs miri, jo li llegiré exactament l'article 8.4: "Una auditoria sobre la gestió econòmica realitzada a la finalització de cada mandat polític".

Escolti, s'havia d'haver presentat ja. On és?

Ara parlarem dels diferents criteris que em comentava aquí el Sr. ministre.

Miri, és el procediment administratiu de gestió pressupostària, el que jo feia referència i que els hi he comentat per sobre, doncs vostès fan trampes al solitari. El procediment administratiu de gestió pressupostària de l'informe del Tribunal de Comptes, modifiquen les obligacions. I li diré, són freqüents perquè vostè el que fan amb el que vostè m'ha comentat, doncs sí que és cert, vostès fan la llei del pressupost i amb la llei del pressupost modifiquen la llei de finances públiques. I miri si ho diu la pàgina 5 de l'informe del Govern: "Són freqüents els intents de les administracions a través d'interpretacions de les normes d'excloure el rigor pressupostari de despeses d'especial significació quantitativa i qualitativa. I podem fer esment a la més rellevant, la despesa de personal, però que també s'observa en altres despeses com és el cas de les prestacions públiques".

Amb això doncs li contesto la diferència de criteris i part dels elements reglamentaris que vostès en deien "Conceptes retributius del personal".

No acaba aquí. "Cal que les administracions treballin per adequar els seus procediments de gestió als requeriments normatius de la Llei general de finances públiques, evitant cercar canvis normatius que els exclouï d'aquestes obligacions, donat que aquesta darrera opció comportaria deixar sense efecte la norma pressupostària i allunyaria la gestió de despesa pública dels objectius constitucionals indicats".

Ho diu aquí Sr. ministre, no m'ho invento.

I en quant a l'aprovació de l'estructura pressupostària, doncs aquí també parla dels plurianuals que vostè hi fa referència. Perquè interpreto doncs que el tema

dels superàvits és pel que li havia comentat. Doncs el que fem, fem uns pressupostos per fer una sèrie d'inversions al país i finalment doncs no les fem i llavors tanquem amb superàvit.

Jo no vull dir si n'hi hauria més o menys però la realitat és aquesta. És que cada any hi ha 25 milions. I no em faci buscar on està, però sí que ho vaig llegir ahir a la tarda mentre ho estava mirant, però hi posava que s'haurien d'efectuar uns pressupostos més adaptats a la realitat. Li dic de manera planera però ho vaig extreure d'aquí. Em va quedar al cap.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Camp.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, Sr. Montané.

El Sr. David Montané:

Gràcies Sra. síndica.

Per tornar a replicar diguéssim al Sr. Camp, si vostè entra en la pàgina web del Tribunal de Comptes, a la memòria del 2018, hi ha una sèrie d'informes, hi ha set informes del Tribunal de Comptes. Concretament a l'Informe 5/2018 pel que fa a l'exercici 2017 tindrà l'informe de l'Institut Nacional Andorrà de Finances de l'exercici 2016, i si clica a dins, hi ha 35 pàgines que vostè podrà veure que realment s'han fiscalitzat aquests comptes. Només per la seva informació li dic el què.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Montané.

Sr. Jover.

El Sr. Èric Jover:

Sí, gràcies Sra. síndica.

Miri, fent referència a l'auditoria de mandat, vostè sap que era d'aplicació a partir del mandat del 2015-2019. Així doncs s'havia de realitzar a partir del tancament dels comptes del 2019, que es va produir al març del 2020. Abans d'aquesta data nosaltres vam preparar un reglament, un esbós de reglament per definir com s'hauria d'aplicar aquesta auditoria de mandat perquè evidentment és una novetat i necessitava doncs el desenvolupament reglamentari. Com que aquesta obligació no afecta tan sols al que fa doncs l'Administració general sinó que també afecta als comuns, aquest redactat es va passar abans de l'inici de la pròpia pandèmia de la Covid, els comuns perquè en poguessin fer una valoració tant tècnica a través

dels seus interventors com també política a través doncs dels diferents equips comunals. En aquest sentit doncs, vam tenir retorn fa... no li sabria dir però potser un mes i mig i ara estem en fase d'acotar alguns dels elements que no els hi semblaven oportuns per poder publicar aquest reglament que ha d'encabir l'auditoria de mandat doncs abans de finalitzar aquest any.

Així doncs hem fet feina, no ens hem oblidat d'aquesta obligació però no digui com si estigués pendent des de fa anys, és la finalització del mandat 2019. Així doncs ja hem vist quins són els calendaris que ens belluguem per les auditories normals, imagini's per a una auditoria que encara no havíem fixat els criteris. Nosaltres doncs ja hem desenvolupat aquest esbós de reglament, vam voler treballar-lo conjuntament com no pot ser d'una altra manera amb els comuns per poder tenir el seu retorn, i doncs aquí tindrem abans de final d'any aquest reglament per poder començar a treballar des de les diferents institucions.

No puc estar d'acord amb el seu criteri sobre la valoració dels comptes, però crec que al final cap ciutadà se li escaparà la diferència entre un dèficit de caixa de més de 40 milions d'euros molts anys consecutius arribant fins i tot a un màxim de 110 milions d'euros o fer superàvits. Tots els que tenim empreses o fins i tot l'economia familiar, el que sabem és que això és estirar més el braç que la màniga durant molts anys i el que es va fer des dels governs demòcrates és posar pragmatisme, posar rigor i buscar l'equilibri pressupostari. Alguns anys no s'ha aconseguit amb el superàvit de caixa i ni tan sols hem pogut fer superàvit de gestió, és veritat, i ja avanço que és la mateixa voluntat d'aquest Govern de coalició i, de fet, al 2019 que ha estat el primer any on hem tingut nosaltres responsabilitats hem aconseguit un superàvit de caixa.

De cara a aquest any i al que ve doncs no assolirem aquest objectiu, n'hem parlat nombroses vegades però tots estem d'acord que la Covid-19 ha canviat els nostres plans i que és important ajudar al teixit econòmic i a les famílies.

Però, la inversió que estem realitzant ha estat durant aquests darrers anys d'uns 40 milions d'euros efectius cada any. Són a través de les modificacions pressupostàries que s'inclouen 20 milions d'euros d'afegit i que ens n'anàvem cap els 60 milions d'euros i és veritat que normalment les execucions acabaven sent al voltant d'uns 40 milions d'euros.

Són inversions substancials que ens han permès millorar les infraestructures del país i amb uns nivells de liquidació pressupostària similars als que havien tingut altres colors polítics. Això sí, amb més rigor en

la despesa de funcionament i amb més rigor en els ingressos de l'Estat.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Jover.

Altres intervencions...

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, Sr. Joan Carles Camp.

El Sr. Joan Carles Camp:

Sí, moltes gràcies Sra. síndica.

Sr. Montané, he entès ben bé que els comptes de l'AFA del 2016 estan a l'informe del Tribunal de Comptes... això és de calaix! El que no em queda clar és que els comptes de l'AFA del 2016 no han estat aprovats pel Consell General.

Avui estem a examen i votació de les liquidacions de comptes del Consell General, i jo faig la pregunta: si avui també fem, si incloïem un punt a l'ordre del dia i si fem un examen i votació de les liquidacions dels comptes de l'AFA del 2016 al Consell General? Aquesta és la pregunta. Que estiguin a dintre no vol dir que s'hagin votat aquestes liquidacions en seu parlamentària. Aquesta és la pregunta.

Sr. ministre, la llei coneguda com la Regla d'or és del 2014. A la llei del 2014 entenc que a la finalització d'un mandat s'ha de fer l'auditoria, per tant, no em digui... pot dir que ara no han tingut el temps però no és una cosa nova, perquè del 2014 al 2019 han passat 5 anys, per tant, el Govern anterior del Sr. Antoni Martí doncs, quan se'n va, la norma marcaria que ara caldria fer una auditoria del mandat polític anterior. Ho entenc així, si no és del 2014 digui-m'ho si us plau i rectificaré, però jo interpreto que el debat legislatiu és del novembre del 2019 però que la Regla d'or és del 2014, per tant, ja portem cinc anys, ara gairebé sis, amb aquesta norma.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Camp.

Alguna altra intervenció...

Cap intervenció per part de ningú...

D'acord.

Acabades les intervencions dels grups parlamentaris i si no hi ha cap altra intervenció, doncs, proposo en primer lloc sotmetre l'aprovació de les liquidacions de comptes corresponents a l'exercici 2017 del Consell General, dels òrgans que hi estan vinculats, del Tribunal Constitucional, de l'Administració General,

de les entitats parapúbliques de dret públic i altres organismes, així com de les societats públiques participades per l'Administració general segons els termes que figuren en l'informe de la comissió.

Posteriorment sotmetré els resultats de l'informe del Tribunal de Comptes relatiu a les transferències fetes als comuns el mateix exercici 2017.

I finalment, sotmetré l'aprovació de les liquidacions de comptes corresponents a l'exercici 2018 del Consell General, dels òrgans que hi estan vinculats, del Tribunal Constitucional, de l'Administració general, de les entitats parapúbliques de dret públic i altres organismes, així com de les societats públiques participades per l'Administració general segons els termes que figuren en l'informe de la comissió.

(Els M. I. Srs. Ferran Costa Marimon i Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells deixen la sala)

En primer lloc, i respecte a les liquidacions corresponents a l'exercici 2017, i vistes les intervencions i en aplicació de l'article 74 del Reglament procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor...

Vots en contra...

Abstencions...

Sra. secretària si vol procedir a donar lectura del resultat, si us plau.

La Sra. Sílvia Ferrer:

Gràcies Sra. síndica.

15 a favor, 3 en contra i 5 abstencions.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

A la vista del resultat declaro aprovades les liquidacions de comptes segons figura en l'informe de la comissió amb les excepcions que s'hi contenen, corresponents a l'exercici 2017. És a dir, no s'aproven els comptes de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA) i del Consell Superior de la Justícia.

En segon lloc, i pel que fa al resultat de l'informe del Tribunal de Comptes relatiu a les transferències fetes als comuns corresponents a l'exercici 2017 i a la vista de les intervencions i en aplicació de l'article 74 del Reglament, procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor...

Vots en contra...

Abstencions...

Sra. secretària si vol procedir a donar lectura del resultat, si us plau.

La Sra. Sílvia Ferrer:

Gràcies Sra. síndica.

15 a favor, 3 en contra i 5 abstencions.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies.

Finalment, i respecte a les liquidacions corresponents a l'exercici 2018, vistes les intervencions i en aplicació de l'article 74 del Reglament, procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor...

Vots en contra...

Abstencions...

Sra. secretària si ens vol comunicar el resultat, si us plau.

La Sra. Sílvia Ferrer:

Gràcies Sra. síndica.

15 a favor, 3 en contra i 5 abstencions.

La Sra. síndica general:

A la vista del resultat declaro aprovades les liquidacions de comptes segons figura a l'informe de la comissió amb les excepcions que s'hi comenten corresponents a l'exercici 2017. És a dir, no s'aproven els comptes de la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra.

Punt número 3.

(Els M. I. Srs. Ferran Costa Marimon i Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells s'incorporen a la sala)

3- Examen i votació de la presa en consideració de la Proposició de llei de les finances comunals.

La Proposició de llei fou publicada en el Butlletí número 67/2020, del 16 de setembre. El criteri del Govern ha estat publicat en el Butlletí número 76/2020, del 8 d'octubre.

Intervé pel Govern per llegir el criteri el Sr. Èric Jover.

El Sr. Èric Jover:

Gràcies Sra. síndica.

El Govern ha examinat la Proposició de llei de les finances comunals, presentada pels cònsols majors i menors de les set parròquies.

D'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada.

Consideracions:

La Proposició de llei que se sotmet al criteri del Govern consta de 114 articles, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals, i té per objecte derogar la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals i les seves modificacions successives i adequar el desenvolupament de les finances comunals al marc jurídic que hi ha al 2020.

Dels diferents punts desenvolupats en aquesta proposició, el Govern destaca, sense voluntat de ser exhaustius, alguns elements remarcables. En conjunt, la Proposició de llei de les finances comunals plantejada pels comuns aporta actualitzacions de la norma en el marc de la resta de la legislació vigent. En aquest sentit, es vol fer un esment particular de la Llei 32/2014 de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal. Aquesta norma, vàlida tant per a l'Administració general com per als comuns, introdueix una sèrie de mesures amb un control important per part del Tribunal de Comptes que persegueixen garantir la resiliència financera de les administracions. Aquesta proposició inclou, en diversos punts de l'articulat, els elements necessaris per poder garantir el compliment de la norma esmentada, però segurament la més rellevant és la que està associada a la introducció de la necessitat de desenvolupar plans d'equilibri financer que permetin introduir les mesures per corregir les desviacions observades en els elements especialment rellevants com pot ser per exemple el sostre d'endeutament.

En matèria tributària es clarifica la norma eliminant ambigüitats, ampliant els obligats tributaris, precisant les exempcions i el règim de prescripcions i donant més seguretat jurídica.

La norma proposada revisa els intervals d'aplicació d'alguns gravàmens, com per exemple l'impost sobre els rendiments arrendataris o l'impost d'erradicació d'activitats comercials, empresarials i professionals.

La voluntat dels comuns és augmentar el rang d'aquestes figures, tant abaixant els tipus mínims com incrementant els tipus màxims o, com en el cas de l'impost d'erradicació, eliminant el llindar màxim.

És evident que aquesta flexibilitat ha de permetre a les administracions locals incidir en més en la realitat del seu territori i incentivar més o menys alguns sectors.

Tanmateix, és important considerar que el potencial efecte d'ampliació d'alguns gravàmens associats amb la normativa específica que preveu la deducció per doble imposició interna, pot induir a una disminució dels ingressos de l'Administració general.

La situació de les finances públiques dels comuns i del Govern fa que objectivament no sigui raonable incrementar la imposició local a costes de la recaptació de l'Administració general.

Per aquest motiu el Govern considera oportú que durant els treballs parlamentaris s'esmeni el text a fi d'eliminar aquestes conseqüències.

Finalment, segurament es pot aprofitar el treball amb aquesta norma per promoure el suport explícit que desenvolupen els comuns al sector primari que de funcions cada cop més valorades de regulador dels ecosistemes, manteniment del nostre patrimoni natural i cultural, però que també té un benefici directe l'increment de la sostenibilitat de la nostra societat.

Per aquests motius, el Govern coincideix en la necessitat d'actualitzar la legislació aplicable a les finances comunals i adequar-la, entre d'altres, al marc de la Llei 32/2014 de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i eliminar algunes disfuncions, precisar i aclarir conceptes, i incrementar la seguretat jurídica, tant per als ciutadans com per l'administració comunal.

Caldrà, no obstant això, si el Consell General ho considera oportú, matisar les modificacions als intervals dels gravàmens a fi que aquesta proposició de llei no tingui un impacte negatiu per a les finances de l'Administració general.

Per tot el que s'ha exposat, el criteri del Govern sobre la Proposició de llei de les finances comunals és favorable.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies Sr. Jover.

Pel Grup Parlamentari Terceravia+ Unió Laurediana +Independents, Sr. Camp.

El Sr. Joan Carles Camp:

Gràcies Sr. nunci.

Gràcies Sra. síndica.

Debatem la presa en consideració de la Proposició de llei de les finances comunals en aquest cas presentada segons el que preveu el Reglament de Consell General, en què tres comuns poden sol·licitar una proposició de llei. El cas que ens ocupa avui és la

totalitat, els set comuns del Principat d'Andorra l'han sol·licitat conjuntament.

Una de les finalitats que persegueix aquesta proposició de llei és, doncs, corregir disfuncions, precisar i aclarir conceptes i supòsits, adaptar l'aplicació a diferents tributs de la realitat del dia d'avui. En definitiva, millorar tant la seguretat jurídica de l'obligat tributari com dels propis comuns, com l'eficàcia, l'eficiència i la recaptació tributària.

Altra finalitat és l'endeutament de les corporacions locals. Per dir-ho d'una manera planera. Aquells comuns que tenen camps de neu o altres similars els hi computa el deute d'aquesta explotació en el seu sostre d'endeutament, i això afecta els comptes comunals.

Però per altra banda, és totalment injust ja que si els deutes computen els ingressos no computen. I en aquest cas, els ingressos amb la llei que tenim avui no computen, i no es poden comptabilitzar com entrades.

Per tant, això fa que els comuns que disposin d'aquestes instal·lacions, moltes de les quals beneficien a tot el país, no solament a aquella corporació local, es trobin amb inferioritat de condicions, i fins i tot, els hi pugui arribar a crear disfuncions i decisions precipitades, tot i a la vegada que se'n ressenten aquells ciutadans que viuen a aquella parròquia.

Altra finalitat, com explicava el ministre és la fiscal. Sota el pretext d'evitar ambigüitats, es revisa l'impost de l'inquilinat així com també l'impost d'erradicació que s'ha limitat el sostre màxim.

Atès que el nostre sistema impositiu, com ja s'ha exposat, preveu una deducció per la doble imposició interna a l'hora de liquidar l'impost de societats, doncs, ho veiem correcte.

Segons el criteri de Govern aquesta llei aporta actualitzacions en la norma i en el marc de la legislació vigent, com ja he mencionat. En aquest sentit es vol fer un esment particular a la Llei de sostenibilitat de finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal. Aquí sí, aquí suposo que obligarem als comuns, i tant! Tot i advertint que aquesta norma és tan vàlida per a l'Administració general, per nosaltres, per vostès els de Govern, introdueix una sèrie de mesures amb un control important per part del Tribunal de Comptes, que espero que tinguin la mateixa pressió per nosaltres que pels comuns, que persegueixin garantir la resiliència financera de les administracions.

I ja per acabar, anunciar que des de Terceravia donarem suport a aquest projecte de llei i el treballarem tant en el si del grup com en la comissió.

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. Camp.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sr. Pere López.

El Sr. Pere López:

Gràcies Sra. síndica.

Els consellers del Grup Parlamentari Socialdemòcrata votarem favorablement a l'admissió a tràmit de la Proposició de llei de modificació de la llei de finances comunals presentades pels set comuns i que va ser treballada, tant en l'anterior legislatura... en l'anterior consolat -perdo- com en l'actual consolat.

Les millores del text han quedat explicades en part pel criteri del Govern però faré un breu esment també per la nostra part.

D'una banda la millor coordinació legislativa amb l'actual marc legislatiu, per exemple la Llei de bases de l'ordenament tributari o el Codi de l'Administració. Després elements que reforcen la seguretat jurídica del marc de les finances comunals amb una definició més acurada dels termes i la solució d'alguns problemes que podien plantejar en l'àmbit dels preus públics alguna qüestió d'inseguretat jurídica.

També es presenten algunes millores en l'àmbit de la gestió pressupostària i, també, per exemple, en la qüestió de la informació consolidada tant a nivell pressupostari com de les liquidacions.

Per altra banda, i de fet el criteri del Govern es refereix principalment a aquesta qüestió o molt principalment a aquesta qüestió, hi ha la qüestió de les modificacions a nivell fiscal. Unes modificacions sobre les que el nostre grup parlamentari vol demanar un informe econòmic del seu impacte, tant pel que fa a la recaptació dels propis comuns com per la recaptació que l'efecte que això pugui tenir sobre l'Administració central.

I particularment ens preocupa, fins i tot més enllà d'aquest àmbit que pugui anar dins d'aquest canvi de caixa o de butxaca que podria suposar la basculació de recursos de les finances comunals a les finances generals, la qüestió de l'increment de l'impost de rendiments d'arrendataris.

Situar al nivell màxim des de l'actual 4% al 6%, ens preocupa fins i tot que a mig termini pugui tenir un efecte sobre l'increment dels preus dels lloguers i és una mesura de la qual no podem pronunciar-nos, però ens sembla que és un nivell impositiu que pot ser molt elevat. Vam demanar si hi havia una memòria econòmica al respecte, i ens sembla que no existeix. I per tant, amb tota la prudència ens sembla que una

decisió tan important com aquesta que pot afectar el mercat del lloguer en un moment en el que els preus del lloguer són el principal problema, mereix una anàlisi tècnica, una anàlisi econòmica abans de poder-nos pronunciar.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. López.

Per part del Grup Demòcrata, Sra. Martisella.

La Sra. Maria Martisella:

Gràcies Sra. síndica.

Tal com han exposat els companys que m'han precedit en l'ús de la paraula, debatem avui la presa en consideració de la Proposició de llei de les finances comunals, entrada, doncs, de forma conjunta pels cònsols majors i menors de totes les nostres parròquies.

Tal com s'ha exposat, es tracta d'un text que introdueix actualitzacions a la llei vigent i, quan escau, doncs, aclareix certs apartats.

A la vegada, la proposició també modifica, tal com ha esmentat el ministre en la lectura del seu criteri, la modificació d'alguns tipus de gravàmens.

Des dels tres grups de la majoria considerem que és un text que inclou avenços, que s'adequa a textos normatius recentment modificats i, en certa manera, homogeneïtza el marc tributari entre totes les administracions comunals.

Ara bé, també som plenament conscients que en altres apartats serà necessària una anàlisi acurada de l'impacte que poden tenir certes modificacions. I, en especial, les modificacions vinculades a certs gravàmens -tal i com acaba d'esmentar el Sr. López-, pel qual poden representar tant pels ingressos de l'Estat com pel teixit empresarial, comercial i professional del nostre país. Aquesta anàlisi es durà a terme en el treball d'esmenes i en els treballs que es faran en el si de la comissió legislativa.

Per tant, i per tot l'exposat, els tres grups de la majoria votarem favorablement a la presa en consideració d'aquesta Proposició de llei.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. Martisella.

El Govern desitja intervenir...

Sr. Jover.

El Sr. Èric Jover:

Sí, gràcies Sra. síndica.

Primer, per un comentari fet pel conseller Camp. Miri, la Llei de sostenibilitat de les finances públiques és de plena aplicació pel Govern d'Andorra i de fet, com així ho demostra, els plans d'equilibri financer que us hem presentat hi ha la legislació urgent a alguna de les lleis òmnibus que hem hagut de fer com també acompanyant el Projecte de pressupost per a l'any 2021.

El Govern fa els deures i els està fent. No he acabat d'entendre el seu comentari.

Aquí doncs, la proposició de llei que emana dels comuns va en la línia de posar els elements perquè ells també puguin desenvolupar aquesta part de la tasca, ens sembla plenament oportú i així ho hem valorat des del Govern amb el seu criteri.

Pel que fa referència als camps de neu compartim que el text doncs tracta de la mateixa manera als que tenen una societat pública, o no, i tan sols penalitza a aquells que poden tenir societats que tenen un endeutament i no pas la part d'ingressos.

En aquest sentit des del Govern estem treballant i ho estem fent conjuntament amb alguns comuns, segurament amb els comuns que podrien estar més afectats per aquesta norma, per poder proposar als diferents grups parlamentaris de la Cambra si ho consideren oportú, una esmena a la Llei de finances comunals per donar més flexibilitat i jo diria una flexibilitat objectiva a les casuístiques d'aquests comuns. És a dir, sàpiga que ja fa temps que estem treballant i que esperem que en el treball legislatiu associat a aquesta Proposició de llei, poder-vos fer una proposta del Govern i si la Cambra ho considera oportú doncs, que els grups parlamentaris ho feu propi a nivell de les esmenes.

Estic molt d'acord i vull dir... és estrany, però, estic molt d'acord amb algunes de les afirmacions que ha fet el Sr. López i, de fet proposo, si la Cambra ho considera oportú, doncs amb els serveis que tinc al ministeri intentar donar-vos una miqueta més de llum sobre quins són els impactes econòmics. Però ja aviso de dos dificultats: primer -aquesta jo crec que és molt salvable-, necessitem de la col·laboració i cooperació dels comuns ja que ens hauran de facilitar les dades corresponents per poder fer part d'aquests càlculs; i després l'altra que sí que és més difícil però que segurament a més a més amb un diàleg amb vosaltres ens podem posar d'acord, és quines assumpcions o simulacions fem amb aquest model vist que el que preveu la legislació és de fer rangs de treball amb els gravàmens, quines són les simulacions, en quin lloc ens posicionem d'aquest rang de treball, si anem a màxims per totes les parròquies, o no, per veure els

possibles impactes que això tindria tant, la càrrega fiscal que tindrien directament les empreses i les famílies, i per altra banda quin impacte tindria sobre la recaptació. Però considero que són oportuns els comentaris que ha fet i des del ministeri -i espero comptar amb la cooperació dels comuns- us intentarem aportar informació perquè la pugueu valorar durant aquest treball legislatiu.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. ministre.

Alguna altra intervenció pels grups...

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laureadiana + Independents, Sr. Camp.

El Sr. Joan Carles Camp:

Sí, moltes gràcies Sra. síndica.

Només per puntualitzar una mica al ministre, al company Jover.

Agraïxo en aquest cas, la sensibilitat de voler col·laborar amb aquests comuns que tenen aquests camps de neu ja sigui per exemple amb el cas de La Massana o amb el cas de Naturlàndia a Sant Julià, perquè no tenen res a veure amb els altres que són mixtes i, per tant, doncs aquí sí que es penalitzen perquè no tenen aquestes capacitats d'inversió i de finançament i sé que fa molts anys que s'hi està treballant i és d'agrair.

I pel que fa a la Llei de finances que vostè deia doncs, escolti, com que venim de parlar del Tribunal de Comptes doncs no tenia el discurs però se m'ha covat.

Gràcies.

I vostè ho entén.

La Sra. síndica general:

Alguna altra intervenció...

A la vista de les intervencions proposo la presa en consideració per assentiment. Es pren en consideració la Proposició de llei i segons disposa l'article 104 del Reglament del Consell General s'obre un termini de quinze dies per a poder presentar esmenes que no poden ser de totalitat.

Punt número 4.

4- Examen i votació de la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública.

L'informe de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals ha estat publicat en el Butlletí número 81/2020, del 19 d'octubre.

Intervé per exposar l'informe de la comissió la Sra. Judith Salazar.

La Sra. Judith Salazar:

Gràcies Sra. síndica.

El propassat 27 de juliol, la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals em va nomenar ponent de la Proposició de Llei qualificada de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública al company, conseller Jordi Font, en quin nom exposo avui aquí davant del Consell General l'informe de la Comissió.

La Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals va examinar durant les reunions mantingudes els dies 27 de juliol, 21 i 28 de setembre, 7 i 14 d'octubre la referida Proposició de Llei, així com les 34 esmenes presentades: 11 per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata i 23 presentades de manera conjunta pel Grup Parlamentari Demòcrata i el Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos.

D'aquestes, 12 han estat aprovades per unanimitat, 2 han estat rebutjades, 17 han estat retirades per posteriorment ser transaccionades i aprovades per unanimitat, 2 més han estat transaccionades i aprovades per majoria i, finalment se n'ha retirat una.

D'altra banda, s'han aprovat 2 esmenes tècniques. D'una banda s'ha acordat transformar la disposició addicional que presentava la Proposició de Llei original per una disposició final al considerar que el seu contingut era més propi d'una disposició final que d'una addicional; i també s'ha procedit en segona instància a substituir el símbol de la moneda de l'euro per la paraula "euro" per homogeneïtzar el text de la llei.

Del resultat de la votació de les esmenes se'n desprèn l'informe de la Comissió el text del qual es sotmet avui a la consideració d'aquesta Cambra.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies Sra. Salazar.

Iniciem les intervencions.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, Sr. Camp.

El Sr. Joan Carles Camp:

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Llei de seguretat pública 30/2018, va néixer amb l'objectiu de regular el manteniment de drets de reunió i manifestació que estan reconeguts a la Constitució els quals no havien estat desenvolupats fins l'aprovació de la present llei.

Regula també la videovigilància, un recurs cabdal per prevenir o investigar les infraccions penals o administratives. També es regulen les actuacions en matèria de manteniment de seguretat ciutadana que porta a terme el Cos de Policia.

Estableix el principi de corresponsabilitat i col·laboració de diferents establiments i restauració i oci nocturn, així com també regula la convivència ciutadana i la tranquil·litat pública.

En definitiva, l'objecte de la llei és el de regular d'una forma compilada i actualitzada les matèries que incideixen en la seguretat pública i, en concret, les accions que han de portar a terme els poders públics del nostre país per garantir l'ordre públic i evitar la comissió d'infraccions penals contra les persones i els béns. Sempre des de la premissa del respecte escrupolós dels drets fonamentals i de les llibertats públiques que recull la nostra Constitució.

Malgrat la voluntat d'aquesta llei, just uns mesos després de la seva entrada en vigor, un acte com la celebració d'una Festa Major posa en entredit la seva aplicació.

En aquest cas, un grup d'adolescents i de joves animats per la festa, per la disbauxa, per les ganes de gresca tot barrejat pel consum d'alcohol i drogues tòxiques ha evidenciat una manca d'empatia, una manca de respecte envers la convivència ciutadana i envers la tranquil·litat pública i el Cos de policia. Tot plegat arribant a un comportament incívic intolerable.

Aquest acte o aquest fet ha comportat la necessitat de modificació de la llei que serà recordada com la llei del *botellon*, la llei que aprovarem avui. Amb aquesta modificació de llei s'intenta corregir i efectuar les modificacions necessàries per lluitar contra l'augment del consum d'alcohol i drogues tòxiques entre els joves així com sancionar conductes incíviques que dificulten la convivència entre els ciutadans. Entre altres aspectes aquesta modificació de llei modifica la suspensió o dissolució d'una manifestació, la tinença o el consum d'alcohol de drogues tòxiques, les obligacions dels establiments de restauració i oci nocturn, els comportaments incívics, la conducció de vehicles o aparells sota els efectes d'alcohol i drogues, modifica també el règim d'infraccions i comporta també modificacions en el si del Codi penal.

Des de Terceravia considerem que aquestes modificacions són pertinents. Així ens vàrem pronunciar el dia de la presa de consideració d'aquesta

proposició de llei. Entenem però, que s'haurà de continuar treballant en la prevenció del consum d'aquests productes tòxics i en diverses vessants i accions, tant en l'àmbit de l'educació com en l'àmbit de la informació, la conscienciació i, com no, també de la repressió, sense deixar de banda la reinserció d'aquelles persones que es trobin afectades.

Algun d'aquests aspectes ja han quedat reflectits en aquesta llei de modificació de seguretat pública, altres ens hi haurem d'avançar. No podem esperar una acció per reaccionar, cosa que ens passa massa sovint. Entenem que cal destinar més recursos per erradicar el comerç il·lícit de productes d'estupefaents, s'ha d'acabar d'una vegada per totes amb aquests distribuïdors i petits traficants que tan mal fan a les persones vulnerables i dèbils i destrossen multitud de famílies.

Des de Terceravia es vol deixar palès que pel compliment d'aquesta llei, si no hi ha un grau de respecte, un grau de corresponsabilitat de la ciutadania, caldrà un desplegament de recursos tecnològics i humans importants. En cas contrari, les conductes incíviques d'uns pocs vulneraran la llibertat de la resta de la ciutadania responsable.

Per tot l'exposat votarem favorablement a aquesta modificació de la llei de seguretat pública.

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. conseller.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sra. Judith Salazar.

La Sra. Judith Salazar:

Gràcies Sra. síndica.

No m'estendré gaire perquè comparteixo i subscriuim el que acaba d'exposar el company conseller Camp.

D'entrada voldria agrair una vegada més, tal com ja vam fer amb la darrera modificació del Codi penal, el bon clima de treball que hi ha hagut al si de la comissió. Acabo d'exposar-ho a l'informe de la comissió i hem de pensar que la generalitat de les esmenes s'han aprovat per unanimitat i, per tant, ho celebrem.

Aquesta llei què ens aporta, què afegeix aquesta modificació?

Des d'un punt de vista de la protecció del menor, amplia el marc legal per prohibir, per sancionar el consum d'alcohol i el consum de drogues tòxiques per part d'aquests menors. Imposa obligacions per als organitzadors d'esdeveniments d'oci nocturn tant públics com privats, per la prevenció de les conductes

que porten a les situacions d'embriaguesa i de consum de drogues. Celebrem especialment que hi hagi mesures addicionals per evitar que les nostres festes tradicionals, generalment organitzades a nivell institucional, esdevinguin focus d'embriaguesa a vegades extremadament escandalosa, diríem.

Aquesta llei, dota d'eines per millorar el comportament en l'espai públic, regula la gestió de la regulació dels sorolls donant més seguretat jurídica, i prohibeix d'altres comportaments incívics que fins ara estaven sense perseguir.

I finalment, modifica el Codi penal per introduir, acompanyar determinats delictes amb una sanció econòmica, com per exemple conduir sota l'efecte de les drogues, o crea nous delictes com podria ser la venda d'alcohol a menors.

Ens toca celebrar especialment, ho dic des d'un punt de vista particular compartit, evidentment, pel grup parlamentari i fent-me extensiu avui a aquesta Cambra, la inclusió de mesures que tenen un caire més pedagògic. No vull deixar de recordar als companys de la legislatura passada que van intentar fer justament aquesta inclusió i aquella no va prosperar, i ara penso que amb bon criteri i compartit unànimement per tots els membres de la comissió, introduïm factors correctius més pedagògics en la pròpia llei de seguretat pública, habilitant o facultant el Govern perquè pugui organitzar una mena de programa de rehabilitació per a menors que pot incloure xerrades, sessions amb la unitat de cura de les addiccions, etc.

I s'introdueix també al Codi penal, la possibilitat de substituir aquesta sanció econòmica, aquesta multa, en cas que els joves siguin menors de 25 anys i no siguin reincidents, en comptes de pagar la multa que generalment l'hauran de pagar els pares, possibilitem amb aquesta modificació legislativa que pugui haver una substitució per treball en benefici de la comunitat, la qual cosa ens sembla encertada, perquè no només s'ha de tractar de carregar tot sovint la responsabilitat als pares, sinó també que els propis infractors siguin conscients de la seva infracció i del greuge que això els hi comporta en primer lloc per a ells mateixos.

Avui ens dotem d'una llei que principalment regula el comportament en l'espai públic per tal que tothom pugui gaudir des del respecte per als altres.

I una llei que amplia la protecció al menor davant conductes que són nocives i que alhora educa en la pedagogia d'aquesta toxicitat d'aquestes conductes, i en la responsabilitat dels propis actes.

És per això que avui celebrem, com no pot ser d'altra manera, evidentment, votarem a favor, celebrem que hi hagi una proposició de llei amb aquest ampli

consens. Entenem que des del nostre punt de vista la llei es millora a partir dels treballs en comissió i, per tant, pensem que és un bon exemple de com el consens, el consens parlamentari, fa que puguem assolir textos que siguin més beneficiosos per al país i, en definitiva, per la gent que vivim en ell.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies Sra. Salazar.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, Sra. Ester Molné.

La Sra. Ester Molné:

Gràcies Sra. síndica.

La Llei qualificada de la seguretat pública es va aprovar el mes de desembre del 2018. Per tant, és important explicar per què menys de dos anys després de la seva aprovació la volem modificar.

El consum d'alcohol entre els joves ja fa uns anys que ens hem donat compte, que ha augmentat considerablement a través la pràctica del que col·loquialment coneixem com el *botellon*.

Però l'estadística judicial de l'any anterior indica que els delictes contra la seguretat viària han incrementat un 50% en el darrer any judicial. En concret, les conductes que han augmentat són les conduccions de vehicles sota l'efecte de l'alcohol i les drogues.

Aquest és el motiu que ens ha portat a voler adoptar mesures contundents contra conductes que són molt perjudicials per la societat i, en particular, molt perjudicials per als nostres joves.

Així doncs aquesta proposició de llei com han indicat els meus companys, modifica el règim disciplinari de la Llei qualificada de la seguretat pública, de manera a endurir les infraccions administratives vinculades amb el consum d'alcohol i de drogues. També es fan modificacions del Codi Penal, una consistent en penalitzar la venda d'alcohol a menors que fins ara era una infracció administrativa únicament. I d'altra banda, d'altres modificacions que consisteixen pel que fa a un seguit d'infraccions penals directament o indirectament relacionades amb el consum de drogues i d'alcohol, el que es fa és agreujar les pena.

M'explico:

Pel que fa a algunes d'aquestes infraccions penals, no es preveia pena de multa sinó només pena de presó o pena de retenció del permís de conduir. Llavors el que es fa és que s'afegeix una multa.

I pel que fa a altres d'aquestes infraccions que sí que tenien prevista una multa, el que es fa és augmentar l'import de la multa.

Aquest enduriment de les sancions, tant administratives com penals, de les conductes vinculades amb el consum de drogues i alcohol, és necessari per aconseguir erradicar aquestes conductes que són molt perjudicials a la nostra societat.

Però som conscients que si volem reduir el consum d'alcohol i drogues, si volem protegir la salut dels nostres joves i de la població en general, no ens hem d'aturar aquí. No solament podem endurir les sancions, també hem de completar aquestes sancions amb altres mesures que són l'educació, la sensibilització i la prevenció. Per aquest motiu, aquesta proposició de llei conté una disposició addicional que encarrega el Govern perquè en el termini de tres mesos procedeixi a l'actualització del pla nacional contra les drogodependències tenint en compte les noves realitats socials.

D'altra banda, durant els treballs en comissió es van idear dos mecanismes que van en el sentit de la prevenció, de la sensibilització i de l'educació. L'un d'aquests mecanismes permet als menors d'edat que han comès infraccions administratives vinculades amb el consum de drogues i d'alcohol, de substituir la pena de multa per un programa alternatiu de rehabilitació.

L'altre mecanisme consisteix en modificar l'article 65 del Codi Penal de manera que els infractors menors de 25 anys que han comès infraccions penals vinculades amb el consum de drogues i d'alcohol, puguin substituir la pena de multa per treballs en benefici de la comunitat. Aquests dos mecanismes només es poden aplicar quan no hi ha reincidència, i a més a més en el cas que no es segueixi correctament doncs el pla rehabilitador o en el cas que no s'executin correctament els treballs en benefici de la comunitat, s'aplica la pena de multa inicialment prevista.

Pensem que amb la combinació d'aquests dos tipus de mesures, podrem lluitar eficaçment contra l'augment del consum de drogues i d'alcohol, per protegir la salut dels nostres joves i la salut de la població en general.

Per tot l'esmentat, els grups parlamentaris de la coalició votarem a favor d'aquesta proposició de llei.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sra. consellera.

Pel Govern, Sr. Josep M. Rossell.

El Sr. Josep M. Rossell:

Gràcies Sra. síndica.

Bé, en primer lloc i a la vista de les intervencions dels diferents grups, voldria subratllar i celebrar al mateix

temps que les modificacions d'unes lleis tan importants com és la Llei qualificada de seguretat pública i el Codi Penal s'hagin adoptat per unanimitat. Això demostra que el treball que s'ha dut a terme en el si de la comissió, ha donat els seus fruits. També demostra que quan hi ha bona voluntat per tirar endavant proposicions de llei, projectes de llei doncs això es posa de manifest.

Tanmateix també voldria dir que, i espero que això no sigui el fruit de la casualitat, doncs de què quan sigui el moment de dotar dels recursos humans i econòmics, també existeixi aquesta unanimitat.

Bé, dit això, voldria expressar com ja va fer el Govern en el seu criteri, que la proposició de llei que avui s'aprovarà, respon a la necessitat de fer modificacions per lluitar de la forma més eficaç possible contra l'augment del consum d'alcohol i drogues tòxiques entre els joves, així com sancionar conductes incíviques que dificulten la convivència entre els ciutadans.

És una preocupació compartida per tots, l'augment del consum d'alcohol i drogues tòxiques entre la població en general i especialment entre els adolescents, perquè les conseqüències sobre aquests últims poden ser nefastes i causar greus seqüeles, i és indispensable disposar d'un marc legal adequat i adaptat a la realitat actual per fer-hi front. En aquest sentit, en el marc del Pla nacional contra les drogodependències ja s'han anat duent a terme accions de prevenció i sensibilització dels joves en relació amb el consum d'alcohol i drogues tòxiques, accions que s'hauran de continuar fent, actualitzant-les i adaptant-les a les noves necessitats.

Cal posar en relleu que en els darrers mesos, en el marc de la Comissió tècnica sobre el tractament de joves i adolescents amb trastorns conductuals i addiccions, el Govern d'Andorra, mitjançant els ministeris competents en matèria d'Afers Socials, Salut, Interior, Educació, Ensenyament Superior i Cultura i Esports, han realitzat un conjunt de trobades amb les diferents associacions vinculades a l'adolescència i joventut en risc i s'estan implementant diferents accions.

Finalment, analitzant les modificacions tant de la Llei 30/2018 com del Codi Penal contingudes en aquesta Proposició de llei, cal dir que el Govern comparteix la necessitat d'introduir modificacions a les normes esmentades per lluitar de la forma més eficaç possible contra l'increment del consum d'alcohol i drogues tòxiques entre els joves, així com sancionar conductes incíviques que dificulten la convivència entre els ciutadans. En aquest sentit, voldria destacar l'encomana que es fa al Govern per tal que en el període d'un any des de l'entrada en vigor d'aquesta

lleï aprovi el reglament de creació i funcionament del programa alternatiu de rehabilitació per a persones menors d'edat, doncs crec que pot ser una molt bona iniciativa tant des d'una perspectiva preventiva com rehabilitadora.

Així mateix, també vull destacar l'encomana de determinar reglamentàriament els nivells objectius de soroll per sobre dels quals s'ha d'entendre que queda pertorbada la tranquil·litat pública, doncs d'aquesta manera tots els administrats coneixeran *ex ante* els nivells de soroll a partir dels quals poden ser eventualment sancionats per pertorbar la tranquil·litat pública.

Gràcies Sra. síndica

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies Sr. ministre.

Alguna altra intervenció...

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació de la proposició de llei per assentiment.

Declaro aprovada la proposició de llei.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió.

Bona tarda.

(Són les 18.01h)

Diari de Sessions del Consell General

Dipòsit legal: And. 275/94
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 1,20 €
Subscripcions: Tel. 877877