



---

# Diari Oficial

---

## del

---

# Consell General

---

Núm. 17/2020 - 15 pàgines  
Sessió ordinària del dia 8 d'octubre del 2020

---

El dia 8 d'octubre del 2020, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 75/2020, que és el següent:

**1- Examen i votació de la Proposta de declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels terrenys, i eventuais drets patrimonials, afectats per l'expedient 0001/2020 intítulat "Expedient d'expropiació relatiu a l'eixample i la rectificació de la CG-2, tram La Trava - Bordes de l'Aldosa, Parròquia de Canillo".**

**2- Nomenament de la directora de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra, (AQUA).**

**3- Examen i votació de la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi Penal.**

**4- Examen i votació del Projecte de llei de modificació de la Llei 17/2018, del 26 de juliol, d'ordenament del sistema educatiu andorrà.**

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sr. Oliver Alís Salguero  
M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset  
M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny  
M. I. Sra. Alexandra Codina Tort  
M. I. Sra. Bernadeta Coma González  
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig  
M. I. Sr. Raul Ferré Bonet

M. I. Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli  
M. I. Sr. Jordi Font Mariné  
M. I. Sr. Pere López Agràs  
M. I. Sra. Eva López Herrero  
M. I. Sr. Marc Magallon Font  
M. I. Sra. Maria Martisella González  
M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo  
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila  
M. I. Sr. David Montané Amador  
M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud  
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells  
M. I. Sr. Roger Padreny Carmona  
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí  
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo  
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana  
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez  
M. I. Sr. Carles Sánchez Rodríguez  
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet  
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència dels M. I. Srs. Ferran Costa Marimon i Josep Pintat Forné.

També hi són presents els M. I. Srs. Jordi Gallardo Fernández, ministre de Presidència, Economia i Empresa; Maria Ubach Font, ministra d'Affers Exteriors; Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior; Jordi Torres Falcó, ministre d'Ordenament Territorial i Ester Vilarrubla Escalles, ministra d'Educació i Ensenyament Superior.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.03h)

**La Sra. síndica general:**

Bona tarda a tothom.

**1- Examen i votació de la Proposta de declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels terrenys, i eventuais drets patrimonials, afectats per l'expedient 0001/2020 intítulat "Expedient d'expropiació relatiu a l'eixample i la rectificació de la CG-2, tram La Trava - Bordes de l'Aldosa, Parròquia de Canillo".**

La proposta fou publicada en el Butlletí número 64/2020 del 9 de setembre i no s'hi ha presentat cap esmena.

Alguna intervenció per part de Govern...

Sr. Jordi Torres.

**El Sr. Jordi Torres.**

Gràcies Sra. síndica.

Doncs bé, avui se sotmet a aquesta Cambra la Proposta d'aprovació de declarar la utilitat pública i la necessitat d'ocupar els terrenys afectats per l'Expedient d'expropiació relatiu a l'eixample i la rectificació de la CG2, tram de la Trava - Bordes de l'Aldosa.

Per posar-vos amb antecedents i entendre com s'ha arribat a aquesta situació, deixeu-me fer un breu històric.

En el traspass de cartera que va tenir lloc el 2015 amb el ministre Alcobé, aquest tema ja estava sobre la taula. En efecte, semblava que faltava poc per assolir un acord per la cessió dels terrenys objecte de l'expropiació.

Així és, que des dels primers mesos que vaig estar al capdavant del Ministeri d'Ordenament Territorial, vaig començar a reunir-me amb els propietaris dels terrenys per tancar el conveni.

El 2017, vam aconseguir arribar a un acord. No obstant, el mateix dia que havíem acordat per signar, els propietaris es van posar en contacte amb mi per dir-me que no volien signar.

Així doncs, vam seguir reunint-nos per entendre quin era el motiu pel qual s'havien fet enrere i tot i així no vam poder assolir cap acord. Des del 2015, ens vam reunir més de 20 vegades amb la propietat, i al 2019, al tornar a encapçalar el Ministeri d'Ordenament Territorial, vaig comunicar als propietaris la voluntat del Govern d'eixamplar aquest tram per raons de seguretat viària i de millora de les condicions de viabilitat hivernal.

En els últims quatre anys en aquest mateix tram, hem tingut vuit accidents de trànsit.

Doncs, atès que no s'ha pogut arribar a una entesa amb la propietat dels terrenys número 1 i 3, i que el Govern ja ha executat una primera fase d'eixampla, i tenint en compte la finalitat que es busca i es descriu en l'apartat següent, el Govern considera que el projecte mereix ser declarat d'utilitat pública pel Consell General.

La prioritat d'eixampla del Govern en aquest sector de la CG-2 té una longitud d'uns 600 metres (de la Trava a l'Aldosa), segons es pot comprovar en els plànols de l'expedient, a fi d'encabir-hi els vorals i les voravies al carril lent ascendent, i dos carrils més de circulació (un d'ascendent i un altre de descendent).

L'eixampla també preveu una galeria de serveis integrada al sosteniment de la CG-2 pel costat del riu. El Govern ja disposa a hores d'ara de tots els terrenys afectats directament per dur a terme aquestes obres, així com del permís per a les ocupacions temporals durant la fase d'obres, a excepció dels següents:

- El terreny número 1 (d'una superfície de 386,46 m<sup>2</sup>) està afectat per la CG-2 que es pretén executar.

- El terreny número 3 (d'una superfície de 57,63 m<sup>2</sup>) està afectat per la reposició d'un camí comunal, amb pont inclòs.

En efecte, l'eixampla fins als límits de la CG-2 fa que l'accés actual resulti inviable per motius de desenvolupament en la planta i l'alçat del camí, en relació amb els de la CG-2 eixamplada. Això comporta que calgui reposar l'accés esmentat, fet que afecta el terreny número 3. Donat que no es pot dissociar l'eixampla de la CG-2 de la reposició del camí comunal, es fa del tot necessari i convenient incloure el terreny número 3 en aquest expedient.

La indemnització per aquesta expropiació ascendeix a 30.398,32€ i s'ha calculat d'acord amb la Llei d'expropiació. Exposar igualment, que el Projecte de llei de pressupost 2021 ja inclou les partides escaients per executar aquesta obra.

Finalment i per anar acabant, voldria fer menció al dret dels propietaris a fer al·legacions al respecte. Així és, que el proppassat 23 de juny, es va notificar personalment als propietaris la memòria explicativa

de l'expedient d'expropiació i la relació de les finques afectades. Posteriorment, la propietat va formular un seguit d'al·legacions algunes de les quals han estat acceptades.

Vist tot l'exposat, demano a les M. I. Conselleres i Consellers Generals vulguin votar a favor de la Proposta de declaració d'utilitat pública dels terrenys afectats per l'expedient d'expropiació relatiu a l'eixample i rectificació de la CG2 a la Trava.

Gràcies.

#### **La Sra. síndica general:**

Gràcies Sr. ministre.

Intervencions per part dels grups parlamentaris.

Pel Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents, Sr. Oliver Alís.

#### **El Sr. Oliver Alís:**

Gràcies Sr. nunci.

Gràcies Sra. síndica.

Avui se sotmet a votació la Proposta de declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels terrenys i eventuais drets patrimonials afectats per l'expedient 0012020 intítulat Expedient d'expropiació relatiu a l'eixample i la rectificació de la CG-2 Tram la Trava-Bordes de l'Aldosa, Parròquia de Canillo.

Valgui per davant que des de Terçeravia creiem de vital importància el desenvolupament del pla sectorial d'infraestructures de carreteres generals per tal de dotar les carreteres generals de les millors condicions de seguretat, com no pot ser d'una altra manera, per dotar-les també amb la senyalització més moderna i efectiva.

Cal que des de les institucions que tenen la capacitat de gestionar i invertir en les vies de comunicació del nostre país, comuns i Govern, adaptin les vies existents i en desenvolupin de noves per permetre als nostres ciutadans i als vuit milions de turistes que ens visiten cada any de circular amb seguretat, agilitat i minimitzant les cues.

Fins a aquest extrem senyors, crec que tots els membres de la Cambra hi estarem d'acord.

En l'afer que ens ocupa avui, cal recordar que el passat 27 de febrer, aquesta Cambra va debatre i votar el pressupost per a l'exercici 2020, al qual Terçeravia + Unió Laurediana + Independents va presentar 17 esmenes i va votar-hi en contra.

La cinquena esmena de Terçeravia a la Llei del pressupost venia justament a reduir el subconcepte: "Construcció de carreteres" del Projecte CG2

Canillo-Ransol de la partida del Ministeri d'Ordenament Territorial en l'import de 25.000 euros per l'exercici actual i conseqüentment eliminar els futurs plurianuals previstos per 3 milions d'euros.

Vam motivar aquesta esmena de la manera següent, i cito: "Atès que les previsions econòmiques de les economies mundials estan sent revisades a la baixa, vist que el Govern ha iniciat un procés d'adhesió al Fons Monetari Internacional i vistes totes les reformes que es preveuen a cometre així com el procés de la negociació amb la Unió Europea es presenta un escenari d'obligacions o necessitats que no es recullen en el present Pressupost ni Marc Pressupostari. La present esmena ve a proposar l'ajornament de les inversions no considerades prioritàries i que minven la capacitat d'estalvi del Govern."-fi de la cita.

Això va ser el 27 de febrer del 2020, exactament setze dies abans que tots ens confinessin a casa i que Andorra justament amb la resta de països del món es parés a causa de la pandèmia provocada per la Covid-19.

Neguit, angoixa, por per moments. Mentre passàvem els primers dies de la crisi i com tots els presents després d'infinitat de reunions telemàtiques, jo vaig anar pensant que potser aquest escenari grotesc que era la situació de la pandèmia, canviaria els objectius polítics del Govern, i aquest se centraria a voltes forçat per la situació a planificar l'essencial pel país, que no el poc essencial en termes quantitativs sinó que replantejaria seriosament les prioritats polítiques. Pel que veig avui, això no ha estat així.

Pel Govern d'Andorra tot segueix igual, igual com estava al matí abans de comunicar l'aturada del país. Des de Terçeravia no considerem aquest projecte ni prioritari, ni essencial. Ara més que mai pensem que el poble andorrà no necessita de manera immediata la seva execució i desenvolupament. A la majoria dels ciutadans d'Andorra no els canviarà res, si més no els farà augmentar l'endeutament del seu país sense que en copsin cap o poca millora en la seva qualitat de vida.

També creiem, i ho hem fonamentat diverses vegades des del passat 14 de març, que cal mantenir les inversions i, si cal, dotar-nos de més finançament per tal que l'Estat per via de la injecció als diferents sectors econòmics en sigui el pal de palla.

Aquesta afirmació no és un xec en blanc, senyors del Govern. Quines són les prioritats del nostre país? En tot cas, aquesta inversió no ho és. Cal un calendari de prioritats.

En el darrer Debat d'orientació política el cap de Govern, i em sap greu citar-lo avui que no el tenim aquí, ens deia -i cito textualment: "El primer que ha de fer un Govern responsable en una situació com aquesta,

*és saber quines inversions i infraestructures cal prioritzar. No es tracta de discriminar què és més important sinó de saber quina inversió té un major potencial de transformació del model econòmic i del foment del creixement.” -fi de la cita.*

Avui, en aquest punt que es sotmet a aprovació queden clares les prioritats del Govern: potenciar les parròquies on governa DA, sol o en companyia. Avui amb aquest acte s'inicia el procés de comprometre 2,3 milions d'euros i ens endinsem cada cop més en la maledicció que ens citava el propi cap de Govern. Tant de bo visquis moments interessants. I ben interessants que seran quan, i esperem que no, el Fons Monetari Internacional ens hagi de venir a rescatar. I alhora els turistes que ens visiten que es posin a la cua els caps de setmana, a la cua que baixa fins Organyà i col·lapsa tot l'interior del nostre país. Això sí, amb la imminent obertura de l'heliport, el GPS, aviadet, aviadet s'ho podran estalviar. De moment els toca gaudir de la genuïna especificitat d'Andorra, el 6x6, sis hores de cua per sis hores d'oci.

Senyors i senyores consellers i conselleres, amb Covid o sense Covid les poltrones són les poltrones, les cadires són les cadires, aquí de resiliència res de res.

Amb aquest breu exposat està clar quin serà el sentit de vot de Terceravia i en aquest projecte d'interès nacional.

Gràcies Sra. síndica

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sr. conseller.

Pel Grup Parlamentari Liberal, Sr. Marc Magallon.

**El Sr. Marc Magallon:**

Gràcies Sra. síndica

Conselleres, consellers, ens trobem en aquesta Cambra per considerar, i si s'escau aprovar, la declaració d'utilitat pública de dos terrenys afectats per l'eixample de la carretera general 2 en el tram entre la Trava i les Bordes de l'Aldosa a la Parròquia de Canillo.

L'eixamplament de la xarxa viària és indispensable per millorar la seguretat però també el confort, els temps de desplaçament i la capacitat de les infraestructures. Aquest és un dels punts de la carretera general 2 en els quals ja és evident aquesta necessitat ja que passem de trams amb noves característiques tant sigui d'amplada, seguretat i senyalització a un sector on tenim dimensions d'una carretera dels anys 70 que no s'adequa ni a la quantitat de vehicles que hi transiten actualment, ni als requisits de seguretat que volem per a les nostres infraestructures viàries.

En el tram afectat per aquesta ampliació, les parts no han arribat a un acord per l'ocupació de dos terrenys, l'1 i el 3 que poden veure en els plànols que se'ns han adjuntat. Després de nombroses reunions i negociacions, i és per això que avui se'ns demana la Declaració d'utilitat pública per aquesta manera poder expropiar-los i tirar endavant l'eixample d'aquesta carretera.

Vull remarcar que es tracta de dos terrenys que sumats superen per poc els 400m<sup>2</sup> expropiats, menys de la meitat d'aquest hemicicle, i uns 250m<sup>2</sup> d'ocupació temporal per poder realitzar les obres que principalment es dedicaran a la construcció d'un pont, d'un mur de contenció a la Valira d'Orient.

També cal remarcar que els terrenys afectats no pertanyen a cap unitat d'actuació. Es troben en zona d'alta perillositat de caiguda de blocs rocosos i que, per tant, l'administrat tampoc haurà d'assumir ni ara, ni en el futur cap cost de les despeses associades a l'eixample d'aquest tram de carretera.

També vull afegir que segons els informes aportats pel Govern, les obres no han d'afectar en cap cas la situació hidràulica del molí, situat en els terrenys adjacents. I com en totes les obres diàries es preveu una restauració ambiental dels murs que limitin amb les zones d'aigües del riu Valira d'Orient.

Som conscients i hem estat informats dels esforços realitzats pel Ministeri d'Ordenament Territorial, ja sigui per l'actual ministre Torres com pel seu antecessor ministre Alcobé, que per cert tots dos tenen vincles familiars importants a la Parròquia de Canillo, cosa que sovint sol complicar i enverinar negociacions més que facilitar-les per molt estrany que pugui semblar.

Per tal d'arribar a un acord amb les parts que finalment no ha donat els seus fruits tot i la predisposició constant de l'Executiu a seure a la taula i evitar arribar a aquesta situació.

En un petit país on pràcticament la totalitat de la població ens coneixem és sempre més complicat haver d'utilitzar els mecanismes legals a fi d'arribar a realitzar projectes d'utilitat pública com és aquest, per no haver estat capaços d'arribar a una entesa prèvia sempre respectant tot allò legal. Però a davant de les reiterades negatives dels propietaris dels terrenys que en més d'una ocasió semblava que l'acord era molt pròxim -com ens ha pogut dir el ministre que semblava que a l'any 2017 ja el teníem-, finalment no hi ha altra opció que defensar l'interès públic de l'actuació i iniciar aquells tràmits pertinents per tirar endavant l'expropiació legal forçada. Uns treballs que serviran per millorar la carretera general 2 en el tram de la Trava, Bordes de l'Aldosa, per cert indret d'alta sinistralitat pel que fa a accidents de trànsit -jo mateix

vaig tenir un ensurt ara fa més de 30 anys-, i adaptar-les als requisits actuals de seguretat viària.

Per tot el que s'ha exposat, els grups de la majoria que donem suport al Govern, Demòcrates, Ciutadans Compromesos i Liberals, donarem suport a la declaració d'utilitat pública i a la necessitat d'ocupació dels terrenys i eventuais drets patrimonials afectats per l'eixample i rectificació de la carretera general 2 entre la Trava i les Bordes de l'Aldosa. I també demanaria a tots els consellers que consideressin de tal manera aquesta situació.

Moltes gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sr. conseller.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sr. Joaquim Miró.

**El Sr. Joaquim Miró:**

Gràcies Sra. síndica.

Sr. ministre, poc puc afegir després del que vostè ja ens han explicat, i sobretot el que ens ha explicat ara el Sr. Magallon. Només podem dir que vist que és un tema de seguretat vial després d'haver tingut, em sembla que ha dit vostè 8 accidents en els últims anys, i a més a més, que veig que vostès han fet un esforç important directament amb la propietat per arribar a un acord, que malauradament no s'ha pogut tirar endavant, des del nostre grup parlamentari poc podem afegir, sinó que li dic que li donem el suport amb el nostre vot afirmatiu.

Gràcies.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sr. conseller.

Alguna altra intervenció per part del Govern...

Sr. Torres.

**El Sr. Jordi Torres:**

Sí, moltes gràcies Sra. síndica.

Doncs, primer de tot donar les gràcies al Grup Parlamentari Socialdemòcrata, al conseller Miró per l'exposat que ha fet ara, i com no al Sr. Marc Magallon en representació dels grups parlamentaris de la majoria també, de donar el suport a aquesta declaració d'utilitat pública.

I finalment, doncs, farem menció a alguns dels comentaris que ha fet el conseller Oliver Alís, que deia que per ells no és una obra prioritària. Jo puc entendre que no sigui una obra prioritària, i és cert que Canillo queda molt lluny de la seva capital. La

seva capital és Sant Julià i sembla ser que les obres si no estan en aquesta proximitat, doncs, no són importants.

Per nosaltres són molt importants perquè realment representen un problema de seguretat viària i, a demés, com vostè sap, amb aquesta proximitat són molts turistes que es desplacen a les nostres estacions d'esquí, que fins i tot tenen una part important del PIB, es genera a les estacions d'esquí.

I també com he dit abans, la viabilitat hivernal. Potser perquè vostè és de Sant Julià no li preocupa la viabilitat hivernal, però nosaltres penso que tenim el deure per mirar per tot el país, pensem que això és molt important.

Penso que vostè d'alguna manera en el seu exposat ha barrejat naps i cols, parlant de quines eren les prioritats, quines no eren les prioritats. Mireu, nosaltres, el Govern, des del grup de la majoria s'ha estat treballant en els últims mesos en el projecte de l'H23. Li podrà agradar més o li podrà agradar menys. Però dins de l'H23 hi ha un full de ruta traçat fins al final de la legislatura pel Govern actual i pels grups que li donen suport.

I també, a demés, s'està treballant en el grup de treball que, fins ara nomenat Andorra Futur, en el qual hi ha membres de l'Executiu, membres del Consell General i membres dels comuns, i per traçar un full de ruta a més llarg termini. Si vostè això en diu no planificar, no tenir full de ruta... fa molt temps que el sentim parlar de full de ruta. Si el vostre full de ruta sempre és dir quin és el cost de l'Estat, a nosaltres no ens convenç.

Dit d'una altra manera, nosaltres aquí, el que volem és treballar per totes les parròquies d'Andorra, volem que la nostra xarxa viària sigui segura, i no es pensi que per nosaltres és fàcil o, fins i tot, per mi mateix és fàcil de realitzar un expedient d'expropiació, d'executar un expedient d'expropiació. Per totes les vies hem intentat negociar. No ha estat possible. Però pensem que aquest tram, havent-hi aquesta sinistralitat que hi ha i els problemes que provoca, pensem que era de justícia tirar endavant aquest expedient. I de la mateixa manera ho faríem que fos a la Parròquia de Canillo, que fos a la Parròquia de Sant Julià, que fos a Ordino, que fos a qualsevol de les parròquies d'Andorra. Però no em digui que nosaltres no tenim full de ruta.

Gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sr. Torres.

Els grups desitgen intervenir...

Sr. Alís.

**El Sr. Oliver Alís:**

Gràcies Sra. síndica.

Sí, Sr. ministre. jo li agraeixo la seva diligència en muntar aquest dossier, l'he pogut analitzar, està ben muntat, està estudiat, sé que fa molt temps que el treballa i que no ha estat fàcil i crec que era una cosa a fer, òbviament. És un pur tràmit, un pur tràmit que desenvoluparan.

Penso en tot cas, que el que no ha entès Sr. ministre, amb tots els respectes, és el missatge que he volgut passar. I el missatge que he volgut passar és que si entenc i em preocupa molt la sinistralitat de la via, com no pot ser d'una altra manera, com ens preocupa a tots. Però també entenc, que pel fet que sigui una carretera complicada, potser per ara, que amb la situació que estem vivim avui en dia s'hi podrien posar radars intel·ligents. La gent reduiria la velocitat.

Per un altre costat, i això voldria... potser m'escapo una mica del debat, Sra. síndica, però m'ajuda a fonamentar quin és el meu missatge que entenc que no s'ha rebut. Tots sabem com va acabar la faula de la Fontaine, "La cigale et la fourmi", la llagosta i la formiga. La formiga va acabar ajudant a la llagosta. Això era una faula. En el món que vivim avui en dia, segons quina és l'ajuda que rep, es paga un preu molt car, Sr. ministre.

Gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sr. conseller.

Alguna altra intervenció per als grups...

Sr. Magallon...

Sr. Miró...

No...

Sr. Torres una altra intervenció per part del Govern...

Sí...

**El Sr. Jordi Torres:**

Sí, gràcies Sra. síndica.

Intentaré ser molt breu. Doncs bé, no he entès el missatge que ha volgut passar i menys encara quan m'ha anomenat *La faula de la Fontaine*. M'ha sorprès.

Només dir-li una cosa molt concreta. Aquí no hi ha un problema de velocitat en aquest tram, sinó un problema de dimensió de la via. És a dir, no s'ha detectat un problema de velocitat sinó un problema de dimensió de la via, i és aquest el que causa problemes, i fins aquí la meva intervenció.

Gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sr. Torres.

Vistes les intervencions i en aplicació de l'article 74 del Reglament, procedirem a la votació a mà alçada.

Vots a favor...

Vots en contra...

Abstencions...

Sra. secretària si ens comunica els resultats, si us plau.

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies Sra. síndica.

A favor 23, 3 en contra i 0 abstencions.

Gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Moltes gràcies Sra. secretària.

A la vista del resultat, declaro aprovada la Proposta de declaració d'utilitat pública i la necessitat d'ocupació dels terrenys i eventuais drets patrimonials afectats per l'expedient 001/2020, intitulat expedient d'expropiació relatiu a l'eixample i la rectificació de la carretera general 2, tram la Trava, bordes de l'Aldosa, Parròquia de Canillo.

Punt número 2.

**2- Nomenament de la directora de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra, (AQUA).**

La proposta de nomenament de la directora de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra, (AQUA) fou presentada pel Govern i ha estat publicada en el Butlletí número 72/2020, del 30 de setembre.

Sra. secretària de torn, si sou tan amable de llegir-nos la proposta.

**La Sra. Sílvia Ferrer:**

Gràcies Sra. síndica.

La Sindicatura, d'acord amb l'article 136.4 del Reglament del Consell General, ha acordat ordenar la publicació del nom de la persona presentada pel Govern com a directora de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), en virtut de l'article 11 de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), per tal que sigui nomenada pel Consell General, i que és la següent persona: Dra. Marta Fonolleda Riberaygua.

Gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sra. secretària.

Algú desitja intervenir en aquest punt...

Vist el manifestat en la presentació, proposo que aprovem la proposta per assentiment.

Si no hi ha cap objecció, doncs, declaro aprovat el nomenament de la Dra. Marta Fonolleda Riberaygua com a directora de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra.

Punt número 3.

**3- Examen i votació de la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi Penal.**

L'informe de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals ha estat publicat en el Butlletí número 74/2020, del 2 d'octubre.

Intervé per exposar l'informe de la comissió el M. I. Sr. Raul Ferré, nomenat ponent per part de la comissió.

**El Sr. Raul Ferré:**

Moltes gràcies Sra. síndica.

Abans de tot, voldria agrair a tots els companys de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals per la bona entesa, col·laboració i bon tarannà que hi ha hagut en totes les sessions de treball. Ha estat un plaer poder treballar amb tots vosaltres en aquesta proposició.

Fruit del nostre treball hem arribat a un text unànimement consensuat.

Dit això, passaré a llegir l'informe de la comissió.

El propassat 22 de juny, la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals em va nomenar ponent de la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi Penal, i com a tal exposo avui davant del Consell General l'informe de la Comissió.

La Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals va examinar durant les reunions mantingudes els dies 22 de juny, 21 i 28 de setembre la referida proposició de llei així com les 7 esmenes presentades, 4 de les quals s'han presentat conjuntament pel Grup Parlamentari Liberal i pel Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos. 3 han estat presentades pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata. D'aquestes, 2 han estat aprovades

per unanimitat, 4 han estat retirades per posteriorment ser transaccionades i aprovades per unanimitat. I finalment, una ha estat retirada.

D'altra banda, a proposta de la presidenta de la comissió, la Sra. Ester Molné, s'ha procedit a la correcció en tot el text de la denominació formal de la llei que modifica la present proposició de llei, així com hi apareixia al Codi Penal.

S'ha modificat per Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi Penal d'acord amb l'informe de propostes de tècnica legislativa avaluat i aprovat per la comissió.

Del resultat de la votació de les esmenes, se'n desprèn l'informe de la comissió, el text del qual es sotmet avui a consideració d'aquesta Cambra.

Moltes gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sr. conseller.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, alguna intervenció...

Sr. Joan Carles Camp.

**El Sr. Joan Carles Camp:**

Moltes gràcies Sra. síndica.

Vagi per endavant que des de Terceravia ens pronunciarem en el mateix sentit que ho vam fer el dia de la presa en consideració d'aquesta proposició de llei.

Per tant, volem deixar clar que compartim el criteri de l'ampliació del concepte d'afavoriment de la prostitució a les persones i a les empreses que tenint en compte la seva capacitat de comunicar i de fer arribar els missatges a la població andorrana, fomentin la prostitució i n'incitin la pràctica, és totalment pertinent.

No obstant volem remarcar el següent.

El Codi Penal que avui en dia tenim en vigor en el seu article 8.1 ens diu el següent:

"La llei penal andorrana s'aplica a les infraccions intentades o consumades en el territori del Principat, i també a les infraccions connexes o indivisibles que han estat intentades o comeses fora del territori andorrà".

L'article 8.2: "La llei penal andorrana s'aplica a tota infracció penal intentada o consumada fora del territori del Principat d'Andorra per una persona de nacionalitat andorrana".

I el 151, al punt 1: "El que recluti per la prostitució, promogui, faciliti o afavoreixi la prostitució d'altri, ha de ser castigat amb pena de presó de 3 mesos a 3 anys".

El punt 3: "Si la infracció és comesa en el marc d'un grup organitzat, el límit màxim de la pena prevista es pot augmentar en la meitat".

Per tant, el nostre Codi Penal actualment en vigor, especifica de forma clara la il·legalitat de fomentar la prostitució a casa nostra. També és cert que amb les modificacions que s'introdueixen en l'aprovació d'aquesta proposició de llei de modificació del Codi Penal, ho deixa més clar.

Amb aquesta modificació es vol deixar més clar el concepte d'afavoriment de la prostitució a les persones i a les empreses que tenint en compte la seva capacitat de comunicar, fomentin la prostitució i n'incitin la pràctica.

A part de les sancions penals que no s'han modificat, aquesta modificació introdueix sancions econòmiques per aquelles persones que promoguin la prostitució, les quals poden anar fins a 30.000 euros o fins al triple del benefici obtingut.

Per tant, sabedors que en la majoria de les ocasions la persona que exerceix la prostitució no actua lliurement sinó que és una víctima i que massa sovint forma part d'una xarxa o d'un grup organitzat, votarem favorablement aquesta proposició de llei.

Moltes gràcies Sra. síndica.

#### **La Sra. síndica general:**

Gràcies Sr. Camp.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sra. Judith Salazar.

#### **La Sra. Judith Salazar:**

Gràcies Sra. síndica.

Doncs bé, si els companys de la Cambra m'ho permeten no entraré en l'anàlisi detallat de l'activitat en comissió, ja que ho ha fet el conseller Ferré abans que jo.

El que sí que voldria fer de forma breu és explicar grosso modo què és el que ens aporta aquesta modificació del Codi Penal.

Com ja vaig exposar el dia del debat de l'admissió a tràmit, crec fermament, és una convicció personal que sé compartida per companys del grup parlamentari, que davant del que es podria considerar una manca d'ètica o de moral d'alguns mitjans de comunicació, de lucrar-se en una activitat, que suposa la gran majoria dels casos, explotació per la dona és quan s'ha d'activar de forma ferma la tasca del legislador.

Avui és més que presumible l'aprovació d'aquesta modificació del Codi Penal, i per tant, crec que acomplim aquesta tasca, aquest deure que tenim com

a legisladors. Imposar certs límits morals davant dels interessos econòmics.

Ja a l'article 17 del Conveni d'Istanbul ens insta al sector privat, als mitjans de comunicació dels estats que són signants, -no oblidem que és el conveni que protegeix a les dones contra la violència que es fa envers les dones-, com deia, implica el sector privat i els mitjans de comunicació en la tasca de prevenir i sobretot els estats d'establir línies directrius i normes d'autoregulació per prevenir violència contra les dones i reforçar la seva dignitat.

La publicitat de la prostitució cosifica el cos de la dona, atenta contra la seva dignitat, promou el sexisme i la discriminació.

Voldria tornar a recordar unes dades que per a nosaltres són esfereïdores. Segons l'ONU dos milions i mig de persones al món són víctimes del tràfic de persones, i es calcula que aproximadament un 79% d'aquests dos milions i mig de persones ho són víctimes de tracte amb una finalitat o un propòsit d'explotació sexual.

L'OIT estima d'altra banda, que el 98% de les persones que són objecte de tràfic amb finalitat d'explotació sexual, són dones o són nenes. I aquest negoci obscur genera la *fríolera* de 27 milions aproximadament de dòlars l'any.

La publicitat que alguns mitjans de comunicació feien dins del nostre territori, principalment es feia sobre activitats de prostitució que es desenvolupaven a Espanya, on s'estima, on es calcula que aproximadament, -no voldria equivocar-me-, el 80% de la prostitució que s'exerceix a Espanya és una prostitució forçada.

Per tant, més enllà de debats entorn de prostitució, sí o no, que crec ser positivament i amb molt d'orgull m'omple la boca per dir que en aquest país ja els tenim superats, crec que avui fem un pas més i esmenem una disfunció en el moment en què no tolerem més que hi hagi un lucre a sobre d'una activitat que en la gran immensa majoria és explotar a les dones.

La llei, d'altra banda el que fa és, en la modificació del Codi Penal, endurir les sancions econòmiques a aquelles persones que obtinguin un benefici econòmic als delictes relatius a la prostitució, i per primera vegada també s'estableix aquesta sanció pecuniària per aquella gent que s'aprofita o que es pugui aprofitar de menors o incapaços per a la pornografia. Crec que no cal que s'expliqui res més de l'entorn, tothom som prou persones com per entendre que és una qüestió de justícia que això es determini per llei, i si la gent es lucra d'una activitat tan reprovable, com a mínim que hagi de pagar les sancions que corresponen i personalment quan més altes millor.



Per tant, més enllà que aquesta llei, aquests, els dos objectius que acabo de referir ja mereixia la pena que fos tractada, discutida i aprovada en aquesta Cambra, hi ha una tercera conseqüència que es desprèn de la feina que s'ha fet en comissió que crec que és molt important assenyalar. Des dels grups de la majoria que donen suport a Govern i el Partit Socialdemòcrata s'arriba a un acord per tal d'impulsar un text legislatiu que protegeixi les víctimes de la violència de gènere en cas que els seus agressors no puguin fer front a les indemnitzacions.

Tornant a referir unes dades i sense que... em disculpin els companys si insisteixo si puc resultar pesada amb les dades però penso que són frapants i que val la pena tornar-nos a referir: una de cada tres dones a la Unió Europea ha estat víctima de violència física o sexual des dels 15 anys; una de cada vint dones ha estat violada; més de la meitat -més o menys un 55% de les dones- ha patit assetjament sexual; una de cada tres dones ha sofert abús psicològic per part d'una parella, i una de cada tres dones ha patit violència física o sexual per part d'un adult durant la infància. És esfereïdor! L'Organització Mundial de la Salut ens diu que la violència contra la dona és un problema de salut global de proporcions epidèmiques, i ara més que mai sabem les conseqüències de parlar en termes d'epidèmia.

Per tant, convindrem tots que la violència de gènere és un problema d'Estat que cadascú de nosaltres té una responsabilitat i un deure de fer front a aquesta xacra i que fins que no s'erradiqui tenim l'obligació d'instaurar mesures de discriminació positiva. Cal que les víctimes de violència de gènere s'enfoquin el problema des d'una qüestió d'autonomia, no des d'una perspectiva assistencial; cal que s'empoderin les dones; cal que s'asseguri el dret a la segona oportunitat i, com no podia ser d'una altra manera, que les víctimes de la violència física a més no hagin de patir la violència econòmica.

Amb tot això el que vull acabar dient és que l'Estat té alguna responsabilitat més a assumir davant d'un problema d'aquesta dimensió, un problema que malauradament hem tingut la trista notícia que des del confinament en endavant a Andorra s'està agreujant.

Doncs per tant, el diàleg, el consens, el treball en equip. El fet és que es puguin anar assolint acords que són beneficiosos per la nostra societat, que han de suposar una millora quantitativa de, en aquest cas, la igualtat de les dones i per tant, penso que això és el model. Agrair infinitament el treball dels companys i el tarannà, com deia el conseller Ferré, de la comissió per tal d'avançar i per tal d'arribar a enteses, i m'agradaria que des del Grup Parlamentari

Socialdemòcrata es faci extensiu a la resta de formacions de la Cambra.

Gràcies Sra. síndica.

#### **La Sra. síndica general:**

Moltes gràcies Sra. Salazar.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, Sra. Ester Molné.

#### **La Sra. Ester Molné:**

Gràcies Sra. síndica.

Avui no m'allargaré molt explicant la finalitat d'aquesta Proposició de llei i les seves virtuts perquè això ja ho vam fer el dia de la presa en consideració d'aquesta llei. Jo crec que bàsicament ho podem resumir dient dos coses: que l'objectiu és penalitzar la publicitat de la prostitució d'altres persones, i que la finalitat d'aquesta prohibició, diguem, és lluitar contra l'explotació de les persones i treballar per garantir el dret de les dones.

Els treballs en comissió, com han dit els meus companys, han anat molt bé, i han anat molt bé perquè en primer lloc s'ha aconseguit millorar la Proposició de llei d'un punt de vista de la tècnica legislativa: el text és més entenedor i més estructurat. Però també s'ha fet una millora de tota aquesta normativa quant al fons perquè tots aquests delictes vinculats a la prostitució com pot ser el proxenetisme, -com ha dit la meua companya Salazar, la utilització de menors incapaços per la pornografia-, pel que fa a tots aquests delictes hem agreujat la multa pecuniària, és a dir, aquests delictes tenen penes de presó i també, fins ara tenien multa de fins a 30.000 euros, doncs el que hem fet és agreujar la multa ficant 30.000 euros o fins el triple del benefici obtingut, i això perquè aquestes màfies que es dediquen a explotar éssers humans amb delictes d'aquest tipus guanyen molts diners, llavors ens semblava que 30.000 euros era molt poquet.

He dit que els treballs en comissió han anat molt bé, i realment penso que han anat molt bé.

Durant els debats de les esmenes, com ha dit la meua companya Judith Salazar, doncs es va arribar a un acord entre el Grup Parlamentari Socialdemòcrata i els tres grups de la majoria que permetrà d'aixecar la reserva sobre l'article 30.2 del Conveni d'Istanbul, que és aquest conveni que lluita contra la violència sobre les dones. Doncs, seguint aquest acord estem treballant en una llei que garantirà una indemnització a les persones que han patit agressions brutals que han suposat perjudicis molt greus a la seva integritat física i a la seva salut quan aquests perjudicis no estan coberts per una altra font. Per tant, tal com ha dit de nou -no paro de citar-la- la meua companya Judith

Salazar estem fent un pas de gegant en la feina dels grups parlamentaris de la coalició estem fent des que es va començar la legislatura i que correspon a treballar per millorar el dret de les dones. I penso que inclús ho podem estendre a altres col·lectius perquè com sabem les dones no són l'únic col·lectiu vulnerable sinó que també hi ha criatures, el col·lectiu LGBT i altres. I també finalment, qualsevol persona que ha rebut una agressió brutal i que l'agressor no pot fer front a la indemnització doncs, té dret a ser rescabalat.

Doncs, per tot el que us he explicat els grups parlamentaris de la coalició votarem a favor d'aquesta Proposició de llei.

Gràcies Sra. síndica.

#### **La Sra. síndica general:**

Gràcies Sra. Molné.

Pel Govern, Sr. Josep Maria Rossell.

#### **El Sr. Josep Maria Rossell:**

Gràcies Sra. síndica.

En primer lloc vull expressar en el meu nom i en nom del Govern, la nostra satisfacció per l'aprovació de la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi Penal que s'ha sotmès a votació en aquesta Cambra.

És especialment important la modificació de l'article 151 del Codi Penal per tal de tipificar la conducta consistent en l'afavoriment de la prostitució mitjançant la publicitat.

Com ja va expressar en el seu criteri, el Govern considera que l'ampliació del concepte d'afavoriment de la prostitució a les persones i les empreses que, tenint en compte la seva capacitat de comunicar i de fer arribar els missatges a la població andorrana, fomentin la prostitució i n'incitin la pràctica és totalment pertinent i comparteix la necessitat de considerar delictes la publicitat relacionada amb la prostitució. En aquest sentit, és evident que avui en dia els mitjans de comunicació arriben a la majoria de la població, de manera que les persones que administren una publicació o un programa estan en disposició de fer passar missatges a la ciutadania en relació amb una qüestió com la prostitució. En la majoria de les ocasions la persona no actua lliurement, sinó que es tracta d'una víctima, motiu pel qual el legislador ja havia considerat penalment reprobable promoure-la, facilitar-la o afavorir-la, a més del fet de reclutar una persona per exercir-la.

A més a més, aquest tipus de publicitat fomenta la cosificació del cos de la dona, atempta contra la seva dignitat i promou el sexisme i la discriminació,

aspectes contra els que hem de lluitar des dels poders públics. Així doncs, és important que el Principat es pugui dotar dels instruments legals i del marc jurídic adequat, doncs per fer front al sexisme i la discriminació amb aquestes disposicions legislatives estem contribuint a fer una societat més justa i més igualitària i, per tant, també més cohesionada.

Finalment cal dir que també trobem adequades les modificacions dels articles 98, 153 i 158 del Codi penal.

Gràcies Sra. síndica.

#### **La Sra. síndica general:**

Gràcies Sr. ministre.

Alguna altra intervenció...

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació de la proposició de llei per assentiment.

Declaro aprovada la proposició de llei.

Punt número 4.

### **4- Examen i votació del Projecte de llei de modificació de la Llei 17/2018, del 26 de juliol, d'ordenament del sistema educatiu andorrà.**

L'informe de la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports ha estat publicat en el Butlletí número 75/2020, del 6 d'octubre.

Intervé per exposar l'informe de la comissió la M. I. Sra. Alexandra Codina, nomenada ponent per part de la comissió.

#### **La Sra. Sandra Codina:**

Gràcies Sra. síndica.

En la reunió del dia 2 d'octubre del 2020, la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports, em va nomenar ponent del Projecte de llei de modificació de la Llei 17/2018, del 26 de juliol, d'ordenament del sistema educatiu andorrà. Em correspon avui presentar una síntesi de l'informe de la comissió.

A l'esmentat Projecte de llei li foren presentades 2 esmenes a l'articulat: 1 esmena per part del Grup Parlamentari Demòcrata i del Grup Parlamentari Liberal i 1 esmena per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

La Sindicatura, el dia 30 de setembre del 2020, i als efectes determinats per l'article 18.1.d) del Reglament del Consell General, va constatar que les esmenes formulades pels grups parlamentaris no eren

contràries a les disposicions de l'article 112 del Reglament del Consell General, i les va admetre a tràmit.

D'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General, l'esmentat Projecte de Llei, així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades, foren trameses a la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports el dia 2 d'octubre del 2020.

La Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports en el decurs de la reunió celebrada el dia 2 d'octubre del 2020 ha analitzat el Projecte de llei i les esmenes que li han estat presentades.

De les esmenes que figuren a l'informe de la ponència: 1 esmena ha estat retirada, i 1 esmena ha estat retirada per obrir el pas a establir una transacció que ha estat aprovada per unanimitat.

Del resultat de la votació de les esmenes presentades pels grups parlamentaris se'n desprèn l'informe de la Comissió, el text del qual se sotmet avui a consideració del Consell General i el qual també incorpora les modificacions que s'han dut a terme en base a les propostes de tècnica legislativa i d'adequació a les regles i als usos formals i lingüístics del Consell General que els membres de la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports han considerat escaient fer figurar.

Gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sra. Codina.

Pel Govern, Sra. Ester Vilarrubla.

**La Sra. Ester Vilarrubla:**

Gràcies Sra. síndica.

Vull començar la meua intervenció agraint a totes les forces polítiques la seva resposta de col·laboració i ajuda quan els vaig presentar fa unes setmanes la necessitat de modificar la Llei 17/2018, d'ordenament del sistema educatiu andorrà.

Algú es pot preguntar per què hem de modificar una llei que va ser aprovada fa poc més de dos anys. Crec que podem dir amb tota seguretat que la Llei 17/2018 és actual i que dona el marc legislatiu necessari al sistema educatiu andorrà. Però la modificació de llei que avui s'ha de votar en aquest Consell General té un contingut molt específic i es basa en la voluntat de donar resposta a una situació agreujada per la crisi sanitària que estem vivint.

Per poder exposar bé la raó dels canvis convé explicar que el Ministeri d'Educació té establert un sistema de borses de personal per tal de cobrir amb personal

interí les places no ocupades per personal fix o per cobrir les baixes mèdiques o els permisos administratius. Per cada lloc de treball es genera una borsa i les persones poden estar classificades en una o en més d'una, en funció de la seva titulació acadèmica.

La Llei 17/2018 estableix en els articles 33, 40, 55 i 59 que els docents que intervenen en l'ensenyament obligatori, a segona ensenyança i en l'ensenyament post-obligatori han de posseir, com a mínim, una titulació oficial de segon cicle universitari. Una de les seves titulacions oficials universitàries ha de ser de l'àmbit de l'especialitat corresponent.

L'any 1998 amb la declaració de la Sorbona s'inicia la construcció de l'espai europeu d'ensenyament superior. Aquest procés es consolida amb la declaració de Bolonya conegut amb el procés de Bolonya, al qual Andorra es va adherir l'any 2003. El procés de Bolonya permet als ciutadans que les titulacions, els coneixements i les capacitats adquirides en qualsevol dels 47 estats membres del procés, siguin reconeguts i validats en un altre estat membre. Tenint en compte aquest procés, la Llei 17/2018, del 26 de juliol, d'ordenament del sistema educatiu andorrà preveu en la disposició transitòria primera, que les titulacions d'ensenyament superior oficial de segon cicle expedits d'acord amb els nivells establerts abans de l'entrada en vigor de la Llei 12/2008, del 12 de juny, d'ordenació del sistema superior, continuen tenint la consideració de titulacions universitàries de segon cicle fins el 31 de desembre del 2019. En acabar aquesta transitòria, una part del personal interí ja no es pot ubicar a les borses del personal destinades a segona ensenyança i a l'ensenyament post-obligatori.

D'altra banda, les particularitats del sistema educatiu andorrà i especialment el seu plantejament lingüístic, afegeixen exigència a l'hora de reclutar el personal interí, especialment per les àrees d'aprenentatge o assignatures que s'han de vehicular en llengua francesa. En aquests casos comptem amb persones del país o bé amb persones provinents de territoris francòfons. Aquest perfil de docents no és gaire nombrós i és especialment difícil de trobar.

Així mateix i des de fa un parell d'anys, constatem que a les borses de treball dirigides a cobrir places de les àrees de tipus científic no disposen de personal suficient per cobrir en un termini breu les baixes-vacants que es van generant al llarg del curs. Aquest fet s'explica per un nivell d'ocupabilitat superior d'aquestes persones.

Finalment, el curs 19-20 i l'inici del 20-21 marcats de manera molt contundent per la crisi sanitària provocada pel virus Covid, posa en evidència la

fragilitat de les borses del personal docent, i especialment pel que fa als perfils que intervenen a segona ensenyança, batxillerat general i batxillerat professional o formació amb adults.

Efectivament, la crisi sanitària genera un volum important i continuat de baixes de docents que difícilment es poden cobrir per manca de disponibilitat del personal a les borses esmentades.

Cal tenir en compte que una part del personal interí que configura les borses del personal docent prové dels països veïns i la disponibilitat ve condicionada a la possibilitat de tenir un lloc de treball en el seu lloc d'origen.

Aquest any 2020 tant a França com a Espanya s'ha incrementat la demanda de personal docent interí per intentar pal·liar els efectes de la situació sanitària en els seus sistemes educatius corresponents. Aquest fet ha comportat una disminució dels recursos humans a les borses del personal que proveeixen personal docent al sistema educatiu andorrà i, per tant, es genera un retard en la cobertura de certes places docents.

La situació sanitària provocada per la Covid-19 sumada als condicionants exposats afegeix dificultat a la realitat de les borses de docents del sistema educatiu andorrà i per consegüent a la resposta educativa d'alumnes i estudiants.

En aquest sentit cal considerar que una aturada de més de dos setmanes de la intervenció docent pot comportar dificultats importants en el desenvolupament de les competències dels alumnes i pot tenir conseqüències en l'acreditació d'aquestes competències, especialment per a l'obtenció del títol de Graduat en Segona Ensenyança i del títol de Batxiller General o Batxiller Professional.

L'adquisició i la mobilització de recursos diversificats i el desenvolupament de les competències exigeixen un temps específic determinat en els decrets dels programes pels plans d'estudis corresponents.

És per aquest motiu que es proposa modificar els articles 33, 40, 55 i 59 de la Llei 17/2018.

Tenint en compte que aquests articles fan referència als requisits de titulació per la contractació de docents en Segona Ensenyança, Batxillerat General i Professional, Formació d'Adults i Formació Andorrana, i que aquests requisits són els mateixos per aquets nivells educatius, es proposa afegir la redacció següent a cada un dels articles mencionats: "En cas excepcional sempre que no s'hagi pogut garantir la docència de forma continuada al llarg de quinze dies naturals en una mateixa àrea d'aprenentatge, i havent-se esgotat els recursos de contractació existents es pot contractar

temporalment i com a màxim per la durada del curs escolar pel qual es realitza la contractació personal interí que posseeixi una titulació oficial de primer cicle universitari de l'àmbit de l'especialitat corresponent. Aquesta contractació temporal no dona dret al personal interí a accedir als processos de selecció ni a formar part de la borsa de treball d'aquest nivell educatiu."

A més, s'inclou una disposició final primera que estableix la necessitat de presentar el projecte de consolidació de la Llei 17/2018, del 26 de juliol, d'ordenament del sistema educatiu andorrà, i una disposició final segona que determina l'entrada en vigor d'aquesta llei.

Senyores conselleres i senyors consellers, estic convençuda que amb la modificació de la Llei 17/2018 afegim una opció més que ens ajuda a portar solucions en uns moments de crisi sanitària on tot és complex i difícil, però està clar que tot i les adversitats no hem d'escatimar cap esforç que estigui en les nostres mans per continuar garantint que tots els alumnes tinguin les millors condicions possibles en el seu dret a l'educació.

Gràcies Sra. síndica

#### **La Sra. síndica general:**

Gràcies Sra. ministra.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, Sra. Carine Montaner.

#### **La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies Sra. síndica.

La política ha de tenir com a únic objectiu servir l'interès general. En aquesta Cambra tenim tots la cadira per ser servidors del poble andorrà, tant els membres de l'Executiu com els consellers generals, consellers generals que som la veu del poble andorrà.

La tasca de qualsevol polític és justament detectar els problemes i trobar-ne solucions, i aquí en aquest text legislatiu presentat avui per la ministra és el que estem fent.

Tenim des de fa temps, i parlo abans de la pandèmia, un problema important per substituir professors de segona ensenyança degut en part a la rigidesa del text inicial que és la Llei del sistema educatiu andorrà. És per aquest motiu que la M. I. Sra. Ministra d'Educació va proposar nous criteris per cobrir amb facilitat les baixes de més de quinze dies de professors fixos. Els nous professors, els nous docents de substitució seran interins.

Els alumnes han d'aconseguir unes bases sòlides d'aprenentatge i és per això que no podem deixar als

nostres estudiants, als nostres alumnes sense professors durant setmanes i mesos.

Dit això, volia... M'adreço a la Sra. ministra. Sra. ministra reitero el meu agraïment. Vostè és un exemple, vostè és una persona resolutiva, pragmàtica que escolta els neguits dels consellers generals, està a disposició i actua... actua, i actua amb rapidesa. Li diré també gràcies per haver canviat els horaris de l'autobús escolar que va de Pal fins a Ordino. Els pares estan molt contents i ara els alumnes no han d'esperar cinquanta minuts davant del centre educatiu com era el cas fa unes setmanes. Moltíssimes gràcies!

És un plaer, Sra. ministra, i li dic públicament i continuaré estant al seu costat per ajudar-la en la seva tasca per fer-li pujar els neguits i per tal de millorar la vida dels nostres alumnes i la dels nostres estudiants.

Gràcies Sra. síndica.

#### **La Sra. síndica general:**

Gràcies Sra. consellera.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sra. Susanna Vela.

#### **La Sra. Susanna Vela:**

Gràcies Sra. síndica.

El Grup Parlamentari Socialdemòcrata donarà suport a la modificació de la Llei 17/2018, del 26 de juliol, d'ordenament del sistema educatiu andorrà perquè es pugui contractar de forma excepcional i temporal docents sense el màster que els habilita per donar classes a la Segona Ensenyança, al Batxillerat, a la Formació Professional, a la Formació d'Adults i a la Formació Andorrana. Aquests docents hauran de complir amb tots els requisits malgrat no haver cursat el màster específic esmentat.

L'esmena que vam presentar i que vam retirar en el treball en comissió limitava, en una disposició addicional, els supòsits d'excepcionalitat recollits en els articles 33, 40, 55 i 59, a les situacions d'emergència, de catàstrofe o de risc per a la salut pública. És a dir, s'acotava la mesura a la situació actual, a la pandèmia però també la fèiem extensiva a situacions excepcionals establertes per la Llei general de sanitat.

Vam considerar que la causa principal que motivava la modificació de la llei era l'afectació del SARS-CoV-2 ja que podia tenir en oferta i en la demanda de professionals de l'educació. Sent així, i amb l'objecte de garantir l'exercici dels professionals que compleixen amb els requisits formatius en situació normal, s'optava per introduir una especificació en supòsit d'excepcionalitat.

En el treball en comissió vam poder transaccionar l'esmena per majoria introduint limitacions a l'excepcionalitat marcada amb l'objecte de no fer d'aquest mecanisme d'aprovisionament de places un mecanisme habitual.

La cobertura d'aquestes places de caràcter excepcional il·limitat es pot portar a terme per les matèries en què s'esgotin les bosses d'aspirants a l'exercici dels llocs de treball, en règim d'interinitat i de nous oferents, com bé ha dit la Sra. ministra.

Pel que fa a la contractació del personal eventual ens trobem amb dos problemes: el primer, relacionat amb la Covid i que és el que volíem limitar amb l'esmentada esmena i, el segon, derivat de l'adaptació del sistema de contractació a la Llei d'ordenament del sistema educatiu andorrà. El segon problema no és la modificació que avui aprovem, al cap i a la fi Sra. ministra estem fent una mena de pegat per intentar donar una solució en un moment en què ara és excepcional però també amaga un greu problema estructural de recursos humans i de previsió.

Creiem que les accions que hauria d'emprendre el Govern respecte a aquest tema haurien de ser les següents: d'una banda, sectoritzar la borsa de treball assegurant que hi hagi sempre professionals que es puguin destacar temporalment als centres educatius cobrint les possibles baixes laborals, contant així amb un equip estable que faci les substitucions; d'altra banda, establir acords de cooperació amb els nostres estats veïns per facilitar que els seus nacionals puguin donar servei al nostre sistema educatiu.

Planificar els recursos humans per evitar problemes de precarietat laboral, i és en aquest sentit que amb aquesta modificació no ens agrada el fet que podem estar creant la figura de l'eventual dels eventuals. Ens preocupa i aprofito per dir que el nostre grup estarà molt atent als esdeveniments a partir d'aquestes noves contractacions.

I finalment poder solucionar les condicions laborals de les persones eventuales ja prou precàries, analitzar les remuneracions dels docents, validar la seva experiència laboral, etc.

El nostre país ha contret obligacions de qualitat i estàndards educatius i s'han de complir. Si no tenim tots els recursos necessaris, hem de fer el possible per tenir-los a través de programes de formació, ajuts a l'estudi, de carrera professional i dotar el sistema dels mecanismes necessaris per poder acomplir la llei.

Per adaptar el sistema als estàndards de la llei, cal cercar i proveir recursos necessaris, tenir estructures i equips estables de professionals per poder-los destacar quan siguin necessaris per substituir temporalment els titulars de les classes.

És el moment de reflexionar per avançar-nos, i aquí l'Estat ha de fomentar i possibilitar la formació d'excel·lència. Hem de posar el marc per garantir els i les millors professionals de l'ensenyament i en les millors condicions laborals per a un servei públic que és essencial i que hem de garantir el dret a la millor educació. La superestructura com es va referir la setmana passada el cap de Govern en la intervenció en el debat d'orientació política, aquesta superestructura s'ha de dotar de recursos i de recursos humans.

Al cap i a la fi estem preparant les properes generacions de ciutadans i ciutadanes, ens hi juguem molt i més en el futur proper que dibuixa l'actual context.

Gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sra. consellera.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, Sra. Alexandra Codina.

**La Sra. Sandra Codina:**

Gràcies Sra. síndica.

En poques setmanes hem debatut en aquesta Cambra dos textos legislatius relacionats amb l'educació del nostre país.

El primer, la modificació de la Llei de l'AQUA, per seguir ampliant la qualitat del nostre ensenyament superior.

I el segon, que avui sotmetem al Ple, per assegurar els recursos humans perquè els estudiants de segona ensenyança, de batxillerat i de la formació d'adults puguin seguir amb normalitat els seus estudis.

Queda clar doncs que l'educació és prioritària en la nostra agenda legislativa.

Senyores i senyors consellers. Avui sotmetem al Ple el Projecte de llei de modificació de la Llei d'ordenament del sistema educatiu andorrà.

Els grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i Ciutadans Compromesos subscriu completament la necessitat de modificar la llei actual.

Explicaré els motius.

Els actuals requisits vinculats a les titulacions de l'ensenyament superior, la complexitat del plantejament lingüístic del sistema educatiu andorrà, i les particularitats del nostre petit país, ens obliguen sovint a contractar personal docent de fora. Aquest fet pot comportar, en períodes concrets, una certa fragilitat a les borses de treball del personal docent que educa els nostres infants i joves.

És una fragilitat que s'ha evidenciat encara més amb la situació actual de la Covid-19. Per una banda, perquè la mobilitat laboral entre països ha quedat frenada pel virus. I per l'altra, perquè hi ha més probabilitats que hi hagi baixes entre el personal educatiu.

En l'actualitat els centres escolars tenen dificultats per afrontar la baixa d'una professora o professor. També per assumir substitucions diverses del personal docent d'algunes especialitats.

És més que evident, i crec que tots ho hem tingut clar en aquest període d'aturada de l'activitat lectiva presencial, que deixar l'alumnat molts dies seguits sense intervenció docent pot comportar importants dificultats en el desenvolupament de les seves competències. A la vegada, també pot tenir conseqüències en l'acreditació d'aquestes competències, especialment en el títol de graduat en segona ensenyança i en el de batxiller general o batxiller professional, ja que exigeixen un temps determinat per a assolir-lo.

En aquest sentit, la modificació de la llei que avui estem debatent aconseguirà minimitzar el temps d'absència a les aules del personal docent. L'objectiu és que, i sempre i quan no s'hagi pogut substituir la baixa amb professorat de la borsa de treball, es pugui acceptar de manera excepcional a professionals amb una titulació oficial de primer cicle de l'ensenyament superior. Sempre prioritzant que aquesta titulació sigui de l'especialitat que el docent ha d'impartir en la seva àrea o assignatura.

Així mateix, també volem destacar que el treball en comissió ha permès enriquir el text definitiu. Tots els grups parlamentaris hem acordat una modificació del projecte de llei per acotar, encara més, aquesta contractació més flexible d'un docent.

Concretament, hem definit dos articles addicionals: que la substitució o baixa s'acoti en un màxim temporal del que dura el curs escolar, i que s'activi sempre i quan s'hagin esgotat prèviament els recursos de contractació existents.

En definitiva, aquesta modificació del projecte de llei és beneficiosa per al cos docent. I en conseqüència, és beneficiosa per a l'alumnat: els garanteix un millor acompanyament presencial a les aules i que puguin seguir desenvolupant les seves competències.

Ens satisfà especialment veure com, una vegada més, tots els grups parlamentaris hem trobat, a través del diàleg i el treball, el consens necessari en l'àmbit educatiu. En definitiva, per seguir millorant el nostre ensenyament.

Recullo, per acabar, unes paraules de Jaime Saavedra, màxim responsable per l'àmbit educatiu del Banc Mundial, que diu:

(Són les 17.22h)

“Aquesta pandèmia només ha fet que evidenciar el paper dels professors en l'engranatge educatiu, i com els alumnes necessiten aquesta figura al seu costat perquè la seva formació sigui completa i amb garanties. És un reforç humà que mai podrà substituir una pantalla o un teclat”.

Una afirmació que s'alinea perfectament amb el que avui estem aprovant.

És per tot l'exposat que els grups parlamentaris Ciutadans Compromesos, Liberal i Demòcrata també votarem a favor d'aquest projecte de llei.

Gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sra. Codina.

El Govern desitja intervenir...

Sra. Vilarrubla.

**La Sra. Ester Vilarrubla:**

En primer lloc agraeixo la feina feta des de la comissió legislativa, les paraules de reconeixement de la consellera Montaner i sobretot el consens per aprovar aquesta modificació de llei.

Crec que al llarg de molts anys hi ha hagut consens polític al voltant de l'educació, i ara més que mai, crec que aquest consens és imprescindible.

Pel que fa a les propostes que ens ha fet arribar la consellera Vela, em plau poder dir que moltes d'elles estan damunt de la taula i s'estan treballant, i que les analitzarem totes per tal de veure quines possibilitats hi ha. Perquè no dubto que l'interès de tots és que, -i el meu personalment-, és garantir la qualitat de l'educació i no permetre que aquests moments difícils puguin posar en cap moment en dubte la rebaixa d'aquesta qualitat que se li ha pogut donar sempre.

Gràcies Sra. síndica.

**La Sra. síndica general:**

Gràcies Sra. Vilarrubla.

Alguna intervenció per part dels grups...

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del projecte de llei per assentiment.

Declaro aprovat el projecte de llei.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió.

Bona tarda.

## Diari de Sessions del Consell General

---

Dipòsit legal: And. 275/94  
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 1,20 €  
Subscripcions: Tel. 877877