



Diari Oficial

del

Consell General

Núm. 13/2019 - 6 pàgines

Sessió ordinària del dia 12 de setembre del 2019

El dia 12 de setembre del 2019, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 55/2019, que és el següent:

1- Informe de la Comissió Permanent sobre els afers tractats fora període de sessions.

2- Examen i votació del Projecte de llei de modificació de la Llei 6/2019, del 31 de gener, de modificació de la Llei 17/2008, del 3 d'octubre, de la seguretat social.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset
M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny
M. I. Sra. Alexandra Codina Tort
M. I. Sra. Bernadeta Coma González
M. I. Sr. Ferran Costa Marimon
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig
M. I. Sr. Raul Ferré Bonet
M. I. Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli
M. I. Sr. Jordi Font Mariné
M. I. Sra. Rosa Gili Casals
M. I. Sr. Pere López Agràs
M. I. Sra. Eva López Herrero
M. I. Sr. Marc Magallon Font
M. I. Sr. Josep Majoral Obiols
M. I. Sra. Maria Martisella González
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila

M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells
M. I. Sr. Roger Padreny Carmona
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí
M. I. Sr. Josep Pintat Forné
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència del M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo.

També hi és present el M. I. Sr. Xavier Esport Zamora, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Jordi Gallardo Fernández, ministre de Presidència, Economia i Empresa; Èric Jover Comas, ministre de Finances i Portaveu; Maria Ubach Font, ministra d'Afers Exteriors; Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior; Jordi Torres Falcó, ministre d'Ordenament Territorial; Víctor Filloy Franco, ministre d'Afers Socials, Habitatge i Joventut; Sílvia Calvó Armengol, ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat; Verònica Canals Riba, ministra de Turisme; Joan Martínez Benazet, ministre de Salut; Ester Vilarrubla Escales, ministra d'Educació i Ensenyament Superior, i Sílvia Riva González, ministra de Cultura i Esports.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Susanna Vela Palomares, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 12.05h)

La Sra. síndica general:

S'obre la sessió.

Bon dia a tothom.

1- Informe de la Comissió Permanent sobre els afers tractats fora període de sessions.

Llegeix l'informe de la Comissió Permanent la Sra. Susanna Vela Palomares, secretària de torn de la Sindicatura.

La Sra. Susanna Vela:

La Comissió Permanent d'acord amb el que disposa l'article 37.6) del Reglament del Consell General té l'honor de donar compte al Ple del Consell General dels afers tractats i de les decisions adoptades en el període comprès entre el 16 de juliol i el 31 d'agost del 2019.

La Comissió Permanent s'ha reunit els dies 30 de juliol i 5 de setembre del 2019.

En el decurs de la primera reunió celebrada el passat 30 de juliol, la Comissió Permanent va procedir segons el que disposa l'article 37.2) del Reglament del Consell General a la revisió de les possibles incompatibilitats dels consellers generals electes.

Una volta analitzada la informació presentada, la Comissió Permanent va constatar que amb la documentació a l'abast no es detectava incompatibilitats.

Alhora es va informar de la renúncia del Sr. Justo Ruiz González com a conseller general, ratificada personalment davant de la Sindicatura el proppassat dia 25 de juliol, i que fou comunicada formalment pel M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Cap de Govern, a fi de poder activar el mecanisme de substitució, així com els presidents dels grups parlamentaris i els presidents de les comissions legislatives de les quals el Sr. Justo Ruiz González era membre.

En darrer lloc, la Comissió Permanent es va reunir novament el dia 5 de setembre per donar per finalitzats els treballs de la Comissió Permanent i aprovar el present informe.

En aquests termes queda redactat l'informe que la Comissió Permanent eleva al Ple del Consell General.

La Sra. síndica general:

Punt número 2.

2- Examen i votació del Projecte de llei de modificació de la Llei 6/2019, del 31 de gener, de modificació de la Llei 17/2008, del 3 d'octubre, de la seguretat social.

El Projecte de llei fou publicat en el Butlletí número 49/2019 del 17 de juliol i no s'hi ha formulat cap esmena.

Alguna intervenció per part de Govern...

Endavant.

El Sr. Joan Martínez:

Gràcies Sra. síndica.

Durant la dècada dels 80, degut a la tecnificació de la medicina i també a l'especialització, es va passar a un model en què la medicina es centrava en l'òrgan malalt i amb la malaltia.

Sortosament, en els darrers anys la medicina està agafant caires més holístics i amb el concepte de la medicina centrada en la persona, doncs té en compte la història clínica però també la història de vida del pacient.

La nostra reforma sanitària o just del nostre sistema sanitari, té en compte aquests conceptes.

Tenim la figura del metge referent o metge de capçalera referent, que és aquell que tindrà coneixement de la nostra història de vida i de la nostra història clínica i que ens conduirà al sistema sanitari, resolent la major part dels seus problemes de salut, però alhora conduint-los cap als prestadors que necessitem més especialitzats per atendre la nostra patologia.

També persegueix objectius de millorar la qualitat gràcies a la circulació del coneixement, que circula a través de la història clínica compartida i en la implementació de la protocol·lització a la qual també ens ho facilita la història clínica compartida i els programes d'atenció als malalts crònics, i alhora optimitza els recursos, evita duplicitats, evita doncs duplicitats tant tècniques, d'analítiques, de qualsevol procediment com de fàrmacs.

Per tant, hem de tenir en compte que és una reforma de gran calat, que va lligada a un canvi conceptual del que és la medicina i del que és la medicina del futur i que afecta a la salut de les persones.

És per aquest motiu que totes les peces d'aquesta reforma han d'estar molt ben ajustades. Que tothom ha d'estar molt ben informat, tots els ciutadans del país han d'estar molt ben informats. Que tots els prestadors han d'estar molt ben informats i que a més necessitem una progressió, és bo una progressió

perquè la societat vagi impregnant-se d'aquesta reforma.

El Projecte de modificació de la Llei 6/2019, del 31 de gener, de modificació de la Llei 17/2008, del 3 d'octubre, de la seguretat social, el que fa és diferir l'entrada en vigor de 3 articles que tenen a veure sobretot amb el copagament de les prestacions, que és aquest el que ens conduirà més per la via preferent o per les altres vies. És a dir per si anem per la via preferent, per si anem directament al prestador sense passar pel metge referent i els altres supòsits que preveu el reglament, i també si anem a un prestador que no està convencionat a la CASS.

És per aquest motiu que demano l'aprovació en aquesta Cambra del Consell d'aquesta modificació de la llei, perquè ens permetrà amb aquests tres mesos i escaig, tenir un millor afinament de les estructures dels sistemes d'informació, tant del SAAS com de la CASS, perquè la CASS tingui coneixement de quin camí és el que segueix el pacient.

Ens permetrà també tenir formats als professionals i donar una bona informació als nostres ciutadans. Res més.

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies.

Alguna intervenció per part dels grups parlamentaris...

Pel Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, Sr. Carles Naudi.

El Sr. Carles Naudi:

Gràcies Sra. síndica.

Benvolguts i benvolgudes conselleres i consellers, la llei que avui sotmetem a tràmit, que sotmetem a votació és una llei que com molt bé ha dit el ministre que m'ha precedit en la paraula, el que busca és fer uns ajustaments a la llei que es va votar aquí a principis d'any, que vagin en pro de l'adequació del sistema de tot el que es refereix a la història clínica compartida, o al metge referent.

En aquest sentit, més enllà dels tecnicismes, de l'adequació informàtica i de tot aquest termini temporal que li cal al SAAS o a la CASS per ajustar que això funcioni com un rellotge, el que sí que creiem que hem de vetllar és per la protecció dels assegurats, dels administrats, en definitiva, de totes les persones que reben prestacions de la seguretat social i del sistema sanitari.

És a dir que en cap cas ens podem permetre que els assegurats de la CASS es veiessin perjudicats per una entrada en vigor d'una llei de forma anticipada, que els podria sotmetre al que deia ara el ministre, tant a què no hi ha la formació pertinent, com que els propis assegurats no estan informats adequadament i segueixen per la via tradicional, quan haurien volgut escollir la via nova, la del metge referent, i per tant tenir millors reemborsaments.

Per tant, la nostra obligació és tenir la plena garantia de què els ciutadans, de què les persones, que els assegurats coneixen perfectament el nou funcionament, i en aquest sentit encoratjo al Sr. ministre perquè en aquests mesos que té de termini fins l'entrada en vigor, potenciï aquesta informació a tots els canals, a les consultes, a l'hospital, als mitjans de comunicació perquè els pacients, els assegurats, els administrats coneguin en definitiva les persones, quines són les noves vies d'aplicació de la Llei, sempre amb els principis que sempre hem defensat de racionalització de la despesa, d'eficiència del servei, evidentment reforçant com reforçava la Llei 6/2019 la llibertat d'elecció del pacient, perquè el pacient -i amb això estem tots d'acord- ha d'estar al centre del sistema i el que en cap cas renunciarem és a la millor assistència que sigui eficient, que sigui racional per a tots els pacients que gaudeixen del servei sanitari.

En aquest sentit Ciutadans Compromesos, evidentment com es poden imaginar, votarà a favor d'aquesta Llei.

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana i Independents, Sra. Carine Montaner.

La Sra. Carine Montaner:

Gràcies Sra. síndica.

Avui es sotmet a votació un Projecte de Llei que té com a únic objectiu retocar el termini d'entrada en vigor d'alguns articles de la Llei 6/2019, del 31 de gener, de modificació de la Llei 17/2008, de la CASS, és a dir, una llei que es va votar fa tot just set mesos en aquesta Cambra.

Recordo que el meu grup polític va votar a favor de la Llei 6/2019, en l'anterior legislatura, ja que pretenia sobretot quatre coses: potenciar l'ús dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics per facilitar les comunicacions entre la CASS i els usuaris; donar més garanties als assegurats en cas de resolució dels recursos administratius mèdics amb

emissió d'un tercer informe mèdic vinculant al Consell d'Administració de la CASS; introduir també un mecanisme per encoratjar els metges a convencionar-se amb la CASS -recordo que és gràcies a aquest conveni amb la CASS que podem exigir als metges convencionats a formar-se al llarg de la seva vida professional, cosa que donarà, sense cap dubte, doncs una millora a nivell del sistema sanitari.

I per acabar, quart punt, proporcionar més garanties jurídiques a les empreses posant un límit raonable per evitar el rescabament en cas de malaltia o accident de treball.

Tenint en compte l'exposat, el Grup Parlamentari Terceravia + UL, votarà a favor d'aquest Projecte de llei que prorroga, diguéssim, l'entrada en vigor d'alguns articles de la Llei 6/2019.

Per acabar, Sra. síndica, deixeu-me compartir amb tots vosaltres una reflexió. Penso que el passat ens ha de servir de lliçó, comencem una nova legislatura amb temes cabdals pel futur del nostre país. Tenim temes molt preocupants a sobre de la taula. Ara els cent dies de gràcia doncs han passat, s'han acabat i creiem des de Terceravia que com a representants de la població que som no ens hem de deixar caure en les presses; les presses són males conselleres, les presses i l'embús legislatiu no dona bons resultats. Per tant pensem, des de la nostra bancada, que en aquesta legislatura anirem a poc a poc, amb consens i que treballarem pel bé del país.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies.

Pel Grup Parlamentari Liberal, Sra. Sílvia Ferrer.

La Sra. Sílvia Ferrer:

Gràcies Sra. síndica.

La present modificació té com a objectiu afavorir la reforma del sistema de seguretat social.

Entre les mesures adoptades destaca la regulació de l'accés a l'assistència sanitària pública, prioritzant que s'hi accedeixi a través d'una via preferent que faciliti la implementació de protocols i guies clíniques que hauran de permetre millorar la protecció sanitària i la racionalització de la despesa.

Amb aquest objectiu es modifica el percentatge de reemborsament de les prestacions efectuades o prescrites per prestadors que no tenen conveni amb la CASS, així com també els percentatges de participació de les persones beneficiàries quan

aquestes no hagin accedit a la via preferent o no l'hagin seguit.

Per tant, aquest canvi es fonamenta en tres pilars: garantir la qualitat i seguretat del sistema envers l'usuari; garantir la sostenibilitat econòmica del sistema i implementar els sistemes tecnològics, en especial els informàtics, necessaris perquè la CASS pugui fer el control adequat dels diferents itineraris a seguir per l'usuari. És cert que el legislador fa esment a priori que no pot quantificar el resultat d'aquests canvis, possiblement al no disposar d'un model de referència comparable.

És d'esperar que el legislador hagi previst un sistema d'indicadors que permeti analitzar i avaluar l'adequat funcionament de la implementació d'aquesta nova modalitat.

Per tot l'exposat, el Grup Parlamentari Liberal donarà suport a aquesta modificació de la Llei.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sra. Rosa Gili.

La Sra. Rosa Gili:

Moltes gràcies Sra. síndica.

Senyors i senyores consellers i conselleres, el Grup Parlamentari del PS donarà suport a aquest Projecte de llei que no fa més que esmenar un error de previsió en el termini necessari per a poder aplicar les noves disposicions que es van acordar en la Llei 6/2019 de modificació de la Llei de la CASS per a la posada en pràctica de la figura del metge referent.

Aquesta modificació necessita adaptacions que no s'han pogut establir encara.

Senyors i senyores, avui és el segon Consell en el qual votem un canvi per a l'aplicació d'una Llei. Al juliol ja ho vam fer pel Codi de procediment civil.

Els meus companys consellers generals de la passada legislatura i jo mateixa ja ho havíem advertit. Era de preveure múltiples errors en unes lleis que es van treballar de manera inacceptable i en les quals no costava gens veure la manca de reflexió i de coordinació entre els diferents departaments de Govern i també entre Govern i el Consell General.

Recordo que mentre estàvem treballant vàries lleis en comissió, a les portes d'unes eleccions, els responsables de DA van habilitar els mesos inhàbils del Consell i van declarar 13 lleis urgents que no tenien res d'urgent per a poder "bâcler", com diuen a França, -no he trobat la traducció exacta, però crec

que podria dir “despatxar alegrement” el treball legislatiu.

Senyors i senyores consellers i conselleres, les lleis, vostès ho saben, demanen un treball seriós, demanen anticipació en els seus efectes, realisme i previsió, però malauradament aquests requisits de sentit comú van brillar per la seva absència la passada legislatura.

No tenir en compte que entre l'aprovació de la Llei i la seva entrada en vigor, a més a més, hi havia unes eleccions també... -excusin que ho digui-, però també té les seves conseqüències.

Recordar això, ara no ho faig per la satisfacció aquella de dir, “ja ho vam avisar”, -tot i que és una evidència-, ho faig per a demanar que aquestes pràctiques nefastes per a tots... per a tots els ciutadans d'Andorra no es tornin a reproduir a partir d'ara.

Perquè l'entrada en vigor d'una Llei s'esmena ràpid però alguna altra mala disposició pot arribar a perjudicar persones sense que aquesta sigui, ni hagi sigut mai, la voluntat del legislador i això és molt més greu.

Senyors i senyores consellers i conselleres, no em puc estar avui també de recordar una altra qüestió, i no me'n puc estar perquè la vaig viure en carn pròpia. La Llei de drets i deures dels usuaris del sistema sanitari va ser aprovada el mes d'octubre del 2017 amb presses també, evidentment, quan aquesta també era una llei molt i molt important fins i tot, m'atreveixo a dir, fonamental per a tots nosaltres.

Va ser votada fa dos anys, al 2017 i quan personalment i en nom dels meus companys, demanava més temps per a valorar aspectes que ens generaven dubtes i la resposta era que era necessària per a l'aplicació del metge referent i se'ns deia en aquell moment que el nostre grup feia retardar una reforma essencial per a la sanitat andorrana.

Això ens deien llavors, 2017, mes d'octubre. Estem a setembre 2019, els recordo!

Així doncs, dos anys després encara no estem preparats i algunes de les qüestions que contempla aquesta Llei estan provocant neguits i problemes als mateixos professionals del sistema sanitari que les han d'aplicar.

Com a exemples els hi referiré la posada en pràctica dels mecanismes necessaris per a optimitzar el rol del metge referent. I també no puc deixar d'esmentar efectes tristament desagradables per alguns treballadors i treballadores del SAAS, en un mal establiment de la història clínica compartida.

Així doncs potser no era culpa del nostre grup que únicament, en aquell moment, al 2017, volia fer bé les coses. Volíem, en aquell moment, tenir en

compte de quina manera havíem d'aplicar les disposicions que acordàvem i veure si aquestes eren les més adequades per a tots.

Essencialment era el que volíem i crec que, malauradament, el temps ens dona la raó que no ho vam reflexionar convenientment.

Però bé, avui, evidentment, donarem suport a aquesta Llei perquè som responsables i que no volem, en cap cas, que els errors passats perjudiquin als nostres ciutadans, però sí, que ara i de nou, voldria demanar que aquestes males pràctiques passades, Sr. cap de Govern, Sra. síndica general, Srs. i Sres. consellers i conselleres, que aquestes males pràctiques no es tornin a reproduir més.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, Sra. Sandra Codina.

La Sra. Alexandra Codina:

Gràcies Sra. síndica.

El Projecte de Llei que avui examinem persegueix un objectiu clar, assegurar-nos que l'entrada en vigor de la Llei 6/2019, de modificació de la Llei de la seguretat social i en concret dels articles 13, 14 i 15, es farà amb totes les garanties de cara a la ciutadania tenint en compte que regulen una matèria tan sensible com és l'assistència.

L'establiment d'una via preferent per accedir al sistema sanitari mantenint al dia els protocols a partir de les noves evidències científiques, permetrà, sens dubte, la racionalització de la despesa. Però si se'm permet el símil, això no deixa de ser un efecte secundari de la reforma aprovada per la Llei 6/2019.

El més important és que aquesta via preferent amb un seguiment dels circuits del ciutadà a través del sistema sanitari, repercutirà en una millor atenció amb una visió global de la persona i la seva salut.

Penso que tots els consellers i conselleres generals que estem en aquesta Cambra, compartim que aquest ha de ser l'objectiu del nostre sistema de protecció sanitària, oferir el millor servei als ciutadans en la prevenció i en la cura.

El que és evident que un canvi d'aquesta magnitud requereix el seu temps. Temps per informar la ciutadania, de manera que ningú no se senti desorientat per les noves vies d'accés a la sanitat. I temps, també, perquè el propi sistema estigui a punt per funcionar de manera òptima amb els nous paràmetres.

Posposar l'entrada en vigor dels articles 13, 14 i 15 respon, precisament, al fet d'haver constatat que ens cal una mica més de temps per implementar la reforma en plenes garanties, tant per als ciutadans com per al sistema, sempre dins d'un termini raonable.

Estem convençuts que ajornar uns pocs mesos l'entrada en vigor d'aquests articles, no deixa de ser part d'un procés que és complex, però que en qualsevol cas condueix al país a una millora substancial pel que fa a l'atenció sanitària.

És per tot l'exposat que el Grup Parlamentari Demòcrata votarà a favor del Projecte de Llei de modificació de la Llei 6/2019, del 31 de gener, de modificació de la Llei 17/2008, del 3 d'octubre, de la seguretat social.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies.

Cap altra intervenció...

Sr. ministre, té la paraula.

El Sr. Joan Martínez:

Bé, jo voldria dir, no per excusar els anteriors responsables, que jo no hi era, òbviament, però conec el projecte, que el projecte té una complexitat tal que mereix, doncs, que es mesuri molt bé, cada encaix de cada peça.

Òbviament, com sabem, el reglament de l'assistència... tant la llei de drets i deures i de la història clínica compartida d'octubre 2017, amb el seu reglament de desembre 2018, com el reglament d'accés a l'assistència sanitària, com la llei que avui modifiquem, són peces de tot un seguit de peces que han d'anar-se encarrilant molt bé per la reforma sanitària.

I és d'una complexitat molt elevada. I crec que un retard de tres mesos i mig no és un retard significatiu, quan el que es vol pretendre, i després sortint de l'estiu, que per formar professionals, per formar les persones que estan de vacances durant els mesos d'estiu, doncs, davant la importància cabdal que té l'aplicació d'aquesta Llei, doncs crec que és un retard que quasi és insignificant.

De totes maneres, voldria agrair a tots els grups parlamentaris i a totes les conselleres generals i a tots els consellers generals la sensibilitat que han tingut perquè avui poguéssim aportar, doncs, l'aprovació d'aquesta Llei, que penso que serà molt important per a les persones i per als administrats en general de la nostra societat.

Molt bé.

La Sra. síndica general:

Alguna altra intervenció...

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del Projecte de llei per assentiment.

Declaro aprovat el Projecte de llei.

S'aixeca la sessió.

(Són les 12.32h)

Diari de Sessions del Consell General

Dipòsit legal: And. 275/94
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 1,20 €
Subscripcions: Tel. 877877