



Diari Oficial

del

Consell General

Núm. 11/2019 - 5 pàgines

Sessió ordinària del dia 11 de juliol del 2019

El dia 11 de juliol del 2019, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 47/2019, que és el següent:

Punt Únic: Examen i votació del Projecte de llei de modificació de la Llei 24/2018, del 18 d'octubre, del Codi de procediment civil.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset
M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny
M. I. Sra. Alexandra Codina Tort
M. I. Sra. Bernadeta Coma González
M. I. Sr. Ferran Costa Marimon
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig
M. I. Sr. Raul Ferré Bonet
M. I. Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli
M. I. Sr. Jordi Font Mariné
M. I. Sra. Rosa Gili Casals
M. I. Sr. Pere López Agràs
M. I. Sra. Eva López Herrero
M. I. Sr. Marc Magallon Font
M. I. Sr. Josep Majoral Obiols
M. I. Sra. Maria Martisella González
M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila
M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells

M. I. Sr. Roger Padreny Carmona
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí
M. I. Sr. Josep Pintat Forné
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana
M. I. Sr. Justo Ruiz González
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

També hi són presents els M. I. Srs. Jordi Gallardo Fernández, ministre de Presidència, Economia i Empresa; Èric Jover Comas, ministre de Finances i Portaveu; Maria Ubach Font, ministra d'Afers Exteriors; Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior; Jordi Torres Falcó, ministre d'Ordenament Territorial; Víctor Filloy Franco, ministre d'Afers Socials, Habitatge i Joventut; Verònica Canals Riba, ministra de Turisme; Joan Martínez Benazet, ministre de Salut; Ester Vilarrubla Escalles, ministra d'Educació i Ensenyament Superior; Sílvia Riva González, ministra de Cultura i Esports i Judith Pallarés Cortés, ministra de Funció Pública i Simplificació Administrativa.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Susanna Vela Palomares, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 15.33h)

La Sra. síndica general:

S'obre la sessió.

Bona tarda a tothom.

Punt Únic: Examen i votació del Projecte de llei de modificació de la Llei 24/2018, del 18 d'octubre, del Codi de procediment civil.

El Projecte de llei fou publicat en el Butlletí número 45/2019 del 28 de juny, i no s'hi ha formulat cap esmena.

Alguna intervenció per part del Govern...

El Sr. Josep Maria Rossell:

Gràcies Sra. síndica.

Avui sotmetem a votació en aquesta Cambra el Projecte de llei de modificació de la Llei 24/2018, de 18 d'octubre, del Codi de procediment civil.

Pel que fa al Codi de procediment civil, no m'estendré massa, doncs en el moment de la seva aprovació per part d'aquesta Cambra ja es va posar de relleu la necessitat i la importància de disposar d'un instrument per resoldre els conflictes en l'àmbit civil.

El Codi de procediment civil aposta decididament per la introducció de noves tecnologies, que juntament amb la implantació d'un sistema informàtic permetran amb més facilitat la comunicació, la notificació i l'arxivament dels documents processals mitjançant sistemes electrònics.

Tot això suposarà doncs una millora en els judicis civils, sobretot pel que respecta als terminis processals, amb el consegüent estalvi econòmic per a totes les parts intervinents.

Aquesta modificació de la Llei del Codi civil consisteix en diferir l'entrada en vigor de la mateixa, essent el seu objectiu que quan entri en vigor la Llei, existeixin totes les garanties per un òptim funcionament de tots i cadascun dels elements logístics i tecnològics previstos en aquest Codi.

Així doncs, pels motius esmentats Sres. i Srs. consellers generals agraeixo que amb el seu vot favorable donin suport al projecte de llei esmentat.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies Sr. ministre.

Alguna intervenció per part dels grups parlamentaris...

Per part del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, Sr. Carles Naudi.

El Sr. Carles Naudi:

Gràcies Sra. síndica.

Només per fer una mica de recordatori del que tenim sobre la taula. És una modificació que només ateny a l'entrada en vigor de la Llei del Codi de procediment civil. I com molt bé ha fet el ministre i volia aprofundir una mica més, aquesta entrada en vigor del Codi de procediment civil, que l'allargarem uns mesos més enllà del setembre que és el que estava previst, hem de celebrar i ho va votar favorablement el ple del Consell General a l'octubre passat, que dona més seguretat jurídica i dota de més transparència els nostres ciutadans, els andorrans. I per tant, es cobreix un dèficit que hi havia en matèria processal.

Per dir-ho d'una forma planera, es passa d'uns procediments molt basats en l'escrit, a uns procediments judicials molt més basats amb l'oralitat, amb el parlar, amb el cara a cara, i això dona més transparència i més seguretat a les parts i dona igualtat a les parts. Perquè a vegades una part si no tenia tants recursos, no podia estar igual que l'altra part.

I això és bo, ens adaptem a les tecnologies com ha dit el ministre, ens adaptem en el moment en què vivim, i a més a més es va fer una adaptació a un procediment civil, per dir-ho així, que era fragmentat, que era obsolet. Que ja des de la Constitució al desembre d'aquell any es va dir que s'havia d'aprovar una llei i que s'ha fet quasi quasi 25 anys més tard. I amb això hem d'estar contents de què es facin aquests procediments més àgils, més respectuosos, per tant amb els drets fonamentals dels ciutadans. I el que es fa és prescindir de tràmits innecessaris i guanyar molt temps i que la justícia sigui més àgil. Perquè per exemple en períodes de proves et podies trobar que aquell expedient que quedí allí en "stand by", no es tanca el període de proves i podien passar mesos o anys. Ara amb això es farà que sigui molt més ràpid.

Per tant, per fer això calen sales de vistes, calen sistemes de gravació de les vistes, de què tot quedi registrat, perquè si un batlle, un fiscal ho vol tornar a veure, ho tingui gravat, ho pugui tornar a escoltar abans de fer una sentència.

És per tant de rebut, hi ha un error en la data que és massa precipitada, que el Consell General aprovi posposar aquesta data per tal de què aquesta agilitat, aquesta major seguretat, aquesta transparència de la qual doten el procediment civil d'Andorra, sigui una realitat gràcies a què es passarà de la seu de la

justícia actual a la nova seu de la justícia. I el que tampoc és... i jo crec que tots convindrem interessant ara gastar diners en posar càmeres, en ampliar les sales de la casa de les columnes, quan d'aquí pocs dies es pot anar a la nova seu de la justícia on tot estarà preparat per dotar d'aquesta seguretat jurídica als andorrans i a les andorranes, sense justificar amb això si ens agrada o no ens agrada, el tamany, el cost de la seu de la justícia, justificant però això sí, el nou procediment que serà molt més segur per tots els ciutadans del país.

Per tant, Ciutadans Compromesos evidentment votarem a favor de la Llei que ens acaba de presentar el Sr. Rossell.

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies.

Pel Grup Parlamentari Terçeravia+Unió Laurediana+Independents, Sr. Camp.

El Sr. Joan Carles Camp:

Moltes gràcies Sra. síndica.

A dia d'avui es sotmet al Consell General la modificació de la Llei del Codi de procediment civil aprovat en aquesta Cambra el 18 d'octubre de l'any 2018.

Aquesta llei com tots recordaran va ser votada gairebé per la unanimitat dels consellers generals.

El Codi de procediment civil ha de permetre que Andorra disposi d'una regulació processal moderna i àgil. No es podia continuar i no es pot continuar amb el dèficit existent en matèria processal, i com es reconeixia i es reconeix en l'exposició de motius de la llei, i cito literalment el següent:

“Fins ara el Principat d'Andorra ha tingut un dèficit en matèria processal civil, atès que només disposava d'una regulació fragmentada i no adaptada completament al marc constitucional”.

Així ho reconeixia també el ministre d'Interior de l'anterior legislatura, el Sr. Xavier Espot el dia de l'aprovació del Codi de procediment civil, i cito textualment unes paraules seves:

“Si el Consell General aprova avui el Projecte de llei del Codi de procediment civil en el qual el Govern ha estat treballant al llarg dels últims anys, Andorra farà un pas decisiu en el camí de dotar el seu ordenament jurídic de major seguretat i transparència”.

Srs. del Govern, aquesta llei va ser aprovada el 18 d'octubre del 2018, i la seva entrada en vigor era

prevista pel dia 1 de setembre del present any, és a dir gairebé un any.

Com vostès van reconèixer i coneixen de primera mà, aquesta llei el Govern de Demòcrates hi portaven treballant uns quants anys. Per afinar una mica més, m'atreveixo a recordar-los-hi que des del juliol del 2014 quan es va fer la reforma de la llei de la justícia.

Per tant, es sabia de la complexitat, de l'aplicació d'aquesta llei com explicaven els companys Carles Naudi i el mateix ministre, en matèria de formació dels batlles, en matèria de formació dels advocats i de totes aquelles persones vinculades a la justícia, així com el Govern de Demòcrates també era sabedor de què calia l'adaptació d'espais i l'adaptació de mitjans tècnics i tecnològics.

La pregunta és: què han fet els Demòcrates durant aquest període de temps per implementar la llei del Codi de procediment civil? Doncs res, no han fet res. Perdó sí que han fet, destinar els esforços del Consell General a aprovar 14 lleis de més, des de què es va aprovar la Llei del Codi de procediment civil. 14 lleis Sres. i Srs. Però bé, aprovant-ne 14, se n'han deixat una al tinter, i aquesta sí que afecta a la Llei del Codi de procediment civil, i aquesta no és altra que la llei de gravacions. Que aquí s'ha dit sublimment però que tampoc s'ha esmentat i que s'haurà de fer perquè tinguin efectes legals.

Senyores i senyors, amb aquesta manera de fer dels Demòcrates, si Déu vol i si no s'endarrereix més, a no ser que d'aquí al gener del 2021 hi hagi més distraccions polítiques, -que n'hi ha hagut moltes durant aquest període de temps-, potser tindrem la llei del Codi de procediment civil el gener del 2021. Ja veurem, temps al temps.

Senyores i senyors consellers, com podeu veure el Consell General està de ressaca, està de ressaca legislativa, de l'anterior legislatura. Està de ressaca legislativa Demòcrata, per a més concreció, ressaca legislativa Demòcrata. I ara els Demòcrates s'adonen que el Codi de procediment civil no es pot posar a la pràctica. S'adonen que no han fet els deures. Això sí, volen el suport i la complicitat de tot l'arc parlamentari perquè el nostre sistema judicial no es quedi col·lapsat.

Per què els Demòcrates han estat distrets? Per què no han fet res? Per què no han desenvolupat tots els mecanismes que permetien doncs que aquesta llei del Codi de procediment civil fos una realitat. I ara ho fan per la via d'urgència. Això sí que s'ho han mirat, ho han fet de manera implacable, escurçant tots els terminis amb els tempos permesos amb el nou Reglament del Consell General. Això sí que els Demòcrates ho han fet.

Senyors de la bancada Demòcrata, ja n'hi ha prou d'atropellament legislatiu, ja n'hi ha prou. El que cal i és necessari per Andorra és fer un inventari de tot aquest empatx de lleis i reconduir les que calgui, les que estiguin mal fetes, però ja des d'ara.

El que cal és definir un full de ruta clar pels propers 30 o 40 anys. El que cal és fer els enfocaments correctes, no a "trompicons" com ens teniu massa acostumats al Consell General.

Senyores i senyors consellers, especialment els Demòcrates, al nostre país no li calen més sorpreses legislatives, li cal seguretat i estabilitat jurídica. Cal legislar per un nou model econòmic amb la màxima seguretat jurídica. Hem de fer lleis que siguin un element dinamitzador, no hem de fer lleis que siguin una càrrega, no hem de fer llei que siguin una motxilla impossible d'assumir pel ciutadà.

Amb tot l'exposat, i amb la voluntat de corregir i d'ajudar les ineficiències dels Demòcrates, els consellers generals de Tercera Via + Unió Laurediana + Independents votaran favorablement a la modificació del Projecte de Llei de modificació de la Llei 24/2018, del 18 d'octubre, del Codi de procediment civil.

Moltes gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies.

Pel Grup Parlamentari Liberal...

La Sra. Eva López:

Gràcies Sra. síndica.

Crec que estem avui aquí per parlar d'un tema no polític, sinó de la modificació de l'entrada en vigor d'una llei. Una llei que modifica radicalment el nostre Codi de procediment civil, que abans no existia.

De fet, transforma tota l'actuació d'abans dels nostres tribunals de justícia. Això implica d'una banda la formació de tots els actors implicats com són, els advocats, el personal de l'Administració de justícia, batlles i magistrats.

Sí que em consta perquè formo part d'aquest col·lectiu que estem fent tot el possible per adaptar-nos a aquesta nova llei, però és un procediment complicat, i és un procediment que sí que aconsella la modificació de la seva entrada en vigor.

De fet i d'altra banda, puc citar a mode d'exemple que aquesta llei tal i com ha dit el Sr. Carles Naudi suposa la implementació de tot un sistema d'enregistrament de tots els judicis civils que

garantiran de manera absoluta tota la seguretat jurídica.

A mode d'exemple, puc dir que actualment a la nova seu de la justícia únicament existeix una petita sala on fan les gravacions de les declaracions que així es consideren necessàries.

Tal i com he dit, el nou Codi de procediment civil implementa la gravació de tots els judicis per garantir la seguretat jurídica.

A data d'avui i fins que no tinguem una nova seu de la justícia que garanteixi tots aquests procediments, és del tot inviable fer la implementació d'aquesta norma tan positiva pel dret del nostre país.

En aquests termes i des del Grup Parlamentari Liberal, es votarà a favor de la modificació de l'entrada en vigor de la Llei 24/2018.

Moltes gràcies.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sra. Gili.

La Sra. Rosa Gili:

Gràcies Sra. síndica.

Sres. i Srs. conselleres i consellers generals, membres del Govern, el Grup Parlamentari Socialdemòcrata avui donarà suport a aquest projecte de llei.

Compartim sense dubte el fet que cal posposar l'entrada en vigor d'aquest text. És evident que no estem en disposició d'aplicar el nou Codi de procediment civil per aquest primer de setembre.

De fet, aquesta reflexió ja s'havia expressat durant la legislatura passada. Ho havia fet el nostre company, el Gerard Alís, conseller general del PS en aquell moment i actual primer secretari del nostre partit.

Certament, aquesta llei es va treballar a través d'una comissió en la qual hi van participar tots els grups parlamentaris.

Tanmateix, aquesta, com moltes altres es va treballar amb les premses característiques de la passada legislatura.

Es veia a venir que la data de l'entrada en vigor era prematura. D'una part, per la data d'acabament de les obres de la nova seu de la justícia, però també per altres aspectes de posada en pràctica de la llei que poc a poc van aflorant.

Efectivament tots som coneixedors de què altres aspectes hauran de ser treballats de nou. Esperem que tots aquests es pugin tractar ràpidament i en tot cas, abans de l'1 de gener del 2020. Nova data d'entrada en vigor.

I per tot l'exposat, avui sí que donarem suport a aquesta llei.

Gràcies Sra. síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata...

La Sra. Ester Molné:

Gràcies Sra. síndica.

El 18 d'octubre de l'any passat, el Consell General va aprovar la Llei 24/2018 del Codi de procediment civil, amb l'objectiu d'establir una nova norma de procediment moderna, estructurada i eficaç.

Es tracta d'un molt bon instrument de resolució dels conflictes en l'àmbit civil, que aposta, com ha dit el ministre de Justícia, per:

-introduir noves tecnologies per les comunicacions processals i pel tractament de la documentació processal,

-però també com ha dit el Sr. Carles Naudi, aposta per l'oralitat com a principi fonamental vertebrador del procés civil.

A fi que aquest nou procediment es pogués posar en pràctica, es va diferir la seva entrada en vigor fins el dia 1 de setembre del 2019, en què es preveia que tots els elements logístics, tecnològics i humans necessaris estarien a punt.

S'ha constatat que les circumstàncies actuals aconsellen allargar aquest termini fins a l'1 de gener de 2020.

Per tant, la modificació legal esmentada és necessària i de sentit comú, i el Grup Parlamentari Demòcrata hi votarà a favor.

A més, el fet de diferir l'entrada en vigor del nou Codi de procediment civil permetrà adoptar una reforma de gran calat de la manera el menys traumàtica possible.

Llavors per fer referència a les manifestacions del Sr. Joan Carles Camp, el que volia dir és que en les obres hi intervenen uns sèrie de factors humans i materials susceptibles de retardar els terminis d'acabament, que són del tot imprevisibles. I això encara passa més sovint en les obres de grans dimensions com el palau de la justícia.

Penso que el fet que la data d'acabament de les obres del palau de la justícia sigui posterior a l'inicialment prevista, no és imputable al Govern de DA ni tampoc és fruit d'una mala gestió.

A més a més, no es tracta únicament del termini de realització de les obres. Allargar el termini d'entrada

en vigor del nou Codi de procediment civil ha estat una demanda del col·lectiu de batlles i de magistrats i també del Col·legi d'Advocats d'Andorra.

Aquests professionals del dret, a banda de fer la formació que han estat fent aquests darrers mesos, hauran de fer un seguit de proves i pràctiques per assegurar-se que tot funciona correctament, i aquestes proves no es podran realitzar en el termini que inicialment semblava adequat, i jo entenc que això no és culpa de ningú.

Per tant, es tracta d'una obra de dimensions importants en la qual és difícil fixar terminis precisos i també una modificació procedimental de gran calat, i com he dit abans, el fet de posposar l'entrada en vigor del nou Codi de procediment civil, haurà de permetre de què la posta en marxa d'aquesta reforma sigui menys traumàtica.

Gràcies.

La Sra. síndic general:

Moltes gràcies.

Cap altra intervenció...

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del projecte de llei per assentiment.

Declaro aprovat el projecte de llei.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió.

(Són les 15.55h)

Diari de Sessions del Consell General

Dipòsit legal: And. 275/94
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 1,20 €
Subscripcions: Tel. 877877