



# Butlletí del Consell General

---

*Casa de la Vall, 1 de març del 2022*

## 20è Consell General dels Joves

SUMARI	pàgina
<b>1. INTRODUCCIÓ</b>	2
<b>2. PROPOSICIONS DE LLEI</b>	
2.1. Proposició de llei per a la reducció de jornada escolar els divendres a la tarda.	2
2.2. Proposició de llei sobre el límit de l'alçada dels edificis a Andorra.	3
2.3. Proposició de llei de reducció de la jornada legal ordinària de treball.	4
2.4. Proposició de llei per a la millora del sistema d'informació i comunicació de les línies nacionals d'autobusos.	5
2.5. Proposició de llei per a la creació d'ajudes econòmiques a les famílies en les eines de treball electrònic i material pedagògic.	6
2.6. Proposició de llei per a la millora de l'atenció de la salut mental.	7
<b>3. AVÍS</b>	8

## **1. INTRODUCCIÓ**

---

El dimecres 23 de febrer del 2022 es van reunir les sis comissions de treball del 20è Consell General dels Joves i van aprovar les següents proposicions de llei que es tractaran, en sessió plenària, el proper dimecres 16 de març.

## **2. PROPOSICIONS DE LLEI**

---

### **2.1. Proposició de llei per a la reducció de la jornada escolar els divendres a la tarda**

---

#### **Exposició de motius**

Actualment, els joves tenen una càrrega lectiva excessiva. Setmanalment reben 35 hores de classe, amb un temps real de descans diari insuficient respecte al treball lectiu realitzat. A banda de les hores lectives, també s'encomana als joves treball extra (deures) per avançar en certes àrees.

Per altra banda, la majoria de joves també tenen activitats extraescolars, les quals requereixen dedicació i esforç per seguir la formació personal.

També s'ha de destacar que els joves en aquesta edat han de socialitzar-se i, per tant, han de disposar de temps per relacionar-se entre ells en espais no dirigits i fora de l'àmbit escolar.

Finalment, per totes aquestes raons, la proposició de llei pretén eliminar dues hores lectives del divendres a la tarda, transformant l'últim dia de la setmana escolar en horari reduït.

Amb aquesta mesura el jovent de secundària podria millorar la seva qualitat de vida i organització personal.

#### **Article 1**

Les escoles de segona ensenyança del Principat d'Andorra, els divendres a la tarda, han de reduir en dues hores la jornada lectiva.

#### **Article 2**

S'encomana al Govern fomentar la mesura esmentada a l'article anterior prop de la resta de sistemes educatius.

#### **Article 3**

El ministeri encarregat de l'educació i de l'ensenyament superior ha d'elaborar un estudi comparatiu de la càrrega lectiva en el sistema educatiu andorrà respecte els sistemes educatius dels països d'Europa.

## **2.2. Proposició de llei sobre el límit de l'alçada dels edificis a Andorra**

### **Exposició de motius**

Andorra viu del turisme. Una gran part del turisme que visita el país busca una petita localitat rural entre valls on descansar de l'estrès de la gran ciutat i on puguin observar la fauna i la flora en tot el seu esplendor, no una ciutat que arrasa el nostre paisatge amb tones de ciment i acer.

La situació actual de la construcció a Andorra causa un impacte visual abismal. Està perjudicant l'entorn natural que és un dels principals atractius d'aquest país. Alguns empresaris volen seguir un patró de l'economia i construcció idealitzat sense respectar les característiques d'Andorra.

A l'article 9.1 de la modificació del Reglament de construcció del 2020 de Govern no es veu cap especificació determinada en la limitació d'alçada dels edificis i ho deixa a l'aprovació dels plans d'urbanisme de cada Comú.

“El planejament urbanístic ha d'establir l'alçada reguladora i el nombre de plantes que, com a màxim, o obligatòriament quan convingui, poden assolir els edificis. El planejament urbanístic ha d'establir les regles per a la mesura de les alçades i el nombre de plantes, d'acord amb les condicions del lloc”.

És, per tant, cada Comú el que estableix els criteris en els respectius plans urbanístics.

En el de la parròquia d'Escaldes-Engordany en una de les darreres modificacions del Pla d'ordenament urbanístic original del 2007 es fixa unes altures màximes que depassen en molt les de les edificacions anteriors:

- Edificis de 10 plantes: 38 m.
- Edificis de 15 plantes: 55 m.
- Edificis de 20 plantes: 70 m.

En altres regions del món, hem trobat diferents lleis sobre la limitació de construcció com per exemple a Filipines, on els edificis s'han de basar en l'amplada dels carrers cap a les quals té la façana, però l'altura total de l'estructura no podrà excedir els 30 metres, i cap torre pot tenir més de 35 metres d'altura mesurats des de la vorera.

A Bali (Indonèsia), cap edifici pot ser més alt que un arbre de coco, que mesura uns quinze metres.

La mateixa Constitució del Principat d'Andorra, en l'article 31 diu:

“És funció de l'Estat vetllar per la utilització racional del sòl i de tots els recursos naturals, amb la finalitat de garantir a tothom una qualitat de vida digna i de restablir i mantenir per a les generacions futures un equilibri ecològic racional en l'atmosfera, l'aigua i la terra i de defensar la flora i la fauna autòctones”.

Si la Constitució és la llei màxima per a un Estat democràtic, cal demanar-se fins a quin punt, pel que fa al sector de la construcció, es respecta aquesta norma.

Ens demanem, els joves d'aquest país, si els responsables polítics que fan les lleis i les modifiquen han pensat en les conseqüències que tindran en el nostre futur les construccions d'avui, no només en el paisatge, sinó també a escala econòmica, social i de recursos com l'aigua o l'electricitat.

En vista que una part important de la ciutadania no els agrada la construcció dels nous gratacels situats a Escaldes-Engordany, i després d'analitzar-los amb deteniment, creiem que totes aquestes "millores" al país trenquen amb l'estètica d'Andorra i lluny de ser "progrés", sembla que es busqui amagar orígens d'Andorra.

### **Article 1**

S'encomana al Govern que desenvolupi, amb la col·laboració dels comuns, un estudi sobre el creixement urbanístic del país amb l'objectiu de fer una gestió sostenible del territori a llarg termini.

### **Article 2**

Les conclusions d'aquest estudi hauran de ser objecte d'anàlisi per cada comú, que haurà de revisar els seus plans urbanístics especialment en allò que refereixi a la volumetria, alçada i nombre d'habitatges per cada edifici.

### **Article 3**

En el cas que alguna institució pública, empresa privada o particular vulgui portar a terme un projecte de construcció que plantegi superar o modificar les limitacions marcades en l'estudi mencionat en l'article 1, el Govern i els comuns implicats, en base a les seves pròpies competències, hauran de procurar tenir en compte l'opinió dels ciutadans per tal de vetllar i garantir una herència territorial de qualitat per a les properes generacions.

## **2.3. Proposició de llei de reducció de la jornada legal ordinària de treball**

### **Exposició de motius**

Al Principat d'Andorra hi ha una gran part de professions amb una càrrega important d'hores de treball, com per exemple en el sector de l'hostaleria, de la construcció o sobretot, des dels inicis de la pandèmia, en els serveis hospitalaris. Així mateix, els assalariats perceben uns salaris menys elevats que els dels països del nostre entorn.

Les empreses han de beneficiar-se d'una reducció d'hores de treball ja que així els treballadors estan menys cansats i més motivats per fer la feina. Actualment, els assalariats que treballen massa hores al dia no tenen l'oportunitat de conciliar la vida laboral i familiar, tenir temps lliure i realitzar activitats de lleure. Si els assalariats treballen menys hores, les seves hores laborals són més productives perquè tenen més energia. En aquest sentit, estudis ressents i experiències a nivell estatal corroboren la veracitat i l'efectivitat d'aquests beneficis.

En definitiva, aquesta reducció horària de la jornada legal ordinària de treball pot beneficiar les empreses perquè els treballadors gaudeixen d'una millor qualitat de vida i són més productius durant les hores de treball. La productivitat de l'empresa augmenta i una millor qualitat de vida pot prevenir els problemes de salut, tant físics com mentals, relacionats amb la feina.

## Article 1

1. La jornada legal ordinària de treball és de 35 hores setmanals de treball efectiu.
2. Els empresaris i els assalariats decideixen lliurement la repartició horària de la setmana laboral.
3. El personal directiu i els càrrecs de confiança no estan subjectes a una estricta limitació de la jornada laboral.

## Article 2

1. És una infracció pels empresaris l'incompliment del límit legal en matèria de jornada laboral.
2. La infracció tipificada a l'apartat anterior és sancionable amb multa de 500 a 1.000 euros.
3. Els criteris de graduació que es tenen en compte per determinar l'import de la sanció són els següents:
  - a) La reincidència.
  - b) El perjudici causat.
  - c) El benefici obtingut.
  - d) La negligència i la intencionalitat de l'empresari.

## Article 3

La microempresa de menys de cinc treballadors disposa d'un termini d'un any d'ençà l'entrada en vigor de la Llei, per adaptar-se a la reducció de la jornada legal ordinària de treball i beneficiar-se dels ajuts econòmics proposats per Govern.

## **2.4. Proposició de llei per a la millora del sistema d'informació i comunicació de les línies nacionals d'autobusos**

---

### Exposició de motius

Actualment és molt complicat localitzar els autobusos de les línies nacionals al Principat d'Andorra: saber on es troben i quant de temps tardaran en arribar a les parades. A més, hem de tenir en compte que, juntament amb el taxi, és l'únic mitjà de transport públic de que disposem.

Per tant, és útil la creació d'una pàgina web i d'una aplicació gratuïta per poder localitzar en temps real la ubicació de l'autobús. També, s'haurien d'habilitar uns panells electrònics a totes les parades fixant el temps d'arribada dels diferents autobusos.

Aquesta mesura i millora tecnològica ajudaria a descongestionar el trànsit, i això és molt més pràctic pels usuaris, ja que redueix el temps d'espera a la parada permetent així de planificar i d'organitzar el seu temps.

Modernitzant i actualitzant el sistema de localització d'autobusos, a part de facilitar l'ús del transport públic als usuaris, també pot suposar un foment d'aquest i alliberar l'alta densitat de trànsit a Andorra, reduint les emissions de CO2 al nostre territori.

### **Article 1**

S'encomana al Govern la creació d'una pàgina web i d'una aplicació d'ús gratuït i l'habilitació de panells electrònics informatius a les parades d'autobusos per comunicar i informar sobre la localització dels autobusos al moment.

### **Article 2**

El Govern, a través del ministeri corresponent, ha d'elaborar un estudi sobre l'actualització i modernització del sistema d'informació i comunicació de les línies nacionals d'autobusos al Principat d'Andorra.

## **2.5. Proposició de llei per a la creació d'ajudes econòmiques a les famílies en les eines de treball electrònic i material pedagògic**

### **Exposició de motius**

Aquesta proposició de llei tracta la temàtica sobre el material tecnològic (ordinadors, tauletes, dispositius electrònics...) que s'utilitzen com a eina de treball en les diferents escoles dels diferents sistemes educatius del Principat d'Andorra. Al mateix temps, també fa referència al material pedagògic que han de sufragar les famílies i que sovint han de fer front a unes despeses molt elevades (llibres de text, diccionaris, llibres de lectura...), tenint en compte els diversos fills que componen una família.

La majoria d'escoles del Principat són de titularitat pública (malgrat també existeixin escoles privades), i moltes de les famílies no tenen recursos econòmics suficients per fer front a les despeses derivades de l'educació dels fills. Cal tenir en compte que Andorra és un país on el nivell de vida és molt elevat i, si tenim en compte que el salari mínim de la majoria de les famílies és de 1.157,87€, l'any 2022, això agreuja el pressupost de les famílies, ja que la despesa en material escolar suposa un cost molt elevat.

En el cas de les escoles andorranes, molts dels alumnes no tenen les tauletes assegurades, ja que les famílies no es poden permetre el cost afegit que suposa el pagament de dita assegurança.

En els sistemes educatius espanyol i francès, el material tecnològic està a disposició dels alumnes a l'escola, però en canvi, han de fer una gran despesa en llibres de text i lectura, això també suposa una despesa elevada en el pressupost de les famílies.

## Article 1

El Govern facilitarà l'accés al material pedagògic, entenent-se com a tal els llibres de text i eines de treball electrònic, a les famílies amb ingressos igual o inferiors al llindar econòmic de cohesió social de la manera següent:

- a) Continuant facilitant el préstec de dit material a través de les escoles.
- b) Subvencionant el 30% del cost d'adquisició d'aquest material a les famílies amb ingressos igual o inferiors al llindar econòmic de cohesió social i que el vulguin adquirir.
- c) El govern subvencionarà un 10% de l'assegurança dels dispositius electrònics de l'alumnat que els adquireixi en aplicació de l'apartat b) d'aquest article.

## Article 2

El Govern pot atorgar la subvenció del 30% sobre el cost d'adquisició del material pedagògic definit en l'article anterior, a famílies amb ingressos superiors al llindar econòmic de cohesió social però, que justifiquin una situació econòmic de vulnerabilitat.

## **2.6. Proposició de llei per a la millora de l'atenció de la salut mental**

---

### Exposició de motius

La salut mental és un problema que afecta una gran part de la població al llarg de la vida. Recentment, amb l'aparició de casos de la COVID-19, les patologies i trastorns mentals han augmentat o bé, han aflorat, sobretot en els preadolescents i adolescents. Estudis actuals de l'Organització Mundial de la Salut revelen que a l'any 2030 els problemes de salut mental seran la primera causa de discapacitat.

La prevenció d'aquestes malalties és important i, per aquest motiu, cal donar-les a conèixer per tal que els nois i les noies puguin identificar-ne els símptomes. Avui en dia, hi ha centres i professionals dedicats a tractar pacients amb malalties mentals però, per motius econòmics o bé personals, l'accés a aquests serveis és força complicat.

El departament encarregat de la Salut Mental del SAAS sovint està saturat i no pot fer el seguiment dels casos més lleus que, no per això deixen de ser importants. Per aquest motiu, molts usuaris es veuen abocats a acudir a professionals que no tenen conveni amb la CASS. Els preus dels tractaments psicològics són cars i sovint els professionals tenen una agenda molt plena.

A vegades, les persones afectades per les malalties mentals també els costa demanar i acceptar que necessiten ajuda. Per aquests motius, creiem beneficiosa la creació d'una aplicació d'ajut a les persones amb malalties mentals. Aquesta APP ofereix la informació i els mecanismes per ajudar a detectar i tractar adequadament els trastorns mentals.

## Article 1

1. El Govern crea una aplicació que conté una fase d'informació, de detecció i de derivació:
  - a) La fase d'informació conté les dades necessàries per sensibilitzar i conscienciar la població sobre els trastorns mentals, donant a conèixer els símptomes i també les guies de meditació, d'antiestrés, de relaxació i d'autoajuda.
  - b) La fase de detecció permet detectar els trastorns mentals mitjançant el mecanisme d'autotests.
  - c) La fase de derivació permet derivar el pacient afectat per un trastorn mental al professional de la salut que correspongui, i també compartir experiències amb aquelles persones que s'han vist afectades per trastorns mentals.
2. El Govern assegura un accés anònim i gratuït a l'aplicació d'una durada d'un mes d'ençà la seva descàrrega. Exhaurit aquest mes de prova, els diners recaptats per l'aplicació serviran per portar a terme programes de prevenció i millora de la salut mental però també a finançar el manteniment de l'APP.

## Article 2

La cartera de serveis de la Caixa Andorrana de la Seguretat Social contempla les despeses d'atenció i rehabilitació d'aquelles persones que pateixen algun trastorn mental i que han estat derivades a professionals de la salut mental com ara, psicòlegs o psiquiatres.

## Article 3

El Govern impulsa convenis de col·laboració i cooperació amb els països veïns per dotar al Principat d'Andorra de més psicòlegs i psiquiatres.

## 3. AVÍS

---

El proper dimecres 16 de març del 2022, a les 10.00h, se celebrarà la sessió plenària del 20è Consell General dels Joves, amb l'ordre del dia següent:

1. Examen i votació de la Proposició de Llei per a la reducció de la jornada escolar els divendres a la tarda.
2. Examen i votació de la Proposició de Llei sobre el límit de l'alçada dels edificis a Andorra.
3. Examen i votació de la Proposició de Llei de reducció de la jornada legal ordinària de treball.
4. Examen i votació de la Proposició de Llei per a la millora del sistema d'informació i comunicació de les línies nacionals d'autobusos.



5. Examen i votació de la Proposició de Llei per a la creació d'ajudes econòmiques a les famílies en les eines de treball electrònic i material pedagògic.

6. Examen i votació de la Proposició de Llei per a la millora de l'atenció de la salut mental.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 1 de març del 2022

Roser Suñé Pascuet

Síndica General