



Butlletí del Consell General

Any 2022 – VIII Legislatura – Núm. 131/2022

27 d'octubre del 2022

SUMARI

pàgina

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

483/2022 Pròrroga al termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei de mesures de protecció, d'estímul del mercat i de governança en l'àmbit de l'habitatge.** 2

2.2 Proposicions de llei

509/2022 Publicació del criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de modificació de la Llei 8/2005, del 21 de febrer, dels agents de circulació comunals.** 2

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 27 d'octubre del 2022 , exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda de la M. I. Sra. Bernadeta Coma González, consellera general del Grup Parlamentari Demòcrata, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei de mesures de protecció, d'estímul del mercat i de governança en l'àmbit de l'habitatge**. El nou termini finalitza el dia 31 d'octubre del 2022, a les 13.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 d'octubre del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de modificació de la Llei 8/2005, del 21 de febrer, dels agents de circulació comunals**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 27 d'octubre del 2022

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de Llei de modificació de la Llei 8/2005, del 21 de febrer, dels agents de circulació comunals

El Govern ha examinat la Proposició de Llei de modificació de la Llei 8/2005, del 21 de febrer, dels agents de circulació comunals tramesa a la Sindicatura per les Honorables Senyores i els Honorables Senyors Francesc Camp Torres i Marc Casal Tomàs, cònsols major i menor del Comú de Canillo; Laura Mas Barrionuevo i Joan Miquel Rascagneres Llagostera, cònsols major i menor del Comú d'Encamp; Josep Àngel Mortés Pons i Eva Choy Guiu, cònsols major i menor del Comú d'Ordino; Olga Molné Soldevila i Eva Sansa Jordan, cònsols major i menor del Comú de la Massana; Conxita Marsol Riart i David Astrié Padilla, cònsols major i menor del Comú d'Andorra la Vella; Josep Majoral Obiols i Mireia Codina Lucas, cònsols major i menor del Comú de Sant Julià de Lòria, i Rosa Gili Casals i Joaquim Dolsa Moya, cònsols major i menor del Comú d'Escaldes-Engordany, i, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de Llei esmentada basant-se en les següents:

Consideracions

La iniciativa legislativa proposada, segons consta en l'exposició de motius, té com a objectiu aportar millores qualitatives i quantitatives, tant en àmbits funcionals com operatius, que permetin al cos d'agents comunals evolucionar a una instància professional de nivell superior en la prestació del servei a la ciutadania i en el compliment del deure que tenen encomanat.

Els agents de circulació comunals tenen atribucions que impliquen l'exercici de l'autoritat i, per tant, és important que disposin d'un marc jurídic específic i adequat a les funcions que tenen encomanades. En aquest sentit, la normativa vigent va ser aprovada l'any 2005 i és necessari adaptar-la a les noves necessitats i a la nova realitat amb què conviuen els agents de circulació.

La Proposició de Llei estableix en el títol primer, entre altres qüestions, la denominació i les funcions dels serveis de circulació comunals, l'autonomia administrativa dels comuns, l'estructura, l'àmbit d'actuació, l'uniforme, les credencials i els mitjans de què disposen els serveis de circulació, així com els principis bàsics d'actuació, les seves funcions i altres aspectes relatius a l'Òrgan Interparroquial de Coordinació dels Serveis de Circulació.

En aquest primer títol de la Proposició de Llei s'ha reforçat el principi d'autoritat dels agents de circulació. D'acord amb la nova redacció de la Llei 29/2022, del 21 de juliol, de modificació de la Llei 1/2019, del 17 de gener, de la funció pública els agents de circulació tenen la consideració de cos especial en l'àmbit de l'Administració comunal, consideració del tot lògica en vista de les funcions que assumeixen els agents de circulació i les especificitats que els són pròpies.

En relació amb la uniformitat, s'ha previst que, de forma excepcional i motivada, el cònsol major o la persona en qui hagi delegat les funcions corresponents pot decidir que els agents de circulació, en determinades circumstàncies, puguin dur a terme les funcions d'inspecció i control de la normativa comunal sense vestir l'uniforme reglamentari, tot i que no poden exercir funcions de seguretat viària i control de trànsit sense l'uniforme reglamentari, limitació, aquesta darrera, que el Govern considera encertada.

També s'estableixen nous mitjans de protecció, tant per als agents de circulació com per als ciutadans. En aquest sentit, el Govern és favorable a l'ús de mitjans tècnics i operatius que facilitin el desenvolupament de les funcions dels agents en les millors condicions, com poden ser els dispositius mòbils de videovigilància; s'han de posar les noves tecnologies al servei dels agents de circulació comunals. El Govern, doncs, és favorable a l'ús dels mitjans de protecció que siguin necessaris, sempre que no es tracti de mitjans que es puguin considerar coercitius.

Una altra modificació rellevant i necessària, a parer del Govern, és la introducció, a l'apartat 3 de l'article 9, de la prohibició explícita d'exercir cap altra activitat professional diferent de la d'agent de circulació, tenint en compte que tenen reconeguda la condició d'agents de l'autoritat.

El capítol segon d'aquest títol primer està dedicat a la Comissió Interparroquial dels Serveis de Circulació, que amb la modificació passa a denominar-se "Òrgan Interparroquial de Coordinació dels Serveis de Circulació".

La Proposició de Llei modifica l'article que estableix la composició d'aquest òrgan, per preveure que el cònsol major pugui delegar la seva representació en el conseller de circulació o en el director del servei de circulació. També s'estableix que els representants dels agents han de ser un per cada escala, fet que implica una millora en termes de representativitat de les diferents escales, i es preveu la possibilitat de convidar assessors o tècnics externs amb veu i sense vot.

També s'estableix que la durada del càrrec de president i vicepresident de l'Òrgan Interparroquial de Coordinació dels Serveis de Circulació serà la mateixa que la del mandat comunal en el qual han estat designats. Així mateix, també cal destacar que s'amplien les funcions que ja tenia l'antiga Comissió Interparroquial,

La Proposició de Llei estableix en el títol segon l'estructura dels agents de circulació, així com diferents aspectes relatius a l'accés, la formació i la promoció.

En aquest punt cal destacar com a novetats principals que s'introdueix el concepte de permanència necessària en el càrrec abans d'accedir a un nivell superior; la penalització en cas d'incompliment; la necessitat d'accedir als càrrecs ascendint escala per escala, excepte si no hi ha ningú en l'escala immediatament inferior a la qual s'accedeix que compleixi els requisits de l'escala superior, o la promoció interna dins del mateix servei abans d'obrir un concurs de mobilitat.

La Proposició de Llei també determina que l'agent de circulació haurà de tenir el títol de segona ensenyança i el títol de català del nivell B1. El títol B1 de català també s'exigeix a la resta de càrrecs, a excepció del cap del servei, que haurà de tenir el títol del nivell C1. La resta de requisits d'accés a cada càrrec, a excepció del títol de català, els establirà la Comissió Interparroquial.

En termes generals, el Govern valora positivament les diferents modificacions introduïdes en relació amb l'estructura, l'accés i la promoció dels agents de circulació. No obstant això, i tenint en compte la consideració de cos especial dels agents de circulació, el Govern proposa valorar que el primer nomenament sigui com a agents de circulació en període de formació; que, una vegada superada la capacitació corresponent, es nomenin els agents de circulació en període de prova, i, finalment, una volta superat el període de prova, tingui lloc el nomenament definitiu com a agents de circulació. D'aquesta manera

s'homogeneïtzaria el procediment de nomenament amb el dels cossos especials de l'Administració general.

El títol tercer estableix el règim jurídic de la relació d'ocupació dels agents de circulació comunals. D'aquest títol cal destacar-ne la modificació en virtut de la qual la segona activitat implicarà l'adaptació de les retribucions al nou lloc de treball, excepte si la segona activitat és conseqüència d'un accident de treball o d'una malaltia professional reconeguda per la CASS i adquirida al lloc de treball d'agent. En aquest punt, el Govern vol posar en relleu que caldria valorar la introducció de la *situació de reforma* en el sentit establert a la Llei de la funció pública i a les lleis d'alguns cossos especials, per tal d'harmonitzar conceptualment aquest tipus de situacions en què també es poden trobar els agents de circulació.

Finalment, el Govern valora positivament que al títol quart de la Proposició de Llei, en què s'estableix el règim disciplinari, es faci remissió, d'una banda, al procediment i les infraccions establertes a la Llei de la funció pública, i, d'altra banda, s'estableixin alguns aspectes específics dels agents de circulació.

En conclusió, la Proposició de Llei analitzada aporta millores qualitatives i quantitatives en els àmbits funcionals i operatius dels agents de circulació comunals, motiu pel qual el criteri del Govern en relació amb la Proposició de Llei de modificació de la Llei 8/2005, del 21 de febrer, dels agents de circulació comunals és favorable.

Andorra la Vella, 21 d'octubre del 2022