



# Butlletí del Consell General

*Any 2022 – VIII Legislatura – Núm. 67/2022*

*20 de maig del 2022*

## SUMARI

pàgina

### 4. IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

#### 4.4.2 Respostes escrites

- 196/2022 Publicació de la resposta del Govern a la pregunta formulada pel M. I. Sr. Pere López Agràs, president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 6 d'abril del 2022, relativa **als contractes adjudicats a Giraffe Strategy, SL** 2

### 5. ALTRA INFORMACIÓ

#### 5.2 Convocatòries

- 285/2022 Convocatòria d'una sessió informativa pública de la Sra. Montserrat Capdevila Pallarés, presidenta del Consell d'Administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social i del Sr. Jordi Cinca Mateos, president de la Comissió Gestora del Fons de reserva de jubilació, davant de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost i de la Comissió Legislativa de Sanitat, pel dia 2 de juny del 2022. 4

### 6. ORGANISMES ADSCRITS AL CONSELL GENERAL

#### 6.2 Tribunal de Comptes

- 143/2022 Publicació de l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació a les **fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2020.** 4

## 4. IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

---

### 4.4.2 Respostes escrites

---

#### Edicte

---

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a la pregunta formulada pel M. I. Sr. Pere López Agràs, president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 6 d'abril del 2022, relativa **als contractes adjudicats a Giraffe Strategy, SL**, i publicada en el Butlletí del Consell General número 46/2022, del 7 d'abril.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 20 de maig del 2022

Roser Suñé Pascuet

Síndica General

### Resposta a la pregunta escrita (Reg. núm. 283/22)

**Pregunta que es formula amb relació als contractes adjudicats a Giraffe Strategy, SL.**

**Es demana: Quines són les adjudicacions a Giraffe Strategy, SL per part de l'Administració general i empreses públiques i parapúbliques des del 2020 al dia d'avui desglossades per tipus de contractació, els serveis oferts i tot especificant els imports adjudicats.**

L'Administració general no ha contractat cap servei de l'empresa Giraffe Strategy, SL des del 2020 fins al dia d'avui.

Pel que fa a les empreses públiques i parapúbliques, a continuació detallem la informació que ens han facilitat:

#### **FORCES ELÈCTRIQUES D'ANDORRA (FEDA)**

FEDA va demanar un treball de consultoria per acompanyar les societats FEDA i FEDA Solucions en la reflexió estratègica per actualitzar tant el full de ruta com el model de negoci i adaptar-lo a la realitat i les necessitats dels clients. També es demanava d'estructurar nous productes que la societat té en cartera i analitzar noves oportunitats. Un altre aspecte de l'encàrrec corresponia a fer-ne partícips la direcció de les societats i els seus òrgans de govern, per adquirir més autonomia i interioritzar els mecanismes per fer la reflexió internament i de manera automàtica en el futur.

Vist el caràcter estratègic, tal com es preveu en el Manual de bones pràctiques en la contractació i les compres de FEDA, es va requerir una oferta a tres empreses que tenen

presència a Andorra, KPMG, Deloitte i Giraffe Strategy. Sols les dos darreres van respondre a la petició.

El Consell d'Administració de FEDA va aprovar, el 28 d'abril del 2020, l'adjudicació del contracte de serveis d'assessorament a Giraffe Strategy, que va presentar l'oferta que s'adaptava més a les necessitats i que, a més, era la més econòmica, per un import de 49.500 euros.

Posteriorment, es va fer una ampliació de la comanda de 9.250 euros per analitzar l'impacte de l'estratègia en el pressupost de la societat, respectant el que es preveu en el Manual de bones pràctiques en la contractació i les compres de FEDA, que va ser aprovat pel Consell d'Administració el 10 de maig del 2021.

Finalment, es va fer una darrera comanda, inferior a 7.500 euros, i que, per tant, segons el Manual de bones pràctiques, no requereix l'aprovació del Consell d'Administració, per al suport en la definició de l'estratègia de FEDA. En aquest cas va ser una adjudicació directa de 6.250 euros.

### **ANDORRA TELECOM, SAU**

En data 27 d'abril del 2020, el Consell d'Administració d'Andorra Telecom va acordar adjudicar el contracte de serveis d'assessorament estratègic sobre la participació en el negoci ESPIC. En el procés de selecció es van convidar les empreses Giraffe Strategy, Crowe i Ancei Consultoria Estratègica Internacional, i va ser la proposta de Giraffe Strategy la més avantatjosa. El Consell d'Administració va acordar formalitzar la contractació per un import de 35.325 euros de la fase prèvia i la fase 1 (serveis d'assessorament jurídic no inclosos).

En data 6 de juliol del 2020, i d'acord amb les fases del contracte adjudicat en data 27 d'abril, el Consell d'Administració d'Andorra Telecom va acordar formalitzar la contractació dels serveis d'assessorament jurídic associats a la fase 1 del projecte, per un import de 22.500 euros.

Posteriorment, Andorra Telecom va acordar formalitzar la contractació de les subsegüents fases del projecte d'assessorament d'acord amb els termes previstos al contracte adjudicat en data 27 d'abril del 2020, per un import de 12.300 € en data 18 de desembre del 2020; per un import de 18.300 euros en data 12 de març del 2021, i per un import de 14.700 euros en data 16 de març del 2021.

El projecte va completar-se satisfactòriament en data 30 de desembre del 2021 i va finalitzar la relació contractual.

Andorra la Vella, 17 de maig del 2022

Ester Fenoll Garcia

Secretària general del Govern

## 5. ALTRA INFORMACIÓ

---

### 5.2 Convocatòries

---

#### Avís

---

El proper dia 2 de juny del 2022, dijous, a les 15.30h, se celebrarà a la sala de reunions públiques de la planta -3 del nou edifici del Consell General, una sessió informativa pública de la Sra. Montserrat Capdevila Pallarés, presidenta del Consell d'Administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, i el Sr. Jordi Cinca Mateos, president de la Comissió Gestora del Fons de reserva de jubilació, davant de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost i de la Comissió Legislativa de Sanitat, amb l'ordre del dia següent:

**PUNT ÚNIC:** Compareixença de la Sra. Montserrat Capdevila Pallarés, presidenta del Consell d'Administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, i el Sr. Jordi Cinca Mateos, president de la Comissió Gestora del Fons de reserva de jubilació, per presentar per presentar els documents "Memòria anual 2021" i "Informe anual 2021".

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 18 de maig del 2022

Roser Suñé Pascuet  
Síndic General

## 6. ORGANISMES ADSCRITS AL CONSELL GENERAL

---

### 6.2 Tribunal de Comptes

---

#### Edicte

---

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació a les **fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2020.**

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 20 de maig del 2021

Roser Suñé Pascuet  
Síndica General

## **Informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en relació a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2020**

El M.I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, nomenat ponent per la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost el dia 5 de maig del 2022, a la vista de l'Informe en relació a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal de Comptes corresponents a l'exercici 2020, presenta l'informe següent:

### **I. INFORME DE LA COMISSIÓ LEGISLATIVA DE FINANCES I PRESSUPOST SOBRE LES LIQUIDACIONS DELS PRESSUPOSTOS DEL CONSELL GENERAL I DELS ÒRGANS QUE HI ESTAN VINCULATS, DE L'ADMINISTRACIÓ GENERAL I DELS ÒRGANS QUE ESTAN SOTA LA SEVA DIRECCIÓ, AIXÍ COM D'ENTITATS SUBVENCIONADES, CORRESPONENTS A L'EXERCICI 2020**

Després de la creació del Tribunal de Comptes l'any 2000, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost va rebre l'encàrrec de la Junta de Presidents d'elaborar i d'evacuar un informe al Consell General de la memòria anual i dels informes en relació a les fiscalitzacions dutes a terme pel Tribunal. Per tant s'ha procedit a l'elaboració sistemàtica d'un informe que posa de manifest la necessitat de que totes les entitats auditades regularitzin en el temps més breu possible la seva situació economicofinancera d'acord amb les observacions i recomanacions formulades pel Tribunal de Comptes.

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost constata amb preocupació a l'hora d'elaborar el seu informe que algunes de les entitats auditades segueixen sense donar compliment a les reserves formulades reiteradament pel Tribunal de Comptes i al mandat del Consell General, la qual cosa comporta que cada any s'ha de tornar a insistir en la necessitat de regularització d'aquestes situacions. Val a dir que, a la vista de les al·legacions presentades i de la documentació aportada per les entitats auditades, algunes de les observacions i recomanacions han quedat sense efecte o han modificat els plantejaments evocats en l'informe de fiscalització, encara que segons el Tribunal de Comptes es continuen presentant al·legacions que entén que aquestes no modifiquen, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i les conclusions a les quals ha arribat el Tribunal després de l'examen de la documentació aportada durant els treballs efectuats.

Els informes de fiscalització elaborats pel Tribunal de Comptes durant aquest any, s'han abordat sota el prisma de la continuïtat amb els elaborats en exercicis anteriors, no obstant això, sembla necessari fer referència a la crisi sanitària produïda per la situació causada pel coronavirus SARS-CoV-2 ja que, en la mesura del possible, el Tribunal ha procurat de continuar donant un servei de fiscalització eficaç, combinant, quan ha estat possible, les fiscalitzacions sobre el terreny, amb fiscalitzacions i reunions a distància per mitjans electrònics amb les diverses entitats. Així doncs, pel que fa a la liquidació anual dels pressupostos del Consell General i dels òrgans que hi estan vinculats, de l'Administració General, de les entitats parapúbliques, de les societats públiques i entitats subvencionades, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost,

**Primer.** Insta a tots i a cadascun dels organismes fiscalitzats que, en el termini més breu possible, regularitzin les seves situacions, d'acord amb les observacions i amb les recomanacions descrites en els informes elaborats pel Tribunal de Comptes.

Més enllà de l'anàlisi de l'informe de fiscalització lliurat pel Tribunal de Comptes, la Comissió constata que,

- Algunes de les entitats auditades no efectuen un seguiment pressupostari ajustat estrictament a la *Llei general de les finances públiques* (en endavant LGFP), atès que al llarg de l'exercici no s'enregistren les diferents fases d'execució dels pressupostos d'ingressos i despeses, tal com ho preveu l'article 31 de la LGFP. A més, algunes d'aquestes entitats efectuen un control ofimàtic i la liquidació pressupostària s'elabora a partir de la informació enregistrada en la comptabilitat financera. El no enregistrament de les fases d'execució pressupostària dificulta, i en alguns casos pot impedir, les verificacions en relació amb el compliment del principi d'annualitat regulat en l'article 14 de la LGFP.

La Comissió recorda que la *Llei general de les finances públiques* obliga a les entitats parapúbliques o de dret públic, els comuns i les societats públiques a la creació de totes les figures escaients per tal de garantir les funcions de control previstes a la mateixa, així com al fidel compliment de tots els procediments regulats per a l'execució del pressupost.

- La normativa bàsica en relació a la gestió economicofinancera de les entitats públiques d'àmbit estatal es recull en la LGFP, les Normes internacionals de comptabilitat del sector públic (en endavant NICSP) i la Llei de pressupost vigent per a l'exercici. Cap d'aquests textos defineix una estructura pressupostària.

La Comissió recomana que s'aprovi una estructura pressupostària d'obligat compliment, que hauria de definir de forma clara els comptes pressupostaris que s'han d'utilitzar en l'elaboració del pressupost, tant per ingressos com per despeses, i la correlació amb els comptes definits en les normes comptables.

- Diverses entitats, contràriament al que requereix el Decret del 22/12/2016 d'aprovació del Reglament relatiu a l'adopció de les Normes internacionals de comptabilitat del sector públic amb el caràcter de Pla marc per al sector públic estatal del Principat d'Andorra, presenten els seus comptes anuals de conformitat amb el derogat Pla general de comptabilitat pública (en endavant PGCP). L'incompliment anterior comporta, als efectes d'avaluar la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera d'aquestes entitats, que no es presenten l'estat de canvis en els actius nets/patrimoni i l'estat de fluxos d'efectiu a la vegada que l'estat de la situació financera i l'estat del rendiment financer es presentin seguint un ordre diferent al que requereixen les vigents normes comptables.

La Comissió recorda que els treballs de fiscalització corresponents a l'exercici 2020 són el quart any d'aplicació de les NICSP per al sector públic estatal. En data 28 de desembre de 2016 es va publicar el Decret d'aprovació del Reglament relatiu a l'adopció de les Normes internacionals de comptabilitat del sector públic amb el caràcter de Pla marc per al sector públic estatal del Principat d'Andorra, aquest mateix decret preveu que: "*S'aprova el Reglament relatiu a l'adopció de les Normes internacionals de comptabilitat del sector públic amb el caràcter de Pla marc per al sector públic estatal del Principat d'Andorra, que entra en vigor el dia 1 de gener del 2017.*" També s'estableix en el mateix Decret, que aquest deroga totes les normes de rang igual o inferior en allò que s'oposin o contradiguin tot el que es disposa en aquest decret, el quan entra en vigor el dia 1 de gener de 2017 i s'aplica

als exercicis comptables que s'iniciïn a partir d'aquesta data. Posteriorment es va fer pública la Instrucció núm. 3/2017, del 14 de desembre del 2017, de la Intervenció general per la qual es publica el model de comptes anuals i el resum de la informació a revelar segons les NICSP.

- En alguna entitat s'han detectat pagaments realitzats amb targetes de crèdit que, si bé són objecte d'una regularització a posteriori, no han seguit en el moment d'efectuar-se el procediment i les fases previstes per la LGFP.

La Comissió recomana l'adopció d'un procediment per la utilització d'aquest sistema de pagament que s'ajusti a les previsions de la LGFP.

- Algunes entitats no respecten el principi de mancomunació de signatures que ha de regir en la gestió de fons públics.

Es recomana adequar els procediments de pagament per tal que es respecti el principi de mancomunació, d'acord amb les previsions de l'art. 33 de la LGFP.

- En diverses entitats auditades, les nòmines del personal al servei d'aquestes es registren pressupostàriament acumulant en un sol acte les fases ACLOP (Autorització, Compromís, Liquidació, Ordenació del Pagament i Pagament). Aquesta pràctica provoca que el pressupost no s'utilitzi com l'eina de gestió que garanteix l'acompliment del principi d'especialitat quantitativa.

Atenent la literalitat dels informes del Tribunal de Comptes, la Comissió recorda que, com no pot ser d'una altra manera, la Legislació és d'obligat compliment. En aquest sentit, es recomana que s'estableixin mecanismes de responsabilitat davant dels incompliments reiterats per tal de solucionar situacions que es reproduïen d'any en any.

En aquest sentit, els presidents dels grups parlamentaris del Consell General s'han posat en contacte amb una sèrie d'experts per tal d'establir una proposta d'actualització de les atribucions del Tribunal de Comptes, en concret pel que fa a les seves atribucions sancionadores amb les administracions públiques així com amb tots aquells organismes fiscalitzats pel mateix.

- D'acord amb l'article 17.1 de la Llei del pressupost per a l'exercici del 2020, un cop aprovada la liquidació de comptes de les entitats beneficiàries de transferències nominatives per part dels òrgans competents de les dites entitats, i sempre que no s'hagi compromès el total de la despesa pressupostada, aquests organismes han de retornar al Govern els ingressos obtinguts amb la transferència i no utilitzats durant l'exercici pressupostari. El Govern, abans de ser aprovada la liquidació de comptes de les entitats beneficiàries de transferències nominatives per part dels seus òrgans competents, amb sol·licitud prèvia de l'entitat beneficiària, pot autoritzar la dita entitat a mantenir els ingressos obtinguts amb la transferència i no utilitzats durant l'exercici pressupostari perquè no està afectada per finançar diferències de venciment entre els drets i les obligacions durant l'exercici, sempre que l'entitat acrediti al Govern aquestes necessitats de tresoreria i per finançar romanents de tresoreria negatius.

L'aplicació d'aquest precepte faria que l'entitat hagués de minorar el resultat de l'exercici i d'exercicis anteriors per les quanties que s'haurien de reconèixer a favor de Govern pels imports a reintegrar o, en el cas de ser-li autoritzat, aplicar-los al finançament de les activitats d'exercicis posteriors.

La Comissió insta a aquelles entitats beneficiàries de subvencions i transferències nominatives les quals no han estat aplicades en la seva totalitat, al compliment del que disposa la Llei del pressupost al respecte.

- De forma generalitzada es compleix la *Llei de Contractació Pública* malgrat que alguns aspectes, que han quedat descrits en els informes de fiscalització, fan que no es respectin els principis de publicitat i concurrència que ha de regir la contractació pública.

Al respecte, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost recorda que la contractació pública ve regulada per llei i és d'aplicació per tots els ens públics.

- De la revisió efectuada, s'ha observat que s'ha retribuït a persones al servei de Govern (personal de Bombers) conceptes en relació als quals no consta cap regulació normativa que els empari (el concepte "Pas Bombers"), per la qual cosa no es pot determinar la raonabilitat dels imports abonats.

Així mateix, el SAAS aplica conceptes retributius i complements, fins i tot a persones de nova incorporació, els quals no es troben regulats al Reglament de personal del SAAS, com són el complement vinculat als ingressos d'activitat assistencial, les primes d'exclusivitat i el complement *Ad Personam* satisfet a persones per, entre d'altres, mantenir el nivell salarial una vegada ha cessat en la responsabilitat per la que havia estat nomenat. Per aquests conceptes salarials s'estarien produint pagaments indeguts susceptibles de generar responsabilitats d'acord amb el que disposa la LGFP.

La Comissió constata que de les al·legacions presentades pel SAAS, el Tribunal de Comptes entén que aquestes no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal de Comptes.

D'altra banda, l'Institut d'Estudis Andorrans ha retribuït als seus treballadors per conceptes no emprats en cap normativa reguladora. De la revisió efectuada, aquesta circumstància s'ha trobat en la retribució de la part de les incapacitats temporals no cobertes per la Caixa Andorrana de Seguretat Social.

Atès que no han estat presentades al·legacions per part d'aquesta entitat, el Tribunal de Comptes entén que aquestes no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions i conclusions a les quals ha arribat el Tribunal de Comptes.

- D'acord amb l'article 19 de la Llei del pressupost per a l'exercici del 2020, s'ha detectat un increment salarial tant a un càrrec directiu de l'AFA com a personal fix de Ràdio i Televisió d'Andorra, SA, els quals superen l'índex de preus al consum.

Es constata que aquests fets són susceptibles de generar responsabilitats en els termes que preveuen els articles 57 i següents de la LGFP.

- El SAAS ha suportat un cost de 128.425 euros, derivat de la resolució de la relació laboral d'un càrrec directiu, que s'ha qualificat com acomiadament no causal d'acord amb l'article 84 de la Llei 31/2018, del 6 de desembre, de relacions laborals. L'acomiadament, notificat en data 30 de desembre de 2020, va ser motivat pel SAAS per la necessitat d'alliberar el lloc de direcció que venia ocupant la persona interessada i poder-lo proveir mitjançant convocatòria interna. D'acord amb la informació de la qual disposa el Tribunal de Comptes, degut a un conveni subscrit entre el Govern i el SAAS de data 15 d'abril de 2020, aquest



càrrec directiu, per decisió de la direcció del SAAS i acceptació de la persona interessada, prestava temporalment serveis al Ministeri de Salut en el desenvolupament de projectes estratègics relacionats amb la pandèmia del COVID-19. Per altra banda, el contracte laboral i les seves posteriors addendes preveïen que la resolució del conveni subscrit entre el Govern i el SAAS així com el cessament en les funcions directives de la persona interessada comportaven la seva restitució al lloc de treball anterior i finalment, en el seu cas, a un lloc de treball de personal assistencial de grau mitjà. S'ha observat també, que la persona acomiadada continua prestant serveis relacionats amb els que van motivar el conveni entre el Govern i el SAAS, indirectament a través d'una entitat del sector públic. De l'anterior se'n desprèn, que ha estat emprada indegudament per part del SAAS, la figura de l'acomiadament no causal.

D'acord amb l'article 57 de la LGFP, les accions i les omissions, tant intencionades com culposes, que ocasionen perjudici econòmic a les finances públiques determinen l'exigència de responsabilitats en els termes que regula la referida Llei.

- La inadequació de la naturalesa jurídica del Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA (CTRA, SA) i la seva propietat pública impedeix al Govern exercir el control sobre la societat així com sobre els seus propis serveis o altres instruments de gestió directa i, per tant, no li és possible acomodar unilateralment les prestacions principals i les accessòries de la societat ni les contraprestacions a satisfer, com podria ser adequar els volums d'activitat i les retribucions del servei a les necessitats, redefinir el model de finançament de les inversions, el cost de l'operació financera implícita, els terminis d'amortització de les inversions o la durada de la mateixa societat.

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost ha recomanat al llarg dels anys que s'impulsi un canvi normatiu amb l'objectiu d'adequar el marc normatiu del Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA (CTRA, SA) a la seva condició d'instrument de gestió directa de l'Administració general. Cal assenyalar, en aquest sentit, que amb data de dia 30 de juny del 2021, la Sindicatura va admetre a tràmit el *Projecte de Llei per a l'adaptació de la societat pública Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA com a instrument de gestió directa* que té per objectiu dur a terme l'adaptació del règim de concessió sota el qual va ser constituïda CTRASA, i transformar-lo per tal que es reconegui la condició instrumental de la societat, com a mitjà propi del Govern per a la gestió dels seus serveis de tractament de residus i de valorització i distribució energètica. Finalment, el Consell General en la seva sessió del dia 20 de gener del 2022 va aprovar la *Llei 2/2022, del 20 de gener, per a l'adaptació de la societat pública Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA com a instrument de gestió directa*.

- El Tribunal de Comptes indica en el seu informe de fiscalització que no han estat lliurats els comptes de la societat BPA, SAU ni de l'exercici 2020 ni dels exercicis anteriors fet que, a més de comportar un incompliment de l'article 12.1 de la Llei del Tribunal de Comptes, impedeix a aquest avaluar l'existència de passius, contingències, riscos o responsabilitats que poguessin tenir incidència directa en els comptes de l'AREB i, indirectament, en els comptes de l'Estat; comportant una limitació a l'abast del treball. Així mateix, el Tribunal de Comptes assenyala que no pot avaluar els riscos que comporten a l'AFA els fons procedents de l'Administració de Justícia que l'entitat té depositats a l'entitat BPA, SAU, la qual es troba en procés de resolució des del 27 d'abril de 2015.

El Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents i el Grup Parlamentari Socialdemòcrata consideren imprescindible que l'AREB faciliti aquesta informació al Tribunal de Comptes, òrgan tècnic de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable de l'Administració pública, a fi de què es pugui manifestar al respecte.

- En relació als comptes anuals de la societat Andorrana de Serveis d'Atenció al Client, SA (ANSEAC, SA), participada en el 50% del seu capital per Andorra Telecom, SAU, no s'han pogut dur a terme la totalitat dels procediments de fiscalització que té establerts el Tribunal per a les societats participades per les entitats objecte de fiscalització, que comporten, principalment, l'anàlisi dels treballs efectuats pels auditors independents mitjançant la revisió dels seus papers de treball, i la qual cosa constitueix una limitació a l'abast del treball del Tribunal en tant que impedeix executar els procediments de revisió que es consideren necessaris per l'exercici de la funció fiscalitzadora que requereix l'article 2 de la Llei del Tribunal de Comptes.

- L'article 5 de la *Llei 12/2007, del 20 de setembre, de creació de la societat pública Andorra Turisme, SA* limita concertar operacions de crèdit per atendre les seves necessitats de tresoreria sempre que en el seu conjunt no superin el 35% dels ingressos per operacions corrents de l'exercici anterior. Contràriament al que disposa la norma referida, Andorra Turisme ha formalitzat una pòlissa de crèdit amb un límit d'un milió d'euros i amb un termini d'un any.

Davant d'aquesta observació relativa a l'endeutament, es posa de relleu el compliment de la normativa legal vigent.

- Excepte pels aspectes descrits en el cos de l'informe, segons indica el Tribunal de Comptes en les seves conclusions, la majoria de les entitats fiscalitzades han complert de forma raonable amb la legislació bàsica relativa a l'administració i control dels fons públics que els hi és aplicable per l'exercici anual acabat el 31 de desembre de 2020.

**Segon.** Pel que fa a l'exercici 2020, prenent en consideració les observacions anotades pel Tribunal de Comptes de cada una de les entitats fiscalitzades, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost aprova, amb el vot en contra del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, les liquidacions de comptes del Consell General, del Raonador del Ciutadà, de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades, de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), del Govern, del Tribunal Constitucional, de l'Autoritat Financera Andorrana (AFA), de la Caixa Andorrana de Seguretat Social (CASS), de les Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA), del Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA (CTRA, SA), de la Ràdio i Televisió d'Andorra S.A. (RTVA,S.A.), del Servei Andorrà d'Atenció Sanitària (SAAS), d'Andorra Telecom S.A.U., de l'Escola de Formació de Professions Esportives i de Muntanya (EFPEM), de la Universitat d'Andorra, de l'Agència Andorrana Antidopatge, de la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra, del Fons de reserva de jubilació, de la Fundació Escena Nacional d'Andorra (ENA), de la Fundació Orquestra Nacional Clàssica d'Andorra (ONCA), de la Fundació Museu Andorra, de la Fundació O.M.T. Themis, de l'Institut d'Estudis Andorrans (IEA), de l'Agència Estatal de Resolució d'Entitats Bancàries (AREB), del Consell Regulador Andorrà del Joc, de la Fundació privada del sector públic ActuaTech, de la Societat de Gestió Col·lectiva de Drets d'Autor i Drets Veïns del Principat d'Andorra, d'Andorra Turisme S.A.U., d'Andorra Desenvolupament i Inversió S.A.U., de la Fundació Privada Nostra

Senyora de Meritxell, del Col·legi Sant Ermengol, del Col·legi M. Janer i del Col·legi Sagrada Família.

El Tribunal de Comptes indica que, tot i estar previstes en el pla de treball per l'any 2021, no s'han finalitzat les fiscalitzacions corresponents al Consell Superior de la Justícia, al Fòrum Nacional de la Joventut d'Andorra, a Ramaders d'Andorra, SA, i a la Fundació Privada del Sector Públic Oficina Cimera Iberoamericana Andorra 2020, ja que les liquidacions de comptes corresponents a l'exercici 2020 foren lliurades al Tribunal de Comptes en data 21 de maig de 2021, 10 de maig de 2021, 22 de juliol de 2021 i 22 de juliol de 2021, respectivament. Aquesta circumstància ha comportat que els informes que se'n derivin no s'incloguin en la memòria presentada pel Tribunal de Comptes, i que seran lliurats al Consell General juntament amb els treballs corresponents a l'exercici 2022.

Per tant, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost constata no poder emetre una valoració sobre els comptes d'aquestes entitats.

## **II. NOTA DE LA COMISSIÓ SOBRE LES LIQUIDACIONS ANUALS DE LES DESPESES REALITZADES PELS COMUNS AMB CÀRREC A LES TRANSFERÈNCIES REBUDES DE L'ADMINISTRACIÓ GENERAL L'EXERCICI 2020**

Amb l'entrada en vigor de la *Llei 18/2017, del 20 d'octubre, qualificada de transferències als comuns*, que estableix la lliure disposició per part dels comuns de les quantitats rebudes de l'Administració General, es suprimeixen les facultats de control que l'anterior Llei atribuïa al Govern i al Consell General, així com la facultat de suspendre les transferències; tot sense perjudici dels controls establerts en el mateix text normatiu i en altres normes aplicables. A aquest efecte, la *Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'octubre del 2000*, va ser modificada en el seu article 13 amb la supressió d'un apartat que a l'anterior Llei figurava com a apartat 3 i que establia que:

*“3. Així mateix, els comuns han de retre, abans del 15 de febrer de cada any, un resum de tots els moviments, realitzat d'acord amb la legislació vigent en el capítol pressupostari corresponent a la utilització de la quantitat rebuda en concepte de la quota de transferència. El Tribunal de Comptes l'ha d'examinar i comprovar dins dels cinc mesos següents a la seva recepció, i ha de sotmetre l'informe resultant de la fiscalització al Consell General.”.*

## **III. NOTA DE LA COMISSIÓ SOBRE LES LIQUIDACIONS DE COMPTES DELS COMUNS CORRESPONENTS A L'EXERCICI 2020**

Segons estableix la *Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals* (en endavant LFC), l'aprovació del pressupost comunal correspon al Ple del Comú. Així doncs, no és competència del Consell General l'aprovació de dites liquidacions de comptes.

No obstant això, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost constata que:

a) L'endeutament total que mostra el Comú d'Ordino, recollit en el seu quadre d'endeutament, és inferior en 6.427 euros si es compara amb les quantitats disposades i en 302.480 euros si es compara amb les quantitats formalitzades en relació al que resultaria d'aplicar els conceptes previstos a la LFC. Aquesta diferència és deguda principalment a que el Comú no ha considerat la seva participació a SECNOA, SA en els proveïdors

d'immobilitzat, i no elabora els càlculs de l'endeutament d'acord amb els imports formalitzats.

b) L'endeutament que mostra el Comú d'Andorra la Vella, recollit en el seu quadre d'endeutament, en relació al que resultaria d'aplicar els conceptes previstos a la LFC és inferior en 11.500.000 euros si es compara amb les quantitats formalitzades. Aquesta diferència és deguda a que, el Comú no elabora els càlculs de l'endeutament d'acord amb els imports formalitzats.

c) El Comú de Sant Julià de Lòria ha excedit el seu nivell d'endeutament a curt termini en 1.754.799 euros considerant els imports formalitzats. Aquests fets són contraris a l'establert a l'article 47.3 de la LFC.

d) L'endeutament que mostra el Comú de Canillo a l'exercici 2019, recollit en el seu compte d'endeutament, en relació al que resultaria d'aplicar els conceptes previstos a la LFC, és inferior en 3.297.353 euros si es compara amb les quantitats formalitzades. Aquesta diferència és deguda a que el Comú no elabora els càlculs de l'endeutament d'acord amb els imports formalitzats. D'altra banda, el Comú de Canillo presenta un endeutament a curt termini superior en 711.617 euros prenent com a base els imports disposats, el motiu deriva del fet de considerar el préstec a curt termini de la participada ENSISA. Així mateix, l'endeutament a curt termini presentat pel Comú de Canillo és inferior en 2.585.736 euros si es compara amb les quantitats formalitzades.

e) Tot i estar previstes en el pla de treball per l'any 2021, no s'han finalitzat les fiscalitzacions relatives al Comú de Canillo i al Comú d'Escaldes-Engordany atès que les liquidacions de comptes corresponents a l'exercici 2020 foren lliurades al Tribunal en data 21 de juny de 2021 i 29 de juliol de 2021, respectivament. Aquesta circumstància ha comportat que els informes que se'n derivin no s'incloguin en aquesta memòria, i que seran lliurats al Consell General juntament amb els treballs corresponents a l'exercici 2022.

#### **IV. CONCLUSIONS GENERALS**

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost demana al Consell General que comuniqui a totes les entitats fiscalitzades de donar compliment a les recomanacions i observacions descrites en el present informe així com en l'informe elaborat pel Tribunal de Comptes, donat que es considera imprescindible regularitzar el més aviat possible totes aquelles situacions que el Tribunal de Comptes ve denunciant des de fa varis exercicis, tot i constatar que existeix una tendència positiva en la disminució del nombre de recomanacions i d'observacions fetes pel Tribunal de Comptes a les entitats fiscalitzades en els darrers exercicis, degut a la regularització per part d'aquestes de les incidències que posa de manifest el Tribunal de Comptes. Tanmateix, la Comissió és conscient que algunes situacions només podran ser regularitzades amb la modificació legislativa corresponent, i per això recomana alhora al Govern l'anàlisi i la presentació al Consell General de la modificació de la legislació que s'escaigui d'acord amb aquest informe de fiscalització de l'exercici 2020, tenint també en compte l'informe complementari elaborat pel Tribunal de Comptes, que adjunta a la seva memòria, de recomanacions de millora, propostes de revisió normativa i informació del conjunt del sector públic corresponent a l'exercici 2020.

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost assenyala que està en procés d'implementació el pla de treball que s'ha d'elaborar amb els experts requerits per tal

d'analitzar les modificacions del marc legal vigent per tal de donar més atribucions sancionadores al Tribunal de Comptes pel que fa els incompliments reiterats a les demandes del mateix òrgan per part de les administracions públiques i les entitats fiscalitzades pel Tribunal de Comptes.

Finalment, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost proposa al Consell General que, fent seves les remarques formulades, aprovi els resultats i comuniqui al Govern i als Comuns, juntament amb les observacions i recomanacions proposades pel Tribunal de Comptes, l'opinió de la Comissió Legislativa i la del Consell General, expressada en el present document.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost que, d'acord amb l'article 100.1 del Reglament del Consell General, tramet a la Sra. Síndica General, als efectes escaients.

M.I. Sr. Roger Padreny Carmona

Vicepresident de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost

M.I. Sr. David Montané Amador

President de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost