

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.8 Propostes d'acord, propostes de resolució i mocions

Edicte

La síndica general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 20 de maig del 2021, exercint les competències que li atribueix l'article 139 del Reglament del Consell General, ha aprovat el següent:

Acord per al foment d'un pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions de jubilació de la CASS

I. Els antecedents

En la majoria de països occidentals, i Andorra no n'és l'excepció, els models de les pensions de jubilació estan en tensió, i manquen de sostenibilitat a mitjà i llarg termini. Pel que fa a Andorra, tot i que el Fons de reserva de jubilació compta en l'actualitat amb uns 1.400 milions d'euros, aquestes reserves són completament insuficients per respondre a les obligacions que estan concretes. De fet, i malgrat que de moment la recaptació de les cotitzacions continua sent superior al pagament de les jubilacions (amb un excedent net al 2019 de 40 milions d'euros), aquesta situació es revertirà, segons l'estudi actuarial publicat el 2019, al 2024 i al cap de pocs anys (al 2038) s'esgotarien completament les reserves existents. De mitjana, una persona recupera durant la jubilació aproximadament 2,5 vegades l'import cotitzat, i això fa que la concepció actual del sistema sigui completament insostenible.

La preocupació del Consell General en aquest àmbit és palesa en les successives modificacions de la legislació que regula el sistema públic de pensions de jubilació. Ja en l'exposició de motius de la Llei 17/2008, del 3 d'octubre, de la seguretat social s'invoca, com a objectiu del legislador, garantir la viabilitat de les pensions, en el marc dels deures de l'Estat que reconeix l'article 30 de la Constitució. En execució d'aquest mandat, l'article 86 de la Llei 17/2008 imposa mantenir el patrimoni del Fons de reserva de la branca de jubilació quan la relació entre ingressos i prestacions a càrrec d'aquesta branca sigui deficitària. La preocupació del Consell General també s'evidencia en l'increment progressiu de les cotitzacions corresponents a la branca de jubilació, del 8% previst inicialment al 1968 al 10%

marcat per la Llei 17/2008 i al 12% amb la seva modificació del 24 de juliol del 2014. Tot i aquesta voluntat manifesta, les modificacions desenvolupades, com ja s'ha comentat, no aconsegueixen assolir la sostenibilitat del sistema.

Amb l'objectiu de fer efectiu un pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions i per donar també compliment a la resolució del Consell General del 15 de setembre del 2017, s'evidencia la necessitat de materialitzar-ho a través de l'assoliment d'un consens ampli i compartit pel conjunt d'actors de la societat andorrana. En aquest sentit, al principi de la legislatura, el Govern ja va iniciar aquest procés amb reunions amb els grups parlamentaris, els actors econòmics, tants sindicats com associacions empresarials, el Fòrum Nacional de la Joventut i la Federació de la Gent Gran.

Així doncs, escau sense més dilació promoure l'adopció per part dels poders públics de les mesures escaients per poder revertir la problemàtica.

II. El procediment

En aquest context, els grups parlamentaris que donen suport a la present proposta d'acord volen proposar la constitució d'un Pacte d'Estat per a la sostenibilitat de les pensions, mitjançant el qual sigui possible consensuar la diagnosi de la situació i de les seves causes i, vinculant tant els poders públics com els agents econòmics i socials, es determinin les mesures i els canvis en el model, si escau, que cal implementar en el sistema, així com el calendari d'implementació.

S'estructura la seva creació com un procés que s'ha d'executar en una doble fase, de compliment successiu. En primer lloc, es proposa la creació d'una comissió d'estudi del Consell General a l'empara de l'article 48 del Reglament del Consell, amb el mandat d'incorporar especialistes i tècnics, a proposta dels diferents grups parlamentaris, i elaborar resums executius i actes de les seves compareixences per tal de servir com a base de treball per al debat i les decisions que s'hagin d'adoptar en el marc del Pacte d'Estat.

III. El mètode de treball

La comissió d'estudi estarà integrada pels consellers i conselleres generals que manifestin voler formar-ne part, mitjançant una comunicació escrita adreçada a través dels seu grup parlamentari. Tal com preveu l'apartat 3.e de l'article 48, també s'hi incorporaran en els termes que s'hi estableixen amb caràcter permanent els ministres que designi el cap de Govern, els presidents del consell d'administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social i de la Comissió Gestora del Fons de Reserva de Jubilació,

els membres del Consell Econòmic i Social que no representen el Govern, el president de la Federació de la Gent Gran d'Andorra, i un representant designat per les associacions de les persones amb diversitat funcional.

La comissió d'estudi organitzarà un calendari de compareixences de les persones o institucions que consideri d'interès, i determinarà la informació que estimi necessària per a la seva comesa, si escau amb el suport de la Sindicatura d'acord amb l'article 49 del Reglament del Consell.

I conseqüentment, d'acord amb el que s'ha exposat, el Consell General

Acorda

Primer. Crear una comissió d'estudi del Consell General, amb la missió d'elaborar un dictamen que es fonamenti en els resums executius i les actes de les diferents compareixences dels especialistes i tècnics proposats pels diferents grups parlamentaris, i de les altres persones que s'hi incorporin d'acord amb el que s'estableix tot seguit.

Sense perjudici de les regles de funcionament que acordi una vegada constituïda, la comissió d'estudi estarà subjecta als requeriments que s'indiquen a continuació:

1r) La comissió d'estudi estarà composta pels membres següents:

- Les conselleres i els consellers generals que manifestin voler formar-ne part per escrit a través del seu grup parlamentari.
- Segons el que preveu l'apartat 3.e de l'article 48, s'hi incorporaran en els termes que s'hi estableixen amb caràcter permanent els ministres que designi el cap de Govern, els presidents del consell d'administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social i de la Comissió Gestora del Fons de Reserva de Jubilació, els membres del Consell Econòmic i Social que no representen el Govern, el president de la Federació de la Gent Gran d'Andorra i un representant designat per les associacions de les persones amb diversitat funcional.
- Els especialistes o tècnics que la comissió especial consideri convenients.

El pressupost vinculat a aquestes compareixences anirà a càrrec del pressupost del Consell General.

2n) Per a la realització del dictamen, la comissió d'estudi estarà facultada per obtenir tota la informació i documentació que requereixi de l'Administració pública, així com per rebre la compareixença dels membres de l'Administració pública, autoritats i funcionaris públics i de tots els

agents públics i privats afectats per la matèria, que permetin a la comissió d'estudi obtenir la informació escaient a l'efecte d'emetre el dictamen esmentat.

3r) Sense perjudici del que disposa l'article 53.2 del Reglament del Consell, la comissió d'estudi tindrà caràcter públic. Els acords que adopti la comissió d'estudi s'adoptaran tenint en compte el vot ponderat d'acord amb la representació que tingui cada grup parlamentari, sense perjudici que s'hagi d'intentar assolir el màxim consens possible.

4t) El dictamen de la comissió d'estudi s'haurà de presentar a la Sindicatura, per tramitar-ne l'aprovació en el Consell General, no més tard de l'1 d'octubre.

Segon. Constituir, un cop concloues les feines de la comissió d'estudi, el Pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions, amb la participació d'un representant designat per cada grup parlamentari, tres ministres designats pel cap de Govern com a màxim, els presidents del consell d'administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social i de la Comissió Gestora del Fons de Reserva de Jubilació, els membres del Consell Econòmic i Social que no representin el Govern, el president de la Federació de la Gent Gran d'Andorra i un representant designat per les associacions de les persones amb diversitat funcional. No obstant això, els integrants del Pacte d'estat es poden fer substituir de forma puntual, i també es poden fer acompanyar cadascun d'ells per una altra persona com a màxim.

Els integrants del Pacte d'Estat debatran i deliberaran sobre la informació i el dictamen sorgits de la comissió d'estudi, i sobre qualsevol altra informació que sigui escaient per tal d'assolir un ampli consens nacional sobre les mesures i els canvis en el model, si escau, que cal implementar en el sistema públic de les pensions de jubilació.

Els integrants del Pacte d'estat acordaran unes regles de funcionament per l'organització dels seus treballs.

Els treballs en el marc del Pacte d'Estat conclouran, en la mesura en què sigui possible, amb un informe que contingui un pla d'actuacions concretes d'ordre normatiu i d'acció administrativa que reculli el màxim nivell d'adhesió per part dels seus integrants, i que s'ha d'adoptar el més tard l'1 de desembre del 2021.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 20 de maig del 2021

Roser Suñé Pascuet