



# Butlletí del Consell General

*Any 2021 – VIII Legislatura – Núm. 150/2021*

*17 de desembre del 2021*

## SUMARI

pàgina

---

### 4. IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

#### 4.8 Propostes d'acord, propostes de resolució i mocions

- 322/2021 Publicació de l'**Acord per a la creació d'una Comissió especial de seguiment de la CASS i per a la sostenibilitat de les pensions**, aprovat pel Consell General. 2

### 5. ALTRA INFORMACIÓ

#### 5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

- 374/2021 Publicació de l'**Acord de prorrogar la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública, i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, segons acord de l'1 de desembre del 2021**, aprovat pel Consell General. 5

## 4. IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

---

### 4.8 Propostes d'acord, propostes de resolució i mocions

---

#### Edicte

---

La síndica general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 16 de desembre del 2021, exercint les competències que li atribueix l'article 139 del Reglament del Consell General, ha aprovat el següent:

### **Acord per a la creació d'una Comissió especial de seguiment de la CASS i per a la sostenibilitat de les pensions**

#### Antecedents

**Primer.** El dia 20 de maig del 2021, el Consell General va aprovar -per unanimitat- l'*Acord per al foment d'un pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions de jubilació de la CASS*. El text constava de dos acords que es materialitzarien de forma successiva en el temps.

D'una banda, i en un primer moment, la creació d'una comissió d'estudi formada per consellers generals, tres ministres designats pel cap de Govern, els presidents del consell d'administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social i de la Comissió Gestora del Fons de Reserva de Jubilació, els membres del Consell Econòmic i Social que no representen el Govern, el president de la Federació de la Gent Gran d'Andorra i un representant designat entre totes les associacions de persones amb discapacitat.

La seva missió era la d'elaborar un dictamen fonamentat en els resums executius i les actes de les diferents compareixences dels especialistes i tècnics proposats pels diferents grups parlamentaris, pel Govern, per la CASS i per les altres persones que en formaven part.

D'altra banda, i un cop acabats aquests treballs, l'Acord del 20 de maig establí la creació d'un pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions amb la participació dels mateixos integrants de la comissió d'estudi, tot i limitant la presència dels consellers generals a un únic membre per cada grup parlamentari.

Els integrants d'aquesta taula de treball sense determinar havien de debatre i deliberar sobre la informació i el dictamen sorgits de la comissió d'estudi, i sobre qualsevol altra informació que fos escaient per tal d'assolir un ampli consens nacional sobre les mesures i els canvis, si s'esqueien, en el model que s'hauria d'implementar en el sistema públic de les pensions de jubilació.

A la vegada, els treballs en el marc de la segona taula havien de cloure no més tard de l'1 de desembre del 2021 amb un informe que contingés un pla d'actuacions concretes d'ordre normatiu i d'acció administrativa que recollís el màxim nivell d'adhesió per part dels seus integrants.

**Segon.** Durant els treballs de la comissió d'estudi, i partint de l'experiència parlamentària internacional, els consellers generals que vam formar part de la comissió vam concloure

que seria necessari la creació d'una comissió especial que fes seguiment de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, així com dels reptes futurs per garantir la sostenibilitat de les pensions públiques.

Al nostre criteri, l'esmentada comissió especial s'hauria d'acabar creant a l'inici de cada legislatura i -si el Consell General ho creu escaient- acabar esdevenint una comissió permanent, com ho és en molts països del nostre entorn polític.

A l'hora, aquesta comissió especial hauria de ser el vehicle per formalitzar l'acord segon del pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions (Acord del Consell General del 20 de maig del 2021) que havia quedat, fins ara, sense un model definit per a la seva implementació i continuïtat.

**Tercer.** Pel que fa el calendari establert per la segona fase de l'Acord del Consell General del 20 de maig, és a dir, cloure no més tard de l'1 de desembre del 2021 amb un informe que contingués un pla d'actuacions concretes d'ordre normatiu i d'acció administrativa que recollís el màxim nivell d'adhesió per part dels seus integrants, els consellers generals que vam formar part de la comissió d'estudi entenem que seria un error intentar condensar en un termini massa breu i sense poder comptar amb tota la documentació o informació necessària una reflexió vital pel futur de les pensions públiques.

I consegüentment, d'acord amb el que s'ha exposat, el Consell General:

## **Acorda**

**Primer.** En aplicació de l'article 48.3 del Reglament del Consell General, la creació d'una **Comissió especial de seguiment de la CASS i per a la sostenibilitat de les pensions** en els termes següents:

### **a) Tipus de comissió i composició**

D'acord amb el que s'ha exposat anteriorment proposem la creació d'una comissió de tipus especial.

L'esmentada comissió estarà composta per les conselleres i els consellers generals que manifestin voler formar-ne part per escrit a través del seu grup parlamentari.

### **b) Objecte, finalitat i directrius per als treballs de la comissió**

L'objecte de la comissió és esdevenir un espai plural de debat i seguiment de l'actualitat en torn la Caixa Andorrana de Seguretat Social així com pel que fa la sostenibilitat d'un sistema de pensions digne, tenint en compte el nostre model econòmic i les implicacions de cada una de les possibles mesures a implementar.

Així, la comissió començarà els seus treballs amb la deliberació sobre la informació i el dictamen sorgits de la comissió d'estudi segons Acord del Consell del 20 de maig del 2021, i sobre qualsevol altra informació que sigui escaient per tal d'assolir un ampli consens nacional sobre les mesures i els canvis en el model, si escau, que cal implementar en el sistema públic de les pensions de jubilació, essent la finalitat de la comissió la coordinació i anàlisi de les diferents propostes de reforma, esmena, modificació o millora de les lleis que se'n deriven del primer apartat.

Alhora, i sense perjudici de la iniciativa legislativa pròpia dels grups parlamentaris, la comissió podrà elevar al ple -de forma permanent i en qualsevol moment de la seva durada- les conclusions i reflexions en relació a les modificacions del sistema públic de pensions, de tal forma que el Consell General s'hi pugui pronunciar i es faciliti d'aquesta manera l'eventual presa dels acords que siguin necessaris per a garantir la sostenibilitat del sistema.

### **c) Normes específiques de funcionament i règim d'adopció d'acords**

La comissió podrà sol·licitar la documentació que consideri necessària a les administracions públiques competents, les quals l'hauran de facilitar amb caràcter prioritari amb l'objectiu d'agilitzar al màxim els treballs de la comissió.

S'establirà -com a mínim- una reunió cada dos mesos durant els períodes de sessions, que quedaran determinades en el calendari que fixarà la comissió un cop creada. La comunicació i distribució de documentació entre els membres de la comissió es realitzarà segons el règim ordinari que preveu el Reglament del Consell General.

La comissió adoptarà tots els seus acords per vot ponderat, segons el nombre de consellers integrats a cada grup parlamentari.

### **d) Caràcter no públic de les reunions de la comissió**

Les deliberacions en el si de la comissió no tindran caràcter públic en aplicació de l'article 53.2 del Reglament del Consell General. De cada una de les sessions s'elaborarà una acta amb els acords i les consideracions que cada participant vulgui fer constar la qual serà aprovada a l'inici de la següent reunió.

L'esmentat caràcter podrà ser modificat en el decurs dels treballs de la comissió.

### **e) Altres participants**

En les reunions de treball podran participar, amb veu però sense vot; tres ministres designats pel cap de Govern, els presidents del consell d'administració de la Caixa Andorrana de Seguretat Social i de la Comissió Gestora del Fons de Reserva de Jubilació, els membres del Consell Econòmic i Social que no representen el Govern, el president de la Federació de la Gent Gran d'Andorra, un representant designat d'entre totes les associacions de persones amb discapacitat i els especialistes o tècnics que la comissió especial consideri convenients.

A la vegada, la comissió estarà facultada per demanar i rebre la compareixença dels membres de l'Administració pública, autoritats i funcionaris públics i de tots els agents públics i privats afectats per la matèria, que permetin a la comissió obtenir la informació necessària.

### **f) Termini per a cloure els treballs de la comissió**

La durada de la Comissió s'estableix des de la data de la seva constitució i fins a la finalització de la present legislatura.

La comissió elaborarà i aprovarà, amb posterioritat a la seva creació, un pla de treball i el llistat de les compareixences que es preveuen. Tanmateix, tant el pla de treball com el llistat de compareixences es podran modificar en la mesura que les noves necessitats sobrevingudes durant les seves actuacions així ho justifiquin.

### **g) Finalització dels treballs i conclusions**

Les conclusions de les comissió quedaran reflectides en un dictamen que ha de ser publicat en el Butlletí del Consell General.

**Segon.** Deixar sense efecte l'acord segon de l'Acord per al foment d'un pacte d'estat per a la sostenibilitat de les pensions de jubilació de la CASS votat pel Consell General el 20 de maig del 2021.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 16 de desembre del 2021

Roser Suñé Pascuet

Síndica General

## **5. ALTRA INFORMACIÓ**

---

### **5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra**

---

#### **Edicte**

---

La síndica general comunica que el Consell General en la seva sessió del dia 16 de desembre del 2021, exercint les competències que li atribueix l'article 136bis del Reglament del Consell General, ha aprovat el següent:

**Acord de prorrogar la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública, i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, segons acord de l'1 de desembre del 2021**

#### **Exposició de motius**

La Llei 19/2020, del 23 de desembre, de modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, per preveure mesures obligatòries per protegir la salut pública va regular, entre altres aspectes, la delegació en favor del Govern perquè pogués aprovar, per motius de salut pública, mesures de restricció d'algunes activitats i comportaments de les persones amb aquesta finalitat de salut pública i sempre que sigui de forma estrictament proporcionada.

Igualment, la Llei també preveu que el Govern, pels mateixos motius, pugui adoptar mesures preventives i de protecció, que sempre han de ser proporcionals als objectius buscats.

El 24 de març del 2021 i a proposta dels Ministres de Salut i Justícia i Interior, en sessió de Govern, es va aprovar sol·licitar formalment al Consell General la primera pròrroga de l'esmentat termini de dos mesos. El Consell General en sessió del 8 d'abril del 2021 (Butlletí Oficial del Consell General del 9 d'abril del 2021) va

prorrogar la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, amb la finalitat de protegir la salut pública, per un nou període de dos (2) mesos.

Posteriorment, en data 14 de maig del 2021, el Govern va aprovar sol·licitar formalment al Consell General la segona pròrroga, en aquest cas pel termini d'un (1) mes. El Consell General, en sessió del 10 de juny del 2021 (*Butlletí Oficial del Consell General* del 11 de juny del 2021), va prorrogar la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, amb la finalitat de protegir la salut pública, per un nou període d'un (1) mes.

En data 23 de juny del 2021, el Govern va aprovar sol·licitar formalment al Consell General la segona pròrroga, en aquest cas pel termini de dos (2) mesos. El Consell General, en sessió del 8 de juliol del 2021, va prorrogar la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, amb la finalitat de protegir la salut pública, per un nou període de dos (2) mesos.

En aquesta línia, En data 18 d'agost del 2021 i, novament a proposta dels Ministres de Salut i Justícia i Interior, en sessió de Govern, es va aprovar sol·licitar formalment al Consell General la nova pròrroga en aquest cas pel període de dos (2) mesos. El Consell General en sessió del 25 d'agost del 2021 va prorrogar, novament, la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, amb la finalitat de protegir la salut pública, per un nou període de dos (2) mesos i, sobre la base d'aquesta aprovació, el Govern en sessió del dia 15 de setembre del 2021, va aprovar la nova pròrroga fins el 15 de novembre d'aquest any.

Finalment, el passat dia 12 d'octubre del 2021 i, novament a proposta dels Ministres de Salut i Justícia i Interior, en sessió de Govern, es va aprovar sol·licitar formalment al Consell General la nova pròrroga en aquest cas pel període de dos (2) mesos. El Consell General en sessió de l' 11 de novembre del 2021 va prorrogar, novament, la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, amb la finalitat de protegir la salut pública, per un nou període de dos (2) mesos i, sobre la base d'aquesta aprovació, el Govern en sessió extraordinària del dia 12 de novembre del 2021, va aprovar la nova pròrroga fins el 12 de gener del 2022.

L'actual situació epidemiològica evoluciona de manera desfavorable, amb un augment important en el nombre de nous casos. Aquesta situació fa que calgui reforçar les mesures preventives per reduir la transmissió de la infecció i minimitzar les conseqüències sanitàries, socials i econòmiques de la COVID-19.

La facultat, però, de l'establiment de mesures preventives i de protecció en el marc de circumstàncies excepcionals com la generada per la crisi sanitària provocada pel SARS-CoV-2, una vegada exhaurits els terminis establerts legalment, requereix l'acord favorable del Consell General.

Vistes les sol·licituds de pròrroga d'aquesta facultat formalitzada davant del Consell General fins a la data;

Vistos els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989;

Per tot el que s'ha exposat, es considera convenient atorgar la pròrroga, per un període de dos (2) mesos més, dins del límit establert en l'apartat tercer de l'article 4 de la vigent Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i en l'apartat primer de l'article 59 de la vigent Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, de la facultat del Govern de mantenir les restriccions amb les mateixes condicions previstes i regulades en els darrers decrets vigents, o les que s'acordin derivades de l'evolució de les dades epidemiològiques.

Vistes les disposicions esmentades i altres d'aplicació general,

El Consell General, en la sessió ordinària del dia 16 de desembre del 2021,

### **Acorda**

Prorrogar la facultat del Govern d'establir les restriccions i mesures previstes en els articles 4 de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública i 59 de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, amb la finalitat de protegir la salut pública, per un nou període de dos (2) mesos.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 16 de desembre del 2021

Roser Suñé Pascuet  
Síndica General