



Butlletí del Consell General

Any 2021 – VIII Legislatura – Núm. 138/2021

1 de desembre del 2021

SUMARI	pàgina
2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ	
2.1 Projectes de llei	
372/2021	Admissió a tràmit i publicació del Projecte de llei de modificació de la Llei de declaració del Dia de la Constitució, del 8-10-1998 , i obertura del termini de presentació d'esmenes. 2
373/2021	Pròrroga al termini per a la presentació d'esmenes al Projecte de llei d'economia circular (LEC) . 3
4. IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN	
4.4.1 Preguntes	
375/2021	Publicació de les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades pel M. I. Sr. Roger Padreny Carmona, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 1 de desembre del 2021, relatives a la cibercriminalitat i ciberseguretat a Andorra , (Reg. Núm. 1126). 3
4.4.2 Respostes escrites	
341/2021	Publicació de la resposta del Govern a la pregunta formulada pel M. I. Sr. Roger Padreny Carmona, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 19 de novembre del 2021, relativa a la vida útil de la planta de valorització del Centre de Tractament de Residus d'Andorra SA . 8

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 1 de desembre del 2021, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. Cap de Govern, registrat en data 30 de novembre del 2021, sota el títol **Projecte de llei de modificació de la Llei de declaració del Dia de la Constitució, del 8-10-1998** i, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1- D'acord amb els articles 18.1.d) i 82, admetre a tràmit aquest escrit, sota la qualificació de Projecte de llei i procedir a la seva tramitació com a tal, sota el procediment d'urgència.

2- D'acord amb l'article 92.2, ordenar la seva publicació i obrir un període de sis dies i mig per a la presentació d'esmenes. Aquest termini finalitza el dia 13 de desembre del 2021, a les 13.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 1 de desembre del 2021

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Projecte de llei de modificació de la Llei de declaració del Dia de la Constitució, del 8-10-1998

Exposició de motius

Després de diversos anys de vigència de la Llei de declaració del Dia de la Constitució, del 8-10-1998, que estableix que el 14 de març, Dia de la Constitució, és un dia festiu de compliment obligatori, retribuït i no recuperable per a tots els sectors, i fixa unes excepcions únicament per als sectors relacionats directament amb el turisme, actualment esdevé imprescindible regular una altra excepció en matèria educativa, concretament per poder dur a terme proves oficials dels sistemes educatius presents al nostre país que han de tenir lloc obligatòriament en aquest dia.

Per aquests motius s'ha considerat oportú modificar l'article 2, incorporant-hi el supòsit previst en la disposició addicional, afegir-hi el supòsit de l'educació i deixar sense contingut la disposició addicional.

El Projecte de modificació de la Llei de declaració del Dia de la Constitució, del 8-10-1998, s'estructura en dos articles i una disposició final.

Article 1

Es modifica l'article 2 de la Llei de declaració del Dia de la Constitució, del 8-10-1998, que queda redactat de la manera següent:

- “1. El Dia de la Constitució és festa d’obligat compliment.
2. El Govern pot suspendre aquesta obligació per motius directament relacionats amb el turisme i per dur a terme les proves oficials dels sistemes educatius presents al Principat d’Andorra quan aquestes proves hagin de tenir lloc imperativament en aquest dia.”

Article 2

Es deixa sense contingut la disposició addicional.

Disposició final

Aquesta Llei entra en vigor l’endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d’Andorra*.”

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 1 de desembre del 2021, exercint les atribucions que li confereix l’article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda del M. I. Sr. Roger Padreny Carmona, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, prorrogar el termini per a la presentació d’esmenes al **Projecte de Llei d’Economia Circular (LEC)**. El nou termini finalitza el dia 23 de desembre del 2021, a les 13.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 1 de desembre del 2021

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

4. IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.1 Preguntes

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 1 de desembre del 2021, ha examinat les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades pel M. I. Sr. Roger Padreny Carmona, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 1 de desembre del 2021 relatives **a la ciberdelinqüència i ciberseguretat a Andorra**, i d’acord amb els articles 18 i 130 del Reglament del Consell General ha acordat admetre-les a tràmit i ordenar la seva publicació, (Reg. Núm. 1126).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 1 de desembre del 2021

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Molt Il·lustre Senyora,

El sotasignat, Roger Padreny Carmona, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposa l'article 129 del Reglament del Consell General, formulo les preguntes següents perquè, en el millor termini, el Govern presenti, per escrit, les respostes corresponents.

Preguntes amb relació a la ciberdelinqüència i ciberseguretat a Andorra

Vist el Pla d'acció del Govern d'Andorra 2020-2023 (H23), presentat el 27 de juliol del 2020.

Vista la compareixença pública conjunta del ministre de Justícia i Interior, el Sr. Josep Maria Rossell, i el ministre d'Afers Socials, Habitatge i Joventut, el Sr. Víctor Filloy, davant la comissió legislativa de Justícia, Interior i Afers institucionals i davant la comissió legislativa d'Afers Socials i Igualtat del Consell General, del passat 14 de desembre del 2020.

Vist el Programa de Transformació Digital d'Andorra del Govern d'Andorra, presentat el passat 6 de juliol del 2021.

Vista l'Estratègia de Ciberseguretat d'Andorra del Govern d'Andorra, presentada el passat 25 d'octubre del 2021.

Vist el Decret 346/2021, del 20 d'octubre del 2021, de creació de l'Agència Nacional de Ciberseguretat i de l'Equip de Resposta de Referència del Principat d'Andorra per al tractament d'incidents de seguretat de les xarxes i els sistemes d'informació, publicat al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* número 111, del 27 d'octubre del 2021.

Vist el Projecte de Llei del pressupost per a l'exercici del 2022, publicat al *Butlletí del Consell General 128/2021*, del 10 de novembre del 2021.

Es demana:

Amb referència a la compareixença pública al Consell General del 14 de desembre del 2020:

1. Quin és el nombre total de ciberdelictes detectats pel Grup de Delictes Tecnològics del Cos de Policia d'Andorra, dividits per tipus delictiu, l'any 2021?
2. Quin és el percentatge comparatiu del nombre total de ciberdelictes detectats l'any 2021, respecte a l'any 2020? I per tipus de ciberdelictes?
3. Quins és el nombre total de "casos forense", dividits per tipus delictiu, detectats l'any 2021?
4. Quin és el percentatge comparatiu del nombre total de "casos forense" de l'any 2021, respecte a l'any 2020?
5. Quin és el nombre total d'extraccions de tipologia delictiva realitzades l'any 2021?
6. Quin és el percentatge comparatiu del nombre total d'"extraccions" realitzades l'any 2021, respecte a l'any 2020?

Amb referència al Pla d'acció del Govern d'Andorra 2020-2023 (H23) i al Programa de Transformació Digital d'Andorra del Govern d'Andorra:

7. Al document de presentació del Programa de Transformació Digital s'esmenta que aquest enllaça amb el pilar "Aliances pel canvi" del Pla d'acció del Govern d'Andorra 2020-

2023 (H23), presentat el 27 de juliol del 2020. També, al document de presentació del Programa de Transformació Digital s'estableix que una iniciativa d'aquest programa és la "Creació de l'agència de ciberseguretat" al setembre de l'any 2021. En quina acció de la iniciativa 15 ("Cap a una transformació digital") del Pla d'acció del Govern d'Andorra (H23) es preveu la creació de l'Agència de la Ciberseguretat d'Andorra?

8. El Pla d'acció del Govern d'Andorra (H23) preveu "Iniciatives legislatives vinculades a l'H23" (pàg. 62 i 63) i "Iniciatives legislatives NO vinculades a l'H23" (pàg. 64), però no es preveu una iniciativa legislativa relacionada amb la ciberseguretat com sí que estableix el Decret 346/2021, del 20 d'octubre del 2021. El citat decret enuncia que "el Govern està treballant en la redacció d'un projecte de llei de mesures per a la seguretat de les xarxes i dels sistemes d'informació, i en una regulació específica dels ciberdelictes". Per què no es va preveure la creació d'una legislació específica sobre ciberseguretat al moment d'elaborar el Pla d'acció del Govern d'Andorra (H23)? Era una prioritat pel Govern d'Andorra en el moment de redacció del "Pla H23"?

Amb referència a l'Estratègia de Ciberseguretat d'Andorra del Govern d'Andorra:

9. L'Estratègia de Ciberseguretat d'Andorra del Govern d'Andorra preveu quatre nivells d'actuació del Govern "per la implementació efectiva d'un marc homologat per fomentar la seguretat de la informació a nivell nacional". El primer és l'anomenat "estratègic", on es preveu elaborar l'Estratègia Nacional de Ciberseguretat d'Andorra; el segon és el titulat com "regulatori", on es preveu elaborar una Llei de ciberseguretat (NIS-AD), la modificació del Codi Penal, la modificació de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública, i la modificació de la Llei 4/2020, del 23 de març, qualificada dels estats d'alarma i d'emergència; el tercer nivell, anomenat "tàctic", es basa en la creació de l'Agència de Ciberseguretat Nacional i el Comitè Especialitzat de Ciberseguretat; i el quart nivell, anomenat de "serveis", preveu la creació de l'equip de resposta a incidents (CSIRT-AD). Per què s'ha decidit passar del primer nivell als nivells tres i quatre, sense tenir en vigor el marc regulador previst al nivell dos?

10. L'Estratègia de Ciberseguretat d'Andorra preveu nou iniciatives per tal de complir els seus objectius. Quin és el marc temporal previst de compliment de les nou iniciatives?

11. En la primera iniciativa de l'Estratègia de Ciberseguretat d'Andorra es preveu la creació d'un marc legal. A part de l'elaboració de la citada Llei de ciberseguretat i del Decret de creació de l'Agència Nacional de la Ciberseguretat i el CSIRT-AD, es preveu la creació d'un Esquema Nacional de Seguretat (ENS) i un Reglament de protecció d'infraestructures crítiques. Quin contingut es preveu incloure tant a l'"ENS", com al reglament citat?

12. En la tercera iniciativa de l'Estratègia de Ciberseguretat d'Andorra es preveu la creació d'un "Registre d'amenaques i atacs en context andorrà i àmbit europeu". Qui crearà aquest registre i com es desenvoluparà? Qui es preveu que hi pugui tenir accés?

13. En la quarta iniciativa de l'Estratègia de Ciberseguretat d'Andorra s'estableix la "creació d'un Partenariat Públic-Privat" (PPP). Quin serà l'objecte d'aquest PPP i quines seran les seves funcions? Quins actors estan previstos que formin part d'aquest PPP? Tant el finançament, com el seu model de gestió, serà de lògica publicoprivada?

14. En la novena iniciativa s'estableix la cooperació internacional amb participació en fòrums i grups de treball europeus. Amb quins nous grups internacionals es preveu col·laborar?

Amb referència al Decret 346/2021, del 20 d'octubre del 2021, de creació de l'Agència Nacional de Ciberseguretat (ANC-AD) i de l'Equip de Resposta de Referència del Principat d'Andorra per al tractament d'incidents de seguretat de les xarxes i els sistemes d'informació (CSIRT-AD):

15. Per què s'ha decidit crear l'Agència Nacional de Ciberseguretat mitjançant Decret i no mitjançant un projecte de llei, com sí que s'ha previst per altres agències de l'ordenament jurídic del Principat d'Andorra?

16. El Decret 346/2021 defineix en la lletra *i.* de l'article 1 la *seguretat de les xarxes i els sistemes d'informació*, com “la capacitat de resistència de les xarxes i els sistemes d'informació davant de qualsevol acció que comprometi la disponibilitat, l'autenticitat, la integritat o la confidencialitat de les dades emmagatzemades, transmeses o tractades, o els serveis corresponents oferts per aquestes xarxes i sistemes d'informació o accessibles a través seu”. Així mateix, en la lletra *j.* de l'article 1 s'estableix que s'entén per *serveis essencials i importants* aquells “serveis que resulten necessaris per al manteniment de les funcions socials bàsiques, la salut, la seguretat, el benestar social i econòmic dels ciutadans, o el funcionament eficaç de les entitats de l'Administració pública, que es proveeixin mitjançant xarxes i sistemes d'informació, i que es poden veure greument afectats en supòsits de ciberincidents i, en conseqüència, ocasionar un greu perjudici social i econòmic al Principat d'Andorra”. En quin estat es troba actualment la seguretat de les xarxes i sistemes d'informació del sector públic i del sector privat d'Andorra?

17. L'article 4.3.i) del Decret 346/2021 preveu que l'ANC-AD sigui “el nexa d'interlocució del Govern amb altres estaments representatius de ciberseguretat nacionals i internacionals.” I l'article 5.8 del Decret citat preveu que una de les funcions de l'ANC-AD sigui la de “coordinar la gestió de les crisis amb el Comitè Especialitzat de Ciberseguretat, el Cos de Policia, l'Agència de Protecció de Dades (APDA) i el CSIRT-AD”. Com s'estructurarà el protocol d'actuació i resposta conjunta amb el Grup de Delictes Tecnològics del Cos de Policia d'Andorra i l'APDA, en cas de produir-se incidents de seguretat de les xarxes i els sistemes d'informació?

18. L'article 7.1 del Decret 346/2021 preveu que la composició de la Comissió de Seguiment de l'ANC-AD sigui “de cinc membres designats en qualitat de representants dels ministeris encarregats d'economia, interior, afers exteriors i gabinet jurídic del Govern i de responsable de l'ANC-AD”. Quins són els membres previstos pel Govern per compondre aquesta comissió?

19. L'article 10.1 del Decret 346/2021 preveu que el Comitè Especialitzat de Ciberseguretat estigui compost per: “a) Experts del Govern, inclòs el Cos de Policia, i d'altres administracions públiques com ara els comuns; b) Representants del sector privat.; c) Representants de les entitats de serveis essencials i de serveis importants; d) Altres representants la intervenció dels quals l'ANC-AD o el ministeri encarregat de la presidència consideri necessària, en funció de les circumstàncies”. A quins perfils de “representants del sector privat” es refereix l'apartat b)? A quins perfils de representants de les “entitats de serveis essencials i de serveis importants” es refereix l'apartat c)? A quins perfils de representants es refereix l'apartat d)? Quins criteris objectius justificaran l'entrada d'un membre al Comitè Especialitzat de Ciberseguretat?

20. El Decret 346/2021 preveu, en l'article 10.4, que el Comitè Especialitzat de Ciberseguretat "es reuneix a iniciativa del seu president com a mínim amb caràcter bimestral o tantes vegades com el president ho consideri necessari ateses les circumstàncies que afecten la ciberseguretat del Principat d'Andorra", però no precisa qui serà el president del comitè. A més a més, l'article 10.5 del mateix Decret estableix que "el detall del règim de funcionament del Comitè s'estableix mitjançant reglament intern". En canvi, pel que fa a la presidència de la Comissió de Seguiment, l'article 9.1 estableix que "la Comissió està presidida pel responsable de l'ANC-AD o per la persona en què delegui". Per què, en el cas del Comitè Especialitzat en Ciberseguretat, no s'ha precisat qui presidirà aquest comitè mitjançant el Decret 346/2021?

Amb referència al Projecte de Llei del pressupost per a l'exercici del 2022:

21. L'article 3.1. del Decret 346/2021 preveu que l'ANC-AD "s'estructura jeràrquicament segons les necessitats organitzatives actuals i les resultants de l'evolució en l'acompliment o el desplegament de les seves funcions" i l'article 14 del mateix decret estableix que el CSIRT-AD "s'estructura jeràrquicament segons les necessitats organitzatives actuals i les resultants de l'evolució en l'acompliment o el desplegament de les seves funcions d'acord amb les directrius de l'ANC-AD". Així mateix, la disposició addicional del citat decret estableix que "es faculta el Ministeri de Finances per fer les adaptacions pressupostàries necessàries per acomplir el que s'estableix en aquest Decret". Quins recursos (materials i humans) preveu el Projecte de Llei del pressupost per l'any 2022 per al desenvolupament d'ambdues estructures organitzatives?

22. Quins dels recursos previstos al Projecte de Llei del pressupost per a l'exercici del 2022 per al Departament de Sistemes d'Informació (960), del Ministeri d'Administracions Públiques i Participació Ciutadana (95), van destinats al desenvolupament de l'ANC-AD i el CSIRT-AD?

23. A on s'esmenta el desenvolupament de l'ANC-AD dins del programa "04.1.1.04" de Digitalització de l'Administració (que inclou el projecte "IN0071-Transformació Digital d'Andorra") del Projecte de Llei del pressupost per a l'exercici del 2022? I dins del Departament de la Secretaria d'Estat de Transformació Digital i Projectes Estratègics (145) del Cap de Govern (10)?

24. Amb quants recursos preveu dotar el Projecte de Llei del pressupost per a l'exercici del 2022 al Grup de Delictes Tecnològics del Departament de Policia (420) del Ministeri de Justícia i Interior (40)? Quin és el percentatge comparatiu d'aquests recursos previstos al Projecte de Llei del pressupost per a l'exercici del 2022, respecte als previstos a la Llei 18/2020, del 17 de desembre, del pressupost per a l'exercici del 2021?

Consell General, 1 de desembre del 2021

Roger Padreny Carmona
Conseller General
Grup Parlamentari Socialdemòcrata

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a la pregunta formulada pel M. I. Sr. Roger Padreny Carmona, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 19 de novembre del 2021, relativa **a la vida útil de la planta de valorització del Centre de Tractament de Residus d'Andorra SA**, i publicada en el Butlletí del Consell General número 135/2021, del 24 de novembre.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 1 de desembre del 2021

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat Preguntes amb resposta escrita del Govern (Reg. Núm. 1086)

Pregunta amb resposta escrita del Govern relativa a la vida útil de la planta de valorització del Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA, formulada pel M. I. Sr. Roger Padreny Carmona, conseller general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

Es demana:

1. Quina és la vida útil prevista de la planta de valorització del Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA?

Les instal·lacions del Centre de Tractament de Residus es van posar en servei l'any 2007.

La durada inicial de la concessió era de 20 anys d'explotació, amb la possibilitat d'allargar la concessió. La mateixa concessió demanava també que el manteniment i les reinversions necessàries per al bon funcionament de la planta garantissin també el seu bon funcionament al final de la concessió.

Per donar compliment a l'obligatorietat de mantenir les instal·lacions en condicions òptimes, CTRASA ha invertit els darrers anys una mitjana d'1,4 milions d'euros en els manteniments anuals necessaris. Aquestes inversions es fan seguint la planificació elaborada pels responsables, segons les directrius generals que s'apliquen per dur a terme el manteniment industrial d'instal·lacions similars. També es consideren altres factors, com poden ser el règim de funcionament o les noves reglamentacions mediambientals o industrials, que tenen una incidència directa sobre el manteniment que es fa.

Per validar objectivament el manteniment fet a la instal·lació des de l'inici de la seva activitat, així com per poder detectar oportunitats de millora, CTRASA va encomanar el 2018 una auditoria externa a una empresa especialitzada en manteniment industrial, amb la intenció d'actualitzar-la cada tres anys. En els informes, tant del 2018 com del 2021, es reflecteix l'adequació del manteniment que s'està fent. Això també és avalat pel resultat excel·lent dels principals indicadors de funcionament de la planta, com la disponibilitat anual, que està al voltant del 99%.

Per una altra banda, cal destacar que a CTRASA, com a empresa certificada en la norma de qualitat ISO 9000, tots els manteniments estan registrats i documentats, i en compliment de les exigències del certificat és auditada per empreses externes acreditades dos cops l'any.

D'altra banda, cal esmentar que el concepte de vida útil s'aplica a qualsevol equip i és una característica que defineix el fabricant. Això no obstant, és un valor teòric que sempre està subjecte a les condicions de treball i al règim de funcionament, així com a la qualitat i la freqüència dels manteniments efectuats sobre l'equip.

Les plantes de valorització energètica del nostre entorn més immediat fa entre 30 i 20 anys que funcionen.

El pla de treball actual preveu continuar mantenint les instal·lacions i reinvertint-hi per continuar assegurant el servei de tractament i valorització dels residus de manera correcta. En particular, les inversions previstes en les instal·lacions de recuperació d'energia i en la resta de la planta garanteixen tant l'increment d'energia aprofitada com el bon funcionament de la planta al llarg dels anys vinents, i també la seva adaptació d'acord amb el que està previst en el Projecte de Llei d'economia circular pel que fa als objectius de prevenció i reciclatge de residus.

Andorra la Vella, 29 de novembre del 2021

Sílvia Calvó Armengol
Ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat