



Butlletí del Consell General

Any 2021 – VIII Legislatura – Núm. 126/2021

8 de novembre del 2021

SUMARI

pàgina

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Publicació de l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Economia en relació a la **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**, així com les reserves d'esmena presentades. 2

2. PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa d'Economia en relació a la **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**, així com les reserves d'esmena presentades.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 8 de novembre del 2021

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Informe de la ponència de la Comissió Legislativa d'Economia a la Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública

La M. I. Sra. Maria Martisella González, del Grup Parlamentari Demòcrata, nomenada ponent per la Comissió Legislativa d'Economia el dia 20 de gener del 2021, en relació a la **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**, exposa el següent:

- S'hi han presentat 98 esmenes a l'articulat: 50 esmenes per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata (GPS), 17 esmenes de manera conjunta per part dels Grups Parlamentaris Demòcrata (GPD) i Liberal (GPL); 1 esmena per part del Grup Parlamentari Demòcrata, i 30 esmenes per part del Grup Parlamentari Terceravia + UL + Independents (GPTULI).
- La Sindicatura, els dies 11 de novembre del 2020, 9 de desembre del 2020 i 13 de gener del 2021, i als efectes determinats per l'article 18.1.d) del Reglament del Consell General, va admetre a tràmit totes les emenes presentades. En conformitat amb l'article 112.3 del Reglament del Consell General, la Sindicatura ha atribuït el caràcter qualificat a dos esmenes presentades: l'esmena 36 del GPS i l'esmena 30 del GPTULI.
- El dia 13 de gener del 2021 s'ha tramès la Proposició de llei esmentada i les esmenes a l'articulat presentades a la Comissió Legislativa d'Economia, d'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General.

Per aquests fets, la ponent de la Comissió Legislativa d'Economia, en relació a la **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**, proposa, segons el que disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Proposició de Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública

Esmena 1	De modificació
-----------------	-----------------------

GPD + GPL (1)

Es proposa la modificació del títol de la Proposició de Llei, que queda redactat de la manera següent:

“Proposició de Llei qualificada de transparència, i accés a la informació pública i participació ciutadana”

Motivació: Per coherència amb l'esmena 69 (esmena 10 de GPD + GPL).

Índex

Exposició de motius

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Article 2. Principis de l'activitat administrativa

Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiva

Títol II. Transparència i accés a la informació pública

Capítol primer. Publicitat activa

Article 4. Obligacions de publicitat activa

Article 5. Altres subjectes obligats

Capítol segon. Dret d'accés a la informació pública

Article 6. Informació pública

Article 7. Dret d'accés

Article 8. Limitacions al dret d'accés

Article 9. Protecció de dades personals

Article 10. Sol·licitud d'accés i causes d'inadmissió

Article 11. Tramitació i resolució

Article 12. Formalització de l'accés

Article 13. Recursos

Capítol tercer. Informació reservada d'Estat

Article 14. Principis generals

Article 15. Classificació de la informació com a reservada d'Estat

Article 16. Custòdia

Article 17. Habilitació genèrica

Article 18. Termini de la reserva

Article 19. Aixecament de la classificació

Capítol quart. Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article 20. Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article 21 Composició

Article 22. Funcions i competències

Article 23. Funcionament

Títol III. Declaració de patrimoni

Article 24. Declaració de patrimoni

Disposició addicional primera. Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública

Disposició addicional segona. Codis de conducta i bones pràctiques

Disposició addicional tercera. Garantia a favor de les persones amb diversitat funcional

Disposició addicional quarta. Tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs

Disposició transitòria primera. Normes aplicables a les reclamacions i recursos en matèria d'accés als documents administratius

Disposició transitòria segona. Declaracions de patrimoni

Disposició transitòria tercera. Modificacions estatutàries

Disposició final primera. Modificació del Codi penal

Disposició final segona. Modificació del Codi de l'administració

Disposició final tercera. Modificació de la Llei del Tribunal de Comptes

Disposició final quarta. Modificació de la qualificada de partits polítics i finançament electoral

Disposició final quinta. Desenvolupament reglamentari

Disposició final sisena. Constitució de la CAAD

Disposició final setena. Publicació dels textos consolidats

Disposició final vuitena. Entrada en vigor

Esmena 2 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (1)

Es proposa modificar l'índex de la Proposició de Llei amb el redactat següent:

“Índex

Exposició de motius

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Article 2. Definicions

Article 2. **3.** Principis de l'activitat administrativa

Article 3. **4.** Àmbit d'aplicació subjectiva

Títol II. Transparència i accés a la informació pública

Capítol primer. ~~Publicitat activa~~ **Transparència activitat pública i reutilització de la informació**

Article 5. Obligacions de transparència

Article 4 **6.** Obligacions de publicitat activa

Article 5 **7.** Altres subjectes obligats

Article 8. Reutilització de la informació

Capítol segon. ~~Dret d'~~ **Accés** a la informació pública

Article 7 **9. Dret d'accés**

Article 10. Principis generals d'accés

Article 6 **11. Accés a la** informació pública

Article 8 **12.** Limitacions al dret d'accés

Article 9 **13.** Protecció de dades personals

Capítol tercer. Exercici del dret d'accés

Article 10 **14.** Sol·licitud d'accés i causes d'inadmissió

Article 11 **15.** Tramitació i resolució

Article 12 **16.** Formalització de l'accés

Article 13 **17.** Recursos

Capítol ~~tercer~~ **quart.** Informació reservada d'Estat

Article 14 **18.** Principis generals

Article 15 **19.** Classificació de la informació com a reservada d'Estat

Article 16 **20.** Custòdia

Article 17 **21.** Habilitació genèrica

Article 18 **22.** Termini de la reserva

Article 19 **23.** Aixecament de la classificació

Capítol quart cinquè. Comissió **Nacional** d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article 20 **24.** Comissió **Nacional** d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article 21 **25.** Composició

Article 22 **26.** Funcions i competències

Article 23 **27.** Funcionament

Article 28. Aplicació de les resolucions de la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

Títol III. Govern obert

Capítol primer. Del govern obert

Article 29. Principis generals i impuls

Article 30. Mesures de foment

Article 31. Garanties per a l'efectivitat del govern obert

Article 32. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

Article 33. Iniciatives reglamentàries populars

~~Títol III.~~ **Capítol segon.** Declaració de patrimoni

Article 24 **34.** Declaració del patrimoni

Article 35. Incompatibilitats i declaracions

Títol IV. Règim sancionador

Capítol primer. Principis

Article 36. Principis generals

Capítol segon. Infraccions

Article 37. Infraccions molt greus

Article 38. Infraccions greus

Article 39. Infraccions lleus

Article 40. Subjectes responsables de les infraccions

Article 41. Prescripció

Capítol tercer. Sancions

Article 42. Sancions aplicables als alts càrrecs

Article 43. Sancions aplicables al personal al servei de les administracions públiques

Article 44. Sancions aplicables a altres persones

Article 45. Criteris de gradació

Article 46. Prescripcions

Article 47. Instrucció de l'expedient sancionador

Article 48. Resolució de l'expedient sancionador

Títol V. Avaluació de l'aplicació de la Llei

Article 49. Avaluació de la Llei

Article 50. Competència per a avaluar**Article 51. Mesures generals d'aplicació de la Llei****Article 52. Pla estratègic i de formació**

Disposició addicional primera. Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública

Disposició addicional segona. Codis de conducta i bones pràctiques

Disposició addicional tercera. Garantia a favor de les persones amb diversitat funcional

Disposició addicional quarta. Tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs

Disposició addicional cinquena. Una bona administració i uns serveis públics de qualitat

Disposició transitòria primera. Normes aplicables a les reclamacions i recursos en matèria d'accés als documents administratius

Disposició transitòria segona. Declaracions de patrimoni

Disposició transitòria tercera. Modificacions estatutàries

Disposició final primera. Modificació del Codi penal

Disposició final segona. Modificació del Codi de l'administració

Disposició final tercera. Modificació de la Llei del Tribunal de Comptes

Disposició final quarta. Modificació de la qualificada de partits polítics i finançament electoral

Disposició final xxx. Iniciatives reglamentàries populars**Disposició final xxx. Regulació de les iniciatives reglamentàries populars****Disposició final xxx. Modificació de la Llei 8/2015, del 2 d'abril, de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries****Disposició final xxx. Modificació de l'article 19.3 de ~~del Decret legislatiu del 17-7-2019 del Text refós de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances~~**

Disposició final ~~quinta~~. Desenvolupament reglamentari

Disposició final ~~sisena~~. Constitució de la CNAAD

Disposició final ~~setena~~. Publicació dels textos consolidats

Disposició final ~~vuitena~~. Entrada en vigor

Esmena 3 De modificació

GPD + GPL (2)

Es proposa la modificació de l'índex de la Proposició de Llei en funció del resultat dels treballs en comissió.

Motivació: Per tal d'adaptar l'índex al resultat dels treballs en comissió.

Exposició de motius

La Constitució del Principat d'Andorra, a l'apartat 3 del seu article 72, estableix expressament la submissió de l'actuació de l'Administració pública al principi de transparència.

Aquest principi és un pilar fonamental en una societat democràtica i plural, atès que no únicament fomenta la integritat, eficàcia, eficiència i responsabilitat de les autoritats públiques, sinó que també permet a la població formar-se una opinió en relació amb l'estat dels assumptes d'interès general.

Si bé l'ordenament jurídic andorrà contempla obligacions de transparència en diferents àmbits, com, per exemple, en relació amb les normes de publicitat en matèria de contractació pública, resulta necessari continuar ampliant i reforçant la transparència de l'activitat administrativa.

És per aquesta raó que es promou la present Llei, que té com a finalitat desenvolupar el principi de transparència des d'una triple perspectiva. En primer lloc, a través de l'establiment d'obligacions de publicitat activa a càrrec de les administracions i entitats públiques. En segon lloc, a través del reconeixement del dret d'accés a la informació pública, establint-se, alhora, els supòsits taxats en què es pot declarar una informació com a reservada d'Estat. I, en tercer lloc, a través de l'establiment de l'obligació de les persones que ocupen determinats càrrecs públics d'efectuar una declaració de patrimoni a l'inici i al final de l'exercici del seu càrrec.

Així doncs, aquesta Llei es divideix en tres títols, en què s'encabeixen vint-i-quatre articles. El Títol I de la Llei, integrat per tres articles, conté les disposicions generals i consagra com a principis rectors de l'activitat administrativa, conjuntament amb el principi de subjecció a les Lleis, els de servei públic, transparència, imparcialitat i no discriminació.

Per la seva part, l'apartat 1 de l'article 3 defineix un àmbit ampli d'aplicació subjectiva de la Llei, de manera que resulten sotmesos a les obligacions en matèria de publicitat activa i accés a la informació pública l'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció; els comuns i els òrgans que en depenen; el Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, el Raonador del Ciutadà i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu; els organismes públics i les entitats parapúbliques, també en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu i amb exclusió dels col·legis professionals, els quals es regeixen per la seva pròpia normativa; les entitats associatives i fundacionals creades per l'Administració general i pels comuns, i les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

Tanmateix, l'apartat 3 de l'article 3 estableix l'obligació de declaració de patrimoni de persones que ocupen càrrecs representatius o d'especial responsabilitat. Específicament, es troben subjectes a aquesta obligació el Síndic, el Subsíndic i els consellers generals; el cap de Govern, els ministres, el cap del Gabinet del Cap de Govern, el secretari general del Govern, els secretaris d'Estat, els altres alts càrrecs definits per la Llei del Govern i els

ambaixadors; els cònsols major i menor i els consellers de comú; els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, i en les quals la participació de l'administració sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control; el president i altres membres del Consell Superior de la Justícia, els magistrats, els batlles, el fiscal general i els fiscals adjunts, els membres del Tribunal Constitucional i el Raonador del Ciutadà.

El Títol II de la Llei es divideix en quatre capítols. El primer d'ells, conformat per dos articles, regula l'obligació de publicitat activa de les entitats públiques, i estableix l'obligació d'aquestes de publicar, de manera periòdica i actualitzada, la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i control de la seva actuació pública.

A aquests efectes, l'article 4 estableix el llistat d'informació que han de publicar i difondre les referides entitats, a través de les seves seves electròniques i sense esperar una sol·licitud concreta per part dels administrats. Aquest llistat ampli, inclou no només informació relativa a la seva estructura institucional i organitzativa, sinó també un seguit d'informació de rellevància jurídica i de naturalesa econòmica i pressupostària. Així mateix, als efectes de garantir l'eficàcia del règim de publicitat activa, s'estableix l'obligació de publicar la informació de manera accessible, clara i estructurada.

Paral·lelament, l'article 5 estableix que les persones físiques i jurídiques, diferents de les previstes a l'àmbit d'aplicació subjectiva de la Llei, que rebin una subvenció pública anual igual o superior a vint-i-cinc mil euros, han de publicar la informació referent a la utilització de la subvenció pública per elles rebudes.

El Capítol segon del Títol II regula abastament i de forma detallada el dret d'accés a la informació pública; dret que, segons els articles 6 i 7, s'instaura a favor de totes les persones i en relació amb un concepte ampli del què s'ha d'entendre per informació pública.

Aquesta concepció amplia del dret d'accés es complementa amb la regulació, continguda als articles 8 i 9, dels supòsits taxats en base als quals, i d'acord amb el principi de proporcionalitat, pot denegar-se l'accés a la informació sol·licitada, als efectes de garantir l'equilibri entre l'exercici d'aquest dret i la necessària protecció tant de l'interès general, com del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Per la seva part, els articles 10 a 13 del mateix Capítol, contempnen un procediment àgil i clarament definit quant a la tramitació de les sol·licituds d'accés a la informació pública, excloent-se expressament l'obligació de motivar la sol·licitud; tot als efectes de garantir l'exercici efectiu del dret d'accés.

En relació amb les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen, es preveu l'opció, a favor de la persona interessada, de presentar un recurs administratiu potestatiu i previ a la via judicial davant un organisme ja existent, com ho és la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD).

El Capítol tercer, que consta de sis articles, conté la regulació referent a la informació reservada d'Estat, establint-se, a l'article 14, que el Govern únicament pot classificar com a tal la informació la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos següents: la defensa i seguretat nacional, les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals, la seguretat pública, les

relacions amb els coprínceps i els seus serveis, i la política econòmica, financera i monetària. La resta d'articles d'aquest Capítol regulen el procediment de classificació de la informació com a reservada d'Estat, les obligacions quant a custòdia i confidencialitat, el termini de la reserva i els supòsits d'aixecament de la classificació.

El Capítol quart del Títol II, integrat per quatre articles, es refereix a la CAAD i regula la seva composició, funcions i règim de funcionament, als efectes d'adequar-los a les competències que li atribueix la Llei.

El Títol III, integrat per un únic article, estableix les obligacions de declaració de patrimoni a càrrec de les persones definides a l'apartat 3 de l'article 3 de la Llei. Al respecte, l'article 24 disposa que les persones subjectes a aquesta obligació han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, una declaració jurada de patrimoni, relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1.

Aquestes declaracions s'han de formular davant de notari i dipositar davant el Tribunal de Comptes en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalització d'aquest, respectivament.

Si bé es preveu el caràcter confidencial de les declaracions de patrimoni, que únicament poden ser consultades pels propis afectats, pel Tribunal de Comptes o per l'autoritat competent en el marc d'un procediment judicial, s'estableix que el Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat les declaracions de patrimoni durant l'any natural.

Per acabar, la Llei clou amb quatre disposicions addicionals, tres disposicions transitòries i vuit disposicions finals.

Les disposicions addicionals es refereixen a la normativa específica en matèria d'accés a la informació, a l'obligació del Consell General i dels comuns de dictar els seus respectius codis de conducta, a l'obligació de les administracions general i comunals d'implementar tots els recursos adients als efectes de garantir, a les persones amb diversitat funcional, l'accés efectiu a la informació pública, i al tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs.

Les tres disposicions transitòries regulen, respectivament, les normes aplicables a les reclamacions i recursos en curs en matèria d'accés als documents administratius i mentre es constitueix la CAAD segons la composició prevista a l'article 21 de la Llei; el termini dins el qual les persones que siguin titulars d'algun dels càrrecs definits a l'apartat 3 de l'article 3 de la Llei han d'efectuar la corresponent declaració de patrimoni; així com el termini dins el què els partits polítics han d'adaptar els seus estatus a les modificacions introduïdes a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

Pel que respecta a les disposicions finals, la primera d'elles introdueix modificacions al Codi penal, i més precisament a l'article 377, relatiu a la revelació de secrets. La disposició final segona modifica l'article 42 del Codi de l'administració per tal d'adequar-lo a la regulació prevista per la Llei en matèria d'accés a la informació pública. La disposició final tercera modifica diversos articles de la Llei del Tribunal de Comptes, als efectes d'incorporar i regular la seva funció de fiscalització de la situació i variacions patrimonials de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni. Per la seva part, la disposició final quarta modifica la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral, amb l'objectiu d'incloure

el deure dels afiliats als partits polítics d'efectuar les declaracions de patrimoni en cas de resultar subjectes a aquesta obligació.

Les disposicions finals cinquena, sisena i setena preveuen, respectivament, els terminis dins els quals s'ha d'adaptar la reglamentació actual de la CAAD i procedir a la seva constitució segons la nova composició prevista a la Llei, i el termini per a que es publiquin els textos consolidats del Codi penal, del Codi de l'administració, de la Llei del Tribunal de Comptes i de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral. Finalment, la disposició final vuitena estableix la data d'entrada en vigor de la Llei.

Esmena 4**De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (2)

Es proposa modificar l'exposició de motius de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Exposició de motius

La Constitució del Principat d'Andorra, a l'apartat 3 del seu article 72, estableix expressament la submissió de l'actuació de l'Administració pública al principi de transparència.

Aquest principi és un pilar fonamental en una societat democràtica i plural, atès que no únicament fomenta la integritat, eficàcia, eficiència i responsabilitat de les autoritats públiques, sinó que també permet a la població formar-se una opinió en relació amb l'estat dels assumptes d'interès general.

Si bé l'ordenament jurídic andorrà contempla obligacions de transparència en diferents àmbits, com, per exemple, en relació amb les normes de publicitat en matèria de contractació pública, resulta necessari continuar ampliant i reforçant la transparència de l'activitat administrativa. **Es tracta de permetre una transformació profunda en l'organització de les administracions i la seva relació amb la ciutadania per fomentar el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.**

És per aquesta raó que es promou la present Llei, que té com a finalitat desenvolupar el principi de transparència des d'una triple perspectiva. En primer lloc, a través de l'establiment d'obligacions de publicitat activa a càrrec de les administracions i entitats públiques. En segon lloc, a través del reconeixement del dret d'accés a la informació pública, establint-se, alhora, els supòsits taxats en què es pot declarar una informació com a reservada d'Estat. I, en tercer lloc, a través de l'establiment de l'obligació de les persones que ocupen determinats càrrecs públics d'efectuar una declaració de patrimoni a l'inici i al final de l'exercici del seu càrrec.

Així doncs, aquesta Llei es divideix en ~~tres~~ **cinc** títols, en què s'encabeixen ~~vint-i-quatre~~ **cinquanta-dos** articles. El Títol I de la Llei, integrat per ~~tres~~ **quatre** articles, conté les disposicions generals i consagra com a principis rectors de l'activitat administrativa, conjuntament amb el principi de subjecció a les Lleis, els de servei públic, transparència, imparcialitat i no discriminació.

Per la seva part, l'apartat 1 de l'article 3 4 defineix un àmbit ampli d'aplicació subjectiva de la Llei, de manera que resulten sotmesos a les obligacions en matèria de publicitat activa i accés a la informació pública l'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció; els comuns i els òrgans que en depenen; el Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, **els coprínceps i els seus serveis**, el Raonador del Ciutadà i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu; els organismes públics i les entitats parapúbliques, també en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu i amb exclusió dels col·legis professionals, els quals es regeixen per la seva pròpia normativa; les entitats associatives i fundacionals creades per l'Administració general i pels comuns, i les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'Administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

Tanmateix, l'apartat 3 de l'article 3 4 estableix l'obligació de declaració de patrimoni de persones que ocupen càrrecs representatius o d'especial responsabilitat. Específicament, es troben subjectes a aquesta obligació el Síndic, el Subsíndic i els consellers generals; el cap de Govern, els ministres, el cap del Gabinet del Cap de Govern, el secretari general del Govern, els secretaris d'Estat, els altres alts càrrecs definits per la Llei del Govern i els ambaixadors; els cònsols major i menor i els consellers de comú; els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, i en les quals la participació de l'Administració sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control; el president i altres membres del Consell Superior de la Justícia, els magistrats, els batlles, el fiscal general i els fiscals adjunts, els membres del Tribunal Constitucional i el Raonador del Ciutadà.

El Títol II de la Llei es divideix en ~~quatre~~ **cinc** capítols. El primer d'ells, conformat per ~~dos~~ **quatre** articles, regula **l'obligació de transparència i** de publicitat activa de les entitats públiques, i estableix l'obligació d'aquestes de publicar, de manera periòdica i actualitzada, la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i control de la seva actuació pública.

A aquests efectes, l'article 4 6 estableix el llistat d'informació que han de publicar i difondre les referides entitats, a través de les seves seves electròniques i sense esperar una sol·licitud concreta per part dels administrats. Aquest llistat ampli, inclou no només informació relativa a la seva estructura institucional i organitzativa, sinó també un seguit d'informació de rellevància jurídica i de naturalesa econòmica i pressupostària. Així mateix, als efectes de garantir l'eficàcia del règim de publicitat activa, s'estableix l'obligació de publicar la informació de manera accessible, clara i estructurada.

Paral·lelament, l'article 5 7 estableix que les persones físiques i jurídiques, diferents de les previstes a l'àmbit d'aplicació subjectiva de la Llei, que rebin una subvenció pública anual igual o superior a ~~vint i cinc mil~~ **deu mil** euros, han de publicar la informació referent a la utilització de la subvenció pública per elles rebudes. **L'article 8 relatiu a la reutilització de la informació pública amb qualsevol objectiu lícit, especialment la reproducció i divulgació per qualsevol mitjà de les dades objecte d'informació pública i la creació de productes o serveis d'informació amb valor afegit basats en aquestes dades.**

El Capítol segon del Títol II regula abastament i de forma detallada el dret d'accés a la informació pública; dret que, segons els articles ~~10 i 11~~ **6 i 7**, s'instaura a favor de totes les persones i en relació amb un concepte ampli del què s'ha d'entendre per informació pública.

Aquesta concepció amplia del dret d'accés es complementa amb la regulació, continguda als articles ~~8 i 9~~ **12 i 13**, dels supòsits taxats en base als quals, i d'acord amb el principi de proporcionalitat, pot denegar-se l'accés a la informació sol·licitada, als efectes de garantir l'equilibri entre l'exercici d'aquest dret i la necessària protecció tant de l'interès general, com del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

~~Per la seva part, els articles 10 a 13 del mateix Capítol,~~ **El capítol tercer del títol II** contempla en **l'exercici del dret d'accés** i un procediment àgil i clarament definit quant a la tramitació de les sol·licituds d'accés a la informació pública, excloent-se expressament l'obligació de motivar la sol·licitud; tot als efectes de garantir l'exercici efectiu del dret d'accés.

En relació amb les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen, es preveu l'opció, a favor de la persona interessada, de presentar un recurs administratiu potestatiu i previ a la via judicial davant ~~un organisme ja existent, com ho és~~ la Comissió **Nacional** d'Accés i Avaluació de la Documentació (CNAAD).

El Capítol ~~tercer~~ **quart**, que consta de sis articles, conté la regulació referent a la informació reservada d'Estat, establint-se, a l'article ~~44~~ **18**, que el Govern únicament pot ~~classificar~~ **declarar, amb caràcter enunciatiu no limitatiu**, com a tal la informació la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos següents: la defensa i seguretat nacional, les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals, la seguretat pública, les relacions amb els coprínceps i els seus serveis, i la política econòmica, financera i monetària. La resta d'articles d'aquest Capítol regulen el procediment de classificació de la informació com a reservada d'Estat, les obligacions quant a custòdia i confidencialitat, el termini de la reserva i els supòsits d'aixecament de la classificació.

El Capítol ~~quart~~ **cinquè** del Títol II, integrat per ~~quatre~~ **cinc** articles, es refereix a la CNAAD i regula la seva composició, funcions i règim de funcionament, ~~als efectes d'adequar-los a les competències que li atribueix la Llei.~~

El Títol III integrat per dos capítols, el primer integrat per cinc articles conté la regulació del govern obert, fonamentat en el diàleg permanent entre l'Administració pública i la ciutadania, en l'avaluació permanent de la gestió administrativa i dels processos de participació i el retiment de comptes i l'assumpció de responsabilitat davant els ciutadans derivada de les decisions adoptades a les mesures de foment com també la participació ciutadana en l'elaboració de reglaments.

El capítol segon integrat per un únic dos articles, estableix les obligacions de declaració de patrimoni a càrrec de les persones definides a l'apartat 3 de l'article 3 de la Llei. Al respecte, l'article ~~24~~ **34 disposa que les persones subjectes a aquesta obligació han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, i dos anys després d'haver abandonat el càrrec, una declaració jurada de patrimoni, relativa**

als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1 i **es crea un Registre de declaracions d'activitats públic.**

Aquestes declaracions s'han de formular davant de notari i dipositar davant el Tribunal de Comptes en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalització d'aquest, i **dos anys després d'haver abandonat el càrrec**, respectivament.

~~Si bé es preveu el caràcter confidencial de les declaracions de patrimoni, que únicament poden ser consultades pels propis afectats, pel Tribunal de Comptes o per l'autoritat competent en el marc d'un procediment judicial, S'estableix que el Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat les declaracions de patrimoni durant l'any natural. El Registre de declaracions d'activitats és públic. L'accés al registre de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per la seva normativa específica, sens perjudici de la qual s'ha de fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no n'ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per a salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars.~~

El Títol IV integrat per tres capítols amb tretze articles conté el règim sancionador en cas d'incompliment de les obligacions al dret d'accés a la informació pública, de transparència i en matèria de bon govern.

El Títol V està integrat per quatre articles, dedicats a l'avaluació de l'aplicació de la llei i a les mesures generals d'aplicació de la llei com és l'elaboració i aprovació d'un pla estratègic i els plans de formació adreçats als alts càrrecs i a la resta de treballadors públics.

Per acabar, la Llei clou amb ~~quatre~~ **cinc** disposicions addicionals, tres disposicions transitòries i ~~quatre~~ **dotze** disposicions finals.

Les disposicions addicionals es refereixen a la normativa específica en matèria d'accés a la informació, a l'obligació del Consell General i dels comuns de dictar els seus respectius codis de conducta, a l'obligació de les administracions general i comunals d'implementar tots els recursos adients als efectes de garantir, a les persones amb diversitat funcional, l'accés efectiu a la informació pública, i al tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs i **una bona administració i uns serveis públics de qualitat.**

Les tres disposicions transitòries regulen, respectivament, les normes aplicables a les reclamacions i recursos en curs en matèria d'accés als documents administratius i mentre es constitueix la **CNAAD** segons la composició prevista a l'article ~~24~~ **25** de la Llei; el termini dins el qual les persones que siguin titulars d'algun dels càrrecs definits a l'apartat 3 de l'article ~~3~~ **4** de la Llei han d'efectuar la corresponent declaració de patrimoni; així com el termini dins el què els partits polítics han d'adaptar els seus estatus a les modificacions introduïdes a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

Pel que respecta a les disposicions finals, la primera d'elles introdueix modificacions al Codi penal, i més precisament a l'article 377, relatiu a la revelació de secrets. La disposició final segona modifica l'article 42 del Codi de l'administració per tal d'adequar-lo a la regulació prevista per la Llei en matèria d'accés a la informació pública. La

disposició final tercera modifica ~~diversos articles de la Llei del Tribunal de Comptes,~~ **diversos articles de la Llei del Tribunal de Comptes als efectes d'incorporar i regular la seva funció de fiscalització de la situació i variacions patrimonials de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni.** Per la seva part, la disposició final quarta modifica la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral, amb l'objectiu d'incloure el deure dels afiliats als partits polítics d'efectuar les declaracions de patrimoni en cas de resultar subjectes a aquesta obligació.

Les disposicions ~~cinquena, sisena i setena xxx, xxx i xxx~~ preveuen, respectivament, els terminis ~~dins els quals s'ha d'adaptar la reglamentació actual de la CAAD i procedir a la seva constitució segons la nova composició prevista a la Llei,~~ **el desenvolupament reglamentari de la CNAAD** i el termini per a que es publiquin els textos consolidats del Codi penal, del Codi de l'Administració, de la Llei del Tribunal de Comptes i de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

Les disposicions finals xxx, xxx, xxx i xxx preveuen el desenvolupament reglamentari de les Iniciatives Reglamentàries Populares; la modificació de la Llei 8/2015, del 2 d'abril de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries i la modificació de l'article 19.3 del Decret legislatiu del 17-7-2019 del Text refós de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances.

Finalment, la disposició final ~~vuitena xxxxx~~ estableix la data d'entrada en vigor de la Llei.

Motivació: Per coherència amb les esmenes proposades pel GPS.

Esmena 5 De modificació

GPD + GPL (3)

Es proposa la modificació de l'exposició de motius de la Proposició de Llei, que queda redactada com segueix:

“Exposició de motius

La Constitució del Principat d'Andorra, a l'apartat 3 del seu article 72, estableix expressament la submissió de l'actuació de l'Administració pública al principi de transparència.

Aquest principi és un pilar fonamental en una societat democràtica i plural, atès que no únicament fomenta la integritat, eficàcia, eficiència i responsabilitat de les autoritats públiques, sinó que també permet a la població formar-se una opinió en relació amb l'estat dels assumptes d'interès general.

Si bé l'ordenament jurídic andorrà contempla obligacions de transparència en diferents àmbits, com, per exemple, en relació amb les normes de publicitat en matèria de contractació pública, resulta necessari continuar ampliant i reforçant la transparència de l'activitat administrativa.

És per aquesta raó que es promou la present Llei, que té com a finalitat desenvolupar el principi de transparència des d'una triple perspectiva. En primer lloc, a través de l'establiment d'obligacions de publicitat activa a càrrec de les administracions i entitats públiques. En segon lloc, a través del reconeixement del dret d'accés a la informació

pública, establint-se, alhora, els supòsits taxats en què es pot declarar una informació com a reservada d'Estat. I, en tercer lloc, a través de l'establiment de l'obligació de les persones que ocupen determinats càrrecs públics d'efectuar una declaració de patrimoni a l'inici i al final de l'exercici del seu càrrec.

Alhora, la present Llei introdueix noves figures de participació ciutadana, que permetran apropar els ciutadans a la direcció dels assumptes públics per part de l'Administració general i els òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció.

Així doncs, aquesta Llei es divideix en **quatre** títols, en què s'encabeixen vint-i-vuit ~~quatre~~ articles. El Títol I de la Llei, integrat per tres articles, conté les disposicions generals i consagra com a principis rectors de l'activitat administrativa, conjuntament amb el principi de subjecció a les Lleis, els de servei públic, transparència, imparcialitat i no discriminació.

Per la seva part, l'apartat 1 de l'article 3 defineix un àmbit ampli d'aplicació subjectiva de la Llei, de manera que resulten sotmesos a les obligacions en matèria de publicitat activa i accés a la informació pública l'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció; els comuns i els òrgans que en depenen; el Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, el Raonador del Ciutadà i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu; els organismes públics i les entitats parapúbliques, també en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu i amb exclusió dels col·legis professionals, els quals es regeixen per la seva pròpia normativa; les entitats associatives i fundacionals creades per l'Administració general i pels comuns, i les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

Tanmateix, l'apartat 3 de l'article 3 estableix l'obligació de declaració de patrimoni de persones que ocupen càrrecs representatius o d'especial responsabilitat. Específicament, es troben subjectes a aquesta obligació el Síndic, el Subsíndic i els consellers generals; el cap de Govern, els ministres, el cap del Gabinet del Cap de Govern, el secretari general del Govern, els secretaris d'Estat, els altres alts càrrecs definits per la Llei del Govern i els ambaixadors **al capdavant d'una Ambaixada o d'una missió diplomàtica del Principat d'Andorra, els caps de les missions diplomàtiques i els caps de les oficines consulars**; els còsols major i menor i els consellers de comú; els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, i en les quals la participació de l'administració sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control; el president i altres membres del Consell Superior de la Justícia, els magistrats, els batlles, el fiscal general i els fiscals adjunts, els membres del Tribunal Constitucional i el Raonador del Ciutadà.

El Títol II de la Llei es divideix en quatre capítols. El primer d'ells, conformat per dos articles, regula l'obligació de publicitat activa de les entitats públiques, i estableix l'obligació d'aquestes de publicar, de manera periòdica i actualitzada, la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i control de la seva actuació pública.

A aquests efectes, l'article 4 estableix el llistat d'informació que han de publicar i difondre les referides entitats, a través de les seves seves electròniques i sense esperar una sol·licitud concreta per part dels administrats. Aquest llistat ampli, inclou no només informació relativa a la seva estructura institucional i organitzativa, sinó també un seguit d'informació de rellevància jurídica i de naturalesa econòmica i pressupostària. Així mateix, als efectes de garantir l'eficàcia del règim de publicitat activa, s'estableix l'obligació de publicar la informació de manera accessible, clara i estructurada.

Paral·lelament, l'article 5 estableix que les persones físiques i jurídiques, diferents de les previstes a l'àmbit d'aplicació subjectiva de la Llei, que rebin una subvenció pública anual igual o superior a vint-i-cinc mil euros, han de publicar la informació referent a la utilització de la subvenció pública per elles rebudes.

El Capítol segon del Títol II regula abastament i de forma detallada el dret d'accés a la informació pública; dret que, segons els articles 6 i 7, s'instaura a favor de totes les persones i en relació amb un concepte ampli del què s'ha d'entendre per informació pública.

Aquesta concepció amplia del dret d'accés es complementa amb la regulació, continguda als articles 8 i 9, dels supòsits taxats en base als quals, i d'acord amb el principi de proporcionalitat, pot denegar-se l'accés a la informació sol·licitada, als efectes de garantir l'equilibri entre l'exercici d'aquest dret i la necessària protecció tant de l'interès general, com del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Per la seva part, els articles 10 a 13 del mateix Capítol, contempnen un procediment àgil i clarament definit quant a la tramitació de les sol·licituds d'accés a la informació pública, excloent-se expressament l'obligació de motivar la sol·licitud; tot als efectes de garantir l'exercici efectiu del dret d'accés.

En relació amb les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen, es preveu l'opció, a favor de la persona interessada, de presentar un recurs administratiu potestatiu i previ a la via judicial davant un organisme ja existent, com ho és la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD).

El Capítol tercer, que consta de sis articles, conté la regulació referent a la informació reservada d'Estat, establint-se, a l'article 14, que el Govern únicament pot classificar com a tal la informació la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos següents: la defensa i seguretat nacional, les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals, la seguretat pública, les relacions amb els coprínceps i els seus serveis, i la política econòmica, financera i monetària. La resta d'articles d'aquest Capítol regulen el procediment de classificació de la informació com a reservada d'Estat, les obligacions quant a custòdia i confidencialitat, el termini de la reserva i els supòsits d'aixecament de la classificació.

El Capítol quart del Títol II, integrat per quatre articles, es refereix a la CAAD i regula la seva composició, funcions i règim de funcionament, als efectes d'adequar-los a les competències que li atribueix la Llei.

El Títol III, integrat per un únic article, estableix les obligacions de declaració de patrimoni a càrrec de les persones definides a l'apartat 3 de l'article 3 de la Llei. Al respecte, l'article 24 disposa que les persones subjectes a aquesta obligació han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, una declaració jurada de patrimoni, relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1.

Aquestes declaracions s'han de formular i **dipositar** davant de notari i ~~dipositar davant el Tribunal de Comptes~~ en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalització d'aquest, respectivament.

El Títol IV, conformat per quatre articles, regula el dret de participació ciutadana, remetent a desplegament reglamentari les formes de participació ciutadana no vinculants davant l'Administració general i els òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció.

~~Si bé es preveu el caràcter confidencial de les declaracions de patrimoni, que únicament poden ser consultades pels propis afectats, pel Tribunal de Comptes o per l'autoritat competent en el marc d'un procediment judicial, s'estableix que el Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat les declaracions de patrimoni durant l'any natural.~~

Per acabar, la Llei clou amb quatre disposicions addicionals, tres disposicions transitòries i vuit disposicions finals.

Les disposicions addicionals es refereixen a la normativa específica en matèria d'accés a la informació, a l'obligació del Consell General i dels comuns de dictar els seus respectius codis de conducta, a l'obligació de les administracions general i comunals d'implementar tots els recursos adients als efectes de garantir, a les persones amb diversitat funcional, l'accés efectiu a la informació pública, i al tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs.

Les tres disposicions transitòries regulen, respectivament, les normes aplicables a les reclamacions i recursos en curs en matèria d'accés als documents administratius i mentre es constitueix la CAAD segons la composició prevista a l'article 21 de la Llei; el termini dins el qual les persones que siguin titulars d'algun dels càrrecs definits a l'apartat 3 de l'article 3 de la Llei han d'efectuar la corresponent declaració de patrimoni; així com el termini dins el què els partits polítics han d'adaptar els seus estatus a les modificacions introduïdes a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

Pel que respecta a les disposicions finals, la primera d'elles introdueix modificacions al Codi penal, i més precisament a l'article 377, relatiu a la revelació de secrets. La disposició final segona modifica l'article 42 del Codi de l'administració per tal d'adequar-lo a la regulació prevista per la Llei en matèria d'accés a la informació pública. La disposició final tercera modifica diversos articles de la Llei del Tribunal de Comptes, als efectes d'incorporar i regular la seva funció de fiscalització **de les associacions i agrupacions de persones que, havent concorregut a eleccions, han obtingut representació o continuen participant activament en la vida política al Principat** ~~de la situació i variacions patrimonials de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni.~~ Per la seva part, la disposició final quarta

modifica la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral, amb l'objectiu **d'ampliar el seu àmbit d'aplicació a les associacions i agrupacions abans referides** i d'incloure el deure dels afiliats als partits polítics d'efectuar les declaracions de patrimoni en cas de resultar subjectes a aquesta obligació.

Les disposicions finals cinquena, sisena i setena preveuen, respectivament, els terminis dins els quals s'ha d'adaptar la reglamentació actual de la CAAD i procedir a la seva constitució segons la nova composició prevista a la Llei, i el termini per a que es ~~publiquin~~ **presentin els Projectes de consolidació** ~~els textos consolidats~~ del Codi penal, del Codi de l'administració, de la Llei del Tribunal de Comptes i de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral. Finalment, la disposició final vuitena estableix la data d'entrada en vigor de la Llei.”

Motivació: En concordança amb les esmenes proposades pels GPD i GPL.

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

1. Aquesta Llei té per objecte ampliar i reforçar la transparència de l'activitat administrativa, així com regular i garantir el dret d'accés a la informació pública.
2. Igualment, aquesta Llei té per objecte establir les obligacions de declaració de patrimoni dels càrrecs electes, del Síndic i Subsíndic, dels membres del Govern i ambaixadors, dels consols major i menor, dels càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, i de determinats membres de l'Administració de Justícia.

Esmena 6 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (3)

Es proposa modificar l'article 1 amb el redactat següent:

“Article 1. Objecte

1. Aquesta Llei té per objecte ampliar i reforçar la transparència i **publicitat** de l'activitat administrativa, així com regular i garantir el dret d'accés ~~a la informació pública~~ **de les persones a la informació i la documentació públiques**.
2. **La finalitat d'aquesta Llei és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa, l'impuls de l'avaluació de les polítiques públiques, la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.**
3. Igualment, aquesta Llei té per objecte establir les obligacions de declaració de patrimoni dels càrrecs electes, del Síndic i Subsíndic, dels membres del Govern i ambaixadors, dels consols major i menor, **consellers de comú**, dels càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats **i fundacions**

públiques, siguin generals o comunals, i de determinats membres de l'Administració de Justícia.”

Motivació: Entenem necessari emmarcar l'objecte concret d'aquesta Llei per la seva rellevància.

Esmena 7 **De modificació**

GPD + GPL (4)

Es proposa la modificació de l'article 1 amb el següent redactat:

“Article 1. Objecte

1. Aquesta Llei té per objecte:

a) ampliar i reforçar la transparència de l'activitat administrativa, així com regular i garantir el dret d'accés a la informació pública;

~~2. Igualment, aquesta Llei té per objecte~~

b) establir les obligacions de declaració de patrimoni dels càrrecs electes, del Síndic i Subsíndic, dels membres del Govern, ~~i ambaixadors~~ dels ambaixadors al capdavant d'una Ambaixada o d'una missió diplomàtica del Principat d'Andorra, dels caps de les missions diplomàtiques i dels caps de les oficines consulars, dels consols major i menor, dels càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, i de determinats membres de l'Administració de Justícia.;

Motivació: Per coherència amb les esmenes 12 i 69 (esmenes 5 i 10 GPD +GPL).

Esmena 8 **D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (4)

Es proposa afegir un article a la Proposició de Llei amb el redactat següent:

“Article xx. Definicions

Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per:

a) **Transparència:** l'acció proactiva de l'Administració de donar a conèixer la informació relativa als seus àmbits d'actuació i les seves obligacions, amb caràcter permanent i actualitzat, de la forma que resulti més comprensible per a les persones i per mitjà dels instruments de difusió que els permetin un accés ampli i fàcil a les dades i els facilitin la participació en els assumptes públics.

b) **Informació pública:** la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta Llei.

c) **Subjectes obligats:** totes les persones físiques o jurídiques respecte de les quals aquesta Llei imposa deures i obligacions.”

Motivació: Entenem necessari definir bé els conceptes d'aquesta Llei per la seva rellevància.

(En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents)

Article 2. Principis de l'activitat administrativa

Les institucions públiques andorranes, les entitats que en depenen i que es troben vinculades a elles, i el personal al seu servei, desenvolupen la seva activitat amb plena subjecció a les Lleis i d'acord amb els principis de servei públic, transparència, estricta adequació a les finalitats previstes legalment, imparcialitat i no discriminació.

Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiva

1. Les disposicions del Títol II són d'aplicació a:

- a) L'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció.
- b) Els comuns i els òrgans que en depenen.
- c) El Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, el Raonador del Ciutadà, i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu.
- d) Els organismes públics i les entitats parapúbliques, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu i amb exclusió dels col·legis professionals, que es regeixen per la seva pròpia normativa.
- e) Les entitats associatives i fundacionals creades per l'Administració general i pels comuns.
- f) Les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

2. Els tribunals de justícia es regeixen per la seva pròpia normativa, sense que les disposicions referides al Títol II els hi siguin d'aplicació. Igualment, cap dels preceptes d'aquesta llei s'apliquen als coprínceps, als seus serveis i a les seves actuacions.

3. Les disposicions del Títol III són d'aplicació a:

- a) El Síndic, el Subsíndic i els consellers generals.
- b) El cap de Govern, els ministres, el cap del Gabinet del Cap de Govern, el secretari general del Govern, els secretaris d'Estat, els altres alts càrrecs segons definits per la Llei del Govern i els ambaixadors.
- c) Els còsols major i menor i els consellers de comú.
- d) Els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.
- e) El president i els altres membres del Consell Superior de la Justícia, els magistrats, els batlles, el fiscal general i els fiscals adjunts.
- f) Els membres del Tribunal Constitucional i el Raonador del Ciutadà.

Esmena 9 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (5)

Es proposa modificar l'article 3.1. c) de la Proposició de Llei amb el redactat següent:

“c) El Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, **els coprínceps i els seus serveis**, el Raonador del Ciutadà i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu.”

Motivació: Entenem que totes les institucions públiques s'han de sotmetre als principis de transparència. Per exemple, el copríncep francès està sotmès, com a president de la República Francesa, a la llei francesa d'accés a la informació pública i no es pot entendre que una institució andorrana no es sotmeti a la llei de transparència.

Esmena 10 **De modificació**

GPTULI (1)

Es proposa la modificació de l'article 3.1, amb el següent redactat:

“Article 3. *Àmbit d'aplicació subjectiva*

1. Les disposicions del Títol II són d'aplicació a: ~~a) L'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció. b) Els comuns i els òrgans que en depenen. c) El Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, el Raonador del Ciutadà, i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu. d) Els organismes públics i les entitats parapúbliques, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu i amb exclusió dels col·legis professionals, que es regeixen per la seva pròpia normativa. e) Les entitats associatives i fundacionals creades per l'Administració general i pels comuns. f) Les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.~~ **tots els organismes o ens amb naturalesa de dret administratiu.**”

Motivació: S'observa que el que fa l'article 3.1 és una relació de l'Administració en general. Per tant, la redacció es pot simplificar, estenent-se de forma genèrica a qualsevol organisme o ens amb naturalesa de dret administratiu, doncs cap d'ells no hi pot quedar exclòs.

Esmena 11 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (6)

Es proposa modificar l'article 3.2 amb el redactat següent:

“2. Els tribunals de justícia es regeixen per la seva pròpia normativa, sense que les disposicions referides al Títol II els hi siguin d'aplicació. ~~Igualment, cap dels preceptes d'aquesta llei s'apliquen als coprínceps, als seus serveis i a les seves actuacions.~~”

Motivació: Entenem que totes les institucions públiques s'han de sotmetre als principis de transparència. Per exemple, el copríncep francès està sotmès, com a president de

la República Francesa, a la llei francesa d'accés a la informació pública i no es pot entendre que una institució andorrana no se sotmeti a la Llei de transparència.

Esmena 12 De modificació

GPD + GPL (5)

Es proposa la modificació de l'article 3, amb la modificació del redactat de la lletra b) i la inclusió d'un apartat 4, amb el redactat següent:

“Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiva

(...)

3. Les disposicions del Títol III són d'aplicació a:

(...)

b) El cap de Govern, els ministres, el cap del Gabinet del Cap de Govern, el secretari general del Govern, els secretaris d'Estat, els altres alts càrrecs segons definits per la Llei del Govern, i els ambaixadors **mentre estiguin al capdavant d'una Ambaixada o d'una missió diplomàtica del Principat d'Andorra, els caps de les missions diplomàtiques i els caps de les oficines consulars.**

(...)

4. Les disposicions del Títol IV són d'aplicació a l'Administració general i els òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció.”

Motivació: Per coherència amb l'esmena 69 (esmena 10 GPD+GPL) i als efectes de: (i) limitar l'aplicació de l'obligació de declaració de patrimoni als ambaixadors que estiguin exercint de manera efectiva les funcions de representació diplomàtica; i (ii) incloure, com a subjectes d'aquesta obligació, als caps de les missions diplomàtiques, de conformitat amb la Llei 11/2019, del 15 de febrer, del servei d'acció exterior i de la carrera diplomàtica.

Títol II. Transparència i accés a la informació pública

Capítol primer. Publicitat activa

Esmena 13 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (7)

Es proposa modificar l'intitulat del capítol primer del títol II amb el redactat següent:

“Capítol primer. ~~Publicitat activa~~ **Transparència de l'activitat pública i reutilització de la informació”.**

Motivació: Per coherència amb el contingut proposat via esmenes per a aquest capítol.

Esmena 14**D'addició***Grup Parlamentari Socialdemòcrata (8)*

Es proposa afegir un article al títol II amb el redactat següent:

“Article xxx. Obligacions de transparència

1. Per a fer efectiu el principi de transparència, els subjectes obligats han d'adoptar les actuacions següents:

a) Difondre la informació pública d'interès general de forma objectiva i veraç, perquè les persones puguin conèixer l'actuació i el funcionament de l'Administració pública i exercir-ne el control.

b) Garantir que la informació a què fa referència la lletra a es difon de forma constant i s'actualitza permanentment, amb la indicació de la data de la darrera actualització.

c) Organitzar la informació de forma que sigui fàcilment accessible i comprensible per a les persones i que en faciliti una consulta àgil i ràpida.

d) Disposar d'un sistema de gestió documental que abasti la producció, la tramitació, el control, l'avaluació i la conservació dels documents i el seu accés.

e) Classificar la informació seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta.

f) Facilitar la consulta de la informació amb l'ús de mitjans electrònics en formats fàcilment comprensibles i que permetin la interoperabilitat i la reutilització de la informació.

2. Les obligacions de transparència establertes per aquesta Llei s'entenen sense perjudici de les que pugui establir d'una manera més detallada i específica la legislació aplicable.

3. Els subjectes obligats han d'establir procediments basats en indicadors objectius per a avaluar el compliment de les obligacions de transparència.”

Motivació: Per a fer efectiu el principi de transparència és imprescindible dotar-se d'eines de gestió documental.

(En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents)

Article 4. Obligacions de publicitat activa

1. Les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de publicar de manera periòdica i actualitzada la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i control de la seva actuació pública. En particular, han de publicar la següent informació:

a) Una relació de les seves competències i funcions.

b) El seu organigrama.

c) La descripció de l'experiència professional prèvia dels alts càrrecs, càrrecs directius i càrrecs de lliure designació i la seva remuneració.

d) Els comptes o pressupostos anuals i, si escau els seus informes d'auditoria i de fiscalització.

e) El llistat d'entitats dependents i participades, incloent també els organismes públics vinculats.

2. Igualment, les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de procedir a publicar i mantenir actualitzada, en tot cas, la següent informació sobre les seves activitats:

a) Les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents.

b) Els programes d'actuació, els seus objectius i dotació pressupostària.

c) La relació dels contractes licitats i adjudicats, identificant-ne l'objecte, la durada i l'import.

d) La relació de les subvencions, avals i ajuts públics concedits, amb indicació de l'import, finalitat i beneficiaris.

e) Els pressupostos aprovats, així com les liquidacions pressupostàries periòdiques, si s'escau.

f) La justificació dels preus públics que tinguin establerts, d'acord amb les definicions del terme preus públics establertes a la Llei 21/2014, del 16 d'octubre, de bases de l'ordenament tributari i a la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals.

g) Els quadres d'inversió i amortització de tots les inversions i equipaments, així com qualsevol compra o alienació de béns mobles o immobles i les inversions en millora d'aquests.

h) Una relació de tots els béns immobles edificats i equipaments públics de la seva titularitat.

3. La informació es publica a les seues electròniques de les entitats previstes a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, de manera accessible, clara i estructurada, i sense perjudici d'altres formes addicionals de publicació que puguin adoptar-se. En cas que es tracti d'informació prèviament publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra, es poden indicar les referències del corresponent butlletí per accedir-hi.

4. Les obligacions de publicitat previstes en aquest article s'entenen sense perjudici d'altres disposicions específiques que prevegin un règim més ampli en matèria de publicitat.

5. Són d'aplicació, en el seu cas, les limitacions al dret d'accés a la informació pública previstes a l'article 8 i a l'article 9 d'aquesta Llei. A aquests efectes, quan la informació contingui dades afectades per les referides limitacions, la publicitat únicament pot efectuar-se prèvia dissociació de les dades protegides.

Esmena 15**De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (9)

Es proposa modificar l'article 4 amb el redactat següent:

“Article 4. Obligacions de publicitat activa

1. Les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de publicar de manera periòdica i mantenir actualitzada la informació el coneixement de la qual sigui

rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i control de la seva actuació pública. En particular, han de publicar **la informació institucional i organitzativa** següent informació:

a) ~~Una relació de les seves competències i funcions.~~ **L'organització institucional, l'estructura administrativa, les funcions i competències que tenen atribuïdes.**

b) ~~El seu~~ **L'organigrama actualitzat i el directori.**

c) ~~La descripció de l'experiència professional prèvia dels alts càrrecs, càrrecs directius i càrrecs de lliure designació i la seva remuneració.~~ **La plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu.**

d) ~~Els comptes o pressupostos anuals i, si escau, els seus informes d'auditoria i de fiscalització.~~ **La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels funcionaris i treballadors públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos.**

e) ~~El llistat d'entitats depenents i participades, incloent també els organismes públics vinculats.~~ **Les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió de places i promoció de personal.**

f) **Els convenis i acords en matèria laboral i sindical.**

g) **La relació dels alts càrrecs, càrrecs directius i càrrecs de lliure designació i la seva descripció amb el seu perfil i trajectòria professional.**

h) **La declaració dels alts càrrecs, càrrecs directius i càrrecs de lliure designació de l'IRPF al principi i els dos anys següents ha d'haver deixat el càrrec. Les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats i les fundacions.**

i) **El llistat d'entitats dependents i participades, incloent també els organismes públics vinculats.**

2. Igualment les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de procedir a publicar i mantenir actualitzada la informació sobre ~~les seves activitats~~ **planificació i avaluació següent:**

a) ~~Les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents, les directives, instruccions i circulars.~~ **Catàleg de serveis i cartes de serveis.**

b) **Els plans, els programes d'actuació, els seus objectius i dotació pressupostària i les memòries generals.**

c) ~~La relació dels contractes licitats i adjudicats, identificant-ne l'objecte, la durada i l'import.~~ **Els informes i els estudis.**

d) ~~La relació de les subvencions, avals i ajuts públics concedits, amb indicació de l'import, finalitat i beneficiaris.~~ **La informació estadística i la geogràfica.**

e) ~~Els pressupostos aprovats, així com les liquidacions pressupostàries periòdiques, si s'escau.~~ **Informació relativa als canals de participació ciutadana i els instruments de participació d'acord amb el s'estableix en aquesta Llei.**

~~f) La justificació dels preus públics que estiguin establerts, d'acord amb les definicions del terme preus públics establertes a la Llei 21/2014, del 16 d'octubre, de bases de l'ordenament tributari i a la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals. **Les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents, les directives, instruccions i circulars.**~~

~~g) Els quadres d'inversió i amortització de totes les inversions i equipaments, així com qualsevol compra o alienació de béns mobles o immobles i les inversions en millora d'aquests **avantprojectes de llei i els projectes normatius.**~~

~~h) Una relació de tots els béns mobles i immobles edificats i equipaments públics de la seva titularitat **La documentació que es genera en el marc d'un treball legislatiu, incloses les memòries de la tramitació dels projectes normatius.**~~

~~i) **El catàleg actualitzat dels procediments administratius relacionats amb l'exercici de les seves competències.**~~

~~j) **Els acords i les resolucions administratives i judicials que tinguin rellevància pública i jurídica especial sense incloure dades o referències personals.**~~

~~k) **L'agenda actualitzada dels alts càrrecs i del personal directiu.**~~

~~l) **Les matèries i les actuacions la publicitat de les quals s'estableixi per norma.**~~

~~3. La informació es publica a les seues electròniques de les entitats previstes a l'apartat 4 de l'article 3 d'aquesta Llei, de manera accessible, clara i estructurada, i sense perjudici d'altres formes addicionals de publicació que puguin adoptar-se. En cas que es tracti d'informació prèviament publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra, es poden indicar les referències del corresponent butlletí per accedir-hi. **Igualment, les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de procedir a publicar i mantenir actualitzada la informació econòmica i patrimonial següent:**~~

~~a) **Els comptes anuals complets i pressupostos anuals, amb la descripció de les partides pressupostàries i les dades de la seva execució, i els seus informes d'auditoria i de fiscalització.**~~

~~b) **La informació relativa a la gestió patrimonial amb les dades més rellevants de l'inventari general del patrimoni pel que fa als béns mobles i immobles.**~~

~~c) **Una relació de tots els béns immobles edificats i equipaments públics de la seva titularitat i el seu ús com també els jurídics diferents de la propietat: cessió, usdefruit i lloguer.**~~

~~d) **La justificació dels preus públics que estiguin establerts, d'acord amb les definicions del terme preus públics establertes a la Llei 21/2014, del 16 d'octubre, de bases de l'ordenament tributari i a la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals.**~~

~~e) **Els quadres d'inversió i amortització de totes les inversions i equipaments, així com qualsevol adquisició o alienació de béns mobles o immobles i les inversions en millora d'aquests.**~~

~~f) **El cost de les campanyes de publicitat i comunicació institucional.**~~

~~4. Les obligacions de publicitat previstes en aquest article s'entenen sense perjudici d'altres disposicions específiques que prevegin un règim més ampli en matèria de publicitat. Igualment, les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de procedir a publicar i mantenir actualitzada, en tot cas, la informació següent sobre les activitats de contractació pública, convenis i subvencions:~~

- a) ~~La relació dels contractes licitats i adjudicats, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació.~~
- b) ~~La informació sobre les licitacions en tràmit, que ha de comprendre com a mínim el tipus de contracte, el seu objecte, el contingut econòmic, els plecs de clàusules administratives i les condicions d'execució.~~
- c) ~~El procediment d'adjudicació, l'empresa adjudicatària, el grup empresarial al que pertany i els criteris tinguts en compte per determinar l'adjudicatari.~~
- d) ~~Les modificacions contractuals, les pròrrogues dels contractes, les licitacions anul·lades i les resolucions anticipades.~~
- e) ~~Les dades del registre públic de contractes i del registre oficial de licitadors i empreses classificades.~~
- f) ~~Els acords i criteris interpretatius dels òrgans consultius de contractació.~~
- g) ~~Les resolucions dels recursos especials, de les qüestions de nul·litat i de les resolucions judicials definitives en matèria de contractació, i també els actes de desistiment, renúncia i resolució de contractes.~~
- h) ~~La relació dels convenis vigents, la data, les parts signatàries, l'objecte, els drets i les obligacions i el període de vigència així com les seves modificacions i el seu nivell d'execució i compliment.~~
- i) ~~La relació actualitzada de les subvencions, avals i ajuts públics concedits, amb indicació de l'import, objecte i finalitat i beneficiaris. Les dades estadístiques de les que es deneguen: % de sol·licitants que no reben subvenció en cada línia o programa.~~
- j) ~~La informació relativa al control financer de les subvencions i ajuts públics atorgats i la justificació de comptes per part dels seus beneficiaris.~~

~~5. Són d'aplicació, en el seu cas, les limitacions al dret d'accés a la informació pública previstes a l'article 8 i a l'article 9 d'aquesta Llei. A aquests efectes, quan la informació contingui dades afectades per les referides limitacions, la publicitat únicament pot efectuar-se prèvia dissociació de les dades protegides. La informació es publica en la plataforma de Govern Obert, en les seues electròniques o en les pàgines web de les entitats previstes a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, de manera accessible, clara i estructurada, i sense perjudici d'altres formes addicionals de publicació que puguin adoptar-se. Aquestes dades s'han de publicar de forma segura i comprensible i en formats que permetin la seva reutilització i explotació agregada. En cas que es tracti d'informació prèviament publicada al Butlletí~~

Oficial del Principat d'Andorra, es poden indicar les referències del corresponent butlletí per accedir-hi.

6. Les obligacions de publicitat previstes en aquest article s'entenen sense perjudici d'altres disposicions específiques que prevegin un règim més ampli en matèria de publicitat.

7. Són d'aplicació, en el seu cas, les limitacions al dret d'accés a la informació pública previstes a l'article 8 i a l'article 9 d'aquesta Llei. A aquests efectes, quan la informació contingui dades afectades per les referides limitacions, la publicitat únicament pot efectuar-se prèvia dissociació de les dades protegides.”

Motivació: Era necessari concretar i ordenar la informació subjecta al règim de transparència i tractar la transparència en matèria d'organització i estructura administrativa, en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, de la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial i en la contractació pública. Pel que fa a les adjudicacions, sense publicar el procediment i els criteris, no hi ha control efectiu sobre l'eficiència en la despesa. Igualment, sense publicar el nom de l'adjudicatari no hi ha control efectiu de la concurrència empresarial. Publicar el nom del grup empresarial limita l'efecte de fer servir societats pantalla per beneficiar-se de contractes públics.

El GRECO recomana, en el Projecte d'Informe de conformitat del Quart Cicle d'Avaluació, del 24 de febrer del 2020, considerar la introducció d'un procediment de consulta pública en el marc dels treballs legislatius.

(En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents)

Esmena 16

De modificació

GPD + GPL (6)

Es proposa la modificació de l'article 4.2, a través de l'addició d'una lletra i), després de la lletra h), amb el redactat següent:

“Article 4. Obligacions de publicitat activa

[...]

i) Qualsevol matèria d'interès públic, i les informacions que siguin demanades amb més freqüència per via de l'exercici del dret a la informació pública.

[...].”

Motivació: Als efectes d'ampliar les obligacions de publicitat activa.

Esmena 17

De supressió

GPTULI (2)

Es proposa suprimir l'article 4.4.

Motivació: No s'especifica quines podrien ser les esmentades “altres disposicions específiques que prevegin un règim més ampli en matèria de publicitat”, el que genera inseguretats jurídiques. Aquesta Llei hauria de ser l'única que regulés les obligacions de

publicitat que la mateixa Llei promou. Per tant, es proposa la supressió de l'apartat 4 de l'article 4.

Esmena 18 **De modificació**

GPTULI (3)

Es proposa la modificació de l'article 4.5, amb el següent redactat:

“5. 4. Són d'aplicació, en el seu cas, les limitacions al dret d'accés a la informació pública previstes a l'article 8 i a l'article 9 d'aquesta Llei. A aquests efectes, quan la informació contingui dades afectades per les referides limitacions, la publicitat únicament pot efectuar-se prèvia dissociació de les dades protegides.”

Motivació: En coherència amb l'anterior, l'apartat 5 hauria de passar a ser l'apartat 4.

Article 5. Altres subjectes obligats

1. Les persones físiques i jurídiques diferents de les referides a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei que rebin una subvenció pública anual igual o superior a vint-i-cinc mil euros estan subjectes a la publicació de les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents, únicament sobre tot allò referent a la utilització de la subvenció pública.

2. El compliment de les obligacions previstes a l'apartat anterior pot efectuar-se utilitzant els mitjans electrònics posats a la seva disposició per l'administració pública de la què provingui la major part de les subvencions públiques percebudes.

Esmena 19 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (10)

Es proposa modificar l'article 5 amb el redactat següent:

“Article 5. Altres subjectes obligats

1. Les persones físiques i jurídiques diferents de les referides a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei que rebin una subvenció pública anual igual o superior a ~~vint-i-cinc mil~~ **deu mil** euros estan subjectes a la publicació de les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents, únicament sobre tot allò referent a la utilització de la subvenció pública.

2. La informació relativa a les subvencions i els ajuts públics que els subjectes obligats han de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:

a) Una relació actualitzada de les subvencions i altres ajuts que els subjectes obligats tinguin previst de convocar durant l'exercici pressupostari, amb la indicació de l'objecte o finalitat i la descripció de les condicions per a ésser-ne beneficiari.

b) Els objectius, a efectes d'utilitat pública o social, que pretén assolir la subvenció o l'ajut i els efectes que la mesura de foment pot produir en el mercat, si escau.

c) Les subvencions i els ajuts públics atorgats, amb la indicació de l'import, l'objecte i els beneficiaris. Aquesta informació ha d'incloure les subvencions i els ajuts, ha d'estar actualitzada i ha de fer referència als darrers cinc anys. També ha d'incloure les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat i concurrència si aquests requisits s'han exceptuat, en els casos establerts legalment. En el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social, s'ha de preservar la identitat dels beneficiaris.

d) La justificació de comptes per part dels beneficiaris de la subvenció o ajut atorgats.

2. Les bases reguladores de la concessió de subvencions i ajuts públics que es puguin atorgar per un import superior a deu mil euros han d'incloure l'obligació dels beneficiaris, si són persones jurídiques, de comunicar als subjectes obligats la informació relativa a les retribucions de llurs òrgans de direcció o administració, a l'efecte de fer-les públiques. En els supòsits legals en què no s'apliqui un procés de concurrència per a atorgar les subvencions o els ajuts, aquesta obligació l'ha d'incloure l'acte o el conveni corresponent.

3. 2. El compliment de les obligacions previstes ens els apartats anteriors pot efectuar-se utilitzant els mitjans electrònics posats a la seva disposició per part de l'Administració pública que atorgui les subvencions públiques.”

Motivació: És necessari concretar la informació relativa a les subvencions i ajuts públics i el què ha d'incloure per evitar interpretacions diferents.

Esmena 20

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (11)

Es proposa afegir en el capítol primer un article amb el redactat següent:

“Article xxx. Reutilització de la informació

1. Els subjectes obligats han de facilitar a les persones l'accés a la informació pública en format reutilitzable, per tal de millorar la transparència, generar valor a la societat i promoure la interoperabilitat entre les administracions, dins els límits establerts per la normativa sobre reutilització de la informació del sector públic.

2. La informació pública pot ésser reutilitzada amb qualsevol objectiu lícit, especialment la reproducció i divulgació per qualsevol mitjà de les dades objecte d'informació pública i la creació de productes o serveis d'informació amb valor afegit basats en aquestes dades.

3. De forma general les dades s'han de subministrar-se sense necessitar llicència o condició específica per facilitar la seva distribució, reutilització i aprofitament i en un format digital, estandarditzat i obert, de forma lliure i gratuïta, amb una estructura clara i comprensible. No obstant això, es podrà determinar reglamentàriament els supòsits que justifiquin la subjecció de determinades dades a l'atorgament previ de llicència.

4. El Govern donarà accés als recursos d'informació pública reutilitzable mitjançant un punt d'accés a la plataforma de Govern Obert.”

Motivació: Per millorar la transparència, promoure la interoperabilitat entre les administracions i generar valor, les administracions han de promoure les accions necessàries per fer efectiva l'obertura de les dades públiques de forma reutilitzable. La reutilització de la informació és bàsica, les dades s'han de poder explotar de forma agregada i s'han de publicar en algun format *Open Data* que realment permeti la seva anàlisi eficient.

(En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents)

Capítol segon. Dret d'accés a la informació pública

Esmena 21 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (12)

Es proposa modificar l'intítulat del Capítol segon del Títol II amb el redactat següent:

“Capítol segon. ~~Dret d'~~Accés a la informació pública”

Motivació: Per ordenar i endreçar els conceptes recollits en aquesta Proposició de Llei.

Article 6. Informació pública

Als efectes d'aquest Capítol, s'entén per informació pública els continguts o documents dels quals disposin les entitats previstes a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, elaborats o adquirits en l'exercici de les seves funcions públiques, independentment del seu suport físic o format.

Esmena 22 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (13)

Es proposa modificar l'article 6 amb el redactat següent:

“Article 6. Informació pública

Als efectes d'aquest Capítol, s'entén per informació pública els continguts o documents dels quals disposin les entitats previstes a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, elaborats o ~~adquirits~~ **rebuts** en l'exercici de les seves funcions públiques, independentment del seu suport físic o format.”

Motivació: L'Administració pública elabora, i no adquireix, documents en l'exercici de les seves activitats.

Esmena 23 **De modificació**

GPTULI (4)

Es proposa la modificació de l'article 6, amb el següent redactat:

“Article 6. Informació pública

Als efectes d'aquest Capítol, s'entén per informació pública ~~els continguts o documents dels quals disposin les entitats previstes a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, elaborats o adquirits en l'exercici de les seves funcions públiques, independentment del seu suport físic o format.~~ **tota la informació registrada o arxivada de qualsevol forma, elaborada o rebuda, i en possessió de les autoritats públiques.**”

Motivació: A propòsit del que s'entén per “documents públics”, la definició del Conveni del Consell d'Europa sobre l'accés als documents públics és molt clara i entenedora, i evitaria remissions a altres articles.

Article 7. Dret d'accés

Tota persona té dret a accedir a la informació pública, amb subjecció als principis, condicions i limitacions que es preveuen en aquest Capítol.

Esmena 24 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (14)

Es proposa modificar l'article 7 amb el redactat següent:

“**Article xx. Dret d'accés**

Tota persona **major de 16 anys** té dret a accedir a la informació pública, **a títol individual** amb subjecció als principis, condicions i limitacions que es preveuen en aquest Capítol.

L'exercici d'aquest dret no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma.”

Motivació: Entenem necessari concretar el dret d'accés i sobre tot remarcar que l'exercici d'aquest dret no és condicionat a un interès personal, ni subjecte a motivació i ni requereix la invocació de cap norma.

Esmena 25 **D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (15)

Es proposa afegir un article a continuació de l'article 7, amb el redactat següent:

“**Article xx. Principis generals d'accés**

Les administracions públiques adoptaran les mesures necessàries per a garantir el compliment del dret d'accés a la informació pública establint un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions públiques, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat.”

Motivació: Per garantir la transparència és imprescindible dotar-se d'un sistema de gestió documental.

(En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents)

Esmena 26**D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (16)

Es proposa afegir un article a continuació de l'anterior article, amb el redactat següent:

“Article x. Accés a la informació pública

1. El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta Llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis.
2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia.
3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que fonamenten l'aplicació.
4. Els límits al dret d'accés a la informació pública s'han d'aplicar d'acord amb els principis d'igualtat i d'interdicció de l'arbitrarietat.
5. El dret d'accés a la informació pública es garanteix d'acord amb el que estableix aquesta Llei.”

Motivació: Entenem necessari recollir els principis generals que han de regir l'accés a la informació pública. Les excepcions i limitacions a aquest dret s'han de contemplar en el text a continuació, per ser excepcions al dret.

(En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents)

Article 8. Limitacions al dret d'accés

1. El dret d'accés previst en aquest Capítol pot ser denegat quan la divulgació de la informació sol licitada comporti un perjudici per a:
 - a) La defensa i seguretat nacional.
 - b) Les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals.

- c) La seguretat pública.
- d) Les relacions amb els coprínceps i els seus serveis.
- e) La política econòmica, financera i monetària.
- f) La protecció del medi ambient.
- g) La prevenció, investigació i sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- h) Les funcions administratives de vigilància, inspecció, control, supervisió i auditoria.
- i) La igualtat entre les parts en els procediments judicials i la tutela judicial efectiva.
- j) Les deliberacions en el sí o per part d'autoritats públiques en relació amb l'examen d'un assumpte, així com la garantia de la confidencialitat o el secret requerits en processos de presa de decisions.
- k) La intimitat i la integritat de la persona, de conformitat amb la normativa en matèria de protecció de dades personals.
- l) Els interessos econòmics o comercials d'una persona física o jurídica, inclosa la propietat intel·lectual i industrial i la informació empresarial estratègica.
- m) El secret professional.

2. L'aplicació de les limitacions previstes a l'apartat anterior ha de ser justificada i proporcional a l'objecte i finalitat de protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret i, particularment, a la concurrència d'un interès públic superior que justifiqui l'accés.

3. En cas que les limitacions previstes a l'apartat 1 anterior s'apliquen únicament a determinades parts de la informació pública sol·licitada, l'accés s'acorda de manera parcial, ometent la part afectada, excepte que en resulti una informació distorsionada o sense sentit. L'accés fa constar el caràcter parcial de la informació.

4. La normativa en matèria de protecció de dades personals és d'aplicació al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Esmena 27**De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (17)

Es proposa modificar l'article 8 amb el redactat següent:

“Article 8. Limitacions al dret d'accés

1. El dret d'accés previst en aquest Capítol pot ser denegat o restringit si el coneixement i divulgació de la informació ~~quan la divulgació de la informació sol·licitada comporta~~ **comporta** un perjudici per a:

- a) La defensa i seguretat nacional.
- b) Les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals.
- c) La seguretat pública.
- d) Les relacions amb els coprínceps ~~i els seus serveis~~.

- e) La política econòmica, financera i monetària.
- f) La protecció del medi ambient.
- g) La prevenció, investigació i sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- h) Les funcions administratives de vigilància, inspecció, control, supervisió i auditoria.
- i) La igualtat entre les parts en els procediments judicials i la tutela judicial efectiva.
- j) Les deliberacions en el sí o per part d'autoritats públiques en relació amb l'examen d'un assumpte, així com la garantia de la confidencialitat o el secret requerits en processos de presa de decisions.
- ~~k) La intimitat i la integritat de la persona, de conformitat amb la normativa en matèria de protecció de dades personals.~~
- ~~l) Els interessos econòmics o comercials d'una persona física o jurídica, inclosa la propietat intel·lectual i industrial i la informació empresarial estratègica.~~
- ~~m) El secret professional.~~

k) Els drets dels menors d'edat i les víctimes de violència de gènere.

2. L'aplicació de les limitacions previstes a l'apartat anterior ha de ser justificada i proporcional a l'objecte i finalitat de protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret i, particularment, a la concurrència d'un interès públic o **privat** superior que justifiqui l'accés a la informació.

3. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.

~~3-4.~~ En cas que les limitacions previstes a l'apartat 1 anterior s'apliquin únicament a determinades parts de la informació pública sol·licitada, l'accés s'acorda de manera parcial, ometent la part afectada, excepte que en resulti una informació distorsionada o sense sentit. **L'entitat concernida haurà de separar la informació reservada de la que sigui accessible i haurà d'indicar al sol·licitant quina part de la informació ha estat omesa.**

~~4- 5.~~ La normativa en matèria de protecció de dades personals és d'aplicació al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.”

Motivació: Els apartats k), l) i m) de l'article 8.1. malgrat ser raons legítimes, no són d'interès públic. La protecció de dades personals ja compta amb un articulat a la Proposició de llei. S'ha de valorar també la concurrència d'un interès privat a l'hora d'aplicar les limitacions d'accés.

Esmena 28

De modificació

GPTULI (5)

Es proposa la modificació de l'article 8.1, amb el següent redactat:

~~“1. El dret d'accés previst en aquest Capítol pot ser denegat quan la divulgació de la informació sol·licitada comporti un perjudici per a:~~

- a) ~~La defensa i seguretat nacional.~~
- b) ~~Les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals.~~
- c) ~~La seguretat pública.~~
- d) ~~Les relacions amb els coprínceps i els seus serveis.~~
- e) ~~La política econòmica, financera i monetària.~~
- f) ~~La protecció del medi ambient.~~
- g) ~~La prevenció, investigació i sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries.~~
- h) ~~Les funcions administratives de vigilància, inspecció, control, supervisió i auditoria.~~
- i) ~~La igualtat entre les parts en els procediments judicials i la tutela judicial efectiva.~~
- j) ~~Les deliberacions en el sí o per part d'autoritats públiques en relació amb l'examen d'un assumpte, així com la garantia de la confidencialitat o el secret requerits en processos de presa de decisions.~~
- k) ~~La intimitat i la integritat de la persona, de conformitat amb la normativa en matèria de protecció de dades personals.~~
- l) ~~Els interessos econòmics o comercials d'una persona física o jurídica, inclosa la propietat intel·lectual i industrial i la informació empresarial estratègica.~~
- m) ~~El secret professional.~~

1. El dret d'accés previst en aquest Capítol pot ser denegat quan la divulgació de la informació sol licitada comporti un perjudici per a:

- a) La seguretat nacional, la defensa i les relacions internacionals;**
- b) La seguretat pública;**
- c) La prevenció, la investigació i el processament d'activitats criminals;**
- d) Les investigacions disciplinàries;**
- e) La inspecció, control i supervisió per autoritats públiques;**
- f) La intimitat i altres interessos privats legítims;**
- g) Els interessos econòmics i comercials;**
- h) Les polítiques estatals de canvi de moneda, monetàries i econòmiques;**
- i) La igualtat de les parts en els procediments judicials i l'administració eficaç de la justícia;**
- j) El medi ambient;**
- k) Les deliberacions dins o entre autoritats públiques en allò referent a l'examen d'un assumpte, o**

I) Les relacions amb els coprínceps i els seus serveis.”

Motivació: L'article 3 del Conveni del Consell d'Europa sobre l'accés als documents públics enumera els supòsits pels quals es pot limitar l'accés als documents públics. En aquest sentit, estableix al seu apartat 1 que la limitació del dret a l'accés als documents públics, a més d'estar prevista per una llei, com és el cas d'aquesta Proposició, ha de “tenir com objectiu la protecció de”, enumerant seguidament què és el que s'ha de protegir.

Article 9. *Protecció de dades personals*

1. Si la informació sol·licitada conté dades sensibles segons definides a l'apartat 11 de l'article 2 de la Llei qualificada de protecció de dades personals, o dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comporten l'amonestació pública a l'infractor, l'accés únicament es pot autoritzar en alguna de les circumstàncies següents:

a) Prèvia obtenció del consentiment exprés i per escrit de la persona afectada, llevat que aquesta persona hagués fet manifestament públiques les dades sensibles amb anterioritat a la data de la sol·licitud d'accés.

b) Una vegada transcorreguts vint-i-cinc anys de la mort de la persona afectada o, si no se'n coneix la data, cinquanta anys a partir de la producció del document.

c) Per manament judicial.

2. Fora del supòsit previst a l'apartat anterior, quan la informació sol·licitada conté dades de caràcter personal, l'entitat a la qual es dirigeix la sol·licitud ha de concedir l'accés prèvia ponderació suficientment raonada de l'interès públic que justifiqui l'accés a la informació i dels drets de les persones afectades, en particular, del seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Amb caràcter general, i llevat de que en el cas concret prevalgui la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits de les persones afectades, s'ha de concedir l'accés a la informació pública que conté dades merament identificadores relacionades amb l'organització, funcionament o activitat pública de l'entitat a la qual es dirigeix la sol·licitud.

3. En cas que les limitacions previstes en aquest article s'apliquin únicament a determinades parts de la informació pública sol·licitada, l'accés s'ha d'acordar prèvia dissociació de les dades protegides de caràcter personal, de manera que s'impedeixi la identificació de les persones afectades.

4. La normativa en matèria de protecció de dades personals és d'aplicació al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Esmena 29

De modificació

GPTULI (6)

Es proposa la modificació de l'article 9.1, amb el següent redactat:

“Article 9. *Protecció de dades personals*

1. Si la informació sol·licitada conté dades sensibles segons definides a l'apartat 11 de l'article 2 de la Llei qualificada de protecció de dades personals, ~~o dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comporten l'amonestació pública a l'infractor, l'accés únicament es pot autoritzar en alguna de les circumstàncies següents:~~ **l'accés únicament es pot autoritzar en algun dels supòsits previstos a l'article 20 de l'esmentada Llei.**

En cas que es tracti de dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comporten l'amonestació pública a l'infractor, l'accés únicament es pot autoritzar en alguna de les circumstàncies següents:

- a) Prèvia obtenció del consentiment exprés i per escrit de la persona afectada, llevat que aquesta persona hagués fet manifestament públiques les dades sensibles amb anterioritat a la data de la sol·licitud d'accés.
- b) Una vegada transcorreguts vint-i-cinc anys de la mort de la persona afectada o, si no se'n coneix la data, cinquanta anys a partir de la producció del document.
- c) Per manament judicial.”

Motivació: Els tres supòsits d'accés a dades sensibles (que són les definides per la Llei Qualificada de Protecció de Dades Personals) i que són recollits per l'article 9.1, no estan contemplats per la pròpia LQPDP. Segons l'article 20 de la LQPDP:

“Article 20. *Excepcions al consentiment exprés per a dades sensibles*

El consentiment exprés de la persona interessada per al tractament o la comunicació de dades sensibles no és necessari si s'esdevé alguna de les circumstàncies següents:

- a) Quan el tractament o la comunicació de dades sensibles es facin per o entre entitats de naturalesa pública, siguin estrictament necessaris per al compliment de les seves funcions i finalitats legítimes, i es puguin incloure en les normes de creació de fitxers de naturalesa pública previstes en l'article 30.
- b) Quan el tractament o la comunicació de dades sensibles siguin necessaris per al compliment de les finalitats i funcions dels registres públics, conforme a la seva normativa.
- c) Quan sigui necessari per preservar l'interès vital de la persona afectada.
- d) Quan les dades s'hagin obtingut de registres públics accessibles.
- e) En relació al tractament de dades sensibles relatives a la salut, quan el tractament o la comunicació siguin fets per professionals mèdics, sanitaris o de treball social, i siguin necessaris per al diagnòstic i el tractament mèdic o l'assistència sanitària o social.
- f) En relació al tractament de dades sensibles relatives a la salut, quan el tractament o la comunicació siguin necessaris per a la realització d'estudis epidemiològics o per a la prevenció i tractament d'epidèmies.”

Per tant, s'està modificant la LQPDP de forma indirecta i sense la corresponent disposició modificativa. Es proposa doncs que, en relació amb les dades sensibles, sigui introduïda mitjançant una disposició final que afegixi a l'article 20 de la LQPDP els supòsits previstos als apartats b) i c) de l'apartat 1 de l'article 9 de la Proposició de

lleï, sense que càpiga contemplar l'apartat a), mantenint-se els tres supòsits per les “dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives...”.

Esmena 30
D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (18)

Es proposa afegir un capítol nou entre el segon i el tercer amb el redactat següent:

“Capítol tercer. *Exercici del dret d'accés*”

Motivació: Per ordenar i endreçar els conceptes recollits en aquesta Proposició de llei.

(En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els capítols i els articles següents)

Article 10. *Sol·licitud d'accés i causes d'inadmissió*

1. La sol·licitud d'accés es dirigeix a l'entitat que disposi de la informació. Quan es tracti d'informació en possessió d'algun dels subjectes previstos a les lletres e) i f) de l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, la sol·licitud es dirigeix a l'entitat pública a la què estiguin vinculades.

2. La sol·licitud pot presentar-se a través de qualsevol mitjà que permeti tenir constància de:

- a) La identitat i la informació de contacte del sol·licitant.
- b) La informació objecte de la sol·licitud d'accés.
- c) En el seu cas, la modalitat preferida per accedir a la informació sol·licitada.

3. La persona sol·licitant no està obligada a motivar la seva sol·licitud d'accés.

4. No s'admeten a tràmit, mitjançant resolució motivada, les sol·licituds:

- a) Referides a informació que estigui en curs d'elaboració o de publicació general o a informació que contingui caràcter auxiliar, com a la continguda en notes, esborranys, opinions, resums, comunicacions i informes interns entre òrgans o entitats administratives.
- b) Dirigides a una entitat que no disposi de la informació sol·licitada, quan aquesta desconegui quina és l'entitat competent per resoldre la sol·licitud.
- c) Que siguin manifestament repetitives o que tinguin un caràcter abusiu no justificat en relació amb la finalitat de transparència d'aquesta Llei.
- d) Referides a informació que ja ha estat publicada o que es troba sotmesa a règims específics de publicitat.

Esmena 31
De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (19)

Es proposa modificar l'article 10 amb el redactat següent:

“Article 10. *Sol·licitud d'accés i causes d'inadmissió*

1. La sol·licitud d'accés es dirigeix a l'entitat **responsable** que disposa de la informació. Quan es tracti d'informació en possessió d'algun dels subjectes previstos

a les lletres e) i f) de l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, la sol·licitud es dirigeix a l'entitat pública a la què estiguin vinculades.

2. La sol·licitud pot presentar-se a través de qualsevol mitjà i **serà registrada per tal** que permeti tenir constància de:

- a) La identitat i la informació de contacte, **preferentment electrònica**, del sol·licitant.
- b) La informació objecte de la sol·licitud d'accés **sense necessitat d'indicar cap document ni expedient concrets**.

c) En el seu cas, la modalitat preferida per accedir a la informació sol·licitada.

3. La persona sol·licitant no està obligada a motivar la seva sol·licitud d'accés.

4. No s'admeten a tràmit, mitjançant resolució motivada, les sol·licituds:

a) Referides a informació que estigui en curs d'elaboració o de publicació general o a informació que contingui caràcter auxiliar, com a la continguda en notes, esborranys, opinions, resums, comunicacions i informes interns entre òrgans o entitats administratives.

b) Dirigides a una entitat que no disposi de la informació sol·licitada, quan aquesta desconegui quina és l'entitat competent per resoldre la sol·licitud.

c) Que siguin manifestament repetitives o que tinguin un caràcter abusiu **pel volum d'informació, pel temps transcorregut i** no justificat en relació amb la finalitat de transparència d'aquesta Llei.

d) Referides a informació que ja ha estat publicada o que es troba sotmesa a règims específics de publicitat.”

Motivació: Entenem necessària concretar els extrems i supòsits d'aquest article.

Esmena 32

De modificació

GPTULI (7)

Es proposa la modificació de l'article 10.4.c), amb el següent redactat:

“c) Que siguin manifestament repetitives o que tinguin un caràcter abusiu no justificat en relació amb la finalitat de transparència d'aquesta Llei. **En aquest darrer cas, caldrà exigir al peticionari una justificació raonada i per escrit de la seva sol·licitud, que és la que serà examinada. Si el peticionari no l'hagués adjuntat amb la seva petició, caldrà que li sigui requerida en el termini de cinc dies hàbils, per que l'aporti en un termini idèntic. En cas que no ho faci, la petició quedarà arxivada d'ofici i sense possibilitat de recurs. En tal cas, la petició no podrà ser objecte d'una posterior reiteració.**”

Motivació: En relació amb el supòsit previst a l'apartat c) sembla difícil que es pugui denegar una petició per “abusiva” quan no ha d'estar motivada, ja que la qualitat d'*abusiva* només es pot predicar de la intencionalitat del sol·licitant. Per tant, i als efectes que es pugui efectuar un judici sobre si la petició és o pot ser *abusiva*, cal que prèviament s'exigeixi al peticionari una justificació sobre la petició.

Article 11. Tramitació i resolució

1. En cas que la sol·licitud es refereixi a informació que no obri en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, aquesta ha de remetre la sol·licitud a l'entitat competent en cas de conèixer-la i informa d'aquesta circumstància a la persona sol·licitant.
2. Quan a la sol·licitud no s'indiqui suficientment la informació l'accés a la qual se sol·licita, se li ha de concedir a la persona sol·licitant un termini de deu dies hàbils, amb indicació de la suspensió del termini per dictar resolució i de que en cas de no esmenar la seva sol·licitud, es considerarà com a desistida.
3. Si la informació sol·licitada afectés drets o interessos de tercers degudament identificats, se'ls hi ha de concedir un termini de quinze dies hàbils per a que puguin realitzar les al·legacions que estimin oportunes. La persona sol·licitant ha de ser informada d'aquesta circumstància, així com de la suspensió del termini per dictar resolució fins que s'hagin rebut les al·legacions dels tercers o fins que hagi transcorregut el termini per efectuar-les.
4. Quan la informació objecte de la sol·licitud, malgrat estar en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, ha estat elaborada, en la seva totalitat o parcialment per una altra entitat, li ha de ser remesa a aquesta darrera per a que decideixi sobre el seu accés.
5. La resolució en la què es concedeixi o denegui l'accés ha de notificar-se a la persona sol·licitant i als tercers afectats en el termini màxim de dos mesos des de la recepció de la sol·licitud per l'entitat competent per resoldre. Aquest termini pot ampliar-se per un mes en cas que el volum o la complexitat de la informació sol·licitada així ho requereixin i prèvia notificació a la persona sol·licitant i als tercers afectats.
6. Les resolucions denegatòries han de ser degudament motivades, així com les que concedeixin l'accés parcial o a través d'una modalitat diferent a la sol·licitada. També han de ser motivades les resolucions que permetin l'accés quan hi hagi hagut oposició d'un tercer. En aquest darrer cas, s'ha d'indicar expressament a la persona sol·licitant que l'accés únicament es pot formalitzar una vegada la resolució sigui ferma.
7. Transcorregut el termini màxim per resoldre o la seva prorroga sense que s'hagi dictat resolució, es considerarà que la sol·licitud d'accés ha estat denegada.

Esmena 33

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (20)

Es proposa modificar l'article 11 de la Proposició de Llei amb el redactat següent:

“Article 11. *Tramitació i resolució*

1. En cas que la sol·licitud es refereixi a informació que no obri en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, aquesta ha de remetre la sol·licitud a l'entitat competent en cas de conèixer-la i **informar** d'aquesta circumstància a la persona sol·licitant **en un termini de 15 dies hàbils**.
2. Quan a la sol·licitud no s'indiqui de forma suficient la informació l'accés a la qual se sol·licita, a la persona sol·licitant se li ha de concedir un termini de deu dies hàbils, indicant-li la suspensió del termini per dictar resolució i comunicant-li que en cas de no esmenar la seva sol·licitud, es considerarà com a desistida i **s'arxivarà l'expedient**.

3. L'Administració ha de prestar assessorament i assistència al sol·licitant perquè pugui concretar la petició.

3.4. Si la informació sol·licitada afectés drets o interessos de tercers degudament identificats, se'ls hi ha de concedir un termini de quinze dies hàbils per a que puguin realitzar les al·legacions que estimin oportunes. La persona sol·licitant ha de ser informada d'aquesta circumstància, així com de la suspensió del termini per dictar resolució fins que s'hagin rebut les al·legacions dels tercers o fins que hagi transcorregut el termini per efectuar-les.

4.5. Quan la informació objecte de la sol·licitud, malgrat estar en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, ha estat elaborada, en la seva totalitat o parcialment per una altra entitat, li ha de ser remesa a aquesta darrera per a que decideixi sobre el seu accés.

5.6. La resolució en la què es concedeixi o denegui l'accés ha de notificar-se a la persona sol·licitant i als tercers afectats en el termini màxim de dos mesos des de la recepció de la sol·licitud per l'entitat competent per resoldre. Aquest termini pot ampliar-se per un mes en cas que el volum o la complexitat de la informació sol·licitada així ho requereixin i prèvia notificació a la persona sol·licitant i als tercers afectats.

6.7. Les resolucions denegatòries han de ser degudament motivades, així com les que concedeixin l'accés parcial o a través d'una modalitat diferent a la sol·licitada. També han de ser motivades les resolucions que permetin l'accés quan hi hagi hagut oposició d'un tercer. En aquest darrer cas, s'ha d'indicar expressament a la persona sol·licitant que l'accés únicament es pot formalitzar una vegada la resolució sigui ferma.

7.8. Transcorregut el termini màxim per resoldre o la seva prorroga sense que s'hagi dictat resolució, es considerarà que la sol·licitud d'accés ha estat denegada.

9. L'arxiu de l'expedient de sol·licitud d'accés a la informació pública no exclou el dret de presentar una nova sol·licitud que compleixi els requisits establerts per aquesta Llei.”

Motivació: Entenem necessària concretar els extrems de la tramitació d'accés així com possibilitar al màxim l'exercici del dret d'accés.

Esmena 34

De modificació

GPTULI (8)

Es proposa la modificació de l'article 11.1, amb el següent redactat:

“1. En cas que la sol·licitud es refereixi a informació que no ~~obri~~ **es trobi** en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, aquesta ha de remetre la sol·licitud a l'entitat competent en cas de conèixer-la i informar d'aquesta circumstància a la persona sol·licitant.”

Motivació: La fórmula “que no *obri* en possessió”, és un castellanisme. En català el correcte seria: “que no estigui en possessió” o “que no es trobi en possessió”. Hi ha una errata en mancar la “r” a “informa”, del mateix apartat.

Esmena 35

De modificació

GPTULI (9)

Es proposa la modificació de l'article 11.3, amb el següent redactat:

“3. Si la informació sol·licitada afectés drets o interessos de tercers degudament identificats, se’ls hi ha de concedir un termini de quinze dies hàbils per a que puguin realitzar les al·legacions que estimin oportunes. La persona sol·licitant ha de ser informada d’aquesta circumstància, així com de la suspensió del termini per dictar resolució fins que s’hagin rebut les al·legacions dels tercers o fins que hagi transcorregut el termini per efectuar-les.”

Motivació: No és correcta la fórmula “se’ls hi ha de concedir”, sinó “se’ls ha de concedir”.

Esmena 36 **De supressió**

GPTULI (10)

Es proposa suprimir l’article 11.7.

Motivació: L’apartat 6 de l’article 11 exigeix que les decisions denegatòries siguin motivades.

Article 12. Formalització de l’accés

1. En cas que la resolució sigui favorable, l’accés ha d’atorgar-se en el termini màxim de deu dies hàbils a partir de la notificació de la resolució

2. La consulta de la informació pública l’accés a la qual s’ha atorgat és gratuïta. L’expedició de còpies o la transposició de la informació a un format diferent a l’original pot ser sotmesa al pagament d’un preu públic, prèviament establert i que no pot excedir el cost real de reproducció.

Esmena 37 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (21)

Es proposa modificar l’article 12 amb el redactat següent:

“Article 12. *Formalització de l’accés*

1. En cas que la resolució sigui favorable, l’accés ha d’atorgar-se en el termini màxim de deu dies hàbils a partir de la notificació de la resolució.

2. La consulta de la informació pública l’accés a la qual s’ha atorgat és gratuïta. **Es prioritzarà el format i el suport electrònics.** L’expedició de còpies o la transposició de la informació a un format diferent a l’original pot ser sotmesa al pagament d’un preu públic, prèviament establert i que no pot excedir el cost real de reproducció.

3. Les administracions públiques es dotaran d’un registre de consultes.”

Motivació: Convindria preferir l’exposició dels documents en suport electrònic per estalviar despeses i desplaçaments i que existeixi un registre de consultes com ja existeix actualment en els serveis d’arxius de les administracions i entitats públiques.

Esmena 38**De modificació****GPTULI (11)**

Es proposa la modificació de l'article 12.2, amb el següent redactat:

“2. La consulta de la informació pública l'accés a la qual s'ha atorgat és gratuïta. L'expedició de còpies o la transposició de la informació a un format diferent a l'original pot ser sotmesa al pagament d'un preu públic, prèviament establert i que no pot excedir el cost real de reproducció, **podrà incloure els costos de dedicació que aquesta generi a l'Administració per la seva obtenció i lliurament, segons el que en el corresponent instrument tributari s'estableixi.**”

Motivació: Pel que fa referència a la repercussió dels costos generats per l'obtenció de còpies dels documents als que s'atorgui accés, tot i ser una qüestió més de caire pressupostari sembla que al “cost real de reproducció” caldria afegir-hi el cost en dedicació que l'Administració dedica a tot el procés, en ordre a fixar l'import del preu públic.

Article 13. Recursos

1. Les resolucions dictades en matèria d'accés a la informació pública són recurribles directament davant la jurisdicció administrativa i fiscal en la forma i els terminis establerts per la Llei que regula el procediment davant d'aquesta jurisdicció, sense perjudici de la possibilitat d'interposar el recurs previst a l'apartat següent, en relació amb les resolucions dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció.
2. Davant les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció pot interposar-se recurs administratiu davant la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD), prèviament a la seva impugnació davant la jurisdicció administrativa i fiscal, dins del termini d'un mes a comptar de la data de la notificació de l'acte objecte de recurs. Si no hi ha notificació, el termini és de sis mesos a comptar de la data en què la sol·licitud s'hagi de considerar desestimada per silenci administratiu, d'acord amb l'apartat 7 de l'article 11 d'aquesta Llei.
3. La tramitació del recurs previst a l'apartat anterior se substancia de conformitat amb les disposicions contingudes al Codi de l'Administració.
4. La resolució del recurs exhaureix la via administrativa i deixa oberta la via jurisdiccional.

Esmena 39**De modificació****Grup Parlamentari Socialdemòcrata (22)**

Es proposa modificar l'apartat 2 a l'article 13 amb el redactat següent:

“2. Davant les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, ~~pot~~ **ha** d'interposar-se recurs administratiu davant la Comissió **Nacional** d'Accés i Avaluació de la Documentació (~~CAAD~~) (**CNAAD**), prèviament a la seva

impugnació davant la jurisdicció administrativa i fiscal, dins del termini d'un mes a comptar de la data de la notificació de l'acte objecte de recurs. Si no hi ha notificació, el termini és de sis mesos a comptar de la data en què la sol·licitud s'hagi de considerar desestimada per silenci administratiu, d'acord amb l'apartat 7 de l'article 11 d'aquesta Llei.”

Motivació: La Comissió ha de tenir caràcter nacional i comptar entre els seus membres amb representació de les totes les institucions públiques ja que analitzarà la documentació d'aquestes.

No cal reiterar el que diu el Codi de l'Administració que a més ja es referencia a l'article 13.3.

Caldrà canviar a tot el text el nom de la Comissió per Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació i substituir l'acrònim CAAD pel CNAAD.

Esmena 40

De modificació

GPTULI (12)

Es proposa la modificació de l'article 13, amb el següent redactat:

“Article 13. *Recursos*

~~1. Les resolucions dictades en matèria d'accés a la informació pública són recurribles directament davant la jurisdicció administrativa i fiscal en la forma i els terminis establerts per la llei que regula el procediment davant d'aquesta jurisdicció, sense perjudici de la possibilitat d'interposar el recurs previst a l'apartat següent, en relació amb les resolucions dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció.~~

~~2. Davant les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció pot interposar-se recurs administratiu davant la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD), prèviament a la seva impugnació davant la jurisdicció administrativa i fiscal, dins del termini d'un mes a comptar de la data de la notificació de l'acte objecte de recurs. Si no hi ha notificació, el termini és de sis mesos a comptar de la data en què la sol·licitud s'hagi de considerar desestimada per silenci administratiu, d'acord amb l'apartat 7 de l'article 11 d'aquesta Llei.~~

~~3. La tramitació del recurs previst a l'apartat anterior se substancia de conformitat amb les disposicions contingudes al Codi de l'Administració.~~

~~4. La resolució del recurs exhaureix la via administrativa i deixa oberta la via jurisdiccional.~~

Davant les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, caldrà interposar recurs administratiu davant la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD), prèviament a la seva impugnació davant la jurisdicció administrativa i fiscal, dins del termini d'un mes a comptar de la data de la notificació de l'acte objecte de recurs.”

Motivació: En cas que tot el procediment s'unifiqués en la CAAD, seria convenient mantenir aquest recurs com a recurs de reposició davant la pròpia CAAD per tal que

aquest organisme pugui revisar la seva pròpia decisió. El recurs en via administrativa, previ a l'accés a la via jurisdiccional, ja està previst a l'article 8 del Conveni núm. 205 del Consell d'Europa. Aquest precepte el configura com un recurs a benefici de l'administrat i, per tant, hauria de poder ser facultatiu. Tanmateix, tampoc no s'impedeix que es configuri amb caràcter obligatori (com així es dona a la nostra legislació, per exemple, en l'àmbit tributari, on els recursos administratius no són potestatus sinó obligatoris amb caràcter previ a l'accés a la jurisdicció).

D'altra banda, que les resolucions administratives són susceptibles de ser recorregudes davant la jurisdicció contenciosa-administrativa i que els recursos administratius s'han de substanciar d'acord amb la legislació prevista al Codi de l'Administració són obvietats que no cal que les estableixi la Llei.

Finalment, una eliminació del silenci negatiu hauria de comportar doncs, necessàriament, la supressió de la referència al mateix. També cal suprimir el darrer apartat, doncs ja es està explicitat (tot i no ser necessari doncs així ho preveu el Codi de l'Administració), quan es diu anteriorment: "prèviament a la seva impugnació davant la jurisdicció administrativa i fiscal".

Capítol tercer. Informació reservada d'Estat

Article 14. *Principis generals*

1. El Govern pot declarar d'ofici, com a *informació reservada d'Estat*, qualsevol tipus d'informació i de documentació, sigui amb el suport que sigui, la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos previstos a les lletres a) a e) de l'apartat 1 de l'article 8 d'aquesta Llei.
2. Quan una informació hagi estat declarada com a reservada d'Estat, els ministres concernits poden declarar la reserva de les informacions concretes i els documents compresos en la matèria, donant compte al Govern.
3. La declaració ha de ser sempre motivada, expressant la finalitat d'interès públic que la justifica, i ha d'especificar les persones o òrgans que poden tenir accés a la informació i la durada del règim de classificació.
4. Un cop estesa l'acta formal que estableix l'apartat 2 de l'article 15 d'aquesta Llei, el Govern ha d'informar el Consell General del fet que ha procedit a declarar i classificar informació com a reservada d'Estat. Aquesta comunicació ha d'indicar de manera genèrica la motivació, així com la durada de la classificació.
5. Així mateix, i sempre que aquesta declaració i classificació com a informació reservada d'Estat pugui perjudicar els interessos d'un comú, el Govern n'ha d'informar els consols major i menor, que també quedaran sotmesos a la reserva d'informació.
6. La informació declarada com a reservada d'Estat no pot ser objecte del dret d'accés previst al Capítol segon d'aquest Títol, llevat que es procedeixi a l'aixecament previ de la seva classificació de conformitat amb l'article 19 d'aquesta Llei.

Esmena 41 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (23)

Es proposa modificar l'apartat 1 a l'article 14 amb el redactat següent:

“1. El Govern pot declarar d'ofici, **amb caràcter enunciatiu no limitatiu**, com a informació reservada d'Estat, qualsevol tipus d'informació i de documentació, sigui amb el suport que sigui, la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos previstos a les lletres a) a e) de l'apartat 1 de l'article 8 d'aquesta Llei.”

Motivació: Entenem que el Govern no pot fer una llista tancada amb la informació reservada ja que pot canviar els condicionants o les circumstàncies d'una informació que avui és reservada i demà no.

Esmena 42 **De modificació**

GPTULI (13)

Es proposa la modificació de l'article 14, amb el següent redactat:

“Article 14. *Principis generals*

1. ~~El Govern~~ **La CAAD** pot declarar d'ofici, com a informació reservada d'Estat, qualsevol tipus d'informació i de documentació, sigui amb el suport que sigui, la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos previstos a les lletres a) a e) de l'apartat 1 de l'article 8 d'aquesta Llei.

2. Quan una informació hagi estat declarada com a reservada d'Estat, els ministres concernits ~~poden~~ **han de** declarar la reserva de les ~~informacions~~ **declaracions** concretes i els documents compresos en la matèria, donant-**ne** compte **a la CAAD**.

3. La declaració ha de ser sempre motivada, expressant la finalitat d'interès públic que la justifica, i ha d'especificar les persones o òrgans que poden tenir accés a la informació i la durada del règim de classificació.

4. Un cop estesa l'acta formal que estableix l'apartat 2 de l'article 15 d'aquesta Llei, ~~el Govern~~ **la CAAD** ha d'informar el Consell General del fet que ha procedit a declarar i classificar informació com a reservada d'Estat. Aquesta comunicació ha d'indicar de manera genèrica la motivació, així com la durada de la classificació.

5. Així mateix, i sempre que aquesta declaració i classificació com a informació reservada d'Estat pugui perjudicar els interessos d'un comú, ~~el Govern~~ **la CAAD** n'ha d'informar els cònsols major i menor, que també quedaran sotmesos a la reserva d'informació.

6. La informació declarada com a reservada d'Estat no pot ser objecte del dret d'accés previst al Capítol segon d'aquest Títol, llevat que es procedeixi a l'aixecament previ de la seva classificació de conformitat amb l'article 19 d'aquesta Llei.”

Motivació: La Proposició de Llei tracta d'informació pública de l'Administració. Des d'aquest punt de vista pot ser acceptable el paper central que s'hi reserva en tot moment al Govern. Però en el Capítol Tercer es tracta sobre una qüestió tan delicada

i transcendental com és la informació reservada d'Estat. En aquest sentit, no sembla adequat deixar en mans exclusives del Govern determinar i delimitar aquesta informació reservada d'Estat.

Article 15. Classificació de la informació com a reservada d'Estat

1. La classificació de la informació com a reservada d'Estat ha de respectar els principis de legalitat, transparència, proporcionalitat i idoneïtat.
2. Per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estén una acta formal on consta, com a mínim:
 - a) La definició concreta de la matèria.
 - b) L'explicació suficientment justificada de les raons la seva classificació com a reservada d'Estat i dels perills que pot suposar la seva revelació.
 - c) L'òrgan competent de la seva custòdia.
 - d) Les còpies o duplicats d'una informació reservada d'Estat tenen el mateix tractament i garantia que l'original. S'obtenen amb prèvia autorització especial i a cada còpia o duplicat se li han d'adjudicar una numeració.

Esmena 43

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (24)

Es proposa modificar l'article 15 de la Proposició de Llei amb el redactat següent:

“Article 15. *Classificació de la informació com a reservada d'Estat*

1. La classificació de la informació com a reservada d'Estat ha de respectar els principis de legalitat, transparència, proporcionalitat i idoneïtat.
2. Per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estén una acta **pública** on consta, com a mínim:
 - ~~a) La definició concreta de la matèria.~~
 - a) b)** L'explicació suficientment justificada dels motius de la seva classificació com a reservada d'Estat i dels perills, **inclòs el perjudici**, que pot suposar la seva revelació.
 - b) c)** L'òrgan competent de la seva custòdia.
 - c)** Les còpies o duplicat **en qualsevol format** d'una informació reservada d'Estat tenen el mateix tractament i garantia que l'original. S'obtenen amb prèvia autorització especial i a cada còpia o duplicat se li han d'adjudicar una numeració.”

Motivació: No s'han de declarar reservades matèries. S'ha de fer seguint el criteri del Consell d'Europa: s'han de declarar reservades les informacions que “puguin crear perjudici a ”la defensa, l'ordre públic, etc.”. No és la matèria sinó el perjudici que es pugui crear la seva comunicació.

S'ha de tenir en compte els formats electrònics de la documentació, cada cop més estesos en les administracions públiques.

Esmena 44 **De supressió**

GPTULI (14)

Es proposa suprimir l'article 15.1.

Motivació: Si una informació és declarada reservada d'Estat, sembla paradoxal que, a més, hagi de respectar el principi de transparència, per no dir que es tractaria d'un oxímoron.

Esmena 45 **De modificació**

GPTULI (15)

Es proposa la modificació de l'article 15.2, amb el següent redactat:

“Article 15. *Classificació de la informació com a reservada d'Estat*

2. Per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estén una acta formal on consta, com a mínim:

- a) La definició concreta de la matèria.
- b) L'explicació suficientment justificada de les raons la seva classificació com a reservada d'Estat i dels perills que pot suposar la seva revelació.
- c) L'òrgan competent de la seva custòdia.
- d) Les còpies o duplicats d'una informació reservada d'Estat tenen el mateix tractament i garantia que l'original. S'obtenen amb prèvia autorització especial i a cada còpia o duplicat se li han d'adjudicar una numeració.”

Motivació: Com a conseqüència de l'esmena 44 (esmena 14 GPTULI), l'apartat 2 de l'article 15 ha de passar a ser apartat únic.

Article 16. Custòdia

1. Aquelles administracions, autoritats o funcionaris que tinguin l'obligació de custodiar la informació reservada d'Estat han de posar tots els mitjans necessaris per assegurar-ne la protecció i custòdia. No poden revelar la informació reservada d'Estat ni facilitar-ne l'accés sense l'autorització expressa de l'autoritat competent.

2. Tota aquella documentació o informació que sigui classificada com a informació reservada d'Estat ha de ser marcada amb un segell o amb la indicació clara d'“*informació reservada d'Estat*”.

3. Aquesta obligació de reserva es manté durant tot el període de classificació segons definit a l'article 18. En cas que la persona deixi o perdi el seu lloc de treball o càrrec, la seva obligació del deure de secret es manté fins l'aixecament d'aquest.

Esmena 46 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (25)

Es proposa modificar l'article 16 amb el redactat següent:

“Article 16. *Custòdia*

(...)

4. La documentació en format digital ha de comptar amb un protocol i norma de seguretat que serà desenvolupat reglamentàriament.”

Motivació: Aquest article sembla considerar exclusivament la custòdia de documentació en paper i cal preveure com afecta la classificació a un document electrònic. Aquesta ha de tenir una classificació de seguretat i el seu accés ha d'estar gestionat amb regles específiques com: no s'han de poder guardar còpies en disc fora del gestor documental al qual pertanyen o no s'han de poder guardar còpies en suports mòbils que no estiguin xifrades, i s'han de guardar només per al seu transport de manera provisional, i ser eliminats a continuació. Tampoc s'han de poder imprimir còpies sense un control previ. Aquestes regles no tenen perquè estar necessàriament a la Llei, però sí que hi hauria d'haver una menció a la gestió de la seguretat de la informació dels documents classificats en suport electrònic.

Article 17. *Habilitació genèrica*

1. Els assumptes declarats com a informació reservada d'Estat només poden ser coneguts per aquelles persones expressament facultades, essent les úniques que poden accedir als documents corresponents, d'acord amb les formalitats i condicions que estableix aquesta Llei.
2. Les persones facultades que accedeixin a la informació reservada d'Estat n'han de guardar secret durant tot el temps que duri la seva reserva i respectar les mesures i prevencions de protecció que es determinin en cada cas.
3. Aquelles persones no autoritzades que arribin a conèixer una informació classificada com a reservada d'Estat, sempre que els consti aquesta classificació, estan obligades a mantenir-ne el secret i posar-ho en coneixement del secretari general de Govern.
4. La contravenció dels deures de secret i de custòdia que estableix aquesta Llei originen les responsabilitats penals, civils i disciplinàries que determini la legislació vigent.
5. Pel compliment de l'activitat parlamentària, els consellers generals poden accedir a la informació reservada d'Estat. La sol·licitud ha de seguir el procediment previst en el Reglament del Consell General.

Esmena 47

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (26)

Es proposa modificar l'article 17 amb el redactat següent:

“Article 17. *Habilitació genèrica*

1. Els assumptes declarats com a informació reservada d'Estat només poden ser coneguts per aquelles persones expressament facultades **i habilitades per llei** essent les úniques que poden accedir als documents corresponents, d'acord amb les formalitats i condicions que estableix aquesta Llei.

(...)

6. Les administracions i entitats públiques han de crear un registre de consultes amb la finalitat d'inscriure les sol·licituds d'accés i les consultes efectuades i/o

denegades. El seu funcionament, gestió, accés, seguretat i ús es regularà per decret atenent la Llei 15/2003, del 18 de desembre, qualificada de protecció de dades personals.”

Motivació: És important referir-se a l’habilitació per llei. És idoni establir un registre de consultes per fer i facilitar les avaluacions posteriors de l’acompliment de la Llei.

Esmena 48 De modificació

GPD + GPL (7)

Es proposa la modificació de l’article 17.5, amb el redactat següent:

“Article 17. *Habilitació genèrica*

[...]

5. Pel compliment de l’activitat parlamentària, els consellers generals poden accedir a la informació reservada d’Estat, **en la forma que determini el Reglament del Consell General, i en el seu cas, en sessions secretes.** ~~La sol·licitud~~ **L’acces a la informació reservada d’Estat** ha de seguir ~~el sol·licitar-se a través del~~ procediment previst en ~~el Reglament del Consell General al referit Reglament~~ i queda sotmesa **a les obligacions de secret que s’hi preveuen i a les obligacions de reserva previstes en aquesta Llei.**

En cas que es creïn comissions a l’empara de l’article 48 del Reglament del Consell General i que siguin de caràcter secret, les normes de funcionament de les quals es dotin poden preveure, amb el vot favorable de la majoria absoluta dels consellers generals que en formin part, que només aquests consellers puguin accedir de forma motivada a la documentació i informació que les entitats públiques tinguin al seu abast i que sigui necessària per acomplir la finalitat per a la qual s’han creat, llevat que una norma de rang superior ho impedeixi.”

Motivació: Als efectes de millorar el redactat.

Esmena 49 De modificació

GPTULI (16)

Es proposa la modificació de l’article 17, amb el següent redactat:

“Article 17. *Habilitació genèrica*

1. Els assumptes declarats com a informació reservada d’Estat només poden ser coneguts per aquelles persones expressament facultades, essent les úniques que poden accedir als documents corresponents, d’acord amb les formalitats i condicions que estableix aquesta Llei. **L’òrgan que té la potestat de facultar a les persones que puguin tenir accés a la informació reservada d’Estat és la CAAD.**

2. Les persones facultades que accedeixin a la informació reservada d’Estat n’han de guardar secret durant tot el temps que duri la seva reserva i respectar les mesures i prevencions de protecció que es determinin en cada cas.

3. Aquelles persones no autoritzades que arribin a conèixer una informació classificada com a reservada d’Estat, sempre que els consti aquesta classificació,

estan obligades a mantenir-ne el secret i posar-ho en coneixement del ~~secretari general de Govern~~ **de la CAAD**.

4. La contravenció dels deures de secret i de custòdia que estableix aquesta Llei originen les responsabilitats penals, civils i disciplinàries que determini la legislació vigent.

5. Pel compliment de l'activitat parlamentària, els consellers generals poden accedir a la informació reservada d'Estat. La sol·licitud ha de seguir el procediment previst en el Reglament del Consell General.”

Motivació: Segons el que es ve exposant en relació amb la CAAD, en coherència amb les esmenes anteriors del GPTULI, es creu que ha de ser aquest organisme qui tuteli la informació reservada d'Estat.

Article 18. Termini de la reserva

1. El termini de classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estableix per un període no superior als vint anys. Aquest termini comença a computar des del moment de la seva classificació.

2. De manera motivada, sempre que existeixi un risc imminent que pugui perjudicar la integritat del Principat d'Andorra i sempre que no s'hagi exhaurit el termini màxim definit a l'apartat anterior, el Govern pot ampliar el termini de classificació inicialment previst, sense que es pugui superar en cap cas el termini màxim de trenta anys.

Esmena 50 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (27)

Es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 18 amb el redactat següent:

“1. El termini de classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estableix per un període no superior als vint anys. Aquest termini comença a computar des del moment de la seva classificació **com a tal.**”

Motivació: Entenem necessari concretar la classificació de la informació com a reservada.

Esmena 51 De modificació

GPTULI (17)

Es proposa la modificació de l'article 18.2, amb el següent redactat:

“2. De manera motivada, sempre que existeixi un risc imminent que pugui perjudicar la integritat del Principat d'Andorra i sempre que no s'hagi exhaurit el termini màxim definit a l'apartat anterior, ~~el Govern~~ **la CAAD** pot ampliar el termini de classificació inicialment previst, sense que es pugui superar en cap cas el termini màxim de trenta anys.”

Motivació: També procedeix, seguint amb la proposta que es ve mantenint, substituir la referència al Govern per la CAAD.

Article 19. Aixecament de la classificació

1. Transcorregut el termini establert per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat, aquesta queda desclassificada d'ofici. El Govern ha d'estendre una acta formal on consti aquesta desclassificació d'ofici.
2. El Govern, d'ofici o a instància de persona interessada, pot desclassificar una informació classificada com a reservada d'Estat, modificar-ne el règim d'accés, reduir-ne el termini o prorrogar-lo, segons l'apartat anterior.
3. Les sol·licituds de desclassificació se substancien de conformitat amb el procediment previst al Capítol tercer d'aquesta Llei, amb l'excepció prevista a l'apartat següent.
4. La resolució de classificació d'una informació com a reservada d'Estat, així com les resolucions dictades en virtut de l'apartat anterior són recurribles directament davant la jurisdicció administrativa i fiscal, sense possibilitat d'interposar el recurs potestatiu previst a l'article 13 d'aquesta Llei. L'òrgan judicial competent pot accedir a la informació reservada amb la finalitat de comprovar l'adequació de la classificació a la legalitat. Aquest accés se sotmet a les previsions de l'article 17 d'aquesta Llei.
5. Quan, en el curs d'un procediment judicial, el jutge, d'ofici o a instància de part, consideri necessari accedir a una informació classificada com a reservada d'Estat, ha d'adoptar una resolució judicial demanant-ne la desclassificació. La corresponent decisió del Govern pot ser objecte de recurs judicial, que podrà interposar qualsevol de les parts en el procediment principal davant de la jurisdicció administrativa i fiscal.

Esmena 52 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (28)

Es proposa modificar els apartats 1 i 2 de l'article 19 amb el redactat següent:

“1. Transcorregut el termini establert per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat, aquesta queda desclassificada d'ofici. El Govern ha d'estendre una acta formal on consti aquesta desclassificació d'ofici i **la publicarà al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra**.

2. El Govern, d'ofici o a instància de persona interessada, pot desclassificar una informació classificada com a reservada d'Estat, modificar-ne el règim d'accés, reduir-ne el termini o prorrogar-lo **màxim cinc anys** segons l'apartat anterior.”

Motivació: La pròrroga de la classificació ha de tenir un límit temporal, poder prorrogar indefinidament un secret genera un buit per escapar l'auditabilitat.

Esmena 53 De modificació

GPTULI (18)

Es proposa la modificació de l'article 19, amb el següent redactat:

“Article 19. Aixecament de la classificació

1. Transcorregut el termini establert per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat, aquesta queda desclassificada d'ofici. ~~El Govern~~ **La CAAD** ha d'estendre una acta formal on consti aquesta desclassificació d'ofici.

2. ~~El Govern~~ **La CAAD**, d'ofici o a instància de persona interessada, pot desclassificar una informació classificada com a reservada d'Estat, modificar-ne el règim d'accés, reduir-ne el termini o prorrogar-lo, segons l'apartat anterior.

3. Les sol·licituds de desclassificació se substancien de conformitat amb el procediment previst al Capítol tercer d'aquesta Llei, amb l'excepció prevista a l'apartat següent.

4. La resolució de classificació d'una informació com a reservada d'Estat, així com les resolucions dictades en virtut de l'apartat anterior són recurribles ~~directament~~ davant la jurisdicció administrativa i fiscal, ~~sense possibilitat d'interposar el recurs potestatiu previst a l'article 13 d'aquesta Llei~~ **prèvia la interposició i desestimació del recurs previst a l'article 13 d'aquesta Llei**. L'òrgan judicial competent pot accedir a la informació reservada amb la finalitat de comprovar l'adequació de la classificació a la legalitat. Aquest accés se sotmet a les previsions de l'article 17 d'aquesta Llei.

5. ~~Quan, en el curs d'un procediment judicial, el jutge, d'ofici o a instància de part, consideri necessari accedir a una informació classificada com a reservada d'Estat, ha d'adoptar una resolució judicial demanant-ne la desclassificació. La corresponent decisió del Govern pot ser objecte de recurs judicial, que podrà interposar qualsevol de les parts en el procediment principal davant de la jurisdicció administrativa i fiscal.~~ **Quan, en el curs d'un procediment judicial, el jutge, d'ofici o a instància de part, consideri necessari accedir a una informació classificada com a reservada d'Estat, ha d'adoptar la corresponent resolució judicial. Una vegada notificada aquesta a la CAAD, se li haurà de lliurar o permetre l'accés a la informació en el termini especificat a la mateixa resolució judicial, que en tot cas podrà ser objecte dels corresponents recursos previstos per la llei processal i que s'hauran d'indicar a la mateixa resolució.**

Motivació: També procedeix, seguint amb la proposta que es ve mantenint, substituir la referència al Govern per la CAAD. A més, en coherència amb l'esmena 40 (esmena 12 GPTULI), relativa a l'article 13 de la Proposició de Llei, es proposa modificar la redacció en relació a l'obligatorietat d'interposar el recurs administratiu previ. Altrament, que el Batlle o Tribunal hagi de poder accedir a aquesta informació no ha d'implicar en absolut que la desclassifiqui. Que hi podrà accedir és lògic, perquè el poder judicial sempre té aquesta potestat, però no l'ha de tenir per desclassificar la informació (ni tant sols transitòriament), doncs una cosa és l'accés per part de l'autoritat judicial, que òbviament en guarda el més absolut secret i confidencialitat, i una altra molt diferent és la seva desclassificació, que afecta la naturalesa del document en quant al seu accés (que, aleshores, passa a quedar desclassificat a tots els efectes).

Capítol quart. Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article 20. Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació

En l'àmbit de l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD) és un òrgan

consultiu i decisor en matèria d'accés a la informació pública i avaluació de la documentació pública.

Esmena 54 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (29)

Es proposa modificar l'article 20 amb el redactat següent:

“Article 20. Comissió **Nacional** d'Accés i Avaluació de la Documentació

En l'àmbit de l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, la Comissió **Nacional** d'Accés i Avaluació de la Documentació (CNAAD) és un òrgan ~~consultiu~~ i decisor i **els seus informes són vinculants** en matèria d'accés a la informació pública i avaluació de la documentació pública.”

Motivació: Si volem garantir la major objectivitat possible, esdevé necessari que les decisions que prengui aquest òrgan siguin vinculants i d'obligat compliment per part de les administracions públiques i altres entitats sotmeses al règim de transparència.

Article 21 Composició

1. La CAAD es compon dels membres següents:

- a) El secretari general del Govern.
- b) El director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.
- c) El cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.
- d) El cap de l'Àrea d'Arxius i Gestió de documents.
- e) Un jurista amb amplis coneixements de dret administratiu.
- f) Un economista.
- g) Un tècnic en sistemes d'informació.

2. Els membres de la CAAD referits a les lletres e) a g) de l'apartat anterior són nomenats pel Govern.

Esmena 55 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (30)

Es proposa modificar l'article 21 amb el redactat següent:

“Article 21. Composició

1. La ~~CAAD~~ **CNAAD** es compon dels membres següents:

- a) ~~El secretari general del Govern.~~ **La persona encarregada de la secretaria general del Consell General.**
- b) ~~El director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.~~ **La persona encarregada de la secretaria general del Govern.**

- c) ~~El cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades. Una persona representant comunal escollida entre els secretaris dels comuns amb coneixements de gestió documental i dret administratiu.~~
- d) ~~El cap de l'Àrea d'Arxius i Gestió de documents. La persona responsable de la direcció de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.~~
- e) ~~Un jurista amb amplis coneixements de dret administratiu. La persona responsable de la direcció de l'Arxiu Nacional d'Andorra.~~
- f) ~~Un economista. Una personalitat qualificada en l'àmbit dels sistemes d'informació nomenat per la Universitat d'Andorra.~~
- g) ~~Un tècnic en sistemes d'informació. Una persona tècnica de l'Àrea d'Arxius i Gestió de Documents del Govern d'Andorra.~~
- h) Una persona que representi els arxivers comunals proposat d'entre els comuns.
- i) Una persona titulada en història i especialista en història contemporània proposada pel Ministeri titular de la recerca.
- j) Una personalitat qualificada en l'àmbit dels arxius proposada pel Consell Superior de la Justícia.
- k) Una persona titulada en economia proposada pel Tribunal de Comptes.
- l) Una persona titulada en dret especialitzada en dret administratiu proposada pel Consell General.

2. Els membres de la CNAAD referits a les lletres e), g) i i) ~~2. Els membres de la CAAD referits a les lletres e) a g)~~ de l'apartat anterior són nomenats pel Govern. Es nomena un suplent en les mateixes condicions per a cadascun dels membres.

La Comissió ha de ser paritària en una proporció màxima del 60-40% tant pels membres titulars com pels suplents.

3. El president de la Comissió és designat d'entre els membres de la CNAAD. Els altres membres de la Comissió són designats per decret.

4. El mandat de tots els membres de la Comissió s'estableix per una durada de quatre anys.

5. La Comissió també pot requerir l'assessorament puntual d'experts, que actuaran amb veu però sense vot."

Motivació: Si la Comissió és nacional i avalua tota la documentació de les administracions i entitats públiques ha d'estar composta per persones que les representin a totes. Cal respectar la paritat i garantir el llenguatge inclusiu en les normes.

Esmena 56

De modificació

GPD + GPL (8)

Es proposa la modificació de l'article 21 amb el redactat següent:

"Article 21. Composició

1. La CAAD es compon dels membres següents:

- a) El secretari general del Govern.
- b) El director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.
- c) El cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.
- d) El cap de l'Àrea d'Arxius i Gestió de documents.
- e) Un jurista amb amplis coneixements de dret administratiu.
- f) Un economista.
- g) Un tècnic en sistemes d'informació.
- h) Un representant del ministeri que escaigui, segons el tipus i les característiques de la informació pública l'accés de la qual se sol·licita o de la documentació pública subjecta a avaluació.**

2. Els membres de la CAAD referits a les lletres e) a ~~gh~~) de l'apartat anterior són nomenats pel Govern.”

Motivació: De conformitat amb el criteri del Govern.

Esmena 57 De modificació

GPTULI (19)

Es proposa la modificació de l'article 21.1, amb el següent redactat:

“1. La CAAD es compon dels membres següents:

a) ~~El secretari general del Govern.~~ **El Cap de Govern i els Ministres d'Interior, de Justícia i d'Afers Exteriors.**

b) ~~El director de Patrimoni Cultural o càrrec~~

~~equivalent.~~ **Quatre Consellers Generals designats pel Consell General (excepte que alguns dels ministeris esmentats a l'apartat anterior fos ocupat per la mateixa persona, essent en tot cas que el nombre de Consellers Generals hauria de ser el mateix que el de càrrecs esmentats a l'apartat a) anterior). En el moment de fer-ne la designació, el Consell General haurà de nomenar el qui hagi d'actuar com a substitut del president de la CAAD, en la seva absència, de conformitat amb el que s'estableix a l'article 23.1.**

c) El cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.

d) El cap de l'Àrea d'Arxius i Gestió de documents.

e) ~~Un jurista amb amplis coneixements de dret~~

~~administratiu.~~ **El Cap dels Serveis Jurídics de l'Estat.**

f) ~~Un economista.~~ **El Fiscal General de l'Estat.**

g) ~~Un tècnic en sistemes d'informació.~~ **El President del Consell Superior de Justícia.”**

Motivació: Seguint les esmenes anteriors del GPTULI i amb la voluntat de dotar de més competències a la CAAD, tal com així ho defensa aquest Grup Parlamentari, atesa la transcendència no només de la informació pública sinó, sobretot, de la que sigui declarada com a reservada d'Estat, la seva naturalesa i, en conseqüència, composició, haurien de ser molt diferents a les proposades.

Esmena 58 **De supressió**

GPTULI (20)

Es proposa suprimir l'article 21.2.

Motivació: En conseqüència amb l'esmena 57 (esmena 19 GPTULI), s'elimina l'apartat 2 de l'article 21.

Article 22. Funcions i competències

En l'àmbit de l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, la CAAD té les funcions consultives i d'assessorament i la competència decisòria següents:

1. Funcions consultives i d'assessorament:

- a) Adoptar recomanacions per al millor compliment de les obligacions contingudes en aquesta Llei en matèria de publicitat activa i accés a la informació.
- b) Assessorar en l'avaluació i tria de la seva documentació.
- c) Elaborar i regular els criteris generals d'avaluació i tria de la documentació, i controlar-ne l'aplicació correcta.
- d) Establir els procediments d'eliminació i de conservació de la documentació.
- e) Establir les taules d'avaluació de la documentació.
- f) Identificar les obsolescències de formats de la documentació electrònica i proposar la migració dels formats per a la seva preservació.

2. Competència decisòria: Resoldre els recursos administratius interposats de conformitat amb l'article 13.

Esmena 59 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (31)

Es proposa modificar l'article 22 amb el redactat següent:

“Article 22. Funcions i competències

En l'àmbit de **les administracions públiques** ~~l'Administració general~~ i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, **compresos en l'article 3.1. d'aquesta Llei**, la **CNAAD** té les funcions consultives i d'assessorament i la competència decisòria següents:

1. Funcions consultives i d'assessorament:

- a) ~~Adoptar recomanacions per al millor compliment de les obligacions contingudes en aquesta Llei en matèria de publicitat activa i accés a la informació.~~ **Analitzar la documentació de les administracions públiques.**
- b) Assessorar en l'avaluació i tria de la ~~seva~~ documentació **de les administracions públiques.**

- c) Elaborar i regular els criteris generals d'avaluació i tria de la documentació, i controlar-ne l'aplicació correcta.
- d) **Establir Aprovar** els procediments d'eliminació i de conservació de la documentació.
- e) Establir les taules d'avaluació de la documentació.
- f) Identificar les obsolescències de formats de la documentació electrònica i proposar la migració dels formats per a la seva preservació.
- g) Establir els criteris generals sobre l'aplicació de la normativa que regeix l'accés als documents públics.**
- h) Adoptar recomanacions per al millor compliment de les obligacions contingudes en aquesta Llei en matèria de publicitat activa i accés a la informació.**

(...)"

Motivació: En ser una comissió d'àmbit nacional ha de ser el màxim de representativa ja que analitzarà la documentació produïda per les diferents administracions públiques i entitats sotmeses a la Llei de transparència.

Esmena 60

D'addició

GPTULI (21)

Es proposa afegir una lletra a l'article 22.1, amb el següent redactat:

"1. Funcions consultives i d'assessorament:

- a) Adoptar recomanacions per al millor compliment de les obligacions contingudes en aquesta Llei en matèria de publicitat activa i accés a la informació.
- b) Assessorar en l'avaluació i tria de la seva documentació.
- c) Elaborar i regular els criteris generals d'avaluació i tria de la documentació, i controlar-ne l'aplicació correcta.
- d) Establir els procediments d'eliminació i de conservació de la documentació.
- e) Establir les taules d'avaluació de la documentació.
- f) Identificar les obsolescències de formats de la documentació electrònica i proposar la migració dels formats per a la seva preservació.
- g) Qualsevol altra que aquesta Llei li atorgui o encomani."**

Motivació: Les funcions que hauria de tenir haurien de ser totes les derivades de la Llei, no havent de ser, doncs, necessària cap tipus d'especificació o enumeració. Tanmateix, i per evitar que hi pogués haver alguna funció de les atorgades a la Llei que no estigués aquí especificada, o que una modificació futura pogués crear aquesta situació, es proposa aquesta lletra.

Article 23. Funcionament

1. La CAAD és presidida pel secretari general del Govern i, en la seva absència, pel director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.
2. El secretariat de la CAAD és assegurat pel jurista amb amplis coneixements de dret administratiu.
3. La CAAD es reuneix sempre que sigui necessari a criteri del president i també a petició d'un mínim de tres membres, i almenys trimestralment per tal d'avançar en la resolució de les funcions que li han estat encomanades. Correspon al president convocar la reunió amb un mínim de quinze dies naturals d'antelació.
4. El quòrum necessari per poder celebrar la reunió i adoptar vàlidament acords és de cinc membres.
5. La CAAD adopta els acords per majoria. En cas d'empat, el president té vot diriment.
6. Per la via reglamentària, el Govern determina la resta de normes d'organització i de funcionament i desenvolupa les funcions consultives i d'assessorament de la CAAD enumerades a l'apartat 1 de l'article 22 d'aquesta Llei.

Esmena 61**De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata (32)*

Es proposa modificar l'article 23 amb el redactat següent:

“Article 23. Funcionament

- ~~1. La CNAAD és presidida pel secretari general del Govern i, en la seva absència, pel director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.~~
2. **1.** El secretariat de la **CNAAD** és assegurat pel jurista amb amplis coneixements de dret administratiu.
3. **2.** La **CNAAD** es reuneix sempre que sigui necessari a criteri del president i també a petició d'un mínim de tres membres, i almenys trimestralment per tal d'avançar en la resolució de les funcions que li han estat encomanades. Correspon al president convocar la reunió amb un mínim de quinze dies naturals d'antelació.
4. **3.** El quòrum necessari per poder celebrar la reunió i adoptar vàlidament acords és de ~~cinc~~ **vuit** membres.
5. **4.** La **CNAAD** adopta els acords per majoria. En cas d'empat, el president té vot diriment.
- ~~6.~~ **5.** Per la via reglamentària, el Govern determina la resta de normes d'organització i de funcionament i desenvolupa les funcions consultives i d'assessorament de la **CNAAD** enumerades a l'apartat 1 de l'article 22 d'aquesta Llei.
- 6.** Les resolucions de la **CNAAD** s'han de publicar al **Butlletí Oficial del Principat d'Andorra** en un termini màxim de quinze dies amb la dissociació prèvia de les dades personals, i han d'assenyalar les resolucions que estableixen criteris generals per a la resolució de futures sol·licituds.
- 7.** La **CNAAD** ha d'elaborar i publicar una memòria anual de les seves activitats.

8. El Govern ha de dotar la Comissió dels mitjans materials necessaris per a l'exercici de les seves funcions, sempre respectant-ne la independència orgànica i funcional.”

Motivació: Entenem necessari, en el marc de la transparència, concretar la publicació de les resolucions de la Comissió i la redacció una memòria anual i l'obligatorietat de Govern en dotar-la dels recursos suficients per garantir el seu treball. Per donar un reforç al quòrum hi destaquem 8 membres en lloc de la meitat més un.

Esmena 62 **De modificació**

GPTULI (22)

Es proposa la modificació de l'article 23, amb el següent redactat:

“Article 23. *Funcionament*

1. ~~La CAAD és presidida pel secretari general del Govern i, en la seva absència, pel director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.~~

2. ~~El secretariat de la CAAD és assegurat pel jurista amb amplis coneixements de dret administratiu.~~

3. ~~La CAAD es reuneix sempre que sigui necessari a criteri del president i també a petició d'un mínim de tres membres, i almenys trimestralment per tal d'avançar en la resolució de les funcions que li han estat encomanades. Correspon al president convocar la reunió amb un mínim de quinze dies naturals d'antelació.~~

4. ~~El quòrum necessari per poder celebrar la reunió i adoptar vàlidament acords és de cinc membres.~~

5. ~~La CAAD adopta els acords per majoria. En cas d'empat, el president té vot diriment.~~

6. ~~Per la via reglamentària, el Govern determina la resta de normes d'organització i de funcionament i desenvolupa les funcions consultives i d'assessorament de la CAAD enumerades a l'apartat 1 de l'article 22 d'aquesta Llei.~~

1. La CAAD és presidida pel Ministre de Justícia i, en la seva absència, pel Conseller designat a tal efecte.

2. El secretariat de la CAAD és assegurat pel Cap dels Serveis Jurídics de l'Estat.

3. La CAAD es reuneix sempre que sigui necessari a criteri del president i també a petició d'un mínim de tres membres, i almenys trimestralment per tal d'avançar en la resolució de les funcions que li han estat encomanades. Correspon al president convocar la reunió amb un mínim de quinze dies naturals d'antelació.

4. El quòrum necessari per poder celebrar la reunió i adoptar vàlidament acords és de cinc membres.

5. La CAAD adopta els acords per majoria. En cas d'empat, el president té vot diriment.

6. El Consell General determinarà per llei la resta de normes d'organització i de funcionament.”

Motivació: En coherència amb la naturalesa proposada de la CAAD, caldria establir per llei, i no en un reglament a desenvolupar pel Govern, el règim de funcionament intern (seria desitjable que fos en la mateixa llei; en aquesta esmena es proposa desenvolupar-ho en una llei posterior, malgrat que seria desitjable que entre tots els grups parlamentaris es pogués avançar en aquest mateix text i incorporar-ho ja aquí, per evitar una dispersió legislativa).

Per altra banda, les funcions de la CAAD ja estan enumerades a l'article 22 de la llei, pel que es considera que no en cal un desenvolupament posterior, motiu pel qual es proposa la supressió de l'última frase de l'apartat 6 d'aquest article.

Esmena 63**D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (33)

Es proposa afegir un article amb el redactat següent:

“Article xxx. Aplicació de les resolucions de la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

1. L'òrgan titular de la documentació objecte d'avaluació és el responsable d'aplicar les resolucions de la CNAAD.

2. Quan l'aplicació d'una taula d'avaluació comporti l'eliminació de documents, la persona tècnica que porti a terme aquesta aplicació, abans de procedir a la destrucció, ha de:

a) Tenir un inventari de la documentació a destruir.

b) Obtenir l'autorització de la secretaria o de la direcció de l'organisme o entitat titular de documentació.

c) Comprovar que cap circumstància administrativa o jurídica no hagi alterat el termini de conservació fixat per als documents a eliminar.

3. L'eliminació de documentació s'ha de comunicar a la CNAAD mitjançant la tramesa d'una acta feta en els termes establerts a l'article 23. Quan la documentació que cal conservar ingressa a l'arxiu corresponent, s'adjunta al document de transferència un exemplar de l'acta de la resolució de la CNAAD.

4. Els titulars de documents públics han de disposar d'un registre de destrucció de documents que ha d'estar autoritzat pels seus secretaris respectius. Aquest registre ha d'estar a disposició de consulta de la CNAAD i de l'Arxiu Nacional d'Andorra.

5. Aquest registre de destrucció de documents ha de tenir, com a mínim, els camps d'informació següents:

a) Codi de la taula d'avaluació i accés documental o data de la resolució d'avaluació documental que s'aplica.

b) Nom de la sèrie documental.

c) Any de la documentació destruïda.

d) Organisme productor.

e) Volum i suport de la documentació destruïda.

f) Data de la destrucció.**g) Existència de suport de substitució i descripció d'aquest suport.”**

Motivació: Entenem necessari concretar l'aplicació de les resolucions de la Comissió en la Proposició de Llei pel seu àmbit d'actuació nacional.

Esmena 64**De modificació***Grup Parlamentari Socialdemòcrata (34)*

Es proposa afegir un Títol nou, entre els Títols II i III, amb el redactat següent:

“Títol xx. Govern obert**Capítol primer. Del govern obert****Article xx. Principis generals i impuls**

1. El govern obert es fonamenta en els principis següents:

- a) El diàleg permanent entre l'Administració pública i la ciutadania.
- b) La presa de decisions públiques tenint en compte les necessitats i les preferències manifestades per la ciutadania.
- c) La participació i la col·laboració ciutadana en la definició de les polítiques públiques més rellevants, de caràcter general i sectorial.
- d) La transparència i la informació pública com a marc de referència per a fer possible l'efectivitat del govern obert.
- e) La millora continuada de la qualitat dels serveis.
- f) L'avaluació permanent de la gestió administrativa i dels processos de participació, per mitjà d'indicadors objectius en l'establiment dels quals cal garantir la participació d'experts independents i de la ciutadania.
- g) El retiment de comptes i l'assumpció de responsabilitat davant la ciutadania derivada de les decisions adoptades.

2. L'Administració pública ha d'impulsar el govern obert mitjançant els instruments que facilitin la interrelació amb la ciutadania, preferentment amb l'ús de mitjans electrònics i les tecnologies de la informació i la comunicació.

Article xx. Mesures de foment

1. La ciutadania pot intervenir, de manera individual o col·lectiva, per mitjà d'entitats de caràcter representatiu, en la definició i l'aplicació de les polítiques públiques.
2. L'Administració pública ha de fomentar la participació i la col·laboració ciutadanes en la presa de decisions públiques i en el seguiment i l'avaluació de l'aplicació d'aquestes decisions.
3. Els instruments i les formes de participació i col·laboració ciutadanes s'han de donar a conèixer per mitjà dels canals de difusió per a permetre'n un coneixement tan generalitzat com sigui possible. L'Administració ha de posar a la seva disposició les eines de formació pertinents per facilitar l'ús.

4. Les administracions s'han de dotar d'un plataforma de govern obert, espai principal i permanent d'interacció entre el sector públic i la ciutadania, per facilitar la gestió participada i corresponsable en l'acció política i a on es materialitzen els principis de transparència, participació i retiment de comptes.

Article xx. *Garanties per a l'efectivitat del govern obert*

1. El govern obert permet a la ciutadania i a les entitats, amb caràcter general, fer arribar a l'Administració pública propostes, suggeriments i opinions sobre qualsevol assumpte en què aquesta sigui competent. L'Administració té l'obligació de respondre'n motivadament.

2. L'Administració ha d'establir reglamentàriament procediments de participació i col·laboració ciutadana en l'elaboració de plans i programes de caràcter general i en la definició de les polítiques públiques més rellevants.

3. L'Administració ha de crear per reglament un Registre per a la participació i col·laboració de la ciutadania i dels grups d'interès, amb caràcter públic i adscrit al departament competent en matèria de participació ciutadana del Govern.

4. En els supòsits a què fa referència l'apartat 2, l'Administració ha de complir les obligacions següents:

a) Donar informació, amb antelació suficient, sobre les propostes sotmeses a la consideració dels ciutadans.

b) Subministrar d'una forma adequada, sistemàtica i entenedora la informació relativa a les propostes que sigui necessària per tal de poder-les valorar adequadament.

c) Valorar el resultat del procés participatiu en el moment de la presa de decisió.

d) Informar a la ciutadania que ha participat en el procés, sobre les decisions adoptades i els motius que les justifiquen.

5. Resten excloses de l'àmbit d'aplicació dels apartats 2 i 3 les actuacions següents:

a) Les que es tramiten o s'aproven amb caràcter d'urgència.

b) Les que tenen com a únic objectiu la seguretat pública.

c) Les que poden donar lloc a l'aplicació dels límits d'accés a la informació pública establerts per aquesta Llei.

Article xx. *Participació ciutadana en l'elaboració de les normes*

1. Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública.

2. Els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en els canals de comunicació que es disposin la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

3. Les persones poden trametre llurs propostes i suggeriments amb relació a les iniciatives normatives que correspongui abans del tràmit d'audiència i informació pública i l'Administració ha de fer una valoració general de les contribucions.

4. El que estableix aquest article s'entén sens perjudici dels tràmits d'audiència i d'informació pública determinats per la legislació de règim jurídic i de procediment administratiu.

Article xx. *Iniciatives reglamentàries populars*

1. La ciutadania té el dret de presentar a l'Administració pública propostes d'iniciativa normativa de caràcter reglamentari.

2. Les propostes s'han de referir íntegrament a competències de l'Administració pública a la qual s'adrecen.

3. Les propostes han de tenir el suport de, com a mínim, del 30% del cens de població o del 10% del cens electoral, per a les iniciatives que es presenten davant Govern.

4. L'òrgan competent per a iniciar el procediment administratiu ha de valorar la proposta pel que fa a la necessitat de la norma, els costos que comportaria, l'oportunitat de la regulació per a l'interès públic i els efectes que produiria sobre el sector i els interessos concernits, i ha d'adoptar una decisió en el termini de tres mesos. Si en aquest termini no s'adopta i es notifica la resolució, la proposta s'ha d'entendre desestimada per silenci administratiu.

5. L'expedient es resol de forma motivada excepte en el supòsit de silenci administratiu.

6. La decisió sobre la proposta només pot ésser objecte de recurs fonamentat en la vulneració dels elements reglats aplicables a l'exercici del dret, però no pel que fa a l'oportunitat de la decisió d'iniciar o no la tramitació de la iniciativa.”

Motivació: Entenem que si volem una transformació profunda en l'organització de les administracions i la seva relació amb la ciutadania, per fonamentar el coneixement de l'activitat pública i la incentivació de la participació ciutadana esdevé necessari articular-ho en la Proposició de llei. I la Iniciativa Reglamentària Popular s'entén com la del procediment legislatiu popular recollit a l'article 58.2 de la Constitució d'Andorra. Es tracta de fer realitat les demandes fetes per les institucions internacionals relatives als compromisos públics amb les consultes i amb aquesta esmena s'integra a tothom, nacionals i residents.

(Si s'accepta l'esmena, caldrà renumerar els títols següents)

Títol III. Declaració de patrimoni

Article 24. *Declaració de patrimoni*

1. Les persones a les què es refereix l'apartat 3 de l'article 3 d'aquesta Llei han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, una declaració de patrimoni jurada relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1.

2. Les declaracions de patrimoni inicial i final s’han de formular davant de notari i dipositar davant el Tribunal de Comptes en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d’accés al càrrec i de la data de finalització d’aquest, respectivament.

3. Les declaracions de patrimoni previstes en aquest article tenen caràcter confidencial, i poden ser consultades únicament pels propis afectats, pel Tribunal de Comptes o per l’autoritat competent en el marc d’un procediment judicial.

4. No obstant el què preveu l’apartat anterior, el Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat, durant l’any natural, les declaracions de patrimoni previstes en aquest article. La relació únicament ha de contenir els nom, cognom i càrrec de les persones concernides, la indicació de si es tracta de la declaració de patrimoni inicial o final, així com la data de dipòsit davant el Tribunal de Comptes de la declaració de patrimoni corresponent.

Esmena 65

D’addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (35)

Es proposa modificar el Títol III amb el redactat següent:

“Títol III. Capítol segon. Declaració de patrimoni

Article 24 xx. *Declaració del patrimoni*

1. Les persones a les què es refereix l’apartat 3 de l’article 3 d’aquesta Llei han de formular, en el moment d’accés al càrrec i en el moment de finalització d’aquest, **i dos anys després d’haver abandonat el càrrec**, una declaració de patrimoni jurada relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l’Annex 1.

2. Les declaracions de patrimoni inicial i final s’han de formular davant de notari i dipositar davant el Tribunal de Comptes en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d’accés al càrrec i de la data de finalització d’aquest, respectivament. **El Tribunal de Comptes porta el Registre de declaracions d’activitats el qual és públic.**

Motivació: Fer que la relació de patrimoni sigui secreta desafia l’objectiu de transparència i auditoria pública. Si bé es pot fer secret el seu detall, es podria obligar a publicar dades estadístiques que donin informació suficient per inspirar confiança: valor agregat total del patrimoni, evolució del valor total d’any a any...

La relació de patrimoni hauria de parlar específicament de la participació en el capital d’empreses, sobretot les que siguin susceptibles de prestar serveis a les administracions públiques. En aquest sentit únicament, convé agregar també les participacions dels familiars directes i fins al segon grau.

El GRECO recomana introduir un sistema de declaració pública dels actius i interessos dels consellers generals, que inclogui dades quantitatives relatives als interessos financers i econòmics (ingressos, actius i passius significatius) i a considerar incloure informació sobre el cònjuge i els membres de la família a càrrec (entenen-se que aquesta informació no necessàriament es farà pública).

Esmena 66**De modificació**

GPD + GPL (9)

Es proposa la modificació de l'article 24 amb el redactat següent:

“Article 24. Declaració de patrimoni

1. Les persones a les què es refereix l'apartat 3 de l'article 3 d'aquesta Llei han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, una declaració de patrimoni jurada relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1.

2. Les declaracions de patrimoni inicial i final s'han de formular i **dipositar** davant de notari i ~~dipositar davant el Tribunal de Comptes~~ en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalització d'aquest, respectivament.

3. Les declaracions de patrimoni previstes en aquest article tenen caràcter confidencial, i poden ser consultades únicament pels propis afectats, ~~pel Tribunal de Comptes~~ o per l'autoritat competent en el marc d'un procediment judicial.

4. ~~No obstant el què preveu l'apartat anterior, el Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat, durant l'any natural, les declaracions de patrimoni previstes en aquest article. La relació únicament ha de contenir els nom, cognom i càrrec de les persones concernides, la indicació de si es tracta de la declaració de patrimoni inicial o final, així com la data de dipòsit davant el Tribunal de Comptes de la declaració de patrimoni corresponent.”~~

Motivació: Als efectes de preveure un procediment simplificat de declaració.

Esmena 67**De modificació**

GPTULI (23)

Es proposa la modificació de l'article 24, amb el següent redactat:

“Article 24. Declaració de patrimoni

1. Les persones a les què es refereix l'apartat 3 de l'article 3 d'aquesta Llei han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, una declaració de patrimoni jurada relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1.

2. Les declaracions de patrimoni inicial i final s'han de formular davant de notari i ~~dipositar davant el Tribunal de Comptes~~ en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalització d'aquest, respectivament. **Posteriorment, el notari comunicarà el nom de les persones a les què es refereix l'apartat anterior al Tribunal de Comptes.**

3. Les declaracions de patrimoni previstes en aquest article tenen caràcter confidencial, i poden ser consultades únicament pels propis afectats, ~~pel Tribunal de Comptes~~ o per l'autoritat competent en el marc d'un procediment judicial.

4. ~~No obstant el què preveu l'apartat anterior, e~~El Tribunal de Comptes ha de publicar anualment a la seva seu electrònica la relació de les persones que han efectuat, durant

l'any natural, les declaracions de patrimoni previstes en aquest article. La relació únicament ha de contenir els nom, cognom i càrrec de les persones concernides. ~~La indicació de si es tracta de la declaració de patrimoni inicial o final, així com la data de dipòsit davant el Tribunal de Comptes de la declaració de patrimoni corresponent.~~

Motivació: L'objectiu de l'esmena és clarificar el procediment de la declaració.

Esmena 68
D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (36)

Es proposa afegir un nou article al Títol III amb el redactat següent:

“Article xx. Incompatibilitats i declaracions

1. Els alts càrrecs estan subjectes al règim d'incompatibilitats i a les obligacions de declaració d'activitats, de béns patrimonials i d'interessos establerts per la legislació específica.
2. El Registre de declaracions d'activitats és públic. L'accés als registres de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per llur normativa específica, sens perjudici de la qual s'ha de fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no n'ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per a salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars.”

Motivació: Entenem que les incompatibilitats i la declaració d'activitats i interessos, juntament amb la declaració del patrimoni de les persones a les quals es refereix l'article 3.3. de la Proposició de Llei, forma part del Codi de conducta i bones pràctiques dels alts càrrecs i és una peça imprescindible del bon govern de les administracions i entitats públiques.

Esmena 69
D'addició

GPD + GPL (10)

Es proposa la inclusió d'un Títol IV integrat per quatre articles, amb el redactat següent:

“Títol IV. Participació ciutadana

Article 25. Dret a la participació ciutadana

1. La participació ciutadana és el dret dels ciutadans d'intervenir, de manera directa o indirecta, en les polítiques públiques a través de la deliberació i la cerca del consens.
2. El dret a la participació ciutadana previst en aquesta Llei pot exercitar-se, de forma no vinculant, davant l'Administració general i els òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció, a través de diversos processos i dels òrgans, mitjans i canals de participació que s'han de desenvolupar per reglament, i s'entén sense perjudici de les competències dels comuns en matèria de participació ciutadana, de les iniciatives legislatives populars previstes a la Constitució i al Reglament del Consell General, i dels referèndums regulats a la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum.
3. El dret de participació ciutadana previst en aquesta Llei pot exercitar-se de forma individual o col·lectiva, a través d'entitats de participació ciutadana. A aquests efectes, tenen la consideració d'entitats de participació ciutadana les entitat privades sense ànim de lucre que:

- a) Estiguin vàlidament constituïdes, d'acord amb la normativa aplicable.
- b) Tinguin com a àmbit d'actuació el territori andorrà.
- c) Tinguin entre les seves finalitats o objectius la participació ciutadana o la matèria de l'objecte del procés participatiu del què es tracti.

Article 26. Principis generals

1. Les formes de participació ciutadana s'han d'adequar als principis de transparència, publicitat, claredat, accés a la informació, neutralitat institucional, perdurabilitat, transversalitat, eficàcia, accessibilitat universal, primacia de l'interès general i col·lectiu, inclusió, protecció de les dades de caràcter personal i retiment de comptes. En tot procés de participació ciutadana han de garantir-se les fases d'informació, deliberació, valoració de les propostes, avaluació i retiment de comptes.

2. La participació ciutadana ha d'apostar per un model híbrid, digital i presencial. S'han d'establir per reglament les diferents formes de participació ciutadana no vinculants, com són la iniciativa ciutadana, els processos participatius, els òrgans i els canals de participació, entre d'altres.

Article 27. Períodes inhàbils per a la convocatòria i celebració de procediments de participació ciutadana

Els processos de participació ciutadana previstos en aquesta Llei no poden ser convocats ni celebrats durant els períodes que transcorrin entre:

- a) La convocatòria d'eleccions generals i els noranta dies posteriors a l'elecció del Cap de Govern.
- b) La convocatòria i la celebració d'un referèndum dels previstos per la normativa aplicable quan es refereixi a la matèria de l'objecte del procés participatiu del què es tracti.

Article 28. Mesures de participació dels infants i adolescents

L'Administració general i els òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció han de promoure la participació dels infants i adolescents a través de la posada en marxa d'òrgans de participacions compostos per ells, i han d'establir mecanismes de seguiment de les opinions i el benestar subjectiu dels infants i adolescents, que permetin als responsables públics identificar els seus problemes i expectatives.”

Motivació: De conformitat amb el criteri del Govern.

Esmena 70**D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (37)

Es proposa afegir un Títol IV amb el redactat següent:

“Títol IV. Règim sancionador

Capítol primer. Principis

Article xx. Principis generals

1. L'incompliment dels deures i les obligacions establerts en aquesta Llei, per part de les persones físiques o jurídiques que en són responsables, comporta l'aplicació del règim sancionador regulat en aquest títol.

2. En tot allò que no determina aquest títol són aplicables els principis i les regles generals incloses en el Codi de l'Administració i en el Reglament regulador del procediment sancionador, del 21 d'octubre del 1998.

Capítol segon. Infraccions

Article xx. Infraccions molt greus

1. Són infraccions molt greus en matèria de transparència:

a) Incomplir les obligacions i els deures de publicitat establerts pels capítols primer del títol 2 aplicant de manera manifestament injustificada els límits a què fa referència l'article 8.

b) Incomplir, les persones físiques o jurídiques, les obligacions a què resten subjectes d'acord amb el que estableix l'article 3.1 i 3.3.

2. Són infraccions molt greus amb relació al dret d'accés a la informació pública:

a) Donar informació parcial, o ometre o manipular informació rellevant amb l'objectiu d'influir en la formació de l'opinió ciutadana.

b) Impedir o obstaculitzar deliberadament l'accés a la informació en el cas de resolució estimatòria i en els casos establerts per l'article 16.

c) Facilitar informació relativa a les dades personals compreses a l'article 14 sense el consentiment, exprés i per escrit, de les persones afectades.

d) Ocultar l'existència d'informació pública per a impedir-ne el coneixement i l'accés.

3. Són infraccions molt greus en matèria de govern obert:

a) Prendre decisions o adoptar mesures manifestament contràries a la Constitució.

b) Cometre actes o omissions que vulnerin els drets fonamentals i les llibertats públiques.

c) Prendre decisions, dur a terme actuacions o cometre omissions amb finalitat discriminatòria, per raó de qualsevol circumstància personal o social.

d) Incomplir de manera pública i manifesta les funcions inherents al càrrec.

e) Incomplir els principis ètics i les regles de conducta.

f) Incomplir, les persones i les organitzacions que tenen la condició de grups d'interès, les obligacions establertes per aquesta llei o pel codi de conducta que els sigui aplicable.

g) La sanció de tres infraccions greus.

Article xx. Infraccions greus

1. És una infracció greu en matèria de transparència incomplir, totalment o parcialment, els deures i les obligacions establerts pel Títol II i els que estableixen expressament altres lleis, sempre que l'incompliment no sigui una infracció molt greu.

2. Són infraccions greus amb relació al dret d'accés a la informació pública:

- a) Donar informació incompleta o parcial, sempre que no estigui justificat amb l'objecte de fer compatible el dret d'accés a la informació pública amb altres drets.
- b) Facilitar intencionadament informació subjecta a les restriccions establertes per aquesta Llei, llevat dels esmentats per l'article 14.
- c) Ometre els tràmits dels tercers afectats per les sol·licituds d'accés a la informació pública, si els tercers estan clarament identificats.
- d) Desestimar sense motivació les sol·licituds d'accés a la informació pública.
- e) Facilitar deliberadament la informació en un format o unes condicions que n'impedeixin o en dificultin manifestament la comprensió.
- f) Condicionar l'accés a la informació al pagament d'una contraprestació en els supòsits d'accés gratuït.
- g) Exigir una sol·licitud prèvia o l'obtenció d'una llicència tipus per a reutilitzar la informació pública si aquest requisit no és exigible.
- h) Incomplir els terminis establerts per a facilitar la informació sol·licitada sense que hi hagi una causa legal que ho justifiqui.
- i) Resoldre les sol·licituds d'accés a la informació sense motivació suficient o fora del termini preceptiu.
- j) La sanció de tres infraccions greus.

3. Són infraccions greus en matèria de govern obert:

- a) Adoptar acords manifestament contraris a l'ordenament jurídic amb perjudici greu per a l'Administració, els interessats o els ciutadans.
- b) Adoptar decisions o intervenir en assumptes si hi ha el deure d'abstenir-se'n o si es donen les circumstàncies legals de conflicte d'interessos.
- c) No informar sobre els criteris seguits per a la designació dels alts càrrecs.
- d) Incomplir els requisits establerts per la llei per al nomenament dels alts càrrecs.
- e) Rebutjar sense motivació les propostes d'iniciativa normativa que compleixen els requisits legals.
- f) Incomplir els principis de bona conducta establerts per les lleis i els codis de conducta, sempre que no constitueixin una infracció molt greu.
- g) Subministrar informació parcial o incompleta sobre les propostes sotmeses a la consideració dels ciutadans, de manera que això pugui alterar el sentit o el resultat del procés participatiu.
- h) Subministrar la informació amb la voluntat de dificultar-ne la comprensió o la valoració.
- i) No considerar, ja sigui en sentit negatiu o positiu, el resultat del procés participatiu en la presa de la decisió final.
- j) No aplicar mecanismes i instruments de govern obert si són preceptius per llei.
- k) La sanció de tres infraccions lleus.

Article xxx. Infraccions lleus

1. Són infraccions lleus els actes i les omissions que constitueixen negligència en el compliment de les obligacions establertes per aquesta llei i en l'atenció dels ciutadans quan exerceixen els drets que els garanteix la norma.

2. La reincidència en la comissió d'infraccions lleus en el termini de dos anys comporta l'aplicació de les sancions establertes per a les infraccions greus.

Article xx. Subjectes responsables de les infraccions

1. Són responsables de les infraccions tipificades per aquest capítol:

a) Les persones físiques i jurídiques a què fa referència l'article 3.

2. La Comissió Nacional d'Accés i Avaluació pot emetre informes amb relació als conflictes d'atribucions que es puguin suscitar als efectes que estableix l'apartat 1, d'acord amb el procediment que estableix el reglament d'aquest òrgan.

Article xx. Prescripció

1. Les infraccions lleus prescriuen al cap de sis mesos del dia de cessament de l'acció o l'omissió sancionable.

2. Les infraccions greus prescriuen al cap d'un any del dia de cessament de l'acció o l'omissió sancionable.

3. Les infraccions molt greus prescriuen al cap de dos anys del dia de cessament de l'acció o l'omissió sancionable.

Capítol tercer. Sancions

Article xx. Sancions aplicables als alts càrrecs

1. Les sancions que es poden aplicar als alts càrrecs són les següents:

a) Per la comissió d'infraccions molt greus:

1r. En grau mínim, amb una multa d'entre 12.001 i 24.000 euros.

2n. En grau mitjà, la destitució del càrrec.

3r. En grau màxim, la inhabilitació per a ocupar un alt càrrec durant un període d'entre un any i cinc anys.

b) Per la comissió d'infraccions greus:

1r. En grau mínim, una multa d'entre 6.001 i 12.000 euros.

2n. En grau mitjà, la suspensió de l'exercici del càrrec entre tres i sis mesos.

3r. En grau màxim, la inhabilitació per a ocupar un alt càrrec durant un període màxim d'un any.

c) Per la comissió d'infraccions lleus:

1r. En grau mínim, amonestació escrita i la declaració d'incompliment amb publicitat.

3r. En grau mitjà, amb una multa de 500 euros a 3.000 euros.

4t. En grau màxim, amb multa de 3.001 euros a 6.000 euros.

Article xx. Sancions aplicables al personal al servei de les administracions públiques

1. Les sancions aplicables al personal al servei de les administracions públiques per la comissió d'infraccions tipificades per aquesta llei són les establertes per la legislació de la funció pública amb relació a les faltes disciplinàries.

Article xx. Sancions aplicables a altres persones

1. Les sancions que es poden aplicar a les persones físiques o jurídiques que no tenen la condició d'alts càrrecs o de personal al servei de les administracions públiques són les següents:

a) Per la comissió d'infraccions molt greus:

1r. Una multa d'entre 6.001 i 12.000 euros.

2n. La suspensió per a poder contractar amb l'Administració, durant un període màxim de sis mesos.

3r. La inhabilitació per ésser beneficiaris d'ajuts públics, durant un període entre un any i cinc anys.

b) Per la comissió d'infraccions greus:

1r. En grau mínim, una multa d'entre 3.001 i 6.000 euros.

2n. En grau mitjà, la suspensió per a poder contractar amb l'Administració, durant un període màxim de tres mesos.

3r. En grau màxim, la inhabilitació per a ésser beneficiaris d'ajuts públics, durant un període màxim d'un any.

c) Per la comissió d'infraccions lleus:

1r. En grau mínim, amonestació escrita i la declaració d'incompliment amb publicitat.

3r. En grau mitjà, amb una multa de 500 euros a 1.000 euros.

4t. En grau màxim, amb multa de 1001 euros a 3.000 euros.

Article xx. Criteris de gradació

1. Per determinar l'import de les sancions en els graus mínim, mitjà i màxim es tenen en compte els criteris de gradació següents:

a) El perjudici causat.

b) La negligència o la intencionalitat del subjecte infractor.

b) El frau o la connivència.

d) La reincidència.

h) Les circumstàncies que poden agreujar o atenuar la gradació aplicable a la infracció comesa.

Article xxx. Prescripcions

1. Les sancions per infraccions lleus, greus i molt greus prescriuen al cap d'un any de la data de notificació de la resolució sancionadora esdevinguda ferma.

Article xx. Instrucció de l'expedient sancionador

1. El nomenament de la persona instructora correspon a la persona cometent per resoldre.
2. La competència per instruir l'expedient sancionador correspon:
 - a) Al màxim responsable del Ministeri, en el cas d'alts càrrecs amb la condició de membres del Govern, del secretari del Govern, del portaveu del Govern i del secretari general.
 - b) Al titular del departament competent en matèria d'Administració pública, en el cas d'altres alts càrrecs.
 - c) A la direcció del departament corresponent en el cas del personal al servei de l'Administració.
 - c) Al cònsol, o la persona en qui delegui, en el cas d'alts càrrecs al servei dels comuns.
 - d) Als titulars o als òrgans rectors col·legiats, en el cas de les institucions i els organismes a què fa referència l'article 3.1.

Article xx. Resolució de l'expedient sancionador

La competència per resoldre l'expedient sancionador correspon:

- a) Al Govern, en el cas d'alts càrrecs amb la condició de membres del Govern, del secretari del Govern, del portaveu del Govern i del secretari general.
- b) Al Ministre competent en matèria d'Administració pública, en el cas d'altres alts càrrecs o de personal al servei de l'Administració general.
- c) Al Consell de Comú, en el cas d'alts càrrecs al servei dels comuns.
- d) A la direcció dels òrgans rectors col·legiats, en el cas de les institucions i els organismes a què fa referència l'article 3.1.”

Motivació: Entemem que per garantir l'acompliment de les obligacions de transparència és necessari afegir infraccions i sancions. Només hi ha la referència al Codi Penal per la revelació de secrets.

Esmena 71

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (38)

Es proposa afegir un Títol V amb el redactat següent:

“Títol V. Avaluació de l'aplicació de la Llei

Article xx. Avaluació de la Llei

Resten subjectes a avaluació el compliment de les obligacions de transparència establertes i les disposicions relatives al dret d'accés a la informació pública establertes pel títol II, i els deures, les obligacions i mesures del govern obert establertes pel títol III.

Article xx. Competència per a avaluar

1. La competència per a avaluar el compliment d'aquesta Llei correspon al Raonador del ciutadà.

2. El Raonador del ciutadà ha d'establir els indicadors objectius que han de servir com a referència per l'avaluació i ha d'elaborar anualment i presentar al Consell General un informe general d'avaluació de l'aplicació d'aquesta Llei. En l'informe, s'ha d'avaluar de manera específica l'aplicació del règim sancionador establert pel títol IV.

3. L'avaluació establerta per aquest article s'entén sens perjudici de l'avaluació interna de l'aplicació de les regles sobre la transparència a què fa referència l'article 5.3.

4. El Raonador del ciutadà pot elaborar informes específics d'avaluació amb relació a les entitats i els organismes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei o en àmbits materials concrets. Els informes específics han d'ésser lliurats al Consell General i, mentre s'elaborin, s'ha de donar audiència a l'entitat o l'organisme afectat perquè pugui presentar-hi al·legacions, les quals s'han d'incorporar a l'informe.

Article xx. *Mesures generals d'aplicació de la Llei*

1. El Consell General ha de dotar a la institució del Raonador del ciutadà dels recursos econòmics suficients per dur a terme aquesta avaluació i ho ha de consignar anualment en els seus pressupostos.

2. El Govern ha d'establir un programa de suport als Comuns per aplicar aquesta Llei. Aquest programa ha d'incloure suport econòmic i financer, que s'ha de consignar anualment en els pressupostos del Govern i assessorament tecnològic i jurídic.

3. El Govern ha de prestar assessorament jurídic i tecnològic a les institucions i entitats per a les quals la Llei estableix unes obligacions específiques de transparència. El Govern ha de facilitar a aquestes entitats els protocols per al compliment d'aquestes obligacions.

Article xx. *Pla estratègic i de formació*

1. El Govern ha d'aprovar un pla estratègic per a l'aplicació d'aquesta Llei i n'ha d'avaluar anualment el grau de compliment. S'ha d'especificar el calendari i el pressupost que s'imputa a cada objectiu per complir. Tant el pla com l'avaluació del grau de compliment han de ser publicats en la seu electrònica del Govern.

2. El Govern ha d'elaborar i aprovar, en el termini de sis mesos des de la publicació d'aquesta Llei, un programa específic de formació per als alts càrrecs i els altres treballadors públics i les altres persones obligades per aquesta Llei, en relació amb els drets i les obligacions que estableix aquesta Llei.”

Disposició addicional primera. *Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública*

1. La normativa reguladora del corresponent procediment administratiu és l'aplicable a l'accés per part de les persones que siguin titulars d'un dret subjectiu o d'un interès legítim personal i directe en l'afer en relació amb els documents administratius que s'integrin en el referit procediment.

2. Es regeixen per la seva normativa específica, i per aquesta Llei amb caràcter supletori, les matèries que tinguin previst un règim jurídic específic d'accés a la informació.

Esmena 72 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (39)

Es proposa modificar la disposició addicional primera amb el redactat següent:

“Disposició addicional primera. Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública

~~1. La normativa reguladora del corresponent procediment administratiu és l'aplicable a l'accés per part de les persones que siguin titulars d'un dret subjectiu o d'un interès legítim personal i directe en l'afer en relació amb els documents administratius que s'integrin en el referit procediment.~~

~~2.-1. Es regeixen per la seva normativa específica, i per aquesta Llei amb caràcter supletori, les matèries que tinguin previst un règim jurídic específic d'accés a la informació.”~~

Motivació: Per coherència amb l'esmena 24 (esmena 14 del GPS).

Esmena 73 **De modificació**

GPTULI (24)

Es proposa la modificació de la disposició addicional primera, amb el següent redactat:

“Disposició addicional primera. Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública

~~4.-La normativa reguladora del corresponent procediment administratiu és l'aplicable a l'accés per part de les persones que siguin titulars d'un dret subjectiu o d'un interès legítim personal i directe en l'afer en relació amb els documents administratius que s'integrin en el referit procediment.~~

La llei que desenvolupi les funcions de la CAAD haurà d'establir la normativa reguladora del corresponent procediment administratiu aplicable a l'accés per part de les persones que siguin titulars d'un dret subjectiu o d'un interès legítim personal i directe en l'afer en relació amb els documents administratius que s'integrin en el referit procediment.

~~2. Es regeixen per la seva normativa específica, i per aquesta Llei amb caràcter supletori, les matèries que tinguin previst un règim jurídic específic d'accés a la informació.”~~

Motivació: La seva redacció resulta confusa. D'entrada, no s'especifica a quin “procediment administratiu” es refereix quan, se suposa, hauria d'estar ja regulat en aquesta mateixa Llei. Per tant, proposem la supressió del segon apartat de la disposició addicional (i la conseqüent supressió de l'ordinal del primer apartat).

Disposició addicional segona. Codis de conducta i bones pràctiques

El Consell General, en el termini previst pel seu Reglament, i els comuns, en el termini màxim d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, han de dictar els codis de conducta i bones pràctiques que regulin els supòsits d'incompatibilitats i de conflictes d'interessos aplicables, respectivament, als consellers generals, i als cònsols major i menor i consellers de comú.

Esmena 74 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (40)

Es proposa modificar la disposició addicional segona amb el redactat següent:

“Disposició addicional segona. *Codis de conducta i bones pràctiques*

El Consell General, en el termini previst pel seu Reglament, i els comuns, en el termini màxim d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, han de dictar els codis de conducta i bones pràctiques que regulin els supòsits d'incompatibilitats i de conflictes d'interessos aplicables, respectivament, als consellers generals, i als cònsols major i menor i consellers de comú **i que n'estableixi altres d'addicionals, si escau, i determini les conseqüències d'incomplir-los.**”

Motivació: Entenem que s'han de poder considerar també altres situacions podent determinar les conseqüències del seu incompliment.

Esmena 75 **De modificació**

(GPTULI)

Es proposa modificar la disposició addicional segona, amb el següent redactat:

“El Consell General, ~~en el termini previst pel seu Reglament,~~ i els comuns, en el termini màxim d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, han de dictar els codis de conducta i bones pràctiques que regulin els supòsits d'incompatibilitats i de conflictes d'interessos aplicables, respectivament, als consellers generals, i als cònsols major i menor i consellers de comú.”

Motivació: L'elaboració del Codi de Conducta, tal com preveu el Reglament del Consell General, no s'ha portat a terme en el termini establert.

Disposició addicional tercera. *Garantia a favor de les persones amb diversitat funcional*

L'Administració general i les administracions comunals han d'implementar tots els recursos adients als efectes de garantir, a les persones amb diversitat funcional, l'accés efectiu a la informació pública.

Disposició addicional quarta. *Tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs*

En aquesta Llei, s'entén que les denominacions en gènere masculí referides a persones o càrrecs, inclouen a dones i homes, llevat que del context es dedueixi el contrari.

Esmena 76 **D'addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (41)

Es proposa afegir una disposició addicional amb el redactat següent:

“Disposició addicional xxx. *Una bona administració i uns serveis públics de qualitat*

Les persones tenen dret a una bona Administració, i a l'accés i l'ús d'uns serveis públics de qualitat reconeguts, amb caràcter general, per la normativa administrativa i, específicament, per les lleis reguladores de les diverses activitats públiques.

L'Administració pública ha de garantir que els serveis de la seva competència es presten en unes condicions mínimes i raonables de qualitat, i ha d'incloure cartes de servei en el marc regulador dels serveis públics bàsics.

Els usuaris tenen el dret d'ésser consultats periòdicament i de manera regular sobre llur grau de satisfacció pel que fa als serveis públics i les activitats gestionades per l'Administració pública.

L'Administració responsable del servei objecte de consulta ha d'establir els indicadors d'acord amb els quals s'han d'elaborar les enquestes i la periodicitat de les consultes. ”

Motivació: Per coherència amb l'esmena 64 (esmena 34 del GPS) i donar més força a les obligacions d'un govern obert vers la ciutadania.

Disposició transitòria primera. Normes aplicables a les reclamacions i recursos en matèria d'accés als documents administratius

1. En l'àmbit de l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, les reclamacions i recursos administratius en matèria d'accés als documents administratius que s'estiguin tramitant a la data de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, se segueixen substanciant d'acord amb la normativa vigent abans de la data esmentada.

2. Mentre no es constitueixi la CAAD de conformitat amb la composició prevista a l'article 21 d'aquesta Llei i seguint el procediment previst a la disposició final sisena, les resolucions dictades en matèria d'accés a la informació pública per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció són únicament recurribles davant la jurisdicció administrativa i fiscal.

Esmena 77

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (42)

Es proposa modificar l'apartat 2 de la disposició transitòria primera amb el redactat següent:

“(…)

2. Mentre no es constitueixi la ~~CAAD~~ **CNAAD** de conformitat amb la composició prevista a l'article 21 d'aquesta Llei i seguint el procediment previst a la disposició final sisena, les resolucions dictades en matèria d'accés a la informació pública per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció són únicament recurribles davant la jurisdicció administrativa i fiscal.”

Motivació: Per coherència amb el canvi en el nom i l'acrònim de la Comissió.

Disposició transitòria segona. Declaracions de patrimoni

Les persones que a la data en vigor d'aquesta Llei siguin titulars d'algun dels càrrecs definits a l'apartat 3 de l'article 3 d'aquesta Llei, han d'efectuar la declaració prevista a l'article 24 d'aquesta Llei en el termini màxim de sis mesos des de la data esmentada. La declaració ha d'incloure la relació dels béns i drets propis dels quals són titulars a la data de la seva formulació i dipòsit.

Disposició transitòria tercera. Modificacions estatutàries

En el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, els partits polítics han d'adaptar els seus estatus a les modificacions introduïdes, per la disposició final quarta, a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

Esmena 78**De modificació**

GPD + GPL (11)

Es proposa la modificació de la disposició transitòria tercera, amb el redactat següent:

“Disposició transitòria tercera. Modificacions estatutàries i associacions i agrupacions de persones

1. En el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, els partits polítics han d'adaptar els seus estatus a les modificacions introduïdes, per la disposició final quarta, a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

2. Les disposicions de l'apartat 3 de l'article 23 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electorals, introduït per la Disposició final quarta d'aquesta Llei, són aplicables a les associacions i agrupacions de persones que s'hi preveuen a partir de les primeres eleccions, generals o comunals segons correspongui, que se celebrin després de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.”

Motivació: Per coherència amb l'esmena 85 (esmena 15 GPD +GPL).

Disposició final primera. Modificació del Codi penal

Es modifiquen els apartats 1 i 3, i s'afegeix un apartat 4 a l'article 377 de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, amb el contingut següent:

“Article 377. Revelació de secrets

1. L'autoritat o el funcionari que reveli secrets o informacions que no afectin la intimitat d'una persona ni una informació classificada com a reservada d'Estat, dels quals tingui coneixement per raó del seu càrrec i que no hagin de ser divulgats, ha de ser castigat amb pena d'inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic fins a tres anys.

[...]

3. Si la revelació a la qual es refereixen els apartats anteriors afecta la intimitat d'una persona o una informació classificada com a reservada d'Estat, la pena ha de ser de presó de tres mesos a tres anys i inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic fins a cinc anys.

4. L'autoritat o el funcionari que ometi les més elementals mesures de vigilància i protecció de la informació classificada com a reservada d'Estat, posant en perill el seu contingut i reserva, ha de ser castigat amb la pena d'inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic fins a tres anys.”

Esmena 79**De modificació**

GPD + GPL (12)

Es proposa la modificació de la disposició final primera, a través de la numeració del primer paràgraf i de la inclusió d'un nou apartat 2, amb el redactat següent:

«Disposició final primera. *Modificació del Codi penal*

1. Es modifiquen els apartats 1 i 3, i s'afegeix un apartat 4 a l'article 377 de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, amb el contingut següent:

[...].

2. Es modifica l'article 387 de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, el qual fou modificat al seu torn per l'apartat 8 de la Disposició final primera de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactat de la manera següent:

“Article 387. *Finançament il·legal de partits polítics*

1. Qui rebi finançament per a un partit polític, per a una candidatura electoral o per a una associació o agrupació de persones, contravenint greument els deures i les condicions imposades a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral ha de ser castigat amb pena de presó de tres mesos a tres anys i multa fins el triple de l'import rebut.

2. Qui realitzi donacions a un partit polític, a una candidatura electoral, o a una associació o agrupació de persones, contravenint greument els límits i les condicions imposades a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral ha de ser castigat amb pena de presó de tres mesos a tres anys i multa fins el triple de l'import donat.

3. L'administrador general d'un partit polític, d'una associació o agrupació de persones, subjecta a les normes de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral, que tingués a la seva disposició béns, fons o qualsevol element patrimonial no declarat, tant al Principat com fora d'ell, l'adquisició del qual no s'hagi justificat degudament en virtut del règim legal de finançament vigent, ni amb la comptabilitat formulada i presentada al control del Tribunal de Comptes, serà castigat amb la pena de presó de tres mesos a tres anys, i multa fins el triple del valor.

4. Aquest delicte es castigarà fins i tot quan els béns, fons o el patrimoni no declarat tinguessin un titular formal aliè al partit polític, a l'associació o agrupació de persones, sempre que es pogués acreditar que aquests béns, fons o patrimoni estaven a la disposició del partit o de persones del mateix que estiguessin en posicions directives o executives.

5. Els béns, fons, o el patrimoni no declarat s’ha de considerar l’instrument del delicte als efectes del que disposa l’article 70.”»

Motivació: Per coherència amb l’esmena 78 (esmena 11 del GPD-GPL).

Esmena 80 **De modificació**

GPTULI (26)

Es proposa la modificació de l’apartat 3 que proposa la modificació de la disposició final primera, amb el següent redactat:

“3. Si la revelació a la qual es refereixen els apartats anteriors afecta la intimitat d’una persona o una informació classificada com a reservada d’Estat, la pena ha de ser de presó de tres mesos a tres anys i inhabilitació per a l’exercici de càrrec públic fins a cinc anys, **independentment que la revelació hagués estat efectuada per funcionari públic o per qui no ho fos i hagués tingut accés a la informació pel qualsevol mitjà, fins i tot prèvia sol·licitud i obtenció de conformitat amb la legislació vigent.**”

Motivació: L’article 16 es refereix exclusivament a la custòdia d’aquesta informació. Però, una vegada proporcionada a un sol·licitant, la conseqüència d’un eventual incompliment de l’obligació de no revelació hauria d’estar prevista, en principi, pel Codi penal (en coherència, també, amb el que disposa l’apartat 4 de l’article 17).

La disposició final primera de la Proposició de Llei modifica el Codi penal en relació amb els funcionaris públics, però no respecte als particulars.

Per tant, les conseqüències d’un eventual incompliment de l’obligació de no revelació del secret inherent a la informació reservada d’Estat per part d’un particular que hi hagués tingut accés no quedarien contemplades (doncs la conducta no estaria tipificada al Capítol primer del Títol X del Codi penal), fet que és d’una extrema gravetat.

Disposició final segona. Modificació del Codi de l’administració

Es modifica l’article 42 del Codi de l’administració, del 29 de març de 1989, modificat al seu torn per l’article 1 de la Llei 10/2019, del 15 de febrer, de modificació del Codi de l’Administració, del 29 de març de 1989, que queda redactat de la manera següent:

“Article 42. *Dret d’accés a la informació pública*

L’accés a la informació pública es regeix per les disposicions de la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública i per la normativa específica que resulti d’aplicació.”

Esmena 81 **De modificació**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (43)

Es proposa modificar la disposició final segona amb el redactat següent:

“Article 42. ~~*Dret d’accés a la informació pública*~~ **Consulta de la documentació**

1. L’accés a la informació pública es regeix per les disposicions de la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública i per la normativa específica que resulti d’aplicació.

2. Els documents que continguin dades personals de caràcter policial, processal, clínic o de qualsevulla altra naturalesa, que puguin afectar la seguretat de les persones, el seu honor, la intimitat de la seva vida privada i familiar, o la seva pròpia imatge, només podran ésser comunicats amb el consentiment exprés dels afectats o quan hagin transcorregut 25 anys de la seva mort o, si no se'n coneix la data, 50 anys a partir de la producció del document, o per manament judicial.”

Motivació: De no mantenir aquest principi recollit en el Codi de l'Administració es dificulta enormement la consulta de documentació de caràcter històric que actualment es pot consultar a l'Arxiu Nacional i als arxius comunals.

Esmena 82

De modificació

GPD + GPL (13)

Es proposa la modificació de la disposició final segona amb el redactat següent:

«Disposició final segona. *Modificació del Codi de l'administració*

Es modifica l'article 42 del Codi de l'administració, del 29 de març de 1989, modificat al seu torn per l'article 1 de la Llei 10/2019, del 15 de febrer, de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989, que queda redactat de la manera següent:

“Article 42. *Dret d'accés a la informació pública*

L'accés a la informació pública es regeix per les disposicions de la Llei qualificada de transparència, +accés a la informació pública i **participació ciutadana** i per la normativa específica que resulti d'aplicació.”»

Motivació: Per coherència amb l'esmena 1 (esmena 1 GPD + GPL).

Disposició final tercera. *Modificació de la Llei del Tribunal de Comptes*

1. S'afegeix un nou paràgraf a l'apartat primer de l'article 1 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril de 2000, el qual fou modificat al seu torn per l'apartat 1 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactat de la manera següent:

“Article 1

El Tribunal de Comptes és un òrgan tècnic i independent:

1. És l'òrgan tècnic de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable de l'Administració pública. Ha de basar-se en l'exercici de les seves funcions en els criteris de legalitat, eficàcia, eficiència, economia i equitat.

Així mateix correspon al Tribunal de Comptes la fiscalització de l'activitat econòmica financera dels partits polítics inscrits en el Registre de partits polítics, així com a les entitats vinculades o dependents d'ells, de les coalicions electorals i de les candidatures electorals.

Igualment, correspon al Tribunal de Comptes la fiscalització de la situació i les variacions del patrimoni de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.

[...].”

2. S'afegeix una lletra j) a l'apartat 1 de l'article 2 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, el qual fou modificat al seu torn pels apartats 2, 3 i 4 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, pels apartats 1 i 3 de la disposició final primera de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i per l'apartat 1 de la disposició final primera de la Llei 4/2017, del 16 de març, qualificada de modificació de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactada de la manera següent:

“Article 2

[...]

j) Fiscalitzar la situació i les variacions del patrimoni de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.

[...].”

3. S'afegeixen un apartat 7 i un apartat 8 a l'article 3 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, el qual fou modificat al seu torn pels apartats 4 a 7 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i per l'apartat 2 de la de la disposició final primera de la Llei 4/2017, del 16 de març, qualificada de modificació de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queden redactats de la manera següent:

“Article 3

[...]

7. No obstant el que estableixen els apartats anteriors, el resultat de la funció fiscalitzadora prevista a la lletra j) de l'apartat 1 de l'article 2 no s'incorpora als informes i memòries. Si d'aquesta actuació fiscalitzadora es desprenen indicis de responsabilitat penal, el Tribunal de Comptes ha de trametre un informe al Ministeri Fiscal.

8. El Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat, durant l'any natural, les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública. La relació únicament ha de contenir els nom, cognom i càrrec de les persones concernides, la indicació de si es tracta de la declaració de patrimoni inicial o final, així com la data de dipòsit davant el Tribunal de Comptes de la declaració de patrimoni corresponent.”

4. S'introdueix un nou apartat 2 i es dona una nova numeració als apartats següents de l'article 5 de la Llei del Tribunal de Comptes del 13 d'abril del 2000, i que queden redactats de la manera següent:

“Article 5

[...]

2. Per complir la funció prevista a la lletra j) de l'apartat 1 de l'article 2, el Tribunal de Comptes pot requerir a les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública que presentin les justificacions i aclariments adients en cas que es constati una variació patrimonial inicialment no justificada.

3. El Tribunal de Comptes determina els criteris, principis i estàndards d'auditoria i comptabilitat en acord a la legislació vigent.

4. Els ens indicats a l'article 8 poden contractar una auditoria o qualsevol treball relacionat amb les finances públiques amb una empresa d'auditoria privada.

5. Els ens que vulguin procedir d'acord amb l'apartat anterior han de demanar prèviament al Tribunal de Comptes els criteris, principis i regles d'auditoria a tenir en compte. El Tribunal els ho comunicarà per escrit.

6. Els ens que contractin una auditoria amb una empresa privada han de remetre una còpia de l'informe corresponent al Tribunal de Comptes.”

5. S'introdueix un nou apartat 3 a l'article 8 de la Llei del Tribunal de Comptes del 13 d'abril del 2000, el qual fou modificat al seu torn pels apartats 8 i 9 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactat de la manera següent:

“Article 8

[...]

3. Al Tribunal de Comptes li correspon la fiscalització de la situació i la variació del patrimoni de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.”

Esmena 83

De modificació

GPD + GPL (14)

Es proposa la modificació de la disposició final tercera amb el redactat següent:

«Disposició final tercera. *Modificació de la Llei del Tribunal de Comptes*

~~1. S'afegeix un nou paràgraf a l'~~ **Es modifica** l'apartat 1 de l'article 1 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril de 2000, el qual fou modificat al seu torn per l'apartat 1 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactat de la manera següent:

“Article 1

El Tribunal de Comptes és un òrgan tècnic i independent:

1. És l'òrgan tècnic de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable de l'Administració pública. Ha de basar-se en l'exercici de les seves funcions en els criteris de legalitat, eficàcia, eficiència, economia i equitat.

Així mateix correspon al Tribunal de Comptes la fiscalització de l'activitat econòmica financera dels partits polítics inscrits en el Registre de partits polítics, així com a les entitats vinculades o dependents d'ells, de les coalicions electorals i de les candidatures electorals, **i de les associacions i agrupacions de persones previstes a l'apartat 3 de l'article 23 de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.**

~~Igualment, correspon al Tribunal de Comptes la fiscalització de la situació i les variacions del patrimoni de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes~~

~~a la Llei qualificada de transparència, i accés a la informació pública i participació ciutadana.~~

[...].”

2. Es modifiquen les lletres a) i i) de s’afegeix una lletra j) a l’apartat 1 de l’article 2 i es modifica la lletra a) de l’apartat 3 del mateix article de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d’abril del 2000, el qual fou modificat al seu torn pels apartats 2, 3 i 4 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, pels apartats 1 i 3 de la disposició final primera de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d’estabilitat pressupostària i fiscal i per l’apartat 1 de la disposició final primera de la Llei 4/2017, del 16 de març, qualificada de modificació de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que **queden redactats** ~~queda redactada~~ de la manera següent:

“Article 2

Són funcions del Tribunal de Comptes:

1. Funció fiscalitzadora:

a) Fiscalitzar l’activitat econòmica i financera de l’Administració pública, dels partits polítics i de les entitats vinculades o dependents d’aquests partits polítics, de les coalicions electorals i de les candidatures electorals, i de les associacions i agrupacions de persones en els termes que estableix la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral, tot vetllant perquè s’ajustin a l’ordenament jurídic.

[...]

i) Fiscalitzar els comptes anuals dels partits polítics, de les agrupacions de representants i de les associacions i agrupacions de persones, en els termes que estableix la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

~~j) Fiscalitzar la situació i les variacions del patrimoni de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència, i accés a la informació pública i participació ciutadana.~~

[...].

3. Funció sancionadora:

a) Incoar, tramitar i resoldre els expedients sancionadors als partits polítics, les candidatures electorals, les agrupacions de representants, i les associacions i agrupacions de persones, en aplicació del règim sancionador que preveu la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

[...].”

3. Es modifica la lletra f) de l’apartat 2 de i s’afegeixen un apartat 7 i un apartat 8 a l’article 3 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d’abril del 2000, el qual fou modificat al seu torn pels apartats 4 a 7 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i per l’apartat 2 de la de la disposició final primera de la Llei 4/2017, del 16 de març, qualificada de modificació de

la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que **queda redactada** queden redactats de la manera següent:

“Article 3

[...]

2. En la memòria anual de les seves activitats s’hi hauran d’incloure els resultats de tots els treballs realitzats, i en especial:

[...]

f) La fiscalització dels comptes i de l’activitat econòmica financera dels partits polítics, coalicions i, quan correspongui, de les candidatures electorals i de les associacions i agrupacions de persones, en els termes que estableix la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

[...]”

~~7. No obstant el que estableixen els apartats anteriors, el resultat de la funció fiscalitzadora prevista a la lletra j) de l’apartat 1 de l’article 2 no s’incorpora als informes i memòries. Si d’aquesta actuació fiscalitzadora es desprenen indicis de responsabilitat penal, el Tribunal de Comptes ha de trametre un informe al Ministeri Fiscal.~~

~~8. El Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat, durant l’any natural, les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència, i accés a la informació pública i **participació ciutadana**. La relació únicament ha de contenir els nom, cognom i càrrec de les persones concernides, la indicació de si es tracta de la declaració de patrimoni inicial o final, així com la data de dipòsit davant el Tribunal de Comptes de la declaració de patrimoni corresponent.”~~

~~4. S’introdueix un nou apartat 2 i es dona una nova numeració als apartats següents de l’article 5 de la Llei del Tribunal de Comptes del 13 d’abril del 2000, i que queden redactats de la manera següent:~~

“Article 5

[...]

~~2. Per complir la funció prevista a la lletra j) de l’apartat 1 de l’article 2, el Tribunal de Comptes pot requerir a les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni, **segons** previstes a la Llei qualificada de transparència, i accés a la informació pública i **participació ciutadana**, que presentin les justificacions i aclariments adients en cas que es constati una variació patrimonial inicialment no justificada.~~

~~3. El Tribunal de Comptes determina els criteris, principis i estàndards d’auditoria i comptabilitat en acord a la legislació vigent.~~

~~4. Els ens indicats a l’article 8 poden contractar una auditoria o qualsevol treball relacionat amb les finances públiques amb una empresa d’auditoria privada.~~

~~5. Els ens que vulguin procedir d’acord amb l’apartat anterior han de demanar prèviament al Tribunal de Comptes els criteris, principis i regles d’auditoria a tenir en compte. El Tribunal els ho comunicarà per escrit.~~

~~6. Els ens que contractin una auditoria amb una empresa privada han de remetre una còpia de l'informe corresponent al Tribunal de Comptes.”~~

4 5. Es modifica la lletra h) de l'apartat 1 de i s'introdueix un nou apartat 3 a l'article 8 de la Llei del Tribunal de Comptes del 13 d'abril del 2000, el qual fou modificat al seu torn pels apartats 8 i 9 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactada redactat de la manera següent:

“Article 8

1. Als efectes d'aquesta Llei els ens sotmesos a control del Tribunal de Comptes són:

[...]

h) Els partits polítics o coalicions, les candidatures electorals i les associacions i agrupacions de persones, en els termes que preveu la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

[...]

~~3. Al Tribunal de Comptes li correspon la fiscalització de la situació i la variació del patrimoni de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència, i accés a la informació pública i participació ciutadana.”»~~

Motivació: Per coherència amb l'esmena 85 (esmena 15 GPD + GPL) i amb l'esmena 1 (esmena 1 GPD + GPL).

Esmena 84

De supressió

GPTULI (27)

Es proposa suprimir la disposició final tercera.

Motivació: De conformitat amb les esmenes anteriors del GPTULI, i en coherència, procedeix la supressió d'aquesta disposició final tercera.

Disposició final quarta. **Modificació de la qualificada de partits polítics i finançament electoral**

1. Es modifica la lletra e) de l'apartat 1 de l'article 7 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactada de la manera següent:

“Article 7. *Estatuts*

1. Els estatuts han de contenir, almenys:

[...]

e) Els drets i els deures dels afiliats, d'acord amb els articles 14 i 15, i en particular, el deure d'efectuar les declaracions de patrimoni corresponents en cas de resultar subjectes a aquesta obligació de conformitat amb la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.

[...].”

2. S'introdueix una nova lletra e) a l'article 15 de la de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactada de la manera següent:

“Article 15. *Deures dels membres*

Els membres d'un partit polític s'obliguen a:

[...]

e) Efectuar les declaracions de patrimoni corresponents en cas de resultar subjectes a aquesta obligació de conformitat amb la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.”

Esmena 85

De modificació

GPD + GPL (15)

Es proposa la modificació de la disposició final quarta a través de la modificació dels seus apartats 1 i 2 i de la inclusió d'uns nous apartats 3 i 4, amb el redactat següent:

«Disposició final quarta. *Modificació de la **Llei** qualificada de partits polítics i finançament electoral*

1. Es modifica la lletra e) de l'apartat 1 de l'article 7 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactada de la manera següent:

“Article 7. Estatuts

1. Els estatuts han de contenir, almenys:

[...]

e) Els drets i els deures dels afiliats, d'acord amb els articles 14 i 15, i en particular, el deure d'efectuar les declaracions de patrimoni corresponents en cas de resultar subjectes a aquesta obligació de conformitat amb la Llei qualificada de transparència, i accés a la informació pública **i participació ciutadana**.

[...].”

2. S'introdueix una nova lletra e) a l'article 15 de la de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactada de la manera següent:

“Article 15. *Deures dels membres*

Els membres d'un partit polític s'obliguen a:

[...]

e) Efectuar les declaracions de patrimoni corresponents en cas de resultar subjectes a aquesta obligació de conformitat amb la Llei qualificada de transparència, i accés a la informació pública **i participació ciutadana**.”

3. S'introdueix un nou apartat 3 a l'article 23 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electorals, que queda redactat de la manera següent:

“Article 23. Àmbit

[...]

3. Les associacions i, en general, agrupacions de persones, inscrites o no en el Registre d'associacions, que es presentin a eleccions resten sotmeses, durant tota la legislatura o mandat comunal, a les disposicions d'aquest capítol, i en particular, al règim d'infraccions i sancions i al control del Tribunal de Comptes, sempre i quan compleixin una de les següents condicions:

- a) hagin obtingut representació al Consell General o als consells dels comuns; o**
- b) continuïn la seva activitat amb vocació de concórrer a processos electorals generals o comunals.”**

4. S'introdueix un nou apartat 4 a l'article 37 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electorals, el qual fou modificat al seu torn per l'article 5 de la Llei 4/2017, del 16 de març, qualificada de modificació de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactat de la manera següent:

“Article 37. Infraccions

[...]

4. Als efectes de les infraccions previstes en aquest article i de les restants disposicions d'aquesta secció, les associacions i agrupacions de persones previstes a l'apartat 3 de l'article 23 d'aquesta Llei s'equiparen als partits polítics.”»

Motivació: En mèrits del principi de transparència que instaura aquesta Proposició de Llei en relació amb els diferents representants i actors polítics, es proposa l'equiparació, com a partits polítics, de les associacions i agrupacions de persones que, havent concorregut a eleccions, han obtingut representació o continuen participant activament en la vida política al Principat.

Esmena 86

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (48)

Es proposa afegir una disposició final de modificació de l'article 47.1 de Llei 8/2015, del 2 d'abril, de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries, amb el següent redactat:

«Disposició final xxx. Modificació de la Llei 8/2015, del 2 d'abril, de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries

Es modifica l'article 47.1 de Llei 8/2015, del 2 d'abril, de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries, que queda redactat de la manera següent:

“1. Les dades, els documents i les informacions que estiguin en poder de l'AREB en virtut de les funcions que li encomana aquesta Llei tenen caràcter reservat i, amb l'excepció de requeriment judicial o altres supòsits previstos en la normativa vigent, no es poden divulgar a cap persona o autoritat, ni es poden utilitzar amb finalitats diferents de les finalitats per a les quals es van obtenir. Aquest caràcter reservat cessa des del moment en què els interessats facin públics els fets als quals es refereixen les dades, els documents i les informacions.

Aquesta reserva no s'aplica als i les consellers/res generals en l'exercici dels seus deures i drets en compliment de l'activitat parlamentària.”»

Motivació: L'accés a la informació és la pedra angular que permet als consellers i a les conselleres generals exercir amb rigor la tasca d'impuls i de control de l'acció política del Govern i de les entitats que en depenguin que ens encomana l'article 50 de la nostra Constitució. Establir reserves d'accés al Consell General en diferents lleis, vol dir que hi ha matèries que s'exclouen del control parlamentari.

Esmena 87

D'addició

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (49)

Es proposa afegir una disposició final de modificació de l'article 19.3 del ~~Decret legislatiu del 17-7-2019 del Text refós~~ de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances, amb el redactat següent:

«Disposició final xxx. *Modificació de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances*

Es modifica l'article 19.3 de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances, que queda redactat de la manera següent:

“Article 19. *Deure de secret*

(...)

3. Aquest deure de secret implica que, sense perjudici de les disposicions legals relatives a la supervisió, les informacions confidencials que aquestes persones rebin en l'exercici de les seves funcions i de les seves activitats professionals a l'AFA no poden ser divulgades a tercers ni a autoritats, a excepció que siguin divulgades de forma resumida o agregada de manera que les entitats supervisades no puguin ser identificades, sense perjudici dels casos penals.

Aquesta reserva no s'aplica als i les consellers/res generals per a l'exercici dels seus deures i drets en compliment de l'activitat parlamentària.

(...)”»

Motivació: L'accés a la informació és la pedra angular que permet als consellers i conselleres generals exercir amb rigor la tasca d'impuls i de control de l'acció política del Govern i de les entitats que en depenguin que ens encomana l'article 50 de la nostra Constitució. Establir reserves d'accés al Consell General en diferents lleis, vol dir que hi ha matèries que s'exclouen del control parlamentari. Tota l'activitat del Govern està sotmesa al control parlamentari, no s'entén que el que és confidencial per als consellers i conselleres generals no ho sigui pel Govern.

Esmena 88**D'addició**

GPTULI (30)

Es proposa afegir una disposició final, amb el següent redactat:

“Disposició final XX. Modificació de la Llei 15/2003, del 18 de desembre, qualificada de Protecció de Dades Personals

Es modifica l'article 20 de la Llei 15/2003, del 18 de desembre, qualificada de Protecció de Dades Personals, amb el redactat següent:

“Article 20. *Excepcions al consentiment exprés per a dades sensibles*

El consentiment exprés de la persona interessada per al tractament o la comunicació de dades sensibles no és necessari si s'esdevé alguna de les circumstàncies següents:

a) Quan el tractament o la comunicació de dades sensibles es facin per o entre entitats de naturalesa pública, siguin estrictament necessaris per al compliment de les seves funcions i finalitats legítimes, i es puguin incloure en les normes de creació de fitxers de naturalesa pública previstes en l'article 30.

b) Quan el tractament o la comunicació de dades sensibles siguin necessaris per al compliment de les finalitats i funcions dels registres públics, conforme a la seva normativa.

c) Quan sigui necessari per preservar l'interès vital de la persona afectada.

d) Quan les dades s'hagin obtingut de registres públics accessibles.

e) En relació al tractament de dades sensibles relatives a la salut, quan el tractament o la comunicació siguin fets per professionals mèdics, sanitaris o de treball social, i siguin necessaris per al diagnosi i el tractament mèdic o l'assistència sanitària o social.

f) En relació al tractament de dades sensibles relatives a la salut, quan el tractament o la comunicació siguin necessaris per a la realització d'estudis epidemiològics o per a la prevenció i tractament d'epidèmies.

g) Una vegada transcorreguts vint-i-cinc anys de la mort de la persona afectada o, si no se'n coneix la data, cinquanta anys a partir de la producció del document.

h) Per manament judicial.”

Motivació: Es proposa l'addició d'una disposició final, per modificar l'article 20 de la Llei 15/2003, del 18 de desembre, qualificada de Protecció de Dades Personals.

Disposició final quinta. Desenvolupament reglamentari

1. S'encomana al Govern l'adaptació de la reglamentació general per tal d'acomodar-la a les disposicions d'aquesta Llei, i en particular, del Reglament organitzatiu de la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD), del 9 de setembre del 2015 i del Reglament de l'organització i el funcionament del Sistema d'Arxius i de l'Àrea d'Arxius del Govern d'Andorra, del 6 d'abril del 2005, als efectes d'adequar-los a la composició i funcions consultives i d'assessorament de la CAAD segons previstes per aquesta Llei i d'establir les seves normes d'organització i de funcionament.

2. El text dels reglaments modificats ha d'estar aprovat i publicat en un termini no superior a tres mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Esmena 89
De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (44)

Es proposa modificar la disposició final cinquena amb el següent redactat:

“Disposició final quinta. Desenvolupament reglamentari

1. S'encomana al Govern l'adaptació de la reglamentació general per tal d'acomodar-la a les disposicions d'aquesta Llei, i en particular, del Reglament organitzatiu de la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD), del 9 de setembre del 2015 i del Reglament de l'organització i el funcionament del Sistema d'Arxius i de l'Àrea d'Arxius del Govern d'Andorra, ~~del 6 d'abril del 2005~~, als efectes d'adequar-los a la composició i funcions consultives i d'assessorament de la **CNAAD** ~~CAAD~~ segons previstes per aquesta Llei i d'establir les seves normes d'organització i de funcionament.

2. S'encomana al Govern l'elaboració de la reglamentació relativa a les eines, instruments i mitjans de participació i col·laboració ciutadana.

~~2.~~ **3.** El text dels reglaments modificats ha d'estar aprovat i publicat en un termini no superior a ~~tres~~ **quatre** mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei.”

Motivació: La Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació substitueix, amplia l'àmbit d'aplicació i millora les competències i funcions de la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació ja que l'àmbit d'aplicació de la mateixa era l'Administració general.

Esmena 90
De modificació

GPD + GPL (16)

Es proposa la modificació de la disposició final cinquena, amb el redactat següent:

“Disposició final ~~quinta~~ cinquena. Desenvolupament reglamentari

1. S'encomana al Govern l'adaptació de la reglamentació general per tal d'acomodar-la a les disposicions d'aquesta Llei, i en particular, del Reglament organitzatiu de la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD), del 9 de setembre del 2015 i del Reglament de l'organització i el funcionament del Sistema d'Arxius i de l'Àrea d'Arxius del Govern d'Andorra, del 6 d'abril del 2005, als efectes d'adequar-los a la composició i funcions consultives i d'assessorament de la CAAD segons previstes per aquesta Llei i d'establir les seves normes d'organització i de funcionament.

2. El text dels reglaments modificats **en mèrits de l'apartat anterior** ha d'estar ~~ser~~ aprovat i publicat en un termini no superior a tres mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei.

3. El Govern, en el termini de nou mesos, ha de desenvolupar per via reglamentària les disposicions del Títol IV d'aquesta Llei.”

Motivació: Per coherència amb l'esmena 69 (esmena 10 GPD + GPL) i per millorar la redacció.

Disposició final sisena. Constitució de la CAAD

La constitució de la CAAD segons la composició prevista a l'article 21 d'aquesta Llei ha d'efectuar-se en el termini màxim de tres mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei. A aquest efecte, una vegada rebuts tots els nomenaments, el secretari general del Govern ha de convocar la primera sessió constitutiva de la Comissió. L'acta de constitució s'ha de publicar al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Esmena 91 De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (45)

Es proposa modificar la disposició final sisena amb el redactat següent:

“Disposició final sisena. Constitució de la ~~CAAD~~ CNAAD

La constitució de la CNAAD segons la composició prevista a l'article 21 d'aquesta Llei ha d'efectuar-se en el termini màxim de tres mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei. A aquest efecte, una vegada rebuts tots els nomenaments, el secretari general del Govern ha de convocar la primera sessió constitutiva de la Comissió **Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació**. L'acta de constitució s'ha de publicar al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.”

Motivació: Per coherència amb el canvi en el nom i l'acrònim de la Comissió.

Esmena 92 De modificació

GPTULI (28)

Es proposa la modificació de la disposició final sisena, amb el següent redactat:

“La constitució de la CAAD segons la composició prevista a l'article 21 d'aquesta Llei ha d'efectuar-se en el termini màxim de tres mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei. A aquest efecte, una vegada rebuts tots els nomenaments, ~~el secretari general del Govern~~ **el Cap de Govern** ha de convocar la primera sessió constitutiva de la Comissió. L'acta de constitució s'ha de publicar al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.”

Motivació: De conformitat amb les esmenes anteriors del GPTULI, i en coherència, procedeix la modificació d'aquesta disposició final sisena.

Disposició final setena. Publicació dels textos consolidats

S'encomana al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei publiqui al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra el text consolidat de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, del Codi de l'administració, del 29 de març de 1989, de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, i de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que incloguin les modificacions introduïdes fins a l'actualitat en aquestes quatre lleis.

Esmena 93 De modificació

GPD + GPL (17)

Es proposa la modificació de la disposició final setena amb el redactat següent:

“Disposició final setena. Publicació dels textos consolidats

S’encomana al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de la data d’entrada en vigor d’aquesta Llei publiqui al Butlletí Oficial del Principat d’Andorra el text consolidat i en els termes previstos en l’article 116 del Reglament del Consell General, presenti els Projectes de consolidació de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, del Codi de l’administració, del 29 de març de 1989, de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d’abril del 2000, i de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que incloguin les modificacions introduïdes fins a l’actualitat en aquestes quatre lleis.”

Motivació: Per precisar la redacció.

Esmena 94 **De modificació**

GPTULI (29)

Es proposa la modificació de la disposició final setena, amb el següent redactat:

~~“S’encomana al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de la data d’entrada en vigor d’aquesta Llei publiqui al Butlletí Oficial del Principat d’Andorra el text consolidat de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, del Codi de l’administració, del 29 de març de 1989, de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d’abril del 2000, i de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que incloguin les modificacions introduïdes fins a l’actualitat en aquestes quatre lleis.~~

S’encomana al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de la data d’entrada en vigor d’aquesta Llei publiqui al Butlletí Oficial del Principat d’Andorra el text consolidat de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal i del Codi de l’administració, que incloguin les modificacions introduïdes fins a l’actualitat en aquestes dos lleis.”

Motivació: De conformitat amb les esmenes anteriors del GPTULI, procedeix modificar la redacció de la disposició.

Esmena 95 **D’addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (46)

Es proposa afegir una nova disposició final amb el redactat següent:

“Disposició final xxxx. *Iniciatives Reglamentàries Populars*

S’encomana als Comuns que, en el termini màxim de 6 mesos des de la data d’entrada en vigor d’aquesta Llei, incorporin al seu marc normatiu les disposicions contingudes als articles del Capítol primer del Títol III Del govern obert.”

Esmena 96 **D’addició**

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (47)

Es proposa afegir una nova disposició final amb el redactat següent:

“Disposició final xxxx. *Regulació de les Iniciatives Legislatives Populars*

S'encomana al Consell General que, en el termini màxim de 12 mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, aprovi una Llei que reguli les Iniciatives Legislatives Populars.”

Motivació: El Reglament del Consell General, en el seu article 102.d), recull les proposicions de Llei tramitades per una desena part del cens electoral nacional, d'acord amb la Llei. El Consell General és conscient de la mancança d'una regulació específica que determini el procediment i esdevé inajornable la seva regulació.

Disposició final vuitena. *Entrada en vigor*

Aquesta Llei entrarà en vigor al cap de sis mesos de ser publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Esmena 97

De modificació

Grup Parlamentari Socialdemòcrata (50)

Es proposa modificar la disposició final vuitena amb el redactat següent:

“Aquesta Llei entrarà en vigor al cap de sis mesos de ser publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra **i les disposicions contingudes en els articles xxx relatius a l'avaluació d'aplicació de la Llei i de la competència per a avaluar, entraran en vigor en un termini màxim de dos anys de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.**”

Motivació: Es tracta de donar temps suficient a la institució del Raonador del ciutadà per adaptar-se a les necessitats d'avaluació i anàlisi de l'acompliment previstes en aquesta Llei.

Annex 1. Model de declaració de patrimoni**DECLARACIÓ DE PATRIMONI**

Data de la declaració _____

Nom i cognoms _____

Passaport _____

Béns immobles	
Classe ^{*1}	
Direcció	
Hipoteca	^{*2}
Si	No

Drets reals sobre finques ^{*3}

Títols en cartera *4

Vehicles
Descripció *5
Matrícula

Saldos *6				
Entitat bancària	Nº de compte	Saldo positiu	Saldo negatiu	Pignorat

Accions en societats ^{*7}
Denominació
Jurisdicció
Número d'accions

Societats off shore ^{*8}
Denominació
Jurisdicció
Número d'accions

Fundacions ^{*9}	
Denominació	Càrrec

Préstecs o crèdits ^{*10}
Entitat bancària
Saldo pendent d'amortitzar

Pensions ^{*11}	
Concepte	Import (mensual)

Altres drets de crèdit ^{*12}

*1 Descripció de béns immobles: cases, pisos, apartaments, trasters, places d'aparcament, dels què el declarant en sigui propietari o sigui titular del cens emfitèutic.

*2 Encerclar l'opció.

*3 Descripció de si el declarant és titular de dret real sobre alguna finca (tals com usdefruit, servituds, hipoteca).

*4 Descripció de carteres de valors dipositades en entitats bancàries o financeres, amb indicació del número de títols i la seva naturalesa (accions, obligacions, preferents, etc.).

*5 Automòbils, motocicletes, quads, motos de neu, bicicletes elèctriques, bicicletes, vehicles d'ús agrícola, etc.

*6 Saldos creditors i/o deutors en entitats bancàries al Principat d'Andorra o estranger, amb indicació del número de compte i dels imports positius i negatius, així de si els saldos positius es troben pignorats (per avals o altres garanties).

*7 Accions en societats andorranes o estrangeres de les què sigui titular el declarant, sense tenir en compte les accions en cartera dipositades en entitats bancàries, assenyalant l'estat al que pertany la societat (jurisdicció).

*8 Societats en jurisdiccions que permetin accions al portador i de les que el declarant en tingui el seu control i/o possessió.

*9 Fundacions en les què el declarant tingui algun càrrec, tal com patró, gestor o anàleg.

*10 Préstecs o crèdits dels què el titular en sigui deutor amb indicació del saldo deutor (si el préstec o crèdit és a favor d'una persona no entitat bancària s'haurà de fer constar igualment).

*11 Pensions de les què el declarant sigui creditor, per qualsevol concepte (pensió per aliments o compensatòria per separació, vitalícia, de la CASS, etc.).

*12 Descripció d'altres drets de crèdit dels què el declarant sigui titular i no s'hagin descrit anteriorment.

Esmena 98
De modificació

Grup Parlamentari Demòcrata (18)

Es proposa la modificació de l'Annex I de la *Proposició de Llei de transparència i accés a la informació pública* tal com segueix:

“Annex a la Llei de transparència i accés a la informació pública. Model de declaració de patrimoni

Data de la declaració:

Nom i cognoms:

Núm. d'identificació personal:

Càrrec o funció:

Tipus de declaració: inicial/final

1. Béns immobles					
Classe	Adreça	Tipus de dret	Títol d'adquisició	Data adquisició	Participació (%)
2. Béns mobles					
2.1 Dipòsits en comptes corrents o d'estalvi					
Classe	Entitat	Núm. de compte	Saldo positiu	Saldo negatiu	Pignorat
2.2 Títols en cartera					
Classe		Entitat	Núm. de títols	Naturalesa	
2.3 Vehicles (automòbils, motocicletes, bicicletes, quads, motos de neu, vehicles ús agrícola,...)					
Classe	Marca	Model	Matrícula	Data adquisició	Valor estimatiu
2.4 Assegurances de vida i pensions					
Entitat		Concepte	Import mensual		

2.5 Accions i participacions en tot tipus de societat					
Tipus de societat	Nom i jurisdicció	Classe de participació	Núm. d'accions /participacions	Data adquisició	Dividends anuals
2.6 Altres drets de crèdit					
3. Deutes i obligacions					
3.1 Préstecs					
Creditor	Data de la concessió	Import	Saldo pendent		
3.2 Altres deutes i obligacions					
Creditor		Data de la concessió	Import		
4. Altres observacions					
(Consideracions addicionals que el declarant vulgui fer constar)					
Data			Signatura		

”

Motivació: Es proposa aquesta esmena per clarificar i precisar el contingut de l'Annex.

Maria Martisella González
Ponent

Informe de la Comissió Legislativa d'Economia

La Comissió Legislativa d'Economia ha examinat, en el decurs de les reunions celebrades els dies 21 i 28 d'abril, 12 de maig, 2 i 30 de juny, 15 i 22 de setembre i 6, 13 i 20 d'octubre, i 3 de novembre del 2021, l'informe del ponent relatiu a la **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per unanimitat: (13)

Esmena 13 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'intítulat del capítol primer del Títol II.

Esmena 20 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un article al capítol primer del Títol II.

Esmena 21 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'intítulat del capítol segon del Títol II.

Esmena 24 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 7.

Esmena 25 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un article al capítol segon del Títol II.

Esmena 26 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un article al capítol segon del Títol II.

Esmena 30 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un capítol entre el capítol segon i tercer del Títol II.

Esmena 46 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 16.

Esmena 50 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 18.

Esmena 63 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un article al Títol II.

Esmena 74 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a la disposició addicional segona.

Esmena 75 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a la disposició addicional segona.

Esmena 76 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'una disposició addicional.

Esmenes retirades per transacció i aprovades per unanimitat: (15)

Esmena 19 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 5.

Esmena 22 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 6.

Esmena 23 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 6.

Esmena 29 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 9.

Esmena 31 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 10.

Esmena 32 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 10.

Esmena 37 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 12.

Esmena 38 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 12.

Esmena 39 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 13.

Esmena 59 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 22.

Esmena 60 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) d'addició a l'article 22.

Esmena 77 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a la disposició transitòria primera.

Esmena 93 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a la disposició final setena.

Esmena 94 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a la disposició final setena.

Esmena 98 (Grup Parlamentari Demòcrata) de modificació a l'annex.

Esmenes aprovades per majoria: (8)

Esmena 41 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 14.

Esmena 66 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'article 24.

Esmena 72 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a la disposició addicional primera.

Esmena 78 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a la disposició transitòria tercera.

Esmena 83 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a la disposició final tercera.

Esmena 85 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a la disposició final quarta.

Esmena 91 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a la disposició final sisena.

Esmena 95 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'una disposició final.

Esmenes retirades per transacció i aprovades per majoria: (22)

Esmena 1 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'intitulat.

Esmena 2 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'índex.

Esmena 3 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'índex.

Esmena 4 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 5 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 7 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'article 1.

Esmena 12 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'article 3.

Esmena 16 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'article 4.

Esmena 28 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 8.

Esmena 33 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 11.

Esmena 43 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 15.

Esmena 47 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 17.

Esmena 48 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'article 17.

Esmena 52 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 19.

Esmena 54 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 20.

Esmena 56 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a l'article 21.

Esmena 61 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 23.

Esmena 64 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un títol nou entre els Títols II i III.

Esmena 69 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) d'addició d'un Títol IV.

Esmena 79 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a la disposició final primera.

Esmena 89 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a la disposició final cinquena.

Esmena 90 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a la disposició final cinquena.

Esmenes no aprovades: (36)

Esmena 6 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 1.

Esmena 8 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un article al Títol I.

Esmena 9 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 3.

Esmena 10 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 3.

Esmena 11 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 3.

Esmena 14 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un article al Títol II.

Esmena 15 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 4.

Esmena 17 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de supressió a l'article 4.

Esmena 18 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 4.

Esmena 27 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 8.

Esmena 34 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 11.

Esmena 35 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 11.

Esmena 36 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de supressió a l'article 11.

Esmena 40 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 13.

Esmena 42 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 14.

Esmena 44 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de supressió a l'article 15.

Esmena 45 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 15.

Esmena 49 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 17.

Esmena 51 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 18.

Esmena 53 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 19.

Esmena 55 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a l'article 21.

Esmena 57 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 21.

Esmena 58 (Grup Parlamentari Terçeravia + Unió Laurediana + Independents) de supressió a l'article 21.

Esmena 62 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 23.

Esmena 65 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació al Títol III.

Esmena 67 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a l'article 24.

Esmena 68 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un nou article al Títol III.

Esmena 70 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un Títol IV.

Esmena 71 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'un Títol V.

Esmena 73 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a la disposició addicional primera.

Esmena 84 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de supressió a la disposició final tercera.

Esmena 86 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'una disposició final.

Esmena 87 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'una disposició final.

Esmena 88 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) d'addició d'una disposició final.

Esmena 92 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a la disposició final sisena.

Esmena 97 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a la disposició final vuitena.

Esmenes retirades:(4)

Esmena 80 (Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents) de modificació a la disposició final primera.

Esmena 81 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) de modificació a la disposició final segona.

Esmena 82 (Grup Parlamentari Demòcrata + Grup Parlamentari Liberal) de modificació a la disposició final segona.

Esmena 96 (Grup Parlamentari Socialdemòcrata) d'addició d'una disposició final.

Esmenes tècniques aprovades per unanimitat: (3)

Esmena tècnica núm. 1 a tota la Proposició de Llei.

Esmena tècnica núm. 2 d'addició d'una disposició final.

Esmena tècnica núm. 3 d'addició d'una disposició final.

Proposició de llei de transparència, accés a la informació pública i govern obert

Índex

Exposició de motius

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte i finalitat

Article 2. Principis de l'activitat administrativa

Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiva

Títol II. Transparència i accés a la informació pública

Capítol primer. Transparència de l'activitat pública i reutilització de la informació

Article 4. Obligacions de publicitat activa

Article 5. Altres subjectes obligats

Article 6. Reutilització de la informació

Capítol segon. Accés a la informació pública

Article 7. Informació pública

Article 8. Dret d'accés

Article 9. Principis generals d'accés

Article 10. Accés a la informació pública

Article 11. Limitacions al dret d'accés

Article 12. Protecció de dades personals

Capítol tercer. Exercici del dret d'accés

Article 13. Sol·licitud d'accés i causes d'inadmissió

Article 14. Tramitació i resolució

Article 15. Formalització de l'accés

Article 16. Recursos

Capítol quart. Informació reservada d'Estat

Article 17. Principis generals

Article 18. Classificació de la informació com a reservada d'Estat

Article 19. Custòdia

Article 20. Habilitació genèrica

Article 21. Termini de la reserva

Article 22. Aixecament de la classificació

Capítol cinquè. Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article 23. Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article 24 Composició

Article 25. Funcions i competències

Article 26. Funcionament

Article 27. Aplicació de les resolucions de la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

Títol III. Declaració de patrimoni

Article 28. Declaració de patrimoni

Títol IV. Govern obert

Capítol primer. Principis generals del govern obert

Article 29. Principis generals i impuls

Article 30. Mesures de foment

Article 31. Garanties per a l'efectivitat del govern obert

Capítol segon. Participació ciutadana

Article 32. Dret a la participació ciutadana

Article 33. Iniciatives reglamentàries populars

Article 34. Períodes inhàbils per a la convocatòria i celebració de procediments de participació ciutadana

Article 35. Mesures de participació dels infants i adolescents

Disposició addicional primera. Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública

Disposició addicional segona. Codis de conducta i bones pràctiques

Disposició addicional tercera. Garantia a favor de les persones amb diversitat funcional

Disposició addicional quarta. Tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs

Disposició addicional cinquena. Una bona administració i uns serveis públics de qualitat

Disposició transitòria primera. Normes aplicables a les reclamacions i recursos en matèria d'accés als documents administratius

Disposició transitòria segona. Declaracions de patrimoni

Disposició transitòria tercera. Modificacions estatutàries i associacions i agrupacions de persones

Disposició final primera. Modificació del Codi penal

Disposició final segona. Modificació del Codi de l'administració

Disposició final tercera. Modificació de la Llei del Tribunal de Comptes

Disposició final quarta. Modificació de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral

Disposició final cinquena. Desenvolupament reglamentari

Disposició final sisena. Constitució de la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

Disposició final setena. Textos consolidats

Disposició final vuitena. Justificació dels preus públics

Disposició final novena. Iniciatives reglamentàries populars

Disposició final desena. Caràcter de Llei qualificada

Disposició final onzena. Entrada en vigor

Annex. Model de declaració de patrimoni

Exposició de motius

La Constitució del Principat d'Andorra, a l'apartat 3 del seu article 72, estableix expressament la submissió de l'actuació de l'Administració pública al principi de transparència.

Aquest principi és un pilar fonamental en una societat democràtica i plural, atès que no únicament fomenta la integritat, eficàcia, eficiència i responsabilitat de les autoritats públiques, sinó que també permet a la població formar-se una opinió en relació amb l'estat dels assumptes d'interès general.

Si bé l'ordenament jurídic andorrà contempla obligacions de transparència en diferents àmbits, com, per exemple, en relació amb les normes de publicitat en matèria de contractació pública, resulta necessari continuar ampliant i reforçant la transparència de l'activitat administrativa. Es tracta de permetre una transformació profunda en l'organització de les administracions i la seva relació amb la ciutadania per fomentar el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana i la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa.

És per aquesta raó que es promou la present Llei, que té com a finalitat desenvolupar el principi de transparència des d'una triple perspectiva. En primer lloc, a través de l'establiment d'obligacions de publicitat activa a càrrec de les administracions i entitats públiques. En segon lloc, a través del reconeixement del dret d'accés a la informació pública, establint-se, alhora, els supòsits taxats en què es pot declarar una informació com a reservada d'Estat. I, en tercer lloc, a través de l'establiment de l'obligació de les persones

que ocupen determinats càrrecs d'efectuar una declaració de patrimoni a l'inici i al final de l'exercici del seu càrrec.

Alhora, la present Llei introdueix noves figures de participació ciutadana per permetre apropar els ciutadans a la direcció dels assumptes públics per part de l'Administració general i els òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció.

Així doncs, aquesta Llei es divideix en quatre títols, en què s'encabeixen 35 articles. El Títol I, integrat per tres articles, conté les disposicions generals i consagra com a principis rectors de l'activitat administrativa, conjuntament amb el principi de subjecció a les lleis, els de servei públic, transparència, estricta adequació a les finalitats previstes legalment, imparcialitat i no discriminació.

Per la seva part, l'article 3 defineix un àmbit ampli d'aplicació subjectiva de la Llei. L'article 3.1 determina que estan sotmesos a les obligacions en matèria de publicitat activa i accés a la informació pública: l'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció; els comuns i els òrgans que en depenen; el Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, el Raonador del Ciutadà i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu; els organismes públics i les entitats parapúbliques, també en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu i amb exclusió dels col·legis professionals, els quals es regeixen per la seva pròpia normativa; les entitats associatives i fundacionals creades per l'Administració general o pels comuns, i les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'Administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

L'article 3.3 estableix l'obligació de declaració de patrimoni de persones que ocupen càrrecs representatius o d'especial responsabilitat. Específicament, es troben subjectes a aquesta obligació el Síndic, el Subsíndic i els consellers generals; el cap de Govern, els ministres, el cap del Gabinet del cap de Govern, el secretari general del Govern, els secretaris d'Estat, els altres alts càrrecs definits per la Llei del Govern i els ambaixadors mentre estiguin al capdavant d'una ambaixada o d'una missió diplomàtica, els caps de les missions diplomàtiques i els caps de les oficines consulars; els cònsols major i menor i els consellers de comú; els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats i entitats associatives i fundacionals públiques, siguin generals o comunals, i en les quals la participació de l'administració sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control; el president i altres membres del Consell Superior de la Justícia, els magistrats, els batlles, el fiscal general i els fiscals adjunts, els membres del Tribunal Constitucional i el Raonador del Ciutadà.

L'article 3.4 estableix que les disposicions en matèria de govern obert són d'aplicació a l'Administració general i als òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció.

El Títol II es divideix en cinc capítols. El primer d'ells, conformat per tres articles, regula l'obligació de publicitat activa de les entitats públiques, estableix l'obligació d'aquestes de publicar de manera periòdica i mantenir actualitzada la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i el control de la seva actuació pública.

A aquests efectes, l'article 4 estableix els llistats mínims d'informació que les referides entitats han de publicar i difondre a través de la plataforma Govern Obert, les seves seves electròniques o les seves pàgines web, sense esperar una sol·licitud concreta per part dels

administrats. Aquests llistats amplis, inclouen no només informació institucional i organitzativa, sinó també un seguit d'informació de rellevància jurídica i de naturalesa econòmica i pressupostària. Així mateix, als efectes de garantir l'eficàcia del règim de publicitat activa, s'estableix l'obligació de publicar la informació de manera accessible, clara, estructurada, segura i comprensible. Paral·lelament, l'article 5 estableix que les persones físiques o jurídiques, diferents de les previstes a l'àmbit d'aplicació subjectiva de la Llei, que rebin una subvenció pública anual igual o superior a 10.000 euros, han de publicar la informació referent a la utilització de la subvenció pública per elles rebudes i la informació relativa a les subvencions, ajuts o beques que tinguin previst convocar en el marc del desenvolupament del seu àmbit d'actuació. I l'article 6, estableix l'obligació de facilitar la informació en formats reutilitzables perquè la informació pública pugui ser reutilitzada amb qualsevol objectiu lícit.

El capítol segon del Títol II regula abastament i de forma detallada el dret d'accés a la informació pública; dret que s'instaura a favor de totes les persones majors de 16 anys i en relació amb un concepte ampli d'allò que s'ha d'entendre per informació pública.

Aquesta concepció àmplia del dret d'accés es complementa amb la regulació, continguda als articles 11 i 12, dels supòsits taxats en base als quals, i d'acord amb el principi de proporcionalitat, pot denegar-se l'accés a la informació sol·licitada, als efectes de garantir l'equilibri entre l'exercici d'aquest dret i la necessària protecció tant del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal com de l'interès general o altres interessos privats.

El capítol tercer del Títol II preveu l'exercici del dret d'accés a la informació pública a través d'un procediment àgil i clarament definit quant a la tramitació de les sol·licituds d'accés, excloent-se expressament l'obligació de motivar-les, tot als efectes de garantir l'exercici efectiu del dret d'accés.

En relació amb les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades per l'Administració general o els òrgans i entitats que en depenen, es preveu l'opció, a favor de la persona interessada, de presentar un recurs administratiu potestatiu i previ a la via judicial davant un organisme ja existent, com ho és la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació (CNAAD). Pel que fa a les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades pels comuns o els òrgans i entitats que en depenen, es preveu l'opció, a favor de la persona interessada, de presentar un recurs administratiu potestatiu i previ a la via judicial davant del Consell de Comú o de l'organisme específic a qui s'hagi atribuït aquesta competència, on sempre serà perceptiu i no vinculant l'informe de la CNAAD.

El capítol quart del Títol II, que consta de sis articles, conté la regulació referent a la informació reservada d'Estat, establint-se, a l'article 17, que el Govern únicament pot classificar com a tal la informació la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos següents: la defensa i seguretat nacional, les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals, la seguretat pública, les relacions amb els coprínceps i els seus serveis, i la política econòmica, financera i monetària. La resta d'articles d'aquest capítol regulen el procediment de classificació de la informació com a reservada d'Estat, les obligacions quant a custòdia i confidencialitat, el termini de la reserva i els supòsits d'aixecament de la classificació.

El capítol cinquè del Títol II, integrat per cinc articles, es refereix a la CNAAD i regula la seva composició, funcions, competències, règim de funcionament i aplicació de les seves resolucions.

El Títol III, integrat per un únic article, l'article 28, estableix les obligacions de declaració de patrimoni a càrrec de les persones definides a l'article 3.3. Al respecte, es disposa que les persones subjectes a aquesta obligació han de formular, tant en el moment d'accedir al càrrec com en el moment de finalitzar-lo, una declaració jurada de patrimoni, relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex de la Llei. Les declaracions de patrimoni s'han de formular i dipositar davant de notari en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalitzar-lo, respectivament.

El Títol IV consta de dos capítols. El primer capítol està integrat per tres articles i conté la regulació del govern obert, fonamentat en el diàleg permanent entre l'Administració pública i la ciutadania, en l'avaluació permanent de la gestió administrativa i dels processos de participació i en el retiment de comptes i l'assumpció de responsabilitat davant els ciutadans derivada de les decisions adoptades a les mesures de foment com també la participació ciutadana en l'elaboració de reglaments. El segon capítol està integrat per quatre articles i regula el dret a la participació ciutadana, remetent a desplegament reglamentari les formes de participació ciutadana no vinculants davant de l'Administració general i els òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció.

Per acabar, la Llei clou amb cinc disposicions addicionals, tres disposicions transitòries i onze disposicions finals.

Les disposicions addicionals es refereixen a la normativa específica en matèria d'accés a la informació pública; a l'obligació del Consell General i dels comuns de dictar els seus respectius codis de conducta i bones pràctiques; a l'obligació de les administracions general i comunals d'implementar tots els recursos adients als efectes de garantir, a les persones amb diversitat funcional, l'accés efectiu a la informació pública; al tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs; i a una bona administració i serveis públics de qualitat.

Les tres disposicions transitòries regulen, respectivament: les normes aplicables a les reclamacions i recursos en curs en matèria d'accés als documents administratius i mentre es constitueix la CNAAD segons la composició prevista a l'article 24; el termini dins el qual les persones que siguin titulars d'algun dels càrrecs previstos a l'article 3.3 han d'efectuar la corresponent declaració de patrimoni; i el termini dins del qual els partits polítics han d'adaptar els seus estatus a les modificacions introduïdes per aquesta Llei a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

Pel que respecta a les disposicions finals, la primera d'elles introdueix modificacions al Codi penal, i més precisament a l'article 377, relatiu a la revelació de secrets, i a l'article 387, relatiu al finançament il·legal de partits polítics. La disposició final segona modifica l'article 42 del Codi de l'administració per tal d'adequar-lo a la regulació prevista per aquesta Llei. La disposició final tercera modifica diversos articles de la Llei del Tribunal de Comptes, als efectes d'incorporar i regular la seva funció de fiscalització de les associacions i agrupacions de persones que, havent concorregut a eleccions, han obtingut representació o continuen participant activament en la vida política al Principat. I la disposició final quarta modifica la

Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral, amb l'objectiu d'ampliar el seu àmbit d'aplicació a les associacions i agrupacions de persones abans referides i d'incloure el deure dels afiliats als partits polítics d'efectuar les declaracions de patrimoni en cas de resultar subjectes a aquesta obligació.

Per altra banda, les disposicions finals cinquena, sisena, setena i vuitena preveuen, respectivament: els terminis dins els quals s'ha d'adaptar la reglamentació actual de la CAAD i procedir a la seva constitució segons la nova composició prevista a la Llei; el termini per a què el Govern presenti al Consell General els Projectes de Llei de text consolidat del Codi penal, del Codi de l'administració, de la Llei del Tribunal de Comptes i de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral; el moment en què estaran sotmeses les associacions i agrupacions de persones a les modificacions introduïdes a l'article 23 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral; i el termini màxim que tenen les entitats enumerades a l'article 3.1 per implementar l'obligació de publicitat activa de la justificació dels preus públics que tinguin establerts.

La disposició final novena encomana als comuns la incorporació al seu marc normatiu de les disposicions relatives al govern obert, entre les que hi figura la relativa a les Iniciatives reglamentàries populars.

I finalment, la disposició final desena informa de les parts de la Llei que tenen caràcter de llei qualificada, i la disposició final onzena estableix la data d'entrada en vigor de la Llei.

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte i finalitat

1. Aquesta Llei té per objecte:

- a) ampliar i reforçar la transparència de l'activitat administrativa, així com regular i garantir el dret d'accés de les persones a la informació i documentació públiques.
- b) establir les obligacions de declaració de patrimoni dels càrrecs polítics electes; els membres i els alts càrrecs del Govern; els ambaixadors al capdavant d'una ambaixada o d'una missió diplomàtica del Principat d'Andorra, els caps de les missions diplomàtiques i els caps de les oficines consulars; els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats i entitats associatives i fundacionals públiques, siguin generals o comunals; els membres del Consell Superior de la Justícia i del Tribunal Constitucional; els membres de la carrera judicial i del Ministeri Fiscal; i el Raonador del Ciutadà.

2. La finalitat d'aquesta Llei és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana i la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa.

Article 2. Principis de l'activitat administrativa

Les institucions públiques andorranes, les entitats que en depenen i que es troben vinculades a elles, i el personal al seu servei, desenvolupen la seva activitat amb plena

subjecció a les lleis i d'acord amb els principis de servei públic, transparència, estricta adequació a les finalitats previstes legalment, imparcialitat i no discriminació.

Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiva

1. Les disposicions del Títol II són d'aplicació a:

- a) L'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció.
- b) Els comuns i els òrgans que en depenen.
- c) El Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, el Raonador del Ciutadà, i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu.
- d) Els organismes públics i les entitats parapúbliques, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu i amb exclusió dels col·legis professionals, que es regeixen per la seva pròpia normativa.
- e) Les entitats associatives i fundacionals creades per l'Administració general o pels comuns.
- f) Les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'Administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

2. Els tribunals de justícia es regeixen per la seva pròpia normativa, sense que les disposicions referides al Títol II els hi siguin d'aplicació. Igualment, cap dels preceptes d'aquesta Llei s'apliquen als copríneps, als seus serveis i a les seves actuacions.

3. Les disposicions del Títol III són d'aplicació a:

- a) El Síndic, el Subsíndic i els consellers generals.
- b) El cap de Govern, els ministres, el cap del Gabinet del Cap de Govern, el secretari general del Govern, els secretaris d'Estat, els altres alts càrrecs segons definits per la Llei del Govern, els ambaixadors mentre estiguin al capdavant d'una ambaixada o d'una missió diplomàtica del Principat d'Andorra, els caps de les missions diplomàtiques i els caps de les oficines consulars.
- c) Els cònsols major i menor i els consellers de comú.
- d) Els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats i entitats associatives i fundacionals públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.
- e) El president i els altres membres del Consell Superior de la Justícia, els magistrats, els batlles, el fiscal general i els fiscals adjunts.
- f) Els membres del Tribunal Constitucional i el Raonador del Ciutadà.

4. Les disposicions del Títol IV són d'aplicació a l'Administració general i als òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció.

Títol II. Transparència i accés a la informació pública

Capítol primer. Transparència de l'activitat pública i reutilització de la informació

Article 4. Obligacions de publicitat activa

1. Les entitats enumerades a l'article 3.1 han de publicar de manera periòdica i mantenir actualitzada la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i el control de la seva actuació pública. En particular, han de publicar, com a mínim, la informació institucional i organitzativa següent:

- a) L'organització, l'estructura administrativa, les funcions i les competències que tenen atribuïdes.
- b) L'organigrama actualitzat.
- c) La plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu.
- d) La informació general sobre les retribucions de forma agregada per conceptes i per cossos, dels funcionaris i els treballadors públics.
- e) Les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió de places i promoció de personal.
- f) Els convenis i els acords en matèria laboral i sindical.
- g) La relació d'alts càrrecs, càrrecs directius i càrrecs de lliure designació i la seva descripció amb el seu perfil i trajectòria professional.
- h) El llistat d'entitats dependents i participades, incloent també els organismes públics vinculats.

2. Igualment, les entitats enumerades a l'article 3.1 han de publicar i mantenir actualitzada, com a mínim, la informació sobre planificació i avaluació següent:

- a) El catàleg de serveis i les cartes de serveis.
- b) Els plans, els programes d'actuació, els seus objectius i dotació pressupostària i les memòries generals.
- c) La informació relativa als canals de participació ciutadana i els instruments de participació d'acord amb el que s'estableix en aquesta Llei.
- d) Les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents, les directives, les instruccions i les circulars.
- e) El catàleg actualitzat dels procediments administratius relacionats amb l'exercici de les seves competències.

3. Igualment, les entitats enumerades a l'article 3.1 han de publicar i mantenir actualitzada, com a mínim, la informació econòmica i patrimonial següent:

- a) Els estats financers i els pressupostos anuals, amb la descripció de les partides pressupostàries i les dades de la seva liquidació, i si escau, els informes d'auditoria i de fiscalització.
- b) Una relació de tots els béns immobles edificats i dels equipaments públics de la seva titularitat i el seu ús.
- c) Una relació dels altres béns jurídics en règim de cessió, usdefruit o lloguer.
- d) La justificació dels preus públics que estiguin establerts, d'acord amb les definicions del terme preus públics establertes en la legislació tributària i comunal vigent.
- e) Els quadres d'inversió i amortització de totes les inversions i equipaments, així com qualsevol adquisició o alienació de béns mobles o immobles i les inversions en millora d'aquests sempre que el seu valor sigui igual o superior a 100.000 euros.

4. Igualment, les entitats enumerades a l'article 3.1 han de publicar i mantenir actualitzada, com a mínim, la informació sobre les activitats de contractació pública, convenis i subvencions següent:

- a) La relació dels contractes licitats i adjudicats, indicant-ne l'objecte, la durada i l'import.
- b) Les modificacions contractuals, les pròrrogues dels contractes, les licitacions anul·lades i les resolucions anticipades.
- c) La relació actualitzada de les subvencions, avals i ajuts públics concedits, amb indicació de l'import, objecte, finalitat i beneficiaris. Les dades estadístiques de les subvencions, avals i ajuts públics que es deneguen i el percentatge de sol·licitants que no reben subvenció en cada línia o programa.

5. La informació es publica a la plataforma Govern Obert, a les seus electròniques o a les pàgines web de les entitats previstes a l'article 3.1, de manera accessible, clara i estructurada, i sense perjudici d'altres formes addicionals de publicació que puguin adoptar-se. Aquestes dades s'han de publicar de forma segura i comprensible, i en formats que permetin la seva reutilització i explotació agregada. En cas que es tracti d'informació prèviament publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*, es poden indicar les referències del corresponent butlletí per accedir-hi.

6. Les obligacions de publicitat previstes en aquest article s'entenen sense perjudici d'altres disposicions específiques que prevegin un règim més ampli en matèria de publicitat.

7. Són d'aplicació, en el seu cas, les limitacions al dret d'accés a la informació pública previstes als articles 11 i 12. A aquests efectes, quan la informació contingui dades afectades per les referides limitacions, la publicitat únicament pot efectuar-se prèvia dissociació de les dades protegides.

Article 5. Altres subjectes obligats

1. Les persones físiques i jurídiques diferents de les referides a l'article 3.1 que rebin una subvenció pública anual igual o superior a 10.000 euros han de publicar i mantenir actualitzada la següent informació referent a la utilització de la subvenció pública:

- a) Els pressupostos anuals acompanyats de les memòries explicatives i justificatives corresponents.

b) Els objectius, a efectes d'utilitat pública o social, que pretén assolir la subvenció i els efectes que la mesura de foment pot produir en el mercat, si escau.

2. Les persones físiques i jurídiques diferents de les referides a l'article 3.1 que rebin una subvenció pública anual igual o superior a 10.000 euros han de publicar una relació actualitzada de les subvencions, ajuts o beques que, al seu torn, tinguin previst convocar en el marc del desenvolupament del seu àmbit d'actuació durant l'exercici pressupostari, amb la indicació de l'objecte o la finalitat i la descripció de les condicions per ser-ne beneficiari.

3. Les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat ni concurrència quan aquests requisits han estat exceptuats legalment han de ser publicats igualment. En el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social, s'ha de preservar la identitat dels beneficiaris.

4. Les bases reguladores de la concessió de subvencions públiques que s'atorguin per un import igual o superior a 10.000 euros han d'incloure l'obligació per part dels beneficiaris de publicar la informació relativa a les retribucions dels seus òrgans de direcció i administració.

En els supòsits legals en què no s'apliqui un procés de concurrència per atorgar les subvencions, aquesta obligació ha d'estar reflectida en l'acte o el conveni corresponent.

5. El compliment de les obligacions previstes en els apartats anteriors pot efectuar-se utilitzant els mitjans electrònics posats a la seva disposició per part de l'Administració pública que atorgui les subvencions públiques.

Article 6. Reutilització de la informació

1. Els subjectes obligats han de facilitar a les persones l'accés a la informació pública en format reutilitzable, per tal de millorar la transparència, generar valor a la societat i promoure la interoperabilitat entre les administracions, dins els límits establerts per la normativa sobre reutilització de la informació del sector públic.

2. La informació pública pot ser reutilitzada amb qualsevol objectiu lícit, especialment la reproducció i la divulgació per qualsevol mitjà de les dades objecte d'informació pública i la creació de productes o serveis d'informació amb valor afegit basats en aquestes dades.

3. De forma general les dades s'han de subministrar sense necessitar llicència o condició específica per facilitar la seva distribució, reutilització i aprofitament i en un format digital, estandarditzat i obert, de forma lliure i gratuïta, amb una estructura clara i comprensible. No obstant això, es poden determinar reglamentàriament els supòsits que justifiquen la subjecció de determinades dades a l'atorgament previ de llicència.

4. El Govern dona accés als recursos d'informació pública reutilitzable mitjançant un punt d'accés a la plataforma Govern Obert.

Capítol segon. Accés a la informació pública

Article 7. Informació pública

Als efectes d'aquest capítol, s'entén per informació pública els continguts o els documents de què disposen les entitats previstes a l'article 3.1, elaborats o rebuts, en l'exercici de les seves funcions públiques, independentment del suport físic o format en què estiguin registrats o arxivats.

Article 8. Dret d'accés

1. Tota persona major de 16 anys té dret a accedir a la informació pública, a títol individual, amb subjecció als principis, condicions i limitacions que es preveuen en aquest capítol.
2. L'exercici del dret d'accés no està condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma.

Article 9. Principis generals d'accés

Les administracions públiques han d'adoptar les mesures necessàries per garantir el compliment del dret d'accés a la informació pública establint un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions públiques, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat.

Article 10. Accés a la informació pública

1. El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta Llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis.
2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han de ser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia.
3. Per aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació.
4. Els límits al dret d'accés a la informació pública s'han d'aplicar d'acord amb els principis d'igualtat i d'interdicció de l'arbitrarietat.
5. El dret d'accés a la informació pública es garanteix d'acord amb el que estableix aquesta Llei.

Article 11. Limitacions al dret d'accés

1. El dret d'accés previst en aquest capítol pot ser denegat quan la divulgació de la informació sol·licitada comporta un perjudici per a:

- a) La defensa i seguretat nacional.
- b) Les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals.
- c) La seguretat pública.
- d) Les relacions amb els coprínceps i els seus serveis.
- e) La política econòmica, financera i monetària.
- f) La protecció del medi ambient.
- g) La prevenció, investigació i sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- h) Les funcions administratives de vigilància, inspecció, control, supervisió i auditoria.
- i) La igualtat entre les parts en els procediments judicials i la tutela judicial efectiva.
- j) Les deliberacions en el si o per part d'autoritats públiques en relació amb l'examen d'un assumpte, així com la garantia de la confidencialitat o el secret requerits en processos de presa de decisions.
- k) La intimitat i altres interessos privats legítims, com ara els drets dels menors d'edat i els de les víctimes de violència de gènere, de conformitat amb la normativa en matèria de protecció de dades personals.
- l) Els interessos econòmics o comercials d'una persona física o jurídica, inclosa la propietat intel·lectual i industrial i la informació empresarial estratègica.
- m) El secret professional.

2. L'aplicació de les limitacions previstes a l'apartat 1 ha de ser justificada i proporcional a l'objecte i finalitat de protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret i, particularment, a la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.

3. En cas que les limitacions previstes a l'apartat 1 s'apliquen únicament a determinades parts de la informació pública sol·licitada, l'accés s'acorda de manera parcial, ometent la part afectada, excepte que en resulti una informació distorsionada o sense sentit. L'entitat concernida ha de separar la informació reservada de la que sigui accessible i ha d'indicar al sol·licitant quina part de la informació ha estat omesa.

4. La normativa en matèria de protecció de dades personals és d'aplicació al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Article 12. Protecció de dades personals

1. Si la informació sol·licitada conté categories especials de dades personals segons definides a la Llei qualificada de protecció de dades personals, o dades relatives a la comissió d'infraaccions penals o administratives que no comporten l'amonestació pública a l'infractor, l'accés únicament es pot autoritzar en alguna de les circumstàncies següents:

a) Prèvia obtenció del consentiment exprés i per escrit de la persona afectada, llevat que aquesta persona hagi fet manifestament públiques les dades personals amb anterioritat a la data de la sol·licitud d'accés.

b) Una vegada transcorreguts 25 anys de la mort de la persona afectada o, si no se'n coneix la data, 50 anys a partir de la producció del document.

c) Per manament judicial.

2. Fora dels supòsits previstos a l'apartat 1, quan la informació sol·licitada conté dades de caràcter personal, l'entitat a la qual es dirigeix la sol·licitud ha de concedir l'accés prèvia ponderació suficientment raonada de l'interès públic que justifica l'accés a la informació i dels drets de les persones afectades, en particular, del seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Amb caràcter general i llevat que en el cas concret prevalgui la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits de les persones afectades, s'ha de concedir l'accés a la informació pública que conté dades merament identificadores relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'entitat a la qual es dirigeix la sol·licitud.

3. En cas que les limitacions previstes en aquest article s'apliquin únicament a determinades parts de la informació pública sol·licitada, l'accés s'ha d'acordar prèvia dissociació de les dades protegides de caràcter personal, de manera que s'impedeixi la identificació de les persones afectades.

4. La normativa en matèria de protecció de dades personals és d'aplicació al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Capítol tercer. Exercici del dret d'accés

Article 13. Sol·licitud d'accés i causes d'inadmissió

1. La sol·licitud d'accés es dirigeix a l'entitat responsable que disposa de la informació. Quan es tracti d'informació en possessió d'algun dels subjectes previstos a les lletres e) i f) de l'article 3.1, la sol·licitud es dirigeix a l'entitat pública a la qual estiguin vinculades.

2. La sol·licitud pot presentar-se a través de qualsevol mitjà i ha de ser registrada per tal que permeti tenir constància de:

a) La identitat i la informació de contacte, preferentment electrònica, de la persona sol·licitant.

b) La informació objecte de la sol·licitud d'accés sense necessitat d'indicar cap document ni expedient concrets.

c) En el seu cas, la modalitat preferida per accedir a la informació sol·licitada.

3. La persona sol·licitant no està obligada a motivar la seva sol·licitud d'accés.

4. No s'admeten a tràmit, mitjançant resolució motivada, les sol·licituds:

a) Referides a informació que estigui en curs d'elaboració o de publicació general o a informació que contingui caràcter auxiliar, com la continguda en notes, esborranys, opinions, resums, comunicacions o informes interns entre òrgans o entitats administratives.

b) Dirigides a una entitat que no disposi de la informació sol·licitada, quan aquesta desconegui quina és l'entitat competent per resoldre la sol·licitud.

c) Que siguin manifestament repetitives o que tinguin un caràcter abusiu pel volum d'informació o pel temps transcorregut i no justificat en relació amb la finalitat de transparència d'aquesta Llei. En aquest cas, cal exigir a la persona sol·licitant una justificació raonada i per escrit de la seva sol·licitud, que és la que ha de ser examinada. Si la persona sol·licitant no l'hagués adjuntat amb la seva petició, cal que li sigui requerida en el termini de cinc dies hàbils perquè l'aporti en un termini idèntic. En cas que no ho faci, la sol·licitud queda arxivada d'ofici i sense possibilitat de recurs. En tal cas, la sol·licitud no pot ser objecte d'una posterior reiteració.

d) Referides a informació que ja ha estat publicada o que es troba sotmesa a règims específics de publicitat.

Article 14. Tramitació i resolució

1. En cas que la sol·licitud es refereixi a informació que no es trobi en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, aquesta ha de remetre la sol·licitud a l'entitat competent en cas de conèixer-la i informar la persona sol·licitant d'aquesta circumstància en un termini de quinze dies hàbils.

2. Quan a la sol·licitud no s'indiqui de forma suficient la informació l'accés a la qual se sol·licita, a la persona sol·licitant se li ha de concedir un termini de deu dies hàbils, indicant-li la suspensió del termini per dictar resolució i comunicant-li que en cas de no esmenar la seva sol·licitud, es considerarà com a desistida i s'arxivarà l'expedient.

3. L'Administració ha de prestar assessorament i assistència a la persona sol·licitant perquè pugui concretar la petició.

4. Si la informació sol·licitada afecta drets o interessos de tercers degudament identificats, se'ls ha de concedir un termini de quinze dies hàbils perquè puguin realitzar les al·legacions que estimin oportunes. La persona sol·licitant ha de ser informada d'aquesta circumstància, així com de la suspensió del termini per dictar resolució fins que s'hagin rebut les al·legacions dels tercers o fins que hagi transcorregut el termini per efectuar-les.

5. Quan la informació objecte de la sol·licitud, malgrat estar en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, ha estat elaborada, en la seva totalitat o parcialment, per una altra entitat, li ha de ser remesa a aquesta darrera perquè decideixi sobre el seu accés.

6. La resolució on es concedeixi o denegui l'accés ha de notificar-se a la persona sol·licitant i als tercers afectats en el termini màxim de dos mesos des de la recepció de la sol·licitud per l'entitat competent per resoldre. Aquest termini pot ampliar-se per un mes en cas que el volum o la complexitat de la informació sol·licitada així ho requereixi i prèvia notificació a la persona sol·licitant i als tercers afectats.

7. Les resolucions denegatòries han de ser degudament motivades, així com les que concedeixin l'accés parcial o a través d'una modalitat diferent a la sol·licitada. També han de ser motivades les resolucions que permetin l'accés quan hi hagi hagut oposició d'un tercer. En aquest darrer cas, s'ha d'indicar expressament a la persona sol·licitant que l'accés únicament es pot formalitzar una vegada la resolució sigui ferma.

8. Transcorregut el termini màxim per resoldre o la seva pròrroga sense que s'hagi dictat resolució, es considera que la sol·licitud d'accés ha estat denegada.

9. L'arxiu de l'expedient de sol·licitud d'accés a la informació pública no exclou el dret de presentar una nova sol·licitud que compleixi els requisits establerts per aquesta Llei.

Article 15. Formalització de l'accés

1. En cas que la resolució sigui favorable, l'accés ha d'atorgar-se en el termini màxim de deu dies hàbils a partir de la notificació de la resolució.

2. La consulta de la informació pública l'accés a la qual s'ha atorgat és gratuïta. S'han de prioritzar el format i el suport electrònics. L'expedició de còpies o la transposició de la informació a un format diferent a l'original pot ser sotmesa al pagament d'un preu públic prèviament establert, que no pot excedir el cost real de reproducció, i pot incloure els costos de dedicació que aquesta generi a l'Administració per a la seva obtenció i lliurament, segons el que s'estableixi en el corresponent instrument tributari.

3. Les administracions públiques s'han de dotar d'un registre de consultes.

Article 16. Recursos

1. Les resolucions dictades en matèria d'accés a la informació pública són recurribles directament davant la jurisdicció administrativa en la forma i els terminis establerts per la llei que regula el procediment davant d'aquesta jurisdicció, sense perjudici de la possibilitat d'interposar el recurs previst a l'apartat següent.

2. Davant les resolucions en matèria d'accés a la informació pública pot interposar-se recurs administratiu, prèviament a la seva impugnació davant la jurisdicció administrativa, de la manera següent:

a) Si es tracta d'actes de l'Administració general o dels òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, davant de la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació (CNAAD).

b) Si es tracta d'actes dels comuns o dels òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, davant del Consell de Comú, salvat el cas que una ordinació del comú corresponent atribueixi aquesta competència a un òrgan específic. En ambdós casos és preceptiu i no vinculant l'informe de la CNAAD.

3. La tramitació del recurs previst a l'apartat 2 se substancia de conformitat amb les disposicions contingudes al Codi de l'Administració.
4. La resolució del recurs previst a l'apartat 2 exhaureix la via administrativa i deixa oberta la via jurisdiccional.

Capítol quart. Informació reservada d'Estat

Article 17. Principis generals

1. El Govern pot declarar d'ofici, amb caràcter enunciatiu no limitatiu, com a *informació reservada d'Estat*, qualsevol tipus d'informació i de documentació, sigui amb el suport que sigui, la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos previstos a les lletres a) a e) de l'article 11.1.
2. Quan una informació hagi estat declarada com a reservada d'Estat, els ministres concernits poden declarar la reserva de les informacions concretes i els documents compresos en la matèria, donant compte al Govern.
3. La declaració ha de ser sempre motivada, expressant la finalitat d'interès públic que la justifica, i ha d'especificar les persones o òrgans que poden tenir accés a la informació i la durada del règim de classificació.
4. Un cop estesa l'acta formal que estableix l'article 18.2, el Govern ha d'informar el Consell General del fet que ha procedit a declarar i classificar informació com a reservada d'Estat. Aquesta comunicació ha d'indicar de manera genèrica la motivació, així com la durada de la classificació.
5. Així mateix, i sempre que aquesta declaració i classificació com a informació reservada d'Estat pugui perjudicar els interessos d'un comú, el Govern n'ha d'informar els cònsols major i menor, que també quedaran sotmesos a la reserva d'informació.
6. La informació declarada com a reservada d'Estat no pot ser objecte del dret d'accés previst al capítol segon d'aquest Títol, llevat que es procedeixi a l'aixecament previ de la seva classificació de conformitat amb l'article 22.

Article 18. Classificació de la informació com a reservada d'Estat

1. La classificació de la informació com a reservada d'Estat ha de respectar els principis de legalitat, transparència, proporcionalitat i idoneïtat.
2. Per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estén una acta pública formal on consta, com a mínim:
 - a) L'explicació suficientment justificada dels motius de la seva classificació com a reservada d'Estat i dels perills, inclòs el perjudici, que pot suposar la seva revelació.
 - b) L'òrgan competent de la seva custòdia.

3. Les còpies o duplicats en qualsevol format d'una informació reservada d'Estat tenen el mateix tractament i garantia que l'original. S'obtenen amb prèvia autorització especial i a cada còpia o duplicat se li ha d'adjudicar una numeració.

Article 19. Custòdia

1. Aquelles administracions, autoritats o funcionaris que tinguin l'obligació de custodiar informació reservada d'Estat han de posar tots els mitjans necessaris per assegurar-ne la protecció i custòdia. No poden revelar informació reservada d'Estat ni facilitar-ne l'accés sense l'autorització expressa de l'autoritat competent.

2. Tota aquella documentació o informació que sigui classificada com a informació reservada d'Estat ha de ser marcada amb un segell o amb la indicació clara d'"*informació reservada d'Estat*".

3. Aquesta obligació de reserva es manté durant tot el període de classificació segons definit a l'article 21. En cas que la persona deixi o perdi el seu lloc de treball o càrrec, la seva obligació del deure de secret es manté fins a l'aixecament d'aquest.

4. La documentació en format digital ha de comptar amb un protocol i norma de seguretat desenvolupats reglamentàriament.

Article 20. Habilitació genèrica

1. Els assumptes declarats com a informació reservada d'Estat només poden ser coneguts per aquelles persones expressament habilitades, sent les úniques que poden accedir als documents corresponents, d'acord amb les formalitats i les condicions que estableix aquesta Llei.

2. Les persones habilitades que accedeixin a la informació reservada d'Estat n'han de guardar secret durant tot el temps que duri la seva reserva i respectar les mesures i prevencions de protecció que es determinin en cada cas.

3. Aquelles persones no autoritzades que arribin a conèixer una informació classificada com a reservada d'Estat, sempre que els consti aquesta classificació, estan obligades a mantenir-ne el secret i posar-ho en coneixement de la persona encarregada de la secretaria general del Govern.

4. La contravenció dels deures de secret i de custòdia que estableix aquesta Llei originen les responsabilitats penals, civils i disciplinàries que determini la legislació vigent.

5. Per al compliment de l'activitat parlamentària, els consellers generals poden accedir a la informació reservada d'Estat, en la forma que determini el Reglament del Consell General, i en el seu cas, en sessions secretes. L'accés a la informació reservada d'Estat ha de sol·licitar-se a través del procediment previst al referit Reglament i queda sotmès a les obligacions de secret que s'hi preveuen i a les obligacions de reserva previstes en aquesta Llei.

En cas que es creïn comissions a l'empara de l'article 48 del Reglament del Consell General que siguin de caràcter secret, les normes de funcionament de què es dotin poden preveure, amb el vot favorable de la majoria absoluta dels consellers generals que en formin part, que només aquests consellers puguin accedir de forma motivada a la documentació i informació

que les entitats públiques tinguin al seu abast i que sigui necessària per acomplir la finalitat per a la qual s'han creat, llevat que una norma de rang superior ho impedeixi.

6. Les administracions i entitats públiques han de crear un registre de consultes amb la finalitat d'inscriure les sol·licituds d'accés i les consultes efectuades i les denegades. El seu funcionament, gestió, accés, seguretat i ús es regula per reglament atenent la Llei qualificada de protecció de dades personals vigent.

Article 21. *Termini de la reserva*

1. El termini de classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estableix per un període no superior als vint anys. Aquest termini comença a computar des del moment de la seva classificació com a tal.

2. De manera motivada, sempre que existeixi un risc imminent que pugui perjudicar la integritat del Principat d'Andorra i sempre que no s'hagi exhaurit el termini màxim definit a l'apartat anterior, el Govern pot ampliar el termini de classificació inicialment previst, sense que es pugui superar en cap cas el termini màxim de 30 anys.

Article 22. *Aixecament de la classificació*

1. Transcorregut el termini establert per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat, aquesta queda desclassificada d'ofici. El Govern ha d'estendre una acta formal on consti aquesta desclassificació d'ofici, que ha de publicar-se al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

2. El Govern, d'ofici o a instància de persona interessada, pot desclassificar una informació classificada com a reservada d'Estat, modificar-ne el règim d'accés, reduir-ne el termini o prorrogar-lo, segons l'article 21.

3. Les sol·licituds de desclassificació se substancien de conformitat amb el procediment previst en el capítol tercer del Títol II, amb l'excepció prevista a l'apartat següent.

4. La resolució de classificació d'una informació com a reservada d'Estat, així com les resolucions dictades en virtut de l'apartat anterior són recurribles directament davant la jurisdicció administrativa, sense possibilitat d'interposar el recurs potestatiu previst a l'article 16.2. L'òrgan judicial competent pot accedir a la informació reservada amb la finalitat de comprovar l'adequació de la classificació a la legalitat. Aquest accés se sotmet a les previsions de l'article 20.

5. Quan, en el curs d'un procediment judicial, el batlle o el tribunal, d'ofici o a instància de part, consideri necessari accedir a una informació classificada com a reservada d'Estat, ha d'adoptar una resolució judicial demanant-ne la desclassificació. La corresponent decisió del Govern pot ser objecte de recurs judicial, que podrà interposar qualsevol de les parts en el procediment principal davant de la jurisdicció administrativa.

Capítol cinquè. Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article 23. *Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació*

En l'àmbit de l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació (CNAAD) és un òrgan consultiu i decisor en matèria d'accés a la informació pública i avaluació de la documentació pública.

Article 24 *Composició*

1. La CNAAD es compon dels membres següents:

- a) La persona encarregada de la secretaria general del Govern.
- b) La persona responsable de la direcció de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.
- c) La persona responsable de la direcció de l'Arxiu Nacional d'Andorra.
- d) Una persona tècnica de l'Àrea d'Arxius i Gestió de Documents del Govern.
- e) Una persona titulada en dret especialitzada en dret administratiu.
- f) Una persona titulada en economia.
- g) Una persona qualificada en l'àmbit dels sistemes d'informació.
- h) Una persona titulada en història i especialista en història contemporània.
- i) Una persona representant del ministeri que escaigui, segons el tipus i les característiques de la informació pública l'accés de la qual se sol·licita o de la documentació pública subjecta a avaluació.
- j) Una persona representant de cada comú designada per cada comú.

2. Els membres de la CNAAD referits a les lletres d) a h) de l'apartat anterior són nomenats pel Govern.

Article 25. *Funcions i competències*

1. La CNAAD té les funcions consultives i d'assessorament següents:

- a) Adoptar criteris per al millor compliment de les obligacions contingudes en aquesta Llei en matèria de publicitat activa i accés a la informació.
- b) Assessorar en l'avaluació i tria de la documentació de les administracions públiques i dels òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció.
- c) Elaborar i regular els criteris generals d'avaluació i tria de la documentació, i controlar-ne l'aplicació correcta.
- d) Establir i aprovar els procediments d'eliminació i de conservació de la documentació.
- e) Establir les taules d'avaluació de la documentació.

f) Identificar les obsolescències de formats de la documentació electrònica i proposar la migració dels formats per a la seva preservació.

g) Establir els criteris generals sobre l'aplicació de la normativa que regeix l'accés als documents públics.

h) Qualsevol altra que aquesta Llei li atorgui o encomani.

2. La CNAAD té competència decisòria per resoldre els recursos administratius interposats de conformitat amb l'article 16.2.a).

En l'exercici d'aquesta competència decisòria, no poden participar els membres referits a l'article 24.1.j).

Article 26. Funcionament

1. La CNAAD és presidida per la persona encarregada de la secretaria general del Govern i, en la seva absència, per la persona responsable de la direcció de l'Arxiu Nacional d'Andorra.

2. El secretariat de la CNAAD és assegurat per la persona titulada en dret especialitzada en dret administratiu.

3. La CNAAD es reuneix sempre que sigui necessari a criteri del president i també a petició d'un mínim de tres membres, i almenys trimestralment per tal d'avançar en la resolució de les funcions que li han estat encomanades. Correspon al president convocar la reunió amb un mínim de quinze dies naturals d'antelació.

4. El quòrum necessari per poder celebrar la reunió i adoptar vàlidament acords és de cinc membres, entre els quals cal la presència obligatòria d'almenys tres representants del Govern, tot respectant el segon paràgraf de l'article 25.2.

5. La CNAAD adopta els acords per majoria. En cas d'empat, el president té vot diriment.

6. Per la via reglamentària, el Govern determina la resta de normes d'organització i de funcionament.

7. Les resolucions de la CNAAD s'han de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* en un termini màxim de quinze dies hàbils amb la dissociació prèvia de les dades personals, i s'han d'assenyalar les resolucions que estableixen criteris generals per a la resolució de futures sol·licituds.

8. La CNAAD ha d'elaborar i publicar una memòria anual de les seves activitats.

9. El Govern ha de dotar la CNAAD dels mitjans materials necessaris per a l'exercici de les seves funcions, sempre respectant-ne la independència orgànica i funcional.

Article 27. Aplicació de les resolucions de la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

1. L'òrgan titular de la documentació objecte d'avaluació és el responsable d'aplicar les resolucions de la CNAAD.

2. Quan l'aplicació d'una taula d'avaluació comporti l'eliminació de documents, la persona tècnica que porta a terme aquesta aplicació, abans de procedir a la destrucció, ha de:

- a) Tenir un inventari de la documentació a destruir.
 - b) Obtenir l'autorització de la secretaria o de la direcció de l'organisme o entitat titular de documentació.
 - c) Comprovar que cap circumstància administrativa o jurídica no ha alterat el termini de conservació fixat per als documents a eliminar.
3. L'eliminació de documentació s'ha de comunicar a la CNAAD mitjançant la tramesa d'una acta feta en els termes establerts a l'article 26. Quan la documentació que cal conservar ingressa a l'arxiu corresponent, s'adjunta al document de transferència un exemplar de l'acta de la resolució de la CNAAD.
4. Els titulars de documents públics han de disposar d'un registre de destrucció de documents que ha d'estar autoritzat pels seus secretaris respectius. Aquest registre ha d'estar a disposició de consulta de la CNAAD i de l'Arxiu Nacional d'Andorra.
5. Aquest registre de destrucció de documents ha de tenir, com a mínim, els camps d'informació següents:
- a) Codi de la taula d'avaluació i accés documental o data de la resolució d'avaluació documental que s'aplica.
 - b) Nom de la sèrie documental.
 - c) Any de la documentació destruïda.
 - d) Organisme productor.
 - e) Volum i suport de la documentació destruïda.
 - f) Data de la destrucció.
 - g) Existència de suport de substitució i descripció d'aquest suport.

Títol III. Declaració de patrimoni

Article 28. Declaració de patrimoni

1. Les persones a les quals es refereix l'article 3.3 han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalitzar-lo, una declaració de patrimoni jurada relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex.
2. Les declaracions de patrimoni inicial i final s'han de formular i dipositar davant de notari en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalitzar-lo, respectivament.
3. Les declaracions de patrimoni previstes en aquest article tenen caràcter confidencial, i poden ser consultades únicament pels propis afectats o per l'autoritat competent en el marc d'un procediment judicial.

Títol IV. Govern obert

Capítol primer. Principis generals del govern obert

Article 29. Principis generals i impuls

1. El govern obert es fonamenta en els principis següents:

- a) El diàleg permanent entre l'Administració pública i la ciutadania.
- b) La presa de decisions públiques tenint en compte les necessitats i les preferències manifestades per la ciutadania.
- c) La participació i la col·laboració ciutadana en la definició de les polítiques públiques més rellevants, de caràcter general i sectorial.
- d) La transparència i la informació pública com a marc de referència per fer possible l'efectivitat del govern obert.
- e) La millora continuada de la qualitat dels serveis.
- f) La transparència, la publicitat, la claredat, l'accés a la informació, la neutralitat institucional, la perdurabilitat, la transversalitat, l'eficàcia, l'accessibilitat universal, la primacia de l'interès general i col·lectiu, la inclusió, la protecció de les dades de caràcter personal i el retiment de comptes.

2. El govern obert ha d'apostar per un model híbrid, digital i presencial. S'han d'establir per reglament les diferents formes de participació ciutadana, com són la iniciativa ciutadana, els processos participatius, els òrgans i els canals de participació, entre d'altres i mitjançant els instruments que facilitin la interrelació amb la ciutadania, preferentment amb l'ús de mitjans electrònics i les tecnologies de la informació i la comunicació.

Article 30. Mesures de foment

1. La ciutadania pot intervenir, de manera individual o col·lectiva, per mitjà d'entitats de caràcter representatiu, en la definició i l'aplicació de les polítiques públiques.

2. L'Administració pública ha de fomentar la participació i la col·laboració ciutadanes en la presa de decisions públiques.

3. Els instruments i les formes de participació i col·laboració ciutadanes s'han de donar a conèixer per mitjà dels canals de difusió per permetre'n un coneixement tan generalitzat com sigui possible. L'Administració ha de posar a la seva disposició les eines de formació pertinents per facilitar-ne l'ús.

4. Les administracions s'han de dotar d'una plataforma de govern obert, espai principal i permanent d'interacció entre el sector públic i la ciutadania, per facilitar la gestió participada i corresponsable en l'acció política, i a on es materialitzen els principis de transparència, participació i retiment de comptes.

Article 31. Garanties per a l'efectivitat del govern obert

1. El govern obert permet a la ciutadania i a les entitats, amb caràcter general, fer arribar a l'Administració pública propostes, suggeriments i opinions sobre qualsevol assumpte en què aquesta sigui competent.
2. L'Administració ha d'establir reglamentàriament procediments de participació i col·laboració ciutadana en l'elaboració de plans i programes de caràcter general i en la definició de les polítiques públiques més rellevants.
3. En els supòsits a què fa referència l'apartat 2, l'Administració ha de complir les obligacions següents:
 - a) Donar informació, amb antelació suficient, sobre les propostes sotmeses a la consideració dels ciutadans.
 - b) Subministrar d'una forma adequada, sistemàtica i entenedora la informació relativa a les propostes que sigui necessària per tal de poder-les valorar adequadament.
 - c) Valorar el resultat del procés participatiu en el moment de la presa de decisió, si escau.
 - d) Informar la ciutadania, sobre les decisions adoptades i els motius que les justifiquen.
4. Resten excloses de l'àmbit d'aplicació de l'apartat 2 les actuacions següents:
 - a) Les que es tramiten o s'aproven amb caràcter d'urgència.
 - b) Les que tenen com a únic objectiu la seguretat i salut pública.
 - c) Les que poden donar lloc a l'aplicació dels límits d'accés a la informació pública establerts per aquesta Llei.

Capítol segon. Participació ciutadana**Article 32. Dret a la participació ciutadana**

1. A l'efecte del que preveu l'article 29.1.c), la participació ciutadana és el dret dels ciutadans a intervenir, de manera directa o indirecta, en les polítiques públiques a través de la deliberació i la cerca del consens, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments.
2. El dret a la participació ciutadana previst en aquesta Llei pot exercitar-se, davant l'Administració general i els òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció, a través de diversos processos, i dels òrgans, mitjans i canals de participació que s'estableixin per reglament, i s'entén sense perjudici de les competències dels comuns en matèria de participació ciutadana, de les iniciatives legislatives populars previstes a la Constitució i al Reglament del Consell General, i dels referèndums regulats a la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum.

Article 33. Iniciatives reglamentàries populars

1. La ciutadania té el dret a presentar a l'Administració pública propostes d'iniciativa normativa de caràcter reglamentari.
2. Les propostes s'han de referir íntegrament a competències de l'Administració pública a la qual s'adrecen.
3. Les propostes han de tenir el suport de, com a mínim el 10% del cens electoral, per a les iniciatives que es presenten davant el Govern.
4. L'òrgan competent per iniciar el procediment administratiu ha de valorar la proposta pel que fa a la necessitat de la norma, els costos que comportaria, l'oportunitat de la regulació per a l'interès públic i els efectes que produiria sobre el sector i els interessos concernits, i ha d'adoptar una decisió en el termini de tres mesos. Si en aquest termini no s'adopta i es notifica la resolució, la proposta s'ha d'entendre desestimada per silenci administratiu.
5. L'expedient es resol de forma motivada excepte en el supòsit de silenci administratiu.
6. La decisió sobre la proposta només pot ser objecte de recurs fonamentat en la vulneració dels elements reglats aplicables a l'exercici del dret, però no pel que fa a l'oportunitat de la decisió d'iniciar o no la tramitació de la iniciativa.

Article 34. Períodes inhàbils per a la convocatòria i celebració de procediments de participació ciutadana

Els processos de participació ciutadana previstos en aquesta Llei no poden ser convocats ni celebrats durant els períodes que transcorrin entre:

- a) La convocatòria d'eleccions generals i els seixanta dies naturals posteriors a l'elecció del cap de Govern.
- b) La convocatòria i la celebració d'un referèndum dels previstos per la normativa aplicable quan es refereixi a la matèria objecte del procés participatiu de què es tracti.

Article 35. Mesures de participació dels infants i adolescents

L'Administració general i els òrgans que en depenen o que estan sota la seva direcció han de promoure la participació dels infants i adolescents a través de la posada en marxa d'òrgans de participació compostos per aquests col·lectius, i han d'establir mecanismes de seguiment de les opinions i el benestar subjectiu dels infants i adolescents, que permetin als responsables públics d'identificar els seus problemes i expectatives.

Disposició addicional primera. Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública

Es regeixen per la seva normativa específica, i per aquesta Llei amb caràcter supletori, les matèries que tinguin previst un règim jurídic específic d'accés a la informació.

Disposició addicional segona. Codis de conducta i bones pràctiques

El Consell General i els comuns, en el termini màxim d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, han de dictar els codis de conducta i bones pràctiques que regulin els supòsits d'incompatibilitats i de conflictes d'interessos aplicables, respectivament, als consellers generals, i als cònsols major i menor i consellers de comú, i establir-ne altres d'addicionals, si escau, i determinar les conseqüències d'incomplir-los.

Disposició addicional tercera. Garantia a favor de les persones amb diversitat funcional

L'Administració general i les administracions comunals han d'implementar tots els recursos adients als efectes de garantir, a les persones amb diversitat funcional, l'accés efectiu a la informació pública.

Disposició addicional quarta. Tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs

En aquesta Llei s'entén que les denominacions en gènere masculí referides a persones o càrrecs inclouen a dones i homes, llevat que del context es dedueixi el contrari.

Disposició addicional cinquena. Una bona administració i uns serveis públics de qualitat

Les persones tenen dret a una bona administració i a l'accés i l'ús d'uns serveis públics de qualitat reconeguts, amb caràcter general, per la normativa administrativa i, específicament, per les lleis reguladores de les diverses activitats públiques.

L'Administració pública ha de garantir que els serveis de la seva competència es presten en unes condicions mínimes i raonables de qualitat, i ha d'incloure cartes de serveis en el marc regulador dels serveis públics bàsics.

Els usuaris tenen el dret a ser consultats periòdicament i de manera regular sobre llur grau de satisfacció pel que fa als serveis públics i les activitats gestionades per l'Administració pública.

L'Administració responsable del servei objecte de consulta ha d'establir els indicadors d'acord amb els quals s'han d'elaborar les enquestes i la periodicitat de les consultes.

Disposició transitòria primera. Normes aplicables a les reclamacions i recursos en matèria d'accés als documents administratius

1. En l'àmbit de l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, les reclamacions i recursos administratius en matèria d'accés als documents administratius que s'estiguin tramitant a la data de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, se segueixen substanciant d'acord amb la normativa vigent abans de la data esmentada.

2. Mentre no es constitueixi la CNAAD de conformitat amb la composició prevista a l'article 24 i seguint el procediment previst a la disposició final sisena, les resolucions dictades en matèria d'accés a la informació pública per l'Administració general i els òrgans i entitats que

en depenen o que estan sota la seva direcció són únicament recurribles davant la jurisdicció administrativa.

Disposició transitòria segona. *Declaracions de patrimoni*

Les persones que a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei siguin titulars d'algun dels càrrecs definits a l'article 3.3 han d'efectuar la declaració prevista a l'article 28 en el termini màxim de sis mesos des de la data esmentada. La declaració ha d'incloure la relació dels béns i drets propis dels quals són titulars a la data de la formulació i dipòsit de la declaració.

Disposició transitòria tercera. *Modificacions estatutàries i associacions i agrupacions de persones*

1. En el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, els partits polítics han d'adaptar els seus estatus a les modificacions introduïdes, per la disposició final quarta, a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

2. Les disposicions de l'article 23.3 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, introduïdes per la disposició final quarta, són aplicables a les associacions i a les agrupacions de persones que s'hi preveuen a partir de les primeres eleccions, generals o comunals segons correspongui, que se celebrin després de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició final primera. *Modificació del Codi penal*

1. Es modifiquen els apartats 1 i 3, i s'afegeix un apartat 4 a l'article 377 de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, amb el contingut següent:

“Article 377. *Revelació de secrets*

1. L'autoritat o el funcionari que reveli secrets o informacions que no afectin la intimitat d'una persona ni una informació classificada com a reservada d'Estat, dels quals tingui coneixement per raó del seu càrrec i que no hagin de ser divulgats, ha de ser castigat amb pena d'inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic fins a tres anys.

[...]

3. Si la revelació a la qual es refereixen els apartats anteriors afecta la intimitat d'una persona o una informació classificada com a reservada d'Estat, la pena ha de ser de presó de tres mesos a tres anys i inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic fins a cinc anys.

4. L'autoritat o el funcionari que ometi les més elementals mesures de vigilància i protecció de la informació classificada com a reservada d'Estat, posant en perill el seu contingut i reserva, ha de ser castigat amb la pena d'inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic fins a tres anys.”

2. Es modifica l'article 387 de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, el qual fou modificat al seu torn per l'apartat 8 de la disposició final primera de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactat de la manera següent:

“Article 387. *Finançament il·legal de partits polítics*

1. Qui rebi finançament per a un partit polític, per a una candidatura electoral o per a una associació o agrupació de persones, contravenint greument els deures i les condicions imposades a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral ha de ser castigat amb pena de presó de tres mesos a tres anys i multa fins el triple de l'import rebut.
2. Qui realitzi donacions a un partit polític, a una candidatura electoral, o a una associació o agrupació de persones, contravenint greument els límits i les condicions imposades a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral ha de ser castigat amb pena de presó de tres mesos a tres anys i multa fins el triple de l'import donat.
3. L'administrador general d'un partit polític, d'una associació o agrupació de persones subjecta a les normes de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral, que tingui a la seva disposició béns, fons o qualsevol element patrimonial no declarat, tant al Principat com fora d'ell, l'adquisició del qual no s'hagi justificat degudament en virtut del règim legal de finançament vigent, ni amb la comptabilitat formulada i presentada al control del Tribunal de Comptes, ha de ser castigat amb pena de presó de tres mesos a tres anys i multa fins el triple del valor.
4. Aquest delicte s'ha de castigar fins i tot quan els béns, fons o el patrimoni no declarat tingui un titular formal aliè al partit polític, a l'associació o a l'agrupació de persones, sempre que es pugui acreditar que aquests béns, fons o patrimoni estaven a la disposició del partit, de l'associació, de l'agrupació de persones o de persones d'aquests que estiguessin en posicions directives o executives.
5. Els béns, fons o patrimoni no declarats s'han de considerar l'instrument del delicte als efectes del que disposa l'article 70.”

Disposició final segona. *Modificació del Codi de l'administració*

Es modifica l'article 42 del Codi de l'administració, del 29 de març de 1989, modificat al seu torn per l'article 1 de la Llei 10/2019, del 15 de febrer, de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989, que queda redactat de la manera següent:

“Article 42. *Dret d'accés a la informació pública*

L'accés a la informació pública es regeix per les disposicions de la Llei de transparència, accés a la informació pública i govern obert i per la normativa específica que resulti d'aplicació.”

Disposició final tercera. *Modificació de la Llei del Tribunal de Comptes*

1. Es modifica l'article 1.1 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, el qual fou modificat al seu torn per l'apartat 1 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactat de la manera següent:

“Article 1

El Tribunal de Comptes és un òrgan tècnic i independent:

1. És l'òrgan tècnic de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable de l'Administració pública. Ha de basar-se en l'exercici de les seves funcions en els criteris de legalitat, eficàcia, eficiència, economia i equitat.

Així mateix correspon al Tribunal de Comptes la fiscalització de l'activitat econòmica financera dels partits polítics inscrits en el Registre de partits polítics, així com de les entitats vinculades o dependents d'ells, de les coalicions electorals, de les candidatures electorals, i de les associacions i agrupacions de persones previstes a l'article 23.3 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral.

[...].

2. Es modifiquen les lletres a) i i) de l'article 2.1 i la lletra a) de l'article 2.3 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, article modificat al seu torn pels apartats 2, 3 i 4 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, pels apartats 1 i 3 de la disposició final primera de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, i per l'apartat 1 de la disposició final primera de la Llei 4/2017, del 16 de març, qualificada de modificació de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queden redactades de la manera següent:

“Article 2

Són funcions del Tribunal de Comptes:

1. Funció fiscalitzadora:

a) Fiscalitzar l'activitat econòmica i financera de l'Administració pública, dels partits polítics i de les entitats vinculades o dependents d'aquests partits polítics, de les coalicions electorals, de les candidatures electorals i de les associacions i agrupacions de persones en els termes que estableix la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral, tot vetllant perquè s'ajustin a l'ordenament jurídic.

[...]

i) Fiscalitzar els comptes anuals dels partits polítics, de les agrupacions de representants i de les associacions i agrupacions de persones, en els termes que estableix la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

[...].

3. Funció sancionadora:

a) Incoar, tramitar i resoldre els expedients sancionadors als partits polítics, les candidatures electorals, les agrupacions de representants i les associacions i agrupacions de persones, en aplicació del règim sancionador que preveu la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

[...].”

3. Es modifica la lletra f) de l'article 3.2 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, lletra addicionada per l'apartat 6 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactada de la manera següent:

“Article 3

[...]

2. En la memòria anual de les seves activitats s’hi hauran d’incloure els resultats de tots els treballs realitzats, i en especial:

[...]

f) La fiscalització dels comptes i de l’activitat econòmica financera dels partits polítics, coalicions i, quan correspongui, de les candidatures electorals i de les associacions i agrupacions de persones, en els termes que estableix la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

[...]”

4. Es modifica la lletra h) de l’article 8.1 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d’abril del 2000, lletra afegida per l’apartat 9 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactada de la manera següent:

“Article 8

1. Als efectes d’aquesta Llei els ens sotmesos a control del Tribunal de Comptes són:

[...]

h) Els partits polítics o coalicions, les candidatures electorals i les associacions i agrupacions de persones, en els termes que preveu la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

[...]”

Disposició final quarta. *Modificació de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral*

1. Es modifica la lletra e) de l’article 7.1 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactada de la manera següent:

“Article 7. *Estatuts*

1. Els estatuts han de contenir, almenys:

[...]

e) Els drets i els deures dels afiliats, d’acord amb els articles 14 i 15, i en particular, el deure d’efectuar les declaracions de patrimoni corresponents en cas de resultar subjectes a aquesta obligació de conformitat amb la Llei de transparència, accés a la informació pública i govern obert.

[...].”

2. S’introdueix una nova lletra e) a l’article 15 de la de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactada de la manera següent:

“Article 15. *Deures dels membres*

Els membres d’un partit polític s’obliguen a:

[...]

e) Efectuar les declaracions de patrimoni corresponents en cas de resultar subjectes a aquesta obligació de conformitat amb la Llei de transparència, accés a la informació pública i govern obert.”

3. S'introdueix un nou apartat 3 a l'article 23 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactat de la manera següent:

“Article 23. *Àmbit*

[...]

3. Les associacions i, en general, les agrupacions de persones, inscrites o no en el Registre d'associacions, que es presentin a eleccions resten sotmeses, durant tota la legislatura o mandat comunal, a les disposicions d'aquest capítol, i en particular, al règim d'infraccions i sancions i al control del Tribunal de Comptes, sempre que compleixin una de les següents condicions:

a) hagin obtingut representació al Consell General o als consells dels comuns; o

b) continuïn la seva activitat amb vocació de concórrer a processos electorals generals o comunals.”

4. S'introdueix un nou apartat 4 a l'article 37 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, article modificat al seu torn per l'article 5 de la Llei 4/2017, del 16 de març, qualificada de modificació de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactat de la manera següent:

“Article 37. *Infraccions*

[...]

4. Als efectes de les infraccions previstes en aquest article i de les restants disposicions d'aquesta secció, les associacions i agrupacions de persones previstes a l'article 23.3 s'equiparen als partits polítics.”

Disposició final cinquena. *Desenvolupament reglamentari*

1. S'encomana al Govern l'adaptació de la reglamentació general per tal d'acomodar-la a les disposicions d'aquesta Llei, i en particular, del Reglament organitzatiu de la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD), del 9 de setembre del 2015 i del Reglament de l'organització i el funcionament del Sistema d'Arxius i de l'Àrea d'Arxius del Govern d'Andorra, del 6 d'abril del 2005, als efectes d'adequar-los a la composició i funcions consultives i d'assessorament de la CNAAD segons previstes per aquesta Llei i d'establir les seves normes d'organització i de funcionament.

2. S'encomana al Govern l'elaboració de la reglamentació relativa a les eines, instruments i mitjans de participació i col·laboració ciutadana.

3. El text dels reglaments en mèrits dels apartats anteriors ha de ser aprovat i publicat en un termini no superior a quatre mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició final sisena. *Constitució de la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació*

La constitució de la CNAAD segons la composició prevista a l'article 24 ha d'efectuar-se en el termini màxim de tres mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei. A aquest efecte, una vegada rebuts tots els nomenaments, la persona encarregada de la secretaria general del Govern ha de convocar la primera sessió constitutiva de la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació. L'acta de constitució s'ha de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Disposició final setena. *Textos consolidats*

S'encomana al Govern que, en els termes previstos a l'article 116 del Reglament de Consell General i en el termini màxim de sis mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, presenti al Consell General els Projectes de Llei de text consolidat de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal; del Codi de l'administració, del 29 de març de 1989; de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000; i de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que incloguin les modificacions introduïdes fins a l'actualitat en aquestes quatre lleis.

Disposició final vuitena. *Justificació dels preus públics*

Pel que fa a la informació econòmica i patrimonial que ha de ser objecte de publicitat i, més precisament, a la detallada en l'article 4.3.d), s'estableix un termini màxim de dos anys a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei per tal que les entitats enumerades a l'article 3.1 ho implementin.

Disposició final novena. *Iniciatives reglamentàries populars*

S'encomana als comuns que, en el termini màxim de sis mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, incorporin al seu marc normatiu les disposicions contingudes al Títol IV.

Disposició final desena. *Caràcter de llei qualificada*

Els articles continguts en els capítols segon, tercer i quart del Títol II, l'article contingut al Títol III i les disposicions finals primera i quarta tenen caràcter de llei qualificada. La resta de disposicions d'aquesta Llei tenen caràcter de llei ordinària.

Disposició final onzena. *Entrada en vigor*

Aquesta Llei entrarà en vigor al cap de sis mesos de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

Annex a la Llei de transparència, accés a la informació pública i govern obertModel de declaració de patrimoni**DECLARACIÓ DE PATRIMONI**

Data de la declaració _____

Nom i cognoms _____

Passaport _____

Càrrec o funció _____

Tipus de declaració Inicial Final

Béns immobles		
Classe ^{*1}		
Adreça		
Hipoteca ^{*2}	Sí	No

Drets reals sobre finques ^{*3}		

Títols en cartera ^{*4}

Vehicles
Descripció ^{*5}
Matrícula

Saldos ^{*6}				
Entitat bancària	Núm. de compte	Saldo positiu	Saldo negatiu	Pignorat

Accions en societats ^{*7}
Denominació
Jurisdicció
Número d'accions

Societats off shore ^{*8}
Denominació
Jurisdicció
Número d'accions

Fundacions ^{*9}	
Denominació	Càrrec

Préstecs o crèdits ^{*10}
Entitat bancària
Saldo pendent d'amortitzar

Pensions i assegurances de vida ^{*11}	
Concepte	Import (mensual)

Altres drets de crèdit ^{*12}

*1 Descripció de béns immobles: cases, pisos, apartaments, trasters, places d'aparcament, dels quals el declarant n'és el propietari o és titular del cens emfitèutic.

*2 Encerclar l'opció.

*3 Descripció de si el declarant és titular d'un dret real sobre alguna finca (tals com usdefruit, servituds, hipoteca).

*4 Descripció de carteres de valors dipositades en entitats bancàries o financeres, amb indicació del número de títols i la seva naturalesa (accions, obligacions, preferents, etc.).

*5 Automòbils, motocicletes, quads, motos de neu, bicicletes, bicicletes elèctriques, vehicles d'ús agrícola, etc.

*6 Saldos creditors o deutors en entitats bancàries al Principat d'Andorra o a l'estranger, amb indicació del número de compte i dels imports positius i negatius, així de si els saldos positius es troben pignorats (per avals o altres garanties).

*7 Accions en societats andorranes o estrangeres de les quals el declarant és titular, sense tenir en compte les accions en cartera dipositades en entitats bancàries, assenyalant l'Estat al que pertany la societat (jurisdicció).

*8 Societats en jurisdiccions que permeten accions al portador i de les quals el declarant en té el seu control o possessió.

*9 Fundacions on el declarant té algun càrrec, tal com patró, gestor o anàleg.

*10 Préstecs o crèdits dels quals el declarant n'és deutor amb indicació del saldo deutor (si el préstec o crèdit és a favor d'una persona no entitat bancària s'ha de fer constar igualment).

*11 Assegurances de vida i pensions de les quals el declarant és creditor per qualsevol concepte (pensió per aliments o compensatòria per separació, vitalícia, de la CASS, etc).

*12 Descripció d'altres drets de crèdit dels quals el declarant és titular i no s'han descrit anteriorment.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa d'Economia que, d'acord amb l'article 100.1 del Reglament del Consell General, es tramet a la Síndica General, als efectes escaients.

Marc Magallon Font
Vicepresident de la Comissió Legislativa d'Economia

Mònica Bonell Tuset
Presidenta de la Comissió Legislativa d'Economia

A la M. I. Sindicatura

La sotasignada, Susanna Vela Palomares, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposa l'article 100 del Reglament del Consell General, presentem, en temps i forma, les reserves d'esmena a la **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**, publicada al Butlletí del Consell General núm. 96/2019 de data 23 de desembre del 2019.

Reserves d'esmena a la Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública

Reserva d'esmena 1

Esmena 6	De modificació
----------	----------------

Grup parlamentari Socialdemòcrata (3)

Es proposa modificar l'article 1 amb el redactat següent:

“Article 1. Objecte

1. Aquesta Llei té per objecte ampliar i reforçar la transparència i **publicitat** de l'activitat administrativa, així com regular i garantir el dret d'accés a ~~la informació pública de les persones a la informació i la documentació públiques~~.

2. La finalitat d'aquesta Llei és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa, l'impuls de l'avaluació de les polítiques públiques, la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.

3. Igualment, aquesta Llei té per objecte establir les obligacions de declaració de patrimoni dels càrrecs electes, del Síndic i Subsíndic, dels membres del Govern i ambaixadors, dels consols major i menor, **consellers de comú**, dels càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats i **fundacions** públiques, siguin generals o comunals, i de determinats membres de l'Administració de Justícia.”

Reserva d'esmena 2

Esmena 9	De modificació
----------	----------------

Grup parlamentari Socialdemòcrata (5)

Es proposa modificar l'article 3.1. c) de la Proposició de Llei amb el redactat següent:

“c) El Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, **els coprínceps i els seus serveis**, el Raonador del Ciutadà i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu.”

Reserva d'esmena 3

Esmena 11	De modificació
-----------	----------------

Grup parlamentari Socialdemòcrata (6)

Es proposa modificar l'article 3.2 amb el redactat següent:

“2. Els tribunals de justícia es regeixen per la seva pròpia normativa, sense que les disposicions referides al Títol II els hi siguin d'aplicació. ~~Igualment, cap dels preceptes d'aquesta llei s'apliquen als coprínceps, als seus serveis i a les seves actuacions.~~”

Reserva d'esmena 4

Esmena 14	D'addició
-----------	-----------

Grup parlamentari Socialdemòcrata (8)

Es proposa afegir un article al títol II amb el redactat següent:

“Article xxx. Obligacions de transparència

1. Per a fer efectiu el principi de transparència, els subjectes obligats han d'adoptar les actuacions següents:

a) Difondre la informació pública d'interès general de forma objectiva i veraç, perquè les persones puguin conèixer l'actuació i el funcionament de l'Administració pública i exercir-ne el control.

- b) Garantir que la informació a què fa referència la lletra a es difon de forma constant i s'actualitza permanentment, amb la indicació de la data de la darrera actualització.
 - c) Organitzar la informació de forma que sigui fàcilment accessible i comprensible per a les persones i que en faciliti una consulta àgil i ràpida.
 - d) Disposar d'un sistema de gestió documental que abasti la producció, la tramitació, el control, l'avaluació i la conservació dels documents i el seu accés.
 - e) Classificar la informació seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta.
 - f) Facilitar la consulta de la informació amb l'ús de mitjans electrònics en formats fàcilment comprensibles i que permetin la interoperabilitat i la reutilització de la informació.
2. Les obligacions de transparència establertes per aquesta llei s'entenen sense perjudici de les que pugui establir d'una manera més detallada i específica la legislació aplicable.
3. Els subjectes obligats han d'establir procediments basats en indicadors objectius per a avaluar el compliment de les obligacions de transparència.”

Reserva d'esmena 5

Esmena 27

De modificació

Grup parlamentari Socialdemòcrata (17)

Es proposa modificar l'article 8 amb el redactat següent:

“Article 8. Limitacions al dret d'accés

1. El dret d'accés previst en aquest Capítol pot ser denegat o restringit si el coneixement i divulgació de la informació ~~quan la divulgació de la informació sol licitada comporti~~ **comporta** un perjudici per a:

- a) La defensa i seguretat nacional.
- b) Les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals.
- c) La seguretat pública.
- d) Les relacions amb els coprínceps ~~i els seus serveis.~~
- e) La política econòmica, financera i monetària.
- f) La protecció del medi ambient.
- g) La prevenció, investigació i sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- h) Les funcions administratives de vigilància, inspecció, control, supervisió i auditoria.

- i) La igualtat entre les parts en els procediments judicials i la tutela judicial efectiva.
- j) Les deliberacions en el sí o per part d'autoritats públiques en relació amb l'examen d'un assumpte, així com la garantia de la confidencialitat o el secret requerits en processos de presa de decisions.
- ~~k) La intimitat i la integritat de la persona, de conformitat amb la normativa en matèria de protecció de dades personals.~~
- ~~l) Els interessos econòmics o comercials d'una persona física o jurídica, inclosa la propietat intel·lectual i industrial i la informació empresarial estratègica.~~
- ~~m) El secret professional.~~

k) Els drets dels menors d'edat i les víctimes de violència de gènere.

2. L'aplicació de les limitacions previstes a l'apartat anterior ha de ser justificada i proporcional a l'objecte i finalitat de protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret i, particularment, a la concurrència d'un interès públic **o privat** superior que justifiqui l'accés a la informació.

3. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.

~~3-4.~~ En cas que les limitacions previstes a l'apartat 1 anterior s'apliquin únicament a determinades parts de la informació pública sol·licitada, l'accés s'acorda de manera parcial, ometent la part afectada, excepte que en resulti una informació distorsionada o sense sentit. **L'entitat concernida haurà de separar la informació reservada de la que sigui accessible i haurà d'indicar al sol·licitant quina part de la informació ha estat omesa.**

~~4.~~ **5.** La normativa en matèria de protecció de dades personals és d'aplicació al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.”

Reserva d'esmena 6

Esmena 55

De modificació

Grup parlamentari Socialdemòcrata (30)

Es proposa modificar l'article 21 amb el redactat següent:

“Article 21. Composició

1. La ~~CAAD~~ **CNAAD** es compon dels membres següents:

- a) ~~El secretari general del Govern.~~ **La persona encarregada de la secretaria general del Consell General.**
- b) ~~El director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.~~ **La persona encarregada de la secretaria general del Govern.**

- c) ~~El cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.~~ **Una persona representant comunal escollida entre els secretaris dels comuns amb coneixements de gestió documental i dret administratiu.**
- d) ~~El cap de l'Àrea d'Arxius i Gestió de documents.~~ **La persona responsable de la direcció de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.**
- e) ~~Un jurista amb amplis coneixements de dret administratiu.~~ **La persona responsable de la direcció de l'Arxiu Nacional d'Andorra.**
- f) ~~Un economista.~~ **Una personalitat qualificada en l'àmbit dels sistemes d'informació nomenat per la Universitat d'Andorra.**
- g) ~~Un tècnic en sistemes d'informació.~~ **Una persona tècnica de l'Àrea d'Arxius i Gestió de Documents del Govern d'Andorra.**
- h) **Una persona que representi els arxivers comunals proposat d'entre els comuns.**
- i) **Una persona titulada en història i especialista en història contemporània proposada pel Ministeri titular de la recerca.**
- j) **Una personalitat qualificada en l'àmbit dels arxius proposada pel Consell Superior de la Justícia.**
- k) **Una persona titula en economia proposada pel Tribunal de Comptes.**
- l) **Una persona titulada en dret especialitzada en dret administratiu proposada pel Consell General.**

2. ~~Els membres de la CNAAD referits a les lletres e), g) i i) 2. Els membres de la GAAD referits a les lletres e) a g)~~ de l'apartat anterior són nomenats pel Govern. **Es nomena un suplent en les mateixes condicions per a cadascun dels membres.**

La Comissió ha de ser paritària en una proporció màxima del 60-40% tant pels membres titulars que pels suplents.

3. El president de la Comissió és designat d'entre els membres de la CNAAD. Els altres membres de la Comissió són designats per decret.

4. El mandat de tots els membres de la Comissió s'estableix per una durada de quatre anys.

5. La Comissió també pot requerir l'assessorament puntual d'experts, que actuaran amb veu però sense vot."

Reserva d'esmena 7

Esmena 65

D'addició

Grup parlamentari Socialdemòcrata (35)

Es proposa modificar el Títol III amb el redactat següent:

"Títol III. Capítol segon. Declaració de patrimoni

Article 24 xx. Declaració del patrimoni

1. Les persones a les què es refereix l'apartat 3 de l'article 3 d'aquesta Llei han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, **i dos anys després d'haver abandonat el càrrec**, una declaració de patrimoni jurada relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1.

2. Les declaracions de patrimoni inicial i final s'han de formular davant de notari i dipositar davant el Tribunal de Comptes en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalització d'aquest, respectivament. **El Tribunal de Comptes porta el Registre de declaracions d'activitats el qual és públic.**

Reserva d'esmena 8

Esmena 68

D'addició

Grup parlamentari Socialdemòcrata (36)

Es proposa afegir un nou article al Títol III amb el redactat següent:

“Article xx. Incompatibilitats i declaracions

1. Els alts càrrecs estan subjectes al règim d'incompatibilitats i a les obligacions de declaració d'activitats, de béns patrimonials i d'interessos establerts per la legislació específica.

2. El Registre de declaracions d'activitats és públic. L'accés als registres de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per llur normativa específica, sens perjudici de la qual s'ha de fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no n'ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per a salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars.”

Reserva d'esmena 9

Esmena 70

D'addició

Grup parlamentari Socialdemòcrata (37)

Es proposa afegir un Títol IV amb el redactat següent:

“Títol IV. Règim sancionador

Capítol primer. Principis

Article xx. Principis generals

1. L'incompliment dels deures i les obligacions establerts en aquesta Llei, per part de les persones físiques o jurídiques que en són responsables, comporta l'aplicació del règim sancionador regulat en aquest capítol.

2. En tot allò que no determina aquest capítol són aplicables els principis i les regles generals incloses en el Codi de l'Administració i en el Reglament regulador del procediment sancionador, del 21 d'octubre del 1998.

Capítol segon. Infraccions

Article xx. Infraccions molt greus

1. Són infraccions molt greus en matèria de transparència:

a) Incomplir les obligacions i els deures de publicitat establerts pels capítols primer del títol 2 aplicant de manera manifestament injustificada els límits a què fa referència l'article 8.

b) Incomplir, les persones físiques o jurídiques, les obligacions a què resten subjectes d'acord amb el que estableix l'article 3.1 i 3.3.

2. Són infraccions molt greus amb relació al dret d'accés a la informació pública:

a) Donar informació parcial, o ometre o manipular informació rellevant amb l'objectiu d'influir en la formació de l'opinió ciutadana.

b) Impedir o obstaculitzar deliberadament l'accés a la informació en el cas de resolució estimatòria i en els casos establerts per l'article 16.

c) Facilitar informació relativa a les dades personals compreses a l'article 14 sense el consentiment, exprés i per escrit, de les persones afectades.

d) Ocultar l'existència d'informació pública per a impedir-ne el coneixement i l'accés.

3. Són infraccions molt greus en matèria de govern obert:

a) Prendre decisions o adoptar mesures manifestament contràries a la Constitució.

b) Cometre actes o omissions que vulnerin els drets fonamentals i les llibertats públiques.

c) Prendre decisions, dur a terme actuacions o cometre omissions amb finalitat discriminatòria, per raó de qualsevol circumstància personal o social.

d) Incomplir de manera pública i manifesta les funcions inherents al càrrec.

e) Incomplir els principis ètics i les regles de conducta.

f) Incomplir, les persones i les organitzacions que tenen la condició de grups d'interès, les obligacions establertes per aquesta llei o pel codi de conducta que els sigui aplicable.

g) La sanció de tres infraccions greus.

Article xx. Infraccions greus

1. És una infracció greu en matèria de transparència incomplir, totalment o parcialment, els deures i les obligacions establerts pel Títol II i els que estableixen expressament altres lleis, sempre que l'incompliment no sigui una infracció molt greu.

2. Són infraccions greus amb relació al dret d'accés a la informació pública:

a) Donar informació incompleta o parcial, sempre que no estigui justificat amb l'objecte de fer compatible el dret d'accés a la informació pública amb altres drets.

b) Facilitar intencionadament informació subjecta a les restriccions establertes per aquesta Llei, llevat dels esmentats per l'article 14.

c) Ometre els tràmits dels tercers afectats per les sol·licituds d'accés a la informació pública, si els tercers estan clarament identificats.

d) Desestimar sense motivació les sol·licituds d'accés a la informació pública.

e) Facilitar deliberadament la informació en un format o unes condicions que n'impedeixin o en dificultin manifestament la comprensió.

f) Condicionar l'accés a la informació al pagament d'una contraprestació en els supòsits d'accés gratuït.

g) Exigir una sol·licitud prèvia o l'obtenció d'una llicència tipus per a reutilitzar la informació pública si aquest requisit no és exigible.

h) Incomplir els terminis establerts per a facilitar la informació sol·licitada sense que hi hagi una causa legal que ho justifiqui.

i) Resoldre les sol·licituds d'accés a la informació sense motivació suficient o fora del termini preceptiu.

j) La sanció de tres infraccions greus.

3. Són infraccions greus en matèria de govern obert:

a) Adoptar acords manifestament contraris a l'ordenament jurídic amb perjudici greu per a l'Administració, els interessats o els ciutadans.

b) Adoptar decisions o intervenir en assumptes si hi ha el deure d'abstenir-se'n o si es donen les circumstàncies legals de conflicte d'interessos.

c) No informar sobre els criteris seguits per a la designació dels alts càrrecs.

d) Incomplir els requisits establerts per la llei per al nomenament dels alts càrrecs.

e) Rebutjar sense motivació les propostes d'iniciativa normativa que compleixen els requisits legals.

- f) Incomplir els principis de bona conducta establerts per les lleis i els codis de conducta, sempre que no constitueixin una infracció molt greu.
- g) Subministrar informació parcial o incompleta sobre les propostes sotmeses a la consideració dels ciutadans, de manera que això pugui alterar el sentit o el resultat del procés participatiu.
- h) Subministrar la informació amb la voluntat de dificultar-ne la comprensió o la valoració.
- i) No considerar, ja sigui en sentit negatiu o positiu, el resultat del procés participatiu en la presa de la decisió final.
- j) No aplicar mecanismes i instruments de govern obert si són preceptius per llei.
- k) La sanció de tres infraccions lleus.

Article xxx. Infraccions lleus

1. Són infraccions lleus els actes i les omissions que constitueixen negligència en el compliment de les obligacions establertes per aquesta llei i en l'atenció dels ciutadans quan exerceixen els drets que els garanteix la norma.
2. La reincidència en la comissió d'infraccions lleus en el termini de dos anys comporta l'aplicació de les sancions establertes per a les infraccions greus.

Article xx. Subjectes responsables de les infraccions

1. Són responsables de les infraccions tipificades per aquest capítol:
 - a) Les persones físiques i jurídiques a què fa referència l'article 3.
2. La Comissió Nacional d'Accés i Avaluació pot emetre informes amb relació als conflictes d'atribucions que es puguin suscitar als efectes que estableix l'apartat 1, d'acord amb el procediment que estableix el reglament d'aquest òrgan.

Article xx. Prescripció

1. Les infraccions lleus prescriuen al cap de sis mesos del dia de cessament de l'acció o l'omissió sancionable.
2. Les infraccions greus prescriuen al cap d'un any del dia de cessament de l'acció o l'omissió sancionable.
3. Les infraccions molt greus prescriuen al cap de dos anys del dia de cessament de l'acció o l'omissió sancionable.

Capítol tercer. Sancions

Article xx. Sancions aplicables als alts càrrecs

1. Les sancions que es poden aplicar als alts càrrecs són les següents:

a) Per la comissió d'infraccions molt greus:

1r. En grau mínim, amb una multa d'entre 12.001 i 24.000 euros.

2n. En grau mitjà, la destitució del càrrec.

3r. En grau màxim, la inhabilitació per a ocupar un alt càrrec durant un període d'entre un any i cinc anys.

b) Per la comissió d'infraccions greus:

1r. En grau mínim, una multa d'entre 6.001 i 12.000 euros.

2n. En grau mitjà, la suspensió de l'exercici del càrrec entre tres i sis mesos.

3r. En grau màxim, la inhabilitació per a ocupar un alt càrrec durant un període màxim d'un any.

c) Per la comissió d'infraccions lleus:

1r. En grau mínim, amonestació escrita i la declaració d'incompliment amb publicitat.

3r. En grau mitjà, amb una multa de 500 euros a 3.000 euros.

4t. En grau màxim, amb multa de 3.001 euros a 6.000 euros.

Article xx. Sancions aplicables al personal al servei de les administracions públiques

1. Les sancions aplicables al personal al servei de les administracions públiques per la comissió d'infraccions tipificades per aquesta llei són les establertes per la legislació de la funció pública amb relació a les faltes disciplinàries.

Article xx. Sancions aplicables a altres persones

1. Les sancions que es poden aplicar a les persones físiques o jurídiques que no tenen la condició d'alts càrrecs o de personal al servei de les administracions públiques són les següents:

a) Per la comissió d'infraccions molt greus:

1r. Una multa d'entre 6.001 i 12.000 euros.

2n. La suspensió per a poder contractar amb l'Administració, durant un període màxim de sis mesos.

3r. La inhabilitació per ésser beneficiaris d'ajuts públics, durant un període entre un any i cinc anys.

b) Per la comissió d'infraccions greus:

1r. En grau mínim, una multa d'entre 3.001 i 6.000 euros.

2n. En grau mitjà, la suspensió per a poder contractar amb l'Administració, durant un període màxim de tres mesos.

3r. En grau màxim, la inhabilitació per a ésser beneficiaris d'ajuts públics, durant un període màxim d'un any.

c) Per la comissió d'infraccions lleus:

1r. En grau mínim, amonestació escrita i la declaració d'incompliment amb publicitat.

3r. En grau mitjà, amb una multa de 500 euros a 1.000 euros.

4t. En grau màxim, amb multa de 1001 euros a 3.000 euros.

Article xx. Criteris de gradació

1. Per determinar l'import de les sancions en els graus mínim, mitjà i màxim es tenen en compte els criteris de gradació següents:

a) El perjudici causat.

b) La negligència o la intencionalitat del subjecte infractor.

b) El frau o la connivència.

d) La reincidència.

h) Les circumstàncies que poden agreujar o atenuar la gradació aplicable a la infracció comesa.

Article xxx. Prescripcions

1. Les sancions per infraccions lleus, greus i molt greus prescriuen al cap d'un any de la data de notificació de la resolució sancionadora esdevinguda ferma.

Article xx. Instrucció de l'expedient sancionador

1. El nomenament de la persona instructora correspon a la persona cometent per resoldre.

2. La competència per instruir l'expedient sancionador correspon:

a) Al màxim responsable del Ministeri, en el cas d'alts càrrecs amb la condició de membres del Govern, del secretari del Govern, del portaveu del Govern i del secretari general.

b) Al titular del departament competent en matèria d'Administració pública, en el cas d'altres alts càrrecs.

c) A la direcció del departament corresponent en el cas del personal al servei de l'Administració.

c) Al cònsol, o la persona en qui delegui, en el cas d'alts càrrecs al servei dels comuns.

d) Als titulars o als òrgans rectors col·legiats, en el cas de les institucions i els organismes a què fa referència l'article 3.1.

Article xx. Resolució de l'expedient sancionador

La competència per resoldre l'expedient sancionador correspon:

a) Al Govern, en el cas d'alts càrrecs amb la condició de membres del Govern, del secretari del Govern, del portaveu del Govern i del secretari general.

b) Al Ministre competent en matèria d'Administració pública, en el cas d'altres alts càrrecs o de personal al servei de l'Administració general.

c) Al Consell de Comú, en el cas d'alts càrrecs al servei dels comuns.

d) A la direcció dels òrgans rectors col·legiats, en el cas de les institucions i els organismes a què fa referència l'article 3.1.”

Reserva d'esmena 10

Esmena 71

D'addició

Grup parlamentari Socialdemòcrata (38)

Es proposa afegir un Títol V amb el redactat següent:

“Títol V. Avaluació de l'aplicació de la Llei

Article xx. Avaluació de la Llei

Resten subjectes a avaluació el compliment de les obligacions de transparència establertes i les disposicions relatives al dret d'accés a la informació pública establertes pel títol II, i els deures, les obligacions i mesures del govern obert establertes pel títol III.

Article xx. Competència per a avaluar

1. La competència per a avaluar el compliment d'aquesta Llei correspon al Raonador del ciutadà.

2. El Raonador del ciutadà ha d'establir els indicadors objectius que han de servir com a referència per l'avaluació i ha d'elaborar anualment i presentar al Consell General un informe general d'avaluació de l'aplicació d'aquesta Llei. En l'informe, s'ha d'avaluar de manera específica l'aplicació del règim sancionador establert pel títol IV.

3. L'avaluació establerta per aquest article s'entén sens perjudici de l'avaluació interna de l'aplicació de les regles sobre la transparència a què fa referència l'article 5.3.

4. El Raonador del ciutadà pot elaborar informes específics d'avaluació amb relació a les entitats i els organismes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei o en **àmbits materials** concrets. Els informes específics han d'ésser lliurats al Consell General i, mentre s'elaborin,

s'ha de donar audiència a l'entitat o l'organisme afectat perquè pugui presentar-hi al·legacions, les quals s'han d'incorporar a l'informe.

Article xx. Mesures generals d'aplicació de la Llei

1. El Consell General ha de dotar a la institució del Raonador del ciutadà dels recursos econòmics suficients per dur a terme aquesta avaluació i ho ha de consignar anualment en els seus pressupostos.

2. El Govern ha d'establir un programa de suport als Comuns per aplicar aquesta Llei. Aquest programa ha d'incloure suport econòmic i financer, que s'ha de consignar anualment en els pressupostos del Govern i assessorament tecnològic i jurídic.

3. El Govern ha de prestar assessorament jurídic i tecnològic a les institucions i entitats per a les quals la Llei estableix unes obligacions específiques de transparència. El Govern ha de facilitar a aquestes entitats els protocols per al compliment d'aquestes obligacions.

Article xx. Pla estratègic i de formació

1. El Govern ha d'aprovar un pla estratègic per a l'aplicació d'aquesta Llei i n'ha d'avaluar anualment el grau de compliment. S'ha d'especificar el calendari i el pressupost que s'imputa a cada objectiu per complir. Tant el pla com l'avaluació del grau de compliment han de ser publicats en la seu electrònica del Govern.

2. El Govern ha d'elaborar i aprovar, en el termini de sis mesos des de la publicació d'aquesta Llei, un programa específic de formació per als alts càrrecs i els altres treballadors públics i les altres persones obligades per aquesta Llei, en relació amb els drets i les obligacions que estableix aquesta Llei.”

Reserva d'esmena 11

Esmena 86

D'addició

Grup parlamentari Socialdemòcrata (48)

Es proposa afegir una disposició final de modificació de l'article 47.1 de Llei 8/2015, del 2 d'abril, de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries, amb el següent redactat:

«**Disposició final xxx. Modificació** de la Llei 8/2015, del 2 d'abril, de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries

Es modifica l'article 47.1 de Llei 8/2015, del 2 d'abril, de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries, que queda redactat de la manera següent:

“1. Les dades, els documents i les informacions que estiguin en poder de l'AREB en virtut de les funcions que li encomana aquesta Llei tenen caràcter reservat i, amb l'excepció de requeriment judicial o altres supòsits previstos en la normativa vigent, no es poden divulgar

a cap persona o autoritat, ni es poden utilitzar amb finalitats diferents de les finalitats per a les quals es van obtenir. Aquest caràcter reservat cessa des del moment en què els interessats facin públics els fets als quals es refereixen les dades, els documents i les informacions.

Aquesta reserva no s'aplica als i les consellers/res generals en l'exercici dels seus deures i drets en compliment de l'activitat parlamentària.”»

Reserva d'esmena 12

Esmena 87

D'addició

Grup parlamentari Socialdemòcrata (49)

Es proposa afegir una disposició final de modificació de l'article 19.3 del ~~Decret legislatiu del 17-7-2019 del Text refós~~ de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances, amb el redactat següent:

«Disposició final xxx. *Modificació de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances*

Es modifica l'article 19.3 de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances, que queda redactat de la manera següent:

“Article 19. *Deure de secret*

(...)

3. Aquest deure de secret implica que, sense perjudici de les disposicions legals relatives a la supervisió, les informacions confidencials que aquestes persones rebin en l'exercici de les seves funcions i de les seves activitats professionals a l'AFA no poden ser divulgades a tercers ni a autoritats, a excepció que siguin divulgades de forma resumida o agregada de manera que les entitats supervisades no puguin ser identificades, sense perjudici dels casos penals.

Aquesta reserva no s'aplica als i les consellers/res generals per a l'exercici dels seus deures i drets en compliment de l'activitat parlamentària.

(...)”»

Reserva d'esmena 13

Esmena 97	De modificació
-----------	----------------

Grup parlamentari Socialdemòcrata (50)

Es proposa modificar la disposició final vuitena amb el redactat següent:

“Aquesta Llei entrarà en vigor al cap de sis mesos de ser publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra i **les disposicions contingudes en els articles xxx relatius a l'avaluació d'aplicació de la Llei i de la competència per a avaluar, entraran en vigor en un termini màxim de dos anys de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.**”

Consell General, 8 de novembre del 2021

Susanna Vela Palomares
Consellera General
Grup Parlamentari Socialdemòcrata