



Butlletí del Consell General

Núm. 20/2020

Casa de la Vall, 21 de març del 2020

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Admissió a tràmit i publicació de la **Proposta de reforma del Reglament del Consell General.** *pàg. 2*

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.1 Projectes de llei qualificada

Admissió a tràmit i publicació del **Projecte de llei qualificada dels estats d'alarma i d'emergència.** *pàg. 3*

3.3 Legislació d'extrema urgència i necessitat

Admissió a tràmit i publicació del **Projecte de llei de mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia de SARS-CoV-2.** *pàg. 8*

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.1 Acords, resolucions i

comunicacions dels òrgans de la Cambra

Habilitació de l'obertura del Registre de la Secretaria General durant tots els dies i hores en què calgui, amb la finalitat de poder registrar els documents parlamentaris necessaris per adoptar mesures urgents en relació al COVID-19. *pàg. 17*

5.2 Convocatòries

Convocatòria d'una sessió ordinària del Consell General pel dia 23 de març del 2020. *pàg. 18*

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 21 de març del 2020, ha examinat el document que li han tramès els M. I. Srs. Mònica Bonell Tuset, presidenta suplent del Grup Parlamentari Demòcrata, Pere López Agràs, president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Ferran Costa Marimon, president del Grup Parlamentari Liberal, Josep Pintat Forné, president del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, i Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, registrat en data 21 de març del 2020, sota el títol **Proposta de reforma del Reglament del Consell General** i, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d) i 82, admetre a tràmit aquest escrit, sota el procediment d'urgència, i ordenar la seva publicació per a la seva tramitació en la forma prevista en l'article 143.
2. Atesa la comunicació tramesa pels M.I. Srs. Mònica Bonell Tuset, presidenta suplent del Grup Parlamentari Demòcrata, Pere López Agràs, president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Ferran Costa Marimon, president del Grup Parlamentari Liberal, Josep Pintat Forné, president del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, i Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, manifestant la renúncia de tots els membres integrants dels respectius grups parlamentaris a la presentació d'esmenes a la Proposta de reforma del Reglament del Consell General, per tal que pugui ser inclosa directament en l'ordre del dia d'una propera sessió del Consell General, aquesta iniciativa queda disponible per a què pugui ser sotmesa a examen i votació durant la mateixa sessió en què serà presa en consideració.
3. Atès el que disposen els articles 79 i 58, habilitar els dies 21 i 22 de març del 2020, i reduir el termini, previst a l'article 58 del Reglament del Consell General, als efectes que es pugui analitzar i debatre la presa en consideració de la Proposta de reforma del

Reglament del Consell General, durant la sessió prevista pel dia 23 de març del 2020, a les 10h00.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 21 de març del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Proposta de reforma del Reglament del Consell General

Introducció d'un nou capítol al Reglament del Consell General

Capítol sisè bis (del Títol IV).- Dels estats d'alarma i d'emergència

Article 136 bis

1. Quan el Govern declari l'estat d'alarma, ha de trametre immediatament al Síndic General una comunicació acompanyant el decret que hagi aprovat, a l'efecte de notificació. La Sindicatura en dona trasllat als Consellers Generals, que poden demanar la informació i la documentació que considerin procedents.
2. Per prorrogar l'estat d'alarma més enllà del termini de quinze dies que estableix l'article 42 de la Constitució, el Govern ha de sol·licitar autorització al Consell General. Aquesta sol·licitud l'ha d'adreçar al Síndic General abans que finalitzi l'esmentat termini.
3. Els Grups Parlamentaris o un Conseller General amb la signatura de dos membres de la Cambra poden presentar propostes sobre l'abast i les mesures vigents durant la pròrroga fins a dues hores abans de l'inici de la sessió en què s'hagi de debatre la concessió de l'autorització sol·licitada.
4. El debat del Ple s'ajusta a les normes del capítol tercer del Títol II per als debats de totalitat, i s'inicia amb l'exposició per un membre del Govern de les raons que justifiquen la sol·licitud de pròrroga de l'estat d'alarma. A continuació s'obrirà un torn exclusivament per als Grups Parlamentaris i els Consellers Generals que han presentat propostes i un altre per a aquells que no ho han fet.
5. Finalitzat el debat, se sotmeten a votació la sol·licitud i les propostes presentades. La decisió de la Cambra s'ha de notificar tot seguit al Cap de Govern.

Article 136 ter

1. Quan el Govern vulgui declarar l'estat d'emergència o prorrogar el que ja estigui declarat, ha de sol·licitar la prèvia autorització al Consell General per mitjà d'una comunicació en la qual han de constar els aspectes regulats en la Llei. Aquesta sol·licitud es tramita d'acord amb el que estableix l'apartat 3 i següents de l'article precedent.

2. L'autorització per declarar o prorrogar l'estat d'emergència s'ha de pronunciar expressament sobre el termini, que no pot ser superior a trenta dies, sense perjudici de la possibilitat de pròrrogues, i sobre totes les mesures que proposi el Govern.

Article 136 quater

1. En els supòsits previstos en els dos articles precedents, la petició d'autorització del Govern s'ha de sotmetre immediatament al Ple del Consell General, que s'ha de convocar a tal efecte, fins i tot en període entre sessions.

2. Quan el Consell General està dissolt o ha expirat el seu mandat, les competències que aquest capítol atribueix al Ple són exercides per la Comissió Permanent.

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.1 Projectes de llei qualificada

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 21 de març del 2020, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. Cap de Govern, registrat en data 21 de març del 2020, sota el títol **Projecte de llei qualificada dels estats d'alarma i d'emergència** i, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d) i 82, admetre a tràmit aquest escrit, sota la qualificació de Projecte de llei qualificada, i procedir a la seva tramitació com a tal, sota el procediment d'urgència.

2. D'acord amb l'article 92.2, ordenar la seva publicació i, vista la comunicació tramesa pels M.I. Srs. Mònica Bonell Tuset, presidenta suplent del Grup Parlamentari Demòcrata, Pere López Agràs, president del Grup Parlamentari

Socialdemòcrata, Ferran Costa Marimon, president del Grup Parlamentari Liberal, Josep Pintat Forné, president del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, i Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, manifestant la renúncia de tots els membres integrants dels respectius grups parlamentaris a la presentació d'esmenes al Projecte de llei qualificada dels estats d'alarma i d'emergència, per tal que pugui ser inclosa directament en l'ordre del dia d'una propera sessió del Consell General, no obrir un període per a la presentació d'esmenes.

3. Atès el que disposen els articles 79 i 58, habilitar els dies 21 i 22 de març del 2020, i reduir el termini, previst a l'article 58 del Reglament del Consell General, als efectes que es pugui analitzar i debatre el Projecte de llei qualificada dels estats d'alarma i d'emergència, durant la sessió prevista pel dia 23 de març del 2020, a les 10.00h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 21 de març del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Projecte de llei qualificada dels estats d'alarma i d'emergència

Exposició de motius

L'article 42 de la Constitució estableix la possibilitat de limitar o suspendre temporalment l'exercici de determinats drets fonamentals per mitjà de la declaració dels estats d'alarma i d'emergència, i determina les circumstàncies de fet que fan possibles l'un i l'altre, i els seus efectes respectius.

D'acord amb la norma constitucional citada, la declaració de l'estat d'alarma ha de permetre al Govern donar resposta a situacions d'especial gravetat ocasionades per catàstrofes naturals, mitjançant la limitació provisional de la llibertat de circulació pel territori nacional, del dret a la lliure entrada i sortida del Principat, i del dret a la propietat privada. La declaració la formula el Govern, per decret, per un termini màxim de quinze dies; tota pròrroga d'aquest termini requereix l'autorització expressa del Consell General.

La declaració de l'estat d'emergència té també per objecte permetre al Govern la resposta a situacions d'especial gravetat, però es tracta, en aquest cas, de supòsits d'interrupció del normal funcionament de la convivència democràtica, i els mitjans per a fer-hi front poden consistir en la suspensió de les llibertats d'expressió, de comunicació i d'informació; de la inviolabilitat del domicili i del secret de les comunicacions; dels drets de reunió i de manifestació; dels drets d'empresaris i treballadors a la defensa dels seus interessos econòmics i socials; de la llibertat de circulació pel territori nacional i del dret a la lliure entrada i sortida del Principat, i també del dret reconegut a l'article 9.2 de la Constitució. Amb el benentès que les garanties que hi són inherents i que es reconeixen en les lleis aplicables en relació amb els drets esmentats anteriorment només queden suspeses si així s'estableix en aquesta Llei. En qualsevol cas, tant la declaració de l'estat d'emergència com la seva pròrroga requereixen l'autorització prèvia del Consell General.

Amb respecte estricta de les prescripcions constitucionals esmentades, aquesta Llei qualificada desenvolupa el procediment que ha de seguir el Govern per a la declaració i, quan escaigui, la pròrroga dels estats d'alarma i d'emergència; concreta les mesures que es poden adoptar en un i altre estat, i limita el seu abast en prescriure que, en ambdós casos, aquelles mesures han de ser estrictament necessàries per pal·liar els efectes de la catàstrofe a la que s'hagi de fer front i per assegurar el restabliment de la normalitat, i que han de ser, també, proporcionades a la gravetat de les circumstàncies.

La Llei està estructurada en tres capítols. El capítol primer regula l'estat d'alarma, la forma de la declaració i els seus efectes. El capítol segon és específic per a l'estat d'emergència, regula també la forma de la declaració, i desenvolupa amb un cert detall les diferents mesures que s'hi poden adoptar. El capítol tercer estableix les normes comunes a ambdós supòsits, que són nombroses: la necessitat de donar publicitat a les declaracions; l'atribució de la competència al cap de Govern, que la pot delegar, en tot o en part, a un o més ministres; la no-interrupció del normal funcionament dels poders constitucionals de l'estat; la no-alteració del principi de responsabilitat dels poders públics ni, per tant, del règim de responsabilitat patrimonial de l'Administració, i l'establiment de mesures per facilitar l'execució de les disposicions que s'adoptin mentre dura la

declaració, i per evitar l'obstaculització, la resistència o l'incompliment de les ordres de l'autoritat competent.

Tota vegada que, d'acord amb la Constitució, els drets fonamentals susceptibles de limitació o de suspensió no són els mateixos quan es declara l'estat d'alarma que quan es declara l'estat d'emergència, la Llei ha previst la possibilitat que coexisteixin simultàniament ambdues declaracions, sempre que es donin els pressupòsits constitucionals de l'un i l'altre estat.

Capítol primer. Estat d'alarma

Article 1. Pressupòsits

El Govern, d'acord amb les facultats que li atorga l'article 42 de la Constitució, pot declarar l'estat d'alarma en cas de terratrèmols, inundacions, crescudes o pluges torrencials, esllavissades, allaus, incendis urbans o forestals, accidents de gran magnitud, epidèmies, pandèmies o crisis sanitàries, i d'altres catàstrofes naturals, quan la seva gravetat o intensitat ho facin necessari.

Article 2. Àmbit territorial

1. L'estat d'alarma es pot declarar en tot el territori nacional o en una part determinada del territori.
2. Quan els fets a què es refereix l'article 1 afectin específicament l'àmbit territorial d'una parròquia, el cònsol major pot sol·licitar al Govern la declaració de l'estat d'alarma en aquella parròquia.

Article 3. Forma de la declaració i durada

1. L'estat d'alarma es declara per decret del Govern, que s'ha de notificar immediatament al Consell General. A més, el Govern ha de facilitar tota la informació que li sigui requerida al respecte pel Consell General.
2. L'estat d'alarma es declara per un termini de quinze dies naturals; el decret determina el seu àmbit territorial i els seus efectes.
3. L'estat d'alarma únicament es pot prorrogar amb l'autorització expressa del Consell General.

Article 4. Modificació, pròrroga i finalització de l'estat d'alarma

1. Si, dins del termini de vigència del decret que declara l'estat d'alarma, el Govern considera necessària l'adopció de mesures diferents de les que hi són previstes, o la variació del seu àmbit territorial, pot dictar un nou decret per

modificar-lo durant el termini que resta, i l'ha de notificar també al Consell General. Transcorregut aquell termini, la modificació de l'estat d'alarma està subjecta al mateix procediment que la pròrroga.

2. Si el Govern considera necessària la pròrroga de l'estat d'alarma més enllà del termini de quinze dies previst a l'article 3, ha de sol·licitar prèviament i de forma motivada l'aprovació al Consell General, que pot concedir-la en els mateixos termes en què ha estat sol·licitada, o bé introduir les modificacions que consideri oportunes. El Consell General pot aprovar més d'una pròrroga, però cada una d'elles no pot tenir una durada superior a quinze dies naturals.

3. Aprovada pel Consell General la pròrroga de l'estat d'alarma, es publica immediatament al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

4. L'estat d'alarma finalitza a les 24:00 hores del darrer dia del termini establert en el decret que el declara o el prorroga, llevat que, prèviament, n'hagi estat acordada una pròrroga en les condicions previstes a l'apartat 2 anterior. Això no obstant, el Govern, per decret, pot posar fi a l'estat d'alarma abans que finalitzi aquell termini.

Article 5. Mesures que es poden adoptar durant l'estat d'alarma

1. El decret que declara l'estat d'alarma i, quan sigui el cas, els que el modifiquen o prorroguen, poden limitar l'exercici dels drets reconeguts en els articles 21 i 27 de la Constitució, mitjançant l'adopció de totes o algunes de les mesures següents:

- a) Prohibir o limitar la circulació o la permanència de persones o de vehicles durant les hores i els llocs que es determinin, o condicionar-les al compliment dels requisits que s'estableixin.
- b) Limitar l'entrada o la sortida del país de persones i de mercaderies.
- c) Practicar requisites temporals de béns de tota classe i imposar prestacions personals obligatòries.
- d) Limitar o racionar el consum d'articles o serveis de primera necessitat.
- e) Intervenir i ocupar transitòriament indústries, fàbriques, tallers, explotacions, empreses o locals de qualsevol naturalesa, a excepció de domicilis privats.

2. Les mesures que el Govern ha d'adoptar en l'estat d'alarma són les estrictament necessàries

per pal·liar els efectes de la catàstrofe i per assegurar el restabliment de la normalitat; han de ser proporcionades a la gravetat de les circumstàncies.

Article 6. Altres mesures

A més de les mesures previstes en l'article 5, mentre dura l'estat d'alarma, l'autoritat competent pot adoptar per si mateixa, si escau, les mesures que estableixen les normes relatives a la lluita contra les malalties infeccioses, les intoxicacions i les contaminacions, a la protecció del medi ambient, a la protecció i l'ús de les aigües i els boscos, o qualsevol altra prevista per una norma que sigui d'aplicació.

Capítol segon. Estat d'emergència

Article 7. Pressupòsits

1. El Govern, d'acord amb les facultats que li atorga l'article 42 de la Constitució, pot demanar al Consell General autorització per declarar l'estat d'emergència en aquells supòsits en què s'hagi produït la interrupció del normal funcionament de la convivència democràtica.

2. Als efectes de l'apartat 1 anterior, es considera que interrompen el normal funcionament de la convivència democràtica aquelles situacions en què el lliure exercici dels drets i llibertats dels ciutadans, el funcionament dels serveis públics essencials per a la comunitat, el funcionament de les institucions democràtiques, el proveïment dels productes de primera necessitat o qualsevol altre aspecte de l'ordre públic resultin alterats d'una forma tan greu que l'exercici de les potestats ordinàries de l'Administració no sigui suficient per restablir-lo i mantenir-lo.

Article 8. Forma de la declaració i durada

1. El Govern ha de demanar al Consell General l'autorització per declarar l'estat d'emergència per mitjà d'un escrit en el que han de constar els aspectes següents:

- a) Les circumstàncies i els motius que fan necessària la declaració de l'estat d'emergència.
- b) L'àmbit territorial de l'estat d'emergència i la seva durada, que no pot ser superior a trenta dies naturals.
- c) Les mesures concretes que pretén adoptar, i els drets fonamentals que han de quedar suspesos o limitats per fer-ho possible, d'acord amb el que preveu l'article 10.

2. El Consell General pot concedir l'autorització al Govern en els mateixos termes en què ha estat sol·licitada, o bé introduir-hi les modificacions que consideri oportunes.

3. Una volta obtinguda l'autorització del Consell General, el Govern declara l'estat d'emergència per mitjà d'un decret.

Article 9. Modificació, pròrroga i finalització de l'estat d'emergència

1. Si durant l'estat d'emergència el Govern considera necessària l'adopció de mesures diferents de les previstes en el decret que el declara, pot demanar al Consell General autorització per modificar-lo. El procediment és el mateix que estableix l'article 8.

2. Si persisteixen les circumstàncies que van donar lloc a la declaració de l'estat d'emergència, el Govern pot sol·licitar de forma motivada al Consell General l'aprovació d'una pròrroga. El Consell General pot aprovar més d'una pròrroga, però cada una d'elles no pot tenir una durada superior a trenta dies naturals.

3. Aprovada pel Consell General la pròrroga de l'estat d'emergència, es publica immediatament al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

4. L'estat d'emergència finalitza a les 24:00 del darrer dia del termini establert en el decret que el declara o el prorroga, llevat que, prèviament, n'hagi estat acordada una pròrroga en les condicions previstes a l'apartat 2 anterior. Això no obstant, el Govern, per decret, pot posar fi a l'estat d'emergència abans que finalitzi aquell termini.

Article 10. Mesures que es poden adoptar durant l'estat d'emergència

1. El decret que declara l'estat d'emergència i, quan sigui el cas, els que el modifiquen o prorroguen, poden suspendre o limitar l'exercici dels drets reconeguts en els articles 9.2, 12, 15, 16, 19 i 21 de la Constitució, mitjançant l'adopció de totes o algunes de les mesures previstes en els articles següents.

2. Les mesures que s'han d'adoptar en l'estat d'emergència són les estrictament necessàries per assegurar el manteniment de l'ordre públic i el restabliment de la normalitat; han de ser proporcionades a la gravetat de les circumstàncies.

Article 11. Pròrroga de la detenció governativa

1. Mitjançant la suspensió de l'article 9.2 de la Constitució, la detenció governativa de les

persones es pot allargar fins a un màxim de vuit dies, abans de posar-les a disposició judicial, quan això es consideri necessari per a l'esclariment dels fets presumptament delictius o per al manteniment de l'ordre públic.

2. Tota detenció que es practiqui ha de ser comunicada al batlle de guàrdia en el termini de vint-i-quatre hores. El batlle pot requerir en tot moment informació sobre les persones detingudes i conèixer personalment la seva situació.

3. La legalitat de la detenció és susceptible de control jurisdiccional en tot moment, per mitjà del procediment d'*habeas corpus* previst a l'article 9.3 de la Constitució.

Article 12. Limitacions a les llibertats d'expressió, de comunicació i d'informació

Mitjançant la suspensió de l'article 12 de la Constitució, l'autoritat competent pot suspendre o intervenir tota classe de publicacions, emissions de ràdio i de televisió, projeccions cinematogràfiques, representacions teatrals, concerts i altres espectacles. Pot ordenar el segrest de publicacions.

Article 13. Inspeccions i registres domiciliaris

1. Mitjançant la suspensió de l'article 15 de la Constitució, l'autoritat competent pot acordar que es practiquin inspeccions i registres domiciliaris, quan ho consideri necessari per a l'esclariment dels fets presumptament delictius o per al manteniment de l'ordre públic.

2. Els agents de l'autoritat que practiquin la inspecció o el registre domiciliaris han d'anar proveïts d'una ordre escrita de l'autoritat competent. La inspecció o el registre poden ser presenciats per qualsevol dels titulars del domicili, o per un familiar major d'edat i, en el seu defecte, han de ser-ho per dos testimonis, preferentment entre els veïns, l'assistència dels quals és exigible de forma coercitiva.

3. S'ha d'aixecar acta de la inspecció o registre domiciliaris, en la que es fan constar els noms de les persones que hi són presents i les incidències ocorregudes. L'acta ha de ser firmada per l'agent de l'autoritat que realitzi la inspecció o el registre i per les persones que hi assisteixin.

4. Totes les inspeccions i registres domiciliaris que s'hagin realitzat s'han de notificar motivadament al batlle de guàrdia en el termini

de vint-i-quatre hores, amb la tramesa d'una còpia de l'acta aixecada.

Article 14. Intervenció de comunicacions

1. Quan ho consideri necessari per a l'esclariment de fets presumptament delictius o per al manteniment de l'ordre públic, l'autoritat competent pot ordenar la intervenció de les comunicacions de tota classe, incloses les postals, les telefòniques i les electròniques.
2. Totes les intervencions que s'acordin s'han de comunicar motivadament al batlle de guàrdia en el termini de vint-i-quatre hores.

Article 15. Prohibició de reunions i manifestacions

1. Mitjançant la suspensió de l'article 16 de la Constitució, l'autoritat competent pot sotmetre a autorització prèvia o prohibir la celebració de reunions i manifestacions, i dissoldre les que s'estiguin celebrant.
2. No poden ser dissoltes, prohibides ni sotmeses a autorització prèvia les reunions orgàniques que celebrin els partits polítics i les agrupacions polítiques, i els sindicats i les associacions empresarials que estiguin legalment constituïts i inscrits en el registre corresponent.
3. Els agents de l'autoritat que penetrin en els locals on se celebrin reunions prohibides o no autoritzades han d'anar proveïts d'una autorització escrita lliurada per l'autoritat competent. Aquesta autorització no és necessària en el cas que en el local o des del local es produïssin alteracions greus de l'ordre públic, agressions als agents de l'autoritat o en qualsevol altre cas de delictes flagrants.

Article 16. Prohibició de vagues i tancaments patronals

Mitjançant la suspensió de l'article 19 de la Constitució, l'autoritat competent pot prohibir les vagues, els tancaments patronals i qualsevol altra mesura de conflicte col·lectiu.

Article 17. Prohibició d'entrada i sortida del país i de circular-hi lliurement

1. Mitjançant la suspensió de l'article 21 de la Constitució, l'autoritat competent pot prohibir l'entrada o la sortida del país de les persones, o limitar-la. També pot prohibir o limitar la circulació o la permanència de persones o de vehicles durant les hores i els llocs que es determinin, o condicionar-les al compliment dels requisits que s'estableixin.

2. Els estrangers no residents que participin en actes que pertorbin l'ordre públic poden ser expulsats immediatament del país, per resolució motivada de l'autoritat competent.

Article 18. Altres mesures

1. A més de les mesures previstes en els articles anteriors, mentre dura l'estat d'emergència, l'autoritat competent pot adoptar per si mateixa, si escau, les mesures previstes per la legislació en matèria de seguretat ciutadana i ordre públic.
2. Durant l'estat d'emergència, l'autoritat competent pot ordenar les mesures necessàries de vigilància i protecció d'edificis, instal·lacions, obres i serveis públics i, amb aquesta finalitat, emplaçar posts armats en els llocs que resultin més adequats.

Capítol tercer. Disposicions comunes als estats d'alarma i d'emergència

Article 19. Publicitat

1. La declaració dels estats d'alarma i d'emergència ha de ser publicada immediatament en el *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* i entra en vigor a partir del mateix moment de la publicació.
2. La declaració dels estats d'alarma i d'emergència ha de ser difosa obligatòriament per tots els mitjans de comunicació de titularitat pública i privada. També són de difusió obligatòria les disposicions dictades per l'autoritat competent durant la vigència dels estats d'alarma i d'emergència.

Article 20. Autoritat competent

Als efectes dels estats d'alarma i d'emergència, l'autoritat competent és el cap de Govern. Aquesta competència es pot delegar, totalment o parcialment, en un o en diversos ministres, en els termes que disposi l'acord de delegació.

Article 21. Compatibilitat dels estats d'alarma i d'emergència

Els estats d'alarma i d'emergència són compatibles quan es donen els pressupòsits previstos per a l'un i l'altre.

Article 22. Poders constitucionals de l'Estat

La declaració dels estats d'alarma o d'emergència no interromp el normal funcionament dels poders constitucionals de l'Estat.

Article 23. Principi de responsabilitat

1. La declaració dels estats d'alarma o d'emergència no modifica el principi de responsabilitat dels poders públics, ni els termes en què està legalment configurat.

2. Les resolucions dictades durant els estats d'alarma o d'emergència són susceptibles d'impugnació en la forma prevista pel Codi de l'Administració, però la impugnació no en suspèn l'execució.

Article 24. Execució forçosa durant els estats d'alarma o d'emergència

Durant la vigència dels estats d'alarma o d'emergència, l'autoritat competent pot imposar multes coercitives de fins a quinze mil euros (15.000 €) cada una, separades per un mínim de vint-i-quatre hores i d'acord amb la capacitat econòmica de la persona multada, per a l'execució forçosa dels actes dictats en execució de les mesures previstes pel decret que declara l'estat d'alarma o d'emergència. En les mateixes circumstàncies, i amb la mateixa finalitat, pot ordenar mesures de compulsió directa sobre les persones. Tot plegat en la forma prevista pel Codi de l'Administració.

Article 25. Obstaculització, resistència i desobediència

1. L'obstaculització, la resistència i la desobediència a les disposicions i ordres de l'autoritat competent en l'estat d'alarma o d'emergència, i dels seus agents, se sancionen d'acord amb el Codi Penal.

2. Quan l'obstaculització, la resistència o la desobediència siguin comeses per funcionaris o personal al servei de les administracions, aquests poden ser immediatament suspesos de l'exercici de les seves funcions, i els fets han de ser posats en coneixement del batlle o del Ministeri Fiscal, sense perjudici de l'obertura de l'expedient disciplinari oportú.

3. Si l'obstaculització, la resistència o la desobediència són comeses per autoritats, les facultats d'aquestes autoritats que siguin necessàries per al compliment de les mesures acordades poden ser assumides per una altra autoritat competent, durant la vigència dels estats d'alarma o d'emergència.

Disposició final

Aquesta Llei qualificada entrarà en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

3.3 Legislació d'extrema urgència i necessitat**Edicte**

La Sindicatura, en la seva reunió del dia 21 de març del 2020, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. Cap de Govern, registrat en data 21 de març del 2020, sota el títol **Projecte de llei de mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia de SARS-CoV-2**, analitzada la carta acompanyatòria d'aquest document, on es demana el caràcter d'extrema urgència i necessitat, ha acordat:

1. Qualificar aquest escrit com a Projecte de llei, atorgar-li el caràcter d'extrema urgència i necessitat i tramitar-lo en la forma prevista per l'article 113 del Reglament del Consell General.

2. Atès que una sessió ordinària del Consell General ha estat convocada pel dia 23 de març del 2020, proposar incloure el debat d'aquest Projecte de llei en la referida sessió, i, d'acord amb l'article 79, habilitar els dies 21 i 22 de març del 2020 a tal efecte.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 21 de març del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Projecte de llei de mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia de SARS-CoV-2**Exposició de motius****I. Introducció**

La situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2, també anomenat COVID-19, planteja uns reptes d'una dimensió que mai no havia hagut d'afrontar en Principat d'Andorra en el passat recent, i fa necessària l'adopció de mesures excepcionals, de diversa naturalesa, per fer-hi front.

Per respondre a aquesta necessitat s'aprova aquesta Llei, pel procediment d'extrema

urgència i necessitat previst a l'article 60 de la Constitució. Es tracta d'una Llei de mesures excepcionals i urgents molt variades, d'abast temporal limitat, que han de permetre pal·liar, en la mesura del possible, els primers efectes que la situació de crisi sanitària provoca sobre les persones i sobre les empreses, en base als principis de solidaritat i de coresponsabilitat. Des d'aquesta perspectiva i en cas que la crisi sanitària esmentada es dilati més en el temps, aquestes mesures hauran de donar pas a altres mesures complementàries o diferents, que siguin convenients o adequades per fer front als eventuais nous reptes que sorgeixin i per facilitar el restabliment de la normalitat, un cop superada la situació de crisi sanitària. Unes mesures que en segona instància requeriran, si és necessari, obtenir més fons per sostenir el teixit productiu i el manteniment dels llocs de treball, mitjançant mecanismes com l'emissió de deute públic i el recurs al finançament extern.

Aquesta Llei està estructurada en set capítols i vint-i-sis articles, dues disposicions addicionals, i quatre disposicions finals.

II. Mesures en matèria laboral

El capítol primer conté una sèrie de mesures en matèria laboral; entre elles, les més importants s'adrecen a garantir la continuïtat dels contractes de treball, amb la finalitat de salvaguardar la situació del col·lectiu de les treballadores i els treballadors, que es considera el més vulnerable. Així, la Llei estableix la prohibició de la suspensió del contracte de treball, encara que les empreses hagin suspès temporalment la seva activitat, per tal que les persones assalariades continuïn percebent íntegrament el seu salari, malgrat la cessació temporal de la prestació de treball. Estableix, així mateix, mesures per repartir entre ambdues parts la càrrega derivada d'aquesta obligació i, consegüentment, els mecanismes escaients per tal que les persones assalariades retornin, mitjançant el treball, la meitat del crèdit d'hores no treballades que aquesta mesura haurà generat a favor de l'empresa. L'altra meitat d'aquestes hores les satisfà l'empresa sense contraprestació directa de la persona assalariada, però, en contrapartida, aquesta es veu compensada amb la possibilitat de rebre ajuts i amb altres mesures de diversa naturalesa.

La llei estableix també un permís retribuït de caràcter extraordinari per als progenitors amb fills menors de catorze anys o amb discapacitat

que treballen en sectors no afectats pel cessament d'activitats i que s'han vist, en canvi, afectats pel tancament dels centres escolars, guarderies i llars d'infants, per tal d'evitar situacions de desemparament d'aquests infants. Tanmateix, per tal que es puguin acollir a aquest permís se'ls exigeix que acreditin que no hi ha cap familiar proper que pugui tenir cura d'aquests infants. El pagament de les hores de treball no realitzades per aquesta causa va a càrrec del Govern.

Finalment, per a aquelles empreses que no estan afectades per l'obligació de tancament i que, per tant, continuen prestant els seus serveis, la Llei flexibilitza provisionalment les condicions per a la modificació d'horaris de treball i per al canvi de funcions de les persones assalariades, a fi de permetre a l'empresa complir de forma més eficaç les recomanacions o instruccions dictades per les autoritats competents.

III. Mesures en matèria de seguretat social

El capítol segon conté diverses mesures en matèria de seguretat social. La primera consisteix a preveure, amb caràcter excepcional, que totes les persones assegurades que hagin estat diagnosticades del SARS-CoV-2, i també les que hagin estat afectades per una mesura d'aïllament per evitar la propagació del virus esmentat i que no puguin treballar, tindran el dret a percebre les prestacions econòmiques per incapacitat temporal en les condicions que la Llei de la seguretat social estableix per al supòsit d'accident laboral o malaltia professional. No es tracta de concedir al SARS-CoV-2 el caràcter de malaltia professional, la qual no té, sinó únicament d'aplicar excepcionalment aquest règim als efectes, exclusivament, de les prestacions econòmiques per incapacitat temporal, i amb caràcter limitat en el temps.

La Llei també estableix que les persones assalariades i les persones que realitzen una activitat per compte propi que han mantingut la seva activitat durant el període de la crisi sanitària, perquè treballen en sectors essencials que no s'han vist afectats per les restriccions, tinguin dret a rebre les prestacions econòmiques per incapacitat temporal del 100%, sempre que no tinguin contractada una assegurança privada que els cobreixi. En aquest cas, per tal de no afectar les finances de la CASS, el complement de la prestació econòmica

respecte del que resulta del règim de l'accident laboral es finança directament pel Govern.

Així mateix, la Llei preveu dues mesures diferents per flexibilitzar l'obligació de cotització de les persones que realitzen un activitat per compte propi: aquells que han estat afectats per l'obligació de tancament poden demanar la suspensió temporal de la cotització, mantenint oberts els drets a les prestacions de reemborsament, a les prestacions d'invalidesa derivades d'accident no laboral o malaltia comuna i per generar dret a les pensions de reversió; mentre que totes les persones assalariades que han patit una reducció molt important de la seva activitat com a conseqüència d'aquesta situació excepcional, hagin estat obligades o no a cessar la seva activitat, sempre que ho declarin i que cotitzin sobre una base superior al salari mínim, es poden acollir a una reducció de la base de cotització fins al salari mínim, que els garanteix la percepció de totes les prestacions del sistema.

Des d'una altra perspectiva, i com part de la compensació que s'estableix a favor de les empreses afectades per l'obligació de tancament i que, malgrat això, contribueixen a garantir la continuïtat dels contractes de treball, s'estableix que l'Administració general prendrà en càrrec el pagament de la part empresarial de la cotització del seu personal, mentre duri l'obligació de tancament.

Finalment, s'ha considerat que la situació actual d'emergència sanitària resulta incompatible amb el desenvolupament de la via d'atenció preferent a la Seguretat Social. En aquests moments, cal que els professionals de la salut concentrin els seus esforços en donar les prestacions sanitàries que els siguin requerides i, en les circumstàncies actuals, això no sembla compatible amb la posada en funcionament del nou sistema. Per aquest motiu es posposa l'entrada en vigor de les disposicions que regulen la via d'atenció preferent fins a una data posterior.

III. Mesures en matèria d'arrendaments

El capítol tercer estableix mesures en relació amb els contractes d'arrendament de locals per a negoci. De la mateixa manera que la Llei exigeix esforços als empresaris per garantir els llocs de treball, exigeix també esforços als arrendadors de locals de negoci, i ho fa per mitjà de l'establiment d'unes reduccions substancials de l'import de la renda vigent durant el període de la crisi sanitària. Es tracta, sens dubte, d'una mesura excepcional i atípica

que, tanmateix, està en línia amb l'excepcionalitat de la situació que viu el Principat d'Andorra i és d'estricta justícia distributiva.

IV. Mesures en relació amb el sector financer

En relació amb el sector financer la Llei contempla, com a mesura urgent, la pròrroga dels terminis de què gaudeixen les entitats operatives del sistema financer i del sector de les assegurances per al compliment de determinades obligacions formals, la pràctica de les quals podria resultar difícil o àdhuc impossible en les circumstàncies actuals. Ben entès, aquesta pròrroga no impedeix la realització del tràmit a les entitats que estiguin en disposició de fer-ho.

V. Mesures en matèria fiscal i tributària

El capítol cinquè estableix diverses mesures destinades a flexibilitzar el compliment de les obligacions tributàries i adapta determinades previsions legals, que estan pensades per a un període de normalitat, a la situació excepcional que ens ha tocat viure. Entre elles, es permet l'ajornament i el fraccionament no només del deute tributari, sinó també de retencions, ingressos a compte i sancions, i s'estableix que els ajornaments i fraccionaments que es concedeixin durant aquest període no meritaran l'interès moratori.

La Llei també modifica el percentatge del pagament a compte de l'impost de societats que s'ha de realitzar durant aquest exercici, per tal de prendre en consideració la previsible afectació de la crisi sanitària en el resultat comptable de l'exercici en curs. De la mateixa manera, i per les mateixes raons, la Llei modifica el percentatge per al càlcul del pagament fraccionat de la liquidació de l'impost sobre la renda de les persones físiques.

Així mateix, la Llei estableix les mesures necessàries per adaptar la base de tributació de l'impost general indirecte i dels impostos directes a la reducció de les rendes de l'arrendament de locals per a negoci establerta per la Llei.

VI. Reunions dels òrgans col·lectius de les persones jurídiques

En un moment en què la recomanació sanitària és d'evitar el contacte directe entre les persones, resulta necessari permetre l'ús dels mitjans de comunicació i d'interacció a distància en els òrgans col·lectius de totes les entitats i

organitzacions, tant del sector públic com del sector privat, encara que les normes que regulen el seu funcionament no ho haguessin previst, i sense minva de les garanties relatives a la identitat de les persones que intervenen i al sentit del seu vot. A aquesta finalitat responen les mesures previstes en el capítol sisè de la Llei que, per la resta, no alteren en absolut les normes relatives als terminis de convocatòria, als quòrums per a la constitució de l'òrgan, ni a les majories que en cada cas siguin requerides per a l'adopció vàlida dels acords.

VII. Suspensió de terminis i altres mesures

En els dies precedents, dos acords del Consell Superior de la Justícia, del 15 i el 18 de març, i diverses instruccions de la Batllia han donat ja una primera resposta a les necessitats més immediates d'adaptació del funcionament de l'Administració de justícia a les circumstàncies imposades per la crisi sanitària, però, per garantir els drets de les persones en una matèria tan essencial, s'ha considerat necessari establir, mitjançant una norma legal, la suspensió amb caràcter general dels terminis processals, amb efectes des del 14 de març del 2020, i amb determinades excepcions establertes sempre en garantia de les persones, quan es tracta de procediments que afecten drets fonamentals, persones detingudes o preses, i persones en situació de risc. Així mateix, la Llei permet als batlles i tribunals realitzar actuacions durant el període de suspensió sempre que ho considerin necessari per evitar perjudicis irreparables als drets i interessos legítims de les parts, i deixa clar que totes les actuacions processals que hagin estat efectivament realitzades durant aquest termini són plenament vàlides i eficaces.

En matèria administrativa, la Llei estableix també la suspensió de terminis per a la tramitació de tota classe de procediments i expedients, amb efectes des del 14 de març del 2020, però faculta l'òrgan competent per realitzar els tràmits que resultin indispensables per evitar perjudicis greus a les persones interessades. També, lògicament, queden exceptuats de la suspensió els procediments i les resolucions que estiguin directament relacionats amb la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV-2.

Des d'una altra perspectiva, la Llei estableix igualment la suspensió dels terminis de prescripció i de caducitat que, en aquest cas, és

efectiva a partir de la data de l'entrada en vigor de la Llei.

Finalment, i per tal d'evitar, sempre que sigui possible, el contacte directe entre les persones, la Llei preveu la possibilitat de dur a terme per mitjà de videoconferència totes les actuacions davant dels batlles i tribunals, i estableix les condicions que s'han de respectar en aquests casos per garantir-ne la regularitat.

VIII. Disposicions addicionals i finals

Finalment, aquesta Llei clou amb dues disposicions addicionals, la primera de les quals preveu l'aprovació d'un pressupost extraordinari per dotar l'Estat dels recursos financers necessaris per acomplir els objectius d'aquesta Llei.

La disposició addicional segona és relativa a la protecció dels llocs de treball, i estableix per tant que la concessió d'ajuts financers públics a les empreses afectades per la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV2 ha d'estar, en tot cas, condicionada a la protecció dels mateixos per part de l'empresa.

Finalment, la disposició final primera modifica la Llei del pressupost per a l'exercici del 2020 per incrementar les possibilitats d'endeutament; la disposició final segona ratifica totes les mesures adoptades pel Govern mitjançant diversos decrets des del passat 11 de març del 2020 en relació amb la crisi sanitària que ens ocupa; la disposició final tercera encomana diferents modificacions reglamentàries en l'àmbit social i de l'electricitat i les telecomunicacions, i la disposició final quarta determina la data de l'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Capítol preliminar

Article 1 . Caràcter provisional de les mesures

Les mesures previstes en aquesta Llei tenen per objecte pal·liar les conseqüències de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2. La seva aplicació és limitada en el temps i s'estén com a màxim dos mesos o fins el moment en què el Govern declari, per decret, la fi de la situació de crisi sanitària, en cas que sigui abans dels dos mesos esmentats.

Capítol primer. Mesures en matèria laboral

Article 2. Continuitat dels contractes laborals

1. Les empreses afectades per l'obligació de suspendre temporalment la seva activitat o que ho hagin fet voluntàriament mantenen l'obligació de satisfer a les persones assalariades el salari fix convingut en el contracte laboral vigent, malgrat la suspensió de l'activitat.

2. El procediment de suspensió dels contractes de treball per cas fortuït o força major previst en l'article 41 de la Llei 31/2018, del 6 de desembre, de relacions laborals, no és d'aplicació al cessament temporal d'activitats per la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV-2, sigui obligatori o no. Les suspensions que haguessin estat sol·licitades per aquesta causa amb posterioritat al dia 13 de març del 2020 no es poden prendre en consideració i no produeixen cap efecte.

3. El període de suspensió de l'activitat computa com a treballat a efectes de vacances i d'antiguitat.

Article 3. Compensació del temps no treballat per la suspensió d'activitat

1. El període en què la persona assalariada no pot realitzar la seva prestació laboral ordinària per causa de la suspensió d'activitat de l'empresa ha de ser remunerat d'acord amb les regles següents:

a) La meitat de les hores no treballades ha de ser remunerada per l'empresa sota la figura del permís retribuït.

b) L'altra meitat de les hores no treballades ha de ser igualment remunerada, i es compensa amb treball per la persona assalariada mitjançant els mecanismes que s'estableixen a continuació, i segons l'ordre següent:

i) Hores extraordinàries i festius del calendari laboral ja meritats.

En primer lloc, es compensen amb les hores extraordinàries i amb les hores de jornades festives del calendari laboral que la persona assalariada tingui acumulades fins a la data de la suspensió d'activitat, si en té. La compensació de les hores es realitza d'acord amb les condicions que estableix l'article 55 de la Llei 31/2018, del 6 de desembre, de relacions laborals, i no requereix l'acord de les parts ni el consentiment de la persona treballadora.

ii) Hores extraordinàries i festius del calendari laboral a futur.

Un cop exhaurida la compensació prevista a l'apartat i) anterior, l'empresa i la persona assalariada poden pactar, per escrit, la compensació d'hores extraordinàries aplicant un còmput de compensació horària de treball a futur i de festius del calendari laboral que es prevegi treballar a futur, dins el termini dels tres mesos a comptar del primer dia del mes següent a la data en què es deixi sense efecte la suspensió de l'activitat, per cada mes o fracció de la suspensió de l'activitat, amb límit fins al 31 de desembre del 2020. En aquesta compensació no s'aplica l'increment previst en l'article 58.2 de la Llei 31/2018, del 6 de desembre, de relacions laborals.

iii) Vacances.

En tercer lloc, les hores de treball no realitzades que ha de compensar la persona assalariada a causa de la suspensió de l'activitat de l'empresa es compensen amb vacances. El nombre màxim de dies de vacances a emprar en aquesta compensació és de la meitat de les vacances que es generin durant l'any en curs:

- Quan les vacances estiguin pactades en dies laborables, la compensació de les hores és per dia de treball efectiu, d'acord amb la jornada diària pactada.

- Quan les vacances estiguin pactades en dies naturals, la conversió d'hores degudes en dies naturals es realitza d'acord amb la fórmula que s'indica a continuació. El resultat s'arrodoneix a la part sencera del nombre, descartant la part decimal.

$$\frac{7}{\text{Jornada setmanal}} \times \text{hores degudes} = \text{dies naturals}$$

Si en aplicació del que estableix l'apartat iii) anterior, la persona assalariada veïés reduït el seu dret de vacances anuals a una xifra inferior a 21 dies naturals o 16 dies hàbils, aquesta persona pot optar per exercir el dret a vacances fins a completar els 21 dies naturals o 16 dies hàbils durant l'any 2020, però els dies de vacances que realitzi en virtut d'aquesta norma no han de ser remunerats per l'empresa o bé han de ser compensats amb un crèdit de dies de vacances sobre l'any 2021, a elecció de la persona assalariada.

iv) Còmput de compensació horària a compte de treball futur.

Quan l'aplicació dels mecanismes previstos als apartats i), ii) i iii) anteriors no resulti suficient per compensar el deute d'hores de treball de la persona assalariada, l'empresa pot aplicar, sense que sigui objecte de negociació col·lectiva, un còmput de compensació horària de treball a futur, dins el termini dels tres mesos a comptar del primer dia del mes següent a la data en què es deixi sense efecte la suspensió de l'activitat, per cada mes o fracció de la suspensió de l'activitat, amb límit fins al 31 de desembre del 2020. Les hores no treballades durant el període de suspensió de l'activitat es poden compensar amb hores extraordinàries que es preveu que es realitzin en treball futur. En aquesta compensació no s'aplica l'increment previst en l'article 58.2 de la Llei 31/2018, del 6 de desembre, de relacions laborals.

Article 4. Absència per tenir cura de fills a càrrec

1. Mentre els centres educatius i de lleure extraescolar romanguin obligatòriament tancats a causa de la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV-2, les persones assalariades amb fills o filles menors de 14 anys o fills o filles amb discapacitat que treballen en sectors l'activitat dels quals no ha estat objecte de suspensió es poden absentar del seu lloc de treball per tenir-ne cura, si compleixen cumulativament les condicions següents:

a) Els dos progenitors es troben en la mateixa circumstància, o es tracta de famílies monoparentals. En el primer cas, es pot acollir a la mesura un sol dels progenitors, o ambdós en règim de torns, que ha de ser per jornades senceres de treball.

b) Els dos progenitors acrediten que cap d'ells no té cap familiar fins al segon grau de consanguinitat o d'afinitat que pugui tenir cura raonablement dels fills o les filles. Es considera que no poden tenir cura dels infants els seus avis.

2. Les hores de treball no realitzades per aquesta causa són compensades pel Govern mitjançant un mecanisme que s'ha d'establir per la via reglamentària.

Article 5. Modificació d'horaris

Fins que el Govern no declari la fi de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2, i durant els catorze dies naturals següents, no és d'aplicació el termini d'avis anticipat per a la modificació

d'horaris de treball que estableixen els articles 54, 55 i 59 de la Llei 31/2018, del 6 de desembre, de relacions laborals.

Article 6. Canvi de funcions

Fins que el Govern no declari la fi de la situació d'emergència sanitària ocasionada per la pandèmia del SARS-CoV-2, l'empresa pot canviar de funcions la persona assalariada, quan aquest canvi tingui com a finalitat la reorganització del treball o dels torns de treball per complir de forma més eficaç les recomanacions o les instruccions dictades per les autoritats competents. Aquest canvi de funcions no pot comportar una reducció salarial.

Capítol segon. Mesures en matèria de seguretat social

Article 7. Prestacions econòmiques per incapacitat temporal per aïllament o diagnòstic de SARS-CoV-2

1. Les persones assalariades i les persones que realitzen una activitat per compte propi afectades per una mesura d'aïllament en aplicació del procediment d'actuació per evitar la propagació del SARS-CoV-2 que no puguin treballar, així com les persones diagnosticades del SARS-CoV-2, tenen dret a rebre les prestacions econòmiques per incapacitat temporal en les condicions que la Llei estableix per al supòsit d'accident laboral o malaltia professional. L'equiparació es fa exclusivament a aquests efectes.

2. El personal competent del Ministeri de Salut identifica les persones assegurades que, segons el procediment d'actuació davant d'un possible cas de SARS-CoV-2, es considera necessari aïllar per evitar la propagació del virus, i ho comunica de forma immediata a la Caixa Andorrana de Seguretat Social, a l'efecte d'iniciar els tràmits corresponents per generar el dret a les prestacions econòmiques d'incapacitat temporal. Els prestadors de serveis de salut habilitats emeten els certificats d'incapacitat temporal de les persones contagiades pel SARS-CoV-2.

3. Es considera com a data del fet causant aquella en què s'acordi l'aïllament o es diagnosticui el virus a la persona assalariada o a la persona que realitza una activitat per compte propi, encara que el certificat de baixa s'expedeixi amb una data posterior.

Article 8. Prestacions econòmiques per les persones diagnosticades del SARS-CoV-2

1. Les persones assalariades i les persones que realitzen una activitat per compte propi que treballen en sectors no afectats per la suspensió d'activitats, i que han d'interrompre la seva activitat laboral perquè s'acorda el seu aïllament o perquè han contret el SARS-CoV2, tenen dret a rebre les prestacions econòmiques per incapacitat temporal sobre la base del 100% de la base de càlcul, prèvia declaració de la contingència com a accident laboral. No poden gaudir d'aquesta mesura les persones que tenen contractada una assegurança privada que els garanteixi una prestació substitutiva de salari en cas de baixa per malaltia o accident de treball. Les persones que exerceixen una activitat per compte propi tampoc no en poden gaudir si no es troben al corrent de pagament de les seves cotitzacions o no compleixen les condicions d'un ajornament sol·licitat prèviament.

2. L'empresa ha de presentar la declaració d'accident laboral a la Caixa Andorrana de Seguretat Social i justificar adequadament que la persona assalariada reuneix les condicions previstes a l'apartat 1 anterior.

3. La diferència entre la prestació que correspondria per accident laboral i el 100% de la base de càlcul es finança directament amb càrrec al pressupost de l'Administració general.

4. L'Administració general i la Caixa Andorrana de Seguretat Social s'intercanvien les dades de les persones afectades per aquesta mesura, a l'efecte que el Govern realitzi la transferència corresponent. L'Administració general i la Caixa Andorrana de Seguretat Social també poden sol·licitar i obtenir dades de les companyies d'assegurances als únics efectes de verificar que es compleix la condició que les concerneix i que preveu l'apartat 1 anterior.

Article 9. Reducció de la cotització de les persones que realitzen una activitat per compte propi

1. Les persones que realitzen una activitat per compte propi i que declarin tenir una reducció significativa de l'activitat degut a la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV2, poden acollir-se una base de cotització equivalent al salari mínim mentre el Govern no declari la fi d'aquesta situació.

2. La persona interessada ha de presentar una sol·licitud mitjançant el formulari facilitat per la

Caixa Andorrana de Seguretat Social abans de la data límit per al pagament de la cotització del mes de març del 2020, i s'aplica a la mensualitat natural completa. Si la situació d'emergència sanitària es dilata més enllà de l'1 d'abril del 2020 inclòs, és d'aplicació també a aquesta mensualitat completa, i així successivament.

Article 10. Suspensió temporal de la cotització de les persones que realitzen una activitat per compte propi

1. Les persones que realitzen una activitat per compte propi al Principat d'Andorra com a titulars d'un comerç o indústria amb activitat efectiva, com a titulars d'una autorització de professió liberal o com a titulars d'una explotació agrícola o ramadera, i els administradors de societats que realitzen una activitat en la mateixa societat, que han suspès completament la seva activitat poden sol·licitar la suspensió temporal de la cotització com a persona que realitza una activitat per compte propi a la Caixa Andorrana de Seguretat Social mentre duri la situació de suspensió de l'activitat de la qual són titulars.

2. La persona interessada ha de presentar una sol·licitud mitjançant el formulari facilitat per la Caixa Andorrana de Seguretat Social abans de la data límit per al pagament de la cotització del mes de març del 2020, i s'aplica a la mensualitat natural completa. Si la suspensió d'activitat es dilata més enllà de l'1 d'abril del 2020 inclòs, és d'aplicació també a aquesta mensualitat completa, i així successivament.

3. El període de suspensió temporal esmentat computa com a període efectiu de cotització per donar dret a les prestacions de reemborsament, a les prestacions d'invalidesa derivades d'accident no laboral o malaltia comuna i per generar dret a les pensions de reversió, sempre que la persona que realitza una activitat per compte propi estigui al corrent del pagament de les seves cotitzacions o doni compliment a les condicions d'ajornament sol·licitat prèviament.

Article 11. Retroacció d'efectes

Les persones assegurades afectades per una mesura d'aïllament en aplicació del procediment d'actuació per evitar la propagació del SARS-CoV-2, seguint les instruccions del Ministeri de Salut, o que han estat efectivament diagnosticades del SARS-CoV-2 abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, poden obtenir un certificat d'incapacitat temporal equiparable a accident laboral o malaltia professional, amb

data d'inici anterior a la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, en les condicions dels articles 7 i 8.

Article 12. Finançament de la part empresarial de la cotització de les persones assalariades

1. El Govern assumeix el pagament de la part empresarial de la cotització de les persones assalariades de les empreses que han suspès la seva activitat degut a la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV2, mentre el Govern no declari la fi d'aquesta situació, sempre que es tracti de persones donades d'alta amb anterioritat al 15 de març del 2020.

2. L'empresa ha d'ingressar a la Caixa Andorrana de Seguretat Social les aportacions de les persones treballadores dins els terminis legalment establerts.

3. Per gaudir d'aquesta mesura, l'empresa ha de presentar una sol·licitud mitjançant el formulari facilitat per la Caixa Andorrana de Seguretat Social. Les sol·licituds presentades abans del 14 d'abril del 2020 tenen efectes des del 14 de març del 2020. Les sol·licituds presentades amb posterioritat a l'esmentada data tenen efectes per a la cotització del mes en curs, o la part de mes que correspongui, sempre que aquesta mesura excepcional continuï en vigor.

Article 13. Suspensió de la via d'atenció preferent

Se suspèn l'entrada en vigor dels articles 13, 14 i 15 de la Llei 6/2019, del 31 de gener, de modificació de la Llei 17/2008, del 3 d'octubre, de la seguretat social, modificada al seu torn per la Llei 20/2019, del 12 de setembre, de modificació de la Llei 6/2019, del 31 de gener, de modificació de la Llei 17/2008, del 3 d'octubre, de la seguretat social. El Govern determina, per decret, la data en què entraran en vigor aquestes disposicions, que no pot ser posterior a l'1 de gener del 2021.

Capítol tercer. Mesures en matèria d'arrendaments

Article 14. Reducció de la renda

1. En tots els contractes d'arrendament de locals per a negoci, la renda contractual vigent queda reduïda en els percentatges que s'estableixen a continuació, per ministeri de la Llei, durant el període comprès entre el dia 14 de març del 2020 inclòs, i el dia següent al dia en què el

Govern declari la fi de la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV2:

a) 100% en el cas dels locals per a negoci corresponents a activitats que han suspès completament la seva activitat.

b) 80% en el cas dels locals per a negoci corresponents a activitats sotmeses a un règim de guàrdia o permanència d'acord amb el decret aplicable del Govern.

c) 50% en el cas dels locals per a negoci corresponents a activitats que han de romandre obertes.

2. En el cas que la part arrendadora hagués cobrat a l'avança l'import de la renda afectada per la reducció, això genera un crèdit a favor de la part arrendatària que serà descomptat de la primera factura o document similar que la part arrendadora emeti sense aplicar la reducció a què es refereix l'apartat 1 anterior, salvat que les parts acordin una altra cosa.

3. La part arrendadora ha d'emetre les factures de l'arrendament d'acord amb les disposicions de l'apartat 1 anterior. En el cas que no ho fes, la part arrendatària pot realitzar el pagament per la quantitat que resulti de l'aplicació de les disposicions de l'apartat 1 esmentat i quedar alliberada de l'obligació de pagament.

4. Tots els contractes d'arrendament d'immobles, construïts o sense construir, a les administracions públiques, queden subjectes a les disposicions dels apartats precedents.

Capítol quart. Mesures en relació amb el sector financer

Article 15. Pròrroga del termini de tramesa dels estats financers de les entitats i dels organismes d'inversió col·lectiva

1. En relació amb les obligacions contemplades en l'article 19.2 de la Llei 8/2013, del 9 de maig, sobre els requisits organitzatius i les condicions de funcionament de les entitats operatives del sistema financer, la protecció de l'inversor, l'abús de mercats i els acords de garantia financera, i en l'article 36.3 de la Llei 8/2010, del 12 de juny, de regulació dels organismes d'inversió col·lectiva de dret andorrà, i a l'article 121.3 del Reglament d'aplicació de la Llei 12/2017, del 22 de juny, d'ordenació i supervisió d'assegurances i reassurances del Principat d'Andorra, relatius a l'obligació de trametre a l'Autoritat Financera Andorrana (AFA), com a molt tard el 31 de març de cada any, els estats financers auditats de les entitats i

dels organismes d'inversió col·lectiva, es prorroga la data límit d'aquestes trameses a l'AFA fins al 30 d'abril del 2020. Aquest nou termini pot ser prorrogat novament per l'AFA, si ho considera necessari, mitjançant un Comunicat tècnic o una Comunicació a les entitats concernides.

2. Aquesta pròrroga no impedeix la presentació puntual dels estats financers auditats a aquelles entitats que estiguin en disposició de fer-ho.

Capítol cinquè. Mesures en matèria fiscal i tributària

Article 16. Ajornament i fraccionament del deute tributari

Per derogació de l'article 53, apartats 1 i 2, de la Llei 21/2014, del 16 d'octubre, de bases de l'ordenament tributari, els obligats tributaris que no estiguin en mesura de fer front al pagament dels deutes tributaris derivats de la presentació de les declaracions com a conseqüència de les mesures excepcionals adoptades per raó de la situació d'emergència sanitària ocasionada pel SARS-CoV-2, poden sol·licitar l'ajornament o el fraccionament del deute tributari encara que aquest deute correspongui a retencions, ingressos a compte o sancions tributàries. Tampoc no és necessària la presentació de la corresponent garantia. En aquests casos l'ajornament o el fraccionament no comporta que es meriti l'interès moratori sobre les quantitats ajornades o fraccionades.

Article 17. Taxa sobre el Registre de Titulars d'Activitats Econòmiques

Per derogació de de l'article 10, apartat 1, de la Llei de la taxa sobre el Registre de Titulars d'Activitats Econòmiques, es faculta el Govern per establir un termini de pagament de la Taxa sobre el Registre de Titulars d'Activitats Econòmiques més enllà del 30 de juny del 2020.

Article 18. Pagament a compte de l'impost de societats

El pagament a compte de l'impost de societats per als períodes impositius iniciats entre l'1 de gener del 2020 i el 31 de maig del 2020 es calcula aplicant el percentatge del 20 per cent sobre la quota de liquidació de l'exercici immediatament anterior.

Article 19. Pagament fraccionat de l'impost sobre la renda de les persones físiques

1. L'import del pagament fraccionat de la liquidació de l'impost sobre la renda de les persones físiques corresponent al període impositiu iniciat l'1 de gener del 2020 que han d'efectuar els obligats tributaris que exerceixin activitats econòmiques es calcula aplicant el percentatge del 20 per cent sobre la quota de liquidació del període impositiu immediatament anterior.

2. No obstant això, l'obligat tributari pot determinar l'import del pagament fraccionat aplicant un percentatge del 2 per cent sobre les rendes netes procedents d'activitats econòmiques obtingudes en l'exercici del 2019. L'exercici d'aquesta opció es fa en el moment de presentar la declaració corresponent al pagament fraccionat i no vincula per a futurs períodes impositius.

Article 20. Reducció de la base de tributació de l'impost general indirecte pels arrendaments no percebuts

Sense perjudici del que s'estableix a l'article 49, apartat 1 de la Llei 11/2012, del 21 de juny, de l'impost general indirecte, la base de tributació de l'impost també es redueix en les quantitats no percebudes per causa de les mesures en matèria d'arrendaments que estableix aquesta Llei.

Article 21. Reducció de la base de tributació de tots els impostos pels arrendaments no percebuts

Els ingressos no percebuts per causa de les mesures en matèria d'arrendaments que estableix aquesta Llei no s'inclouen en la base de tributació de l'impost de societats, de l'impost sobre la renda dels no-residents fiscals i de l'impost sobre la renda de les persones físiques. Tanmateix, són deduïbles les despeses relacionades amb aquestes rendes.

Capítol sisè. Reunions dels òrgans col·lectius de les persones jurídiques

Article 22. Reunions i acords per videoconferència

1. Els òrgans col·lectius de totes les persones jurídiques, tant de dret públic com de dret privat, poden ser convocats per mitjà de correu electrònic, missatgeria electrònica o un altre sistema similar que permeti tenir constància de

la tramesa i del seu contingut, malgrat que no estigui previst en els seus estatuts o normes reguladores.

2. Els òrgans col·lectius de totes les persones jurídiques, tant de dret públic com de dret privat, es poden constituir i adoptar vàlidament acords per mitjà de videoconferència o un altre sistema similar que permeti la comunicació bidireccional i simultània de la imatge i el so, i la interacció visual i verbal entre els membres que no es troben físicament en el mateix indret, malgrat que no estigui previst en els seus estatuts o normes reguladores, sempre que tots els seus membres puguin tenir accés al sistema. S'han de respectar les regles en matèria de quòrums i majories que en cada cas siguin aplicables.

3. Quan s'utilitzi el sistema previst a l'apartat 2 anterior, el secretari de l'òrgan de govern ha d'acreditar prèviament la identitat de les persones que intervinguin en la videoconferència, mitjançant la remissió o l'exhibició directa de la documentació, per coneixement personal o per qualsevol altre mitjà idoni.

Capítol setè. Suspensió de terminis i altres mesures

Article 23. Suspensió de terminis processals

1. Se suspèn el còmput dels terminis previstos en les normes processals per a tots els ordres jurisdiccionals i per al Tribunal Constitucional, amb efectes des del dia 14 de març del 2020 inclòs, fins al moment en que el Govern declari la fi de la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV2a. Tots els dies compresos en aquest període tenen la consideració de dies no hàbils a efectes processals.

2. La suspensió de terminis no afecta els procediments d'*habeas corpus* ni els altres procediments preferents i urgents de protecció de drets fonamentals, les actuacions amb persones detingudes o preses, les actuacions urgents en matèria de vigilància penitenciària, l'adopció de mesures cautelars i l'adopció de mesures per les persones en situació de risc.

3. Per excepció al que disposen els apartats 1 i 2 anteriors, l'òrgan jurisdiccional competent pot acordar la pràctica de qualssevol actuacions que consideri necessàries per evitar perjudicis irreparables als drets i interessos legítims de les parts. Així mateix, en fase d'instrucció, l'òrgan

jurisdiccional competent pot acordar la pràctica de les actuacions que consideri inajornables.

4. Sense perjudici de la suspensió, totes les actuacions processals que hagin estat realitzades durant el període de suspensió de terminis són vàlides i eficaces.

Article 24. Suspensió de terminis administratius

1. Se suspenen els terminis per a la tramitació de tota classe d'expedients, en totes les administracions públiques, amb efectes des del dia 14 de març del 2020 inclòs, fins al moment en què el Govern declari la fi la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV2. Tots els dies compresos en aquest període tenen la consideració de dies no hàbils a efectes del procediment.

2. Per excepció al que disposa l'apartat 1 anterior, l'òrgan competent pot acordar, mitjançant una resolució motivada, les mesures d'ordenació i d'instrucció necessàries per evitar perjudicis greus en els drets i interessos de les persones interessades en el procediment, sempre que aquestes manifestin la seva conformitat.

3. Aquesta disposició no s'aplica als procediments i resolucions que estiguin directament relacionats amb la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV-2 i amb l'aplicació de les mesures excepcionals establertes per fer-hi front.

4. Sense perjudici de la suspensió, tots els tràmits i actuacions que hagin estat realitzades durant el període de suspensió de terminis són vàlids i eficaços.

Article 25. Suspensió dels terminis de prescripció i de caducitat

Els terminis de prescripció i de caducitat de tota classe d'accions i de drets queden en suspens a partir de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei i fins al moment en què el Govern declari, per decret, la fi de la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV2.

Article 26. Actuacions per videoconferència

1. Totes les actuacions davant dels batlles i tribunals es poden realitzar per mitjà de videoconferència o un altre sistema similar que permeti la comunicació bidireccional i simultània de la imatge i el so, i la interacció visual i verbal entre dues persones o grups de persones que no es trobin físicament en el mateix indret, sempre que quedin assegurats el

dret a la defensa i la possibilitat de contradicció de les parts, quan així ho acordi el batlle o el tribunal.

2. Quan s'utilitzi aquest sistema, el secretari judicial o el propi òrgan jurisdiccional han d'acreditar prèviament la identitat de les persones que intervinguin en la videoconferència, mitjançant la remissió prèvia o l'exhibició directa de la documentació, per coneixement personal o per qualsevol altre mitjà idoni.

**Disposició addicional primera.
Aprovació d'un pressupost extraordinari destinat a finançar les despeses derivades de la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV-2**

1. S'aprova un crèdit extraordinari per fer front a la concessió de prestació de garanties mitjançant avals, destinats al finançament de les empreses i els negocis que s'acullin als supòsits fixats pel decret del Govern corresponent, per un import total màxim de 130 milions d'euros. Aquesta despesa es finança mitjançant un nou endeutament previst a la disposició final primera.

2. S'aprova un crèdit extraordinari per fer front a les despeses no incloses en el pressupost derivades de la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV-2. S'autoritza el Govern a habilitar les partides pressupostàries escaients pel que fa al subconcepte i als projectes de despesa necessaris.

3. S'aprova un suplement de crèdit per fer front a les despeses la dotació de les quals no sigui suficient per fer front a la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV-2. S'autoritza el Govern a suplementar les partides pressupostàries escaients pel que fa al subconcepte i als projectes de despesa necessaris.

4. Aquests crèdit extraordinari i suplement de crèdit es destinen en part a finançar o regularitzar les obligacions que el Servei Andorrà d'Atenció Sanitària ha hagut de contreure sense dotació pressupostària a causa de l'estat d'emergència sanitària, d'acord amb el procediment previst a l'article 17, apartat 4, de la Llei de la contractació pública.

5. S'autoritza el Servei Andorrà d'Atenció Sanitària a habilitar o ampliar els crèdits necessaris amb càrrec al seu pressupost de despesa que es financen mitjançant la dotació pressupostària suplementària del Govern

provinent del suplement de crèdit esmentat a l'apartat 3 d'aquesta disposició.

6. L'import total màxim del crèdit extraordinari i del suplement és de 32.265.914,33 euros i es finança amb l'import disponible del compte de compensació, d'acord amb l'article 19.1 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, i mitjançant part del nou endeutament previst a la disposició final primera.

7. S'aprova el pla d'equilibri financer, d'acord amb els articles 17.2 i 14.3 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, que s'annexa a aquesta Llei.

**Disposició addicional segona.
Protecció dels llocs de treball**

La concessió d'ajuts financers públics a les empreses afectades per la situació d'emergència sanitària causada pel SARS-CoV2 ha d'estar, en tot cas, condicionada a la protecció dels llocs de treball per part de l'empresa. No han de tenir accés a aquests ajuts les empreses que hagin acomiadat personal a partir del 14 de març del 2020, a excepció dels acomiadaments de caràcter disciplinari i els acomiadaments de personal amb contracte de temporada que tingués un termini de finalització anterior a l'1 de maig del 2020, llevat que aquests acomiadaments siguin degudament justificats prop de l'òrgan que concedeix els ajuts.

**Disposició final primera.
Modificació de la Llei 2/2020, del 27 de febrer, del pressupost per a l'exercici del 2020**

1. Es modifica la lletra f) de l'apartat 1 de l'article 22 de la Llei 2/2020, del 27 de febrer, del pressupost per a l'exercici del 2020, que queda redactat en els termes següents:

“f) Emetre deute públic o concertar operacions de crèdit d'un import de 82.875.778,44 euros per finançar el dèficit de caixa previst (73.120.745,28 euros) en l'exercici del 2020 i fer front al pagament de les quotes que vencen durant l'exercici dels préstecs contrets per l'Administració general (9.755.033,16 euros).

2. S'afegeix una nova lletra i) a l'apartat 1 de l'article 22 de la Llei 2/2020, del 27 de febrer, del pressupost per a l'exercici del 2020, que queda redactat de la manera següent:

“i) Concertar operacions de crèdit en concepte de prestació de garanties mitjançant avals,

destinats al finançament d'empreses i negocis que s'acullin als supòsits fixats per decret, per un import total màxim de 130 milions d'euros.”

Disposició final segona. Ratificació de les mesures adoptades pel Govern

1. Es ratifiquen les mesures excepcionals adoptades pel Govern mitjançant el Decret de l'11 de març del 2020, modificat parcialment pel Decret del 13 de març del 2020, el Decret del 14 de març del 2020, el Decret del 15 de març del 2020, el Decret del 17 de març del 2020, modificat parcialment pel Decret del 18 de març del 2020, el Decret del 18 de març del 2020 que estableix la suspensió temporal dels centres autoritzats de triatge de residus, el Decret del 19 de març del 2020 i el Decret del 21 de març del 2020, excepte en allò que hagin estat modificades per aquesta Llei.

2. El Govern pot acordar, per decret, la modificació de les mesures excepcionals adoptades en els decrets esmentats a l'apartat 1 anterior, en funció de l'evolució de la situació epidemiològica, i ha d'acordar-ne l'aixecament, quan les circumstàncies ho permetin.

Disposició final tercera. Modificacions reglamentàries

1. S'encomana al Govern que en el termini màxim de dos mesos promogui una modificació de les normes reglamentàries que regulen la prestació econòmica per desocupació involuntària i els ajuts per a l'habitatge de lloguer amb la finalitat de flexibilitzar els requisits d'accés a aquestes prestacions i ajuts per part de les persones que hagin de fer front a un empitjorament de la seva situació econòmica i social com a conseqüència de la situació d'emergència sanitària ocasionada pel SARS-CoV-2.

2. S'encomana al Govern que, en col·laboració amb FEDA i Andorra Telecom, decreti en el termini màxim d'un mes reduccions en les tarifes elèctriques i els preus de telecomunicacions, aplicables a les empreses, i si escau a les persones, que hagin de fer front a un empitjorament de la seva situació econòmica i social com a conseqüència de la situació d'emergència sanitària ocasionada pel SARS-CoV-2.

Disposició final quarta. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor en el moment de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.1 Acords, resolucions i comunicacions dels òrgans de la Cambra

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 20 de març del 2020, a iniciativa pròpia, exercint les atribucions que li confereixen els articles 79 i 81 del Reglament del Consell General, i en concordança amb altres mesures preses en relació amb el COVID-19, acorda:

1. Habilitar l'obertura del Registre de la Secretaria General durant tots els dies i hores en què calgui, amb la finalitat de poder registrar els documents parlamentaris necessaris per adoptar mesures urgents en relació al COVID-19.

Quan el registre hagi d'efectuar-se en dia festiu o fora de l'horari d'obertura ordinari de les oficines del Consell General, la petició de registre es tramitarà a través del Secretari General de la Cambra.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 20 de març del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

5.2 Convocatòries

Avís

El proper dia 23 de març del 2020, dilluns, a les 10.00h, se celebrarà una sessió ordinària del Consell General, amb l'ordre del dia següent:

1- Examen i votació del Projecte de Llei qualificada dels estats d'alarma i d'emergència.

2- Examen i votació de la presa en consideració de la Proposta de reforma del Reglament del Consell General.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 21 de març del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877