



Butlletí del Consell General

Núm. 53/2020

Casa de la Vall, 8 de juliol del 2020

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Admissió a tràmit i publicació del **Projecte de llei de modificació de la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica**, i obertura del termini de presentació d'esmenes. *pàg. 2*

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Publicació de la resposta del Govern a les preguntes formulades per la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, relatives a **un tema de contractació pública**. *pàg. 5*

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.3 Altres

Admissió a tràmit i publicació de l'**Informe sobre el grau de compliment dels objectius del Programa estadístic 2019**. *pàg. 6*

6- ORGANISMES ADSCRITS AL CONSELL GENERAL

6.2 Tribunal de Comptes

Publicació d'un edicte comunicant la rectificació, a petició del Tribunal de Comptes, de l'**Informe 7/2019: Informe del Tribunal de Comptes sobre les liquidacions de comptes dels comuns d'Encamp, Ordino, la Massana, Andorra la Vella, Sant Julià de Lòria, Escaldes-Engordany**, corresponents a l'exercici 2018 i del Comú de Sant Julià de Lòria corresponent a l'exercici 2017, i tramesa a la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost. *pàg. 6*

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 8 de juliol del 2020, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. Cap de Govern, registrat en data 3 de juliol del 2020, sota el títol **Projecte de llei de modificació de la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica** i, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit, sota la qualificació de Projecte de llei i procedir a la seva tramitació com a tal.

D'acord amb l'article 92.2, ordenar la seva publicació i obrir un període de quinze dies per a la presentació d'esmenes. Aquest termini finalitza el dia 29 de juliol del 2020, a les 13.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 8 de juliol del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Projecte de llei de modificació de la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica

Exposició de motius

El 27 de novembre del 2014 el Consell General va aprovar la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, que derogava la Llei 6/2009, del 29 de desembre, de signatura electrònica. La dita Llei regulava tres àmbits principals: en primer lloc, els efectes jurídics de les signatures electròniques, els segells electrònics, les marques de temps electròniques, els certificats electrònics d'autenticació de lloc web i els serveis de lliurament electrònics. En segon lloc, l'actuació dels prestadors de serveis de confiança electrònica i la seva activitat, les condicions de supervisió i el règim de sancions i infraccions. Finalment, també es preveia el reconeixement de l'eficàcia en el seu territori dels serveis de confiança electrònica prestats pels prestadors de serveis de confiança electrònica estrangers.

La Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica presenta una gran similitud

amb el Reglament (UE) núm. 910/2014 del Parlament Europeu i del Consell, del 23 de juliol, relatiu a la identificació electrònica i els serveis de confiança per a les transaccions electròniques en el mercat interior i pel qual es deroga la Directiva 1999/93/CE (en endavant, "Reglament eIDAS"), ja que en el seu dia l'elaboració de la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica es va inspirar en aquesta norma de la Unió, entre altres motius per la conveniència d'equiparar-se a les regulacions dels països que formen part de l'òrbita econòmica d'Andorra, amb la finalitat de facilitar els acords i el reconeixement en la matèria; és a dir, per poder admetre els serveis de confiança de la Unió Europea.

Havent transcorregut prop de sis anys d'ençà de l'aprovació de la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, s'han produït esdeveniments rellevants que palesen la conveniència de modificar-la. D'una banda, l'inici d'un procés per a l'acord d'associació d'Andorra amb la Unió Europea requereix una adequació més gran d'aquesta norma amb el marc legal de la Unió, en especial amb el Reglament eIDAS. De l'altra, l'aparició i difusió de les anomenades tecnologies de registre distribuït, com les cadenes de blocs (*blockchain*), suposen una oportunitat important per fer transaccions electròniques sense intermediaris tradicionals. Els treballs efectuats en el marc del projecte European Blockchain Services Infrastructure (EBSI), impulsat per l'European Blockchain Partnership (EBP) i la Comissió Europea, més en concret en el cas de l'ús de l'European Self Sovereign Identity Framework (ESSIF), han mostrat com el Reglament eIDAS podria actuar com a norma reguladora general de l'actuació basada en Tecnologies de Registre Distribuït/Blockchain.

Es té la voluntat d'oferir una regulació general d'actuació basada en tecnologies de registre distribuït que permeti que el desenvolupament de legislacions sectorials basades en aquest tipus de tecnologia trobi un substrat comú pel que fa a aspectes compartits, com poden ser l'habilitació de l'ús dels certificats qualificats a l'efecte d'identificació electrònica, l'habilitació de l'emissió de certificats electrònics d'atributs verificats d'identitat, l'habilitació de repositoris electrònics personals de dades o l'habilitació de nodes qualificats de tecnologies de registre distribuït per a transaccions electròniques amb valor probatori.

Així mateix, la pandèmia de la COVID-19 ha provocat que els serveis presencials de l'Administració hagin vist el seu funcionament alterat pel que fa als tràmits administratius efectuats de manera presencial. Per aquest motiu, es proposa també modificar la verificació de forma fefaent de la identitat del sol·licitant d'un certificat electrònic.

Aquesta modificació introdueix la verificació de la identitat del sol·licitant de manera no presencial.

Així doncs, amb les finalitats ressenyades anteriorment, es promou aquest Projecte de llei de modificació de la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança, que es divideix en nou articles, que modifiquen la denominació de la Llei i els articles 26 i 27 i afegeixen sis articles nous, concretament el 5 bis, 7 bis, 21 bis, 21 ter, 21 quater i 21 quinquès, una disposició addicional, que estableix que totes referències fetes a la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica s'han d'entendre fetes a la Llei que aquí es proposa amb la seva nova denominació, i dues disposicions finals que estableixen l'elaboració del text consolidat de la Llei així com la data de l'entrada en vigor de la Llei.

Article 1. Modificació de la denominació de la Llei 35/2014

Es modifica la denominació de la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, que passa a anomenar-se Llei 35/2014, de 27 de novembre de certificació i confiança electrònica.

Article 2. Addició d'un article 5 bis

S'afegeix un nou article 5 bis a la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, que queda redactat com segueix:

“Article 5 bis. *Efectes jurídics de la identificació electrònica d'una persona física*

1. Quan la Llei exigeix la identificació d'una persona física en una transacció en línia, aquest requisit s'entén complert amb una identificació i autenticació electròniques que resultin apropiades.

2. No es deneguen els efectes jurídics i l'admissibilitat com a prova en procediments judicials i administratius de qualsevol tipus a una autenticació electrònica de persona física pel sol fet de complir aquesta condició.

3. Una autenticació electrònica basada en un certificat qualificat de signatura electrònica qualificada que contingui les dades d'identificació unívoca d'una persona física té el mateix efecte jurídic, en les actuacions a distància, que l'efectuada personalment mitjançant els documents oficials corresponents.

4. Quan la identificació i l'autenticació electròniques d'una persona física s'utilitzin en el marc d'unes condicions acordades prèviament per les parts per relacionar-se exclusivament entre elles privadament, s'ha de tenir en compte el que les parts hagin estipulat, llevat que sigui contrari a dret.

5. El Govern pot dictar disposicions reglamentàries per definir els diversos nivells de seguretat de la

identificació i l'autenticació electròniques d'una persona física, així com establir números de referència de normes relatives als mateixos nivells, que s'han de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*. Es presumeix el compliment dels nivells de seguretat quan la identificació i l'autenticació electròniques de la persona física s'ajustin a aquestes normes.”

Article 3. Addició d'un article 7 bis

S'afegeix un nou article 7 bis a la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, que queda redactat com segueix:

“Article 7 bis. *Efectes jurídics de la identificació electrònica d'una persona jurídica*

1. Quan la Llei exigeix la identificació d'una persona jurídica en una transacció en línia, aquest requisit s'entén complert amb una autenticació electrònica que resulti apropiada.

2. No es deneguen els efectes jurídics i l'admissibilitat com a prova en procediments judicials i administratius de qualsevol tipus a una autenticació electrònica de persona jurídica pel sol fet de complir aquesta condició.

3. Una autenticació electrònica basada en un certificat qualificat de segell electrònic qualificat té el mateix efecte jurídic, en les actuacions a distància, que l'efectuada personalment pel representant, mitjançant els documents oficials corresponents.

4. Quan la identificació i l'autenticació electròniques d'una persona jurídica s'utilitzin en el marc d'unes condicions acordades prèviament per les parts per relacionar-se exclusivament entre elles privadament, s'ha de tenir en compte el que les parts hagin estipulat, llevat que sigui contrari a dret.

5. El Govern pot dictar disposicions reglamentàries per definir els diversos nivells de seguretat de la identificació i l'autenticació electròniques d'una persona jurídica, així com establir números de referència de normes relatives als mateixos nivells, que s'han de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*. Es presumeix el compliment dels nivells de seguretat quan la identificació i l'autenticació electròniques de la persona jurídica s'ajustin a aquestes normes.”

Article 4. Addició d'un article 21 bis

S'afegeix un nou article 21 bis a la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, que queda redactat com segueix:

“Article 21 bis. *Efectes jurídics de la presentació electrònica d'un atribut verificat d'identitat de persona física o jurídica*

1. Quan la Llei exigeix l'acreditació, en un tràmit en línia, d'un atribut d'identitat d'una persona física o

jurídica, aquest requisit s'entén complert amb la presentació electrònica d'un atribut verificat d'identitat que resulti apropiada.

2. No es deneguen els efectes jurídics i l'admissibilitat com a prova en procediments judicials i administratius de qualsevol tipus a una presentació electrònica d'un atribut verificat d'identitat de persona física o jurídica pel sol fet de complir aquesta condició.

3. Una presentació electrònica d'un atribut verificat d'identitat de persona física o jurídica basada en un certificat qualificat d'atributs verificats té el mateix efecte jurídic, en les actuacions a distància, que l'efectuada personalment mitjançant els documents públics o privats corresponents.

4. Quan la presentació electrònica d'un atribut d'identitat verificat de persona física o jurídica es faci en el marc d'unes condicions acordades prèviament per les parts per relacionar-se exclusivament entre elles privadament, s'ha de tenir en compte el que les parts hagin estipulat, llevat que sigui contrari a dret.

5. El Govern pot dictar disposicions reglamentàries per definir de forma més precisa els requisits de la presentació electrònica d'un atribut d'identitat verificat de persona física o jurídica, així com establir números de referència de normes relatives a la mateixa presentació electrònica, que s'han de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*. Es presumeix el compliment dels requisits establerts a l'apartat 1 quan la presentació electrònica d'un atribut d'identitat verificat de persona física o jurídica s'ajusti a aquestes normes.”

Article 5. Addició d'un article 21 ter

S'afegeix un nou article 21 ter a la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, que queda redactat com segueix:

“Article 21 ter. *Requisits dels certificats electrònics qualificats d'atributs verificats*

1. Els certificats electrònics qualificats d'atributs verificats han de contenir:

a) Una indicació, almenys en un format adequat per al processament automàtic, que el certificat electrònic ha estat expedit com a certificat qualificat d'atributs verificats.

b) Un conjunt de dades que identifiqui inequívocament l'autoritat pública o el prestador de serveis de confiança electrònica qualificat que expedeix els certificats electrònics qualificats, inclòs com a mínim l'Estat en el qual el prestador està establert, i

i) per a persones físiques: el nom de la persona

ii) per a persones jurídiques: el nom i el número de registre segons consten en els registres oficials.

c) Un conjunt de dades que representi inequívocament la persona física o jurídica a la qual s'hagi expedit el certificat electrònic.

d) Els atributs verificats.

e) Les dades relatives a l'inici i al final del període de validesa del certificat electrònic.

f) El codi d'identitat del certificat electrònic, que ha de ser únic per al prestador de serveis de confiança electrònica qualificat.

g) La signatura electrònica avançada o el segell electrònic avançat del prestador de serveis de confiança electrònica emissor.

h) El lloc en què es troba gratuïtament el certificat electrònic que dona suport a la signatura electrònica avançada, o el segell electrònic avançat a què es fa referència en la lletra g.

i) La localització dels serveis d'estat de validesa del certificat electrònic, o dels atributs verificats, que poden utilitzar-se per esbrinar l'estat de validesa del certificat electrònic qualificat.

2. Els certificats electrònics qualificats d'atributs verificats no han d'estar sotmesos a cap requisit obligatori que excedeixi els requisits que estableix l'apartat anterior.

3. Si un certificat electrònic qualificat d'atributs verificats es revoca, perd la validesa i no pot, en cap circumstància, recuperar el seu estat renovant la validesa.

4. El Govern pot dictar disposicions reglamentàries per definir de forma més precisa els requisits dels certificats electrònics qualificats d'atributs verificats, així com establir números de referència de normes relatives als mateixos certificats, que s'han de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*. Es presumeix el compliment dels requisits establerts a l'apartat 1 quan el certificat electrònic d'atributs verificats s'ajusti a aquestes normes.”

Article 6. Addició d'un article 21 quater

S'afegeix un nou article 21 quater a la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, que queda redactat com segueix:

“Article 21 quater. *Requisits dels repositoris electrònics personals de dades qualificats*

1. Els repositoris electrònics personals de dades qualificats permeten l'emmagatzematge de certificats de signatura o segell electrònics i de certificats d'atributs verificats d'identitat, en condicions de seguretat i control, pel titular dels certificats pertinents, i d'accés i compartició dels mateixos repositoris.

2. El Govern pot dictar disposicions reglamentàries per definir de forma més precisa els requisits dels repositoris electrònics personals de dades qualificats, així com establir números de referència de normes relatives als mateixos repositoris, que s'han de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*. Es presumeix el compliment dels requisits de l'apartat 1 quan el servei s'ajusti a aquestes normes.”

Article 7. Addició d'un article 21 quinquies

S'afegeix un nou article 21 *quinquies* a la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, que queda redactat com segueix:

“Article 21 *quinquies*. *Requisits dels nodes qualificats de sistemes de tecnologia de registre distribuït*

1. L'activitat com a node qualificat de sistema de tecnologia de registre distribuït, en suport de la generació de registres amb valor probatori, ha de garantir mesures tècniques i organitzatives apropiades a les transaccions, incloent-hi els models de governança i consens, la sincronització horària, la seguretat criptogràfica, la certificació de programari, l'ús de programari de font oberta o l'autorització administrativa per fer una bifurcació.

2. El Govern pot dictar disposicions reglamentàries per definir de forma més precisa els requisits dels nodes qualificats de sistemes de tecnologia de registre distribuït, així com establir números de referència de normes relatives als mateixos nodes qualificats, que s'han de publicar al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*. Es presumeix el compliment dels requisits de l'apartat 1 quan el servei s'ajusti a aquestes normes”.

Article 8. Modificació de l'article 26 i addició de dues noves lletres

Es modifica la redacció de l'apartat 2.b de l'article 26 de la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica i s'hi afegeixen els apartats c i d, que queden redactats com segueix:

“Article 26. *Requisits per als prestadors de serveis de confiança electrònica qualificats*

[...]

b) A distància, utilitzant altres certificats electrònics qualificats emesos per un prestador de serveis qualificat, o

c) A distància, utilitzant mitjans d'identificació electrònics per als quals, abans de l'emissió del certificat qualificat, la persona física o un representant autoritzat de la persona jurídica ha aparegut en persona i que compleixen els requisits previstos a l'article 8 pel que fa als nivells de garantia substancials i alts, o

d) Utilitzant altres mètodes d'identificació reconeguts nacionalment que proporcionin una garantia equivalent en termes de fiabilitat personal. La garantia equivalent és confirmada per un organisme d'avaluació de la conformitat.”

Article 9. Modificació de l'article 27

S'afegeix un apartat 4 a l'article 27 de la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, que queda redactat com segueix:

“Article 27. *Requisits de seguretat aplicables als prestadors de serveis de confiança electrònica*

[...]

4. Els prestadors de serveis de confiança poden fer ús de sistemes de tecnologia de registre distribuït en la provisió dels serveis. Quan el servei de confiança sigui qualificat, si es basa en sistemes de tecnologies de registre distribuït, els prestadors han de fer servir exclusivament xarxes formades de nodes qualificats.”

Disposició addicional

Totes les referències fetes a la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica s'han d'entendre fetes a la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de certificació i confiança electrònica.

Disposició final primera

S'encomana al Govern que en el termini de 12 mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, elabori i proposi el text consolidat de la Llei 35/2014, del 27 de novembre, de serveis de confiança electrònica, en els termes de l'article 116 del Reglament del Consell General de data 7 de febrer del 2019.

Disposició final segona

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la seva publicació al *Butlletí Oficial del principat d'Andorra*.

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

La subsíndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a les preguntes formulades per la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, relatives a **un tema de contractació pública**, i

publicades en el Butlletí del Consell General número 34/2020, del 20 de maig.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 6 de juliol del 2020

Meritxell Palmitjavila Naudí
Subsídica General

Ministeri de Presidència, Economia i Empresa

Resposta a la pregunta escrita al Govern sobre contractació pública (Reg. Núm. 313/20)

Pregunta amb resposta escrita sol·licitada per la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents.

1. A canvi de què l'empresa A2 Security ha participat en les operacions de compra del material sanitari?.

A2 va col·laborar de forma altruista i no ha percebut cap retribució per les operacions de compra de material sanitari.

2. Es demana a Govern si l'Administració General va passar un contracte amb l'empresa A2 Security i si la resposta es afirmativa precisar per quins serveis prestats i per quin import.

L'empresa A2 Security tenia un contracte de prova de sis mesos. L'import pels serveis prestats ascendeix a vint-i-cinc mil euros (25.000,00€), IGI inclòs.

Les tasques assignades a A2 Security, són les següents:

- Intermediació amb empreses o inversors amb l'objectiu de materialitzar inversió al país.
- Coordinació i organització de les reunions amb les empreses o inversors que A2 Security, disposa en la seva cartera de contactes, així com nous clients que vagi incorporant.
- Suport i assistència al ministre de Presidència, Economia i Empresa a les reunions en matèria d'inversió estrangera coordinades per A2 Security.

Andorra la Vella, 3 de juliol del 2020.

Jordi Gallardo Fernández
Ministre de Presidència, Economia i Empresa

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.3 Altres

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 8 de juliol del 2020, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. Cap de Govern en data 25 de juny del 2020, sota el títol **Informe sobre el grau de compliment dels objectius del Programa estadístic 2019** i, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit l'**Informe sobre el grau de compliment dels objectius del Programa estadístic 2019** i ordenar la seva publicació.

2. Publicar, en forma d'annex al present Butlletí del Consell General, l'Informe a la pàgina web del Consell General, als efectes que estableix l'article 14.3 de la Llei 28/2017, del 30 de novembre, del Pla d'estadística 2018-2021.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 8 de juliol del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

6- ORGANISMES ADSCRITS AL CONSELL GENERAL

6.2 Tribunal de Comptes

Edicte

Vista la petició de rectificació tramesa pel Tribunal de Comptes, registrada en data 7 de juliol del 2020, relativa a l'informe relatiu als treballs de fiscalització corresponents al tancament de l'exercici 2018 del Comú d'Andorra la Vella, en els seus punts "7. Al·legacions" i "8. Observacions complementàries", trametent novament l'informe 7/2019, amb el prec de voler donar a aquesta rectificació el curs corresponent, la Sindicatura, en reunió tinguda el dia 8 de juliol del 2020, exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General, ha acordat:

1. D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit i ordenar la seva publicació.

2. Publicar, en forma d'annex al present Butlletí del Consell General, l'**Informe 7/2019**: Informe del Tribunal de Comptes sobre les liquidacions de comptes dels comuns d'Encamp, Ordino, la Massana, Andorra la Vella, Sant Julià de Lòria, Escaldes-Engordany, corresponents a l'exercici 2018 i del Comú de Sant Julià de Lòria corresponent a l'exercici 2017, a la pàgina web del Consell General.

3. Trametre l'esmentat Informe a la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost de conformitat amb l'acord de la Junta de Presidents de Grup Parlamentari del dia 22 de maig del 2019.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 8 de juliol del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877