



Butlletí del Consell General

Núm. 96/2019

Casa de la Vall, 23 de desembre del 2019

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Pròrroga al termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de Llei de crèdit extraordinari destinat a incrementar el capital fundacional per posar en funcionament la Fundació Cibera Iberoamericana.** pàg. 2

2.2 Proposicions de llei

Admissió a tràmit i publicació de la **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**, i obertura del termini de presentació del criteri del Govern. pàg. 2

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.2 Proposicions de llei qualificada

Publicació del criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal.** pàg. 19

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 23 de desembre del 2019, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda de la M. I. Sra. Judith Salazar Àlvarez, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei de crèdit extraordinari destinat a incrementar el capital fundacional per posar en funcionament la Fundació Cibera Iberoamericana**. El nou termini finalitza el dia 13 de gener del 2020, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 23 de desembre del 2019

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 23 de desembre del 2019, ha examinat el document que li han tramès els M. I. Srs. Carles Enseñat Reig, president del Grup Parlamentari Demòcrata, Ferran Costa Marimon, president del Grup Parlamentari Liberal i Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, registrat en data 18 de desembre del 2019, sota el títol **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**, i exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1- D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit sota la qualificació de Proposició de llei.

2- Atribuir als articles continguts en els capítols II i III del Títol II, l'article contingut al Títol III i les disposicions finals primera i quarta de la Proposició de llei el caràcter de qualificats.

3- D'acord amb l'article 103.2, ordenar la seva publicació, i remetre-la al Govern perquè, en el termini de quinze dies, manifesti el seu criteri. El Govern haurà d'evacuar el seu informe per tot el dia 20 de gener del 2020, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 23 de desembre del 2019

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública

Índex

Exposició de motius

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Article 2. Principis de l'activitat administrativa

Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiva

Títol II. Transparència i accés a la informació pública

Capítol primer. Publicitat activa

Article 4. Obligacions de publicitat activa

Article 5. Altres subjectes obligats

Capítol segon. Dret d'accés a la informació pública

Article 6. Informació pública

Article 7. Dret d'accés

Article 8. Limitacions al dret d'accés

Article 9. Protecció de dades personals

Article 10. Sol·licitud d'accés i causes d'inadmissió

Article 11. Tramitació i resolució

Article 12. Formalització de l'accés

Article 13. Recursos

Capítol tercer. Informació reservada d'Estat

Article 14. Principis generals

Article 15. Classificació de la informació com a reservada d'Estat

Article 16. Custòdia

Article 17. Habilitació genèrica

Article 18. Termini de la reserva

Article 19. Aixecament de la classificació

Capítol quart. Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article 20. Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article 21 Composició

Article 22. Funcions i competències

Article 23. Funcionament

Títol III. Declaració de patrimoni

Article 24. Declaració de patrimoni

Disposició addicional primera. Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública

Disposició addicional segona. Codis de conducta i bones pràctiques

Disposició addicional tercera. Garantia a favor de les persones amb diversitat funcional

Disposició addicional quarta. Tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs

Disposició transitòria primera. Normes aplicables a les reclamacions i recursos en matèria d'accés als documents administratius

Disposició transitòria segona. Declaracions de patrimoni

Disposició transitòria tercera. Modificacions estatutàries

Disposició final primera. Modificació del Codi penal

Disposició final segona. Modificació del Codi de l'administració

Disposició final tercera. Modificació de la Llei del Tribunal de Comptes

Disposició final quarta. Modificació de la qualificada de partits polítics i finançament electoral

Disposició final quinta. Desenvolupament reglamentari

Disposició final sisena. Constitució de la CAAD

Disposició final setena. Publicació dels textos consolidats

Disposició final vuitena. Entrada en vigor

Exposició de motius

La Constitució del Principat d'Andorra, a l'apartat 3 del seu article 72, estableix expressament la

submissió de l'actuació de l'Administració pública al principi de transparència.

Aquest principi és un pilar fonamental en una societat democràtica i plural, atès que no únicament fomenta la integritat, eficàcia, eficiència i responsabilitat de les autoritats públiques, sinó que també permet a la població formar-se una opinió en relació amb l'estat dels assumptes d'interès general.

Si bé l'ordenament jurídic andorrà contempla obligacions de transparència en diferents àmbits, com, per exemple, en relació amb les normes de publicitat en matèria de contractació pública, resulta necessari continuar ampliant i reforçant la transparència de l'activitat administrativa.

És per aquesta raó que es promou la present Llei, que té com a finalitat desenvolupar el principi de transparència des d'una triple perspectiva. En primer lloc, a través de l'establiment d'obligacions de publicitat activa a càrrec de les administracions i entitats públiques. En segon lloc, a través del reconeixement del dret d'accés a la informació pública, establint-se, alhora, els supòsits taxats en què es pot declarar una informació com a reservada d'Estat. I, en tercer lloc, a través de l'establiment de l'obligació de les persones que ocupen determinats càrrecs públics d'efectuar una declaració de patrimoni a l'inici i al final de l'exercici del seu càrrec.

Així doncs, aquesta Llei es divideix en tres títols, en què s'encabeixen vint-i-quatre articles. El Títol I de la Llei, integrat per tres articles, conté les disposicions generals i consagra com a principis rectors de l'activitat administrativa, conjuntament amb el principi de subjecció a les Lleis, els de servei públic, transparència, imparcialitat i no discriminació.

Per la seva part, l'apartat 1 de l'article 3 defineix un àmbit ampli d'aplicació subjectiva de la Llei, de manera que resulten sotmesos a les obligacions en matèria de publicitat activa i accés a la informació pública l'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció; els comuns i els òrgans que en depenen; el Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, el Raonador del Ciutadà i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu; els organismes públics i les entitats parapúbliques, també en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu i amb exclusió dels col·legis professionals, els quals es regeixen per la seva pròpia normativa; les entitats associatives i fundacionals creades per l'Administració general i pels comuns, i les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la

participació de l'administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

Tanmateix, l'apartat 3 de l'article 3 estableix l'obligació de declaració de patrimoni de persones que ocupen càrrecs representatius o d'especial responsabilitat. Específicament, es troben subjectes a aquesta obligació el Síndic, el Subsíndic i els consellers generals; el cap de Govern, els ministres, el cap del Gabinet del Cap de Govern, el secretari general del Govern, els secretaris d'Estat, els altres alts càrrecs definits per la Llei del Govern i els ambaixadors; els cònsols major i menor i els consellers de comú; els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, i en les quals la participació de l'administració sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control; el president i altres membres del Consell Superior de la Justícia, els magistrats, els batlles, el fiscal general i els fiscals adjunts, els membres del Tribunal Constitucional i el Raonador del Ciutadà.

El Títol II de la Llei es divideix en quatre capítols. El primer d'ells, conformat per dos articles, regula l'obligació de publicitat activa de les entitats públiques, i estableix l'obligació d'aquestes de publicar, de manera periòdica i actualitzada, la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i control de la seva actuació pública.

A aquests efectes, l'article 4 estableix el llistat d'informació que han de publicar i difondre les referides entitats, a través de les seves seves electròniques i sense esperar una sol·licitud concreta per part dels administrats. Aquest llistat ampli, inclou no només informació relativa a la seva estructura institucional i organitzativa, sinó també un seguit d'informació de rellevància jurídica i de naturalesa econòmica i pressupostària. Així mateix, als efectes de garantir l'eficàcia del règim de publicitat activa, s'estableix l'obligació de publicar la informació de manera accessible, clara i estructurada.

Paral·lelament, l'article 5 estableix que les persones físiques i jurídiques, diferents de les previstes a l'àmbit d'aplicació subjectiva de la Llei, que rebin una subvenció pública anual igual o superior a vint-i-cinc mil euros, han de publicar la informació referent a la utilització de la subvenció pública per elles rebudes.

El Capítol segon del Títol II regula abastament i de forma detallada el dret d'accés a la informació pública; dret que, segons els articles 6 i 7, s'instaura a favor de totes les persones i en relació amb un

concepte ampli del què s'ha d'entendre per informació pública.

Aquesta concepció amplia del dret d'accés es complementa amb la regulació, continguda als articles 8 i 9, dels supòsits taxats en base als quals, i d'acord amb el principi de proporcionalitat, pot denegar-se l'accés a la informació sol·licitada, als efectes de garantir l'equilibri entre l'exercici d'aquest dret i la necessària protecció tant de l'interès general, com del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Per la seva part, els articles 10 a 13 del mateix Capítol, contemplen un procediment àgil i clarament definit quant a la tramitació de les sol·licituds d'accés a la informació pública, excloent-se expressament l'obligació de motivar la sol·licitud; tot als efectes de garantir l'exercici efectiu del dret d'accés.

En relació amb les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen, es preveu l'opció, a favor de la persona interessada, de presentar un recurs administratiu potestatiu i previ a la via judicial davant un organisme ja existent, com ho és la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD).

El Capítol tercer, que consta de sis articles, conté la regulació referent a la informació reservada d'Estat, establint-se, a l'article 14, que el Govern únicament pot classificar com a tal la informació la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos següents: la defensa i seguretat nacional, les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals, la seguretat pública, les relacions amb els coprínceps i els seus serveis, i la política econòmica, financera i monetària. La resta d'articles d'aquest Capítol regulen el procediment de classificació de la informació com a reservada d'Estat, les obligacions quant a custòdia i confidencialitat, el termini de la reserva i els supòsits d'aixecament de la classificació.

El Capítol quart del Títol II, integrat per quatre articles, es refereix a la CAAD i regula la seva composició, funcions i règim de funcionament, als efectes d'adequar-los a les competències que li atribueix la Llei.

El Títol III, integrat per un únic article, estableix les obligacions de declaració de patrimoni a càrrec de les persones definides a l'apartat 3 de l'article 3 de la Llei. Al respecte, l'article 24 disposa que les persones subjectes a aquesta obligació han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, una declaració jurada de patrimoni, relativa als béns i drets propis dels quals

són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1.

Aquestes declaracions s'han de formular davant de notari i dipositar davant el Tribunal de Comptes en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalització d'aquest, respectivament.

Si bé es preveu el caràcter confidencial de les declaracions de patrimoni, que únicament poden ser consultades pels propis afectats, pel Tribunal de Comptes o per l'autoritat competent en el marc d'un procediment judicial, s'estableix que el Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat les declaracions de patrimoni durant l'any natural.

Per acabar, la Llei clou amb quatre disposicions addicionals, tres disposicions transitòries i vuit disposicions finals.

Les disposicions addicionals es refereixen a la normativa específica en matèria d'accés a la informació, a l'obligació del Consell General i dels comuns de dictar els seus respectius codis de conducta, a l'obligació de les administracions general i comunals d'implementar tots els recursos adients als efectes de garantir, a les persones amb diversitat funcional, l'accés efectiu a la informació pública, i al tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs.

Les tres disposicions transitòries regulen, respectivament, les normes aplicables a les reclamacions i recursos en curs en matèria d'accés als documents administratius i mentre es constitueix la CAAD segons la composició prevista a l'article 21 de la Llei; el termini dins el qual les persones que siguin titulars d'algun dels càrrecs definits a l'apartat 3 de l'article 3 de la Llei han d'efectuar la corresponent declaració de patrimoni; així com el termini dins el què els partits polítics han d'adaptar els seus estatus a les modificacions introduïdes a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

Pel que respecta a les disposicions finals, la primera d'elles introdueix modificacions al Codi penal, i més precisament a l'article 377, relatiu a la revelació de secrets. La disposició final segona modifica l'article 42 del Codi de l'administració per tal d'adequar-lo a la regulació prevista per la Llei en matèria d'accés a la informació pública. La disposició final tercera modifica diversos articles de la Llei del Tribunal de Comptes, als efectes d'incorporar i regular la seva funció de fiscalització de la situació i variacions patrimonials de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni. Per la seva part, la disposició final quarta modifica la Llei qualificada de

partits polítics i finançament electoral, amb l'objectiu d'incloure el deure dels afiliats als partits polítics d'efectuar les declaracions de patrimoni en cas de resultar subjectes a aquesta obligació.

Les disposicions finals cinquena, sisena i setena preveuen, respectivament, els terminis dins els quals s'ha d'adaptar la reglamentació actual de la CAAD i procedir a la seva constitució segons la nova composició prevista a la Llei, i el termini per a que es publiquin els textos consolidats del Codi penal, del Codi de l'administració, de la Llei del Tribunal de Comptes i de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral. Finalment, la disposició final vuitena estableix la data d'entrada en vigor de la Llei.

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

1. Aquesta Llei té per objecte ampliar i reforçar la transparència de l'activitat administrativa, així com regular i garantir el dret d'accés a la informació pública.

2. Igualment, aquesta Llei té per objecte establir les obligacions de declaració de patrimoni dels càrrecs electes, del Síndic i Subsíndic, dels membres del Govern i ambaixadors, dels consells major i menor, dels càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, i de determinats membres de l'Administració de Justícia.

Article 2. Principis de l'activitat administrativa

Les institucions públiques andorranes, les entitats que en depenen i que es troben vinculades a elles, i el personal al seu servei, desenvolupen la seva activitat amb plena subjecció a les Lleis i d'acord amb els principis de servei públic, transparència, estricta adequació a les finalitats previstes legalment, imparcialitat i no discriminació.

Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiva

1. Les disposicions del Títol II són d'aplicació a:

- a) L'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció.
- b) Els comuns i els òrgans que en depenen.
- c) El Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, el Raonador del Ciutadà, i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu.
- d) Els organismes públics i les entitats parapúbliques, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu i amb exclusió dels col·legis professionals, que es regeixen per la seva pròpia normativa.

e) Les entitats associatives i fundacionals creades per l'Administració general i pels comuns.

f) Les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

2. Els tribunals de justícia es regeixen per la seva pròpia normativa, sense que les disposicions referides al Títol II els hi siguin d'aplicació. Igualment, cap dels preceptes d'aquesta llei s'apliquen als coprínceps, als seus serveis i a les seves actuacions.

3. Les disposicions del Títol III són d'aplicació a:

a) El Síndic, el Subsíndic i els consellers generals.

b) El cap de Govern, els ministres, el cap del Gabinet del Cap de Govern, el secretari general del Govern, els secretaris d'Estat, els altres alts càrrecs segons definits per la Llei del Govern i els ambaixadors.

c) Els cònsols major i menor i els consellers de comú.

d) Els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

e) El president i els altres membres del Consell Superior de la Justícia, els magistrats, els batlles, el fiscal general i els fiscals adjunts.

f) Els membres del Tribunal Constitucional i el Raonador del Ciutadà.

Títol II. Transparència i accés a la informació pública

Capítol primer. Publicitat activa

Article 4. Obligacions de publicitat activa

1. Les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de publicar de manera periòdica i actualitzada la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i control de la seva actuació pública. En particular, han de publicar la següent informació:

a) Una relació de les seves competències i funcions.

b) El seu organigrama.

c) La descripció de l'experiència professional prèvia dels alts càrrecs, càrrecs directius i càrrecs de lliure designació i la seva remuneració.

d) Els comptes o pressupostos anuals i, si escau els seus informes d'auditoria i de fiscalització.

e) El llistat d'entitats dependents i participades, incloent també els organismes públics vinculats.

2. Igualment, les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de procedir a publicar i mantenir actualitzada, en tot cas, la següent informació sobre les seves activitats:

a) Les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents.

b) Els programes d'actuació, els seus objectius i dotació pressupostària.

c) La relació dels contractes licitats i adjudicats, identificant-ne l'objecte, la durada i l'import.

d) La relació de les subvencions, avals i ajuts públics concedits, amb indicació de l'import, finalitat i beneficiaris.

e) Els pressupostos aprovats, així com les liquidacions pressupostàries periòdiques, si s'escau.

f) La justificació dels preus públics que tinguin establerts, d'acord amb les definicions del terme preus públics establertes a la Llei 21/2014, del 16 d'octubre, de bases de l'ordenament tributari i a la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals.

g) Els quadres d'inversió i amortització de tots les inversions i equipaments, així com qualsevol compra o alienació de béns mobles o immobles i les inversions en millora d'aquests.

h) Una relació de tots els béns immobles edificats i equipaments públics de la seva titularitat.

3. La informació es publica a les seues electròniques de les entitats previstes a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, de manera accessible, clara i estructurada, i sense perjudici d'altres formes addicionals de publicació que puguin adoptar-se. En cas que es tracti d'informació prèviament publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra, es poden indicar les referències del corresponent butlletí per accedir-hi.

4. Les obligacions de publicitat previstes en aquest article s'entenen sense perjudici d'altres disposicions específiques que prevegin un règim més ampli en matèria de publicitat.

5. Són d'aplicació, en el seu cas, les limitacions al dret d'accés a la informació pública previstes a l'article 8 i a l'article 9 d'aquesta Llei. A aquests efectes, quan la informació contingui dades afectades per les referides limitacions, la publicitat únicament pot efectuar-se prèvia dissociació de les dades protegides.

Article 5. Altres subjectes obligats

1. Les persones físiques i jurídiques diferents de les referides a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei que rebin una subvenció pública anual igual o superior a vint-i-cinc mil euros estan subjectes a la publicació

de les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents, únicament sobre tot allò referent a la utilització de la subvenció pública.

2. El compliment de les obligacions previstes a l'apartat anterior pot efectuar-se utilitzant els mitjans electrònics posats a la seva disposició per l'administració pública de la què provingui la major part de les subvencions públiques percebudes.

Capítol segon. Dret d'accés a la informació pública

Article 6. Informació pública

Als efectes d'aquest Capítol, s'entén per informació pública els continguts o documents dels quals disposin les entitats previstes a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, elaborats o adquirits en l'exercici de les seves funcions públiques, independentment del seu suport físic o format.

Article 7. Dret d'accés

Tota persona té dret a accedir a la informació pública, amb subjecció als principis, condicions i limitacions que es preveuen en aquest Capítol.

Article 8. Limitacions al dret d'accés

1. El dret d'accés previst en aquest Capítol pot ser denegat quan la divulgació de la informació sol·licitada comporti un perjudici per a:

- a) La defensa i seguretat nacional.
- b) Les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals.
- c) La seguretat pública.
- d) Les relacions amb els coprínceps i els seus serveis.
- e) La política econòmica, financera i monetària.
- f) La protecció del medi ambient.
- g) La prevenció, investigació i sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries.
- h) Les funcions administratives de vigilància, inspecció, control, supervisió i auditoria.
- i) La igualtat entre les parts en els procediments judicials i la tutela judicial efectiva.
- j) Les deliberacions en el sí o per part d'autoritats públiques en relació amb l'examen d'un assumpte, així com la garantia de la confidencialitat o el secret requerits en processos de presa de decisions.
- k) La intimitat i la integritat de la persona, de conformitat amb la normativa en matèria de protecció de dades personals.
- l) Els interessos econòmics o comercials d'una persona física o jurídica, inclosa la propietat

intel·lectual i industrial i la informació empresarial estratègica.

m) El secret professional.

2. L'aplicació de les limitacions previstes a l'apartat anterior ha de ser justificada i proporcional a l'objecte i finalitat de protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret i, particularment, a la concurrència d'un interès públic superior que justifiqui l'accés.

3. En cas que les limitacions previstes a l'apartat 1 anterior s'apliquin únicament a determinades parts de la informació pública sol·licitada, l'accés s'acorda de manera parcial, ometent la part afectada, excepte que en resulti una informació distorsionada o sense sentit. L'accés fa constar el caràcter parcial de la informació.

4. La normativa en matèria de protecció de dades personals és d'aplicació al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Article 9. Protecció de dades personals

1. Si la informació sol·licitada conté dades sensibles segons definides a l'apartat 11 de l'article 2 de la Llei qualificada de protecció de dades personals, o dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comporten l'amonestació pública a l'infractor, l'accés únicament es pot autoritzar en alguna de les circumstàncies següents:

- a) Prèvia obtenció del consentiment exprés i per escrit de la persona afectada, llevat que aquesta persona hagués fet manifestament públics les dades sensibles amb anterioritat a la data de la sol·licitud d'accés.
- b) Una vegada transcorreguts vint-i-cinc anys de la mort de la persona afectada o, si no se'n coneix la data, cinquanta anys a partir de la producció del document.
- c) Per manament judicial.

2. Fora del supòsit previst a l'apartat anterior, quan la informació sol·licitada conté dades de caràcter personal, l'entitat a la qual es dirigeix la sol·licitud ha de concedir l'accés prèvia ponderació suficientment raonada de l'interès públic que justifiqui l'accés a la informació i dels drets de les persones afectades, en particular, del seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Amb caràcter general, i llevat de que en el cas concret prevalgui la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits de les persones afectades, s'ha de concedir l'accés a la informació pública que conté dades merament identificadores relacionades amb l'organització,

funcionament o activitat pública de l'entitat a la qual es dirigeix la sol·licitud.

3. En cas que les limitacions previstes en aquest article s'apliquin únicament a determinades parts de la informació pública sol·licitada, l'accés s'ha d'acordar prèvia dissociació de les dades protegides de caràcter personal, de manera que s'impedeixi la identificació de les persones afectades.

4. La normativa en matèria de protecció de dades personals és d'aplicació al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

Article 10. Sol·licitud d'accés i causes d'inadmissió

1. La sol·licitud d'accés es dirigeix a l'entitat que disposi de la informació. Quan es tracti d'informació en possessió d'algun dels subjectes previstos a les lletres e) i f) de l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, la sol·licitud es dirigeix a l'entitat pública a la què estiguin vinculades.

2. La sol·licitud pot presentar-se a través de qualsevol mitjà que permeti tenir constància de:

a) La identitat i la informació de contacte del sol·licitant.

b) La informació objecte de la sol·licitud d'accés.

c) En el seu cas, la modalitat preferida per accedir a la informació sol·licitada.

3. La persona sol·licitant no està obligada a motivar la seva sol·licitud d'accés.

4. No s'admeten a tràmit, mitjançant resolució motivada, les sol·licituds:

a) Referides a informació que estigui en curs d'elaboració o de publicació general o a informació que contingui caràcter auxiliar, com a la continguda en notes, esborranys, opinions, resums, comunicacions i informes interns entre òrgans o entitats administratives.

b) Dirigides a una entitat que no disposi de la informació sol·licitada, quan aquesta desconeixi quina és l'entitat competent per resoldre la sol·licitud.

c) Que siguin manifestament repetitives o que tinguin un caràcter abusiu no justificat en relació amb la finalitat de transparència d'aquesta Llei.

d) Referides a informació que ja ha estat publicada o que es troba sotmesa a règims específics de publicitat.

Article 11. Tramitació i resolució

1. En cas que la sol·licitud es refereixi a informació que no obri en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, aquesta ha de remetre la sol·licitud a

l'entitat competent en cas de conèixer-la i informa d'aquesta circumstància a la persona sol·licitant.

2. Quan a la sol·licitud no s'indiqui suficientment la informació l'accés a la qual se sol·licita, se li ha de concedir a la persona sol·licitant un termini de deu dies hàbils, amb indicació de la suspensió del termini per dictar resolució i de que en cas de no esmenar la seva sol·licitud, es considerarà com a desistida.

3. Si la informació sol·licitada afectés drets o interessos de tercers degudament identificats, se'ls hi ha de concedir un termini de quinze dies hàbils per a que puguin realitzar les al·legacions que estimin oportunes. La persona sol·licitant ha de ser informada d'aquesta circumstància, així com de la suspensió del termini per dictar resolució fins que s'hagin rebut les al·legacions dels tercers o fins que hagi transcorregut el termini per efectuar-les.

4. Quan la informació objecte de la sol·licitud, malgrat estar en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, ha estat elaborada, en la seva totalitat o parcialment per una altra entitat, li ha de ser remesa a aquesta darrera per a que decideixi sobre el seu accés.

5. La resolució en la què es concedeixi o denegui l'accés ha de notificar-se a la persona sol·licitant i als tercers afectats en el termini màxim de dos mesos des de la recepció de la sol·licitud per l'entitat competent per resoldre. Aquest termini pot ampliar-se per un mes en cas que el volum o la complexitat de la informació sol·licitada així ho requereixin i prèvia notificació a la persona sol·licitant i als tercers afectats.

6. Les resolucions denegatòries han de ser degudament motivades, així com les que concedeixin l'accés parcial o a través d'una modalitat diferent a la sol·licitada. També han de ser motivades les resolucions que permetin l'accés quan hi hagi hagut oposició d'un tercer. En aquest darrer cas, s'ha d'indicar expressament a la persona sol·licitant que l'accés únicament es pot formalitzar una vegada la resolució sigui ferma.

7. Transcorregut el termini màxim per resoldre o la seva prorroga sense que s'hagi dictat resolució, es considerarà que la sol·licitud d'accés ha estat denegada.

Article 12. Formalització de l'accés

1. En cas que la resolució sigui favorable, l'accés ha d'atorgar-se en el termini màxim de deu dies hàbils a partir de la notificació de la resolució

2. La consulta de la informació pública l'accés a la qual s'ha atorgat és gratuïta. L'expedició de còpies o la transposició de la informació a un format diferent a l'original pot ser sotmesa al pagament d'un preu

públic, prèviament establert i que no pot excedir el cost real de reproducció.

Article 13. Recursos

1. Les resolucions dictades en matèria d'accés a la informació pública són recurribles directament davant la jurisdicció administrativa i fiscal en la forma i els terminis establerts per la llei que regula el procediment davant d'aquesta jurisdicció, sense perjudici de la possibilitat d'interposar el recurs previst a l'apartat següent, en relació amb les resolucions dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció.

2. Davant les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció pot interposar-se recurs administratiu davant la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD), prèviament a la seva impugnació davant la jurisdicció administrativa i fiscal, dins del termini d'un mes a comptar de la data de la notificació de l'acte objecte de recurs. Si no hi ha notificació, el termini és de sis mesos a comptar de la data en què la sol·licitud s'hagi de considerar desestimada per silenci administratiu, d'acord amb l'apartat 7 de l'article 11 d'aquesta Llei.

3. La tramitació del recurs previst a l'apartat anterior se substancia de conformitat amb les disposicions contingudes al Codi de l'Administració.

4. La resolució del recurs exhaureix la via administrativa i deixa oberta la via jurisdiccional.

Capítol tercer. Informació reservada d'Estat

Article 14. Principis generals

1. El Govern pot declarar d'ofici, com a *informació reservada d'Estat*, qualsevol tipus d'informació i de documentació, sigui amb el suport que sigui, la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos previstos a les lletres a) a e) de l'apartat 1 de l'article 8 d'aquesta Llei.

2. Quan una informació hagi estat declarada com a reservada d'Estat, els ministres concernits poden declarar la reserva de les informacions concretes i els documents compresos en la matèria, donant compte al Govern.

3. La declaració ha de ser sempre motivada, expressant la finalitat d'interès públic que la justifica, i ha d'especificar les persones o òrgans que poden tenir accés a la informació i la durada del règim de classificació.

4. Un cop estesa l'acta formal que estableix l'apartat 2 de l'article 15 d'aquesta Llei, el Govern ha

d'informar el Consell General del fet que ha procedit a declarar i classificar informació com a reservada d'Estat. Aquesta comunicació ha d'indicar de manera genèrica la motivació, així com la durada de la classificació.

5. Així mateix, i sempre que aquesta declaració i classificació com a informació reservada d'Estat pugui perjudicar els interessos d'un comú, el Govern n'ha d'informar els consells major i menor, que també quedaran sotmesos a la reserva d'informació.

6. La informació declarada com a reservada d'Estat no pot ser objecte del dret d'accés previst al Capítol segon d'aquest Títol, llevat que es procedeixi a l'aixecament previ de la seva classificació de conformitat amb l'article 19 d'aquesta Llei.

Article 15. Classificació de la informació com a reservada d'Estat

1. La classificació de la informació com a reservada d'Estat ha de respectar els principis de legalitat, transparència, proporcionalitat i idoneïtat.

2. Per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estén una acta formal on consta, com a mínim:

- a) La definició concreta de la matèria.
- b) L'explicació suficientment justificada de les raons la seva classificació com a reservada d'Estat i dels perills que pot suposar la seva revelació.
- c) L'òrgan competent de la seva custòdia.
- d) Les còpies o duplicats d'una informació reservada d'Estat tenen el mateix tractament i garantia que l'original. S'obtenen amb prèvia autorització especial i a cada còpia o duplicat se li han d'adjudicar una numeració.

Article 16. Custòdia

1. Aquelles administracions, autoritats o funcionaris que tinguin l'obligació de custodiar la informació reservada d'Estat han de posar tots els mitjans necessaris per assegurar-ne la protecció i custòdia. No poden revelar la informació reservada d'Estat ni facilitar-ne l'accés sense l'autorització expressa de l'autoritat competent.

2. Tota aquella documentació o informació que sigui classificada com a informació reservada d'Estat ha de ser marcada amb un segell o amb la indicació clara d'"informació reservada d'Estat".

3. Aquesta obligació de reserva es manté durant tot el període de classificació segons definit a l'article 18. En cas que la persona deixi o perdi el seu lloc de treball o càrrec, la seva obligació del deure de secret es manté fins l'aixecament d'aquest.

Article 17. *Habilitació genèrica*

1. Els assumptes declarats com a informació reservada d'Estat només poden ser coneguts per aquelles persones expressament facultades, essent les úniques que poden accedir als documents corresponents, d'acord amb les formalitats i condicions que estableix aquesta Llei.

2. Les persones facultades que accedeixin a la informació reservada d'Estat n'han de guardar secret durant tot el temps que duri la seva reserva i respectar les mesures i prevencions de protecció que es determinin en cada cas.

3. Aquelles persones no autoritzades que arribin a conèixer una informació classificada com a reservada d'Estat, sempre que els consti aquesta classificació, estan obligades a mantenir-ne el secret i posar-ho en coneixement del secretari general de Govern.

4. La contravenció dels deures de secret i de custòdia que estableix aquesta Llei originen les responsabilitats penals, civils i disciplinàries que determini la legislació vigent.

5. Pel compliment de l'activitat parlamentària, els consellers generals poden accedir a la informació reservada d'Estat. La sol·licitud ha de seguir el procediment previst en el Reglament del Consell General.

Article 18. *Termini de la reserva*

1. El termini de classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estableix per un període no superior als vint anys. Aquest termini comença a computar des del moment de la seva classificació.

2. De manera motivada, sempre que existeixi un risc imminent que pugui perjudicar la integritat del Principat d'Andorra i sempre que no s'hagi exhaurit el termini màxim definit a l'apartat anterior, el Govern pot ampliar el termini de classificació inicialment previst, sense que es pugui superar en cap cas el termini màxim de trenta anys.

Article 19. *Aixecament de la classificació*

1. Transcorregut el termini establert per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat, aquesta queda desclassificada d'ofici. El Govern ha d'estendre una acta formal on consti aquesta desclassificació d'ofici.

2. El Govern, d'ofici o a instància de persona interessada, pot desclassificar una informació classificada com a reservada d'Estat, modificar-ne el règim d'accés, reduir-ne el termini o prorrogar-lo, segons l'apartat anterior.

3. Les sol·licituds de desclassificació se substancien de conformitat amb el procediment previst al Capítol

tercer d'aquesta Llei, amb l'excepció prevista a l'apartat següent.

4. La resolució de classificació d'una informació com a reservada d'Estat, així com les resolucions dictades en virtut de l'apartat anterior són recurribles directament davant la jurisdicció administrativa i fiscal, sense possibilitat d'interposar el recurs potestatiu previst a l'article 13 d'aquesta Llei. L'òrgan judicial competent pot accedir a la informació reservada amb la finalitat de comprovar l'adequació de la classificació a la legalitat. Aquest accés se sotmet a les previsions de l'article 17 d'aquesta Llei.

5. Quan, en el curs d'un procediment judicial, el jutge, d'ofici o a instància de part, consideri necessari accedir a una informació classificada com a reservada d'Estat, ha d'adoptar una resolució judicial demanant-ne la desclassificació. La corresponent decisió del Govern pot ser objecte de recurs judicial, que podrà interposar qualsevol de les parts en el procediment principal davant de la jurisdicció administrativa i fiscal.

Capítol quart. *Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació***Article 20. *Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació***

En l'àmbit de l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD) és un òrgan consultiu i decisor en matèria d'accés a la informació pública i avaluació de la documentació pública.

Article 21 *Composició*

1. La CAAD es compon dels membres següents:

- a) El secretari general del Govern.
- b) El director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.
- c) El cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.
- d) El cap de l'Àrea d'Arxius i Gestió de documents.
- e) Un jurista amb amplis coneixements de dret administratiu.
- f) Un economista.
- g) Un tècnic en sistemes d'informació.

2. Els membres de la CAAD referits a les lletres e) a g) de l'apartat anterior són nomenats pel Govern.

Article 22. *Funcions i competències*

En l'àmbit de l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva

direcció, la CAAD té les funcions consultives i d'assessorament i la competència decisòria següents:

1. Funcions consultives i d'assessorament:

- a) Adoptar recomanacions per al millor compliment de les obligacions contingudes en aquesta Llei en matèria de publicitat activa i accés a la informació.
- b) Assessorar en l'avaluació i tria de la seva documentació.
- c) Elaborar i regular els criteris generals d'avaluació i tria de la documentació, i controlar-ne l'aplicació correcta.
- d) Establir els procediments d'eliminació i de conservació de la documentació.
- e) Establir les taules d'avaluació de la documentació.
- f) Identificar les obsolescències de formats de la documentació electrònica i proposar la migració dels formats per a la seva preservació.

2. Competència decisòria: Resoldre els recursos administratius interposats de conformitat amb l'article 13.

Article 23. Funcionament

- 1. La CAAD és presidida pel secretari general del Govern i, en la seva absència, pel director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.
- 2. El secretariat de la CAAD és assegurat pel jurista amb amplis coneixements de dret administratiu.
- 3. La CAAD es reuneix sempre que sigui necessari a criteri del president i també a petició d'un mínim de tres membres, i almenys trimestralment per tal d'avançar en la resolució de les funcions que li han estat encomanades. Correspon al president convocar la reunió amb un mínim de quinze dies naturals d'antelació.
- 4. El quòrum necessari per poder celebrar la reunió i adoptar vàlidament acords és de cinc membres.
- 5. La CAAD adopta els acords per majoria. En cas d'empat, el president té vot diriment.
- 6. Per la via reglamentària, el Govern determina la resta de normes d'organització i de funcionament i desenvolupa les funcions consultives i d'assessorament de la CAAD enumerades a l'apartat 1 de l'article 22 d'aquesta Llei.

Títol III. Declaració de patrimoni

Article 24. Declaració de patrimoni

1. Les persones a les què es refereix l'apartat 3 de l'article 3 d'aquesta Llei han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, una declaració de patrimoni jurada relativa als béns i drets propis dels quals són

titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1.

2. Les declaracions de patrimoni inicial i final s'han de formular davant de notari i dipositar davant el Tribunal de Comptes en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalització d'aquest, respectivament.

3. Les declaracions de patrimoni previstes en aquest article tenen caràcter confidencial, i poden ser consultades únicament pels propis afectats, pel Tribunal de Comptes o per l'autoritat competent en el marc d'un procediment judicial.

4. No obstant el què preveu l'apartat anterior, el Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat, durant l'any natural, les declaracions de patrimoni previstes en aquest article. La relació únicament ha de contenir els nom, cognom i càrrec de les persones concernides, la indicació de si es tracta de la declaració de patrimoni inicial o final, així com la data de dipòsit davant el Tribunal de Comptes de la declaració de patrimoni corresponent.

Disposició addicional primera. Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública

1. La normativa reguladora del corresponent procediment administratiu és l'aplicable a l'accés per part de les persones que siguin titulars d'un dret subjectiu o d'un interès legítim personal i directe en l'afer en relació amb els documents administratius que s'integrin en el referit procediment.

2. Es regeixen per la seva normativa específica, i per aquesta Llei amb caràcter supletori, les matèries que tinguin previst un règim jurídic específic d'accés a la informació.

Disposició addicional segona. Codis de conducta i bones pràctiques

El Consell General, en el termini previst pel seu Reglament, i els comuns, en el termini màxim d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, han de dictar els codis de conducta i bones pràctiques que regulin els supòsits d'incompatibilitats i de conflictes d'interessos aplicables, respectivament, als consellers generals, i als cònsols major i menor i consellers de comú.

Disposició addicional tercera. Garantia a favor de les persones amb diversitat funcional

L'Administració general i les administracions comunals han d'implementar tots els recursos adients als efectes de garantir, a les persones amb diversitat funcional, l'accés efectiu a la informació pública.

Disposició addicional quarta. *Tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs*

En aquesta Llei, s'entén que les denominacions en gènere masculí referides a persones o càrrecs, inclouen a dones i homes, llevat que del context es dedueixi el contrari.

Disposició transitòria primera. *Normes aplicables a les reclamacions i recursos en matèria d'accés als documents administratius*

1. En l'àmbit de l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, les reclamacions i recursos administratius en matèria d'accés als documents administratius que s'estiguin tramitant a la data de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, se segueixen substanciant d'acord amb la normativa vigent abans de la data esmentada.

2. Mentre no es constitueixi la CAAD de conformitat amb la composició prevista a l'article 21 d'aquesta Llei i seguint el procediment previst a la disposició final sisena, les resolucions dictades en matèria d'accés a la informació pública per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció són únicament recurribles davant la jurisdicció administrativa i fiscal.

Disposició transitòria segona. *Declaracions de patrimoni*

Les persones que a la data en vigor d'aquesta Llei siguin titulars d'algun dels càrrecs definits a l'apartat 3 de l'article 3 d'aquesta Llei, han d'efectuar la declaració prevista a l'article 24 d'aquesta Llei en el termini màxim de sis mesos des de la data esmentada. La declaració ha d'incloure la relació dels béns i drets propis dels quals són titulars a la data de la seva formulació i dipòsit.

Disposició transitòria tercera. *Modificacions estatutàries*

En el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, els partits polítics han d'adaptar els seus estatuts a les modificacions introduïdes, per la disposició final quarta, a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

Disposició final primera. *Modificació del Codi penal*

Es modifiquen els apartats 1 i 3, i s'afegeix un apartat 4 a l'article 377 de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, amb el contingut següent:

“Article 377. *Revelació de secrets*

1. L'autoritat o el funcionari que reveli secrets o informacions que no afectin la intimitat d'una

persona ni una informació classificada com a reservada d'Estat, dels quals tingui coneixement per raó del seu càrrec i que no hagin de ser divulgats, ha de ser castigat amb pena d'inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic fins a tres anys.

[...]

3. Si la revelació a la qual es refereixen els apartats anteriors afecta la intimitat d'una persona o una informació classificada com a reservada d'Estat, la pena ha de ser de presó de tres mesos a tres anys i inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic fins a cinc anys.

4. L'autoritat o el funcionari que ometi les més elementals mesures de vigilància i protecció de la informació classificada com a reservada d'Estat, posant en perill el seu contingut i reserva, ha de ser castigat amb la pena d'inhabilitació per a l'exercici de càrrec públic fins a tres anys.”

Disposició final segona. *Modificació del Codi de l'administració*

Es modifica l'article 42 del Codi de l'administració, del 29 de març de 1989, modificat al seu torn per l'article 1 de la Llei 10/2019, del 15 de febrer, de modificació del Codi de l'Administració, del 29 de març de 1989, que queda redactat de la manera següent:

“Article 42. *Dret d'accés a la informació pública*

L'accés a la informació pública es regeix per les disposicions de la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública i per la normativa específica que resulti d'aplicació.”

Disposició final tercera. *Modificació de la Llei del Tribunal de Comptes*

1. S'afegeix un nou paràgraf a l'apartat primer de l'article 1 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril de 2000, el qual fou modificat al seu torn per l'apartat 1 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactat de la manera següent:

“Article 1

El Tribunal de Comptes és un òrgan tècnic i independent:

1. És l'òrgan tècnic de fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable de l'Administració pública. Ha de basar-se en l'exercici de les seves funcions en els criteris de legalitat, eficàcia, eficiència, economia i equitat.

Així mateix correspon al Tribunal de Comptes la fiscalització de l'activitat econòmica financera dels partits polítics inscrits en el Registre de partits polítics, així com a les entitats vinculades o

dependents d'ells, de les coalicions electorals i de les candidatures electorals.

Igualment, correspon al Tribunal de Comptes la fiscalització de la situació i les variacions del patrimoni de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.

[...].”

2. S'afegeix una lletra j) a l'apartat 1 de l'article 2 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, el qual fou modificat al seu torn pels apartats 2, 3 i 4 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, pels apartats 1 i 3 de la disposició final primera de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal i per l'apartat 1 de la disposició final primera de la Llei 4/2017, del 16 de març, qualificada de modificació de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactada de la manera següent:

“Article 2

[...]

j) Fiscalitzar la situació i les variacions del patrimoni de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.

[...].”

3. S'afegeixen un apartat 7 i un apartat 8 a l'article 3 de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, el qual fou modificat al seu torn pels apartats 4 a 7 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i per l'apartat 2 de la de la disposició final primera de la Llei 4/2017, del 16 de març, qualificada de modificació de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queden redactats de la manera següent:

“Article 3

[...]

7. No obstant el que estableixen els apartats anteriors, el resultat de la funció fiscalitzadora prevista a la lletra j) de l'apartat 1 de l'article 2 no s'incorpora als informes i memòries. Si d'aquesta actuació fiscalitzadora es desprenen indicis de responsabilitat penal, el Tribunal de Comptes ha de trametre un informe al Ministeri Fiscal.

8. El Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat, durant l'any natural, les

declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública. La relació únicament ha de contenir els nom, cognom i càrrec de les persones concernides, la indicació de si es tracta de la declaració de patrimoni inicial o final, així com la data de dipòsit davant el Tribunal de Comptes de la declaració de patrimoni corresponent.”

4. S'introdueix un nou apartat 2 i es dona una nova numeració als apartats següents de l'article 5 de la Llei del Tribunal de Comptes del 13 d'abril del 2000, i que queden redactats de la manera següent:

“Article 5

[...]

2. Per complir la funció prevista a la lletra j) de l'apartat 1 de l'article 2, el Tribunal de Comptes pot requerir a les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública que presentin les justificacions i aclariments adients en cas que es constati una variació patrimonial inicialment no justificada.

3. El Tribunal de Comptes determina els criteris, principis i estàndards d'auditoria i comptabilitat en acord a la legislació vigent.

4. Els ens indicats a l'article 8 poden contractar una auditoria o qualsevol treball relacionat amb les finances públiques amb una empresa d'auditoria privada.

5. Els ens que vulguin procedir d'acord amb l'apartat anterior han de demanar prèviament al Tribunal de Comptes els criteris, principis i regles d'auditoria a tenir en compte. El Tribunal els ho comunicarà per escrit.

6. Els ens que contractin una auditoria amb una empresa privada han de remetre una còpia de l'informe corresponent al Tribunal de Comptes.”

5. S'introdueix un nou apartat 3 a l'article 8 de la Llei del Tribunal de Comptes del 13 d'abril del 2000, el qual fou modificat al seu torn pels apartats 8 i 9 de la disposició final segona de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, i que queda redactat de la manera següent:

“Article 8

[...]

3. Al Tribunal de Comptes li correspon la fiscalització de la situació i la variació del patrimoni de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni previstes a la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.”

Disposició final quarta. Modificació de la qualificada de partits polítics i finançament electoral

1. Es modifica la lletra e) de l'apartat 1 de l'article 7 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactada de la manera següent:

“Article 7. *Estatuts*

1. Els estatuts han de contenir, almenys:

[...]

e) Els drets i els deures dels afiliats, d'acord amb els articles 14 i 15, i en particular, el deure d'efectuar les declaracions de patrimoni corresponents en cas de resultar subjectes a aquesta obligació de conformitat amb la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.

[...]”

2. S'introdueix una nova lletra e) a l'article 15 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que queda redactada de la manera següent:

“Article 15. *Deures dels membres*

Els membres d'un partit polític s'obliguen a:

[...]

e) Efectuar les declaracions de patrimoni corresponents en cas de resultar subjectes a aquesta obligació de conformitat amb la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública.”

Disposició final quinta. Desenvolupament reglamentari

1. S'encomana al Govern l'adaptació de la reglamentació general per tal d'acomodar-la a les disposicions d'aquesta Llei, i en particular, del Reglament organitzatiu de la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD), del 9 de setembre del 2015 i del Reglament de l'organització i el funcionament del Sistema d'Arxius i de l'Àrea d'Arxius del Govern d'Andorra, del 6 d'abril del 2005, als efectes d'adequar-los a la composició i funcions consultives i d'assessorament de la CAAD segons previstes per aquesta Llei i d'establir les seves normes d'organització i de funcionament.

2. El text dels reglaments modificats ha d'estar aprovat i publicat en un termini no superior a tres mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei.

Disposició final sisena. Constitució de la CAAD

La constitució de la CAAD segons la composició prevista a l'article 21 d'aquesta Llei ha d'efectuar-se en el termini màxim de tres mesos des de la data

d'entrada en vigor d'aquesta Llei. A aquest efecte, una vegada rebuts tots els nomenaments, el secretari general del Govern ha de convocar la primera sessió constitutiva de la Comissió. L'acta de constitució s'ha de publicar al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Disposició final setena. Publicació dels textos consolidats

S'encomana al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei publiqui al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra el text consolidat de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal, del Codi de l'administració, del 29 de març de 1989, de la Llei del Tribunal de Comptes, del 13 d'abril del 2000, i de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, que incloguin les modificacions introduïdes fins a l'actualitat en aquestes quatre lleis.

Disposició final vuitena. Entrada en vigor

Aquesta Llei entrarà en vigor al cap de sis mesos de ser publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

Annex 1. Model de declaració de patrimoni**DECLARACIÓ DE PATRIMONI**

Data de la declaració _____

Nom i cognoms _____

Passaport _____

Béns immobles	
Classe ^{*1}	
Direcció	
Hipoteca ^{*2}	Si No

Drets reals sobre finques ^{*3}

Títols en cartera ^{*4}

Vehicles	
Descripció ^{*5}	
Matrícula	

Saldos ^{*6}				
Entitat bancària	Nº de compte	Saldo positiu	Saldo negatiu	Pignorat

Accions en societats ^{*7}	
Denominació	
Jurisdicció	
Número d'accions	

Societats off shore ^{*8}	
Denominació	
Jurisdicció	
Número d'accions	

Fundacions ^{*9}	
Denominació	Càrrec

Préstecs o crèdits ^{*10}	
Entitat bancària	
Saldo pendent d'amortitzar	

Pensions ^{*11}	
Concepte	Import (mensual)

Altres drets de crèdit ^{*12}

*1 Descripció de béns immobles: cases, pisos, apartaments, trasters, places d'aparcament, dels què el declarant en sigui propietari o sigui titular del cens emfitèutic.

*2 Encerclar l'opció.

*3 Descripció de si el declarant és titular de dret real sobre alguna finca (tals com usdefruit, servituds, hipoteca).

*4 Descripció de carteres de valors dipositades en entitats bancàries o financeres, amb indicació del número de títols i la seva naturalesa (accions, obligacions, preferents, etc.).

*5 Automòbils, motocicletes, quads, motos de neu, bicicletes elèctriques, bicicletes, vehicles d'ús agrícola, etc.

*6 Saldos creditors i/o deutors en entitats bancàries al Principat d'Andorra o estranger, amb indicació del número de compte i dels imports positius i negatius, així de si els saldos positius es troben pignorats (per avals o altres garanties).

*7 Accions en societats andorranes o estrangeres de les què sigui titular el declarant, sense tenir en compte les accions en cartera dipositades en entitats bancàries, assenyalant l'estat al que pertany la societat (jurisdicció).

*8 Societats en jurisdiccions que permetin accions al portador i de les que el declarant en tingui el seu control i/o possessió.

*9 Fundacions en les què el declarant tingui algun càrrec, tal com patró, gestor o anàleg.

*10 Préstecs o crèdits dels què el titular en sigui deutor amb indicació del saldo deutor (si el préstec o crèdit és a favor d'una persona no entitat bancària s'haurà de fer constar igualment).

*11 Pensions de les què el declarant sigui creditor, per qualsevol concepte (pensió per aliments o compensatòria per separació, vitalícia, de la CASS, etc.).

*12 Descripció d'altres drets de crèdit dels què el declarant sigui titular i no s'hagin descrit anteriorment.

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.2 Proposicions de llei qualificada

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 23 de desembre del 2019

Roser Suñé Pascuet

Síndica General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal

El Govern ha examinat la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal presentada per la Sra. Mònica Bonell Tuset, presidenta suplent del Grup Parlamentari Demòcrata, per la Sra. Sílvia Ferrer Ghiringhelli, consellera general del Grup Parlamentari Liberal, i pel Sr. Raul Ferré Bonet, president suplent del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, i, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada basant-se en les següents:

Consideracions

La iniciativa legislativa proposada té per finalitat, segons consta en l'exposició de motius, ampliar el concepte d'*afavoriment de la prostitució* també a les persones i les empreses que, tenint en compte la seva capacitat de comunicar i de fer arribar els missatges a la població andorrana, fomentin la prostitució i n'incitin la pràctica. I encara més si aquesta comunicació, feta a través de la publicitat, els serveix per rebre un guany econòmic a canvi. Per tant, i per coherència, es proposa considerar delictes la publicitat relacionada amb la prostitució, si el Codi penal ja especifica la il·legalitat de fomentar-la.

L'apartat 1 de l'article 151 de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal preveu que "el que recluti per a la prostitució, promogui, faciliti o

afavoreixi la prostitució d'altri ha de ser castigat amb pena de presó de tres mesos a tres anys." Amb aquesta iniciativa legislativa s'introdueix un nou paràgraf en aquest apartat 1, que introdueix la previsió següent: "La persona o l'empresa que per qualsevol mitjà faci publicitat explícita o implícita de la prostitució d'altri ha de ser castigada amb pena de multa de fins a 30.000 euros o fins al triple del benefici obtingut, si és superior. Només respon del delictes de publicitat de la prostitució d'altri l'administrador de la publicació o el programa en el qual aparegui la publicitat."

El Govern considera que l'ampliació del concepte d'*afavoriment de la prostitució* a les persones i les empreses que, tenint en compte la seva capacitat de comunicar i de fer arribar els missatges a la població andorrana, fomentin la prostitució i n'incitin la pràctica és totalment pertinent i comparteix la necessitat de considerar delictes la publicitat relacionada amb la prostitució. En aquest sentit, és evident que avui en dia els mitjans de comunicació arriben a la majoria de la població, de manera que les persones que administren una publicació o un programa estan en disposició de fer passar missatges a la ciutadania en relació amb una qüestió com la prostitució, en què en la majoria de les ocasions la persona no actua lliurement, sinó que es tracta d'una víctima, motiu pel qual el legislador ja havia considerat penalment reprovable promoure-la, facilitar-la o afavorir-la, a més del fet de reclutar una persona per exercir-la.

A més a més, aquest tipus de publicitat fomenta la cosificació del cos de la dona, atempta contra la seva dignitat i promou el sexisme i la discriminació.

Així mateix, el Govern entén que aquesta modificació legislativa es troba totalment alineada amb les disposicions del Conveni del Consell d'Europa sobre la prevenció i la lluita contra la violència envers les dones i la violència domèstica, també conegut com a Conveni d'Istanbul, aprovat pel Consell General en la sessió del 23 de gener del 2014, fet que suposa un motiu més per considerar-la pertinent i encertada.

En conclusió, la Proposició de llei que ens ocupa respon molt satisfactòriament a la necessitat de tipificar com a delictes fer publicitat explícita o implícita de la prostitució d'altri, motiu pel qual el criteri del Govern en relació amb la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2005, del 21 de febrer, qualificada del Codi penal és favorable.

Andorra la Vella, 18 de desembre del 2019

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877