



Butlletí del Consell General

Núm. 51/2019

Casa de la Vall, 30 de juliol del 2019

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Admissió a tràmit i publicació de la **Proposició de llei de modificació de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal**, i obertura del termini de presentació del criteri del Govern. pàg. 2

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.1 Preguntes

Publicació de les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades per la M. I. Sra. Rosa Gili Casals, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 25 de juliol del 2019, relatives **al projecte de creació d'una unitat de radioteràpia a Andorra**, (Reg. Núm. 681). pàg. 3

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.2 Convocatòries

Convocatòria d'una sessió informativa pública de la M. I. Sra. Sílvia Calvó Armengol, ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat, davant de la Comissió Legislativa de Política Territorial, Urbanisme i Medi Ambient, pel dia 18 de setembre del 2019. pàg. 4

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 30 de juliol del 2019, ha examinat el document que li ha tramès el M. I. Sr. Josep Pintat Forné, president del Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, registrat en data 25 de juliol del 2019, sota el títol **Proposició de llei de modificació de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal**, i exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

1- D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit sota la qualificació de Proposició de llei.

2- D'acord amb l'article 103.2, ordenar la seva publicació, i remetre-la al Govern perquè, en el termini de quinze dies, manifesti el seu criteri. El Govern haurà d'evacuar el seu informe per tot el dia 20 de setembre del 2019, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 30 de juliol del 2019

Meritxell Palmitjavila Naudí
Subsídica General

Proposició de llei de modificació de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal.

Exposició de motius

La Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, va ser aprovada pel Consell General amb l'objectiu de garantir la sostenibilitat de les finances públiques en un futur.

En aquest sentit, una de les variables que es va regular era la despesa màxima permesa en la que podia incórrer l'Administració general.

Aquesta regulació es duia a terme, mitjançant l'establiment d'una fórmula basada en el producte interior brut, ajustat per un coeficient corrector que varia en funció dels cicles econòmics, obligant així a l'Administració a generar estalvis en els moments on

hi hagi més creixement econòmic, per, així, poder-los destinar a fomentar polítiques expansives en les èpoques de crisi econòmica.

Posteriorment, amb la modificació introduïda per la Llei 18/2019, de 15 de febrer, de pressupost per a l'exercici del 2019, es va canviar el càlcul per a l'establiment del límit de la despesa màxima permesa, permeten a l'Administració general incórrer en un dèficit sempre i quan el percentatge d'aquest dèficit no superi l'U per cent (1%) del producte interior brut expressat en termes nominals previst per l'exercici del projecte del pressupost anual.

Amb aquesta mesura es deixava la porta oberta a generar dèficits i més endeutament, i alhora s'anul·lava la voluntat de generar un fons de resiliència o estalvis en els moments de creixement, que permetrien reduir endeutament i fomentar conjuntures econòmiques adverses.

És més, al llarg dels darrers vuit anys, s'ha desplegat tot un nou marc fiscal, s'ha viscut una recuperació forta de les economies veïnes, i de la nostra en menor proporció i, no s'ha estat capaç de disminuir l'endeutament. Al contrari, aquest ha continuat augmentant.

Per una altra banda, els pilars de l'economia andorrana continuen sent els mateixos, i mostren símptomes d'esgotament. Les reformes estructurals claus segueixen pendents, i la tendència de la despesa continua a l'alça i es genera més endeutament, tot, juntament amb uns majors ratios de pressió fiscal.

En el decurs d'aquest darrers 8 anys, de l'any 2011 al 2018, la pressió fiscal ha incrementat en un 16% passant, 21,6% del PIB de l'any 2011 al 25% l'any 2018, s'han meritat 150,88 milions d'euros més amb impostos, passant dels 534,8 milions d'euros l'any 2011 a 685,68 milions d'euros el 2018. Tot i tenir creixement econòmic i més recaptació, no s'ha pogut disminuir l'endeutament de l'Administració central, el deute ha incrementat en més 140 milions d'euros.

Per tant la conclusió a la que podem arribar és que quan més puja la pressió fiscal, més gasta l'Estat i que el que es pretenia amb la Llei 32/2014 es va desvirtuar amb la modificació introduïda en la Llei 18/2019.

Caldrà que l'Estat defineixi els pilars fonamentals d'una política econòmica sòlida, capaç de fer-nos competitiu com a país i d'atreure empreses de la vella i la nova economia. Aquest model no pot néixer viciat i basar-se en incrementar les despeses i veure's forçat amb el temps a incrementar la pressió fiscal. El model ha de basar-se en fer créixer l'economia mantenint la pressió fiscal actual.

Es més, en èpoques de creixement, l'Estat ha de ser capaç de generar estalvis per afrontar èpoques de crisis econòmiques fomentant polítiques expansives i continuar tenint capacitat de retornar l'endeutament.

L'objectiu d'aquesta modificació de la llei esmentada, és eliminar la possibilitat que l'Administració general pugui incórrer en dèficit, i per tant, més nou endeutament. I ser, alhora, el primer pas per dur a terme les reformes estructurals que l'Estat necessita, tot generant al mateix temps un fons de resiliència per afrontar situacions adverses de futur.

Article 1. Modificació dels apartats 1 i 2 de l'article 15

Es modifiquen els apartats 1 i 2 de l'article 15 de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, els quals queden redactats com segueix:

"1. L'Administració general, no podrà incórrer en dèficit.

2. L'Administració general podrà incórrer en dèficit, sempre que es compleixin els requisits de despesa per causes extraordinàries que preveu l'article 17

[...]"

Disposició final primera. Textos consolidats

S'encomana al Govern que en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* el text consolidat de la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, que inclogui la modificació introduïda en aquesta llei.

Disposició final segona. Entrada en vigor

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.1 Preguntes

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 30 de juliol del 2019, ha examinat les preguntes amb resposta escrita del Govern presentades per la M. I. Sra. Rosa Gili Casals, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 25 de juliol del 2019, relatives al **projecte de creació d'una unitat de radioteràpia a Andorra** i d'acord amb els articles 18 i 130 del Reglament del Consell General ha

acordat admetre-les a tràmit i ordenar la seva publicació, (Reg. Núm. 681).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 30 de juliol del 2019

Meritxell Palmitjavila Naudi

Subsídica General

Molt Il·lustre Senyora,

La sotassignada, Rosa Gili Casals, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposen els articles 130 i següents del Reglament del Consell General, formulo les preguntes següents perquè, en el millor termini, el Govern presenti, per escrit, les respostes corresponents.

Preguntes que es formulen en relació al projecte de creació d'una unitat de radioteràpia a Andorra

El càncer, una de les malalties més temudes i que causa més morts en la nostra societat, afecta una part important de la població andorrana que, a més, per seguir determinats tractaments, com ara el de radioteràpia, ha d'anar a centres sanitaris de l'estranger.

Des de l'any 2017, el Govern de Toni Martí ha assegurat en nombroses ocasions la voluntat de crear una unitat de radioteràpia a l'hospital de Meritxell. De fet, fins i tot al segon semestre del 2018 es va dur a terme un concurs d'idees sobre com hauria de ser la instal·lació, després del treball d'una comissió de treball que havia d'analitzar les diferents opcions i definir el model del servei.

El programa electoral de Demòcrates per Andorra per a les eleccions de la passada primavera, incloïa com a primer punt del seu apartat de salut la creació d'aquesta unitat. Malgrat això, aquesta setmana hem pogut sentir, tant en boca del cap de Govern, Xavier Espot, com del ministre de Salut, Joan Martínez Benazet, declaracions on s'apuntava que el projecte s'està avaluant i que no era segur que, finalment s'optés per tirar-lo endavant. No cal dir que aquest canvi d'opinió ha generat un important neguit i preocupació entre la població, especialment entre aquelles persones que pateixen càncer o els seus familiars.

Atès l'exposat, es demana:

1) Qui feia part de la comissió de treball que va definir el model i preparar el concurs d'idees?

2) Quins estudis va fer aquesta comissió? A quines conclusions va arribar (adjuntar, si és el cas, els informes realitzats per la mateixa)?

- 3) Quin estudi cost-eficiència ha fet el Govern en relació al nou servei de radioteràpia?
- 4) Es preveia arribar a acords de col·laboració amb altres centres hospitalaris estrangers o bé amb entitats privades? Si és així, amb quines?
- 5) Quina tècnica es preveia instal·lar?
- 6) Quina formació i/o experiència ha de tenir el personal mèdic i tècnic que l'han d'utilitzar?
- 7) Quines tècniques a nivell de radioteràpia o tractaments globals contra el càncer són les més avantguardistes en aquests moments?
- 8) Quin és el cost estimat del projecte i de les obres necessàries per a la construcció de la unitat? En quin estat es troba el procés d'adjudicació dels treballs, si és que aquest s'ha iniciat?
- 9) Quin espai es necessita per instal·lar aquesta maquinària?
- 10) Quin és el cost d'aquesta maquinària?
- 11) S'han contractat assessoraments per tirar endavant el projecte? Si és així, quin ha estat el seu cost?
- 12) Quin encàrrec es va fer a la Consultora Antares?
- 13) Quines han sigut les seves conclusions?
- 14) Fins al moment, quina ha estat la despesa de Govern i del SAAS en aquest projecte (desglossar en funció de quin dels dos organismes l'ha realitzat i els diferents conceptes)?
- 15) Quins elements nous justifiquen ara el canvi de rumb anunciat des del Govern actual?
- 16) No s'havien previst anteriorment aquests elements?
- 17) Què preveu fer el Govern ara en relació a la futura implantació d'un servei de radioteràpia al país?

Preguntes que hauran de ser respostes, per escrit, en el termini establert reglamentàriament.

Andorra la Vella, 25 de juliol del 2019

Rosa Gili Casals

Consellera general

Grup Parlamentari Socialdemòcrata

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.2 Convocatòries

Avís

El proper dia 18 de setembre del 2019, dimecres, a les 15.30h, se celebrarà a la sala de reunions públiques de la planta -3 del nou edifici del Consell General, una sessió informativa pública de la M. I. Sra. Sílvia Calvó Armengol, ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat, davant de la Comissió Legislativa de Política Territorial, Urbanisme i Medi Ambient, amb l'ordre del dia següent:

Punt Únic: Compareixença, a iniciativa pròpia, de la M. I. Sra. Sílvia Calvó Armengol, ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat, per fer la presentació de la nova societat Capçalera d'Infraestructures Energètiques, SA i els projectes relacionats amb aquesta societat.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 26 de juliol del 2019

Meritxell Palmitjavila Naudí

Subsídica General