



Butlletí del Consell General

Núm. 34/2018

Casa de la Vall, 26 d'abril del 2018

SUMARI

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Pròrroga al termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei d'ordenament del sistema educatiu andorrà**. pàg. 2

Tramesa del **Projecte de llei de la Universitat d'Andorra**, així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades a la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura i Esports. pàg. 2

Tramesa del **Projecte de llei de l'ensenyament superior**, així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades a la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura i Esports. pàg. 2

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Publicació de la resposta del Govern a les preguntes formulades pel M. I. Sr. Gerard Alís Eroles, conseller general del Grup Parlamentari Mixt, relatives als **motius que impedeixen enguany celebrar el programa "Vacances en pau"**. pàg. 2

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 26 d'abril del 2018, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, ha acordat a demanda del M. I. Sr. Pere López Agràs, conseller general del Grup Parlamentari Mixt, prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei d'ordenament del sistema educatiu andorrà**. El nou termini finalitza el dia 4 de maig del 2018, a les 17.30h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 26 d'abril del 2018

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Edicte

El síndic general, vist l'acord de la Junta de Presidents de Grup Parlamentari del dia 16 de gener del 2018, determinant la comissió competent per a conèixer del **Projecte de llei de la Universitat d'Andorra**,

Disposa

D'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General, trametre l'esmentat Projecte de llei, així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades a la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura i Esports.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 26 d'abril del 2018

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Edicte

El síndic general, vist l'acord de la Junta de Presidents de Grup Parlamentari del dia 16 de gener del 2018, determinant la comissió competent per a conèixer del **Projecte de llei de l'ensenyament superior**,

Disposa

D'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General, trametre l'esmentat

Projecte de llei, així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades a la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura i Esports.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 26 d'abril del 2018

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a les preguntes formulades pel M. I. Sr. Gerard Alís Eroles, conseller general del Grup Parlamentari Mixt, relatives als **motius que impedeixen enguany celebrar el programa "Vacances en pau"**, publicades en el Butlletí del Consell General número 13/2018, de data 7 de març.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 24 d'abril del 2018

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

El programa "Vacaciones en Paz" és un programa humanitari gestionat per Espanya mitjançant una resolució anual de la "Secretaría General de Inmigración y Emigración" del Ministeri de Treball i Seguretat Social que autoritza la residència temporal de menors i monitors d'origen Sahrauí a Espanya per a que puguin ser acollits per part de famílies espanyoles (vegeu resolució en annex).

La resolució descriu el procediment al que s'han d'acollir les famílies per autoritzar la residència temporal dels nens i monitors a Espanya mitjançant la tramitació d'un visat de residència temporal que atorga el Consolat General d'Espanya a Alger.

Aquest document de residència temporal és espanyol i només té validesa a Espanya.

Des del 2007, amb la col·laboració constant d'Espanya i en particular del Consolat general espanyol a Alger i del Consolat general espanyol a

Andorra, un grup de nens, cada any menys nombrós (20 nens el 2007 i 7 nens el 2017) arribava fins a Andorra acollits per famílies andorranes per una estància d'aproximadament dos mesos (juliol-agost).

No obstant això, des del 2007 la situació internacional ha anat canviant considerablement. Les normatives comunitàries en matèria d'atorgament de visats s'han endurit i els procediments de vigilància de les fronteres extracomunitàries són més exigents.

El 2016, quan el Govern d'Andorra va sol·licitar com cada any la col·laboració d'Espanya per fer possible l'arribada a Andorra de nens i monitors d'origen Sahrauí, la Direcció General d'Assumptes d'Estrangeria va informar que la legislació de la Unió Europea no els permetia expedir visats de curta durada sobre passaports col·lectius. Es varen veure obligats a expedir visats de llarga durada regulats per la normativa interna espanyola i en conseqüència, només vàlids per residir temporalment a Espanya. El Govern espanyol va explicar que no era possible incloure aquests nens al Programa ja que la solució que havien adoptat es limitava al territori espanyol. Es va donar l'opció però que les famílies andorranes es poguessin acollir al programa espanyol, amb el benentès que aquest es limita al territori espanyol.

La forta insistència del Ministeri d'Afers Exteriors andorrà i la col·laboració in extremis d'Espanya va permetre allargar el programa a Andorra de manera excepcional dos anys més (2016 i 2017) tanmateix amb moltes dificultats.

Pel que fa el 2016, després de múltiples reunions amb diferents interlocutors del Govern d'Espanya, finalment es va adoptar una solució ad-hoc que consistia en inscriure els infants destinats a Andorra a una subdelegació territorial catalana i després fer-los viatjar a Andorra. Totes les parts (Espanya, ADSAPS, Govern d'Andorra) van acceptar en última instància aquesta solució a contracor i manifestant que es tractava d'una excepció per permetre als infants venir a Andorra però que no es podia tornar a repetir.

Davant d'aquesta situació i per anticipar les dificultats el Govern d'Andorra va començar a treballar inicis del 2017 en un projecte de Memoràndum d'Entesa (MOU) que es va proposar a Espanya a l'abril del 2017. En aquest projecte de MOU, Andorra es comprometia, entre d'altres, a seguir el mateix procediment i a aportar les mateixes garanties pel que fa a les famílies que el que fixava la resolució anual del Ministeri de Treball i Seguretat Social que emmarca el programa "Vacaciones en Paz".

El maig del 2017, en una trobada mantinguda entre l'Ambaixada d'Andorra a Madrid i el sots-director

General d'Afers d'Estrangeria espanyol es va comunicar que un MOU no era una solució aplicable i que la Resolució anual del Programa no es podia fer extensiva a Andorra.

El 2017 va ser el darrer any en què Espanya va col·laborar de manera excepcional en l'expedició dels visats corresponents, i va comunicar que a partir d'ara només podrien expedir visats sobre passaports individuals.

Per tant, tal com la ministra d'Afers Exteriors d'Andorra va comunicar a la presidenta de l'ADSAPS durant una reunió el 23 d'octubre del 2017, el Programa "Vacaciones en Paz" no es podrà fer extensiu a Andorra si els infants, d'acord amb les indicacions d'Espanya, no són portadors d'un passaport individual amb el visat corresponent atorgat per Espanya. Sobre aquest particular, el Ministeri d'Afers Exteriors s'ha posat en contacte amb l'Oficina de la Comunitat Sahrauí a Espanya (Madrid) per sol·licitar si hi ha hauria la possibilitat que els infants que es desplacen a Andorra puguin obtenir passaports individuals ja que en la seva pàgina web es descriu tot el procediment per l'obtenció de passaports algerians. Es va comunicar a la Sra. Jira Buhali, delegada del Frente Polisario a Espanya que possiblement l'ADSAPS es posaria en contacte amb ells sobre aquest tema. Així mateix es va recomanar a la presidenta d'explorar aquesta via.

En resposta a un correu electrònic de la presidenta de l'ADSAPS dirigit al Ministeri d'Afers Exteriors el passat 28 de febrer del 2018 en el què aquesta adjunta una llista de noms corresponents a menors d'origen sahrauí i on indica el destí -Andorra- la ministra va enviar-li una carta el 26 de març del 2018 on li reitera els punts mencionats més a munt. A més, se li indica que no podran entrar en territori andorrà menors sense la documentació legal requerida. Aquesta carta se li avança per correu electrònic el 27 de març del 2018.

El Ministeri d'Afers Exteriors voldria incidir en la seva preocupació, davant de diverses declaracions als mitjans de comunicació realitzades per la presidenta de l'ADSAPS que l'Associació pogués fer cas omís de les recomanacions i voler fer entrar els menors sahrauís a Andorra.

Finalment, el Ministeri d'Afers Exteriors preocupat per la situació que viu el Sàhara Occidental, ofereix la possibilitat de sol·licitar una subvenció de programa o projecte de cooperació internacional per finançar un projecte in situ als camps de les poblacions sahrauís.



III. OTRAS DISPOSICIONES

MINISTERIO DE EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

- 6565** *Resolución de 5 de junio de 2017, de la Secretaría General de Inmigración y Emigración, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 2 de junio de 2017, por el que se aprueban las instrucciones por las que se determina el procedimiento para autorizar la residencia temporal de menores y la estancia de los monitores, de origen saharauí, en España en el marco del Programa «Vacaciones en Paz 2017».*

El Consejo de Ministros, en su reunión del día 2 de junio de 2017, a propuesta de la Ministra de Empleo y Seguridad Social, ha adoptado el Acuerdo por el que se aprueban las instrucciones por las que se determina el procedimiento para autorizar la residencia temporal de menores y la estancia de los monitores, de origen saharauí, en España en el marco del Programa «Vacaciones en Paz 2017».

Para general conocimiento, se dispone la publicación de dicho Acuerdo como anexo a la presente Resolución.

Madrid, 5 de junio de 2017.–La Secretaría General de Inmigración y Emigración, Marina del Corral Téllez.

ANEXO

Acuerdo por el que se aprueban las instrucciones por las que se determina el procedimiento para autorizar la residencia temporal de menores y la estancia de los monitores, de origen saharauí, en España en el marco del Programa «Vacaciones en Paz 2017»

En los últimos años el Programa «Vacaciones en Paz» ha permitido la acogida temporal por familias españolas de menores procedentes de los campamentos de refugiados saharauis situados en la provincia argelina de Tinduf.

Este programa solidario, llevado a cabo por las asociaciones de amigos del Pueblo Saharaui de las provincias españolas en colaboración con la Delegación Nacional Saharaui y las Delegaciones saharauis en las distintas comunidades autónomas, permite que anualmente miles de niños puedan disfrutar durante la época estival de un periodo de vacaciones en España tras el cual regresan a su lugar de procedencia.

Como en años anteriores, se dictan las presentes instrucciones, al amparo de la disposición adicional primera.4 in fine del Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, aprobado por el Real Decreto 557/2011, de 20 de abril, que habilita al Consejo de Ministros a dictar instrucciones para la concesión de autorizaciones de residencia temporal en supuestos de especial relevancia no regulados, cuando circunstancias de naturaleza económica, social o laboral lo aconsejen.

Establecido lo anterior, a propuesta de la Ministra de Empleo y Seguridad Social, previo informe de los Ministerios del Interior, de Asuntos Exteriores y de Cooperación, y de la Presidencia y para las Administraciones Territoriales, y realizada la preceptiva consulta a la Comisión Laboral Tripartita de Inmigración, el Consejo de Ministros, en su reunión del día 2 de junio de 2017, ha adoptado el siguiente acuerdo:

Aprobar las instrucciones por las que se determina el procedimiento para autorizar la residencia temporal de los menores y la estancia de los monitores, de origen saharauí, que se desplazan a España en el marco del Programa «Vacaciones en Paz 2017».



BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO



Núm. 137

Viernes 9 de junio de 2017

Sec. III. Pág. 48040

INSTRUCCIONES POR LAS QUE SE DETERMINA EL PROCEDIMIENTO PARA AUTORIZAR LA RESIDENCIA TEMPORAL DE LOS MENORES Y LA ESTANCIA DE LOS MONITORES, DE ORIGEN SAHARAUI, QUE SE DESPLAZAN A ESPAÑA EN EL MARCO DEL PROGRAMA «VACACIONES EN PAZ 2017»

Primera. *Objeto.*

Las presentes instrucciones tienen por objeto establecer la forma, requisitos y plazos para autorizar la residencia temporal de los menores y la estancia de los monitores de origen saharauí, que se desplacen a España en el marco del Programa «Vacaciones en Paz 2017», a desarrollarse durante la época estival.

Segunda. *Tramitación previa en España.*

1. Para autorizar el desplazamiento temporal a España de los menores de origen saharauí en el marco del Programa «Vacaciones en Paz 2017», las entidades que tengan previsto desplazar a dichos menores deberán solicitar informe previo favorable al desplazamiento de cada menor al Subdelegado del Gobierno competente por razón del territorio en el que vayan a permanecer o al Delegado del Gobierno en el caso de las comunidades autónomas uniprovinciales.

La solicitud deberá realizarse en el impreso de solicitud EX14 marcando en el apartado 5.1 Otros «Programa Vacaciones en Paz 2017». Se anejará un listado de los menores cuyo desplazamiento esté previsto en el que se haga mención expresa a la persona física o familia concreta con la que cada menor va a permanecer en España durante la vigencia del programa.

A estos efectos, el Delegado o Subdelegado del Gobierno comprobará el informe del órgano u órganos autonómicos competentes en materia de protección de menores en el que constará el certificado negativo de delitos de naturaleza sexual, aportado a iniciativa de la entidad promotora del desplazamiento.

2. En todos los casos en que el menor vaya a ser acogido por una persona física o familia, la solicitud de informe irá acompañada de un escrito en el que esta exprese su conocimiento de que la venida y permanencia del menor en el marco del programa no tiene por objeto la adopción, ni el acogimiento permanente, ni la delegación de guarda para la convivencia preadoptiva del menor, así como su compromiso de favorecer el regreso del mismo a su lugar de procedencia.

3. El informe será desfavorable cuando la persona física o familia con la que vaya a permanecer el menor hubiera incumplido en alguna de las ediciones del Programa su compromiso de favorecer el regreso del menor a su lugar de procedencia, salvo en casos de permanencias derivadas de la necesidad de recibir asistencia sanitaria especializada en España debidamente comunicadas a la Delegación o Subdelegación del Gobierno competente y autorizadas por ellos.

4. Asimismo, deberá quedar acreditado que ni la permanencia del menor ni su regreso al lugar de procedencia implicará coste alguno para el erario público, salvo que dicho coste haya sido asumido expresa y previamente por la autoridad competente.

5. El plazo para resolver el informe será de diez días y, si es favorable, lo notificará al solicitante y se comunicará telemáticamente al Consulado de España en Argel. Transcurrido el plazo máximo para la emisión del informe, de no emitirse el mismo, se entenderá que su sentido es desfavorable.

6. La tramitación de todo el procedimiento será gratuito al quedar exento de tasas.

Tercera. *Tramitación del visado de residencia.*

1. Una vez emitido el informe favorable que se menciona en la instrucción segunda, los interesados o sus representantes debidamente acreditados deberán solicitar los correspondientes visados de residencia temporal en el Consulado General de España en Argel (República Argelina Democrática y Popular) en el plazo máximo de un mes a contar desde la recepción de dicho informe.



BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO



Núm. 137

Viernes 9 de junio de 2017

Sec. III. Pág. 48041

2. Los solicitantes deberán aportar pasaporte, que podrá ser colectivo, cuya vigencia comprenda el periodo de permanencia prevista en España y copia del informe previo favorable emitido por el Delegado o Subdelegado del Gobierno.

3. En la tramitación del visado de residencia temporal, el Consulado General de España en Argel deberá comprobar la existencia de autorización expresa para el desplazamiento temporal de quienes ejerzan la patria potestad o tutela de los menores, incluirá una declaración responsable en la que manifieste su conocimiento de que el desplazamiento no tiene por objeto ni sustituye los procedimientos legalmente establecidos para la obtención del derecho a residir con carácter legal en España, así como que los menores son titulares de documentos de viaje válidos y con una vigencia que comprenda el periodo de tiempo que tengan previsto permanecer en España.

4. Los visados de residencia temporal se tramitarán con carácter gratuito y deberán ser resueltos en un plazo máximo de quince días, pudiendo ser expedidos con carácter colectivo si los interesados lo solicitan con un pasaporte colectivo.

5. En caso de ser expedidos, habilitarán a su titular para residir temporalmente en España por un periodo máximo de 91 días e incorporarán una mención expresa al Programa «Vacaciones en Paz 2017».

6. La entidad promotora deberá, en el plazo de quince días, notificar a la Brigada Provincial de Extranjería y Fronteras de la Comisaría Provincial de Policía Nacional en donde tenga su domicilio, el retorno de los menores cuya venida haya promovido, así como informar de todos aquellos que no hubieran efectuado su salida en el plazo previsto.

7. Excepcionalmente, en el caso de que durante la vigencia de la autorización de residencia temporal concedida de acuerdo con lo previsto en la presente instrucción, un menor de origen saharauí haya comenzado a recibir asistencia sanitaria especializada para una enfermedad que la requiera y esta sea de imposible continuación en su lugar de origen, se podrá prorrogar la autorización de residencia concedida por el tiempo necesario para finalizar dicha asistencia sanitaria. La solicitud de la prórroga excepcional se realizará a petición de la entidad responsable del desplazamiento, debiendo aportar el informe clínico que acredite la necesidad de tratamiento y la previsión de su duración acompañado de la autorización de quienes ejerzan la patria potestad o tutela del menor, prestando su consentimiento expreso a la prórroga de su permanencia en España para finalizar la asistencia sanitaria que precise. La concesión de la prórroga por el Delegado o Subdelegado del Gobierno será por el tiempo estrictamente necesario, que coincidirá con la duración estimada por el facultativo hasta un máximo de un año, pudiendo, solo de manera claramente justificada ser nuevamente prorrogada.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 4.2 de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, no será necesario que los menores desplazados a España al amparo de estas instrucciones obtengan una tarjeta de identidad de extranjero, salvo que, por razón del tratamiento médico mencionado en el apartado anterior, su permanencia en España supere un periodo de seis meses.

En atención a lo dispuesto en la disposición adicional primera.4 del Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, las autorizaciones de residencia temporal concedidas de acuerdo con las presentes instrucciones, vinculadas de forma estricta al desarrollo del Programa «Vacaciones en Paz 2017», no podrán ser prorrogadas una vez finalizado el mismo, debiendo retornar transcurrido el plazo previsto sin perjuicio de lo previsto en este apartado de esta instrucción.

Cuarta. *Entrada en España.*

Una vez en territorio nacional, los menores autorizados serán entregados a las respectivas familias de acogida comunicándose por las entidades promotoras esta circunstancia a la oficina de extranjería que haya tramitado las solicitudes, así como cualquier incidencia que se haya producido al respecto.

Quinta. *Tramitación del visado de estancia por parte de los monitores.*

1. Los monitores que sean designados para acompañar a los menores que se desplacen a nuestro país, deberán tramitar un visado de estancia por tratarse de la



prestación de un servicio de voluntariado, debiendo aportar pasaporte individual, cuya vigencia comprenda el periodo de permanencia prevista en España.

2. En el expediente de visado deberá quedar acreditado que los solicitantes disponen de recursos suficientes para cubrir su viaje, manutención y alojamiento durante la estancia. Se requerirá contar con un seguro público o un seguro privado de enfermedad concertado con una Entidad aseguradora autorizada para operar en España.

3. En la tramitación del visado, no será necesario requerir resolución de la Delegación o Subdelegación del Gobierno competente sobre la autorización de estancia. El Consulado General de España en Argel deberá comprobar que el solicitante no tiene prohibida la entrada en el Espacio Schengen.

4. Los visados de estancia para los monitores se tramitarán con carácter gratuito y deberán ser resueltos en un plazo máximo de quince días. En caso de ser expedidos, habilitarán a su titular para permanecer en España por un periodo máximo de 91 días e incorporarán una mención expresa al Programa «Vacaciones en Paz 2017».

5. En atención a lo dispuesto en la disposición adicional primera.4 del Reglamento de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, las autorizaciones de estancia concedidas a los monitores de acuerdo con las presentes instrucciones, vinculadas de forma estricta al desarrollo del Programa «Vacaciones en Paz 2017», no podrán ser prorrogadas una vez finalizado el mismo, debiendo retornar transcurrido el plazo previsto.

Sexta. Actuaciones tras la finalización del Programa «Vacaciones en Paz 2017».

1. Al término del Programa «Vacaciones en Paz 2017», las entidades que en su momento iniciaron el procedimiento para la venida de los menores deberán comunicar a la Brigadas Provinciales de Extranjería y Fronteras de la Comisaría Provincial de Policía Nacional de la provincia en la que tenga su domicilio los términos del regreso o de la excepcional permanencia de cada menor y de los motivos que la ocasionan, en el plazo máximo de quince días naturales.

La entidad promotora deberá asimismo, en el plazo de quince días, notificar a la Brigada de Extranjería y Fronteras, de la Comisaría Provincial de Policía Nacional en donde tenga su domicilio, el retorno de los monitores cuya venida haya promovido, así como informar de todos aquellos que no hubieren efectuado su salida en el plazo previsto.

El incumplimiento de esta obligación se tendrá en cuenta para la valoración de su participación en programas posteriores.

2. El Ministerio del Interior, el Ministerio de Empleo y Seguridad Social y el Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación elaborarán un informe de evaluación del presente Programa.

Séptima. Aplicación subsidiaria y supletoria.

1. En todo lo no previsto en las presentes instrucciones será de aplicación la normativa española en materia de extranjería e inmigración y, en particular, la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración social, y el Reglamento de la misma, aprobado por el Real Decreto 557/2011, de 20 de abril.

2. En materia procedimental, será de aplicación subsidiaria, en todo lo no previsto en las presentes instrucciones y en las normas citadas en el apartado anterior, la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

Octava. Efectividad de las instrucciones.

De conformidad con los artículos 39 y 45 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, las presentes instrucciones surtirán efectos desde el día siguiente al de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado».

Butlletí del Consell General

Dipòsit legal: And. 262/94
ISSN 1024-9044

Preu de l'exemplar: 0,90 €
Subscripcions: Tel. 877877