Acord de Gestió de Fronteres - AGF

Compareixença davant de la Comissió Legislativa de Política Exterior
Consell General

Divendres, 6 de novembre del 2026

ANDORRA
UNIÓ EUROPEA



Punt únic de l’ordre del dia:

Compareixença, a demanda de la Comissió, de la ministra d’Afers Exteriors, M. I. Sra. Imma Tor Faus, de la ministra de Justícia i Interior, M. I. Sra. Ester Molné Soldevila i de l’Il·ltre. Sr. Landry Riba, secretari d’Estat per a les Relacions amb la Unió Europea,

per informar de l’Acord entre el Principat d’Andorra i la Unió Europea sobre diversos aspectes en l’àmbit de la gestió de fronteres.

Per què cal un Acord de gestió de fronteres?

- El 2017, la UE aprova el Reglament que estableix el sistema d'entrades i sortides (Entry/Exit System, EES) per prevenir la inmigració irregular mitjançant control sistemàtic de les entrades i sortides dels nacionals de països tercers a les fronteres exteriors de Schengen.

- El Reglament EES havia d'estar totalment operatiu al 2022 però per diferents problemes tècnics i polítics no es va activar fins el 12.10.2025 i es va implementar progressivament, fins a ser totalment operatiu el 10.04.2026.

- El Reglament EES no aplica als nacionals andorrans = podem circular per tot l'espai Schengen sense haver de passar controls EES malgrat ser nacionals de països tercers.

- 2021: inici converses amb la UE -> necessitat de trobar una solució perquè l'entrada en aplicació de l'EES no col·lapsés les 2 fronteres amb Andorra degut als controls sistemàtics.

- 2022: La UE proposa a Andorra 3 opcions: (1) esdevenir membres de Schengen, (2) aplicar el Reglament EES o, (3) negociar un acord específic UE-AD. Andorra opta per l'opció (3).

- Gener – maig 2024: Es va treballar en el marc general de l'Acord. Maig 2024 el Consell de la UE va autoritzar l'inici de les negociacions.

- 12.09.2024: inici de les negociacions. Concloses a finals de gener 2026.

- Febrer - març 2026: Revisió jurídica i esmenes dels estats membres.

- 26.03.2026: Rúbrica Acord de gestió de fronteres

- 7.09.2026: La Comissió Europea proposa la Decisió de signatura i aplicació provisional al Consell de la UE

Principi general de l'AGF

Objectiu

Evitar l'aplicació del Reglament EES a nacionals de països tercers a les fronteres UE-AD = evitar els controls sistemàtics.

Solució

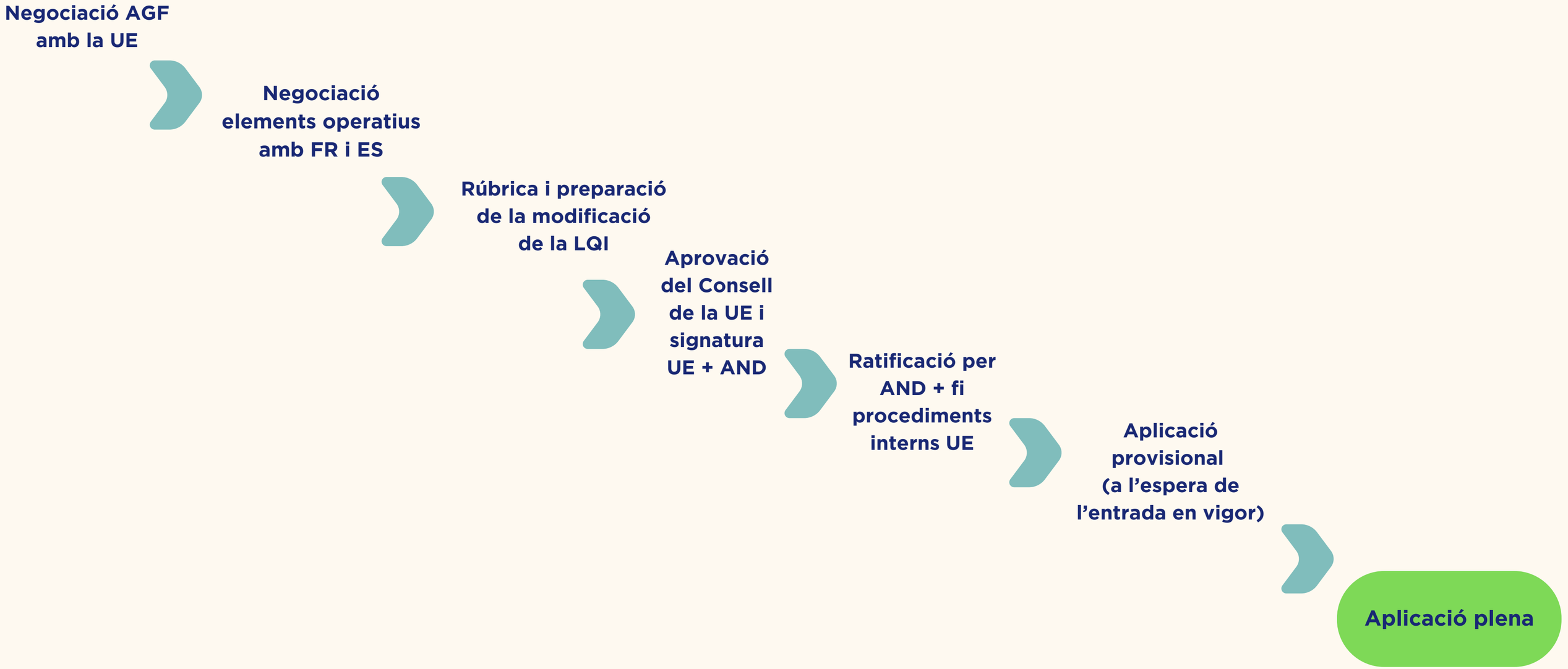
Disposar d'un marc legal (AGF) que permeti:

- No fer controls sistemàtics a les fronteres UE-AD.
- Estada de turisme de nacionals de països tercers a Andorra computa dins dels terminis d'estada a Schengen.
- Eximir els nacionals de països tercers residents a AD dels controls EES/ETIAS.
- Establir avaluacions de seguretat als residents a AD com a mesura compensatòria.
- Cooperació policial en matèria de seguretat.

A la pràctica

Pels nacionals de països tercers el dret de residència a Andorra i el dret de circulació per l'àrea Schengen sense controls EES/ETIAS, queda supeditat a la superació d'una avaluació de seguretat, consultant les bases de dades Schengen, realitzada per FR/ES.

Seqüència d'aplicació de l'AGF



Estructura de l’AGF

Preàmbul

01

- Antecedents
- Objectius generals

Disposicions institucionals

02

- Disposicions generals
- Objecte, principi d’interpretació i definicions
- Marc institucional

Circulació de persones

03

- Controls a les fronteres
- Càlcul de la durada de les estades i acords administratius

Salvaguardes i mesures compensatòries

04

- Regulació de l’entrada, l’estada i la residència
- Retorn i readmissió
- Seguretat
- Implementació i avaluació

Resolució de conflictes i disposicions horitzontals

05

- Mecanismes de resolució de conflictes

Disposicions finals

06

- Relació amb altres acords
- Denúncia
- Entrada en vigor i aplicació provisional
- Clàusula d’adhesió dels estats NO UE que participen a Schengen (Islàndia, Noruega, Suïssa i Liechtenstein) + situació especial de Dinamarca

Sol.licitud d'un nou permís de residència (1) (nacionals de països tercers)

Sol·licitant d'un nou permís de residència o renovació del permís de residència.

Avaluació de la sol.licitud per part del Ministeri de Justícia i Interior

❌ Sol·licitud denegada

✅

Avaluació de seguretat per França o Espanya (28 + 14 dies)

Autorització temporal d'activitat econòmica

D'acord amb les bases de dades Schengen, nacionals o internacionals, la persona es considera **una amenaça per a l'ordre públic, la seguretat interior, la salut pública o les relacions internacionals** dels estats membres UE.

Avaluació de seguretat desfavorable ❌

Es denega el permís de residència

Silenci administratiu = Avaluació de seguretat favorable ✅

S'atorga el permís de residència en format Schengen. *

*Dret de circulació per l'àrea Schengen sense controls EES/ETIAS

Sol.licitud d'un nou permís de residència (2) (nacionals de països tercers)

Sol·licitant d'un nou permís de residència o renovació del permís de residència.

Avaluació de la sol.licitud per part del Ministeri de Justícia i Interiorr

Sol·licitud denegada

Avaluació de seguretat per França o Espanya (28 + 14 dies)

Silenci administratiu = Avaluació de seguretat favorable.

S'atorga el permís de residència. *

*Dret circulació per àrea Schengen sense controls EES/ETIAS

Autorització temporal d'activitat econòmica

La persona figura al Sistema Informació Schengen (SIS) amb una **alerta** a l'efecte de denegar l'entrada o procedir al seu retorn.

França o Espanya consulten a l'Estat membre que ha emès l'alerta.

Avaluació de seguretat desfavorable

Es denega permís de residència

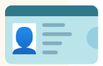
Avaluació de seguretat favorable

S'atorga permís de residència

L'estat emissor de l'alerta no està obligat a eliminar-la del sistema.

La persona no pot entrar a Schengen

Canvi de situació a les bases de dades Schengen (1)



Persona amb permís de residència vigent



D’acord amb les bases de dades Schengen, nacionals o internacionals, la persona esdevé **una amenaça per a l’ordre públic, la seguretat interior, la salut pública o les relacions internacionals** del estats membres UE.

França o Espanya demanem retirar el permís de residència.

Andorra ha de retirar el permís de residència.

Canvi de situació a les bases de dades Schengen (2)

Persona amb permís de residència vigent

La persona s'inclou al SIS amb una **alerta a l'efecte de denegar l'entrada o de procedir al seu retorn.**

França o Espanya consulten a l'Estat membre que ha emès l'alerta.

L'Estat que ha emès l'alerta no està obligat a eliminar-la del sistema.

França o Espanya demanen retirar el permís de residència.

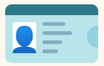
Andorra ha de retirar el permís de residència.

França o Espanya **no** demanen retirar el permís de residència.

Es manté el permís de residència.

La persona no pot entrar a Schengen

Obtenció permís de residència en format Schengen (dret de circulació ampliat)



Persona nacional país tercer, amb permís de residència vigent a l'entrada en vigor



2 anys per renovar tots els permisos de residència

Avaluació de seguretat aleatoria per França o Espanya



Substitució de la targeta de residència (targeta verda) per una targeta format UE/Schengen*.

*Dret de circulació per l'àrea Schengen sense controls EES/ETIAS



Elements que queden lligats a les negociacions bilaterals amb FR i ES

•Aplicació pràctica: requereix l'establiment d'acords amb Espanya i França que determinin els punts següents:

- La clau de distribució per tramitar les avaluacions de seguretat,
- Les modalitats pràctiques de l'intercanvi d'informació,
- Els aspectes pràctics per a la readmissió i trànsit de persones.

•El diàleg amb els dos estats per negociar aquests acords es va iniciar en paral·lel a la negociació amb la UE.

NEGOCIACIÓ PER AL DESENVOLUPAMENT PRÀCTIC DE L'AGF

•16/7/2025: Primera reunió sobre qüestions migratòries amb Espanya.
•12/12/2025: La Comissió informa que trasllada a les representacions d'Espanya i de França l'acord de principis assolit amb Andorra de manera a impulsar les negociacions en format bilateral dels acords d'aplicació pràctica.
•17/12/2025: La Comissió confirma el trasllat de l'acord de principis a les representacions d'Espanya i de França.
•18/12/2025 i 19/2/2026: reunions de la ministra d'Afers Exteriors, Imma Tor amb el ministre José Manuel Albares i amb el ministre Jean-Noël Barrot respectivament, en què s'acorden iniciar les negociacions bilaterals al més aviat possible.
•24/2/2026: reunió amb representants del Ministeri de l'Interior de FR.
•18/3/2026: reunió amb representants del Ministeri de l'Interior d'ES.
•19/3/2026: reunió amb representants dels ministeris d'Interior de FR i ES.
•24/3/2026: 2a reunió del Grup de Treball amb ES sobre Qüestions Migratòries.
•21/5/2026: 2a reunió amb representants dels ministeris d'Interior de FR i ES.
•4/11/2026: reunió entre representants dels ministeris d'Interior de FR i ES.
•4/11/2026: reunió tècnica amb representants del Ministeri d'Interior de FR.

SITUACIÓ ACTUAL

•S’han identificat els instruments necessaris per al desenvolupament pràctic de l’Acord de gestió de fronteres:

- Acord administratiu trilateral sobre les avaluacions de seguretat.
- Acord administratiu bilateral o trilateral sobre trànsit, readmissions i expulsions.
- Esmena dels convenis bilaterals sobre cooperació policial amb Espanya i França vigents.

•S’han identificat les solucions tècniques possibles per als canals de transmissió de la informació.

•S’ha establert el calendari aproximatiu i la metodologia de treball.

PROPERS PASSOS

•Setmana del 9/11/26: reunió del grup de treball FR-ES per establir els criteris de repartiment de les avaluacions de seguretat i la doctrina comuna per a l'avaluació del risc.

•Desembre 2026: reunió en format trilateral sense perjudici d'avançar amb l'intercanvi escrit.

•Abril 2027: data prevista de finalització de les converses entre les tres delegacions.

ADAPTACIÓ DE LA LLEI QUALIFICADA D'IMMIGRACIÓ

OBJECTIU DE LA MODIFICACIÓ. ENTRADA I ESTADA

Objectiu de la modificació

•Evitar el control sistemàtic a les fronteres i permetre la lliure circulació d'andorrans i residents a Andorra en l'espai Schengen a canvi de mesures compensatòries de seguretat.

Entrada i estada turística

Seguretat a l'entrada (art. 13 LQI)

•S'incorpora un nou motiu de denegació d'entrada: suposar una amenaça per als estats Schengen o tenir una alerta al Sistema d'Informació de Schengen (SIS).

Durada de l'estada turística (art. 16 LQI)

•Actualment: màxim 90 dies dins dels 365 dies següents a l'entrada.

•Modificació (apartat 1): màxim 90 dies dins de qualsevol període de 180 dies

•Apartat 2: el temps d'estada en règim turístic a Andorra es considera temps d'estada a l'espai Schengen (sistema EES) i computa als efectes de l'art. 6.1.a del Codi de fronteres Schengen.

AVALUACIÓ DE SEGURETAT OBLIGATÒRIA

Procediment i exempcions (art. 43.4 LQI; art. 25 Acord)

- S’aplica a les sol·licituds inicials i a les renovacions d’autoritzacions de nacionals de països tercers.
- L’avaluació correspon a França o Espanya, segons una clau de distribució predeterminada. El termini de resposta és de 28 dies naturals, prorrogable 14 dies més; si no hi ha resposta dins del termini, s’entén que no hi ha objecció.
- En cas d’objecció, Andorra s’ha d’abstenir d’expedir o renovar l’autorització.

CRITERI DE SEGURETAT I TRANSFERÈNCIA DE DADES

Nou criteri de seguretat (art. 43.2 i 43.3 LQI)

•També s'incorpora el criteri de seguretat relatiu a no suposar una amenaça per als estats Schengen ni tenir una alerta al SIS.

•El concepte de «risc per a l'ordre públic» inclou ara aquest supòsit; per tant, s'aplica també a la denegació, a la no renovació i a l'anul·lació.

Transferència internacional de dades (nou art. 10 bis; nou títol III)

•Es crea la base legal per transferir dades en compliment de compromisos internacionals i amb finalitats de seguretat pública.

•S'hi estableixen els principis de minimització de dades i de limitació de la finalitat.

•El ministeri d'Interior és el responsable del tractament i ha de garantir la traçabilitat, el control d'accessos i la supervisió.

FORMAT DEL PERMÍS I RÈGIM TRANSITORI

Format uniforme del permís (art. 43.9 LQI)

•El format s'establirà per reglament, d'acord amb el Reglament (CE) 1030/2002. L'Acord fixa un termini d'un any des de la seva entrada en vigor per adaptar-s'hi (art. 25.2 Acord).

Règim transitori (nova DT quarta)

•Les dades dels titulars de permisos vigents es comuniquen a França o Espanya perquè en facin l'avaluació de seguretat (art. 26.4 Acord).

•Les autoritzacions vigents conserven la validesa fins a la data de caducitat o, com a màxim, durant dos anys des de l'entrada en vigor de l'Acord (art. 26.1 Acord).

RÈGIM CONDICIONAL (ART. 34 BIS LQI)

•**Finalitat**: evitar que el termini d'avaluació bloquegi la tramitació dels expedients. Concilia el control previ de seguretat amb l'agilitat que requereixen els procediments d'immigració.
•**Requisit**: només es pot atorgar quan l'única qüestió pendent és l'avaluació de seguretat i consta que es compleixen la resta de condicions. S'aplica a les autoritzacions següents (llista ampliable per reglament):

- **Estada i treball**: autoritzacions temporal, temporal per a treballadors d'empreses estrangeres, de residència i treball, i de compte propi (aquesta, només per als metges del SAAS).
- **Estada**: per a estudis, pràctiques, esport d'alt nivell o recerca; per a l'ingrés en centres geriàtrics o de cures; i per al reagrupament familiar.

•No atorga la condició de resident (art. 34.2). Si l'autorització es denega, el règim condicional queda cancel·lat automàticament i la persona passa a estar en situació irregular des de la notificació (art. 51.3).
•El patró ha de fer cessar l'activitat laboral si el règim s'anul·la (art. 136, 137, 138, 139 i 139 bis).
•S'adapten en conseqüència els règims d'anul·lació (art. 73 i 79) i d'infraccions (art. 140, 141, 142 i 146).

Modificació puntual del règim de recursos

•Qui recorre ha de lliurar l'autorització emesa en el format del Reglament (CE) 1030/2002. i rep un altre document que acredita la seva situació immigratòria a Andorra mentre es resol el recurs (l'efecte suspensiu del recurs es manté per a les persones residents).

CIRCULACIÓ PERSONES

ES MANTÉ

- Andorra no entra a l'espai Schengen.
- Ciutadans de la UE a Andorra:
  - *es manté el règim de turista fins a 90 dies, sense tràmits.*
  - *es manté el control sobre els permisos de residència.*

ES REFORÇA

- Nacionals andorrans:
  - *Poden circular per Schengen per estades curtes (90 dies dins un període de 180), sense visat, EES ni ETIAS.*
  - *Cal passaport vàlid.*
- Residents a Andorra nacionals de països tercers:
  - *Poden circular per Schengen* (no només França o Espanya), per estades curtes, sense visat, EES ni ETIAS).*
  - *Cal passaport vàlid + permís de residència a Andorra*
- Turistes nacionals de països tercers a Andorra:
  - L'estada computa dins del límit d'estada a Schengen.

IMPACTES

SEGURETAT

ES MANTÉ

- Controls fronterers actuals:
  - *Es mantenen els controls aleatoris policials, sense els controls sistemàtics de l'EES.*

ES REFORÇA

- Avaluació de seguretat:
  - *Espanya o França consultaran les bases de dades Schengen per verificar si les persones de fora de la UE que sol·licitin residir a Andorra representen risc per la seguretat.*
- *Millor detecció de riscos per a la seguretat:*
  - *Es consulten les bases de dades europees (SIS, VIS).*
- Més cooperació policial:
  - *Intercanvi d'informació i operacions conjuntes i transfrontereres.*
- Procediments més clars:
  - *Mecanismes de retorn, readmissió i trànsit de persones en situació irregular a Schengen.*

Gràcies per la vostra atenció

ANDORRA
UNIÓ EUROPEA


EU
EEA
CH
EU/EEA/CH
C.I.E
CARTA IDENTITA'
ELETTRONICA
CITTADINI ITALIANI


ANDORRE
DOUANE
CUSTOMS
DUANA
FRANCE


AUTRES PASSEPORTS
ALL OTHER PASSPORTS
ALTRES PASSAPORTS
VOITURES
CARS
COTXES
UE - EU
EEE - EEA
CH - AND
Citoyens
Citizens
Ciutadans
VOITURES
CARS
COTXES