INFORME DEFINITIU DEL TRIBUNAL DE COMPTES CORRESPONENT A LA FISCALITZACIÓ DELS COMPTES ANUALS I DEL FINANÇAMENT DELS PARTITS POLÍTICS DE L'EXERCICI 2016

Informe 2/2017

Andorra la Vella, desembre de 2017

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ 3
1.1. Antecedents i marc legal 3
1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia 3
1.3. Àmbit de la fiscalització 4
1.4. Recursos financers de les formacions polítiques 5
2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ 7
2.1. Partit Demòcrates per Andorra (DA) 7
2.1.1. Fiscalització del finançament 10
2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts 11
2.2. Partit Polític Socialdemòcrata 12
2.2.1. Fiscalització del finançament 15
2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts 16
3. AL·LEGACIONS 17
4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES 24
5. CONCLUSIONS 25

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents i marc legal

El Tribunal de Comptes a través de la Llei de creació del mateix, de data 13 d'abril del 2000, i amb les modificacions posteriors, rep l'encàrrec d'elaborar un informe de fiscalització del finançament de cada partit polític i de les agrupacions de representants que rebin subvencions públiques, en els termes que disposa la Llei qualificada 19/2014, del 18 de setembre, de partits polítics i finançament electoral (en endavant LQPPFE), així com l'obligació de fiscalitzar l'activitat econòmica financera dels partits polítics, així com de les entitats vinculades o dependents d'ells, i les coalicions.

Amb l'acord de 23-3-2015 del Ple del Tribunal de Comptes pel qual s'aproven els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics, s'estableix el marc que ha de servir com a base per la confecció i presentació dels estats financers. A més, els partits polítics aplicaran, en l'elaboració de la seva comptabilitat, els principis i normes que es regulen fonamentalment en les disposicions següents:

- Decret del 15-02-2012 pel qual s'aprova la modificació del Pla general de comptabilitat.
- Decret del 15-02-2012 del text refós de la Llei 30/2007, del 20 de desembre, de la comptabilitat dels empresaris, modificada per la Llei 8/2010, del 22 d'abril i per la Llei 26/2011, del 29 de desembre.

1.2. Objectiu de l'informe, abast i metodologia

L'objectiu del present informe és recollir i posar a la disposició del Consell General els resultats dels treballs de fiscalització duts a terme pel Tribunal de Comptes en relació als comptes anuals dels partits polítics i del seu finançament corresponents a l'exercici 2016.

De conformitat amb l'àmbit de competències atribuïdes, la fiscalització s'ha dirigit, entre altres, a la consecució dels següents objectius:

- Analitzar els estats financers dels partits polítics a fi de determinar si són el reflex de la situació financera i patrimonial, així com el de les operacions econòmiques realitzades.
- Verificar que la documentació comptable s'ajusta a allò que disposa la normativa corresponent, i als principis comptables generalment acceptats, així com que la documentació justificativa de les operacions economicofinanceres es considera suficient i reuneix els requisits exigits per les normes comptables, mercantils i fiscals.
- Comprovar el compliment de la legalitat dels recursos públics i privats rebuts pels partits polítics, i el compliment de les restriccions i requisits contemplats en la norma pel que fa al finançament dels partits polítics.

Aquesta actuació suposa la realització d'una auditoria de regularitat (financera i de compliment) de l'activitat economicofinancera de les diferents formacions polítiques, desenvolupada en l'exercici 2016, i en particular pel que fa al seu finançament, de conformitat amb el que disposa la LQPPFE.

El treball s'ha realitzat d'acord amb els Principis i Normes d'Auditoria del Sector Públic i ha consistit en la realització d'aquelles proves selectives i revisions de procediments que s'han considerat necessàries en cada cas per a l'examen de les diferents àrees.

No s'han portat a terme procediments específics tendents a localitzar fets posteriors que poguessin afectar a l'exercici fiscalitzat. No obstant això, en aquells casos en els quals s'ha comptat amb evidència d'algun tipus, originada amb posterioritat a la data de tancament dels exercicis, s'ha fet referència als mateixos a l'informe.

1.3. Àmbit de la fiscalització

Segons resposta del Registre de Partits Polítics de data 5 de maig de 2017, constaven inscrites en el registre a 31 de desembre de 2016 les següents formacions:

- Partit Liberal d'Andorra.
- Partit Polític Socialdemòcrata.
- Partit Demòcrates per Andorra (DA).

En data 5 de maig de 2017, el Govern, en resposta a la circularització del Tribunal, va lliurar la informació de les formacions polítiques que havien percebut subvencions públiques durant l'exercici 2016. D'aquesta resposta, es desprèn que les formacions que havien rebut subvenció de representació eren les següents :

- Ciutadans Compromesos.
- Partit Demòcrates per Andorra (DA).
- Partit Liberal d'Andorra.

D'acord amb el que estipula l'article 32.2 de la LQPPFE: *"Els representants elegits en una mateixa candidatura, no presentada per un partit polític, formaran, a afectes d'aquesta Llei, una agrupació. Les agrupacions que rebin subvencions de representació per sufragar el seu funcionament estan subjectes a les mateixes obligacions comptables i al mateix control econòmicfinancer que preveu aquesta Llei pels partits polítics.*
La responsabilitat de les agrupacions serà personal i solidària de tots els seus membres." i d'acord amb el que estipula l'article 36.1 de la mateixa Llei: *"El Tribunal de Comptes fiscalitzarà els comptes anuals dels partits polítics, sense perjudici de la fiscalització de les despeses electorals en els termes del capítol cinquè.",* les formacions que, per tant, s'han de sotmetre a la fiscalització del Tribunal són les següents:

- Ciutadans Compromesos.
- Partit Demòcrates per Andorra (DA).
- Partit Liberal d'Andorra.
- Partit Polític Socialdemòcrata.

En relació a la informació anterior cal fer constar les observacions següents:

Ciutadans Compromesos

No ha remès els comptes anuals consolidats corresponents, incomplint el que disposa l'article 34.4 de la LQPPFE. Aquest fet constitueix una infracció tipificada a l'article 37.1.d) de la LQPPFE.

Partit Liberal d'Andorra

No ha comunicat al Tribunal el nomenament d'un administrador general, segons el requeriment de l'article 33 de la LQPPFE, ni li ha remès els comptes anuals consolidats corresponents, incomplint el que disposa l'article 34.4 de la LQPPFE. Aquests fets constitueixen una infracció tipificada a l'article 37.1.f) i a l'article 37.1.d) respectivament de la LQPPFE.

1.4. Recursos financers de les formacions polítiques

Els recursos financers que són objecte de fiscalització, de conformitat amb el que disposa la LQPPFE, han estat els següents:

- Fons de finançament públic:

Finançament públic corresponent a l'exercici 2016					
Formació política	**Subvenció de representació**	**Subvenció electoral i bestretes**	**Altres**	**Total**	**Saldo pendent a 31/12/2016**
Partit Demòcrates per Andorra (DA)	26.145,00	16.050,00	-	42.195,00	-
Partit Liberal d'Andorra	17.790,00	17.790,00	-	35.580,00	17.790,00
Partit Polític Socialdemòcrata	-	5.415,00	5.816,40	11.231,40	5.415,00
Ciutadans Compromesos	6.980,00	6.980,00	-	13.960,00	-
Total	**50.915,00**	**46.235,00**	**5.816,40**	**102.966,40**	**23.205,00**

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Govern
(Imports en euros)

- Fons de finançament privat:

Finançament privat corresponent a l'exercici 2016						
Formació política	**Quotes**	**Donacions**	**Rendiments d'activitats pròpies**	**Rendiments patrimonials**	**Llegats i herències**	**Total**
Partit Demòcrates per Andorra (DA)	139.728,73	-	-	-	-	139.728,73
Partit Polític Socialdemòcrata	26.449,16	700,00	-	-	-	27.149,16
Total	**166.177,89**	**700,00**	**-**	**-**	**-**	**166.877,89**

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de les formacions polítiques
(Imports en euros)
Nota: Només s'ha transcrit aquella informació de les formacions polítiques que han lliurat els comptes

La informació del quadre anterior es desprèn de les dades que s'obtenen dels comptes presentats per les formacions polítiques; sense perjudici de les observacions que es descriuen en els resultats de la fiscalització relativa a cada una de les mateixes, i que poden arribar a generar reclassificacions i modificacions que s'expliquen, en el cas de produir-se, en l'apartat corresponent a cada formació política.

Cal fer menció que degut a la rellevància que té l'endeutament amb entitats financeres, al ser aquesta una font de finançament electoral, bé com a instrument financer fins a rebre les subvencions electorals, o bé com a sistema final de finançament en cas que els resultats electorals no assoleixin les previsions efectuades, la normativa comptable aplicable a les formacions polítiques preveu que aquestes han d'informar, en la seva memòria amb detall de les diferents operacions de crèdit concertades, per tal de garantir una adequada avaluació de l'endeutament contret amb les entitats de crèdit.

Com a resum de la informació lliurada per les diferents formacions polítiques s'adjunta un quadre resum amb la situació de l'endeutament contret per aquelles formacions polítiques que han lliurat els seus tancaments comptables a aquest Tribunal.

Deutes amb entitat de crèdit (a 31 de desembre de 2016)	
Formació política	**Import**
Partit Demòcrates per Andorra (DA)	-
Partit Polític Socialdemòcrata	76.634,19
Total	**76.634,19**

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de les formacions polítiques
(Imports en euros)
Nota: Només s'ha transcrit aquella informació de les formacions polítiques que han lliurat els comptes

2. RESULTATS DE LA FISCALITZACIÓ

2.1. Partit Demòcrates per Andorra (DA)

El PARTIT DEMÒCRATES PER ANDORRA (DA), figura inscrit amb el número 004/2016 del Registre de Partits Polítics des de l'11 d'agost de 2016.

Els comptes objecte de fiscalització, corresponents a l'exercici 2016, van ser rebuts pel Tribunal en data 30 de març de 2017 i estaven formats per un balanç, compte de resultats, l'inventari de béns i una memòria explicativa.

Consten presentats en el Registre de Partits Polítics en data 5 d'abril de 2017, de conformitat amb el que disposa l'article 34.4 de la LQPPFE.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 9 de maig de 2017.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de resultats (pèrdues i guanys) presentats per la formació.

Balanç:

DEMÒCRATES

DEMÒCRATES PER ANDORRA
BALANÇ DE SITUACIÓ a 31 de desembre 2015 i 2016
(En euros)

Núm. Comptes	ACTIU	Nota	2016	2015
	A) ACTIU NO CORRENT	5	**32,92**	**8.620,95**
20, (280)	I. Immobilitzat intangible		32,92	8.552,61
21, (281)	II. Immobilitzat tangible		0,00	68,34
	B) ACTIU CORRENT	6	**136.322,67**	**212.252,19**
44, (4950)	II. Afiliats i simpatitzants		12.440,88	97.423,25
420	III. Deutors i altres comptes a cobrar		-	27.080,88
572	VI. Tresoreria		123.881,79	87.748,06
	TOTAL ACTIU (A+B)		**136.355,59**	**220.873,14**

Núm. Comptes	PASSIU	Nota	2016	2015
	A) PATRIMONI NET	7	**135.070,42**	**65.808,88**
	A.1) Patrimoni generat		**135.070,42**	**65.808,88**
120	I. Excedents d'exercicis anteriors		65.808,88	110.189,13
129	II. Excedents de l'exercici		69.261,54	(-)44.380,25
	C) PASSIU CORRENT	8	**1.285,17**	**155.064,26**
580	II. Deutes a curt termini		-	97.883,37
41, 450, 476	III. Creditors comercials i altres comptes a pagar		1.285,17	57.180,89
485	IV. Periodificacions a curt termini		-	-
	TOTAL PATRIMONI NET I PASSIU		**136.355,59**	**220.873,14**

Les Notes incloses a la Memòria formen part integrant del Balanç de Situació a 31 de desembre de 2016.

El Balanç de situació, el Compte de Pèrdues i Guanys i la Memòria Explicativa s'han elaborat seguint els formats establerts pel Tribunal de Comptes en l'Acord del dia 23 de març del 2015 publicat en el BOPA Núm. 26 del 1 d'abril del 2015.

2

Font: Partit Demòcrates per Andorra (DA)
(Imports en euros)

Compte de resultats (pèrdues i guanys):

DEMÒCRATES

DEMÒCRATES PER ANDORRA
COMPTE DE PÈRDUES I GUANYS a 31 de desembre 2015 i 2016
(En euros)

Núm. Comptes		Nota	2016	2015
700	**1. Ingressos d'origen públic**	9	**23.222,00**	**67.895,00**
	2. Ingressos d'origen privat	9	**132.515,76**	**107.986,10**
710, 711, 712	a) Ingressos d'afiliats i simpatitzants		132.515,76	107.986,10
	A) TOTAL INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (1+2)		**155.737,76**	**175.881,10**
(640), (642)	**3. Despeses de personal**	11	**(-)30.601,95**	**(-)33.406,29**
(62), (694)	**4. Despeses de l'activitat ordinària**		**(-)43.682,65**	**(-)68.451,34**
(68)	**5. Amortització de l'immobilitzat**	5	**(-)8.588,03**	**(-)10.104,39**
	B) TOTAL DESPESES DE LA GESTIÓ ORDINÀRIA (3+4+5)		**(-)82.872,63**	**(-)111.962,02**
	I. RESULTAT DE L'ACTIVITAT ORDINÀRIA (A+B)		**72.865,13**	**63.919,08**
	6. Deteriorament i resultat per alienacions de l'immobilitzat		-	-
	II. RESULTAT DE L'ACTIVITAT NO ELECTORAL (I+6)		**72.865,13**	**63.919,08**
721	**7. Ingressos electorals d'origen públic**	9	**-**	**76.773,00**
	8. Ingressos electorals d'origen privat	9	**7.212,97**	**160.271,40**
(650), (652)	**9. Despeses de les operacions de l'activitat electoral**	11	**(-)10.363,57**	**(-)345.343,73**
	III. RESULTAT DE L'ACTIVITAT ELECTORAL (7+8+9)		**(-)3.150,60**	**(-)108.299,33**
	10. Ingressos financers		-	-
	11. Despeses financeres		-	-
	12. Deteriorament i resultat per alienacions d'inversions financeres		-	-
778, (678)	**13. Resultats excepcionals**		(-)452,99	-
	IV. RESULTAT DE LES OPERACIONS FINANCERES I NO RECURRENTS (10+11+12)		**(-)452,99**	-
	V. RESULTAT ABANS D'IMPOSTOS DE L'EXERCICI (II+III+IV)		**69.261,54**	**(-)44.380,25**
	13. Impostos sobre beneficis	12		-
	VI. RESULTAT DE L'EXERCICI (V+13)		**69.261,54**	**(-)44.380,25**

Les Notes incloses a la Memòria formen part integrant del Compte de Pèrdues i Guanys de l'exercici anual tancat a 31 de desembre de 2016.

Font: Partit Demòcrates per Andorra (DA)
(Imports en euros)

2.1.1. Fiscalització del finançament

Els recursos tan públics com privats comptabilitzats per la formació es detallen en el quadre següent:

Concepte	2016	Total
Finançament públic		
Subvencions de funcionament	23.222,00	
Total finançament públic		**23.222,00**
Finançament privat		
Ingressos d'afiliats i simpatitzants	132.515,76	
Ingressos electorals d'origen privat	7.212,97	
Total finançament privat		**139.728,73**
Total		**162.950,73**

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de Partit Demòcrates per Andorra (DA)
(Imports en euros)

- *Finançament públic*

Els imports que figuren registrats relatius al finançament públic són atorgats pel Govern i difereixen de la informació que ens ha estat facilitada, el detall dels quals és el següent:

Concepte	2016
Subvenció eleccions comunals	16.050,00
Subvenció representació eleccions comunals	26.145,00
Total	**42.195,00**

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de Govern
(Imports en euros)

A data de tancament de l'exercici 2016 no figuraven imports pendents de pagament per part de Govern.

Així doncs, s'observa que les partides conciliatòries del finançament públic entre l'import notificat pel Govern de 42.195 euros i el reflectit per la formació de 23.222 euros es deriven principalment de que l'entitat va comptabilitzar en l'exercici 2015 la previsió de cobrament de la subvenció electoral corresponent eleccions comunals de desembre 2015 per 26.145 euros reconeguda per Govern en l'exercici 2016, i la comptabilització en l'exercici 2016 d'una resta de subvenció de les eleccions generals 2015 per 7.172 euros.

De la fiscalització efectuada se'n desprenen les observacions següents:

- La formació va comptabilitzar ingressos per 2.923 euros en l'exercici 2015, quan aquest import s'hauria d'haver comptabilitzat dins l'exercici 2016.

- *Finançament privat*

De la fiscalització efectuada se'n desprenen les observacions següents:

- Els ingressos procedents d'aportacions de càrrecs públics i de titulars de lloc de lliure designació no han estat abonades en un compte bancari específic, incomplint amb l'establert en l'article 25.2 de la LQPPFE.
- En atenció al que disposen els articles 25.1 i 25.2 de la LQPPFE, els estatuts del Partit Demòcrates per Andorra encarreguen al seu comitè executiu, en els seus articles 10 i 21, fixar les quotes dels afiliats i les aportacions al partit que han de fer els membres que tinguin un càrrec polític remunerat. Si bé el partit disposa d'ingressos d'ambdues naturaleses, no tenim constància dels acords que en determinen la quantia o percentatge. Es recomana la seva aprovació explícita en compliment del mandat normatiu establert en l'article 23 dels seus estatuts.

2.1.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- L'entitat no presenta en la seva comptabilitat, els llibres de tresoreria amb el detall previst en l'article 34.3 de la LQPPFE.
- En el transcurs del treball de camp s'han detectat elements de l'immobilitzat corresponents a mobiliari, equips per a processos d'informació i altre, que no figuren en els estats financers de l'entitat, ni pel seu cost ni tampoc l'eventual amortització acumulada que se'n pugui derivar.
- La formació política ha comptabilitzat com a despeses de l'activitat electoral un import de 10.364 euros, dels quals 9.872 euros corresponen a despeses del partit fora del període de campanya electoral, i que es corresponen amb despeses post eleccions.

2.2. Partit Polític Socialdemòcrata

El PARTIT POLÍTIC SOCIALDEMÒCRATA figura inscrit amb el número 002/2016 de Registre, des del 16 de febrer de 2016.

Els comptes objecte de fiscalització, corresponents a l'exercici 2016, van ser rebuts pel Tribunal en data 31 de març de 2017 i estaven formats per un balanç, compte de resultats, l'inventari de béns i una memòria explicativa.

Consten presentats en el Registre de Partits Polítics en data 4 d'abril de 2017, de conformitat amb el que disposa l'article 34.4 de la LQPPFE.

El treball de camp a les dependències de l'ens fiscalitzat va concloure el 25 de maig de 2017.

Es transcriuen a continuació el balanç i el compte de resultats (pèrdues i guanys) presentats per la formació.

Balanç:

PARTIT SOCIALDEMÒCRATA

Exercici: 2016 Periode: 01/01/2016 a 31/12/2016 (Euros)

ACTIU	Notes de la Memoria	Exercici 2016	Exercici 2015
A) ACTIU NO CORRENT		***312,40***	***312,40***
I. Immobilitzat intangible	**Nota. 2**	**312,40**	**312,40**
203 Imm. Intangible Marques Reg.		312,40	312,40
II. Immobilitzat tangible	**Nota. 3**	**0,00**	**0,00**
211 OBRES I CONSTRUCCIONS		8.764,09	8.764,09
212 INSTAL.LACIONS TELEFÒNIQUES		8.230,88	8.230,88
216 MOBILIARI		7.576,52	7.576,52
217 Equips Processos d'informació		23.959,41	23.959,41
281 Amort.Acum. Imm.Material		-48.530,90	-48.530,90
B) ACTIU CORRENT		***109.237,47***	***170.315,74***
I. Afiliats i simpatitzants	**Nota. 5**	**23.631,40**	**32.330,52**
440 Subvencions públiques per despeses electorals		5.415,00	29.880,00
440 Altres Subvencions públiques		13.571,60	0,00
440 Afiliats i simpatitzans		2.898,80	2.036,52
441 Afiliats i simpatitzans efectes a cobrar		1.746,00	414,00
II. Deutors i altres comptes a cobrar	**Nota. 5**	**3.172,34**	**40.247,87**
551 Eleccions Comunals 2015		3.172,34	40.247,87
III. Inversions financeres a Termini	**Nota. 4**	**0,00**	**75.000,00**
548 Imposicions a termini B.P.A.		0,00	75.000,00
IV. Tresoreria		**82.433,73**	**22.737,35**
570 Caixa Euros		123,58	101,85
572 Bancs C/C a la vista BPA / Vallbanc		76.238,13	1.930,95
572 Bancs C/C a la vista BSA		6.072,02	20.704,55
Total Actiu		**109.549,87**	**170.628,14**

PATRIMONI NET I PASSIU	Notes de la Memoria	Exercici 2016	Exercici 2015
A) PATRIMONI NET		***31.829,14***	***70.258,67***
I. Excedent d'exercicis aneriors		**70.258,67**	**109.248,72**
120 Excedent d'exercicis aneriors		145.289,31	145.289,31
121 Excedent Neg. d'exercicis aneriors		-75.030,64	-36.040,59
I. Excedents de l'exercici		**-38.429,53**	**-38.990,05**
129 Excedents de l'exercici		-38.429,53	-38.990,05
B) PASSIU CORRENT		***77.720,73***	***100.369,47***
I. Deutes a curt termini	**Nota. 6**	**76.634,19**	**79.987,24**
520 Deutes a curt termini BPA		76.634,19	79.987,24
II. Altres deutes a curt termini	**Nota. 6**	**0,00**	**15.000,00**
551 Grup Parlamentari		0,00	15.000,00
II. Creditors i altres comptes a pagar		**1.086,54**	**5.382,23**
410 Creditors prestacions de serveis		262,61	4.938,87
476 CASS creditora		823,93	443,36
Total Passiu		**109.549,87**	**170.628,14**

Font: Partit Polític Socialdemòcrata
(Imports en euros)

Compte de resultats (pèrdues i guanys):

PARTIT SOCIALDEMÒCRATA

Exercici: 2016 Periode: 01/01/2016 a 31/12/2016 (Euros)

Compte de pèdues i guanys		Notes de la Memoria	Exercici 2016	Exercici 2015
I. INGRESSOS DE LA GESTIÓ ORDINARIA			***-46.537,16***	***-30.140,67***
1. Ingressos d'origen públic			**-19.388,00**	**0,00**
700	Ingressos d'origen públic		-19.388,00	0,00
704	Ingressos d'origen públic		0,00	0,00
2. Ingressos d'origen privat			**-27.149,16**	**-30.140,67**
710	Afiliats i simpatitzans		-7.830,00	-12.582,00
711	Aportacions de càrrecs públics		-18.619,16	-16.654,32
714	Donacions del Exercici Aportacions		-700,00	-904,35
Total Ingressos de la gestió ordinaria			**-46.537,16**	**-30.140,67**
II. DEPESES D'EXPLOTACIÓ			***60.316,21***	***27.762,12***
3. Despeses de Personal		**Nota. 7**	***43.906,57***	***12.085,78***
640	Sous i Salaris		38.086,64	10.555,16
642	CASS a Càrrec de l'empresa		5.819,93	1.530,62
4. Altres despeses d'explotació			***16.409,64***	***15.676,34***
623	Serveis de professionals independents		7.576,34	2.596,83
626	Serveis bancaris i similars		173,80	138,86
627	Publicitat, propaganda i RR.PP.		2.797,32	4.374,32
628	Subministraments		1.929,90	2.917,80
629	Altres Serveis		3.932,28	5.648,53
Total despeses d'explotació			**60.316,21**	**27.762,12**
I. RESULTAT DE L'ACTIVITAT ORDINÀRIA			**13.779,05**	**-2.378,55**
5. Despeses per pèrdues d'afiliats			***1.188,00***	***21.534,60***
694	Pèdues per baixa d'afiliats		1.188,00	21.534,60
II. RESULTAT DE L'ACTIVITAT NO ELECTORAL			**14.967,05**	**19.156,05**
6. Ingressos i despeses electorals		**Nota. 8**	**23.462,48**	**20.134,37**
650	Despeses campanya electoral		33.722,48	89.584,37
721	Ingressos d'origen públic / Subvencions		-10.260,00	-69.450,00
III. RESULTAT DE L'ACTIVITAT ELECTORAL			**23.462,48**	**20.134,37**
7, Resultat financer				
721	Altres Ingressos financers		0,00	-300,37
IV. RESULTAT DE LES OPERACIONS FINANCERES			**0,00**	**-300,37**
RESULTAT DE L' EXERCICI			**38.429,53**	**38.990,05**

Font: Partit Polític Socialdemòcrata
(Imports en euros)
Nota : Cal entendre el resultat dels exercicis 2016 i 2015 com a negatius

La formació política incorpora en els seus estats financers corresponents a l'exercici 2016 els ingressos i despeses corresponents a les eleccions comunals celebrades el desembre del 2015. Aquesta pràctica fa que els comptes del partit incorporin ingressos per import de 10.260 euros i despeses per 33.722 euros, imports aquests que haurien d'haver figurat en els comptes de l'exercici 2015. El que comporta que els ingressos i les despeses de l'exercici 2016 estiguin sobrevalorades per aquests imports.

2.2.1. Fiscalització del finançament

Els recursos tan públics com privats comptabilitzats per la formació es detallen en el quadre següent:

Concepte	2016	Total
Finançament públic		
Eleccions comunals	10.260,00	
Altres subvencions públiques	19.388,00	
Total finançament públic		**29.648,00**
Finançament privat		
Ingressos d'afiliats i simpatitzants	7.830,00	
Aportacions de càrrecs públics	18.619,16	
Donacions	700,00	
Total finançament privat		**27.149,16**
Total		**56.797,16**

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació del Partit Polític Socialdemòcrata
(Imports en euros)

- *Finançament públic*

Els imports que figuren registrats relatius al finançament públic són atorgats pel Govern i difereixen de la informació que ens ha estat facilitada, el detall dels quals és el següent:

Concepte	2016
Subvenció eleccions comunals	5.415,00
Ajut. Patri. 2015. Gestió Documental	5.816,40
Total	**11.231,40**

Font: Elaboració pròpia a partir d'informació de Govern
(Imports en euros)

A data de tancament de l'exercici 2016, el Govern manifesta un import pendent de pagament a favor de la formació política de 5.415 euros.

Així doncs, s'observa que la partida conciliatòria del finançament públic entre l'import notificat pel Govern de 11.231 euros i el reflectit per la formació de 29.648 euros es deriva de la bestreta rebuda en l'exercici 2015 per fer front a les despeses electorals de les eleccions comunals de desembre de 2015 per 4.845 euros, que la formació la considera com a ingrés del 2016. I que la formació es reconeix com a ingrés la totalitat d'una subvenció de 19.388 euros del Ministeri de Cultura, Joventut i Esports per a la implantació de mesures de conservació integrada, conservació i restauració,

manteniment i millora del patrimoni cultural destinada a la gestió dels arxius del partit, quan Govern només reconeix un import de 5.816 euros.

De la fiscalització efectuada se'n desprenen les observacions següents:

- Com s'ha indicat anteriorment, la formació inclou la subvenció electoral de les eleccions comunals de 10.260 euros que haurien d'haver-se imputat en l'exercici 2015.
- La formació declara uns ingressos per 19.388 euros d'una subvenció procedent del Ministeri de Cultura, Joventut i Esports per a la implantació de mesures de conservació i manteniment del patrimoni cultural destinada a la gestió dels arxius del partit, quan Govern només reconeix un import de 5.816 euros. Cal especificar que aquesta subvenció no forma part de les fonts de finançament previstes en la Llei 19/2014.

- *Finançament privat*

De la fiscalització efectuada se'n desprenen les observacions següents:

- Els ingressos procedents d'aportacions de càrrecs públics i de titulars de lloc de lliure designació no han estat abonades en un compte bancari específic, incomplint amb l'establert en l'article 25.2 de la LQPPFE.
- La formació ha comptabilitzat com a donacions un import de 700 euros que correspon a rendiments d'activitats pròpies.
- Les despeses d'arrendament i altres del local social del partit són satisfetes per l'agrupació corresponent dels consellers generals del Partit Polític Socialdemòcrata dins del Grup Parlamentari Mixt. Aquesta prestació, o part de la mateixa, podria ser susceptible de ser considerada donació en espècie, llevat que no s'acrediti que la valoració de l'ús per part de l'agrupació estigui justificada segons la normativa vigent. L'incompliment representaria una infracció de l'article 26.1 de la LQPPFE i, per tant, d'aplicació la secció sisena de la mateixa Llei.

2.2.2. Fiscalització dels estats i comptes retuts

De la fiscalització realitzada en destaquen les observacions següents:

- L'entitat no presenta en la seva comptabilitat, els llibres de tresoreria amb el detall previst en l'article 34.3 de la LQPPFE.
- Dins de la memòria explicativa no s'informa dels procediments establerts pel que fa al control intern, tal i com preveu l'article 35 de la Llei 19/2014.
- La formació política informa erròniament del seu endeutament, al no considerar en aquest, despeses financeres generades en l'exercici 2016. L'import a tancament de l'exercici de l'endeutament hauria de ser de 78.216 euros.

3. AL·LEGACIONS

D'acord amb allò que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes i l'article 36.6 de la LQPPFE es va trametre a cada formació política la part corresponent del present informe, per tal que poguessin presentar les al·legacions que consideressin oportunes dins el termini de quinze dies ampliat fins a trenta.

Durant el període d'al·legacions, el Tribunal n'ha rebut de les formacions polítiques Ciutadans Compromesos i Partit Demòcrates per Andorra (DA).

Es transcriuen a continuació les respostes rebudes:

TRIBUNAL DE COMPTES
REGISTRE D'ENTRADA
Data d'entrada: 21/08/17
Hora d'entrada: 11:00h.
Núm.: 160-17

La Massana, 18 d'agost de 2017

Al·legacions a l'informe provisional del Tribunal de Comptes corresponent a la fiscalització dels comptes anuals i del finançament dels partits polítics de l'exercici 2016.

Al·legacions de l'Agrupació Ciutadans Compromesos de la Massana

Efectivament l'agrupació política parroquial independent Ciutadans Compromesos de la Massana, que no consta al registre de partits polítics al tractar-se únicament d'una agrupació, va rebre l'any 2016 la subvenció de representació per un import de 6980,00 euros.

Aquesta subvenció va ser sol·licitada pel President de Ciutadans Compromesos, Sr. David Baró Riba, al Ministeri de Finances del Govern d'Andorra via carta el dia 10 de febrer de 2016. Adjuntem còpia d'aquesta carta en **Annex 1** i corresponent document de recepció emès pel Govern d'Andorra en **Annex 2**. En aquesta carta precisem que Ciutadans Compromesos no necessita recursos per tal d'assegurar el seu funcionament intern al no tenir despeses de funcionament i per tant sol·licitem la subvenció de representació per sufragar les despeses electorals, sense renunciar a la subvenció per representació. Efectivament la Llei preveu que la subvenció de representació pugui servir per sufragar les despeses electorals.

Ciutadans Compromesos no té cap tipus d'ingrés de funcionament ni tampoc cap tipus de despeses de funcionament i és per aquest motiu que tampoc disposa de comptes anuals i per aquest motiu no els ha presentat al Tribunal de Comptes. L'agrupació Ciutadans Compromesos ni tan sols rep cap tipus de quotes per part de militants ja que únicament disposa de simpatitzants que assisteixen a les reunions de treball sobre els projectes i reflexions per seguir fent avançant la parròquia de la Massana a nivell de gestió únicament comunal.

En data 12 d'abril de 2016, el Secretari general de Govern, Sr. Jordi Casadevall Touseil, dona resposta a la carta de Ciutadans Compromesos en el sentit que d'acord amb l'article 32 de la Llei 19/2014, del 18 de setembre, qualificada de partits polítics i finançament electoral, els partits i les agrupacions amb representació al Consell General i als comuns rebran una subvenció de representació per sufragar les despeses de funcionament, i que donant compliment a l'apartat b) i c) correspon a Ciutadans Compromesos de la Massana una subvenció de 6980,00 euros. La carta precisa que tal i com Ciutadans Compromesos ha manifestat, al no necessitar recursos per tal d'assegurar el seu funcionament intern al no tenir despeses de funcionament, es

destinarà la subvenció de funcionament a sufragar les despeses electorals de les proppassades eleccions comunals. Adjuntem aquesta carta en **Annex 3.**

La subvenció de representació rebuda per part del Govern d'Andorra així com la subvenció electoral també rebuda per part del Govern d'Andorra i les dues aportacions de persones físiques rebudes i degudament fiscalitzades pel Tribunal de Comptes en l'informe 1/2016 van permetre cancel·lar totalment la pòlissa de crèdit associada al compte bancari de Ciutadans Compromesos Eleccions 2015, compte específic per la recaptació de fons i pagament de despeses electorals de les eleccions comunals del 2015 tal i com exigeix la Llei. Aquest compte bancari ja es va donar de baixa.

Aprofito l'avinentesa per a saludar-vos ben atentament,

David Baró Riba

Ciutadans Compromesos – La Massana.

DEMÒCRATES

Escaldes-Engordany, 11de setembre de 2017

Sr. Francesc d'Assís PONS TOMÀS
President del Tribunal de Comptes
C/ Dr. Vilanova 15 – 17
Nova seu del Consell General, planta -3
AD500 Andorra la Vella

TRIBUNAL DE COMPTES
REGISTRE D'ENTRADA
Data d'entrada: 12/09/17
Hora d'entrada: 15'30h
Núm.: 164-17

Distingit Senyor,

Acollint-se al que preveuen els articles 3 i 10 de la Llei del Tribunal de Comptes, el **Partit Demòcrates per Andorra (DA)**, procedeix a realitzar les següents al·legacions a l'informe provisional tramès pel Tribunal de Comptes respecte a l'exercici 2016:

Apartat 2.1.1 Fiscalització del finançament (pàgs. 9-10)

- Finançament públic:

"La formació va comptabilitzar ingressos per 2.923 euros en l'exercici 2015 quan aquest import s'hauria d'haver comptabilitzat dins l'exercici 2016".

El fet de realitzar un enregistrament erroni en l'exercici 2015 ha generat que en l'actual exercici aparegui un diferencial de 2.923 euros. Aquesta quantitat ve derivada dels 67.895 euros de subvencions de funcionament dels quals hi havia una bestreta de subvencions per import de 10.095 euros que van ser regularitzats pels 7.172 euros procedents de Govern.

- Finançament privat:

"Els ingressos procedents d'aportacions de càrrecs públics i de titulars de lloc lliure designació no han estat abonades en un compte específic, incomplint amb l'establert en l'article 25.2 de la LQPPFE, així com tampoc ho han estat les donacions rebudes segons estipula l'article 26.7 de la mateixa llei".

Per tal de dona compliment a l'article 25.2 de la LQPPFE, en el mes d'agost de 2017, la formació ha obert un compte específic per aquestes aportacions.

DEMÒCRATES

"En atenció al que disposen els articles 25.1 i 25.2 de la LQPPFE, els estatuts del Partit Demòcrates per Andorra encarreguen al seu comitè executiu, en els seus articles 10 i 21, fixar les quotes dels afiliats i les aportacions al partit que ha de fer els membres que tinguin un càrrec polític remunerat, Si bé el partit disposa d'ingressos d'ambdues naturaleses, no tenim constància dels acords que en determinen la quantia o percentatge. Es recomana la seva aprovació explícita en compliment del mandat normatiu establert en l'article 23 dels seus estatuts".

D'acord amb l'article 23 dels estatuts de la formació es va procedir a establir aquests paràmetres, que van ser aprovats en les reunions del comitè executiu del 7 d'octubre i del 13 d'octubre de l'any 2011 (adjuntem còpia d'aquestes actes).

Pel que refereix la quota de afiliació s'estableix la quantitat de 60 euros anuals per adults i 50 euros anuals per a joves estudiants.

Per altra banda, els càrrecs electes que concorreran les eleccions amb DA –afiliats i independents-, hauran de fer la donació de l'import d'un salari mensual net, realitzant el pagament així com hagin cobrat el primer salari mensual complet; excepcionalment el pagament es podrà fraccionar en fins a quatre pagaments.

Així com l'abonament d'aportacions en forma de quotes del 5% de l'import de cada salari mensual net, llevat del primer salari, que correspongui pel càrrec que ostenti en cada moment, realitzant el pagament així com hagi cobrat cada salari, durant el temps que ostenti el càrrec.

Apartat 2.1.2 Fiscalització dels estats i comptes retuts (pàg. 11)

"L'entitat no presenta en la seva comptabilitat, els llibres de tresoreria amb el detall previst en l'article 34.3 de la LQPPFE"

Els comptes anuals de l'exercici 2016, que han estat formulats pel comitè executiu, s'han preparat a partir dels registres comptables de la formació, d'acord amb les normes establertes al Pla General de Comptabilitat d'Andorra i l'Acord del Tribunal de Comptes sobre els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics de data 23 de març 2015, amb l'objecte de mostrar, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera i dels resultats de les seves operacions.

En aquest sentit durant el 2016, la formació va adaptar els seus registres comptables per tal de donar compliment a l'Acord del Tribunal de Comptes sobre els criteris i indicacions sobre la comptabilitat dels partits polítics de data 23 de març 2015.

Adjuntem els llibres de sumes i saldos dels tres centres de cost de la comptabilitat de la formació, en els quals es pot observar que s'anoten de forma separada els ingressos, les despeses i les operacions de capital, tal i com estableix l'article 34.3 de la LQPPFE.

DEMÒCRATES

"En el transcurs del treball de camp s'han detectat elements de l'immobilitzat corresponents a mobiliari, equips per a processos d'informació i altre, que no figuren en els estats financers de l'entitat, ni pel seu cost ni tampoc l'eventual amortització acumulada que s'en pugui derivar"

D'acord amb el Pla General Comptable l'immobilitzat tangible és objecte d'amortització calculada mitjançant l'aplicació del mètode lineal, en funció de la vida útil estimada dels diferents béns, un detall es mostra a continuació:

Descripció	**Vida útil**
Mobiliari	5 anys
Equips per a processos d'informació i altre	3 anys

Fem detall d'aquests elements que composen el mobiliari i els equips per a processos d'informació i altres, els quals al 2015 es trobaven totalment amortitzats.

-01 Taula gris presidencial -reunions-
-44 Cadires grises
-01 Taula gris rodona
-03 Butaques blaus
-08 Cadires blaus
-01 Taula oval
-01 Moble negre amb porta vidre
-06 Cadires grises embuatades
-01 Cadira gris escriptori amb rodes
-01 Taula escriptori
-01 Moble bloc calaixos
-02 Armaris marrons alts arxiu -4 portes-
-02 Armaris marrons baixos arxiu -6 portes-
-03 Armaris grises alts arxiu -6 portes-
-01 Estructura mòbil publicitat
-01 Faristol
-01 Fotocopiadora
-01 Pantalla ordinador

"La formació política ha comptabilitzat com a despeses de l'activitat electoral un import de 10.364 euros, dels quals 9.872 euros corresponen a despeses del partit fora del període de campanya electoral, i que es corresponen amb despeses post eleccions".

La formació com activitat del seu objecte realitza congressos, en l'exercici 2016 es procedeix a la comptabilització d'aquesta tipologia d'activitats. Però a l'hora de realitzar l'enregistrament no es va fer una correcte interpretació de la despesa i es va generar un assentament comptable incorrecte corresponent a despeses electorals.

DEMÒCRATES

Predisposició de la formació

La formació té la intenció d'implementar les observacions i recomanacions efectuades pel Tribunal de Comptes en exercicis futurs.

Atentament,

Sr. Eric Jover Comas
Secretari General de DA

4

Nota del Tribunal:

La documentació adjuntada que es cita en les al·legacions, que no s'ha reproduït per raons tècniques, consisteix en fotocòpies de documents en formats diversos i no homogenis. La seva correlació amb la descripció que es fa dins del text de les al·legacions ha estat contrastada pel Tribunal.

4. OBSERVACIONS COMPLEMENTÀRIES

Atès que el Partit Liberal d'Andorra no ha presentat al·legacions, no hi ha cap observació complementària.

El Partit Polític Socialdemòcrata ha presentat un escrit d'al·legacions que, en haver estat rebut fora del termini ampliat per formular al·legacions, no ha estat incorporat en el present informe. En conseqüència no hi ha cap observació complementària.

A la vista de les al·legacions presentades per la formació política Ciutadans Compromesos i de la documentació aportada en aquesta fase, l'observació que es transcriu a continuació queda sense efecte:

> **1.3 Àmbit de la fiscalització**
> ...
> Ciutadans Compromesos
>
> No ha remès els comptes anuals consolidats corresponents, incomplint el que disposa l'article 34.4 de la LQPPFE. Aquest fet constitueix una infracció tipificada a l'article 37.1.d) de la LQPPFE.

A la vista de les al·legacions presentades per la formació política Partit Demòcrates per Andorra (DA) i de la documentació aportada en aquesta fase, l'observació que es transcriu a continuació queda sense efecte:

> 2.1.1 Fiscalització del finançament
> ...
>
> - En atenció al que disposen els articles 25.1 i 25.2 de la LQPPFE, els estatuts del Partit Demòcrates per Andorra encarreguen al seu comitè executiu, en els seus articles 10 i 21, fixar les quotes dels afiliats i les aportacions al partit que han de fer els membres que tinguin un càrrec polític remunerat. Si bé el partit disposa d'ingressos d'ambdues naturaleses, no tenim constància dels acords que en determinen la quantia o percentatge. Es recomana la seva aprovació explícita en compliment del mandat normatiu establert en l'article 23 dels seus estatuts.

Pel que fa a la resta d'al·legacions presentades, que el Tribunal de Comptes ha analitzat, entén que no modifiquen els plantejaments evocats en el cos de l'informe, ni aporten cap informació complementària que permeti modificar les observacions a les quals ha arribat el Tribunal desprès de l'examen de la documentació aportada durant els treballs de camp.

5. CONCLUSIONS

L'informe presenta els resultats de la fiscalització de l'exercici 2016, efectuada sobre aquelles formacions polítiques que figuren inscrites al Registre de partits polítics o que han rebut subvencions de representació. El nombre de formacions que s'han de sotmetre a la fiscalització són tres, segons es relaciona en l'introducció d'aquest informe i es deriva de les observacions complementàries.

Respecte a la regularitat dels comptes de les formacions polítiques i de la seva gestió economic-ofinancera

De les verificacions efectuades d'acord amb procediments d'auditoria es desprèn que, excepte per les conseqüències que es deriven de les observacions contingudes en els apartats corresponents, els comptes anuals del Partit Demòcrates per Andorra (DA) i del Partit Polític Socialdemòcrata, sotmesos a fiscalització expressen raonablement, en tots els aspectes significatius, la imatge fidel del patrimoni i de la situació financera i del seu finançament a 31 de desembre de 2016, dels resultats de les seves operacions, i contenen, juntament amb la memòria que els acompanya, la informació necessària i suficient per a la seva interpretació i comprensió adequada, de conformitat amb els principis i normes comptables generalment acceptats, recollits en el marc normatiu d'informació financera que resulta d'aplicació.

Aquestes formacions polítiques no han presentat els comptes amb el detall necessari en els llibres de tresoreria.

El Partit Polític Socialdemòcrata no informa en la memòria explicativa del procediments establerts de control intern.

Respecte al compliment de les obligacions que deriven de la LQPPFE

Tant la formació política Partit Demòcrates per Andorra (DA) com el Partit Polític Socialdemòcrata no han obert un compte específic pels ingressos procedents d'aportacions de càrrecs públics i de titulars de lloc de lliure designació, no donant compliment amb l'establert en l'article 25.2 de la LQPPFE.

Respecte les infraccions detectades i les mesures adoptades o proposades per corregir-les i sancionar-les

El Partit Polític Socialdemocràta va rebre donacions en espècie, incomplint l'article 26.1 de la LQPPFE, fet que comporta una infracció tipificada a l'article 37.1.a) de la mateixa Llei.

El Partit Liberal d'Andorra no ha comunicat al Tribunal el nomenament d'un administrador general, segons el requeriment de l'article 33 de la LQPPFE, ni li ha remès els comptes anuals consolidats corresponents, incomplint el que disposa l'article 34.4 de la LQPPFE. Aquests fets constitueixen una infracció tipificada a l'article 37.1.f) i a l'article 37.1.d) respectivament de la LQPPFE.

A la vista de les infraccions detectades, el Tribunal procedirà d'acord amb l'article 39 de la LQPPFE.