



Diari Oficial del Consell General

Any 2022 – VIII Legislatura – Núm. 18/2022

Sessió ordinària celebrada el dia 14 de juliol del 2022

El dia 14 de juliol del 2022, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 93/2022, que és el següent:

- 1. Designació magistrat del Tribunal Constitucional.**
- 2. Examen i votació del Projecte de Llei de modificació de la Llei 17/2013, del 10 d'octubre, sobre la introducció de l'euro en el marc de l'Acord monetari signat entre el Principat d'Andorra i la Unió Europea.**
- 3. Examen i votació del Projecte de Llei de creació del sistema de validació dels aprenentatges basats en l'experiència.**
- 4. Examen i votació de la Proposició de Llei qualificada de protecció civil.**

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sr. Oliver Alís Salguero
M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset
M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny
M. I. Sra. Alexandra Codina Tort
M. I. Sra. Bernadeta Coma González
M. I. Sr. Ferran Costa Marimon
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig

M. I. Sr. Raul Ferré Bonet
M. I. Sra. Sílvia Ferré Ghiringhelli
M. I. Sr. Jordi Font Mariné
M. I. Sr. Pere López Agràs
M. I. Sra. Eva López Herrero
M. I. Sr. Marc Magallón Font
M. I. Sra. Maria Martisella González
M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila
M. I. Sr. David Montané Amador
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells
M. I. Sr. Roger Padreny Carmona
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí
M. I. Sr. Josep Pintat Forné
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez
M. I. Sr. Carles Sánchez Rodríguez
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència de la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud.

També hi és present el M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Jordi Gallardo Fernández, ministre de Presidència, Economia i Empresa; Èric Jover Comas, ministre de Finances i Portaveu; Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior; Jordi Torres Falcó, ministre de Turisme i Telecomunicacions; Judith Pallarés Cortés, ministra d'Afers Socials, Joventut i Igualtat; Sílvia Calvó Armengol, ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat; Albert Font Massip, ministre de Salut; Ester Vilarrubla Escales, ministra d'Educació i Ensenyament Superior; Sílvia Riva González, ministra de Cultura i Esports i Trini Marín González, ministra d'Administracions Públiques i Participació Ciutadana.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Susanna Vela Palomares, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.04h)

[00:02:02.960] - La Sra. síndica general:

Punt número 1. Designació d'un magistrat del Tribunal Constitucional.

S'ha presentat una única candidatura formulada pels Molt Il·lustres Senyors Carles Ensenyat Reig, president del Grup Parlamentari Demòcrata; Ferran Costa Marimon, president del Grup Parlamentari Liberal, i Carles Naudi d'Areny-Planyolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, ha estat proclamada per la Sindicatura i publicada en el Butlletí 94/ 2022 del 13 de juliol.

Senyora secretària de torn, si sou tan amable de llegir la candidatura.

[00:02:31.290] - La Sra. Vela Palomares:

Sí. Gràcies.

La Sindicatura, d'acord amb l'article 84 del Reglament del Consell General, ha examinat la candidatura presentada pels Molt Il·lustres Senyors Carles Ensenyat Reig, president del Grup Parlamentari Demòcrata; Ferran Costa Marimon, president del Grup Parlamentari Liberal, i Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells, president del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, per a la designació d'un magistrat del Tribunal Constitucional, i atès que no ha estat formulada a cap objecció dins el termini reglamentari, proclama el candidat següent: el senyor Joan Manel Abril Campoy.

[00:03:04.850] - La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora secretària.

Algú desitja intervenir?

Si no hi ha cap intervenció, proposaria l'aprovació de la candidatura per assentiment.

Declaro, d'acord amb els Articles 10 i 14 de la Llei qualificada del Tribunal Constitucional, elegit el senyor Joan Manel Abril Campoy magistrat del Tribunal Constitucional.

Punt número 2. Examen i votació del Projecte de Llei de modificació de la Llei 17/ 2013, del 10 d'octubre, sobre la introducció de l'euro en el marc de l'Acord monetari signat entre el Principat d'Andorra i la Unió Europea.

El Projecte de Llei fou publicat en el Butlletí número 63/2022 de l'11 de maig i no s'hi ha presentat cap esmena.

Alguna intervenció per part del Govern? Senyor Jover, teniu la paraula.

[00:04:09.610] - El Sr. Èric Jover:

Gràcies, senyora síndica.

Avui debatem el Projecte de Llei de modificació de la Llei 17/2013, del 10 d'octubre, sobre la introducció de l'euro en el marc de l'Acord monetari signat entre el Principat d'Andorra i la Unió Europea. Aquest acord, signat el 29 de juny del 2011, va donar dret a Andorra a utilitzar l'euro com a moneda oficial i a encunyar els nostres propis euros andorrans. Al mateix temps, també implicava el compromís d'Andorra a anar adaptant i alineant la seva legislació a la de la Unió Europea en els àmbits de la lluita contra el frau i la falsificació, les normes sobre els bitllets i les monedes de l'euro, la regulació en matèria bancària i financera, la recopilació de dades estadístiques i la legislació associada a la prevenció del blanqueig de capitals.

El calendari d'implementació i prioritització d'aquestes normes està fixat per un comitè mixt on, a part de les autoritats andorranes, també hi ha representants de la Comissió Europea, del Banc Central Europeu, del Banco d'Espanya i de Banque de France. La modificació que debatem avui s'emmarca en aquesta lògica de progressiva adequació de la nostra norma a la regulació europea en els àmbits que hem citat.

Més concretament, el Projecte d'avui inclou la transposició normativa andorrana de la Decisió 2019/669 del Banc Central Europeu del 4 abril del 2019 per la qual es modifica una decisió prèvia del Banc Central Europeu, la 10/2013, sobre les denominacions, les especificacions, la reproducció, el bescanvi i la retirada dels bitllets d'euros. Els principals punts que es modifiquen és l'exclusió dels bitllets de 500 euros i també es concreta més el bescanvi de bitllets d'euros autèntics per als deteriorats.

Mitjançant les disposicions finals del Projecte de Llei també es modifica la Llei 35/2018, del 20 de desembre, de solvència, liquiditat i supervisió prudencial d'entitats bancàries i empreses d'inversió. Amb aquesta modificació s'inclou en la normativa andorrana la transposició del Reglament UE 2019/613 del Parlament Europeu i del Consell del 17 d'abril del 2019 pel qual es modificava, també, un reglament anterior al 575/2013. Aquesta norma, entre d'altres, inclou una millora de la cobertura d'exposicions dubtoses de les entitats financeres, l'obligatorietat de mantenir una ràtio de palanquejament mínim del 3% i també l'obligatorietat de mantenir una ràtio de finançament estable per cobrir el 100% del finançament requerit.

Finalment, també mitjançant la disposició final quarta, es modifica la Llei 14/2017, del 22 de juny, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme.

En aquest sentit, s'incorpora a l'ordenament jurídic andorrà les disposicions del Reglament UE 2018/1672, que venia a modificar i que derogava el del 1889/2005. De fet, aquesta modificació va en línia de reforçar els controls d'entrada o sortida d'efectiu de la Unió Europea i, vist que nosaltres també participem de l'acord monetari, del nostre territori nacional. Les principals modificacions que s'inclouen en aquest sentit és l'ampliació de la definició de diner en efectiu, introduint, per exemple, el concepte de diners efectius no acompanyats, i també s'amplien, entre d'altres, les competències del cos de duana i es

revisa el trasllat d'informació entre autoritats, per exemple entre el cos de duana, el cos de policia i la Unitat d'Intel·ligència Financera d'Andorra.

El Projecte de Llei que avui debatem és un passet més en el nostre procés d'homologació de la legislació en l'àmbit financer amb el de la Unió Europea. Un camí que mai s'acaba, però que és sinònim de rigor, i per això sol·licito el vot favorable d'aquesta Cambra.

Gràcies, senyora síndica.

[00:07:56.410] - La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyor ministre.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, senyor Josep Pintat, teniu la paraula.

[00:08:06.120] - El Sr. Josep Pintat:

Gràcies, senyora síndica.

El nostre vot serà favorable. Només volia afegir una petita precisió, si és que no ho he entès malament, amb el que ha explicat el senyor ministre, que ja ho ha explicat bé. Avui el que s'està votant és l'exclusió del bitllet de 500 euros, la millora de ràtio de cobertura per [no s'entén 00:08:23] els fons propis de les entitats bancàries, això sí que s'està fent, i a nivell de concepte de diner, amb el diner particularment el que es fa és ampliar el concepte, crec, i que s'introdueixen dins el concepte de diner, dues modalitats que poden haver fins ara fixades o especificades, que és el que són les targetes prepagament i el que són les matèries primeres de gran liquiditat. Crec que és així. Per tant, aquest és un concepte substancial perquè pot afectar els temes de models electrònics i, per tant, és una ampliació del concepte de diners. I evidentment que després el que es modifica també són tots els procediments de supervisió, control, acompanyament, no acompanyament i règim sancionador.

Només és això, senyora síndica, moltes gràcies. El nostre vot és favorable.

[00:09:05.350] - La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor Pintat.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata? Senyor Pere López, teniu la paraula.

[00:09:11.860] - El Sr. Pere López:

Sí, gràcies, senyora síndica.

El nostre vot serà favorable.

És una nova transposició de temes vinculats a l'Acord monetari sobre diferents decisions i reglaments aprovats per la Unió Europea, amb els canvis que ara comentava el senyor

Pintat amb relació a la circulació de diners en efectiu i, per tant, tindrà el suport del nostre grup parlamentari.

Gràcies.

[00:09:36.440] - La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor López.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata? Senyor David Montané, teniu la paraula.

[00:10:00.390] - El Sr. David Montané:

Gràcies, senyora síndica.

Avui aquesta cambra sotmet a votació la modificació del Projecte de Llei sobre la introducció de l'euro en el marc de l'Acord monetari signat entre Andorra i la Unió Europea. Recordem a la nostra ciutadania què representa aquest acord. L'acord permet a Andorra utilitzar l'euro com a moneda oficial i encunyar euros andorrans. També implica el compromís d'Andorra, i així ho ha fet, a adaptar el cabal comunitari relatiu a la prevenció de blanqueig de capitals, a la prevenció del frau o de la falsificació i a establir normes sobre els bitllets i les monedes de l'euro, i a desenvolupar legislació en matèria bancària i financera i legislació sobre la recopilació estadística.

Aquest procés s'ha dut a terme en tres etapes. La primera, que ja s'ha consolidat, va ser la d'adaptar la normativa comunitària en matèria de blanqueig i fer els canvis necessaris al sistema financer andorrà. La segona etapa fixava quatre adaptar el per adaptar el cabal europeu a la legislació andorrana pel que fa a l'intercanvi d'informació. Durant aquest període s'ha anat traspasant el cabal europeu relacionat amb normatives bancàries, financeres, sobre pagaments, de solvència, de comptabilitat i de fons de garantia. Finalment, a la tercera etapa, en la qual ens trobem actualment, implica la implementació de les diferents matèries bancàries i financeres de l'ordenament jurídic andorrà.

En més d'una ocasió, tant el ministre Jover com el secretari d'Estat Marc Ballestà, ens han explicat el mètode de treball que s'ha seguit. Amb caràcter anual, té lloc una reunió del comitè mixt, integrat per membres de la Delegació d'Andorra i membres de la Delegació Europea. En aquesta reunió se supervisa quin és el punt que es troba Andorra en la Transposició del Cabal de la Unió Europea que forma part de l'Acord monetari. També durant la reunió del comitè mixt es calendaritzen les diferents normes a implementar, i així, cada any. Fruit d'aquests compromisos adoptats en el comitè mixt, avui modifiquem el Projecte de la Llei de l'euro. El ministre Jover ja ens ho ha explicat de forma àmplia. No m'estendré.

D'aquesta manera, avui, aprovant la modificació del Projecte de Llei de l'euro, fem un pas més cap a la nostra homologació internacional lligada al sistema financer i a la lluita contra el blanqueig. Una altra mostra que el nivell d'implicació que té Andorra dins del panorama internacional és cada cop més alt. Abans d'acabar, m'agradaria recalcar que fa una setmana, durant la compareixença a la Comissió de Finances i Pressupost del ministre

Jover i el secretari d'Estat Marc Ballestà, van sorgir unes reflexions força interessants. Val la pena que la nostra ciutadania en sigui coneixedora.

Què ens aporta adoptar la normativa europea a l'ordenament jurídic andorrà? Pel que fa a l'Estat i al sistema financer, i com ja he dit, elevem la nostra credibilitat. Ens posicionem com un país amb un sistema financer comparable amb tots els d'Europa i també a nivell internacional. Així, tenim la plena garantia que les nostres entitats financeres poden operar a tot el món. No tenen el passaport europeu, però sí tenen la seva credibilitat gràcies al camí engegat amb la signatura de l'Acord monetari. A més, l'Estat obté majors equivalències amb la Comunitat Internacional. Per exemple, en matèria de prevenció i blanqueig, ho fa a través de la UIFAND, que s'encarrega del control i supervisió, o la supervisió del sistema financer, que és a càrrec de l'AFA. Els nostres organismes són totalment homologables a Europa i a tot el món.

En resum, fent aquests canvis que avui sotmetem al ple, garantim que tots els organismes implicats parlin el mateix llenguatge. S'ha de dir que és un camí que mai s'acaba. Ho ha dit el senyor ministre abans en la seva intervenció. És a dir, que haurem de continuar modificant més lleis, però val la pena pels beneficis que ens aporta. I per tot l'exposat, els grups parlamentaris de la majoria donarem el ple de suport a l'aprovació de la modificació del Projecte de Llei.

Gràcies, senyora síndica.

[00:14:15.900] - La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor Montané.

Govern desitja intervenir? Senyor Jover, teniu la paraula.

[00:14:20.890] - El Sr. Èric Jover:

Sí. Gràcies, senyora síndica.

I és tan sols per fer un agraïment a totes les forces de l'arc parlamentari per donar suport a aquest projecte, que és evident que va més enllà d'ideologies i que el que fa és continuar aquest procés d'homologació que, independentment dels colors polítics, tots posem el nostre granet de sorra per anar assolint.

Gràcies, senyora síndica.

[00:14:39.520] - La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor Jover.

Acabades les intervencions, i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del Projecte de Llei per assentiment. Declaro aprovat el Projecte de Llei.

Punt número 3. Examen i votació del Projecte de Llei de creació del sistema de validació dels aprenentatges basats en l'experiència.

L'informe de Comissió legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports ha estat publicat en el Butlletí número 88/2022 del 30 de juny.

Intervé per exposar l'informe de la Comissió el Molt Il·lustre Senyor Ferran Costa, nomenat ponent per part de la Comissió.

[00:15:25.300] - El Sr. Ferran Costa:

Gràcies, senyora síndica.

En la reunió del dia 30 de maig de 2022, la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports em va nomenar ponent del Projecte de Llei de creació del sistema de validació dels aprenentatges basats en l'experiència. Em correspon avui presentar una síntesi de l'informe de la Comissió.

La Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports, en el decurs de les reunions celebrades els dies 13, 20 i 27 de juny de 2022, ha analitzat el Projecte de Llei i les esmenes que li han estat presentades. A l'esmentat Projecte de Llei li foren presentades 25 esmenes a l'articulat. 14 esmenes per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata i 11 esmenes presentades de manera conjunta pels grups parlamentaris Demòcrata i Liberal. La Sindicatura, el dia 17 de maig de 2022, i als efectes determinats per l'article 18.1.d) del Reglament del Consell General, va constatar que les esmenes formulades pels grups parlamentaris no eren contràries disposicions de l'article 112 del Reglament del Consell General i les va admetre a tràmit.

D'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General, l'esmentat Projecte de Llei, així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades, foren trameses a la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports el dia 17 de maig del 2022. De les esmenes que hi figuren a l'Informe de la ponència, 6 esmenes s'han aprovat per unanimitat, 1 esmena s'ha aprovat per majoria, 5 esmenes no s'han aprovat, 2 esmenes han estat enretirades i 11 esmenes han estat retirades per obrir el pas a establir transaccions que han estat aprovades per unanimitat.

Del resultat de la votació de les esmenes presentades pels grups parlamentaris i de les modificacions que s'han dut a terme segons les propostes de la tècnica legislativa i d'adequació a les regles i els usos formals i lingüístics del Consell General que els membres de la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports han considerat escaient fer figurar, se'n desprèn l'informe de la Comissió, el text del qual se sotmet avui a consideració del Consell General.

Gràcies, senyora síndica.

[00:17:50.190] - La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Iniciem les intervencions.

Pel govern? Senyora Ester Vilarrubla, teniu la paraula.

[00:17:59.540] - La Sra. Ester Vilarrubla:

Gràcies, senyora síndica.

El Projecte de Llei que avui es votarà és el de la creació del sistema de validació dels aprenentatges basats en l'experiència. Crec que el seu nom ja dona molta informació sobre la seva finalitat. Sé que tots compartim la idea fonamental que l'educació és una eina de transformació social que impacta sobre cada individu així com sobre el conjunt de la ciutadania, i així n'ha fet gala aquest Consell General amb les lleis que s'han aprovat relacionades amb l'educació.

Avui volem parlar de l'educació, entesa com alguna cosa més que el procés pel qual la societat transmet de manera deliberada, organitzada i sistemàtica els coneixements acumulats, les competències i els valors propis a les noves generacions. Avui parlem de l'educació entesa com la que dispensa la família i la que s'obté de les experiències personals en àmbits diversos i, per tant, té lloc al llarg de tota la vida. Aquest concepte de formació al llarg de la vida, també anomenat formació permanent, implica la concepció d'un nou univers educatiu més enllà dels circuits acadèmics proposats per l'escola o la universitat i configura múltiples itineraris formatius oberts.

En aquesta lògica inclusiva i universal s'emmarquen els mecanismes i les polítiques de validació de l'experiència i de reconeixement de competències, més enllà de l'educació formal, que posen en relleu la importància dels dispositius d'aprenentatge no formal i informal. Aquests dispositius amplien el dret a l'educació i representen una nova via per concretar noves polítiques igualitàries no excloents davant les qualificacions i davant l'ocupació.

Els principals beneficiaris d'aquestes polítiques són les persones que han adquirit la capacitació professional a partir de l'experiència laboral, principalment adults sense titulació regulada, les persones amb nivells de qualificacions bàsiques adquirides en el passat i que han desenvolupat experiències al llarg dels anys, i els joves que han deixat de forma prematura els estudis i amb el temps tenen dificultats per trobar el seu encaix professional. Tots ells veuen limitades les seves opcions de seguir-se formant al llarg de la vida. La VAE els permetrà acreditar un nivell de formació i reintegrar-se a un circuit formatiu per obtenir qualificacions encara superiors.

Fa més de dos anys que presentava als consellers de la Comissió del cos d'Educació, per via telemàtica, perquè la situació sanitària no ens ho permetia, reunir-nos, els conceptes clau que es volien desenvolupar i el marc legislatiu necessari pel que fa a l'ordenació de les titulacions i el reconeixement de les titulacions. Demà fa justament un any que aquest Consell General va aprovar per assentiment la Llei de creació del marc andorrà de qualificacions, que permet establir els referents per classificar les qualificacions que s'emeten a Andorra. Aquest marc és imprescindible per determinar de manera realista i rigorosa les possibles vies d'obtenció d'aquestes qualificacions.

I durant aquest any hem pogut definir aquest model de validació dels aprenentatges basats en l'experiència que pretén ampliar les oportunitats a la ciutadania, de seguir formant-se al llarg de la vida i, en definitiva, ampliar el capital humà de la nostra societat aportant valor

als aprenentatges adquirits en contextos diversos, ja siguin formals, no formals o informals. Ha estat un treball tècnic intens i aprofito per agrair a la Comissió Legislativa d'Educació el temps, l'esforç i la voluntat de millora del text legislatiu que ha tingut durant tot el procés.

El Projecte de Llei de creació del sistema de validació dels aprenentatges basats en l'experiència s'estructura en 16 articles, 1 disposició addicional, 2 disposicions transitòries i 6 disposicions finals. Els articles 1 i 2 d'aquest Projecte de Llei estableixen que el procés de la VAE s'aplica a les qualificacions que formen part del Repertori nacional de qualificacions i que poden acreditar una qualificació de forma parcial o completa. Igualment, es recorda que la qualificació obtinguda per la via VAE dona els mateixos drets i deures que la mateixa qualificació obtinguda per la via de l'educació formal.

L'article 4 proposa definicions dels conceptes clau d'aquesta Llei per fer més comprensible la proposta. L'article 5 especifica els requisits d'accés a la VAE i exigeix un mínim de tres anys d'experiència professional en l'àmbit de la qualificació que es pretén obtenir. De l'article 6 a l'article 12 de la Llei es fa referència a les fases del procés de validació dels aprenentatges basats en l'experiència que són la fase d'orientació, la fase d'acompanyament i la fase d'avaluació.

L'article 7 estableix que el Govern posa a disposició dels ciutadans els serveis necessaris per a la fase d'orientació. En canvi, en la fase d'acompanyament són les entitats certificadores les que han de guiar els candidats. Finalment, els articles 10, 11 i 12 fan referència a la fase d'avaluació, al jurat qualificador i a l'emissió del títol. Els darrers articles de la Llei estableixen la taxa de drets d'avaluació i la quota tributària corresponent que s'haurà de fer efectiva en el moment de la formalització de la sol·licitud de la VAE.

Finalment, la disposició addicional estableix que els procediments s'han de dotar de sistemes de gestió de la qualitat per a la seva millora contínua. I la disposició transitòria primera, estableix, per a les persones que a l'entrada en vigor de la Llei tenen iniciat un procés de REVEP, el termini de 2 anys per finalitzar el procés en condicions actuals. Al mateix sentit, la disposició transitòria segona deixa el mateix termini per tal que el procés REVEP per a l'obtenció dels certificats del sector de la formació professional s'adapti al que estableixi aquesta Llei.

Les disposicions finals primera i segona introdueixen modificacions puntuals a la Llei 20/2021, del 15 de juliol, de creació del marc andorrà de qualificacions i a la Llei 37/2018, del 20 de setembre, de l'esport del Principat d'Andorra. La disposició final tercera encomana al Govern l'elaboració del desplegament reglamentari de la norma. La disposició final quarta encomana al Govern la presentació al Consell General d'un informe d'avaluació del sistema de la validació dels aprenentatges basats en l'experiència. La disposició final cinquena encomana al Govern l'elaboració dels Projectes de Llei de textos consolidats de les lleis anteriorment referides, i la disposició final sisena i última estableix la data d'entrada en vigor de la Llei.

Amb el convenciment que aquest text legal dona més oportunitats als ciutadans, valorant els seus aprenentatges adquirits en diferents contextos i possibilitant que es puguin seguir formant al llarg de la vida, demano als consellers que el votin a favor.

Gràcies, senyora síndica.

[00:24:49.750] - La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyora ministra.

Iniciem la resta d'intervencions.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents? Senyor Oliver Alís, teniu la paraula.

[00:24:58.890] - El Sr. Oliver Alís:

Gràcies, senyora síndica. Ho faré des de l'escó.

Doncs el nostre grup parlamentari no va formular esmenes al Projecte de Llei, ja que enteníem que el seu contingut original ja era raonablement correcte. Hem participat en la negociació d'esmenes en el marc de la Comissió Legislativa, que pensem que han vingut a millorar el text. I en aquest sentit hi donarem suport.

Val a dir que la Llei de validació dels aprenentatges basats en l'experiència, la VAE, que avui segurament aprovarem; el marc andorrà de qualificacions; les modificacions del sistema educatiu andorrà per tot el que té a veure amb la formació professional; la Llei de taxes de l'AQUA, que hem treballat durant aquesta legislatura en el marc de la Comissió Legislativa, posen en marxa diferents instruments que permeten a la societat andorrana tenir una millor qualificació educativa i al mercat laboral andorrà nodrir-se de treballadors més i millor formats i tenint, en certs casos, titulacions reconegudes oficialment. Així doncs, com ja els hem comentat, donem suport al Projecte de Llei.

Gràcies, senyora síndica.

[00:26:17.500] - La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyor conseller.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata? Senyor Carles Sánchez, teniu la paraula.

[00:26:30.050] - El Sr. Carles Sánchez:

Gràcies, senyora síndica.

El present Projecte de Llei té l'objectiu de validar l'experiència adquirida com un coneixement equivalent a l'obtingut mitjançant formacions reglades. Nosaltres, el Grup Parlamentari Socialdemòcrata, hem expressat en nombroses ocasions que l'existència d'aquest sistema és un objectiu compartit.

Creiem en la formació, ja no dels i de les joves, sinó de les persones. La formació permet a l'individu afrontar les situacions que la realitat presenta en el món del treball, però també en altres situacions econòmiques, polítiques, socials, culturals, així com vitals. La formació és capacitat d'actuar en el món. Aquesta capacitat pot provenir de l'aprenentatge adquirit fora

del circuit formal. Aquest no és un aprenentatge que no tingui validesa, ans al contrari. Però el que sí pot ser útil és el reconeixement d'aquest aprenentatge, ja que permet justificar-lo allà on es demana o prendre de nou o per primera vegada la via formal.

Validar, però, aquest aprenentatge i que aquest sigui reconegut tant a Andorra com a l'exterior requereix, en aquest cas, d'un sistema que garanteixi l'equivalència. Aquest és el sistema de validació d'aprenentatge per l'experiència. Les 14 esmenes formulades pel nostre grup parlamentari cercaven complementar i aclarir el text. En primer lloc, perquè inicialment vam trobar el text pobre. Certament, aquest es complementa amb la Llei del marc andorrà de qualificacions, però, sent així, trobàvem a faltar els elements d'enllaç que permetessin a un ciutadà que acut a la Llei, desitjós d'iniciar un procés de validació, rebre la màxima informació en el mateix text legislatiu. I d'aquí el segon objectiu de les esmenes: aclarir el text i el procediment.

De les esmenes presentades, 7 han pogut ser transaccionades i aprovades per unanimitat. Aquí trobem les esmenes que, sota l'objectiu doble abans esmentat, han pogut generar acord. Unes altres 5 no han estat aprovades, i aquí trobem les relacionades amb les disposicions que modificaven els principals textos legislatius relacionats amb l'educació, amb l'objectiu d'introduir la nomenclatura i la figura de la validació de l'experiència en el marc educatiu andorrà. Les dues esmenes restants han estat retirades després de reconsiderar els aspectes que pretenien modificar.

Així doncs, no fem un balanç dolent del treball en comissió, tot i que ens hauria agradat veure aprovades algunes esmenes més, sobretot les relacionades amb l'entrada de la VAE al sistema educatiu andorrà. Ens congratulem, però, i especialment, de l'obligació establerta a la disposició final quarta que obliga el Govern a presentar al Consell General cada tres anys un informe d'avaluació del sistema de validació d'aprenentatges basats en l'experiència, ja que creiem en l'avaluació de les polítiques públiques i, especialment, quan es tracta de l'educació.

Els avanço, doncs, i avui sí, els ho avanço, que el nostre vot serà favorable.

Gràcies, senyora síndica.

[00:29:24.810] - La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, senyora Sandra Codina, teniu la paraula.

[00:29:35.040] - La Sra. Alexandra Codina:

Gràcies, senyora síndica.

Els circuits acadèmics ordenats i convencionals que passen per l'escola, l'institut, la universitat i, finalment, el mercat laboral estan evolucionant. Els models de les societats estan canviant, així com les preferències individuals i les mateixes necessitats del mercat laboral. A tot això se li ha de sumar la innovació tecnològica, que pràcticament obliga a una formació constant. A més, cada vegada hi ha més opcions acadèmiques i models formatius;

també més connexions entre els centres que les imparteixen i el teixit laboral. En paral·lel, cada vegada està més assentat el concepte que l'educació és molt més que asseure's a una taula, escoltar un professor i estudiar. L'educació és a tot arreu. Te la dona la família, els amics i totes les experiències personals viscudes, com llegir, fer esport o viatjar. També te la proporciona el món laboral. En definitiva, l'educació és sinònim de viure i és present a totes les etapes de la nostra vida.

L'educació ens enriqueix, desenvolupa la nostra personalitat i dignitat. També enriqueix les societats a través de la transmissió de coneixements, història i cultura. Les fa evolucionar i millorar a una velocitat constant. Paral·lelament, les fa més igualitàries, menys excloents i les omple d'oportunitats. Per tant, sense cap mena de discussió, cal fomentar l'educació des de tots els vessants. I una via per fer-ho és a través de l'incentiu dels reconeixements d'aquest bagatge adquirit.

El text que avui sotmetem al ple, la Llei de creació del sistema de validació dels aprenentatges basats en l'experiència, la VAE, precisament amplia les vies per obtenir aquests reconeixements. La VAE posa al nivell que es mereix l'educació adquirida a través dels aprenentatges no formals, és a dir, tota l'oferta no reglada, i dels aprenentatges informals, és a dir, fruit de les experiències personals i de la trajectòria professional.

Em referia fa uns instants a la importància de fomentar l'educació per tenir una societat més igualitària. Doncs bé, la VAE ofereix oportunitats i iguala les condicions per a aquelles persones que, per motius personals, o pel que sigui, no poden accedir a la universitat en finalitzar l'ensenyament obligatori o no poden combinar els estudis superiors amb la seva feina i es veuen obligats a renunciar a mig camí. Amb aquesta Llei tindran noves vies perquè sigui reconeguda la seva vàlua més enllà dels canals acadèmics regulats. La VAE els dona l'oportunitat de validar de manera oficial el seu talent, competències i coneixements, i d'obtenir la titulació a la qual aspiraven quan van haver de renunciar a anar a la universitat.

Així, i tal com ha ja detallat fa uns minuts la ministra, la Llei estableix que tota persona que pugui acreditar tres anys d'experiència laboral podrà accedir als circuits de la VAE i validar de manera oficial els seus coneixements adquirits. També podrà validar formació no oficial. Tot plegat ho assolirà després de superar tres fases: l'orientació, l'acompanyament i l'avaluació, on hi tindrà presència tant el Ministeri d'Educació com els centres formatius del país. En el cas de l'acompanyament, i després d'una esmena introduïda pels grups de la majoria, serà una fase voluntària.

Senyores i senyors consellers, voldria agrair el bon clima de treball de la Comissió Legislativa i la predisposició de tots els grups parlamentaris per assolir el millor text. De nou, ha quedat demostrat que quan el que es legisla té a veure amb l'educació, preval la cerca del consens abans que les ideologies. Per tant, tot plegat podem estar satisfets de poder votar i aprovar avui una Llei que beneficia a totes les parts. Per una banda, les institucions en el seu objectiu de garantir el dret universal a l'educació. Per l'altre, el teixit econòmic, perquè engrandeix el seu capital humà. També cadascun dels ciutadans d'Andorra, perquè els obre noves vies en el reconeixement oficial de les seves competències i habilitats humanes.

I per sobre de tot, la Llei motiva que no deixem de formar-nos durant tota la vida, a no perdre la il·lusió per aprendre i millorar, perquè l'educació no entén d'edats ni tampoc té límits. El seu horitzó i capacitat de creixement és infinit i nosaltres hem de vetllar perquè així sigui. Perquè invertir en educació és invertir en el futur del nostre país.

Gràcies, senyora síndica.

[00:34:27.500] - La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyora consellera.

Govern desitja intervenir? Senyora Vilarrubla, si així ho desitja, teniu la paraula.

[00:34:34.140] - La Sra. Ester Vilarrubla:

Gràcies, senyora síndica.

Únicament, agrair el suport de tots els grups parlamentaris.

Gràcies, senyora síndica.

[00:34:41.030] - La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè.

Acabades les intervencions, i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del Projecte de Llei per assentiment. Declaro aprovat el Projecte de Llei.

Punt número 4. Examen i votació de la Proposició de Llei qualificada de protecció civil. L'informe de la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals ha estat publicat en el Butlletí número 90/2022 del 5 de juliol.

Intervé per exposar l'informe de la Comissió la Molt Il·lustre Senyora Ester Molné Soldevila, nomenada ponent per part de la Comissió.

[00:35:29.150] - La Sra. Ester Molné:

Gràcies, senyora síndica.

El passat 9 de maig, la Comissió Legislativa de Justícia, Interior i Afers Institucionals em va nomenar ponent de la Proposició de Llei qualificada de protecció civil i, com a tal, exposo avui davant del Consell General l'informe de la Comissió.

La Comissió Legislativa esmentada va examinar durant les reunions mantingudes els dies 17 i 24 de maig, 13 i 21 de juny, i 1 de juliol, la referida Proposició de Llei, així com les 36 esmenes presentades. 19 presentades pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata i 17 presentades pel Grup Parlamentari Demòcrata, conjuntament amb el Grup Parlamentari Liberal. D'aquestes, 13 han estat aprovades per unanimitat, 2 per majoria, 7 han estat retirades per posteriorment ser transaccionades i aprovades per unanimitat i 2 més han

estat transaccionades i aprovades per majoria. Finalment, 11 no han estat aprovades i 1 ha estat retirada.

Per coherència amb la transacció aprovada sobre les esmenes 7 i 8 de l'informe del ponent, s'ha procedit a modificar tot el text de la Proposició de Llei en el sentit de canviar «Voluntariat de protecció civil» per «Cos de Voluntaris de protecció civil». Per últim, i en coherència amb l'esmena 6 de l'informe del ponent, aprovada per unanimitat, s'ha procedit a canviar la paraula «ciutadans» per «ciutadania» a tota la Proposició de Llei.

Del resultat de la votació de les esmenes se'n desprèn l'informe de la Comissió, el text del qual se sotmet avui a consideració d'aquesta cambra.

Gràcies, senyora síndica.

[00:37:19.920] - La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyora consellera.

Iniciem el torn d'intervencions.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents? Senyor Joan Carles Camp, és vostè? Endavant.

[00:37:32.740] - El Sr. Joan Carles Camp:

Sí, ho faré des d'aquí mateix.

Si no he interpretat malament, doncs pensava que s'aniria votant la Llei per parts, no? O es farà després, això?

[00:37:44.610] - La Sra. síndica general:

En el moment de la votació. Primer hi ha les intervencions.

[00:37:47.060] - El Sr. Joan Carles Camp:

D'acord, doncs nosaltres votarem favorablement a aquesta Llei.

Ja està. Gràcies.

[00:37:51.470] - La Sra. síndica general:

Gràcies.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata? Senyor Jordi Font, teniu la paraula.

[00:37:59.850] - El Sr. Jordi Font:

Sí. Gràcies.

Bé, com que després hi haurà tres torns de votacions diferents, faré una sola intervenció i, en principi, si mai hagués de tornar a intervenir, li sol·licitaré el permís, però si no, en principi, amb aquesta n'hi haurà prou.

És per mi i per al nostre grup parlamentari una gran satisfacció poder veure realitzada la meva esperança de tants i tants anys de tenir al meu país un marc legislatiu que emmarqui, per fi, la protecció civil.

Si m'ho permeten, faré un petit recordatori de fets que van ajudar a crear-me aquesta meva convicció personal en aquest tema sense voler-ne excloure cap altre, que segurament són iguals o més importants. Però recordaré, entre altres: 1964, primera vinguda del Tour de França; 1982, aiguats; incendi de la cara nord del pic de Carroi, Cortals i Sispony; incendi a l'avinguda Meritxell del soterrani de l'American Gins; incendi del casal del centre; incendi d'un pis al carrer de les Escoles d'Escaldes; sondeig nocturn per buscar víctimes d'una allau al Comapedrosa; allau de Les Fonts a Arinsal; Jocs Olímpics dels Petits Estats; i tots els esdeveniments esportius multitudinaris actuals també, i tots els espectacles multitudinaris actuals també. Podria, així enumerar molts i molts esdeveniments, però crec que no cal ser més exhaustiu.

Si entrem de ple en el Projecte de Llei... Perdó, Proposició de Llei —que entenc que realment hauria d'haver estat un Projecte de Llei, perquè no ha estat elaborat per cap grup parlamentari, sinó pels serveis oficials de Govern amb col·laboració dels funcionaris corresponents—, podem, des del nostre grup parlamentari, mostrar la nostra satisfacció pel treball en comissió i un clima excel·lent; ho he de precisar. No obstant, no hem sigut prou convincents per resoldre l'únic escull que ens ha oposat en aquest treball parlamentari.

En el redactat d'aquesta Llei s'ha inclòs una institució que, al nostre entendre, no s'havia de reconduir. I em refereixo al sometent. Dita institució, que quasi sempre ha estat paramilitar, que en altres països on existia va estar abolida oficialment en períodes de clarificació legislativa a veure constitucionals, va romandre a Andorra, crec jo, per romanticisme. És evident que si es volia reconduir legalment amb criteris constitucionals, calia retocar aquesta institució de dalt a baix. I és el que es pretén fer, de manera subtil, en aquesta Llei i que nosaltres no compartim. Amb una petita pinzellada voldria recordar que el sometent era molt i molt important en una època i, com diuen els francesos, *déjà revolu*.

Els comuns no tenien més que un secretari, alguns comuns. Ni agents de circulació. A Escaldes i Andorra, un parell d'agents de circulació estaven reforçats a l'estiu pels urbans de Barcelona, aquells tan típics que venien amb aquell barret blanc, no sé si ho recordeu alguns. Hi havia dos policies per parròquia que anaven amb una boina, un bander per parròquia, quatre o cinc bombers a tot Andorra i la justícia en mans dels veguers. Els batlles eren nomenats per sisena, i a l'últim per setena, amb els coneixements jurídics que tenien, i no els comentaré perquè jo tampoc en tinc. Llavors el sometent tenia tota la seva raó de ser. Avui, creiem que no.

Amb tot l'exposat, volem manifestar que hem demanat una votació separada per poder votar en contra de la reconducció subliminal del sometent, a la qual estem convençudament oposats. I donat que és una Llei qualificada i que després també es farà, si no ho he entès malament, una votació a la totalitat de la Llei, llavors allà ens abstindrem. Però estarem molt

i molt contents perquè a Andorra, després de tants i tants anys, la protecció civil tindrà, finalment, un marc legislatiu propi.

Només voldria afegir una cosa que no és la menys important per a nosaltres. En aquesta Llei, com en tantes altres, s'encomana —jo diria es *mana*— a Govern que s'estableixin els reglaments per poder aplicar aquesta Llei i se'ls dona uns terminis de temps, al nostre entendre, sobradament generosos. El nostre prec és perquè mirem, entre tots, ser el més seriosos i eficients, i possiblement eficaços, no sé si és correcte o no, perquè pensem que el telèfon 112, que és una de les parts importants d'aquesta Llei, és imprescindible. Aleshores, el termini de tres anys que es dona a Govern, si us plau, aquest, respectem-lo. I si el podem anticipar, millor que millor.

Gràcies.

[00:43:20.240] - La Sra. síndica general:

Gràcies per la seva intervenció, senyor Font.

Pel grup parlamentari Demòcrata. Senyora Ester Molné, teniu la paraula.

[00:43:29.180] - La Sra. Ester Molné:

Gràcies, senyora síndica.

Ja vaig explicar el dia de la presa en consideració d'aquesta Proposició de Llei quines n'eren les previsions més importants i avui crec que cal recordar-les breument. Dic que convé recordar-les perquè, tot i que en el decurs dels treballs de la Comissió s'ha modificat puntualment el text inicial, el text que avui votarem és substancialment el mateix que el que es va publicar inicialment al Butlletí del Consell General.

Tal com vaig dir el dia de la presa en consideració de la Proposició de Llei, es tracta d'instaurar una política pública relativa a la seguretat i la protecció de les persones, els béns i el medi ambient, la qual cosa mai s'havia fet abans al nostre país. La finalitat d'aquesta política és triple: reduir els desastres, minimitzar les conseqüències dels desastres que no s'han pogut evitar i tornar, en aquests casos, el més ràpidament possible a la normalitat. I això es fa a través de procediments d'ordenació, planificació, coordinació i direcció dels diferents serveis públics relacionats amb les emergències.

La Proposició de Llei, ja ho vaig explicar el dia de la presa en consideració, preveu que s'identifiquin i ubiquin els riscos en un document oficial anomenat Mapa de Riscos, de manera a tenir-los repertoriats i ubicats. Això ens permet poder establir mesures de prevenció i, d'altra banda, també ens permet, un cop identificats i ubicats els riscos, planificar la resposta que l'Estat haurà de donar si es materialitzen els riscos, a fi que sigui una resposta idònia.

Per això la Proposició de Llei crea diferents plans de protecció civil en funció de si la resposta s'ha de planificar i dur a terme a nivell nacional, comunal, a nivell de riscos específics o també a nivell individual dels privats, i en aquest cas, parlo dels plans d'activitats o esdeveniments determinats. Regular i planificar la protecció civil, ja ho vaig dir el dia de la

presa en consideració, és una recomanació de l'Organització de les Nacions Unides, de la qual Andorra forma part. Una recomanació dirigida a tenir un país més segur.

En els casos d'emergències no ordinàries, és a dir, quan succeeix una catàstrofe de gran magnitud, cal que intervinguin diferents serveis públics implicats en aquesta emergència, fins i tot de diferents administracions públiques, i cal que aquests siguin coordinats i dirigits de manera clara i coherent, perquè si no, la resposta no serà adequada ni eficaç. Aquesta Proposició de Llei preveu un sistema de coordinació i direcció unitària en cada cas per donar una resposta adequada i efectiva. I en aquest punt, cal destacar que no pretenem organitzar la protecció civil creant uns nous serveis específics. Aquesta Proposició de Llei preveu que el sistema de protecció civil actuï a través de procediments d'ordenació, planificació, coordinació i direcció dels diferents serveis públics existents.

A banda de l'esmentat, la Proposició de Llei també regula de manera detallada tota una sèrie de mesures que s'han de prendre per garantir la seguretat de les persones en cas d'emergència no ordinària, com ara evacuar persones de llocs perillosos, restringir l'accés a determinats llocs i, fins i tot, confinar en determinats casos. Tot això respectant els drets fonamentals. És important regular aquest tipus de mesures perquè hem vist amb la crisi sanitària que s'han de poder adoptar mesures protectores de la població i s'ha de fer amb seguretat jurídica i garanties.

També vaig dir el dia de la presa en consideració, i avui ho recordo, que la Llei respecta les competències atribuïdes als Comuns en matèria de protecció civil perquè participen tant en el procés de planificació com en el procés de resposta a les situacions d'emergència.

Pel que fa al sometent, es recupera aquesta figura històrica, però amb canvis profunds. Deixa de ser un cos armat i de tenir funcions en matèria d'ordre públic. Només se li atribueixen les funcions de donar suport en les necessitats de socors i ajuda mútua que es puguin crear en situacions d'emergència. Després aprofundiré una mica més i contestaré a les reflexions del senyor Jordi Font pel que fa al sometent.

Però abans d'això vull afegir que, finalment, la Proposició de Llei estableix l'obligació de crear un centre nacional d'emergències, que serà una estructura de coordinació dels serveis operatius que hagin d'intervenir en les situacions d'emergència, i també instaurar el servei el nacional d'atenció de trucades d'emergència al número 112, el qual s'instrumentalitzarà també a través del Centre Nacional d'Emergències esmentat.

Per tant, no cal dir que seguint aquestes premisses i sempre en interès del ciutadà, aquesta Proposició de Llei regularà protecció civil de manera eficaç i ordenada i serà capaç de donar resposta a totes les situacions de risc que es puguin produir en qualsevol part del territori. I per aquest motiu, els grups parlamentaris de la majoria votarem a favor d'aquesta Proposició de Llei.

Pel que fa a les manifestacions del senyor Jordi Font, també estic d'acord que el clima de debat va ser excel·lent i estic molt, molt contenta que amb aquesta Proposició de Llei, a part de satisfer una necessitat del país, satisfem una necessitat personal que avui ens ha expressat d'una manera molt emotiva. Però no estic d'acord amb les seves manifestacions pel que fa al sometent.

És cert que el sometent, regulat pel Decret dels Veguers de l'octubre del 84, es regia per uns principis que actualment no s'adeqüen a la nostra societat i per aquest motiu, mitjançant aquesta Proposició de Llei, deroguem aquest decret i en el seu lloc creem un sometent que té unes funcions molt lloables, amb un règim adaptat als nostres temps, en el qual els membres del sometent estaran degudament formats i assegurats. Aquesta previsió obeeix a principis de protecció civil plenament vigents: els de col·laboració, cooperació, participació, inclusió i accessibilitat universal. En cas de catàstrofe de gran magnitud, com més persones formades per fer front a l'adversitat, millor serà la resposta. Ja ho he dit abans, però ho repeteixo: òbviament, el sometent deixa de ser un cos armat.

També volia explicar que no ens inventem res, perquè és cert que el Decret dels Veguers del 84 atorgava al sometent essencialment funcions de manteniment de la pau i l'ordre públics, però aquest cos també exercia funcions en matèria de protecció civil i en els esdeveniments que vostè ha esmentat es desprèn aquesta faceta del sometent. I per aquest motiu, la Llei de delimitació de competències del novembre del 93 ja va vincular des de l'inici el sometent a la protecció civil, atès que deia que els comuns i, cito textualment: «En cas de sinistre o necessitat pública poden convocar el sometent». I en el redactat actual de l'article 4, apartat 10 de la lletra h) de la Llei esmentada, es diu: «Els comuns poden organitzar, convocar i mobilitzar el sometent, i exercir altres competències en matèria de protecció civil que els atribueix la Llei».

Nosaltres ho trobem fantàstic, que el sometent pugui exercir competències en matèria de protecció civil. I tot això no és més que una qüestió de terminologia. Penso que, per una qüestió de terminologia, no s'ho prengui malament, però potser no calia fer tant soroll i votar el text separat. Però de totes maneres, em quedaré... acabaré el meu discurs amb to positiu, perquè realment ha estat un plaer discutir la Llei amb vosaltres i gràcies als treballs en comissió s'ha millorat i penso que, al final, l'important és que fem lleis que milloren el país, i aquesta no tinc cap dubte que en serà una.

Gràcies, senyora síndica.

[00:52:17.700] - La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora consellera.

Seria el torn del Govern ara. Senyor Rossell, teniu la paraula.

[00:52:44.040] - El Sr. Josep Maria Rossell:

Gràcies, senyora síndica.

En primer lloc, i a la vista de les intervencions dels diferents grups, celebro que avui s'aprovi una proposició de Llei qualificada tan important com és la de protecció civil. Com ja va expressar el Govern en el seu criteri, la Proposició de Llei que avui s'aprovarà respon, d'una banda, a la necessitat de regular i ordenar l'acció pública en matèria de protecció civil i gestió d'emergències, en el marc de les competències que el Govern i els Comuns tenen atribuïdes en aquesta matèria, i d'altra banda, regular els drets i els deures dels ciutadans

en les situacions d'emergència no ordinària i també els drets i els deures dels ciutadans en les fases prèvia i posterior a aquestes situacions.

És evident la importància de la prevenció i que davant de qualsevol emergència es doni una resposta ràpida, coordinada i eficaç, fruit d'una planificació i formació adequades, motiu pel qual el Govern considera que és totalment necessària l'aprovació d'aquesta Llei.

En relació a la figura del sometent, es constata que, fruit del treball en comissió, hi ha hagut canvis, i celebro el fet que la nova redacció de l'article no estableixi l'obligatorietat del sorteig en el cas que no es pugui cobrir el nombre de membres previst pel sometent. En aquest sentit, la nova redacció preveu que siguin les ordenacions comunals les que estableixin el sistema pel qual es nomenaran els membres del sometent. I espero que sigui únicament amb caràcter voluntari, per les mateixes característiques d'aquesta figura, tal com ja va indicar el Govern en el seu criteri.

Si em permet, senyor Font, vostè que ha parlat a títol personal sobre el tema del sometent, també li voldria dir que jo vaig tenir l'oportunitat de participar en certs moments com a membre del sometent, un dels quals va ser l'any 1982. En cap moment quan jo vaig formar part del sometent em vaig considerar que formava part de cap grup paramilitar o qualsevol cosa semblant a la que vostè acaba de manifestar. Si en aquell moment jo hagués tingut aquesta sensació, evidentment no hi hauria participat. També vaig participar una altra vegada —i no tinc costum de parlar de mi, però bé, ja que vostè parlava de vostè, si em permet, també vull parlar de mi—, també vaig participar com a membre del sometent en una ocasió quan va venir el copríncep Mitterrand. En cap moment portava cap pistola, portava cap rifle penjat al coll i vaig fer el que havia de fer en aquell moment, que era ser membre del sometent.

Per què li dic jo, tot això? Perquè considero que al marge del debat o la discussió que pugui portar el sometent, el sometent sempre ha sigut una figura històrica en aquest país. I el que fem actualment amb aquesta Llei és modernitzar-la, donar-li les funcions que realment es mereixen. És evident que un decret, com en aquest cas, dels Veguers, el qual era preconstitucional, avui en dia tenim una Constitució, el que cal és modernitzar aquesta figura i el que fem amb aquesta oportunitat, avui, amb aquesta Llei, és precisament modernitzar-la, adequar-la a la nostra realitat. Per tant, no acabo d'entendre per quin motiu els fa tanta nosa, que les qüestions que són tradicionals d'aquest país els pugui fer nosa, no? La qüestió, en realitat, és les funcions que ha de tenir el sometent. I si les funcions que tenen els sometents són les adequades al nostre ordenament jurídic, entenc que hem de preservar aquestes figures. I no per al motiu que sigui considerat una figura anacrònica no cal modernitzar-la. Bé, jo només li volia fer aquestes matisacions; ja que ha parlat de vostè, també he considerat oportú, també parlar de mi.

Un altre aspecte que penso que ha millorat durant el treball en comissió és el Voluntariat de protecció civil. En la redacció final de l'article 10 s'estableix que els voluntaris han de seguir les formacions establertes pel Departament de Protecció Civil en funció de les activitats que es preveu que puguin desenvolupar, fet fonamental per tal de donar una resposta ràpida, coordinada i eficaç davant de qualsevol emergència. Vull aprofitar per incidir en la importància de disposar al país d'un Centre Nacional d'Emergències, entès com una estructura única de recepció de les trucades d'emergència i de coordinació dels serveis

operatius que hagin d'intervenir en les situacions d'emergència i així poder garantir una coordinació operativa i efectiva.

En aquest sentit, durant aquesta legislatura ja s'ha dut a terme el concurs d'idees sobre l'edifici on s'haurà de bastir l'esmentada infraestructura. També vull subratllar que hi ha la voluntat d'incloure una partida en el pressupost de l'any vinent per tal d'anar desenvolupant el projecte i que en el termini de tres anys estigui en funcionament el servei d'atenció de trucades d'emergència, d'acord amb el que estableix la disposició final novena.

També vull destacar que, davant les nombroses encomanes contingudes en les diferents disposicions finals de la Llei, ja s'ha elaborat un pla amb les diferents actuacions per tal de donar compliment a aquestes. I finalment, i compte tingut del nombrós desplegament reglamentari, que inclús també vostè feia menció, senyor Font, en la seva intervenció, caldrà que es doti al Departament de protecció civil dels recursos humans i materials necessaris per tal de donar compliment a les encomanes en els terminis establerts legalment.

Gràcies, senyora síndica.

[00:58:17.900] - La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyor ministre.

Els grups desitgen intervenir en aquest moment? Senyor Font? No? D'acord.

Doncs acabades les intervencions i vista la demanda dels molt il·lustres senyors consellers generals del Grup Parlamentari Socialdemòcrata de procedir a la votació separada en tres agrupacions de diversos articles de la Proposició de Llei, a saber, primer grup, articles 55 i 63; segon grup, articles 46, 61, 72, 87 i 88, i la disposició derogatòria; tercer grup, la resta d'articles i disposicions del text, l'índex, l'exposició de motius i el títol.

Procedirem, doncs, a la votació de la primera agrupació. Recordo que són els articles 55 i 63. S'obre un breu termini de temps per votar.

La secretària, si vol procedir a donar lectura dels resultats, si us plau.

[00:59:29.960] - La Sra. Susanna Vela:

Sí, gràcies.

20 vots a favor, 7 en contra i 0 abstencions.

[00:59:35.240] - La Sra. síndica general:

A la vista del resultat, declaro aprovats els articles 55 i 63 de la Proposició de Llei.

Seguim amb la votació de la segona agrupació. Recordo que són els articles 46, 61, 72, 87 i 88, i la disposició derogatòria. S'obre un breu termini de temps per votar.

Senyora secretària, si vol procedir a donar lectura del resultat, si us plau.

[01:00:17.560] - La Sra. Vela Palomares:

Sí, gràcies.

20 a favor, cap en contra i 7 abstencions.

[01:00:23.040] - La Sra. síndica general:

Gràcies.

A la vista del resultat, declaro aprovats els articles 46, 61, 72, 87 i 88 i la disposició derogatòria de la Proposició de llei.

Finalment, continuem amb la votació de la tercera agrupació. Recordo que són la resta d'articles i disposicions del text, l'índex, l'exposició de motius, i el títol.

Sobre un breu termini de temps per votar.

Senyora secretària, si vol procedir a donar lectura del resultat, si us plau.

[01:01:06.650] - La Sra. Susanna Vela:

Sí, gràcies.

27 a favor, cap en contra i cap abstenció.

[01:01:11.020] - La Sra. síndica general:

Gràcies.

A la vista del resultat, declaro aprovats la resta d'articles i disposicions del text, l'índex, l'exposició de motius, i el títol de la Proposició de llei.

Finalment, en tractar-se d'una Proposició de llei qualificada, i tal com disposa l'article 112.1 del Reglament del Consell General, procedirem a la votació final sobre el conjunt del text, l'aprovació del qual requerirà el vot favorable de la majoria absoluta dels membres del Consell General.

Sobre un breu termini de temps per votar.

Senyora secretària, si vol procedir a donar lectura dels resultats, si us plau.

[01:02:01.170] - La Sra. Susanna Vela:

Sí, gràcies.

20 vots a favor, cap en contra i 7 abstencions.

[01:02:05.590] - La Sra. síndica general:

A la vista del resultat, declaro aprovada la Proposició de llei.

Algú desitja intervenir? Senyor Camps, no sé si em demana d'intervenir o no.

[01:02:19.320] - El Sr. Joan Carles Camp:

Sí, gràcies.

Només volia saber si hi havia torn per explicació del vot o tot plegat.

[01:02:23.760] - La Sra. síndica general:

Sí, si vol fer un comentari sobre el vot, sí, però hi havia el torn del debat prèviament també. Però pot explicar el vot, sí, cap problema.

[01:02:30.950] - El Sr. Joan Carles Camp:

D'acord. Gràcies, senyora síndica.

Bé, només comentar que en aquestes propostes que han presentat aquí els companys del PS, en el primer grup que s'han votat dos articles, en concret el 55, que fa referència a l'organització competencial i del Govern, no es va presentar cap esmena per part de cap grup parlamentari. I després, en l'article 63, de les funcions i la naturalesa de tota aquesta Llei, va ser votada per unanimitat. Per tant, tampoc enteníem, una mica, com s'han demanat aquests vots.

En el segon grup, hi ha dos articles, tres articles, amb més concreció, que fan referència a la figura del sometent, que entenem que s'hagin demanat que es votin així, però després n'hi havia dos altres, que tampoc feien referència a cap esmena. És a dir, dos d'aquests articles, no hi havia cap esmena de cap grup parlamentari. I remarcar que aquesta Llei, que finalment també toca el dret de les persones i dels ciutadans pel que respecta al confinament. Doncs aquí també, gràcies al treball que s'ha fet, i en particular gràcies al treball de Terceravia, s'ha rebaixat els 30 dies de confinament als 15 dies de confinament. També s'ha treballat amb la millora de molts altres articles, com han dit els companys.

I recordar al ministre que va ser l'any 86 que va vindre el Mitterrand, que segurament molts d'aquesta sala també estàvem al sometent amb ell.

Gràcies, senyora síndica.

[01:04:01.340] - La Sra. síndica general:

Gràcies per les seves explicacions de vot.

Alguna altra intervenció?

El Grup Socialdemòcrata, desitja intervenir?

Seria el seu torn. Senyora Molné, digui.

[01:04:13.960] - La Sra. Ester Molné:

Gràcies, senyora síndica.

Sí, simplement agrair al senyor Camp i al Grup Parlamentari de Terceravia haver recolzat aquesta Proposició de Llei que serà de molta utilitat per al nostre país, sobretot tenint en compte, com ha recordat el senyor Camp, que afecta drets fonamentals com són totes aquestes mesures restrictives que es poden adoptar en casos de catàstrofe de gran magnitud i que els treballs de Comissió han permès perfeccionar aquest procediment. Per tant, un cop més, gràcies.

[01:04:46.820] - La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora Molné.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió.

Bona tarda.

(Són les 17.09 h)

Diari de Sessions del Consell General

Carrer de la Vall, 9-13 – AD500 Andorra la Vella – Principat d'Andorra – Tel. (376) 877877 – www.consellgeneral.ad

Dipòsit legal: AND.342-2021