



Diari Oficial del Consell General

Any 2022 – VIII Legislatura – Núm. 12/2022

Sessió ordinària celebrada el dia 12 de maig del 2022

El dia 12 de maig del 2022, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 62/2022, que és el següent:

- 1. Examen i votació de la Proposta d'aprovació de la ratificació del Protocol addicional del Conveni del Consell d'Europa per a la prevenció del terrorisme, fet a Riga, el 22 d'octubre del 2015.**
- 2. Examen i votació de la Proposta de ratificació del Conveni europeu per a la repressió del terrorisme, fet a Estrasburg el 27 de gener de 1977 i de ratificació del Protocol d'esmena del Conveni europeu per a la repressió del terrorisme, fet a Estrasburg, el 15 de maig de 2003.**
- 3. Examen i votació de la Proposta d'aprovació de l'adhesió d'Andorra al Protocol destinat a prevenir, reprimir i castigar el tràfic d'éssers humans, en particular de dones i infants, que complementa el Conveni de les Nacions Unides contra la delinqüència organitzada transnacional.**
- 4. Examen i votació de la Proposta d'acord sobre la informació, els mitjans de comunicació i la publicitat institucional.**
- 5. Examen i votació de la Proposició de Llei de Protocol i Cerimonial.**
- 6. Examen i votació del Projecte de Llei del Pla d'Estadística 2022-2025.**
- 7. Examen i votació del Projecte de Llei de contractació pública.**

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sr. Oliver Alís Salguero
M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset
M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny
M. I. Sra. Alexandra Codina Tort
M. I. Sra. Bernadeta Coma González
M. I. Sr. Ferran Costa Marimon
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig
M. I. Sr. Raul Ferré Bonet
M. I. Sr. Jordi Font Mariné
M. I. Sr. Pere López Agràs
M. I. Sra. Eva López Herrero
M. I. Sr. Marc Magallón Font
M. I. Sra. Maria Martisella González
M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila
M. I. Sr. David Montané Amador
M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells
M. I. Sr. Roger Padreny Carmona
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí
M. I. Sr. Josep Pintat Forné
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència dels M. I. Srs. Sílvia Ferrer Ghiringhelli i Carles Sánchez Rodríguez.

També hi és present el M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Jordi Gallardo Fernández, ministre de Presidència, Economia i Empresa; Èric Jover Comas, ministre de Finances i Portaveu; Maria Ubach Font, ministra d'Afers Exteriors; Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior; Jordi Torres Falcó, ministre de Turisme i Telecomunicacions; Víctor Filloy Franco, ministre de Territori i Habitatge; Judith Pallarés Cortés, ministra d'Afers Socials, Joventut i Igualtat; Sílvia Calvó Armengol, ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat; Albert Font Massip, ministre de Salut; Ester Vilarrubla Escales, ministra d'Educació i Ensenyament Superior; Sílvia Riva González,

ministra de Cultura i Esports i Trini Marín González, ministra d'Administracions Públiques i Participació Ciutadana.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Susanna Vela Palomares, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.04h)

La Sra. síndica general:

Punt número 1.

1. Examen i votació de la proposta d'aprovació de la ratificació del protocol adicional del Conveni del Consell d'Europa per a la prevenció del terrorisme, fet a Riga el 22 d'octubre del 2015.

La proposta d'aprovació fou publicada en el Butlletí número 35/2022 del 16 de març i no s'hi ha presentat cap esmena.

Alguna intervenció per part de Govern? Senyor Josep Maria Rossell, teniu la paraula.

El Sr. Josep Maria Rossell:

Gràcies, senyora síndica.

La meva intervenció consistirà a fer les consideracions sobre els tres punts de cop i després, en tot cas, decidirà la manera que es farà la votació.

La Sra. síndica general:

Doncs fem les intervencions del punt 1, 2 i 3 conjuntament, tot i que demanaré votació, si escau, separada per a cada conveni. I si algú desitja intervenir, pot intervenir pel conveni que vulgui. No està obligat a fer els tres de cop, tampoc. Endavant.

El Sr. Josep Maria Rossell:

Bé, gràcies, senyora síndica.

Avui se sotmet a votació en aquesta cambra la ratificació del Conveni Europeu per a la Repressió del Terrorisme, fet a Estrasburg el 27 de gener de 1977, i la ratificació del protocol d'esmena del Conveni Europeu per a la Repressió del Terrorisme, fet a Estrasburg el 15 de maig del 2003, la ratificació del protocol adicional del Conveni del Consell d'Europa per a la Prevenció del Terrorisme, fet a Riga el 22 d'octubre del 2015, i l'adhesió d'Andorra al

Protocol per prevenir, reprimir i sancionar el tràfic de persones, especialment dones i infants.

Amb relació als dos primers convenis, cal dir, en primer lloc, que el terrorisme al segle XXI és indubtablement una qüestió de seguretat internacional, com ho demostra l'enfocament institucional del Consell de Seguretat de les Nacions Unides i la voluntat de lluitar-hi col·lectivament. Però és una realitat criminal que no deixa d'enfocar-se a obstacles recurrents que els tractats internacionals proven de resoldre des de fa quasi un segle. El Conveni Europeu per a la Repressió del Terrorisme, fet a Estrasburg el 27 de gener de 1977, i la ratificació del protocol d'esmena del Conveni Europeu per a la Repressió del Terrorisme, fet a Estrasburg el 15 de maig del 2003, té l'objectiu de facilitar la cooperació judicial en matèria d'actes considerats tradicionalment com a terroristes, per facilitar l'extradició dels autors dels actes del terrorisme.

Es basa en altres instruments sectorials existents que enumeren què són els actes terroristes, sense definir el terrorisme en si, i exigeixen que l'estat contactant criminalitzi l'acte material, independentment de la intenció que el motiva. D'aquesta manera, es facilita l'acció repressiva contra els autors d'accions terroristes en un context de criminalitat transnacional. És un tractat de setze articles en la versió original i que queda en dinou la versió esmenada. Així mateix, en relació als principals articles que es preveuen al conveni, cal dir que s'estableixen una llista de delictes que els estats no podran considerar com a infracció política o inspirada per motius polítics i, com a conseqüència, no podran ser motiu per rebutjar una demanda d'extradició. No obstant això, s'estableix que no s'ha d'interpretar cap disposició del conveni com una obligació d'extradir una persona si l'Estat té motius seriosos per creure que la demanda està motivada per motius de raça, de religió, de nacionalitat o d'opinió política, o que la situació de la persona s'agreuja per un d'aquests motius. El conveni també reafirma el principi de màxima cooperació judicial entre els estats contractants amb relació als delictes definits en els articles 1 i 2.

El protocol d'esmena del conveni allarga la llista de les infraccions que no han de ser considerades com a infraccions polítiques per tal de cobrir les infraccions descrites en els convenis i els protocols elaborats per l'Organització de les Nacions Unides relatius a la lluita contra el terrorisme entre aquests dos instruments. El protocol preveu, a més, un mecanisme de control encarregat del seguiment relatiu a possibles reserves que els estats part del conveni abans del 23 de maig del 2003 hagin formulat per eximir-se de l'obligació fonamental de no considerar com a infraccions polítiques les infraccions descrites pel conveni a efectes d'extradició. Aquest mecanisme funciona en complement de la missió executada pel Comitè Europeu per als Problemes Criminals com a òrgan de seguiment del conveni.

Pel que respecta al protocol addicional del Conveni del Consell d'Europa per a la Prevenció del Terrorisme, fet a Riga el 22 d'octubre del 2015, té per objecte donar resposta a una amenaça terrorista creixent generada per persones que viatgen a l'estranger amb finalitats terroristes. Està compostat per 14 articles i té com a objectiu complementar el conveni del Consell d'Europa per a la Prevenció del terrorisme, afegint determinades disposicions sobre la tipificació dels delictes d'una sèrie d'actes vinculats a delictes de terrorisme i una disposició sobre l'intercanvi d'informació. Així mateix, amb relació als principals articles que

es preveuen en el protocol del conveni, cal dir que tenen una finalitat preventiva amb relació a la preparació i comissió d'actes terroristes. Amb la ratificació dels instruments internacionals esmentats, el Principat d'Andorra referma el seu compromís amb la lluita contra el terrorisme i la voluntat de cooperar amb totes les nacions i institucions que treballen en aquest mateix sentit.

Finalment, i amb relació al protocol per prevenir i reprimir i sancionar el tràfic de persones, especialment dones i infants, cal dir que és el primer instrument internacional legalment vinculant per als estats parts, que inclou una definició sobre el tràfic de persones. Entre els negocis delictius més lucratius a escala mundial s'hi pot incloure, malauradament, el tràfic d'éssers humans, majoritàriament de dones i d'infants, que se situa només darrere del tràfic d'armes i de drogues. Aquest protocol té per finalitat prevenir i combatre el tràfic de persones, prestant una atenció especial a les dones i els infants, protegir i ajudar les víctimes del tràfic, respectant plenament els seus drets, i promoure la cooperació entre els estats part per aconseguir aquestes finalitats.

Està dividit en vint articles. Els cinc primers inclouen la relació del protocol en el conveni de Palerm, l'objecte, les definicions, l'àmbit d'aplicació i la incriminació. Per altra banda, pel que fa a les disposicions relatives a la protecció de les víctimes del tràfic d'éssers humans, s'hi especifiquen mesures d'assistència i protecció de les víctimes del tràfic d'éssers humans i el règim aplicable a les víctimes del tràfic d'éssers humans, així com la repatriació de les víctimes. En les disposicions de prevenció, cooperació i altres mesures, s'inclouen mesures de prevenció del tràfic d'éssers humans, l'intercanvi d'informació i capacitació, mesures frontereres, la seguretat i el control de documents, així com la legitimitat i la validesa dels documents.

Així doncs, pels motius esmentats, senyores i senyors consellers generals, sol·licito el seu vot favorable per a la ratificació del Conveni Europeu per a la Repressió del Terrorisme, fet a Estrasburg el 27 de gener de 1977, i la ratificació del protocol d'esmena del Conveni Europeu per a la Repressió del Terrorisme, fet a Estrasburg el 15 de maig del 2003, del Protocol adicional del Conveni del Consell d'Europa per a la prevenció del Terrorisme, fet a Riga el 22 d'octubre del 2015, així com l'adhesió d'Andorra al Protocol per prevenir, reprimir i sancionar el tràfic de persones, especialment dones i infants.

Moltes gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor ministre. Alguna intervenció per part de la cambra? Senyora Montaner. Teniu la paraula.

La Sra. Carine Montaner:

Gràcies, senyora síndica.

Andorra és un país de pau amb un nivell molt alt de seguretat ciutadana gràcies a l'excel·lent servei de policia del país, gràcies també a l'excel·lent política d'immigració que tenim amb

filtres d'immigració, amb un control rigorós dels antecedents penals. Gràcies també a Interpol Andorra, que participa activament en la lluita contra el terrorisme.

Actuar de manera preventiva contra el terrorisme és la clau per protegir el nostre país i els països de l'entorn. La identificació dels terroristes via l'intercanvi d'informació internacional i la feina d'investigació per tal de saber i detectar les activitats i intencions dels terroristes són unes de les prioritats absolutes per evitar tragèdies humanes. També cal lluitar contra el tràfic de persones. Ha de ser castigat. Cada any, quantes dones, quants nens, quants homes cauen en mans de traficants? Sense llibertat, explotats de manera inhumana per finalitats econòmiques abjectes.

Em sumaré al Govern d'Andorra per tal d'adherir a tots aquests protocols. I dono les gràcies al senyor ministre, que és molt actiu pel que fa a tota aquesta lluita.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyora consellera.

Alguna intervenció per part d'algun grup?

Acabades les intervencions, i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació de la proposta per assentiment.

Punt número 2

2. Examen i votació de la proposta de ratificació del Conveni Europeu per a la Repressió del Terrorisme, fet a Estrasburg el 27 de gener de 1977, i de ratificació del protocol d'esmena del Conveni Europeu per a la Repressió del Terrorisme, fet a Estrasburg el 15 de maig de 2003.

Dono per fetes les intervencions, per tant, si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació de la proposta per assentiment.

Declaro aprovada la proposta.

Punt número 3.

3. Examen i votació de la proposta d'aprovació de l'adhesió d'Andorra al protocol destinat a prevenir, reprimir i castigar el tràfic d'éssers humans, en particular de dones i infants, que complementa el Conveni de les Nacions Unides contra la delinqüència organitzada transnacional.

Dono per fetes les intervencions i, si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació de la proposta per assentiment.

Declaro aprovada la proposta.

Punt número 4.

4. Examen i votació de la proposta d'acord sobre la informació als mitjans de comunicació i la publicitat institucional.

La proposta d'acord fou publicada en el Butlletí número 137/2021 del 29 de novembre i s'hi han presentat quatre esmenes conjuntament per part dels grups parlamentaris Demòcrata Liberal i Ciutadans Compromesos, les quals han estat publicades en el Butlletí número 50/2022 del 20 d'abril.

Per defensar la proposta d'acord formulada pels molt il·lustres senyors Pere López Agràs, Jordi Font Mariné, Joaquim Miro Castillo, Roger Padreny Carmona, Judith Salazar Àlvarez, Carles Sánchez Rodríguez i Susanna Vela Palomares, consellers generals del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, intervé la senyora Susanna Vela.

La Sra. Susanna Vela:

Gràcies, senyora síndica.

El 24 de novembre passat, el nostre grup parlamentari entrava a tràmit la proposta d'acord sobre la informació, els mitjans de comunicació i la publicitat institucional. Recordar que aquesta proposta d'acord la vam treballar arran de les inquietuds que ens van traslladar empreses i professionals del sector privat, els quals ens van manifestar la dificultat per sostenir el seu funcionament habitual perquè la situació provocada per la pandèmia els havia posat les coses molt difícils. A partir d'aquí vam sol·licitar la informació al Govern per conèixer la inversió pública en els mitjans de comunicació i vam poder detectar una manca d'objectivitat del criteri que decideix que s'inverteixi en un o altre mitjà de comunicació, així com sota quins paràmetres.

Aquests darrers dies hem conegut les dades i l'informe demolidor de l'organització internacional Reporters Sense Fronteres, que col·loca Andorra en la posició 53 de la Classificació Mundial de la Llibertat de Premsa. Andorra es troba per sota d'Espanya, per sota de França i per sota també de Portugal, que Portugal se situa al 7è lloc. Recordar que Andorra feia tres anys que es mantenia en la posició número 37. Aquesta organització afirma que la relació entre poder i mitjans a Andorra continua sent poc transparent i que es manté el model de vincles estrets i opacs. Per elaborar els informes, aquesta organització analitza indicadors com la pluralitat, la independència dels mitjans de comunicació respecte al poder econòmic i polític, l'eficàcia del marc legal per protegir el dret a la informació, la transparència de les institucions i les xarxes perquè la informació pugui circular.

Creiem que amb les accions que recull aquesta proposta d'acord s'avançarà en la independència dels mitjans de comunicació davant dels poders polítics i econòmics, promovent la pluralitat i la diversitat, tot garantint la igualtat d'oportunitats. Caldrà fer més accions, però, si volem superar els resultats preocupants d'aquest informe de la llibertat de premsa. La proposta que avui portem al ple per la seva consideració recull també la voluntat i l'esperit del projecte de resolució presentat el passat mes de gener pel Consell d'Europa sobre el paper dels mitjans de comunicació en temps de crisi, en el que es convida als estats membres a reconèixer i a potenciar el paper dels mitjans de comunicació com a actors crucials en la gestió d'una crisi i com a node essencial de la xarxa de comunicació més ampla, especialment en temps de crisi, i, entre altres, poder garantir les condicions per

a un sistema mediàtic sòlid, pluralista i independent, capaç de fomentar processos deliberatius coherents en l'àmbit local i també en l'àmbit internacional.

Hem valorat les empreses, les esmenes, perdoneu, presentades pels grups de la majoria. Hem pogut discutir-les i hem trobat punts d'acord per tirar endavant aquesta proposta d'acord, malgrat que no reculli tots els punts que voldria breument detallar a continuació, perquè de ben segur representaran un avenç i una millora substancial de la situació actual. La consellera no adscrita, la senyora Montaner, m'ha donat el seu suport, per tant, li agraeixo. No coneixem encara la postura del grup de Terceravia, Terceravia + Unió Laurediana + Independents, però confiem que tindrà un vot a favor d'aquesta proposta d'acord, perquè el que fa és reconèixer la funció social dels mitjans de comunicació amb l'objectiu de poder protegir la pluralitat i la qualitat de la informació.

El text de la proposta el coneixen, senyors i senyores conselleres, perquè va ser publicat al butlletí del Consell General, però amb relació... només voldria destacar (que) la voluntat de la proposta és protegir aquesta pluralitat. Pensem que és necessari el repartiment equitatiu de les insercions de la publicitat institucional de les diferents campanyes, garantint que arribi a tots els mitjans tots aquells que aportin una informació rellevant, que són de servei públic, contrastat i elaborat segons criteris de professionals de qualitat. Entenem, donat que la crisi econòmica i la conseqüència de la pandèmia posava en perill, o ha posat en perill, la pervivència de sistemes de comunicació, llavors les entitats públiques, com a garants de la llibertat d'expressió i de la informació, hem de contribuir perquè aquests mitjans puguin continuar treballant amb el compromís de defensar la llibertat i el futur democràtic de la nostra societat.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyora Vela.

A continuació intervé en representació dels grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i Ciutadans Compromesos per exposar les quatre esmenes presentades la senyora Mònica Bonell.

La Sra. Mònica Bonell:

Gràcies, senyora síndica.

Els grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i Ciutadans Compromesos, després de rebre els mitjans de comunicació i després d'analitzar i valorar la proposta d'acord presentada pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, van presentar quatre esmenes al text.

La primera esmena modifica el que nosaltres hem anomenat l'exposició de motius, però ve a esmenar la redacció primera d'aquesta proposta d'acord, i afegeix que l'article 14 de la Constitució garanteix el dret a la intimitat, a l'honor i a la pròpia imatge. En aquest sentit, considerem que el text ha de fer referència a dues lleis que s'han aprovat recentment per a la protecció de dades i per garantir la protecció de les persones físiques com a dret fonamental en relació amb el tractament de la seva informació. Ens referim a la Llei

qualificada de protecció de dades personals i a la Llei de transparència, accés a la informació pública i Govern obert. També hem volgut que consti en aquesta redacció d'exposició de motius que els mitjans de comunicació són fonamentals per garantir l'ús del català i per transmetre contingut i informació en la llengua oficial d'Andorra. La implicació dels mitjans, ja sigui premsa escrita, ràdio, televisió o Internet, és fonamental perquè permet fer arribar a tota la societat, dins i fora del país, informació en la nostra llengua. Finalment, també hem introduït en aquesta exposició de motius que la proposta de repartiment de les insercions de publicitat institucional ha de tenir en compte un conjunt de criteris que detallarem més endavant.

La segona esmena presentada se centra en el fons de l'encomana que es fa al Govern sobre el pla d'ajudes als mitjans de comunicació. Des de la coalició considerem que no podem incloure excepcions fiscals, ja que vulneraríem el principi que tota activitat econòmica ha de contribuir a l'Estat. Tampoc estem d'acord en suprimir el lloguer del repetidor, ja que no són els mitjans els únics que en fan ús i no seria equitatiu per a la resta de sectors. A més, en aquesta encomana a Govern, hem cregut oportú establir uns criteris per accedir al pla d'ajudes que es contempla en la proposta d'acord. Uns criteris de valoració d'ajudes que també faci més equitatiu el repartiment de la publicitat institucional.

Els criteris són els següents. Programació en català o redacció en català segons el tipus de mitjà de comunicació, que el mitjà estigui radicat a Andorra, un nombre de treballadors, tenint en compte organigrama i perfils; en aquest punt hem acordat una transacció perquè no sigui necessari un mínim de treballadors com nosaltres proposàvem en les esmenes. En el cas dels mitjans digitals, no es contempla aquest criteri, ja que la premsa escrita compta també amb plataformes digitals i, molt sovint, els treballadors poden fer la doble funció de redactor en paper i redactor digital. Les audiències dels mitjans, en aquest cas, pel que fa a les ràdios, també és un altre criteri que hem introduït. També per les ràdios, que la programació s'ajusti al projecte en virtut del qual es va concedir la concessió administrativa de l'emissora, periodicitat amb què es publiquen els mitjans escrits, nombre de pàgines editades i d'exemplars impresos, que siguin mitjans generals pel que fa als mitjans escrits i digitals, periodicitat de la seva actualització pel que fa als mitjans digitals.

Anant ara a la tercera esmena presentada, hem cregut necessari suprimir l'encomana de la creació d'un organisme independent per assumir la supervisió de la informació i la publicitat que es difongui a través dels mitjans de comunicació. D'altra banda, per una necessitat de contenció de la despesa pública, d'una banda, perdó, per una necessitat de contenció de la despesa pública i, de l'altra, tenint en compte que en el context de l'acord d'associació, i quan aquest estigui... sigui una realitat, tots els reguladors dels diferents sectors quedaran englobats en un d'únic. Per tant, no resulta necessària la creació d'un organisme independent que es veurà abocat a desaparèixer en el context de l'acord europeu.

Finalment, la darrera esmena presentada suprimeix l'encomana perquè el Govern treballi un projecte de llei relatiu a la responsabilitat dels poders públics de promoure les condicions per garantir el dret a la informació, la llibertat d'informació dels mitjans i el deure d'aquests a oferir una informació veraç, plural i de qualitat. No ho considerem necessari, ja que l'article 12 de la Constitució ja reconeix aquestes llibertats fonamentals. També l'article 14 de la Carta Magna, que garanteix el dret a la intimitat, a l'honor i a la pròpia imatge, i l'article 72,

que estableix expressament la submissió de l'actuació de l'Administració pública al principi de transparència. Aquests articles, posats en concordança amb les recents aprovades lleis de protecció de dades personals i la de transparència, fa que resulti innecessària l'adopció d'aquest nou text legislatiu que consta en la proposta d'acord inicial.

Ja per acabar, pel que fa a l'encomana al Govern sobre la reforma per llei de la ràdio i la televisió públiques, inicialment vam proposar la seva supressió. Tenint en compte la nova llei de ràdio i televisió d'Andorra, que s'està negociant en l'acord d'associació amb la Unió Europea i que correspon a l'annex 11, hem acceptat finalment una transacció del Grup Socialdemòcrata perquè la futura llei pugui incloure certs criteris que la consellera Vela explicarà seguidament, quan llegeixi la proposta d'acord consensuada.

Tenint en compte que la gran majoria de les esmenes que vam presentar a l'abril han estat acceptades i transaccionades amb el PS, els volem agrair la seva predisposició i col·laboració. És indispensable que, de manera conjunta i coordinada, seguim vetllant per preservar l'essencial tasca que fan els mitjans de comunicació per proporcionar informació de serveis als nostres ciutadans, per donar a conèixer la realitat del nostre país, dins i fora les nostres fronteres, per ajudar a formar una opinió pública i garantir una societat democràtica. També, i no menys important, per la important promoció i divulgació que fan de la llengua catalana la nostra llengua oficial.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora consellera.

Seria el temps de la resta de membres de la cambra.

Senyora Montaner, desitja intervenir? Té la paraula.

La Sra. Carine Montaner:

Gràcies, senyora síndica.

Primer de tot dir que donaré tot el meu suport a la proposta d'acord del Grup Socialdemòcrata. Els felicito per posar a sobre de la taula aquesta temàtica tan important. Dit això, només manifestar el meu neguit pel que fa a la caiguda de 14 llocs de la premsa andorrana a nivell de la classificació mundial de la llibertat de la premsa. Per a mi és important lluitar per tenir una major independència entre el poder i els mitjans de comunicació per informar degudament la ciutadania. És important allunyar-se de la manipulació i de la propaganda impulsada els anys 20 per les tècniques d'Edward Bernays. Com deia Malcom X: «Els mitjans de comunicació us poden fer detestar els oprimits i us poden fer agradar els seus opressors».

Malauradament, avui en dia una part de la premsa busca la maximització de clics al detriment de la veracitat de la informació amb titulars sensacionalistes. Quants de nosaltres hem sigut una de les víctimes d'aquest linxament mediàtic? Nosaltres, personatges públics, amb semàfors vermells, taronges, etcètera. Crec que aquesta proposta d'acord és la base

i penso que el Govern hauria d'aprofitar aquesta proposta d'acord per també intentar donar solucions a les problemàtiques actuals, per garantir també l'ètica periodística del nostre país.

Moltes gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora consellera.

El grup parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, desitja intervenir?
Senyor Oliver Alís, teniu la paraula.

El Sr. Oliver Alís:

Gràcies, senyora síndica. Ho faré des de l'escó.

Bé, doncs, hem pogut analitzar la proposta del Grup Parlamentari Socialdemòcrata que es va publicar el 29 de novembre del 2021. Hem pogut analitzar també les esmenes proposades per als grups de la majoria, publicades el 20 d'abril del 22, i hem pogut veure la proposta d'acord pactada entre els grups de la majoria i el Grup Parlamentari Socialdemòcrata. En aquest sentit, no hi veiem més qüestió i hi votarem a favor. Pensem que, certament, podria ser un primer pas per tal de millorar la nostra nota donada sobre la llibertat d'expressió al país.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyor Alís.

Desitja un segon torn d'intervencions o passem directament a la consulta? D'acord.

Senyora Bonell, vostè desitja intervenir?

La Sra. Mònica Bonell:

Gràcies, senyora síndica.

Sí, només perquè crec que és just dir que els grups de la majoria, en les reunions mantingudes amb els representants de l'associació dels mitjans de comunicació, ens van parlar dels neguits i dels problemes que van patir durant la pandèmia, però en cap cas mai ens van parlar d'una falta de llibertat d'expressió ni van posar de manifest algunes de les coses que s'han dit a l'hemicicle avui.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies.

Si no hi ha més intervencions, demanaria als proposants quin és el text final que se sotmet a votació. És a dir, si s'accepta el text esmenat o es manté la proposta inicial. Senyora Vela.

La Sra. Susanna Vela:

Gràcies, senyora síndica.

Per contestar una mica a la consellera Bonell, les manifestacions que diem no les diem nosaltres. Són manifestacions conegudes. Hi ha un informe que es pot consultar a Internet i diu el que diu. És a dir, els mitjans de comunicació a les vostres reunions poden expressar els neguits que siguin, però no són paraules nostres. Són paraules que recull aquest informe de Reporters sense Fronteres.

Passaré a llegir, si us sembla, la proposta d'acord un cop integrada les esmenes proposades i les transaccions proposades pels grups de la majoria. La proposta queda de la següent manera:

Les llibertats de comunicació i d'informació són un bé comú que pertany a la ciutadania, un dret fonamental i imprescindible per exercir els altres drets i per garantir la democràcia. Les llibertats de comunicació i d'informació, en democràcia, garanteixen a la ciutadania l'accés a la informació plural i veraç que li permet prendre decisions i exercir lliurement els seus drets amb plenitud de coneixement. La llibertat d'informació compleix una funció social fonamental a través dels mitjans de comunicació social, la formació de l'opinió pública lliure. De textos legals que el determinen n'hi ha molts, tant en l'àmbit internacional com en el nacional. La Declaració Universal dels Drets Humans, en el seu article 19, i la de la Convenció Europea de Drets Humans, en el seu article 10, protegeixen el dret a la llibertat d'opinió i d'informació. En l'àmbit nacional, l'article 12 de la Constitució reconeix les llibertats d'expressió, de comunicació i informació.

La nostra legislació encara no ha desplegat la responsabilitat dels poders públics de promoure les condicions per a garantir la llibertat d'informació i el dret a l'opinió i a rebre dels mitjans de comunicació una informació veraç. Sí, en canvi, s'ha regulat la protecció dels drets a la intimitat, a l'honor i a la pròpia imatge, Llei 13/2014, del 27 de novembre, qualificada de la protecció civil, els drets de la intimitat, a l'honor i a la pròpia imatge. L'article 14 de la Constitució del Principat d'Andorra garanteix el dret a la intimitat, a l'honor i a la pròpia imatge. En aquest sentit, no podem obviar que la ràpida evolució tecnològica i la globalització han plantejat nous reptes per a la protecció de les dades personals.

Aquests avenços han fet necessari implementar un marc sòlid i coherent per a la protecció de les dades i per garantir la protecció de les persones físiques com a dret fonamental en relació amb el tractament de la seva informació. Així, el Consell General, en la seva sessió del 28 d'octubre del 2021, va aprovar la Llei 29/2021, del 28 d'octubre, qualificada de protecció de dades personals, que té per objecte actualitzar la normativa relativa al tractament que, tant persones o entitats privades com l'Administració pública andorrana, duen a terme de les dades corresponents a persones físiques, acollint-se a la nova regulació europea, continguda al Reglament General de Protecció de Dades, i modernitzant el marc jurídic existent, basat en la Llei 15/2003, del 18 de desembre, qualificada de protecció de dades personals.

Al seu torn, l'apartat 3 de l'article 72 de la Constitució del Principat d'Andorra estableix expressament la submissió de l'actuació de l'Administració pública al principi de transparència. L'aprovació de la Llei 33/2021, del 2 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i Govern obert, té per objectiu una transformació profunda en l'organització de les administracions i la seva relació amb la ciutadania per fomentar el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana i la millora de la qualitat de la informació pública i la gestió administrativa.

Els mitjans de comunicació tenen una funció social i són, per definició, un servei públic. Ho són fins i tot els privats, perquè el que compta no és que estiguin en mans privades, sinó el fet que la seva existència respon a la necessitat que tothom pugui exercir la seva llibertat d'informació. També són un servei públic perquè contribueixen de manera decisiva a configurar l'opinió pública i a fixar models i maneres de fer. És a dir, són fonamentals en el procés de socialització de les persones. Els mitjans de comunicació també són fonamentals per garantir l'ús del català i per transmetre contingut i informació en la llengua oficial del Principat d'Andorra. El futur de l'ús de la llengua oficial depèn de molts factors. La col·laboració dels mitjans de comunicació, ja sigui premsa escrita, ràdio, televisió o internet, permet fer arribar a tota la societat, dintre i fora del Principat d'Andorra, informació en català.

La comunicació amb la societat a través de mitjans de comunicació d'informació general, premsa, ràdio, televisió i internet, i de les xarxes socials, és una de les eines més eficients per al foment de l'ús del català, per a la projecció de la imatge de les institucions i per a la comunicació amb la majoria dels seus públics, tant interns com externs. Amb l'objectiu de protegir la pluralitat i la qualitat de la informació, així com la sostenibilitat de mitjans de comunicació, que depèn dels seus lectors i subscriptors, és necessari un repartiment equitatiu de les insercions de publicitat institucional, garantint que arribi als mitjans que aporten informació rellevant de servei públic contrastada i elaborada segons criteris professionals de qualitat. El repartiment de les insercions de publicitat institucional s'ha de fer tenint en compte els criteris com poden ser la periodicitat, el nombre de treballadors fixos, el nombre de pàgines editades, el nombre d'exemplars impresos, que els mitjans siguin d'informació general, i, per últim, però no menys important, que s'editin totalment en català.

Donat que la crisi econòmica i social, conseqüència de la pandèmia de la COVID-19, posa en perill la pervivència dels sistemes de mitjans de comunicació, les administracions i altres entitats públiques, com a garants de la llibertat d'expressió i informació, han de contribuir a que els mitjans puguin continuar amb el seu compromís en defensa de la llibertat i del futur democràtic de la nostra societat. Donat que compartim el valor i la riquesa social i cultural dels mitjans de comunicació, donat que s'ha de posar en primer pla el respecte a la independència dels mitjans de comunicació, públics i privats, davant dels poders polítics i econòmics, que s'ha de facilitar l'accés de tots els ciutadans a la informació i a la participació democràtica en els afers públics, i que s'ha de promoure la pluralitat i la diversitat, tot garantint la igualtat d'oportunitats.

Donat que la ràdio i televisió pública, amb mecanismes de control democràtic real, reforça la cultura periodística basada en la llibertat d'expressió i en el pluralisme informatiu, facilita

l'accés igualitari al coneixement i enforteix els valors de la diversitat cultural i, consegüentment, per tot el que s'ha exposat, el Consell General acorda:

Encomanar a Govern un pla d'ajudes i mesures; drets d'emissió; Pla Nacional del foment de la lectura que inclogui la premsa impresa i digital adreçat als mitjans de comunicació privats per compensar la forta caiguda de la inversió publicitària, conseqüència de la crisi social i econòmica provocada per la COVID-19, i encaminades al manteniment de la seva funció de servei públic i dels llocs de treball que generen.

Encomanar al Govern la promoció i la garantia de la concurrència en les contractacions dels mitjans de comunicació i de les agències de notícies i d'empreses del sector de la comunicació, tenint en compte els criteris següents: pel que fa a les ràdios, que tinguin el 90 per cent de la programació en català amb continguts sobre actualitat d'Andorra, incloent-hi música en català, que aquestes estiguin radicades a Andorra, nombre de treballadors fixos tenint en compte d'organigrama i perfils, audiències, que la programació s'ajusti al projecte en virtut del qual es va concedir la concessió administrativa de l'emissora. Pel que fa als mitjans escrits, que siguin mitjans al 100 per cent escrits en català, que siguin d'informació general, la periodicitat amb què es publiquen, el nombre de treballadors fixos tenint en compte organigrama i perfils, el nombre de pàgines editades i el nombre d'exemplars impresos. I, pel que fa als mitjans digitals, que siguin mitjans 100 per cent en català, que siguin d'informació general, les audiències, la periodicitat en la seva realització.

S'encomana al Govern que elabori, aprovi, i difongui anualment un pla de publicitat i comunicació institucional amb la informació detallada de cada campanya institucional programada, els mitjans de comunicació on serà difosa cada una de les campanyes i el pressupost de cada campanya. Encomanar al Govern un estudi d'audiències de mitjans de comunicació, precisant-ne bé els paràmetres. Encomanar al Govern l'actualització de la classificació d'activitats econòmiques per incloure els diferents perfils professionals relacionats amb el món de la comunicació, definint-ne les competències i evitar, així, possibles conflictes d'intrusisme.

Finalment, encomanar al Govern que quan elabori la nova llei de ràdio i televisió públiques inclogui, entre altres criteris, els següents: un pla d'igualtat que asseguri la seva diversitat i la pluralitat, un sistema de finançament transparent fixat per un contracte programa, el respecte dels drets i les llibertats en l'àmbit audiovisual i la garantia del compliment de la norma reguladora de la programació i la publicitat.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies, senyora consellera.

Vist el manifestat, el text final que se sotmet a votació és el text esmenat i, si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del dit text per assentiment.

Declaro aprovada la proposta.

Punt número 5.

5. Examen i votació de la Proposició de llei de protocol i cerimonial.

L'informe de la Comissió Legislativa de Política Exterior ha estat publicat en el Butlletí número 55/2022 del 2 de maig.

Intervé per exposar l'informe de la Comissió el Molt Il·lustre senyor Pere López Agràs, nomenat ponent per part de la Comissió.

El Sr. Pere López:

Gràcies, senyora síndica.

El passat 11 de novembre la Proposició de llei de protocol i cerimonial va ser presa en consideració per aquesta cambra amb els vots de la majoria. Amb aquesta proposició van presentar-se trenta-una esmenes a l'articulat, totes elles per part del Grup Parlamentari Demòcrata. La proposició de llei i les esmenes presentades van ser trameses a la Comissió Legislativa de Política Exterior, el 9 de març, la qual s'ha reunit en tres ocasions amb relació a aquesta proposició de llei. El dia 24 de març, per procedir a nomenar-me com a ponent per a aquesta proposició, d'acord amb l'ordre establert a l'inici de la legislatura i per examinar les esmenes presentades. El dia 7 d'abril, per debatre i votar les esmenes presentades. Ressaltar que totes les esmenes van ser aprovades. Vint-i-dos tal com havien estat presentades i nou després d'haver estat transaccionades.

El resultat de les votacions va ser, en totes les esmenes, el mateix: 20 vots a favor dels grups parlamentaris de la majoria; Demòcrata, Liberal i Ciutadans Compromesos; i del grup parlamentari de Terceravia + Unió Laurediana + Independents, i 7 abstencions del Grup Parlamentari Socialdemòcrata. I finalment, el dia 27 d'abril la Comissió va reunir-se per introduir diferents modificacions de tècnica legislativa i per aprovar l'informe de la Comissió.

Avui, doncs, se sotmet a aquest ple a la Proposició de llei de protocol i cerimonial, tal com resultat dels treballs en comissió que acabo de presentar.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Iniciem les intervencions.

Senyora Montaner, consellera general no adscrita. Seria el seu torn, si desitja intervenir.

La Sra. Carine Montaner:

Primer de tot, felicitar els consellers de la Comissió Legislativa, i manifesto el meu suport a nivell d'aquesta llei.

Gràcies.

La Sra. síndica general:

Gràcies.

Pel grup parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, desitgen intervenir?
Senyor Josep Pintat.

El Sr. Josep Pintat:

Sí. Gràcies, senyora síndica.

El nostre vot serà en el mateix sentit que el de la comissió. Recolzarem aquesta Llei de protocol i cerimonial.

Moltes gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyor Pere López. Té la paraula.

El Sr. Pere López:

Si, gràcies, senyora síndica.

El vot del Grup Parlamentari Socialdemòcrata serà d'abstenció. Ja vam debatre en el seu dia, i no ho repetirem avui, sobre la conveniència i l'oportunitat d'aquesta proposició de llei en un context com l'actual, però en tot cas, per nosaltres ha estat impossible treballar-la perquè hem atès altres consideracions, altres textos legislatius, i com que vam votar totes les esmenes d'abstenció, doncs bé, avui ens abstindrem en el debat d'aquesta llei, no sense agrair l'esforç explicatiu que han fet els consellers a la majoria, particularment els consellers demòcrates que van presentar les esmenes, i sense menystenir la iniciativa, insistim que per nosaltres, per raons de conveniència i d'oportunitat, doncs no ens ha estat possible treballar aquesta proposició de llei.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, senyora Mònica Bonell. Teniu la paraula.

La Sra. Mònica Bonell:

Gràcies, senyora síndica.

Perdó, senyor secretari, el rellotge ja estava en funcionament, eh? (Riu)

Primer de tot, vull agrair el vot favorable de la senyora Carine Montaner, del grup parlamentari Terceravia i també l'abstenció per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata.

El passat 11 de novembre vam aprovar en aquesta cambra, amb 17 vots a favor, 8 en contra i 3 abstencions, la presa en consideració de la Proposició de Llei de protocol i cerimonial. Una llei perquè Andorra pugui tenir una normativa pròpia que reguli els ordres de precedència de les autoritats en els diferents actes oficials. Una llei que respecta i realça, ja ho vaig dir en aquella intervenció, la nostra història, els usos i costums, els càrrecs i institucions, les persones que han contribuït o contribueixen a fer créixer Andorra. En definitiva, una llei que posa en valor part de la història del nostre país i reafirma l'orgull que ens ha portat a ser on som en l'actualitat. Malgrat tot, des de la bancada de l'oposició van considerar que no era ni l'oportunitat ni la conveniència d'entrar a tràmit la llei.

És ben cert que al llarg d'aquests darrers tres anys hem viscut fets que difícilment oblidarem, com la resta del món. La pandèmia de la COVID-19 marcarà la legislatura i s'hi ha de sumar el període postpandèmia i els conflictes internacionals que estan afectant la nostra economia. Compartim amb vostès la preocupació. Són moments complicats i així ho demostra el fet que tot aquest temps no hem deixat de treballar per pal·liar la situació, per estar al costat de la ciutadania i del país. Les darreres accions anunciades pel cap de Govern, amb una pujada considerable de l'IPC, de les pensions i la gratuïtat del transport públic, així ho veurà. Tampoc hem deixat de treballar des del Consell General. En aquests sis mesos, des de la presa en consideració de la llei, les comissions han tramitat fins a divuit lleis. Aquí hem de sumar la feina que està duent a terme la Comissió especial de seguiment de la CASS i per a la sostenibilitat de les pensions, i també la que hem fet fora de les nostres fronteres les diferents delegacions a organismes internacionals. Per tant, la tramitació de la Llei de Protocol i cerimonial no ha frenat, ni perjudicat, ni alentit cap dels textos legislatius. Ho vam garantir i així ha estat.

En part, aquest fet ha estat possible gràcies als companys de la Comissió d'Exteriors, als grups parlamentaris del PS i de Terceravia, que han col·laborat perquè el text hagi avançat sense entrebancs. I també és cert que la Llei de protocol i cerimonial no és tan determinant com la majoria de les divuit lleis treballades aquests sis mesos, o les que aprovarem fins a finals de la legislatura, sense oblidar, tampoc, les que hem aprovat des de l'inici d'aquesta. Llei que contribueixen i aporten progrés al país, que tenen un major impacte en la ciutadania que la llei que avui aprovarem. Però no li hem de restar rellevància només perquè no resolgui de manera directa i vinculant els neguits dels nostres ciutadans. De fet, durant el treball sobre la llei, hem mantingut un diàleg constant amb les institucions, entitats i persones implicades en el seu contingut. No han estat pocs els que ens han vingut a trobar per fer aportacions, fet que demostra que, malgrat no ser transcendent, sí que ha de ser considerada una llei important.

En total, els grups de la majoria vam presentar 31 esmenes, fruit, moltes d'elles, de les aportacions rebudes, i gràcies a les quals hem pogut millorar i completar una llei que, reitero, facilitarà a les institucions i altres entitats públiques i privades l'organització d'actes i esdeveniments. Paral·lelament, permetrà reconèixer aquelles persones, institucions o entitats que s'hagin distingit de manera extraordinària per la seva dedicació, constància i

esperit d'iniciativa en benefici d'Andorra, siguin la seva promoció econòmica, divulgació científica, històrica o cultural, o per fets de marcada transcendència. Aquest reconeixement es farà mitjançant dues distincions, l'Ordre de Carlemany i la Creu dels Set Braços, que s'integren en un dels apartats de la Llei, que, precisament, hem ampliat i completat mitjançant esmenes, i també gràcies a les aportacions que ens han fet.

Estem d'acord, companys de l'oposició, que la Llei de protocol i cerimonial, que la Llei no és cabdal. No ens permet posar fi a la necessitat d'ampliar l'oferta d'habitatge a un preu raonable ni troba la solució al dèficit de la CASS. Tampoc contribueix a la reactivació econòmica de les empreses ni millora el poder adquisitiu de la població. Aquestes qüestions, les necessitats principals d'Andorra, s'han de treballar amb altres mesures i textos legislatius que estem impulsant, i no en tinguin cap dubte, seguirem impulsant, tal com hem fet fins ara.

No vull acabar la meua intervenció sense agrair totes les persones que han contribuït perquè aquesta Llei sigui una realitat. Des de la legislatura 2009-2010, quan es va començar a redactar, fins a l'actualitat, especialment el meu company, senyor Carles Enseñat. També als grups de l'oposició, perquè, tot i les valoracions fetes el dia de la seva presa en consideració, han contribuït al fet que el text pugui arribar avui a aquesta cambra. Hem treballat amb celeritat, evitant qualsevol opció d'entorpir altres textos i, per tant, garantint el nostre compromís de treballar per la ciutadania d'Andorra. Per tot l'esmentat, els grups de la majoria votarem a favor de la proposició de Llei.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora consellera.

Pel Govern, senyor Espot, teniu la paraula.

El Sr. Xavier Espot:

Moltes gràcies.

L'origen de la paraula protocol l'hem de cercar en el llatí, que al seu torn també prové d'una paraula del grec clàssic, que vol dir la primera fulla o tapa d'un manuscrit important amb notes sobre el seu contingut. Molts historiadors apunten que el primer codi de referència de normes protocol·làries es remunta a fa més de 3.750 anys, a la Babilònia del segle XVIII abans de Crist. Un codi on ja es descriu minuciosament com havia de ser la cerimònia de coronació del rei o quin ha de ser l'ordre de precedència de les autoritats. Ja al segle VI abans de Crist, els governants de l'antiga Grècia enviaven els seus representants en missions a altres territoris per defensar els seus interessos. A l'antic Egipte, a Roma, a l'Antic Testament de la Bíblia, també trobem constants referències sobre protocol. A finals del segle XX... Perdó, a finals del segle XVI les missions permanents ja eren freqüents, però no és fins al segle XIX quan el Congrés de Viena, després de les Guerres Napoleòniques, estableix pròpiament la creació del servei diplomàtic tal com l'entendem ara. I així, al llarg de

la història, les diferents civilitzacions sempre han evidenciat la necessitat d'establir un protocol per normalitzar les relacions entre les persones i entre les institucions i els Governos.

A Andorra, l'aprovació de la Constitució va comportar el desplegament d'un volum legislatiu molt important en diversos àmbits que fins aleshores no estaven regulats. Però no es va concebre, en aquell moment, la necessitat de legislar al voltant del protocol i de les seves derivacions. A manca d'una llei específica, doncs, el protocol a Andorra es fonamenta, com a mínim fins que entri en vigor aquesta llei, en els usos i costums, en definitiva, en la tradició. Per aquest motiu, els professionals han pres com a referència els usos i costums recollits al Manual Digest i posteriorment als preceptes de la Carta Magna, i han establert dos tipus de símbols protocol·laris: els propis de l'Estat i aquells inherents als càrrecs públics.

El reconeixement internacional amb l'ingrés d'Andorra a les Nacions Unides o al Consell d'Europa, entre altres organismes, i el procés d'homologació i d'enfortiment de les relacions bilaterals més enllà de les nostres relacions amb Espanya i França han comportat al llarg d'aquestes darreres dècades un augment de visites oficials al nostre país, cosa que ha evidenciat la necessitat de posar negre sobre blanc quin ha de ser el protocol d'Estat amb les seves lleis, els seus costums i els seus serveis cerimonials, que, en definitiva, recullen la nostra història, la nostra arquitectura institucional i, per què no dir ho, la nostra identitat.

El resultat del treball de la Comissió Legislativa de Política Exterior és un text que, des de la perspectiva del Govern que tinc l'honor d'encapçalar, clarifica l'ordre de precedències en els actes en funció de la institució que els convoca, el tractament protocol·lari, la rebuda dels coprínceps i les autoritats estrangeres, l'ús en les celebracions dels espais i edificis públics, les festes nacionals, el règim de dol nacional i els funerals d'Estat, entre altres qüestions, i que a la vegada, ho ha dit la consellera Mònica Bonell, inclou la creació d'una distinció.

Permeteu-me que incideixi especialment en el capítol de les condecoracions, perquè, al marge d'aclarir-ne alguns aspectes, la proposició de llei que ens ocupa, la Proposició de llei de protocol i cerimonial crea la distinció de la Creu dels Set Braços, la de més rang, amb la qual es vol reconèixer totes les persones en vida o a títol pòstum, institucions o entitats nacionals o estrangeres que s'hagin distingit de manera extraordinària per la seva dedicació, constància i esperit d'iniciativa i hagin contribuït significativament al benefici del Principat d'Andorra, a la seva promoció econòmica i a la divulgació científica, històrica o cultural, tant al Principat d'Andorra com a l'exterior o per fets de marcada transcendència. A més, la Proposició de llei de cerimonial també manté i regularitza, cosa que era prou necessari, la distinció de l'Ordre de Carlemany, atorgada en el passat a personalitats tan rellevants i importants com el senyor Desmond Tutu, com a segon, en aquest cas, en l'orde de precedència de les noves condecoracions.

Molt il·lustres conselleres i consellers, vull, en tot cas, agrair la feina de la Comissió Legislativa de Política Exterior. Malgrat que totes les esmenes que s'han presentat ho han estat per part del Grup Parlamentari Demòcrata en representació dels grups parlamentaris de la majoria, em consta la bona voluntat i l'entesa que hi ha hagut en el si de la comissió. I si bé és cert, enllaçant amb la reflexió que feia la consellera Bonell, que aquesta llei no és una llei prioritària, sí que és necessària en un estat de dret que ha de comptar amb un protocol oficial on els usos i costums encara perduren, però han de conviure, com no pot

ser d'una altra manera, amb una normativa més apropiada, més adaptada a la societat del segle XX. I des del meu punt de vista, i crec que molts de nosaltres hi estarem d'acord, el Consell General, i en general totes les institucions públiques, no només han d'atendre allò que és prioritari, sinó que també han d'atendre allò que és necessari.

Som conscients que encara queda camí per recórrer en aquest àmbit. Tanmateix, estem convençuts que aquesta llei serà un valuós instrument de consulta i d'utilitat per als professionals del protocol i de la comunicació, sense anar més lluny, aquells que depenen de la institució que encapçala i en general, també, per totes les persones que treballen en gabinets i institucions que portin a terme tasques relacionades a promoure i organitzar actes oficials relacionats amb altres entitats i organitzacions, ja siguin públiques o privades.

Ja sigui diplomàcia, tradició, sociologia, història, harmonia, el protocol és una ciència i un art que s'ha de respectar, perquè, al cap i a la fi, el seu objectiu és el respecte de les persones i els àmbits socials, ja sigui en l'àmbit polític, social, cultural o religiós, entre una àmplia llista.

Moltes gràcies.

La Sra. síndica general:

Gràcies.

Iniciarem, si així ho desitgen, el segon torn d'intervencions.

Algú desitja intervenir per part dels grups?

Doncs, acabades les intervencions, s'obre un breu termini de temps per votar.

Ens manifesten el seu vot, senyor Padreny? D'acord.

Secretària, ens comunica els resultats, si us plau?

La Sra. Susanna Vela:

Sí, gràcies.

20 vots a favor, cap en contra i 6 abstencions.

La Sra. síndica general:

A vista del resultat, declaro aprovada la proposició de llei.

Punt número 6.

6. Examen i votació del projecte de Llei del Pla d'estadística 2022-2025.

L'informe de la Comissió legislativa d'Afers Socials i Igualtat ha estat publicat en el Butlletí número 56/2022, del 3 de maig. Intervé per exposar l'informe de la Comissió la Molt Il·lustre Senyora Alexandra Codina Tort, nomenada ponent per part de la Comissió.

La Sra. Alexandra Codina:

Gràcies senyora síndica.

En data 1 de març del 2022, la Comissió Legislativa d'Afers Socials i Igualtat em va nomenar ponent del projecte de Llei del Pla d'estadística 2022-2025 i, com a tal, exposo avui davant del Consell General l'informe de la Comissió. La Comissió Legislativa d'Afers Socials i Igualtat va examinar durant les reunions mantingudes els dies 22 de març, 1, 13, 22 i 28 d'abril, les 61 esmenes presentades. 9 esmenes presentades pel Grup Parlamentari Demòcrata de manera conjunta amb el Grup Parlamentari liberal, 40 esmenes presentades pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata i, finalment, 12 esmenes presentades pel grup parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents. D'aquestes, 22 s'han aprovat per unanimitat, 34 han estat retirades per posteriorment ser transaccionades i aprovades per unanimitat, 2 han estat rebutjades, 2 s'han retirat per posteriorment ser transaccionades i aprovades per majoria, i finalment se n'ha retirat una.

Esmenes tècniques. Els membres de la Comissió han validat les següents esmenes tècniques: Substituir el terme Principat, que apareix en diferents ocasions al llarg del text, per Andorra. Adaptar per coherència els annexes de la Llei a l'estadística de construcció aprovada mitjançant transacció i inicialment no prevista.

Del resultat de la votació de les esmenes se'n desprèn l'informe de la Comissió, el text del qual es sotmet avui a consideració d'aquesta cambra.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora consellera.

Pel Govern, senyor Jordi Gallardo. Teniu una paraula.

El Sr. Jordi Gallardo:

Gràcies, senyora síndica.

Senyores conselleres i senyors consellers, el 2013, l'aprovació de la Llei de la funció pública... de l'Estadística Pública, perdó, va establir que s'ha de planificar i ordenar l'activitat estadística a l'entorn d'un pla estadístic que s'ha d'aprovar per Llei. La Llei del Pla d'estadística 2018-2021 va ser el primer pla estadístic del Principat i al llarg d'aquests quatre anys ha esdevingut una eina fonamental per ordenar, regular i sistematitzar l'activitat estadística del Principat, conformat per totes les institucions i els òrgans que duen a terme activitats estadístiques públiques, així com les persones físiques o jurídiques que, amb finalitats estrictament estadístiques, hagin subscrit un acord amb algun dels organismes.

El desenvolupament d'aquest primer pla s'ha inscrit en un context en el qual l'estadística pública, tant a escala internacional com nacional, ha fet front a tres desafiaments importants. En primer lloc, la necessitat creixent d'estadístiques oficials, ja sigui per a completar les fonts internes com per a aportar dades del nostre país al si dels organismes

internacionals dels quals formem part, com poden ser el Fons Monetari Internacional. En segon lloc, l'exigència d'estadístiques de qualitat i d'actualitat. I en tercer lloc, la sostenibilitat dels recursos i mitjans que cal destinar-hi, cercant sempre l'eficiència i la reducció de la càrrega informativa als administrats.

El Pla 2018-2021 va incorporar un elevat nombre de noves activitats, 147, fet que va representar un esforç important en la identificació de les fonts necessàries, disseny dels tractaments i edició dels resultats. En el transcurs dels quatre anys que ha durat el primer Pla estadístic d'Andorra, hem constatat com el creixent volum d'informació i de fonts diverses sobre un mateix àmbit temàtic requereix disposar de procediments i eines d'integració altament consolidades. En aquest context, el principal objectiu de l'estadística pública ha de consistir en implementar nous mètodes de producció que permetin guanys tant en la qualitat de les estadístiques com en l'eficiència, integrant i harmonitzant les diferents estadístiques, limitant tant la càrrega als administrats, als informats, com els costos d'elaboració, dins del respecte a l'equilibri entre les diferents temàtiques a tractar.

El Pla d'Estadística 2022-2025 que sotmetem avui a votació vol consolidar els treballs desenvolupats pel primer pla i completar-los, posant l'accent en la reducció dels costos de producció de les dades, augmentar la freqüència en la mesura del possible i cobrir un major espectre de temàtiques que permetin reflectir fidelment la realitat estadística del nostre país.

Per aconseguir ho, el Pla 2022-2025 focalitza els seus esforços en quatre pilars. Un primer pilar que se centra en el desenvolupament de les estadístiques macroeconòmiques i empresarials. Aquesta temàtica és el principal focus de les demandes d'informació, tant nacionals com internacionals. També aquest àmbit representa un dels principals reptes que ha de permetre l'estimació del producte interior brut per a cadascuna de les tres vies, oferta, demanda i rendes, com també millorar i desenvolupant tot el seguit d'estadístiques empresarials que se'n deriven. Finalment, la necessitat de disposar de les millors dades en temps i forma configura el suport bàsic del disseny de les polítiques econòmiques i de la presa de decisions. Així doncs, escenaris sobrevinguts, com el de l'emergència sanitària fruit de la COVID-19 o els xocs econòmics actuals derivats del conflicte d'Ucraïna evidencien com la disponibilitat de dades econòmiques permet adoptar mesures i analitzar l'impacte de les mateixes en els diferents sectors econòmics del país. L'objectiu d'aquest pilar, per tant, és facilitar més informació i més integrada, i completar els requeriments internacionals per seguir explicant la realitat andorrana al món de manera transparent, comparable i homologada.

El segon pilar del Pla 2022-2025 se centra en la creació del Registre de fitxers administratius amb l'objectiu d'inventariar, catalogar i definir tota la informació disponible a l'Administració andorrana. Els registres d'empresa i territori desenvolupats pel Pla 2018-2021 han de resultar complementats pel registre de població, un conjunt de registres estadístics que han de permetre integrar, normalitzar i harmonitzar la informació provinent dels registres administratius amb la finalitat d'obtenir més estadístiques, amb més detall i de més qualitat. Només d'aquesta manera aconseguirem que l'estadística pública oficial d'Andorra permeti reduir la càrrega als administrats. Aquest fet necessàriament haurà d'implicar un estalvi de costos i permetrà generar estadístiques a través de l'univers poblacional i no a través de

mostres representatives, fet que sempre implica la possibilitat de biaixos i tractaments que poden desvirtuar en algun cas la informació.

El pilar anterior ha d'anar necessàriament acompanyat d'una revisió profunda dels procediments i metodologies que s'han d'efectuar en el marc de les recomanacions internacionals, com pot ser a través del model genèric del procés estadístic *General Statistical Business Process Model*, així com una mesura i un seguiment dels indicadors de qualitat de la dada. Aquest objectiu, que resumeix el tercer pilar del Pla, no invalida els tractaments i la informació actuals, sinó que ordena, organitza i harmonitza els procediments vigents amb l'objectiu de facilitar la interpretació dels resultats als usuaris, efectuar una explotació més intensiva de la informació disponible en els registres administratius i millorar l'eficiència del model de producció, reduint la càrrega als administrats, així com els costos de producció. Aquests objectius es volen assolir tot comproment-se amb els principis d'oportunitat i puntualitat que requereix la col·laboració amb organismes internacionals.

Finalment, el quart pilar ha de potenciar la coordinació entre els òrgans del sistema estadístic amb la finalitat d'implementar els dos pilars anteriors, però amb la mirada posada en la millora dels principis de metodologia sòlida, procediments adequats, precisió, oportunitat, puntualitat i comparabilitat. En aquest marc, cal potenciar la interoperabilitat de les dades administratives, sempre en el marc del respecte pel secret estadístic i la confidencialitat de les dades personals, tal com marca la Llei de la funció estadística.

El Pla 2022-2025 és, en definitiva, una aposta per la qualitat i la representativitat. La revisió dels procediments ha de comportar l'anàlisi, la normalització, la millora i el desenvolupament de les 210 activitats del Pla 2018-2021. Però aquest nou pla no es queda aquí, ja que incorpora 20 noves activitats amb l'objectiu de millorar l'estadística oficial d'Andorra. Cal destacar la voluntat d'intensificar la utilització del Registre estadístic del territori com a eina transversal per a geolocalitzar els resultats de les diferents estadístiques, en especial les referents al mercat immobiliari. També cal tenir present, però, el procés actual d'acord d'associació amb la Unió Europea i anticipar, per tant, els requeriments d'informació futurs en els àmbits de la formació dins de l'empresa, les estadístiques sobre filials estrangeres, l'índex dels costos laborals, les estadístiques sobre ciència i tecnologia, i la despesa sanitària.

També s'ha cercat la introducció d'iniciatives recents que permeten entreveure un potencial creixent elevat que, actualment, ja són fruit d'un nombre elevat de consultes, com són els indicadors de digitalització de la societat, el balanç energètic o els indicadors relatius al jovent. Paral·lelament a aquestes accions d'increment d'activitats, de registres i de procediments, la difusió de la informació ha de permetre harmonitzar les diferents fonts d'informació o, en cas contrari, exposar les explicacions de les seves divergències amb l'objectiu de permetre una millor comprensió dels indicadors. Per aquest motiu, s'ha cercat la incorporació d'activitats estadístiques multiàmbit que integrin i difonguin la informació temàtica. I s'ha posat l'accent a les estadístiques sobre la igualtat i els diferents grups socials com els padrins o la joventut o les estadístiques de gènere.

Finalment, s'han emfatitzat totes les activitats que, per la seva transversalitat, requeriran un gran esforç. Aquestes són l'inventari de registres administratius, la normalització de

procediments i la integració informàtica que, com a eines estructurants que són, suposaran una profunda revisió de les activitats del Pla. Pel que fa a les estadístiques, ja present el Pla 2018-2021, se n'ha ampliat l'abast. Les més representatives són les estadístiques macroeconòmiques, però també les relatives a la salut, com és el cas de la inclusió del mòdul sobre salut mental en l'Enquesta nacional de salut o el desenvolupament del qüestionari de l'Enquesta de forces de treball per copsar el fenomen del teletreball.

La llei que avui sotmetem a votació preveu els mecanismes per aprovar les activitats estadístiques que cal incloure en el pla, la concreció en els successius programes estadístics anuals i la incorporació de noves activitats estadístiques en el decurs de la vigència del Pla. En aquest sentit, els criteris de decisió han de basar-se en la diversificació de les estadístiques disponibles a Andorra, l'atenció a les prioritats dels usuaris nacionals i internacionals, la proporció adequada en la ràtio cost-benefici o l'oportú desplegament temporal de les estadístiques consolidades en desenvolupament o de noves.

L'aprovació de la Llei 2/2013 de la funció de l'estadística, del Decret d'estructuració i funcionament del Departament d'Estadística el juliol del 2015, i de la Llei del Pla d'estadística 2018-2021 han permès un desenvolupament operatiu i institucional de l'estadística oficial. L'aprovació pel Pla d'estadística 2022-2025, si rep el suport de la Cambra, ha de representar una insistència en els objectius estratègics i una aposta clara i decidida per a la qualitat de les estadístiques. Ha de suposar també una millor integració dels membres del Sistema Estadístic del Principat que reverteixi en una millora de la integració de la informació i de la seva difusió dels resultats, seguint les recomanacions europees en aquest àmbit, emfatitzant en la disseminació de dades per Internet i la sistematització de resultats mitjançant els enllaços entre els productors.

La present llei tampoc exclou àmbits importants com són el de la protecció de dades o la digitalització. És per aquest motiu que el text inclou dues disposicions addicionals en aquest sentit. La primera, per remarcar els controls que pot practicar l'Agència Andorrana de Protecció de Dades sobre els tractaments de dades personals amb finalitats exclusivament estadístiques, a càrrec del Departament d'Estadística i de la resta d'organismes del sistema estadístic participants en el Pla d'Estadística. La segona, suposa la incorporació de nou membres del Consell Andorrà de l'Estadística amb l'objectiu d'ampliar les competències en l'àmbit tecnològic i de l'anàlisi de la informació.

No voldria acabar la meua intervenció sense agrair l'esforç de les conselleres i consellers que han participat en la tramitació d'aquest text des de la Comissió Legislativa d'Afers Socials i Igualtat. El treball legislatiu ha permès incorporar activitats molt rellevants i d'actualitat, de les que m'agradaria destacar aquelles que fan referència als indicadors del mercat de l'habitatge o les estadístiques de la COVID. Voldria expressar també el meu convenciment en el fet que amb aquest projecte que avui, si és la voluntat de la Cambra, aprovarem seguirem millorant un servei bàsic de l'Administració com és la compilació d'informació que explica el nostre present i ens permet prendre decisions informades als reptes que afrontem com a país. Finalment, aprofito aquesta intervenció per reconèixer així l'esforç i professionalitat de tots els treballadors d'aquest departament, als que agraeixo la seva dedicació.

Moltíssimes gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor ministre.

Iniciem el torn d'intervencions.

Senyora Montaner, és el seu torn.

La Sra. Carine Montaner:

Gràcies, senyora síndica.

No tornaré a repetir tot el que ha dit el ministre. Només felicitar l'esforç de Govern i dels funcionaris per presentar aquest pla d'estadística. Encoratjo el Govern a continuar, en aquest sentit, a desenvolupar el Pla d'Estadística. Les estadístiques són la clau, diguéssim, per prendre decisions polítiques encertades i, per tant, felicito el Govern per aquest pla, per aquest gran treball. Votaré, doncs, en favor d'aquest projecte de llei.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora Montaner.

Pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, senyor Joan Carles Camp. Endavant.

El Sr. Joan Carles Camp:

Gràcies, senyor nunci. Gràcies, senyora síndica.

Les estadístiques públiques són un servei públic, la finalitat del qual és donar a conèixer la realitat econòmica, geogràfica, social, cultural, mediambiental, sanitària, demogràfica i territorial del país, que permeti posar a disposició de la societat informació completa, objectiva i imparcial. I això cal fer ho en temps oportú per donar suport al desenvolupament i el seguiment i l'avaluació de les polítiques del país. A Terceravia, observem que el projecte del Pla 2018-2021, comparat amb el 2022-2025, no varia substancialment. Com deia el ministre Gallardo, sí que el consolida i el completa. El que sí que denota aquest pla és que no s'ha desplegat, ni de bon tros, les activitats estadístiques que estaven en el pla 2018-2021.

En aquest sentit, Terceravia va proposar 12 esmenes al Projecte de llei del Pla estadística 2022-2025 per forçar o millorar el desplegament de les activitats estadístiques que consideraven més rellevants. Em permetran que faci referència a aquestes. L'article 5 de la llei ens descriu que els objectius estratègics i l'article 5.13 original diu el següent: «Potenciar les estadístiques relatives al mercat immobiliari. L'objectiu és obtenir estadístiques relacionades amb el parc immobiliari, la demanda d'habitatges i els serveis de lloguer, els preus i les transaccions».

En aquest aspecte, senyores i senyors, ja hi estem d'acord. Però Terceravia, a més a més, els proposava: 1. El desenvolupament de les estadístiques dels cossos a la construcció i de l'obra pública. 2. El desenvolupament de les estadístiques de la pressió fiscal en el metre quadrat construït. 3. Es desenvolupen les estadístiques sobre l'obtenció d'espais urbanístics, arran del desenvolupament dels plans d'ordenament urbanístics parroquials (POUPs) de la construcció executada.

Aquesta esmena, al final, no ha estat aprovada. Però malgrat la no aprovació, durant el treball en comissió, s'ha arribat a la inclusió de l'estadística dels costos de construcció, com passo a detallar.

Estadística de construcció —aquesta és la important que deia el senyor ministre i la companya. Doncs, objectiu i finalitat: estadístiques econòmiques sobre sectors productius de conjuntura. Organismes responsables: el Ministeri d'Habitatge, el Ministeri... perdó, l'Institut Nacional d'Habitatge i el Ministeri de Foment del Territori. Organismes col·laboradors: comuns, ens privats, i Institut de l'Habitatge.

Ressenya d'actuació. Resum dels següents indicadors: Cost de l'edificació unifamiliar, superfícies residencials visades, cost de l'edificació plurifamiliar, superfícies residencials visades plurifamiliars, costos en rehabilitació, volum de negoci total en l'edificació, volum de negoci en enginyeria civil, volum de negoci en construcció, tipus d'activitat estadística en desenvolupament, periodicitat anual i cost de l'estadística baix.

Per tant, ens han acceptat una part del text proposat, cosa que els vull agrair i que sens dubte serà en benefici de la societat, i més encara en la conjuntura econòmica que es troba el sector de l'habitatge i de la construcció. Gràcies per escoltar-nos.

Altres esmenes rellevants. Article 8 de la Llei: àmbits temàtics de les activitats estadístiques. El 8.1 ens detalla: activitats i estadístiques demogràfiques i socials. Han d'informar sobre la població per conèixer les característiques demogràfiques més rellevants des del punt de vista estructural i els fluxos associats per facilitar les estimacions oficials i projeccions de la població. Promoure la interoperabilitat de les dades de les llars i les persones per disposar d'un registre estadístic de la població i generar el conjunt d'indicadors demogràfics basats, juntament amb les estadístiques, sobre habitatges i edificis.

L'esmena de Terceravia afegia també les segones residències i els espais de lleure públic. No entenem com no es valora incloure, en un país turístic com el nostre, els habitatges o les llars ocupades per segones residències. Que no en tenim? O és que les volem ignorar? Tampoc entenem com no es valora incloure estadístiques sobre espais de lleure públics. Si creixem urbanísticament, també hem de créixer en espais de lleure. Almenys, no hem de perdre qualitat de vida, els hem de mantenir i incrementar-los. Per l'obtenció d'aquests espais públics, precisament, es va crear la Llei del sòl i aquest va ser un dels principals arguments per portar-la a terme.

En el mateix article, el 8.2 e): activitats estadístiques econòmiques han d'informar sobre el sector públic. El sector públic, conèixer la despesa de l'activitat inversora, els ingressos tributaris de totes les administracions públiques en diverses periodicitats, nivells de consolidació, així com l'endeutament públic de l'Estat, i també els seus recursos financers

materials humans vinculats, sobretot, a les actuacions públiques en educació, salut i protecció social. L'esmena de Terceravia afegia els passius ocults de la CASS. I afegia també els compromisos contrets a futur. On tenim les estadístiques dels compromisos contrets pel fons de jubilació de la CASS? On tenim les estadístiques dels compromisos contrets per les persones que treballen a l'Administració?

Una altra esmena, 8.2 f). Activitats estadístiques econòmiques han d'informar sobre el sector exterior, sector exterior, per conèixer els principals components del sector exterior de l'economia andorrana amb informació física econòmica sobre el sector del turisme, els fluxos receptors internacionals i domèstics, i el turisme emissor Andorra, així com informació irregular sobre el comerç internacional de serveis i béns, la posició inversora i la balança bàsica de pagaments.

Terceravia afegia una altra activitat estadística, i aquesta era per conèixer l'impacte dels compromisos contrets en convenis, tractats i/o relacions exteriors. S'elaboraran els estudis d'impacte pertinents per quantificar els impactes directes, indirectes i induïts sobre els sectors econòmics, socials i institucionals. A tall d'exemple, el trilateral, doncs, comporta uns compromisos contrets amb els nostres estats veïns amb el fons de jubilació de la CASS, i això també ha d'estar quantificat.

Senyores i senyors, des del 2017 que el Pla d'Estadística ha de proporcionar progressivament informació estadística en temps oportú per donar suport al desenvolupament, el seguiment i l'avaluació de les polítiques del país, i mantenir un equilibri entre els àmbits econòmic, social i mediambiental, atenent especialment les necessitats dels usuaris nacionals de les estadístiques públiques i els compromisos informatius en estadística oficial derivats dels acords internacionals que subscrigui el Principat. Aquesta és una frase treta de la llei. Aquesta darrera part de l'articulat en vigor reforça l'esmena del sector exterior comentada anteriorment.

Vull entendre que el Govern i, en el cas que ens ocupa, el Departament d'Estadística pateix el col·lapse legislatiu pel nombre d'activitats estadístiques que s'han de realitzar, però les dades són essencials i necessàries per a la presa de decisions. Senyores i senyors, la paraula estadística prové d'estadista, prové d'home d'estat, i per Governar calen dades. Com més dades millor visió. Si no disposem de dades, anem a palpentes, fet que ens porta a Governar tapant forats amb acció i reacció, sense un full de ruta, que és el que ens passa massa sovint.

Per tant, us demanem de desplegar les activitats enunciades en els objectius estratègics i també les activitats anunciades en els àmbits temàtics de les activitats estadístiques. El nostre vot serà favorable, però simplement us demanem que les administracions públiques compleixin amb la mateixa llei. Ja n'hi ha prou d'anar a fosques. Ens hi juguem el país.

Moltes gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyor Roger Padreny. Teniu la paraula.

El Sr. Roger Padreny:

Gràcies, senyora síndica.

Com poden veure, jo no soc el Carles Sánchez. El conseller Sánchez segurament ens està escoltant, i des d'aquí una abraçada molt gran i espero que es recuperi aviat. Però el conseller Sánchez sí que ha treballat de valent en aquesta llei i avui ha preparat una intervenció que jo procediré a realitzar.

Avui, previsiblement, aprovarem la Llei del Pla d'estadística per als anys 2022, 2023, 2024 i 2025. Des del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, des de la concepció que sempre hem tingut de l'estadística pública, diríem que aquest pla és de summa importància. Però abans de fer les valoracions escaients, voldríem també agrair sincerament el clima de treball dins de la comissió, així com també l'esforç dels seus membres a l'hora de debatre, explicar i aclarir les respectives esmenes. I sobretot, a l'hora d'arribar a acords relatius a les esmenes que hem presentat nosaltres. També voldríem transmetre a la resta de forces presents, a la comissió, i creiem que així ho hem fet palès, que el Grup Parlamentari Socialdemòcrata ha posat a la seva disposició tota l'habilitat de la qual ha estat capaç per tal que cada grup veiés acomplides, adequades i operatives aquelles esmenes que enriqueixen el text.

Pel que fa a les esmenes presentades per aquest grup, veiem com s'han plasmat en el contingut final de la llei que tractem, i en aquest sentit, millorant-la substancialment, sobretot pel que fa al període de difusió de les dades relatives als grups d'activitats estadístiques relacionades amb la demografia, la salut, el treball, el medi ambient, la justícia, l'habitatge, l'estat del benestar, el gènere i d'altres. Amb aquestes esmenes, i per resumir, es redueix a la meitat, o en més de dos terços, el període de difusió de les dades, de manera que, a partir d'ara, podrem disposar d'informació estadística més actualitzada i alhora harmonitzada amb altres indicadors econòmics. Així, moltes de les activitats estadístiques dels àmbits esmentats gaudien d'una periodicitat anual que, amb les esmenes presentades, ha estat reduïda a una periodicitat semestral o trimestral, de manera que guanyem actualitat, detall i harmonització. Ho repeteixo: actualitat, detall i harmonització. Elements imprescindibles per fer operatives les dades en els processos de tota política pública.

Les nostres esmenes es limitaven a la difusió de les activitats estadístiques proposades al Pla. No hem modificat res que no s'inclogui al text, ja que els principis i objectius allà enunciats els estimem convenients i realitzables. Alhora, hem tingut en compte les esmenes dels altres grups i hem votat favorablement aquelles que entenem que milloren el text, i així no hem estalviat arguments ni esforços de col·laboració amb aquelles que aportaven una millora a la situació de l'estadística pública.

Per acabar, hem procurat seguir els principis que anualment enunciem des d'aquesta tribuna en avaluar l'acompliment de l'anterior pla i que seguirem anunciant en fer el seguiment de l'actual. És a dir, en definitiva, més i millors dades per fer més i millors polítiques públiques i gaudir d'una millor democràcia.

Moltes gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, senyora Bernadeta Coma.

La Sra. Bernadeta Coma:

Gràcies, senyora síndica.

La llei que sotmetem avui al Ple és una eina fonamental per ordenar, regular i sistematitzar l'activitat estadística del nostre país, tal com preveu la Llei de la funció Estadística del 2013. Es tracta del segon pla que s'aprovarà al Consell General i tindrà una vigència de quatre anys, per al període 2022-2025. El pla es desplega a través de successius programes anuals. Cada any, com hem fet també en el darrer, es presenta al Consell General un informe sobre el grau de compliment. Els seus principis bàsics s'inspiren en el que s'estableix al Codi de bones pràctiques de les estadístiques europees, amb la voluntat que el nostre sistema estadístic esdevingui el principal proveïdor públic del país i que ho faci des d'un elevat grau de qualitat. A més, el seu desplegament ha d'aplicar els mètodes i recomanacions internacionals en l'elaboració d'estadístiques. També ha de portar un plantejament europeu que augmenti la seva eficiència, comparabilitat i qualitat.

La informació estadística que proporciona el Pla és indispensable per donar suport al desenvolupament, seguiment i avaluació de les polítiques del país. Les dades són, cada vegada més, un element essencial per aplicar polítiques eficients i adaptades a les necessitats de la ciutadania. Com a objectius, el Pla ha de consolidar els treballs desenvolupats per al primer Pla estadístic, completar-los i posar en relleu quatre pilars estratègics. El desenvolupament d'estadístiques macroeconòmiques i empresarials, les quals concentren la gran part de les demandes d'informació, tant nacionals com provinents d'organismes internacionals, la creació del Registre de fitxers administratius, amb l'objectiu d'inventariar, catalogar i definir la totalitat de la informació disponible a l'Administració, la revisió profunda de procediments i metodologia en el marc de les recomanacions internacionals i, finalment, potenciar la coordinació entre els òrgans del sistema estadístic per evitar la duplictat de les activitats, procurar la càrrega no excessiva dels enquestats i facilitar-ne la difusió.

Per altra banda, cal destacar que el desenvolupament del segon pla comporta la finalització definitiva de quatre activitats i la incorporació de vint activitats noves, de manera que se n'assoleixen 226: 44 % de consolidades, 43 % en desenvolupament i 13 % de noves. Entre les activitats noves previstes destaquen l'estadística de lloguer d'habitatges, el balanç energètic, l'estadística de la joventut i el sistema d'indicadors per a la igualtat. També es preveu disposar del registre estadístic del territori, així com d'indicadors de qualitat de vida de la gent gran, del desequilibri macroeconòmic, de globalització o del DESI sobre maduresa digital. A la vegada, es farà l'estadística de la despesa pública en protecció del medi ambient i la relativa als Objectius de Desenvolupament Sostenible.

D'altra banda, cal ressaltar que l'aplicació del primer pla va suposar la incorporació d'un volum important de noves activitats, gran part de les quals estan incloses en el marc de

negociació de l'acord d'associació amb la Unió Europea. En aquest segon pla s'han anticipat requeriments d'informació futurs en els àmbits d'informació dins l'empresa, filials estrangeres, l'índex de costos laborals, ciència i tecnologia, i despesa sanitària.

També és important l'apartat relatiu a la salut de la població i, en aquest sentit, s'ha inclòs una estadística relativa al SARS-CoV-2 i un mòdul de salut mental, molt lligat als efectes de la pandèmia de la COVID-19 per poder detectar necessitats, tractar i prevenir futures patologies. Així mateix, s'ha introduït una activitat relativa a la despesa en salut i s'ha desenvolupat el qüestionari de l'Enquesta de forces de treball per copsar el fenomen del teletreball, en augment des de la pandèmia. Cal destacar que, tot i l'augment del nombre d'activitats, el cost es redueix un 1,5 % respecte a l'anterior pla; una notícia molt positiva. Una novetat important en aquest pla és que s'incorpora la perspectiva de gènere, edat i discapacitat de manera sistemàtica i transversal a totes les àrees possibles.

Pel que fa referència al treball en comissió, podem dir que ha estat molt positiu i productiu. Hem pogut consensuar un gran nombre d'esmenes, el que ha permès millorar notablement el text original. Tots els grups han pogut fer les seves aportacions i hem trobat punts d'entesa. Volem agrair la bona predisposició de tots els membres de la comissió, tot i que no hem pogut incloure totes les demandes, senyor Camp.

La majoria de transaccions acordades fan referència a reduir terminis d'implementació de les diferents estadístiques. També, a partir del treball en comissió, s'ha creat una estadística de la construcció amb detall de dades com el cost de l'edificació plurifamiliar, les superfícies residencials visades, els costos en rehabilitació o el volum total de negoci, entre d'altres, que ens ajudaran a implementar les millors polítiques sobre habitatge.

Des de la coalició considerem prioritari donar un impuls al Pla i preservar l'objectiu de garantir unes estadístiques públiques fiables i de qualitat. És recurrent sentir que manquen estadístiques en un àmbit o en un altre i és quelcom que hem de continuar treballant, no només perquè ens ho demanin els organismes internacionals o l'acord d'associació, sinó perquè les dades són essencials per tenir el coneixement més exhaustiu i objectiu sobre la situació del país en tots els àmbits i poder actuar així en coneixement de causa. Podem estar satisfets perquè s'han fet molts esforços, però hem de continuar avançant en aquest àmbit. I l'aprovació d'aquest Pla d'estadística 2022-2025 és un nou pas.

Per tot el que s'ha exposat, els grups de la coalició votarem a favor del projecte de llei.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora consellera.

Govern, desitja intervenir? Senyor Gallardo, teniu la paraula.

El Sr. Jordi Gallardo:

Gràcies, senyora síndica.

Bàsicament, per donar les gràcies a tots els intervinents en la manifestació pel seu vot favorable a aquest Pla estadístic 2022-2025, pla estadístic ambiciós que ve a complementar el primer que ja es va fer, i de manera particular, fer algunes puntualitzacions, sense ànim d'entrar i allargar el debat. Però sí que remarcar, per exemple, la intervenció del senyor Joan Carles Camp, que podria donar a entendre que no s'han tingut en compte bona part de les seves aportacions, quan crec que sí que ha estat el cas. Vull dir que realment han servit les seves esmenes per millorar el que ja es preveia a nivell del mateix pla. D'altres vegades s'han transaccionat de tal manera que han servit per millorar el disseny de les activitats que ja tenien aquesta funció relativa o que tenen entrada d'alguna manera a l'habitatge i a generador d'indicadors sobre la construcció. Tenint en compte també que el Departament d'Estadística, juntament amb l'Institut de l'Habitatge, ja han posat en marxa aquest gran ventall d'indicadors d'habitatge que ha de permetre la presa de decisions i, per tant, no voldria que semblés que no s'han tingut en compte. Al contrari, crec que majoritàriament sí, sempre que amb esperit positiu per millorar justament aquest pla.

També m'ha semblat apuntar la seva insatisfacció... que apuntava vostè la seva insatisfacció respecte al grau de compliment del pla que tot just hem acabat. Evidentment, no hem assolit el 100 per cent, però estem pràcticament fregant el 90, i llavors jo crec que és un bon grau de compliment. Un 90 per cent del Pla estadístic 2018-2021. No és el 100 per cent, evidentment, que és l'objectiu que hem de tenir sempre, però també hi ha altres factors que incideixen en el fet que no s'hagi pogut assolir aquest aspecte. Entre ells, que no sempre disposem de tota la col·laboració que voldríem d'aquelles administracions que també tenen informació i dades que ens han de permetre complir aquells objectius que ens marquem el pla. Tornarem a insistir en aquest pla 2022-2025, però és important que totes les administracions del país, entenguin aquesta funció estratègica, que crec que avui ha quedat de palès que tots en aquesta cambra compartim.

Respecte a la intervenció del senyor Padreny i en nom del senyor Carles Sánchez, a qui vull també desitjar una ràpida recuperació, i manifestar que també ha estat una aportació i una contribució per part seva molt, molt positiva. Sobretot vostès han fet esment, com apuntava, doncs, en la qüestió dels terminis. Sempre que s'ha pogut s'ha escurçat aquests terminis. Vostès, en la majoria de casos, ho apuntaven a trimestralment. Ho hem deixat semestralment, partint, en moltes ocasions, de publicacions anuals, i quan no s'ha pogut rebaixar trimestralment és o perquè no tenia el sentit, el termini de producció i la variabilitat de la foto que podíem tenir a tres mesos no canviava respecte a sis mesos, o perquè, amb els recursos a la mà, no es podia rebaixar més aquest termini. No s'ha d'entendre el fet que siguin enquestes anuals com —la seva periodicitat— amb una voluntat —no dic que vostè ho hagi fet— de manca de transparència o no voler compartir les dades. Ans al contrari, sempre que es pugui, s'ha d'anar publicant i produint les enquestes el més ràpidament possible i amb uns períodes també que puguem —o que el Departament pugui— entomar.

I finalment, els grups de la majoria, agrair també l'esforç que han fet, la dinàmica positiva que han tingut en el si de la comissió, l'esforç que han manifestat i la insistència, a l'hora de poder arribar a consensos a partir de les esmenes que s'han realitzat.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor ministre.

Desitgen intervenir? Ningú? Senyora Montaner, no? Senyor Joan Carles Camp, pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, té la paraula.

El Sr. Joan Carles Camp:

Gràcies, senyor ministre, per les seves explicacions.

Sí que és cert que han inclòs bastantes esmenes de les quals nosaltres hem proposat — poder de les vegades que n'han acceptat més— i ja els he dit que estic agraït en nom del grup parlamentari i sobretot, per al país. Perquè penso que aquí tots estem treballant, de vegades, amb visions poder diferents, però tots estem treballant en favor del país. I la que feia referència als àmbits temàtics de les activitats estadístiques, sí trobo a faltar, per exemple, la salut per conèixer els recursos de l'activitat d'atenció sanitària i el seu finançament, el consum i la despesa. Doncs segurament que tenim estadístiques, però no ens permet aprofundir per on s'han de solventar els problemes. Ho tenim sobre la taula. La justícia, sabem que ara hi ha un pla de xoc. Però tenim l'estadística que s'havia de fer des del 2017 i, segurament, ens hauria pogut permetre desenvolupar aquestes estadístiques que haguessin anat en benefici d'agilitar tots aquests processos.

Hi ha una altra, per exemple, parla de preus i costos per conèixer els costos laborals i l'estructura de les remuneracions. Doncs ara, per exemple, això ho està fent la CEA i també hi estan participant els sindicats. Doncs tampoc tenim estadístiques al respecte. Al medi ambient es parla dels recursos hídrics. Doncs tampoc tenim estadístiques i tenim un creixement —al meu entendre, o a l'entendre el grup parlamentari— desmesurat i no sabem fins quan ens arribaran aquests recursos hídrics. En el sector públic, ja li he dit, a part de conèixer la despesa de l'activitat inversora, els ingressos, etcètera, no tenim capacitat inversora. Tampoc, de vegades, som capaços o prou transparents per publicar que la nostra capacitat inversora és inferior al 10 % del pressupost de l'Estat. I estem dient: «D'on traurem les misses?». Doncs miri, ara s'està veient, amb els increments dels impostos. Dels passius ocults tampoc se'n parla. Em referia, doncs, a tot aquest apartat de l'article 8 i que estem disposats a treballar i a col·laborar per intentar treure d'aquest atzucac o d'aquesta crisi que ens trobem immersos.

Moltes gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Grup Socialdemòcrata? El Grup Demòcrata? Nova intervenció per part de Govern, senyor Gallardo. Teniu la paraula.

El Sr. Jordi Gallardo:

Gràcies, senyora síndica.

Jo crec que partim d'una idea comuna. Que com més informació tinguem, com més estadístiques siguem capaços de generar i estiguin a l'abast per a la presa de decisions en l'àmbit de les polítiques públiques, millors elements a l'hora de prendre aquestes decisions. Jo crec que en això no hi ha discussió possible perquè tothom hi està d'acord. I constato, doncs, que hi ha una petició d'un augment major d'estadístiques de les que es podrien fer. Clar, la llista seria interminable. A les que vostè ja ha afegit, que són unes quantes, en podrien afegir moltíssimes més i fins i tot arribada aquesta llista ens quedaríem encara curts. Primer, perquè la generació de problemàtiques, sovint, és nova i es necessiten nous elements o noves dades per generar aquesta informació, per prendre les decisions.

Per tant, jo crec que no és una qüestió de manca de transparència. Sincerament li dic. No es pot apuntar que les dades hi són o no es volen fer per una manca de transparència, aquestes enquestes que no s'han fet o que no hi són o que no estan previstes en aquest pla, però que ningú les ha descartades. No està exempt de que es puguin es puguin incorporar. El que passa és que sempre hem de fer els equilibris que pressupostàriament i humanament tenim dins d'una administració com la nostra, que és petita, que ha d'optimitzar molt bé les eines i els recursos econòmics que té. I Déu n'hi do, i Déu n'hi do el nombre elevat i la càrrega —vostè mateix ho deia en la seva primera intervenció— que a voltes pot arribar fins i tot al col·lapse pel nombre d'estadístiques que es fan, que ja es produeixen.

Per tant, jo ja li comparteixo i accepto que necessitem moltes més estadístiques, produir-ne més de les que en fem. El nombre és il·limitat, però no comparteixo, no li accepto la idea que pot planejar que el fet de no voler-les fer o el fet de tenir la informació, en algunes ocasions, i no compartir-la, respongui a una manca de transparència. El Pla d'Estadística s'aprova en aquesta Cambra. El balanç del grau de compliment s'explica aquí. Els motius de per què no es compleix també s'explica aquí i la informació, la periodicitat, en la mesura del possible, s'intenta complir en els terminis que està previst. Ara, recentment, a més a més, s'ha presentat el nou portal del Departament d'Estadística, on l'accés a les dades és molt millor respecte a l'anterior portal que teníem, que era més que qüestionable i que ja feia molt de temps que requeria una certa actualització. Per tant, hi ha la voluntat, hi ha el compromís i, a més a més, hi ha el reconeixement. Perquè quan hem participat des del Departament d'Estadística, juntament amb el Ministeri de Finances, en l'elaboració i la creació d'estadístiques necessàries envers els organismes internacionals, com per exemple l'entrada al Fons Monetari Internacional, la qualitat, l'esforç i el grau de compliment que s'ha presentat en aquest procés, per exemple, d'adhesió al Fons Monetari Internacional, ha aixecat fins i tot el reconeixement del mateix Fons Monetari Internacional quant a la qualitat de les dades generals. Que això és mèrit —perquè ningú pensi que ens estem atribuint—, no és mèrit dels responsables polítics. És, sobretot, mèrit de l'equip tècnic que hi ha darrere.

Per tant, hi estem d'acord quant a la necessitat, l'estratègia, la modernitat de poder obtenir dades quant a la presa de decisions. Permeti'm que li discrepi una mica quan el fet de no voler res compartir o que planegi aquesta idea que respon a l'absència de transparència.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor ministre.

Senyor Camp, té la paraula.

El Sr. Joan Carles Camp:

Sí. Gràcies, senyor ministre, per les explicacions.

Si no m'he equivocat, en cap cas he dit «manca de transparència». Simplement, hi ha una sèrie d'activitats que poden semblar estratègiques, com les que li he enumerat fa una estona, com pot ser la sanitat, etcètera, que penso que s'haurien de desenvolupar perquè són estratègiques en l'àmbit de país. Res més. No vull crear més polèmica.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Acabades les intervencions, i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del projecte de llei per assentiment.

Declaro aprovat el projecte de llei.

La Sra. síndica general:

Farem una pausa de deu minuts. A les sis reprenem la sessió.

(A les 17.45 h, se suspèn la sessió)

(A les 18.10 h, es reprèn la sessió)

La Sra. síndica general:

Reprenem la sessió. Vagin seient, si us plau.

Punt número 7.

7. Examen i votació del Projecte de llei de contractació pública.

L'informe de la Comissió Legislativa d'Economia ha estat publicat en el Butlletí número 61/2022 del 6 de maig. Intervé per exposar l'informe de la comissió la Molt Il·lustre senyora Mònica Bonell, nomenada ponent per part de la Comissió.

La Sra. Mònica Bonell

Gràcies, senyora síndica.

Ahir va fer just un any que el cap de Govern va trametre al Consell General el Projecte de Llei de contractació pública. A aquest projecte, admès a tràmit parlamentari el 19 de maig, se li van concedir onze terminis de presentació d'esmenes, el darrer del qual va finalitzar a principis de gener. Així doncs, durant gairebé vuit mesos, del 19 de maig del 2021 al 7 de gener del 2022, els consellers generals van poder analitzar i presentar esmenes a l'articulat d'aquest text, sent 100 les esmenes finalment presentades. 43 esmenes per part del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, 18 esmenes de manera conjunta per part dels grups parlamentaris Demòcrata i Liberal, i 49 esmenes per part del grup parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents.

El projecte de Llei i les esmenes presentades van ser trameses a la Comissió Legislativa d'Economia l'11 de gener. Dita comissió, l'endemà mateix va reunir-se per nomenar-me ponent per a aquest projecte de Llei i per iniciar l'examen de les esmenes. Examinades totes, la comissió va reunir-se tots els dimecres a la tarda hàbils per debatre-les i votar-les. Sis reunions van celebrar-se en total el 2, 9, 16, 23 i 29 de març i el 6 d'abril, en el decurs de les quals es van aprovar 25 esmenes, 19 per unanimitat i 6 per majoria. Es van transaccionar 42 esmenes, 37 per unanimitat i 5 per majoria. Es van rebutjar 24 esmenes, es van retirar 9 esmenes i es va aprovar 1 esmena tècnica. Dels treballs efectuats en comissió es desprèn l'informe que avui se sotmet a l'aprovació d'aquesta cambra.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora consellera.

Pel Govern, senyora Sílvia Calvó. Teniu la paraula.

La Sra. Sílvia Calvó :

Gràcies, senyora síndica.

La Llei de contractació pública de l'any 2000 ha ordenat una activitat essencial en la vida econòmica andorrana. En 20 anys, però, han anat intervenint canvis que impacten en la regulació que ha d'ordenar la contractació del sector públic. Una exigència creixent envers un model sostenible i socialment integrador i que fomenti les polítiques de gènere, el progrés tècnic amb l'ús de mitjans electrònics que permetin agilitzar els procediments, la col·laboració creixent entre el sector públic i els operadors econòmics privats, i els compromisos internacionals i europeus que Andorra ha anat teixint.

La redacció d'aquest projecte de Llei ha respost a la voluntat del Govern d'incorporar aquests canvis i de consolidar la contractació pública com un element clau per reforçar un model de creixement econòmic del país, alineat amb els compromisos ambientals i socials, i també per modernitzar els procediments de contractació per fer-los més eficients i encara més transparents. La Llei es fonamenta en el respecte dels grans principis que la Unió Europea fixa per a la contractació pública, sense transposar integralment les normes europees per les especials característiques del nostre país. És una Llei que s'ha treballat amb tots els operadors econòmics i també amb els poders adjudicadors. Hem treballat aquesta Llei

gairebé un any abans d'entrar al tràmit parlamentari, per mirar de recollir totes les propostes dels sectors més afectats. El projecte de Llei també sé que s'ha treballat molt en comissió i voldria agrair ara per endavant als consellers i les conselleres per les propostes que han fet, nombroses propostes per millorar aquesta Llei.

De la Llei, d'aquest text, en voldria destacar quatre elements claus. El primer és una Llei que regula tota la contractació pública de tot el sector públic andorrà. El Govern ha optat per fer una única Llei que regula el conjunt de contractes públics, obres, serveis i subministraments, incloses les concessions. Agrupa, doncs, en un únic text disposicions que avui estaven disperses i en facilita així la seva aplicació. Un element important a recalcar, i que és nou respecte a la normativa que tenim fins ara, és que la Llei inclou com a poders adjudicadors el conjunt d'entitat que formen el sector públic andorrà, administració general i comuns, òrgans dependents, així com organismes autònoms i entitats parapúbliques o de dret públic. A més a més, amb aquest text també ampliïem els operadors que queden subjectes a la Llei, a les societats públiques i altres entitats del sector públic, com són les fundacions.

Amb aquesta ampliació es vol evitar que es pugui eludir l'aplicació de la normativa creant una societat o una fundació amb l'única finalitat de no respectar les obligacions de la Llei. En definitiva, aquesta Llei regula tota la despesa pública del país, però sense oblidar la flexibilitat que necessiten determinats contractes. Per aquest motiu, la Llei estableix un règim propi per als sectors especials: aigua, energia, transports, serveis, postals i telecomunicacions, que els permet ser competitiu i àgil en tot allò que està directament relacionat amb l'activitat, tot respectant els principis de la contractació pública, els criteris socials i ambientals, i facilitant l'accés a les micro i petites empreses. Els contractes en el sector de l'educació, la sanitat, la cultura, i els serveis socials i sociosanitaris s'adapten a l'especificitat d'aquests serveis. En aquests casos, la Llei preveu la possibilitat d'optar per la contractació reservada amb la finalitat de facilitar l'articulació de les polítiques públiques socials i la integració social i professional de les persones més vulnerables. I finalment, la Llei, alineada amb les normes europees i dels països del nostre entorn, conté una sèrie d'excepcions per raó de la naturalesa dels contractes.

El segon punt clau: és una Llei que modernitza els procediments i reforça la transparència amb una aposta decidida per la contractació electrònica. La Llei estableix procediments que no signifiquen una càrrega burocràtica excessiva per al sector públic, ni un cost ni una complexitat desproporcionats per als operadors econòmics i que no dilaten les adjudicacions de manera innecessària. Procediments que alhora garanteixen els principis inspiradors de la contractació pública —publicitat, concurrència i transparència—, vetllant així pel millor ús de la despesa pública per mitjà d'una contractació necessària, idònia i eficient. La Llei també fixa terminis que garanteixen la defensa dels interessos dels licitadors, sense alentar procediments, i introdueix mecanismes de racionalització tècnica de la contractació per evitar la repetició de procediments de contractació, afavorir centrals de compres i contractacions conjuntes.

La Llei fa una aposta forta per digitalitzar i modernitzar la contractació pública, amb un compromís clar d'adoptar la contractació electrònica, incloent la factura electrònica com a sistema que agilitza el procediment, permet escurçar terminis i suposa així una aposta per la sostenibilitat, i també com a sistema que reforça l'eficiència i la transparència dels

procediments de contractació. La llei també inclou nous procediments d'adjudicació que no existien el 2020. Nous procediments que modernitzen la contractació pública. Un exemple, és l'Associació per la Innovació, un procediment de contractació específic que permet als operadors establir associacions per desenvolupar solucions innovadores. Però n'hi ha d'altres: el procediment restringit, el procediment en negociació, el diàleg competitiu o els contractes de servei en benefici de la ciutadania.

En resum, un text que busca reduir la càrrega burocràtica dels procediments de contractació, tant pels empresaris com per les administracions, aprofitant les eines digitals, i que busca també un procés de millora continuada. Efectivament, la llei també preveu un mecanisme d'avaluació de la normativa d'acord amb els principis de bona regulació. La Junta de Contractació Pública que crea aquesta llei té com a funcions, entre altres, de promoure mesures per millorar de forma continuada els procediments de contractació. La llei també busca una millor qualitat dels contractes. Amb aquesta llei es vol aconseguir una millor relació qualitat-preu dels contractes, més enllà del preu, que no pot seguir sent l'únic paràmetre de selecció. I no vull dir que no hagi de ser un paràmetre rellevant. Ho ha de seguir sent, però la contractació pública també ha de promoure l'interès general i les polítiques a favor dels ciutadans.

La contractació pública també ha de complir amb objectius socials i ambientals, i aquest és el tercer element clau: una llei totalment compromesa amb el desenvolupament sostenible. La contractació pública és també un instrument per promoure les polítiques públiques. D'aquesta manera, Andorra aposta per una contractació pública exigent amb el medi ambient, amb la integració i inclusió social, i amb el principi de no discriminació, que garanteix que el sector públic andorrà estigui compromès amb tots aquests principis i faci participar els operadors econòmics. Les contractacions d'obres, béns i serveis, les prescripcions tècniques s'han de redactar tenint en compte criteris ambientals i socials, i les avaluacions de les ofertes també hauran de recollir aquests paràmetres i donar-los preferència. El Govern haurà d'elaborar guies en aquest efecte. La llei és capdavantera en la vinculació de la contractació pública amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides i configura la contractació pública com un vehicle per implicar el conjunt del país, sector públic i operadors econòmics en un model de desenvolupament sostenible i socialment compromès.

Les prescripcions tècniques incorporen i es defineixen d'acord amb criteris vinculats amb les exigències de la sostenibilitat ambiental, la promoció dels valors democràtics, la integració dels col·lectius més desafavorits o les polítiques de gènere. Per tant, un text que obliga els poders adjudicadors a incorporar aquests elements i que també contribueix a promoure el canvi del sector privat, que s'haurà d'adaptar si vol contractar amb l'Administració.

I finalment, darrer element clau, una llei que dona suport als operadors econòmics nacionals i el desenvolupament del país. La llei configura la contractació pública com un instrument per donar suport a l'activitat de les empreses i dels professionals andorrans i contribuir així a garantir el creixement del país. Comptabilitza l'optimització de les inversions i les compres públiques amb una regulació que afavoreix el nostre teixit empresarial i professional, integrat bàsicament per micro i petites empreses i professionals independents al costat

d'empreses grans i mitjanes. La classificació es configura, d'una banda, com un tràmit que permet a les empreses no haver de reunir cada vegada tota la documentació exigida i que dona garantia també als òrgans de contractació. Es dissenya un sistema que no carregui burocràticament a ningú, ni sector públic ni operadors econòmics, i que afavoreix a les empreses del país. Respectant els compromisos internacionals d'Andorra, la llei afavoreix la contractació de proximitat i dona temps als nostres operadors nacionals per adaptar-se al futur marc regulador de l'acord d'associació.

Les petites empreses estan al cor de la contractació pública. La llei defineix un concepte propi de micro, petites i mitjanes empreses adaptat a les dimensions de l'economia d'Andorra i de les seves empreses. Regula, com a sistema preferent, la divisió dels contractes en lots per afavorir la contractació justament d'aquestes petites empreses. Afavoreix les ofertes presentades en UTE amb l'objectiu que els operadors econòmics de major dimensió participin activament en les ofertes, incloses les de major volum. També garanteix els drets dels subcontractistes, especialment a l'hora de cobrar. Es suprimeixen les garanties provisionals, llevat de casos excepcionals, també per donar facilitats a les petites empreses. S'acceleren els terminis de pagament, deixant-los, a partir del moment que s'implementi la contractació i la factura electròniques, en 30 dies a comptar de la presentació de factura. Andorra complirà així amb els terminis més exigents previstos en les normes europees. I finalment, la llei aporta seguretat jurídica a la regulació de les concessions amb l'objectiu que es consolidin com un mecanisme de col·laboració publicoprivat que ha de beneficiar tant el sector públic com la iniciativa privada. La llei també preveu una planificació per part dels poders adjudicadors de la contractació a mitjà termini, amb l'obligació de consultar les organitzacions representatives dels operadors econòmics del Principat i amb la finalitat de donar temps a les empreses del país per estar preparades i afavorir així la seva competitivitat.

En definitiva, amb aquesta llei es configura la contractació pública com un instrument de les polítiques públiques que volem que es facin d'una forma socialment responsable i ambientalment sostenible en coherència amb els nostres objectius de desenvolupament sostenible. La llei aposta per una contractació moderna, flexible, per la digitalització i la innovació. La llei també reforça l'eficàcia, l'eficiència i la transparència de la contractació pública, amb una aposta clara pel nostre teixit empresarial i amb la voluntat de ser un instrument per tirar endavant de forma conjunta, públic i privat, els grans reptes del país. Per tots aquests motius, sol·licito el vot favorable d'aquesta cambra.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora ministra.

Iniciem el torn d'intervencions.

Senyora Carine Montaner, consellera general no adscrita, és el seu torn.

La Sra. Carine Montaner:

Gràcies, senyora síndica.

Primer de tot, agrair la feina de la senyora ministra i de les conselleres i consellers de la Comissió Legislativa per presentar aquest text legislatiu. Encoratjo al Govern, més enllà d'aquesta llei, a posar instruments per limitar les desviacions pressupostàries, sobretot a nivell de les obres públiques. És un neguit que compartim tots, suposo.

Molts d'aquesta cambra saben que... saben el meu posicionament pel fet que un conseller general es pugui presentar a concursos públics. En aquest tema, des d'Andorra Endavant discrepem amb la majoria, la majoria que té un posicionament ferm i clar. Des d'Andorra Endavant pensem que un Consell General no hauria de poder presentar-se a concursos públics el temps del seu mandat per evitar malestar, per evitar queixes dels ciutadans i rumors. Andorra és petit. Des d'Andorra Endavant pensem que un empresari amb un càrrec públic hauria de treballar només en el sector privat i no en el sector públic el temps del seu mandat.

Sé que no ens posarem d'acord en aquesta cambra, però per acabar, felicito la senyora ministra per la voluntat d'agilitzar tot el tema de concursos públics; hi ha hagut una gran feina. Heu consultat, doncs, les empreses, heu consultat el teixit econòmic i, per això, la felicito. Votaré en favor, malgrat que jo aniria més enllà. Sé que no ens posarem d'acord, és per això que no vaig presentar esmenes. Volia agrair la senyora síndica.

Gràcies.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora Montaner.

Pel grup parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, senyor Oliver Alís. Teniu la paraula.

El Sr. Oliver Alís:

Gràcies, senyor nunci. Gràcies, senyora síndica.

La Llei de contractació pública és una de les lleis més importants de l'ordenament jurídic d'un país democràtic, ja que regula principalment tots els pagaments que fa l'Administració pública a favor de tercers per a la realització d'obres i la provisió de bens i serveis per tal que aquestes despeses siguin justes i es faci en condicions de transparència i d'igualtat d'oportunitats.

Els ciutadans d'Andorra i les empreses del país són els principals finançadors de les institucions públiques andorranes. Aquests, amb els impostos i taxes que paguen, nodreixen l'erari públic i han de tenir la màxima garantia que aquests diners es gestionen de la manera més justa, transparent i oferint la igualtat d'oportunitats a tots els ciutadans i operadors econòmics d'Andorra en favor del progrés econòmic i social i la sostenibilitat de l'Estat.

És en aquest sentit que el grup parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents ha treballat aquest projecte de llei. La nostra voluntat ha estat que sigui un instrument que garanteixi els drets i els deures de totes les parts a qui afecta: Administració pública, operadors a qui aquesta contracta, amb la voluntat explícita que els ciutadans d'Andorra tinguin la garantia que la despesa que fa l'Estat en totes les institucions, òrgans, organismes autònoms, entitats parapúbliques o de dret públic, societats i fundacions amb una participació elevada de capital públic i les fundacions del sector públic es fa amb transparència i de manera justa i eficaç. Quan els ciutadans i ciutadanes tenen dubtes de com es gasten els diners de tots, la democràcia perd tota la seva essència i la ciutadania deixa de confiar en les seves institucions, governants i representants.

Després de més de 20 anys aplicant la llei de contractació pública en vigor, Andorra necessitava una nova regulació en aquesta matèria que abastés al màxim òrgans de l'Estat, però també modernitzant-la i implementant processos que ens atansin a una administració electrònica més eficient, eficaç i transparent, i tenint en compte els compromisos del Principat d'Andorra amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible de les Nacions Unides. En consonància amb el que els he descrit anteriorment, Terceravia ha presentat 39 esmenes al projecte de llei, de les quals 5 han estat aprovades per unanimitat, 1 per majoria, 11 han estat transaccionades, 4 retirades i 18 no han estat tingudes en compte per la resta de grups parlamentaris.

Pel que fa a les nostres esmenes aprovades per unanimitat, s'ha pogut donar més seguretat a l'administració i donar més garanties en el camp de les concessions a les administracions concedents enfront dels operadors que vulguin explotar concessions públiques. S'ha previst la possibilitat que aquests operadors paguin un cànon durant el temps que explotin la concessió i s'ha donat més seguretat jurídica a les administracions concedents, no permetent males pràctiques al concessionari que volgués gaudir unilateralment d'una pròrroga en els drets d'explotació d'una concessió.

Pel que fa a l'esmena aprovada per majoria, ha permès que en el procés d'adjudicació de contractes l'Administració haurà de comunicar a tots els licitadors la identitat de l'adjudicatari, així com l'import pel qual es faci l'adjudicació, garantint així la màxima transparència en el procés d'adjudicació.

Pel que fa a les esmenes transaccionades, s'ha aclarit la voluntat que la llei tingui efecte sobre totes les entitats que depenen dels òrgans de l'Estat. En aquest sentit, empreses com FEDA o Andorra Telecom, entre altres, l'hauran d'aplicar. S'ha aclarit en quins precisos en l'àmbit de la defensa i la seguretat de l'Estat no s'haurà d'aplicar la llei, fent aquesta excepció més restrictiva, i en quins casos serà d'excepció l'aplicació pel que fa a la gestió del Fons de reserva de jubilacions. S'han aclarit els procediments d'exigència de demanda de garanties provisionals i per quins mitjans o efectes es poden aportar. I pel que fa a les garanties definitives, s'ha permès la possibilitat que es constitueixi, retenint l'Administració el seu import del pagament inicial a contractista, es faci a demanda de l'adjudicatari, i que això no quedi sotmès a la voluntat de l'Administració.

El fet que els contractes d'obres superiors a 180 mil euros s'hagin de continuar adjudicant per la via de concurs, en contra dels 300 mil que desitjava Govern, continuarà permetent més participació dels diferents operadors del sector i limitarà, considerablement, el nombre

d'operacions que es facin sense emprar aquest procediment d'igualtat d'oportunitats i de transparència. Finalment, obligar que els plec de bases dels concursos hagin de ser el més detallats i que es prohibeixi incloure-hi marques comercials concretes, potenciarà de nou la igualtat d'oportunitats entre els possibles licitants i farà un procés més transparent.

Aquestes han estat algunes de les millores aportades per Terceravia a la llei, que molt probablement s'aprovarà avui. Però ens hauria agradat haver anat més lluny. Però per part dels grups de la majoria no s'han acceptat. Des de Terceravia preteníem que els contractes de representació i defensa jurídica en procediments judicials d'arbitratge, de mediació o conciliació, i els assessoraments previs a aquesta representació i defensa, així com els contractes d'assessorament i defensa jurídics del personal al servei de les administracions públiques en assumptes derivats de l'exercici de les seves tasques, se sotmetessin als procediments de la Llei de contractació pública. La resta de grups parlamentaris no ho han volgut així. El fet de sotmetre'ls a la llei hauria permès optimitzar recursos econòmics de l'Estat o dotar aquest de màxima transparència en els seus actes i garantir una major excel·lència en l'àmbit jurídic. Òbviament, també hauria garantit igualtat d'oportunitats en la participació en contractes amb l'Administració del sector de l'advocacia.

D'altra banda, vam proposar tres esmenes enfocades a donar certes garanties a empreses adjudicatàries de contractes amb l'Administració. En aquest sentit, van pretendre que tots els contractes tinguessin clàusules de revisió de preus. La majoria tan sols ha volgut que això sigui una possibilitat, cosa que dona de nou una certa discrecionalitat. En el mateix sentit, proposàvem que tots els contractes preveïessin l'aplicació de l'IPC. No s'ha volgut tampoc. La resposta a no acceptar aquestes propostes és que Govern, a demanda dels adjudicataris, ja actualitza els preus d'adjudicació. Per tant, ens sotmetem de nou a l'arbitrarietat de Govern.

En el mateix sentit i en el mateix ordre de coses, vam proposar que en el cas que un adjudicatari durant l'execució del contracte detectés augments de preus sobrevinguts i no previsibles del mercat, com passa ara, o dels seus costos per causes no imputables a ell, aquest pogués renunciar al contracte i l'adjudicació passés al següent licitant més adient. Aquest fet hauria permès evitar posar en perill l'economia d'actors productius del país, evitant així la venda a pèrdues i optimitzant els procediments d'adjudicació. Això tampoc s'ha acceptat. Hem volgut posar dificultats a possibles accions d'ús d'informació privilegiada. Tampoc s'ha validat. És més, s'ha dificultat la possibilitat de denunciar certes accions on es podria incórrer.

No estem gens d'acord en el fet que s'apliqui el procediment d'adjudicació directa en els contractes corresponents a encàrrecs del cap de Govern, ministres, cònsols, presidents de les entitats parapúbliques relatius a una matèria de la seva competència, que té incidència en les directrius i decisions polítiques que determinen els objectius estratègics de Govern o de l'Administració contractant. Pensem que això és un gran calaix de sastre que permet al Govern, cònsols i presidents de parapúbliques fugir de la transparència.

Preteníem també que fos obligatori publicar un anunci previ dels contractes que es proposin adjudicar en els dotze mesos següents, permetent així una millor organització tant dels recursos de les empreses del país com de les seves plantilles. En definitiva, una millora en la planificació del mercat laboral i de l'economia de les empreses. Hauríem desitjat que no

s'introduís el procediment amb negociació, ja que pot ser utilitzat com un calaix de sastre que pot permetre eludir l'aplicació de la llei, atesa la quantitat de supòsits que preveu i, sobretot, pel fet que, al cap i a la fi, queda la seva aplicació a la discrecionalitat de Govern. Pel que fa a les concessions, vam proposar donar més seguretat a les administracions concedents i, per tant, a tots els ciutadans d'Andorra, en el fet d'obligar sempre a presentar un estudi de viabilitat. Hauríem preferit que aquest document s'hagués de presentar sempre i no que quedés la seva presentació sota la consideració de l'administració concedent.

Finalment, entenem que l'administració sempre hauria de demanar tres pressupostos pel que fa a contractes d'obres, de concessions d'obres, de concessions de serveis i contractes de serveis i subministraments. Abans d'acabar, però, voldria agrair la rebuda que he tingut com a representant de Terceravia la Comissió Legislativa d'Economia pel treball d'aquesta llei. Voldria agrair molt especialment la tasca feta per la seva secretària, Arantxa Rodríguez, i també voldria destacar la col·laboració que he trobat en el suport en la defensa d'algunes de les meves esmenes —de les esmenes de Terceravia— per part del molt il·lustre senyor Jordi Font Mariné, que, en molts casos, ha entès perfectament en què milloraven el text. Finalment, voldria agrair l'esforç de la molt il·lustre senyora Maria Martisella González en la redacció de propostes de transacció per tal que encaixessin amb l'esperit del sentit de les nostres esmenes, que finalment s'han acabat aprovant.

Tal com he dit a l'inici de la meva intervenció, aquest és un text que dona sentit a la democràcia. La dota de transparència en la gestió de l'erari públic. En aquest sentit, i perquè el nostre país es mereix una llei més adaptada als temps actuals i més restrictiva, sobretot pel que fa a les empreses públiques, en la gestió dels diners de tots, tot i que no compartim certs passatges de la llei, votarem a favor del projecte de llei.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Moltes gràcies, senyor conseller.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyora Susanna Vela. Teniu la paraula.

La Sra. Susanna Vela:

Gràcies, senyora síndica.

Doncs bé, avui portem al ple del Consell l'aprovació de la Llei de contractació pública. Una llei que és clau per un creixement intel·ligent, sostenible i integrador, per crear llocs de treball, per afavorir el desenvolupament de les empreses del nostre país, per permetre que el contribuent i els usuaris tinguin els millors serveis públics, i fomentar també l'ús més eficient possible dels fons públics. És una eina bàsica per a la transformació de les nostres administracions. Un text que vol aconseguir més transparència a l'hora de la contractació pública i una millor relació qualitat-preu. I per fer-ho, incorpora de forma transversal criteris socials i mediambientals relacionats amb l'objecte del contracte. Un text que facilita també la contractació pública amb microempreses, petites i mitjanes empreses, així com empreses d'economia social, com bé deia ara la ministra Calvó. És una llei que també satisfà la

necessitat de simplificar els tràmits. I això vol dir, evidentment, imposar menys burocràcia i millorar l'accés a les petites i mitjanes empreses. Per fer ho, introdueix el repte de la contractació electrònica, que ha de modernitzar la contractació i millorar l'eficàcia i l'eficiència de tots els procediments.

Han estat uns mesos de bon i productiu treball que ha fet possible la redacció d'una llei molt més completa i millor. Com he dit en altres ocasions, agraïm sincerament l'ambient de treball en el si de la comissió, amb uns debats molt interessants i per la voluntat de trobar consensos en la redacció de les propostes de transacció, elaborades amb perseverança per la consellera Maria Martisella. Agraïm també la moderació dels debats, de les discussions per part de la presidenta de la comissió, la consellera Mònica Bonell, i la predisposició també de la ministra Calvó a millorar el text inicial. Com no pot ser d'una altra manera, agraeixo també el complex treball de la secretària de la comissió, la senyora Arantxa Rodríguez.

Hem trobat punts d'encontre. Hem treballat plegats tots els continguts que compartíem i crec que, entre totes i tots, hem millorat la redacció inicial del text. Estem davant d'un text que dibuixa una altra manera de relacionar-se l'Administració i la ciutadania, una relació més dinàmica entre el sector públic i el privat perquè col·laboren per fer possibles els principis de creixement sostenible amb nou mecanismes per assolir la plena satisfacció per l'interès públic. Cal dir i reconèixer que la nova contractació pública serà més oberta, però també molt més complexa, i que requerirà un esforç i un reforç per part del sector públic.

Era indiscutible la necessitat de comptar amb una llei —l'antiga tenia ja més de 22 anys— perquè calia adaptar la norma als canvis i superar les deficiències d'una llei que ja no s'ajustava a la nova realitat, amb uns procediments que havien ignorat els canvis tecnològics, financers, econòmics i culturals que s'han produït al llarg de tots aquests anys. Calia poder donar també compliment als compromisos que el nostre país ha contret amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible i garantir una major i millor obertura al nostre país, recollint els principis generals aplicables a la contractació pública a la Unió Europea, vinculats al mercat interior, relatiu, entre altres, al dret d'establir-ne la prestació de serveis, com la no discriminació, la igualtat de tracte, la transparència, la proporcionalitat i el reconeixement mutu. Així, la llei està alineada amb la normativa europea en aquesta matèria, en un moment en què estem negociant l'acord amb la Unió, integrant aquells elements que ens faciliten de ben segur la negociació.

Entre les esmenes proposades pel meu grup parlamentari, i que han estat acceptades i o transaccionades i que milloren el text inicial, voldria destacar breument les següents. Hem afegit els contractes mixtos que la llei original havia obviat. Un contracte mixt és el que conté les prestacions corresponents a un o altres d'una classe diferent, és a dir, el servei, el contracte per obra i subministrament. Hem afegit les condicions i els requeriments que demanen els contractistes estrangers establerts a la Unió Europea que volen contractar amb el nostre sector públic i estan habilitats per fer-ho. En el concurs de projectes, l'òrgan de contractació lliurarà als professionals que es presentin una memòria o un programa de necessitats en el qual es podran basar per fer el seu projecte. La redacció en la terminologia del contingut dels projectes és més actual. La reclassificació administrativa de contractistes i registre oficial de licitadors i empreses classificades donarà resposta a la necessitat que

té el teixit empresarial de conèixer la nova regulació de la classificació de contractistes i es podrà classificar el màxim nombre possible d'empreses, i les que ja estan classificades segons la normativa anterior, podran revisar la seva classificació.

En la subhasta electrònica, s'ha concretat millor els procediments restringits i negociats pels quals es pot fer servir aquest sistema, l'adjudicació d'acord amb criteris que tinguin en compte la relació cost, eficiència i la conservació dels recursos naturals en l'adjudicació de contractes. I, finalment, l'elaboració de manuals de necessitats i especificacions per tipus d'obra. De manera que quan es vulgui licitar un edifici o una obra pública sempre siguin les mateixes especificacions i el licitador les pugui conèixer per avançat sense que les hagi de fixar segons criteri convenient, segons el criteri que cregui convenient.

Pel que fa a les no acceptades, que hem de dir que són les menys —són sis—, són les relatives als contractes en els sectors especials. Eren les relatives a acotar millor les prohibicions de contractar, a millorar la divisió per lots, a la d'incloure un capítol relatiu a les ofertes anormalment baixes i la introducció de recursos urgents en matèria de contractació. Volíem que la llei recollís específicament una norma a part per regular els contractes en els sectors de l'aigua, l'energia, les telecomunicacions, els transports i els serveis postals. La majoria no ho va creure necessari, ja que ens varen anunciar la voluntat de regular-ho en un termini no massa llunyà i emmarcat en la negociació de l'acord amb la Unió Europea.

Pel que fa a la divisió per lots, creiem necessari que aquests procediments fossin la norma que imperés en les adjudicacions i la manca de divisió per lots fos l'excepció. D'aquesta manera, es garantia millor als petits empresaris industrials accedir a la contractació pública, permetent així una major distribució de la riquesa en el teixit empresarial. S'ha de dir i reconèixer que s'ha millorat el redactat de l'article en general, però malgrat això seguim trobant insuficient la seva implantació, ja que no s'ha limitat el nombre de lots que es pot adjudicar a un mateix licitador i que no és preceptiu un informe que justifiqui la impossibilitat d'una divisió per lots i el qual hauria d'haver estat inclòs als plecs de clàusules. Malgrat tot, creiem que amb el nou articulat es facilitaran les condicions perquè les empreses tinguin les relacions gremials i empresarials que actualment no tenen.

Pel que fa a la introducció de la figura de les ofertes anormalment baixes, anava a substituir la de preus desproporcionats. Es volia incrementar la garantia jurídica dels licitadors que, per la seva tecnologia o procediments, poguessin oferir preus més baixos i a la vegada garantir que una oferta anormalment baixa no amagués incompliments laborals, socials, mediambientals o jurídics.

Pel que fa al recurs urgent en matèria de contractació, que va ser objecte de debat en diverses sessions, volíem configurar-ho com un instrument de control del procés de contractació. Aquest instrument anava en consonància amb la directiva de la Unió Europea sobre el recurs especial en matèria de contractació pública. Les directives 2014/23 i 24 del 26 de febrer. Enteníem i entenem que era important adoptar aquest instrument per assegurar l'establiment d'un sistema de contractació pública més efectiu, transparent, digital i sostenible, que garantís la prestació de serveis públics de qualitat i millorés la gestió dels contractes públics, fomentant, entre altres aspectes, l'agilitat d'accés a les noves regles de contractació pública per part dels operadors econòmics.

No em vull estendre en la descripció del funcionament d'aquest instrument ni els actes susceptibles de recurs o els òrgans competents en la seva resolució, però vull remarcar que la introducció del recurs, especial o urgent, com a instrument de control de la contractació pública i la creació dels seus tribunals administratius han marcat un important precedent en les administracions, atesa la influència positiva que han tingut, tant pel comportament dels licitadors com dels òrgans de contractació en els països del nostre entorn. Creiem que aquesta figura és necessària perquè l'Administració pugui garantir una tutela efectiva en disposar recursos eficaços i ràpids contra les decisions adoptades pels poders adjudicadors abans que les conseqüències d'una decisió d'una adjudicació controvertida siguin irreversibles. Crec que, amb el temps, s'haurà d'incorporar al nostre ordenament jurídic.

Per acabar la meva intervenció, confiem que aquesta llei sigui l'instrument que ha de permetre, juntament amb la Llei de transparència, l'inici de la transformació i la modernització de les nostres administracions públiques perquè pugui oferir a la ciutadania eficàcia i eficiència i uns serveis de qualitat. Una norma que es vagi adaptant a les necessitats i doni respostes als reptes de futur del nostre país. Els nous procediments i les noves fórmules de contractació pública tenen l'objectiu de millorar els serveis prestats a la ciutadania i incrementar la competitivitat de les nostres empreses.

Aquesta transformació, deia abans, no serà senzilla i exigeix un reforç molt important per part del sector públic, però també per part del privat. Caldrà acompanyar la llei de les accions i mesures necessàries per facilitar i garantir la correcta implantació dels nous procediments. Caldrà un esforç de formació perquè els departaments de contractació dels comuns, de Govern i parapúbliques s'adaptin a l'aplicació de la nova llei i donin resposta a les necessitats i a les aspiracions de la ciutadania. És indubtable que guanyem en transparència i seguretat jurídica amb aquests nous procediments. L'esforç valdrà la pena.

Per tots aquests motius, el nostre grup parlamentari votarà favorablement l'aprovació de la llei.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora consellera.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, senyora Maria Martisella. Teniu la paraula.

La Sra. Maria Martisella:

Gràcies, senyora síndica.

No m'estendré gaire en el contingut de la llei, ja que la ministra ha exposat els eixos de la llei de manera àmplia, clara i molt precisa. Un projecte de llei al qual els grups parlamentaris de la majoria hi donarem plenament suport. Si bé, d'entrada, vull agrair la disponibilitat l'escolta, el diàleg, de la ministra, del secretari d'Estat, el senyor Marc Rossell, i dels seus assessors, que es van posar a disposició i ens van resoldre els dubtes que el text ens generava. Així que també m'afegiré, doncs, a tots els agraïments, al tarannà que hi ha hagut

en el si de la comissió pels debats, pels punts de vista, que de vegades no han estat compartits, però sí que han estat tots molt enriquidors.

Em permetran —ja s'ha dit tot, la ministra ha desgranat molt bé la llei—, però em permetran que faci esment només de tres elements, destacar tres elements de la llei, a expenses de ser una mica reiterativa. I després ja contestaré punt per punt els tres consellers i explicarem el perquè de les esmenes que no hem acceptat.

La llei de contractació pública —ja ho ha dit la ministra— ja ha fet el seu recorregut i calia, doncs, adaptar-la als temps presents. Calia fer-la més efectiva, més transparent, més digital i molt més sostenible. I també era necessari que la seva aplicació s'ampliés a d'altres subjectes, no només a l'administració general i comunal, sinó, per tant, també, a entitats i ens del sector públic, que fins ara estaven sotmeses al règim de dret privat i restaran, doncs, sotmeses a la present llei. A títol d'exemple, Andorra Turisme, a partir de la seva entrada en vigor, haurà de contractar sota el marc de la present llei. Evidentment, la llei estableix uns períodes transitoris per tal que es puguin anar adaptant els contractes que ja tenen avui signats.

És innegable que el nou text és una norma molt moderna. Té com a base les directives europees sobre la matèria i, alhora, té en compte el teixit econòmic i productiu andorrà, un teixit format productiu format majoritàriament per micro, petites i mitjanes empreses. Per això, el projecte de llei ja estableix la divisió en lots. Compartim plenament la voluntat expressada per la senyora Vela i entenem que aquesta voluntat ja queda definida de manera clara en el projecte de llei.

Finalment, els companys han palesat que es tracta d'una llei que introdueix un sistema de contractació electrònica a través d'una plataforma. Es tracta, evidentment, d'una nova manera de contractar. D'un nou paradigma. Serà una plataforma on es publicaran les convocatòries, totes les licitacions, i els licitants interessats presentaran les seves ofertes i se'n publicaran els resultats. Tot això amb molta menys càrrega burocràtica. Innegablement, un pas més cap a la transparència de la contractació pública.

Per anar acabant, senyora síndica, els companys dels grups parlamentaris que m'han precedit i que han mencionat de manera encertada, els treballs en comissió han aportat millores en el text inicial. Si bé hi ha hagut algunes esmenes, com ha quedat palès, que no s'han acceptat. Permeteu-me que expliqui, almenys, les raons per les quals no s'han acceptat.

Pel que fa a Terceravia, ens ha comentat que no havíem tingut en compte una clàusula de revisió de preus i que donava total discrecionalitat i arbitrarietat al Govern. En aquest punt no vam acceptar aquest element on vostè ens l'encabia perquè hi ha un article 56 que ja ens parla de la revisió de preus i que ens diu que els preus es poden revisar, també atenent a les variacions dels costos dels contractistes, que siguin imprevistos i sobrevingudes, i que afectin l'equilibri econòmic del contracte. De fet, en comissió li vam explicar que hi ha un principi general del dret que, normalment, es restableix l'equilibri econòmic dels contractes quan una de les parts es troba en situacions com aquesta.

Pel que fa a les vendes a pèrdues, ja li vam dir també que la Llei del comerç que es va aprovar el 2014 ja preveia la prohibició de les vendes a pèrdues. Pel que fa a... He anat agafant, potser em descuido elements. Pel que fa a la publicació de la planificació de les obres a dotze mesos vista, no ho vam acceptar. Però senyor Alís, vostè sap que quan votem un pressupost, al pressupost generals o en aquest cas de l'Estat, s'estableixen les obres que es faran. Per tant, la planificació la té a dins dels pressupostos.

Pel que fa al Partit Socialdemòcrata. Pel que fa als contractes dels sectors especials, evidentment li vam dir que s'emmarcava dins l'acord d'associació i, per tant, doncs que ja es regularien. Pel que fa a les ofertes anormalment baixes, creiem que el text que proposava el projecte de Llei ja englobava suficientment el que s'establiria, i creiem que el seu redactat tenia més objecte de reglament perquè baixava molt al detall i no trobàvem que fos objecte de Llei.

I finalment, i per fer una esmena i contestar a la senyora Montaner. És cert, senyora Montaner, que no ens posarem d'acord en el fet que els polítics en actiu no puguin participar a concursos públics. Primerament, perquè a Andorra la política no és professional i tots tornem cap a casa. És un moment de la nostra vida que dediquem al nostre país. Per tant, deixar les nostres obligacions i venir aquí, poca gent ho farà. Una altra cosa és, i ho hem fet amb la Llei de transparència, que hi haurà l'obligació de publicar tots els contractes que l'administració i les adjudicacions i paral·lelament, també, els CVs, els *curriculum vitae* dels càrrecs electes. I això ha de donar publicitat i tota la ciutadania ha de conèixer i coneixerà, diguem, les situacions personals i on pot tenir les societats i quina situació personal té. Per tant, tot això s'està fent, perquè la Llei de transparència entrarà en vigor el 29 de juny. I després, en tot cas, aquí sí que creiem —o penso— que no és objecte d'aquesta Llei, sinó que la convido que vingui a debatre en el marc de la Comissió de Codi de Conducta, que és allà on es tracten els conflictes d'interessos dels polítics, i aquí només tractem els conflictes d'interessos dels òrgans de contractació.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora consellera.

Iniciem un altre torn.

Senyora ministra, teniu la paraula.

La Sra. Sílvia Calvó :

Sí. Gràcies, senyora síndica.

Molt breu. Agrair, doncs, a la consellera Montaner i a tots els grups parlamentaris el suport a aquesta Llei. Jo crec que avui en aquesta cambra donem un missatge important a la ciutadania votant una Llei que regula tota la despesa pública per unanimitat. Una Llei que reforçarà molt més la transparència, que recull compromisos socials i ambientals i que també aposta per les empreses del nostre país.

Només de forma molt puntual, els elements que ha recordat el conseller Alís, jo crec que són elements molt tècnics. Per exemple, el tema de l'IPC. És veritat que potser té raó de ser en determinats contractes, però no en tots, i en contractes que tenen... que venen impactats per altres paràmetres que no són l'IPC, com pot ser el paràmetre energètic. Per tant, la llei ha de donar cobertura a tot el ventall de contractes de l'administració i, per tant, enfocar-ho només a l'IPC podia semblar reductor i potser no permetre que es poguessin regularitzar via altres paràmetres com podria ser el preu de l'energia, que a la pràctica ja ho fem així per determinats contractes.

De fet, més enllà de demanar tres pressupostos, només recalcar que en aquesta llei hi ha un abans i un després, perquè ara ja no es demanaran tres pressupostos, sinó que cada vegada que un poder adjudicador vulgui contractar algun servei, el bolcarà a la plataforma i totes les empreses que vulguin contractar amb l'Administració podran licitar i participar d'aquest concurs. És a dir, que anem molt més enllà dels pressupostos. S'ha acabat. No hi haurà un treballador públic que truqui tres empreses per demanar tres pressupostos, sinó que aquí apostem per una transparència molt més gran. Es bolcarà a la plataforma i totes les empreses que voldran concórrer hi concorreran.

Ve, doncs, després, és veritat, senyora Vela, que pel que fa al recurs, no es va preveure. Sí que es va treballar. Nosaltres en el procés de redacció de la llei, també ho vam estar analitzant. No es va preveure perquè semblava una estructura suplementària que en aquell moment no va semblar necessària, però és veritat, que els operadors econòmics no ho van posar sobre la taula. A més, són recursos plantejats amb llinars econòmics molt importants i que, per tant, segurament era una estructura que potser en aquests moments no tenia raó de ser. Però bé, hi ha mecanismes de bona regulació, mecanismes de valoració en aquesta llei, que permetran una millora continuada, una valoració dels elements i de la forma d'implementar aquesta llei i, si és necessari, s'introduirà en un futur. Al final, doncs, s'ha d'anar mirant —ho ha dit ben bé vostè— com s'implementa aquesta llei.

Pel que fa als contractes dels sectors especials, queda molt reforçat en el sentit, doncs, que estaran subjectes a les obligacions de concurrència i transparència, però també de compromisos socials i ambientals, i de compromís de fer treballar les petites empreses. Per tant, sí que no hi ha una obligació de fer una llei específica, però estaran obligats a fer uns manuals de contractació, a apropar-se al màxim els principis de la concurrència i, concretament, estaran subjectes a aquests principis generals, que són aquests compromisos ambientals i socials i d'afavoriment de les petites empreses.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora Calvó.

Iniciem els grups.

Senyora Montaner. Desitja intervenir? Senyor Alís, pel Grup Parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, té la paraula.

El Sr. Oliver Alís:

Gràcies, senyora síndica.

Bé, primer voldria agrair de nou les explicacions de la senyora Martisella. Només comentar que justament em cita l'article 56, justament era l'article que esmenàvem des de Terceravia amb la voluntat que hi hagués sempre una clàusula de revisió de preus... no... la voluntat no era que fos sempre obligatòria, sinó que s'activés, en cas de necessitat justament. I finalment, per la planificació que ja veu al pressupost, bé, és clar, hi podem estar d'acord, en això, però justament jo crec que el projecte de llei que ens va trametre la ministra va voler plasmar aquesta possibilitat al projecte de llei perquè no n'hi ha prou amb la visió del pressupost. Però, de totes maneres, realment, senyora Martisella, li reitero l'agraïment i la voluntat de trobar acords, justament, en aquest projecte de llei, de fet, de tanta transcendència per a Andorra i per a tots els seus ciutadans.

Finalment, també agrair-vos, senyora ministra, també la disposició per parlar d'aquesta llei, per afinar algunes disfuncions que semblava que hi podien haver —i per donar les explicacions quan se us ha demanat. I bé, justament el detall de l'IPC que esmenàvem, pensàvem necessari que hi hagués una indexació dels preus que contracta l'administració a l'IPC justament quan els contractes traspassen un any de vida i cauen entre dos anys, perquè justament, com que possiblement no acceptarien la clàusula obligatòria de revisió de preus, que sí que està prevista, però no és obligatòria, doncs pensàvem que almenys amb la revisió de l'IPC podríem salvar una mica els mobles.

De totes maneres, li reitero l'agraïment de les explicacions i, justament, amb el detall de la vinculació del preu de l'energia i dels contractes energètics.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyor conseller.

Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyora Vela.

La Sra. Susanna Vela:

Gràcies, senyora síndica.

Tampoc em vull estendre en excés. Ja hem explicat com van els treballs amb comissió. És a dir, només, és a dir, el que he dit. El tema del reforç i l'esforç, no només per part de l'Administració pública i totes les entitats que ara operen sota aquesta llei, sinó també el sector privat. Caldrà formació. Caldrà una mica de paciència, però entenem que serà pel bé de tota la ciutadania, de les empreses, la seva competitivitat i pel benefici del país. Per tant, els encoratgem a poder treballar amb aquest pla de formació i fent accions perquè la ciutadania s'adoni que és una eina que realment canviarà molt els nostres procediments de treball i que se'n beneficiarà al 100 per cent, com no pot ser d'una altra manera.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora Vela.

Demòcrata, desitja intervenir? Cap altra intervenció? Senyora Calvó?

La Sra. Sílvia Calvó :

Sí. Gràcies, senyora síndica.

Només per recollir les paraules de la senyora Vela. Dir que ja hem organitzat unes formacions. De fet, demà surten els correus electrònics per tots els comuns, per les entitats públiques, justament perquè és una llei molt nova i crec, com vostè, que hem de formar. S'estan treballant els plecs de bases, s'està treballant el reglament de classificació administrativa, també s'ha adjudicat la plataforma electrònica. Per tant, bé, és veritat, molta feina per part del Govern per poder implementar tots els elements d'aquesta llei, però hi estem treballant de valent.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyora ministra.

Acabades les intervencions, i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del projecte de llei per assentiment.

Declaro aprovat el projecte de llei.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió.

Bona tarda.

(Són les 19.02h)

Diari de Sessions del Consell General

Carrer de la Vall, 9-13 – AD500 Andorra la Vella – Principat d'Andorra – Tel. (376) 877877 – www.consellgeneral.ad

Dipòsit legal: AND.342-2021