



Diari Oficial del Consell General

Any 2022 – VIII Legislatura – Núm. 2/2022

Sessió ordinària celebrada el dia 20 de gener del 2022

El dia 20 de gener de 2022, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 9/2022, que és el següent:

- 1. Examen i votació del Projecte de Llei de modificació de la tarifa general de taxes sobre el consum, de la Llei 27/2008, del 20 de novembre, d'impostos especials, de la Llei 2/2018, del 22 de març, de control de les mercaderies sensibles i de la Llei 16/2019, del 15 de febrer, de regulació de l'establiment de preus mínims de venda dels productes del tabac.**
- 2. Examen i votació del Projecte de Llei per a l'adaptació de la societat pública Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA com a instrument de gestió directa.**
- 3. Examen i votació del Projecte de Llei de modificació de la Llei de declaració del dia de la Constitució, del 8-10-1998.**

Un cop oberta la sessió, sota la presidència de les M. I. Sres. Roser Suñé Pascuet i Meritxell Palmitjavila Naudí, Síndica General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sr. Oliver Alís Salguero

M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset

M. I. Sra. Alexandra Codina Tort

M. I. Sra. Bernadeta Coma González

M. I. Sr. Ferran Costa Marimon

M. I. Sr. Carles Enseñat Reig

M. I. Sr. Raul Ferré Bonet
M. I. Sra. Sílvia Ferré Ghiringhelli
M. I. Sr. Jordi Font Mariné
M. I. Sr. Pere López Agràs
M. I. Sra. Eva López Herrero
M. I. Sr. Marc Magallón Font
M. I. Sra. Maria Martisella González
M. I. Sr. Joaquim Miró Castillo
M. I. Sra. Ester Molné Soldevila
M. I. Sr. David Montané Amador
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells
M. I. Sr. Roger Padreny Carmona
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí
M. I. Sr. Josep Pintat Forné
M. I. Sr. Joan Carles Ramos Reboredo
M. I. Sra. Núria Rossell Jordana
M. I. Sra. Judith Salazar Álvarez
M. I. Sr. Carles Sánchez Rodríguez
M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet
M. I. Sra. Susanna Vela Palomares

S'ha excusat l'absència dels M.I. Srs. Joan Carles Camp Areny, Carine Montaner Raynaud i Sílvia Ferrer Ghiringhelli.

També hi és present el M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Jordi Gallardo Fernández, ministre de Presidència, Economia i Empresa; Èric Jover Comas, ministre de Finances i Portaveu; Maria Ubach Font, ministra d'Afers Exteriors; Josep Maria Rossell Pons, ministre de Justícia i Interior; Víctor Filloy Franco, ministre de Territori i Habitatge; Sílvia Calvó Armengol, ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat; Ester Vilarrubla Escales, ministra d'Educació i Ensenyament Superior; Judith Pallarés Cortés, ministra d'Afers Socials, Joventut i Igualtat; Sílvia Riva González, ministra de Cultura i Esports i Trini Marín González, ministra d'Administracions Públiques i Participació Ciutadana.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Susanna Vela Palomares, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.04h)

La Sra. síndica general:

Punt número 1.

1. Examen i votació del Projecte de Llei de modificació de la tarifa general de taxes sobre el consum de la Llei 27/2008, del 20 de novembre, d'impostos especials, de la Llei 2/2018, del 22 de març, de control de les mercaderies sensibles, i de la Llei 16/2019, del 15 de febrer, de regulació de l'establiment de preus mínims de venda dels productes de tabac.

El Projecte de Llei fou publicat en el Butlletí número 137/2021 del 29 de novembre i no s'hi ha formulat cap esmena.

Tanmateix, a la vista de l'Informe de tècnica legislativa elaborat pels Serveis tècnics del Consell General, es proposa, amb la finalitat d'eliminar qualsevol ambigüitat amb relació a la data d'entrada en vigor que pogués suscitar dubtes quant al respecte del principi de no retroactivitat consagrat en l'article 3.2 de la Constitució, aprovar una esmena tècnica consistent en la supressió del paràgraf segon de la disposició final, que preveia una entrada en vigor parcial el dia 1 de gener del 2022, data que ja ha estat ultrapassada. Amb aquesta supressió, el Projecte de Llei, cas de resultar aprovat, entraria en vigor l'endemà de la seva publicació al BOPA.

Alguna objecció al respecte? No. Per tant, queda aprovada per unanimitat l'esmena tècnica i es suprimeix del text el paràgraf segon de la disposició final.

Iniciem els torns d'intervenció.

Govern desitja intervenir. Senyor Èric Jover, teniu la paraula.

El Sr. Èric Jover:

Gràcies, senyora síndica.

Avui debatem el Projecte de Llei de modificació de la tarifa general de taxes sobre el consum de la Llei 27/2008, del 20 de novembre, d'impostos especials, de la Llei 2/2018, del 22 de març, de control de les mercaderies sensibles i de la Llei 16/2019, del 15 de febrer, de regulació de l'establiment de preus mínim de venda de productes del tabac. És una llei curta, quatre articles, una disposició derogatòria, una disposició final. Aquestes modificacions puntuals que avui debatem responen a un doble objectiu.

La primera és donar compliment a la nostra normativa i, en aquest sentit, alinear-nos, com preveu la Llei 17/2020 del text consolidat del Codi de Duana, que estableix que la nomenclatura general de productes aplicable al Principat d'Andorra es fa sobre la base del Reglament europeu 2658/87. Així doncs, dins de la nostra normativa tenim aquesta obligació d'anar-nos alineant amb aquesta directiva europea. El passat 29 d'octubre es va

publicar el Reglament d'execució de la Unió Europea 2021/1832 que modifica de manera sensible l'annex 1 del Reglament 2658/87 que us he comentat i, especialment, el capítol 24, que està associat als productes de tabac. Així, per exemple, crea una nova categoria de productes del tabac, entre els quals destaquen els destinats a ser inhalats sense combustió.

El segon motiu que objectiva i motiva el Projecte de Llei que avui debatem és l'harmonització dels gravàmens al tabac, per exemple, dels productes en brut, dels parcialment esporgats o dels completament esporgats, a fi que tinguin exactament la mateixa càrrega fiscal. De fet, l'objectiu de tenir una diferència significativa, que és la que teníem històricament important —estem parlant de 81 euros aproximadament el quilo a dos euros el quilogram—, era per motivar, per incentivar la producció de cigars al país. Actualment aquesta producció no existeix i, en canvi, existeix el risc —hi hauria la possibilitat d'utilitzar aquesta diferència de gravamen— a fi d'erosionar la capacitat de recaptació de l'Estat important producte en brut i transformant-lo al país per fer-ne cigarretes. Així doncs, l'objectiu és tenir aquesta harmonització, que ja no té una lògica d'incentivar una producció i, en canvi, sí que pot representar un risc a nivell de les finances públiques.

Per aquests dos motius us demano a la cambra i als consellers generals de donar suport a aquest Projecte de Llei.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor Ministre.

Pel Grup parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, senyor Oliver Alís, teniu la paraula.

El Sr. Oliver Alís:

Gràcies, senyora síndica.

Abans de començar, si em permet, senyora síndica, voldria aprofitar i desitjar a tothom una bona diada de Sant Sebastià, sant invocat com a protector de la pesta i contra les epidèmies, en una jornada que, a causa de la pandèmia del coronavirus, igual que va succeir l'any passat, no s'ha pogut celebrar l'Escudella de Sant Sebastià a Sant Julià de Lòria i, en aquest sentit, voldria desitjar en aquesta efemèride una prompta recuperació a tots els malalts i especialment a aquests que tenen una greu simptomatologia i els que romanen a l'hospital. Finalment, també donar un calorós record per les víctimes d'aquesta epidèmia i els seus familiars.

Dit això, després d'haver analitzat aquest Projecte de Llei i entrat a tràmit pel Govern, i vist que es tracta, entre altres extrems, d'adaptar la nomenclatura al nostre ordenament jurídic en matèria de codificació de productes de tabac —concretament per als nous productes del tabac, entre els quals destaquen els destinats a ser inhalats sense combustió—, assignant-los els tipus de gravamen escaients i dotant-los de la qualificació de mercaderia sensible —qüestions que venen donades per l'aplicació del Codi de Duana, que estableix que cal

adaptar la nomenclatura en aquesta matèria sobre la base prevista en el Reglament europeu número 2658/87 del Consell, recentment modificat per la Comissió Europea per tal de regular aquest desequilibri—, el grup parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents hi votarà a favor.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor Conseller.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyor Pere López, teniu la paraula.

El Sr. Pere López:

Sí. Gràcies senyora síndica.

Molt breument. El nostre grup parlamentari votarà a favor d'aquest Projecte de Llei per compartir els dos aspectes que ha explicat el senyor Ministre i que motiven aquesta regulació. També aquest grup parlamentari desitja que l'any que ve tots plegats puguem menjar escudella amb motiu de la jornada de Sant Sebastià.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor López.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, senyor David Montané, teniu la paraula.

El Sr. David Montané:

Gràcies, senyora síndica.

En primer lloc, i abans d'entrar a defensar el Projecte de Llei que avui sotmetem en aquesta cambra, m'agradaria fer èmfasi en què representa el tabac per a Andorra. El tabac forma part de la nostra història. Comptem amb un llegat industrial molt important de fàbriques i amb un llegat igual d'important de conreu i de la pagesia. És bona part gràcies a la indústria del tabac que Andorra va passar de tenir una economia rural tradicional a convertir-se en un país modern i ric, amb una activitat econòmica centrada en el sector terciari.

El conreu del tabac té els seus inicis al segle XVII. La seva expansió va contribuir que el país experimentés un fort creixement econòmic. Tot i que la primera meitat del segle XX el sector es va veure immers en una greu crisi, no va ser fins a la Guerra Civil espanyola i a la Segona Guerra Mundial que el tabac andorrà va començar a tenir una forta demanda. Però amb l'entrada a Europa de les grans marques nord-americanes, el tabac andorrà va perdre terreny. Va ser a través de les concessions de marques estrangeres, sobretot de tabac ros, que el mercat es va començar a recuperar al Vell Continent. La demanda de tabac va créixer tant que Andorra es va veure obligada a importar-lo. Una data important la trobem el 1974 amb la signatura del conveni entre els fabricants i els pagesos d'Andorra,

els colliters. En aquest conveni es va establir que els fabricants podrien importar un percentatge en relació amb el tabac andorrà que compraven. Així va quedar regulada la relació entre fabricants i colliters.

En les dècades següents, el tabac ha contribuït de manera important a les arques de l'Estat i a tot el sector que se'n deriva. En l'actualitat encara té un pes específic dins de l'economia andorrana, que proporciona 600 llocs de treball amb les seves sis fàbriques. S'importa la matèria primera, en aquest cas; el seu origen és de la Unió Europea. Així mateix, i fruit del conveni entre colliters i fabricants, es compra la collita nacional, que actualment ocupa a uns 400 colliters. Pel que fa a l'Estat, recapta a través dels drets de duana de tabac importat, el qual representa per als pressupostos de l'Estat entre un 20 o un 25% dels ingressos totals —això, depenent dels anys. Aquesta xifra evidentment està baixant. Pel que fa a la compra de la collita nacional, representa uns 15 milions d'euros. Aquesta compra garanteix que el manteniment de moltes explotacions agràries i, de retruc, el manteniment d'aquest monocultiu, ha ajudat a reduir la pressió urbanística. Però amb el temps està canviant i el mercat de tabac està perdent pes a Andorra i a tot el món. Per gestionar aquests canvis i donar alternatives vàlides a la pagesia del país, actualment tenim en tràmit parlamentari el Projecte de Llei òmnibus d'agricultura.

Tampoc podem oblidar que paral·lelament s'està negociant l'acord d'associació entre Andorra i la Unió Europea. D'aquestes negociacions n'ha sortit una solució per al futur del sector: una transitòria de trenta anys per al tabac. Val a dir que aquesta solució ha estat consensuada amb el sector privat. Aquest fet implica una reducció progressiva dels drets de duana distribuït en sis etapes a comptar des de l'entrada en vigor de l'acord d'associació. Precisament, per donar resposta al compromís d'Andorra amb l'acord d'associació, el 12 de desembre del 2019 vam aprovar en aquesta cambra l'adhesió al conveni marc de l'OMS, l'Organització Mundial de la Salut, per al control del tabac. Es tracta del primer tractat mundial de salut pública i el seu objectiu és protegir el dret de la salut de les persones. L'adhesió a aquest conveni implica per a Andorra la regulació de les mesures per reduir la demanda de productes de tabac, així com establir obligacions per reduir-ne l'oferta. En cas de la reducció de la demanda, segons el conveni, s'han de fixar obligacions més concretes que poden ser financeres, legislatives, executives o administratives, entre les quals cal destacar la prohibició de qualsevol mena de publicitat, promoció o patrocini del tabac.

Ara sí, i després de fer un repàs del pes que el sector ha tingut al llarg de la nostra història fins a arribar a la situació actual, em referiré al Projecte de Llei que avui debatem. El text comporta l'aprovació de tres modificacions al conjunt de normatives vigents sobre el tabac: la llei de la tarifa general de les taxes sobre el consum, la d'impostos especials, la del control de mercaderies sensibles i la de l'establiment de preus mínims. Aquests canvis milloraran la regulació del tabac, també amb els nous productes que actualment estan en auge, com són els destinats a ser inhalats sense combustió, coneguts com els cigarrets electrònics. El Ministre Jover ja els ha detallat fa uns minuts i no m'estendré en aquest aspecte.

Abans de finalitzar, voldríem recalcar que des de la coalició ens seguirem adaptant a les diferents normatives internacionals sobre el tabac; també, per estar harmonitzats amb les directives de la Unió Europea, una acció que a la vegada implica la protecció de la salut de la ciutadania i del progrés econòmic del nostre país, amb l'objectiu de poder deixar un gran

llegat a les futures generacions. Per tot l'esmentat, els grups de la majoria votarem a favor d'aquest Projecte de Llei.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies senyor Montané.

Alguna altra intervenció? Senyor Jover, per part de Govern, teniu la paraula.

El Sr. Èric Jover:

Sí, gràcies, senyora síndica.

M'agradaria fer tres breus comentaris. Primer, donar suport a les forces de la cambra per donar suport... agrair el suport de les forces de la cambra a aquest Projecte de Llei. El segon comentari és agrair la intervenció, particularment del senyor David Montané, perquè és veritat que sovint ens centrem en les nostres exposicions a detallar concretament les modificacions que portem —i era una Llei molt breu, de quatre articles i eminentment tècnica—, però trobo completament encertat el repàs al context que ha donat el conseller Montané a la importància del sector primari per al nostre país i la importància que ha tingut el tabac en aquest sector. I després, i aquest comentari sí que no me l'esperava, és que en el debat d'aquesta Llei aprofitessin per fer esment a una festa tradicional del país. Però n'estic segur que si ara votéssim una resolució a favor que, l'any vinent per Sant Sebastià, poguéssim fer l'escudella tots plegats en condicions més normalitzades, tots hi donaríem suport.

Gràcies senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè, senyor Jover.

Acabades les intervencions, i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del Projecte de Llei per assentiment. Declaro aprovat el Projecte de Llei.

Punt número 2.

2. Examen i votació del Projecte de Llei per a l'adaptació de la societat pública Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA com a instrument de gestió directa.

L'Informe de la Comissió Legislativa d'Economia ha estat publicat en el Butlletí número 154/2021 del 24 de desembre.

Intervé per exposar l'Informe de la Comissió la Molt Il·lustre Senyora Núria Rossell Jordana, nomenada ponent per part de la Comissió.

La Sra. Núria Rossell:

Gràcies, senyora síndica.

El passat 30 de juny va entrar a tràmit parlamentari el Projecte de Llei per a l'adaptació de la societat pública Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA com a instrument de gestió directa i, en conformitat amb l'article 92.2 del Reglament del Consell General, es va obrir un període de quinze dies per a la presentació d'esmenes, el qual va prorrogar-se quatre vegades. Tres grups parlamentaris van acabar presentant-hi esmenes a l'articulat. Els grups parlamentaris Demòcrates i Ciutadans Compromesos, de manera conjunta, van presentar-hi tres esmenes i el Grup Parlamentari Socialdemòcrata en va presentar dues.

Les esmenes presentades i el Projecte de Llei van ser transmesos a la Comissió Legislativa d'Economia el divendres 3 de desembre i, en dues sessions, totes elles celebrades el dimecres 15 de desembre, la Comissió va poder procedir a l'examen i votació de les esmenes i a l'aprovació del corresponent Informe de comissió. Cal ressaltar que totes les esmenes presentades van ser aprovades per unanimitat i que a través d'una esmena tècnica, aprovada també per unanimitat, s'han unificat les remissions a altres parts del text, s'han intitulat les disposicions finals i s'han corregit les faltes de concordança detectades. Fruit del resultat d'aquests treballs se'n desprèn l'Informe de la comissió que avui se sotmet a consideració d'aquesta cambra.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora consellera.

Govern desitja intervenir? Senyora Sílvia Calvó, teniu la paraula.

La Sra. Sílvia Calvó:

Gràcies, senyora síndica.

Avui debatem en aquesta cambra un Projecte de Llei que respon a una recomanació del Tribunal de Comptes, però també és un Projecte de Llei que va molt més enllà, preparant CTRASA per tenir un rol encara més decisiu en la transició energètica i en l'economia circular. La distribució actual de la societat, en la qual no hi ha participació privada, fa que avui en dia el règim de concessió ja no tingui sentit. Per aquest motiu, el text modifica aquest règim per convertir la societat en un instrument de gestió directa del Govern, tal com recomanava el Tribunal de Comptes. Així doncs, es preveu que CTRASA esdevingui aquest instrument de gestió directa del Govern i que desenvolupi els seus serveis mitjançant el que s'anomena un encàrrec-programa, un instrument a través del qual l'Administració estableix les condicions sota la qual encomana la prestació de serveis a la seva societat instrumental.

Aquest plantejament permet una adequació sense ruptures del servei ni ineficiències. Però el text legal, com he recordat abans, recull també una sèrie d'elements per seguir assegurant un servei tan essencial com és el tractament de residus i també per anar adequant aquest centre a les noves polítiques de gestió de residus que ens demana

l'economia circular. Així doncs, la llei garanteix que la totalitat del capital de CTRASA ha de ser sempre públic —insisteixo, sempre públic— i la seva inscripció al ministeri responsable de Medi Ambient. Així mateix, el text també autoritza que el Govern pugui vendre a FEDA les accions que té aquesta societat. Actualment, el Govern té el 28,3 % de les accions de CTRASA i FEDA en té l'altre 71,7 %, una distribució actual que obeeix exclusivament a motius històrics lligats als orígens de la concessió i a la successiva sortida dels socis privats inicials.

Avui en dia, les raons per les quals en el moment de la constitució es va preveure una participació minoritària del Govern en el capital social, han desaparegut totalment. Per això es considera molt més adequat que CTRASA esdevingui una societat participada íntegrament per FEDA i que sigui FEDA que la gestioni, el que permetrà una gestió molt més eficient del funcionament de l'organització i reforçar el seu rol en el marc de la transició energètica gràcies a l'experiència de FEDA en aquest àmbit. Igualment, el Projecte de llei també preveu que el Govern traspassi a CTRASA els actius que fa servir per al seu servei, com per exemple la mateixa infraestructura del Centre Tractament de Residus; això per facilitar l'operativitat de la planta. La millor manera de fer servir la finalitat pública a la qual està destinada la planta és concentrar aquests béns i elements associats en l'organització pública a la qual s'encomana el propi centre, que en aquest cas és CTRASA.

Com he dit abans, CTRASA passaria a ser 100 % de titularitat de FEDA amb la voluntat de reforçar el rol de la instal·lació en la transició energètica. En aquest sentit, FEDA té previst un pla d'acció per poder incrementar la producció d'energia del centre, que actualment és la segona font de producció d'electricitat del país. Aquest pla d'acció permetrà produir encara més energia, tant elèctrica com tèrmica, i reduir les emissions al centre, de tal manera que se situaria entre els més eficients d'Europa. Com saben, l'increment de la producció d'electricitat al país és una necessitat i una prioritat en el camí cap a la transició energètica. Hem de produir més energia al país per fer front a la permanent volatilitat dels preus de l'electricitat als països veïns —ho estem veient durant aquest hivern, amb l'increment enorme que han tingut els preus, tant a França com a Espanya de qui depenem encara—, i hem de produir també més electricitat perquè aquesta és la millor alternativa a altres tipus d'energia més contaminants.

Des del 2020 CTRASA produeix també energia tèrmica que, a través de la xarxa de calor de FEDA Ecoterm, ofereix una alternativa de calefacció eficient i sostenible. Una alternativa que permet evitar sobrecarregar la xarxa elèctrica amb més demanda de calefacció elèctrica i contribueix a una millor gestió de la xarxa, a una reducció de les emissions de CO₂ i ens permet d'anar avançant cap a l'objectiu de país de ser neutrals en carboni l'any 2050. Per això, l'aportació de l'energia que produeix CTRASA té un valor cabdal que FEDA sabrà potenciar i ampliar mentre continua apostant per noves fonts de producció de renovables també imprescindibles. Però vull destacar sobretot com el Pla d'acció per a CTRASA contribuirà també a la nova política de gestió de residus que planteja el Projecte de llei d'economia circular i s'adaptarà a la conseqüent reducció progressiva dels residus que rebran al centre de valorització. I en aqueix sentit vull agrair a la Comissió d'Economia les millores que ha aportat al text i, en particular, al conseller Padreny, la seva aportació constructiva per evidenciar la relació de la planta amb l'economia circular.

Nosaltres ja hi estem treballant en aquesta visió d'economia circular en què la generació de residus ha d'anar disminuint progressivament. I aquesta visió és la que ens guia, ara que estem en fase d'elaboració d'un nou pla de residus. Per tant, ens sentim còmodes amb aquesta esmena que va aprovar la comissió. Aprofito, doncs, també la meua intervenció per recordar la voluntat del Govern d'avançar de forma decidida cap a una millora en l'eficiència de la gestió dels residus, posant èmfasi en la seva prevenció i en l'increment del reciclatge. Una voluntat que queda recollida al Projecte de Llei d'economia circular, que està actualment a tràmit parlamentari i que s'implementarà per mitjà del nou pla de residus, un pla que volem ambiciós i que ens ha de permetre seguir sent un dels països més capdavaners en matèria de reciclatge.

El Centre de Tractament de Residus és una infraestructura necessària avui en dia per tractar les deixalles que generem entre tots. La crisi sanitària que va provocar el tancament temporal de centres de triatge i un increment dels residus sanitaris ens ho ha demostrat. Sense una planta d'aquestes característiques no haguéssim pogut assegurar en tot moment un tractament adequat i, sobretot, un tractament segur dels nostres residus. I aprofito també avui la meua intervenció per agrair la professionalitat i la implicació de tot l'equip de CTRASA. A més, aquesta planta, com he recordat abans, també aporta un valor afegit gràcies a la generació d'energia, tant elèctrica com tèrmica, i la voluntat del Govern és fer avançar aquesta infraestructura adaptant-la perquè contribueixi a la transició energètica, a la lluita contra el canvi climàtic a través de la reducció de les emissions i també, i sobretot, al foment de l'economia circular.

La Llei que avui s'aprovarà, si així ho considera aquesta cambra, recull les eines necessàries per fer-ho possible. Per aquest motiu, sol·licito als consellers i a les conselleres d'aquesta cambra l'aprovació d'aquest text.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora ministra.

Pel grup parlamentari Ciutadans Compromesos, senyor Raul Ferré, teniu la paraula.

El Sr. Raul Ferré:

Gràcies, senyor nunci.

Moltes gràcies, senyora síndica.

En primer lloc voldria precisar que faré la meua intervenció en nom dels tres grups parlamentaris de la majoria.

El Projecte de Llei que avui se sotmet a votació al ple té per objectiu principal adaptar la societat pública CTRASA. Actualment, CTRASA és una societat anònima de capital andorrà, la qual està formada pel Govern d'Andorra i FEDA. CTRASA explota en règim de servei públic el Centre de Tractament de Residus, format per una planta de valorització energètica de residus no reciclables, una planta de transferència d'aquests residus

valoritzables i una deixalleria. CTRASA té com a missió contribuir a la gestió final dels residus reciclant-los i valoritzant-los. CTRASA produeix actualment el 16 % de l'energia de la producció nacional, reduint així la dependència energètica dels països veïns. El fet de donar un nou ús als residus fa que es pugui parlar d'economia circular i, per tant, de sostenibilitat. Amb la votació del text s'acaba amb el règim de concessió actual de CTRASA seguint les recomanacions del Tribunal de Comptes i es converteix la societat CTRASA en un instrument de gestió directa del Govern, amb FEDA com a propietària del 100 % de les accions.

Com es desglossa aquest objectiu de concessió a instrument de gestió directa? L'actualització del text permet donar compliment a les observacions fetes pel Tribunal de Comptes, que demanaven canviar el règim actual de la societat. Com que no hi ha inversió privada, no tenia sentit continuar amb el règim de concessió. El text preveu que CTRASA passi a ser un instrument de gestió directa del Govern i que desenvolupi els seus serveis mitjançant un encàrrec definit pel Govern per a la gestió de residus. Com a instrument de gestió directa de Govern, es reconeix el seu paper com a organització especialitzada que rep l'encàrrec de gestionar uns serveis que són de titularitat pública. Per poder fer aquest canvi i passar a un model de gestió directa el text preveu la modificació dels estatuts de CTRASA per convertir la societat en instrument de gestió directa, de manera que es garanteixi la continuïtat de la societat i de la seva activitat, i s'eviti la interrupció del servei.

2. Capital públic. El Projecte de Llei garanteix que la totalitat del capital de CTRASA ha de ser públic. Així, el Projecte de Llei autoritza que el Govern pugui vendre a FEDA les accions que té d'aquesta societat i que sigui aquesta entitat la que gestioni CTRASA i apliqui una estratègia per adaptar el Centre de Tractament de Residus a les necessitats de la transició energètica. Per tal que els béns associats al Centre de Tractament de Residus compleixin amb la seva finalitat pública, es traspassen del Govern a la societat CTRASA.

Tercer. Del Govern a FEDA. FEDA té capacitat de gestió de diferents negocis i disposa del marc legal idoni per tenir la totalitat de les accions de CTRASA. FEDA pot oferir la centralització de serveis de suport, que permetran major eficiència, tal com es fa amb les altres filials. De fet, el nou pla d'acció permet poder incrementar la producció d'energia del Centre de Tractament de Residus fins a un 30 % més, així com també es preveu incrementar l'energia tèrmica per a la xarxa de calor. S'assoleixen, doncs, tres objectius: major rendibilitat de CTRASA (l'increment de la producció també repercutirà en una major rendibilitat de la planta), actualització de la planta (als requeriments de les normatives de la Unió Europea i, a més, es millorarà la circularitat de la planta gràcies a la capacitat d'inversió de FEDA), adaptació a la Llei d'economia circular (per adaptar la planta als objectius de futur fixats a la Llei d'economia circular, augment del reciclatge i reducció de la generació de residus per a la valorització de l'energia).

En resum, els objectius del text són: canviar el règim de concessió actual d'acord amb els apunts del Tribunal de Comptes, convertir CTRASA en un instrument de gestió directa de Govern per a garantir la continuïtat de la societat amb l'actual bon funcionament i coneixements, traspàs dels actius de Govern a CTRASA, garantir que la totalitat del capital de la societat ha de ser públic, i venda de les accions de CTRASA de titularitat del Govern a FEDA.

Per últim, d'una banda, voldria remarcar que les aportacions al text del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, a través dels consellers generals, senyor Roger Padreny i senyor Carles Sánchez, introdueixen en el text millores encaminades a garantir el compliment progressiu dels objectius d'Andorra en matèria d'economia circular i la redacció d'un pla a tretze anys de dimensionar, adaptar i millorar la infraestructura. Entenem que el text que es sotmet a votació i la Llei d'economia circular s'han de trobar vinculats. Per això cal la redacció d'un pla específic que prevegi les accions entre el 2022 i el 2035.

D'altra banda, arrel d'una de les esmenes introduïdes pels grups de la majoria, queda garantit en tot moment que la propietat dels béns demaniais adscrits a CTRASA sempre serà de l'Administració general. Així mateix, tots els drets que havien estat concedits a l'Administració passen a CTRASA.

Abans d'acabar, també voldria agrair la tasca i la implicació de la ministra senyora Sílvia Calvó per la presentació d'aquest Projecte de Llei i que s'ha pogut treballar molt àgilment gràcies a la bona entesa de tots els grups parlamentaris d'aquest ple. Per tot l'anterior, els grups parlamentaris Demòcrates, Liberals i Ciutadans Compromesos, votarem a favor del text tal com ha sortit de la comissió.

Moltes gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Pel grup parlamentari Terceravia + Unió Laurediana + Independents, senyor Josep Pintat. Sí, pot fer-ho des del lloc, senyor Pintat.

El Sr. Josep Pintat:

Gràcies, senyora síndica.

El nostre vot serà favorable a la presa en consideració d'aquest Projecte de Llei d'adaptació de CTRASA com a instrument de gestió directa del Govern.

Moltes gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies a vostè.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, senyor Roger Padreny, teniu la paraula.

El Sr. Roger Padreny:

Moltes gràcies, senyora síndica.

Se'm sent bé? Se'm sent clar?

La Sra. síndica general:

Perfectament, senyor Padreny.

El Sr. Roger Padreny:

Perfecte. Moltes gràcies, senyora síndica, com li deia, i moltes gràcies a totes les persones que han fet possible que avui pugui participar i intervenir en seu parlamentària.

Avui, com el nom del Projecte de Llei que debatem indica, parlem sobre el Centre de Tractament de Residus d'Andorra, SA, més conegut com CTRASA, una societat o entitat amb un històric important i en constant canvi al nostre país. Una història que, per entendre-la, s'ha de comprendre també el que va passar abans, fins i tot, de la creació de la societat anònima participada per l'Administració general CTRASA l'any 2002. Una història marcada per importants moviments socials a inicis d'aquest mil·lenni com mai vistos en aquell moment a Andorra contra l'antic forn incinerador i la mateixa creació del projecte CTRASA tal i com es va concebre en aquell moment. Com s'ha esmentat, però, el canvi en CTRASA i en la seva legislació ha estat constant i s'ha esmentat també en intervencions prèvies que des del 2002, des de la seva creació fins a l'actualitat, hi ha hagut diversos canvis legals — el 2007, el 2014— i també de propietat, esdevenint 100 % pública l'any 2013, essent en aquest cas l'últim canvi el que avui estem tractant en aquest Projecte de Llei.

Però això que els deia és el passat i crec que el més important és centrar-nos en l'anàlisi present i cap a on volem anar, cap al futur. I és aquí on vull centrar la meva intervenció, fent especial èmfasi en l'anàlisi present de CTRASA per preveure'n el futur que volem. Crec que això és el més important. Un futur on desitjo i espero que funcionin les polítiques d'economia circular que abans han citat les persones que m'han precedit. Aquestes polítiques es basen en pilars com la prevenció o la reutilització i el reciclatge. Per això vull començar la meva intervenció fent èmfasi i recalcant que el que s'ha de fer és sempre millorar, ser decidit i tenir en compte que si s'aposta per aquestes opcions citades —la prevenció, la reutilització i el reciclatge—, la producció de residus anirà baixant. Baixarà i, consegüentment, arribaran cada cop menys residus a tractar a la planta de CTRASA, que actualment gestiona més de 45.000 tones de residus anuals.

En aquest sentit, dels treballs realitzats a la Comissió Legislativa d'Economia del Consell General sobre aquest Projecte de Llei, considero que s'han fet millores legislatives i passos perquè la gestió de residus avanci al nostre país i es fonamenti en els pilars de l'economia circular citats. S'han fet passos legals però, repeteixo, ara cal a partir d'avui i caldrà una voluntat política al mateix nivell a l'hora d'executar. Preveient això, des del Grup Parlamentari Socialdemòcrata es va proposar una esmena que buscava el que acabo d'esmentar: connectar la política de CTRASA amb els objectius d'economia circular sobre prevenció, reutilització i reciclatge. Així mateix, l'esmena en qüestió, la qual ha estat aprovada per unanimitat en la Comissió Legislativa d'Economia, és una disposició addicional inclosa en aquest Projecte de Llei sota el títol de Pla de Dimensionament i Obsolescència 2022-2035.

L'aprovació d'aquesta esmena per unanimitat no és res més que l'evidència i la voluntat clara d'aquest Consell General d'implementar una nova política de residus per CTRASA

que es connecti directament amb les futures polítiques i objectius de prevenció, reutilització i reciclatge —pilars de l'economia circular—, així com de la voluntat de planificar quin ha de ser el destí del Centre de Tractament de Residus. Però, com els he dit, desitjo i espero i, a més a més, vetllaré perquè aquesta voluntat del Consell General es traslladi també en el marc de l'execució de les polítiques de gestió.

En aquest sentit, el contingut del Pla inclòs a la disposició addicional estableix el següent, i cito: "S'encomana al Govern que en el termini de nou mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, elabori un Pla de Dimensionament i Obsolescència 2022-2035 de la planta de valorització del Centre de Tractament de Residus a Andorra en funció dels objectius i l'estratègia d'Andorra en matèria d'economia circular." Un pla que, com s'ha esmentat, ha d'estar elaborat pel Govern en el termini de nou mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei. En conseqüència, com poden pressuposar, un pla que començarà a aplicar-se aquest mateix 2022. A més a més, un pla que té una gradualitat, i això és molt important, i un horitzó de tretze anys per relacionar-lo amb el que els he explicat abans, els objectius que es fixin en la futura Llei d'economia circular, actualment en tràmit, sobre prevenció, reciclatge i reutilització. Una llei que, a més a més, fixa uns objectius pel 2035. I aquests objectius en aquesta data haurien d'estar definitivament assolits. Uns objectius que, a més a més, es basen en la normativa comunitària sobre economia circular.

Tot plegat ens porta en un context on, des del 2022 fins al 2035, cal preveure, planificar i posteriorment executar les polítiques basades en l'economia circular i les conseqüències que tindran per CTRASA i el seu funcionament. Una previsió gradual que ens ha de portar a dimensionar inicialment el centre a les noves necessitats i a considerar la seva obsolescència a mesura que avancem en el que els deia —la prevenció, la reutilització i el reciclatge— i, per tant, com he dit abans, la reducció constant de la generació de residus i l'objectiu d'evitar la incineració. Un pla, en conseqüència, que en aquest període de tretze anys hauria de comptar amb objectius i previsions a curt, mitjà i llarg termini per CTRASA, sempre tenint presents i connectats el que els deia abans, els objectius de reducció, reutilització i reciclatge de l'economia circular.

La inclusió d'un pla que connecti la política de CTRASA i la política d'economia circular s'ha de tenir en compte juntament amb un altre canvi legal important previst en aquest Projecte de llei i, com estableix el mateix títol del Projecte de llei, és l'adaptació de CTRASA a un organisme de naturalesa jurídica de gestió directa; un fet que era contradictori en la situació actual, ja que fa anys que CTRASA és de propietat pública però continuava tenint una naturalesa d'instrument de gestió indirecta. Aquest canvi és una nova millora necessària i una demanda constant inclosa en repetits informes de la Comissió de Finances i Pressupost del Consell General sobre fiscalització de la liquidació de comptes anuals de CTRASA dutes a terme pel Tribunal de Comptes, un fet que impedia al Govern, com s'estableix en aquests informes, exercir el control sobre aquesta societat.

Aquesta qüestió, per exemple, va ser tractada a la passada sessió ordinària del passat 17 de desembre del 2021 i on vaig voler incidir sobre la importància d'aquestes fiscalitzacions per tal de millorar la legislació vigent, la legislació que avui estem debatent. Un canvi que celebrem perquè amb aquests canvis que es produiran CTRASA esdevindrà, com els deia, un instrument de gestió directa, un fet que seguirem, per exemple, analitzant la futura

transmissió d'accions que actualment són del Govern a Forces Elèctriques d'Andorra, segons la memòria econòmica projectades al voltant de 4,4 milions de valor.

Així mateix, seguirem com es desenvolupa l'encàrrec-programa que l'Administració general té previst per CTRASA, fruit del canvi de CTRASA com a instrument de gestió directa. Un document que hem demanat i que se'ns ha dit que se'ns facilitarà un cop s'aprovi la llei en qüestió, la llei que avui estem debatent. L'esperarem, aquest encàrrec-programa, i l'analitzarem. Aquest canvi de naturalesa jurídica, el de CTRASA com a instrument de gestió directa, es va retardar —segons ens ha reconegut el Govern després de poder preguntar-ho— per tramitar conjuntament el projecte avui debatut amb el projecte actualment a tràmit, com és el de l'economia circular. No obstant això, i com s'ha esmentat anteriorment, en veure aquesta connexió clara, des del nostre grup parlamentari consideràvem que era necessari que hi haguessin connexions entre ambdues lleis, la de CTRASA i la d'economia circular, ja que aquestes dues lleis estaven connectades i, per tant, calia establir-hi els ponts necessaris que les connectava i, per això, l'esmena que els he presentat anteriorment al Pla de Dimensionament i d'Obsolescència 2022-2035.

Per concloure, agraeixo de nou l'aprovació per unanimitat de la proposta de pla. També agraeixo les paraules de la ministra de poder-lo executar, una proposta, com els he dit, necessària i que ha de permetre establir un futur clar per CTRASA, que passi per plantejar el seu dimensionament, com els deia, i també la seva obsolescència. En definitiva, un futur en què la legislació de residus estigui connectada en el seu conjunt d'una manera holística i, molt important, decidida. Aquest és un pla que, inclòs en aquesta llei, permet estar a l'altura del moment i dels reptes que implica el nou context i el nou paradigma d'economia circular que ha de passar, com els deia, per reducció de residus i evitar la incineració.

I com sempre hem fet i farem, estarem vetllant a través de la nostra capacitat de control al Govern i amb totes les nostres eines disponibles, perquè les noves polítiques de residus vagin en consonància amb el nou context basat en prevenció, reducció, reutilització i reciclatge com a pilars d'aquestes noves polítiques i perquè l'opció de la incineració esdevingui cada cop més residual. Així mateix, gràcies a diverses preguntes escrites, realitzades des del nostre grup parlamentari, ens tranquil·litza saber que qualsevol increment de la producció energètica de CTRASA no es basarà en increment dels residus tractats, sinó que es basarà únicament en millores de l'eficiència del centre. Una qüestió en què tenim el compromís del Govern i esperem que així sigui, ans el contrari seria contradictori amb els objectius d'economia circular.

A més a més, gràcies també a l'activitat parlamentària de control que hem realitzat, tenim el compromís del Govern que es millorarà la política d'emissions i s'actualitzarà constantment. Una qüestió que ens preocupa, que hem demanat i que continuarem vetllant i controlant perquè s'adeqüi a la normativa més avançada en matèria d'emissions. Una qüestió com la de la salut, que ha de ser primordial també en gestió de residus. Com també vetllarem perquè els plans d'acció i d'inversió de FEDA per CTRASA vagin en connexió amb els objectius i estratègia d'economia circular. Uns plans que també se'ns han dit que se'ns faran arribar un cop aprovat aquest Projecte de llei i els quals vetllarem, com els deia, perquè tota acció i inversió prevista s'adapti als objectius de prevenció, reciclatge i reutilització i en evitar la incineració i l'increment de la generació de residus.

En definitiva, serem insistents i garants que el que s'aprova avui s'apliqui i es tingui en compte a cadascuna de les decisions que es prenguin en matèria de residus i, com a exemple de la proposta d'un pla inclòs en aquest Projecte de Llei, no dubtin que també farem ús de totes les eines d'impuls a l'acció del Govern per suggerir que es dugui a terme tot allò que considerem necessari per promoure la política de reducció de residus i evitar la incineració. En definitiva, farem la nostra tasca d'anàlisi amb l'objectiu primari i fonamental de millorar el benestar del conjunt de la població que viu al nostre país. Perquè el més important de la nostra tasca, senyores i senyors consellers, és aportar noves propostes per millorar la nostra realitat i fer avançar la societat de què tots i cadascun de nosaltres formem part.

Per tot plegat, donarem suport a aquest Projecte de Llei tot demanant al Govern d'Andorra que sigui decidit en la política de reducció de residus i en la disminució constant, a la mínima expressió, de la incineració. Amb l'aprovació del Pla en aquesta Llei esperem veure un avenç constant i perdurable en la planificació, el tractament i la gestió de residus a Andorra.

Moltes gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Alguna altra intervenció? Senyor Enseñat, pel Grup Parlamentari Demòcrata.

El Sr. Carles Enseñat:

Gràcies, senyora síndica.

Donar les gràcies al senyor Padreny per aquesta explicació tan àmplia del treball que està fent el Ministeri de Medi Ambient. Donar les gràcies per, dins de la seva intervenció —a vegades és difícil veure-ho i avui ho agraïm quan se'l reconeix— el cent per cent del treball del ministeri, de la ministra, dels equips que porten a terme, també de la feina de la majoria parlamentària i bé, i encoratjar-lo a continuar aplaudint, com ha aplaudit avui, la feina de la ministra Calvó, la feina del Ministeri del Govern d'Andorra i dels grups que li donem suport.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor Enseñat.

Senyora Calvó, seria el seu torn. Començaríem el segon torn d'intervencions. Pel Govern, senyora Sílvia Calvó.

La Sra. Sílvia Calvó:

Gràcies, senyora síndica.

No, només molt greu: agrair el suport de tots els consellers d'aquesta cambra en aquest Projecte de Llei. Crec que no cal reafirmar la voluntat del Govern de treballar en l'economia

circular. Ha quedat palès amb l'entrada a tràmit parlamentari del Projecte de Llei d'economia circular, que espero que rebi el mateix suport unànimе d'aquesta cambra. I bé, per l'històric que ha explicat el senyor Padreny, també agrair que el Grup Parlamentari Socialdemòcrata també hagi canviat d'actitud i ara comenci a treballar de forma constructiva en relació amb aquesta planta. Fa molts anys que sentíem una visió i una opinió del Grup Parlamentari Socialdemòcrata molt encarada a una visió gens constructiva i, per tant, ens hi trobareu per treballar conjuntament en aquest futur que ha recordat o que ha recalcat el senyor Padreny i amb aquesta manera de treballar diferent que veig avui en aquesta cambra per part del Grup Socialdemòcrata.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora Calvó.

Alguna altra intervenció?

Acabades les intervencions i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del Projecte de Llei per assentiment. Declaro aprovat el Projecte de Llei.

Punt número 3.

3. Examen i votació del Projecte de Llei de modificació de la Llei de declaració del Dia de la Constitució del 8 d'octubre de 1998.

L'informe de la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports ha estat publicat en el Butlletí número 7/2022 del 12 de gener.

Intervé per exposar l'informe de la Comissió el M. I. Sr. Carles Sánchez Rodríguez, nomenat ponent per part de la Comissió.

El Sr. Carles Sánchez:

Gràcies, senyora síndica.

En la reunió del dia 10 de gener del 2022 la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports em va nomenar ponent del Projecte de Llei de modificació de la Llei de declaració del Dia de la Constitució del 8 d'octubre de 1998. Em correspon avui presentar una síntesi de l'informe de la Comissió.

A l'esmentat Projecte de Llei li fou presentada una esmena a l'articulat de manera conjunta per part dels grups parlamentaris Demòcrata, Liberal, Ciutadans Compromesos, Socialdemòcrata, Terceravia + Unió Laurediana + Independents i per la consellera general no adscrita senyora Carine Montaner Raynaud. La Sindicatura, el dia 15 de desembre del 2021 i als efectes determinats per l'article 18.1 lletra b del Reglament del Consell General, va constatar que l'esmena formulada no era contrària a les disposicions de l'article 112 del Reglament del Consell General i la va admetre a tràmit. D'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General, l'esmentat Projecte de Llei, així com l'esmena a

l'articulat que ha estat presentada, foren tramesos a la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports el dia 15 de desembre de 2021.

La Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports, en el decurs de la reunió celebrada el dia 10 de gener de 2021, ha analitzat el Projecte de Llei i l'esmena presentada, la qual ha estat aprovada per unanimitat. Del resultat de la votació de l'esmena presentada pels grups parlamentaris i per la consellera general no adscrita i de les modificacions que s'han dut a terme en base a les propostes de tècnica legislativa i d'adequació a les regles, als usos formals i lingüístics del Consell General que els membres de la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports han considerat escaient per figurar, se'n desprèn l'informe de la Comissió, el text del qual se sotmet avui a consideració del Consell General.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyor conseller.

Govern desitja intervenir? Senyora Vilarrubla, té la paraula.

La Sra. Ester Vilarrubla:

Se sent? Gràcies, senyora síndica.

Crec que no m'equivoco quan dic que una de les grans riqueses que tenim al país des de fa molts anys és disposar de diferents sistemes educatius públics, gratuïts, de lliure elecció i de qualitat. I sens dubte mantenir aquesta fortalesa requereix estar amatent a les seves necessitats i, especialment, a les que puguin posar en risc les garanties que els alumnes aprenguin i que puguin demostrar l'assoliment de les seves certificacions que els permetin acreditar els seus coneixements. Per això agraeixo a tots els grups parlamentaris que s'hagi pogut tramitar de manera urgent el text legislatiu i aquest consens per compartir la voluntat de modificar la Llei de declaració del dia de la Constitució i incorporar el supòsit de poder dur a terme les proves oficials dels sistemes educatius presents al nostre país que han de tenir lloc obligatòriament en aquest dia.

Gràcies, senyora síndica.

La Sra. síndica general:

Gràcies, senyora Vilarrubla.

Alguna intervenció?

Per tant, si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació del Projecte de Llei per assentiment. Declaro aprovat el Projecte de Llei.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió. Permeteu-me que desitgi una prompta recuperació als consellers que no ens han pogut acompanyar per al seu contagi

de Covid o per proximitat amb contagiats de Covid, així com a la resta de la població andorrana.

Que tinguin una bona tarda.

(Són les 16.55 h)

Diari de Sessions del Consell General

Carrer de la Vall, 9-13 – AD500 Andorra la Vella – Principat d'Andorra – Tel. (376) 877877 – www.consellgeneral.ad

Dipòsit legal: AND.342-2021