



---

# Diari Oficial

---

## del

---

# Consell General

---

Núm. 12/2016 - 19 pàgines

Sessió extraordinària del dia 28 de juliol del 2016

---

El dia 28 de juliol del 2016, dijous, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicicle), el M. I. Consell General, en sessió extraordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 51/2016, que és el següent:

- 1- Examen i votació del Projecte de Llei de caça.
- 2- Examen i votació del Projecte de Llei qualificada de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració.
- 3- Examen i votació de la Proposta d'aprovació de la ratificació del Conveni relatiu a l'assistència administrativa mútua en matèria fiscal esmenat pel Protocol del 2010.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència dels M. I. Srs. Vicenç Mateu Zamora i Mònica Bonell Tuset, Síndic General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sr. Miquel Aleix Areny  
M. I. Sr. Gerard Alís Eroles  
M. I. Sr. Marc Ballestà Alias  
M. I. Sr. Josep Anton Bardina Pau  
M. I. Sr. Ladislau Baró Solà  
M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset  
M. I. Sra. Sílvia Eloïsa Bonet Perot  
M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny  
M. I. Sr. Ferran Costa Marimon  
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig  
M. I. Sr. Antoni Fillet Adellach  
M. I. Sr. Jordi Gallardo Fernández  
M. I. Sra. Sofia Garrallà Tomàs  
M. I. Sra. Rosa Gili Casals

M. I. Sr. Carles Jordana Madero  
M. I. Sr. Pere López Agràs  
M. I. Sr. Josep Majoral Obiols  
M. I. Sra. Maria Martisella González  
M. I. Sra. Meritxell Mateu Pi  
M. I. Sr. Vicenç Mateu Zamora  
M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud  
M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells  
M. I. Sra. Judith Pallarés Cortés  
M. I. Sra. Meritxell Palmitjavila Naudí  
M. I. Sr. Josep Pintat Forné  
M. I. Sra. Patrícia Riberaygua Marme  
M. I. Sr. Justo Ruiz González

S'ha excusat l'absència del M. I. Sr. Víctor Naudi Zamora

També hi és present el M. I. Sr. Antoni Martí Petit, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Jordi Cinca Mateos, Ministre de Finances; Gilbert Saboya Sunyé, Ministre d'Afers Exteriors; Jordi Alcobé Font, Ministre d'Administració Pública, Transports i Telecomunicacions; Xavier Esport Zamora, Ministre d'Afers Socials, Justícia i Interior; Sílvia Calvo Armengol, Ministra de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat; Èric Jover Comas, Ministre d'Educació i Ensenyament Superior; Olga Gelabert Fàbrega, Ministra de Cultura, Joventut i Esports i Carles Àlvarez Marfany, ministre de Salut.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(El M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny, secretari de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 16.04h)

**El Sr. síndic general:**

Passem tot seguit al primer punt de l'ordre del dia.

### **1- Examen i votació del Projecte de llei de caça.**

L'informe de la Comissió Legislativa de Sanitat i Medi Ambient ha estat publicat en el Butlletí número 46/2016 de l'1 de juliol.

Intervé per exposar l'informe de la comissió, la Sra. Sílvia Eloïsa Bonet Perot, nomenada ponent per part de la comissió.

Teniu la paraula.

**La Sra. Sílvia Eloïsa Bonet:**

Gràcies Sr. síndic.

En la reunió del dia 30 de maig del 2016, la Comissió Legislativa de Sanitat i Medi Ambient em va nomenar ponent del Projecte de llei de caça. Em correspon avui presentar avui aquí, una síntesi de l'informe de la comissió.

La Comissió Legislativa de Sanitat i Medi Ambient en el decurs de les reunions celebrades els dies 27 i 28 de juny del 2016 ha analitzat el projecte de llei i les esmenes que hi han estat presentades.

El projecte de llei va rebre un total de vuit esmenes de les quals tres foren presentades pel Grup Parlamentari Mixt - SDP, i cinc esmenes foren presentades per part del Grup Parlamentari Mixt - PS.

De les esmenes presentades, una esmena s'ha aprovat per unanimitat, cinc esmenes no s'han aprovat i dos esmenes han estat retirades.

Del resultat de la votació de les esmenes se'n desprèn l'informe de la comissió, el text del qual se sotmet avui a consideració d'aquesta Cambra.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Bé doncs acabada la intervenció de la ponent, us proposo procedir al debat i votació dels articles que han estat objecte de reserva d'esmena i continuar després amb el debat de les altres parts del text.

Us informo que ha estat presentada una reserva d'esmena per part de la M. I. Sra. Rosa Gili Casals, consellera general del Grup Parlamentari Mixt.

Comencem doncs amb el debat de la reserva d'esmena.

Reserva d'esmena que es correspon a l'esmena número 4 de l'informe del ponent proposant modificar l'apartat i) corresponent al punt 1 de l'article 37.

Intervé per defensar la reserva d'esmena, la Sra. Rosa Gili Casals.

Teniu la paraula.

**La Sra. Rosa Gili Casals:**

Gràcies Sr. síndic.

Avui debatem la següent reserva d'esmena que ve arran de la nostra esmena rebutjada en comissió.

Demanàvem i demanem afegir una persona més representant de les associacions protectores d'animals i de defensa de la natura. Tal com està previst en el projecte de llei, només hi ha una persona, malgrat el Govern reconeix que són legítimes tant aquella persona que representi associacions d'animals o de natura. Per tant, ens semblava evident poder afegir una persona més a fi d'assegurar la presència i participació de totes les parts interessades.

Entenem que la representació és insuficient tenint en compte a més, que dins la Comissió, hi ha el ministre responsable de la caça més quatre representants més de Govern, tres persones de la Federació Andorrana de Caça i un representant dels ramaders.

De fet, ja ho vam dir a l'ocasió del debat de l'esmena a la totalitat de la llei de caça. Ens vam posicionar en relació al que ens va semblar poc rigor que comporta el projecte de llei i que fa que prevegi una comissió de caça per la qual no s'especifica cap atribució més que no sigui la més que imprecisa de seguiment i gestió de caça.

Cap precisió més!

Fins i tot, la llei anterior del 13 d'abril del 2000 ho concretava més.

Aquest fet, al nostre entendre, reforça també la necessitat de més parts dins de la comissió.

Per tot això, avui demanem el suport a la nostra reserva d'esmena de manera a tenir la representació necessària de tots els sectors en la llei de caça.

Gràcies.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Per part del Grup Mixt i per SDP, té la paraula la consellera, Sra. Sílvia Eloïsa Bonet.

**La Sra. Sílvia Eloïsa Bonet:**

Gràcies Sr. síndic.

Es sotmet a anàlisi l'esmena 4 de l'informe en la qual es planteja la incorporació de dos representants de les associacions protectores d'animals i de defensa de la natura a la comissió de seguiment de la caça.

Ens mantindrem amb el mateix sentit del vot en comissió que va ser l'abstenció, pel mateix motiu, tot i que no ens oposem a què s'augmenti la representació d'aquest col·lectiu tampoc ho considerem imprescindible, entenem que ja són presents en les mateixes condicions que la resta de grups, a excepció de la federació de caça que són tres membres, en la resta també només n'hi ha un.

Considerem que l'augment no té efecte en la representativitat ni en poder influir en el sentit de les votacions que es puguin desenvolupar.

Però insistim, en cas d'acord amb el grup de la majoria per incorporar aquesta esmena, tampoc ens haguéssim oposat.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

És ara el torn del Grup Parlamentari Liberal.

Té la paraula la consellera, Sra. Carine Montaner.

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies Sr. síndic.

Tal i com vam fer a nivell de la Comissió Legislativa, vam donar suport a l'esmena del PS. El Grup Parlamentari Liberal doncs votarà a favor d'aquesta reserva d'esmena. Considerem que no molesta que hi hagi una persona més, al contrari, enriqueix el diàleg i enriqueix el treball en aquesta comissió.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Per part del Grup Demòcrata, té la paraula el conseller, Sr. Carles Jordana.

**El Sr. Carles Jordana:**

Gràcies Sr. síndic.

Bé, el Grup Parlamentari Demòcrata votarem en contra de l'esmena tal i com hem parlat en comissió. Sra. Gili entenem la voluntat i la finalitat d'aquesta esmena però tal com li vam comentar també en comissió, no aporta res ni canvia res al funcionament d'aquesta comissió. El que es tracta aquí és que sigui

un funcionament àgil i eficaç. Sap molt bé vostè que molt sovint, a les associacions els hi costa ells mateixos enviar representants perquè és una feina i altruista i els hi costa una implicació suplementària. Si els obliguem a què ja vinguin dos representants d'un mateix col·lectiu, l'únic que farem potser és entorpir. L'important creiem nosaltres és que hi estiguin representats i puguin manifestar el seu parer.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Per part del Govern, Sra. ministra, Sra. Sílvia Calvó teniu la paraula.

**La Sra. Sílvia Calvó:**

Sí gràcies Sr. síndic.

Òbviament considerem que la participació de la ciutadania dels col·lectius és essencial doncs pel desenvolupament de totes les polítiques ambientals en general. Però en aquest cas, els mecanismes de col·laboració i de participació d'aquesta societat civil ja estaven previstos a la Llei de caça del 2000, i de fet, estaven previstos tant a nivell del seguiment de la caça com de la pesca que té una comissió amb la mateixa composició i funcionen correctament. L'únic que hem fet amb el projecte de llei és incloure el representant de l'Associació de Pagesos i Ramaders perquè de facto ja era una persona que assistia a les reunions. Una representació que s'havia vist necessària per implicació de la fauna amb els danys que pot afectar els cultius. I de la mateixa manera si s'hagués detectat que era necessari més implicació o una representació més gran de les associacions o si elles mateixes ho haguessin demanat, ja s'hagués inclòs de la mateixa manera que s'ha inclòs el representant dels pagesos.

Per tant, nosaltres no havíem previst de modificar la composició perquè és una comissió que funciona ja fa anys, que funciona perfectament bé i doncs, seguirà funcionant de la mateixa manera.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Alguna altra intervenció...

Sra. Rosa Gili teniu la paraula.

**La Sra. Rosa Gili:**

Sí gràcies Sr. síndic.

Bé molt ràpidament, només per contestar al representant del Grup Demòcrata. Només dir-li que penso que és un error donar per fet que les associacions tinguin problemes en el moment de participar en aquest tipus de comissions. Entenc que si ells haguessin tingut problemes podia quedar la cadira buida i això no hauria sigut un problema, però en canvi ara, tal i com ho hem fet sí que tanquem portes, perdem aportacions i em remeto al que ha dit la companya Carine Montaner, no feia cap mal i enriquia el debat.

Gràcies.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Alguna altra intervenció...

Per part del Grup Mixt...

Grup Liberal...

Grup Demòcrata...

Per part de Govern...

Bé, si no hi ha més intervencions, procedirem tot seguit a la votació de la reserva d'esmena, votant sí a la reserva d'esmena o no, i deixant el text aleshores tal i com ha sortit de la comissió.

La reserva d'esmena que es correspon a l'esmena número 4 de l'informe del ponent, proposant modificar l'apartat i) corresponent al punt 1 de l'article 37.

S'obre un breu termini de temps per votar.

(votacions)

Sr. secretari si voleu procedir a donar lectura del resultat si us plau.

**El Sr. Joan Carles Camp:**

Vots a favor 11, en contra 15, abstencions 1.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Doncs a la vista del resultat de la votació, queda desestimada la reserva d'esmena i es manté el text tal i com ha sortit de la comissió.

Passem ara al debat de les altres parts del text, un cop debatuda i votada la reserva d'esmena.

Pel Grup Parlamentari Mixt, per SDP té la paraula la consellera, Sra. Sílvia Eloïsa Bonet Perot.

**La Sra. Sílvia Eloïsa Bonet:**

Gràcies Sr. síndic.

Avui es sotmet a consideració el Projecte de Llei de caça, el qual ha estat fruit del consens assolit amb la Federació de Caça i amb l'objectiu d'incorporar les millores necessàries per desenvolupar la pràctica de la caça amb la seguretat que es practica sota el principi de conservació i preservació del patrimoni natural del nostre país.

La caça forma part de la societat andorrana (només cal recordar la setmana de la caça de l'isard), i aquest fet ens obliga a ser curosos en la seva pràctica per aconseguir una gestió correcta de les poblacions d'espècies caçables i que es pugui dur el control adequat, i alhora dotar al cos de banders de les competències necessàries per lluitar contra el furtivisme.

El resultat final del text treballat en comissió, considerem que és apte per poder assolir els objectius plantejats inicialment i dóna resposta tant als caçadors, com també a la resta de ciutadans que volem que la caça es practiqui seguint un estricte respecte per la natura i els animals.

Per tot l'exposat, el nostre grup votarà a favor del Projecte de Llei.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

També pel Grup Mixt, té la paraula la consellera, Sra. Rosa Gili, pel PS.

**La Sra. Rosa Gili:**

Sí gràcies.

No serà cap sorpresa avui, si ratifico el nostre posicionament exposat en aquesta Cambra a l'ocasió del debat de l'esmena a la totalitat.

El projecte de Llei presentat ens va semblar poc seriós i gens exhaustiu. Se'ns va rebutjar la demanda de retorn del text a Govern el passat 26 de maig que pretenia que Govern el pogués re formular i a més, tampoc hi ha hagut cap millora posterior al text en el treball legislatiu.

Així doncs, de manera coherent reiterem el nostre rebuig al projecte de llei presentat.

Lamentem que no s'hagin tingut en compte les nostres aportacions, com per exemple la d'exigir la majoria d'edat per ser titular de la llicència de caça. Tal com queda previst en el text, actualment amb setze anys s'accedeix a les armes en les mateixes condicions que els adults.

Considerem que l'activitat de caça és una activitat de risc i que pot ser perillosa ja que comporta la utilització d'armes de foc. Malauradament un

accident pot passar i no pensem que un jove de setze anys pugui assumir la responsabilitat en les mateixes condicions que els adults.

Es va comentar en comissió la possibilitat de plantejar un accés més controlat, més progressiu a l'activitat de caça pels joves però lamentem que al final es decidís no tocar la normativa provinent de Govern.

També hauríem volgut, i sempre amb la voluntat de reforçar la seguretat per tots, l'exigència de notificació de totes aquelles persones acompanyants de l'activitat de caça. Però això tampoc es va prendre en consideració a la comissió legislativa.

Ja hem parlat fa un moment, de la composició de la comissió de caça anteriorment en el debat de la reserva d'esmena i per tant, no em repetiré.

Així, lamento que el treball en comissió no hagi pogut servir el que, al nostre entendre permetia aportar algunes millores al text.

Tanmateix, ja havíem avisat que aquest projecte de llei comportava múltiples mancances i per això, avui mantindrem el nostre posicionament inicial i no donarem suport al Projecte de llei de caça presentat per DA.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Pel Grup Parlamentari Liberal, té la paraula la consellera, Sra. Carine Montaner.

**La Sra. Carine Montaner:**

Gràcies Sr. síndic.

El Grup Parlamentari Liberal entén que aquest projecte de llei és una barreja entre tradició, la tradició andorrana de la caça i modernitat pel que fa al camp de la caça.

Tenint en compte que el projecte de llei es va fer conjuntament amb la Federació Andorrana de Caça i que a més a més, respon al respecte de la seguretat, nosaltres entenem que aquest text va a favor de la protecció de la població i de l'equilibri de les espècies caçables.

Doncs el Grup Parlamentari Liberal donarà suport a aquest projecte de llei.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Per part del Grup Demòcrata, té la paraula el conseller, Sr. Carles Jordana.

**El Sr. Carles Jordana:**

Gràcies Sr. síndic.

Avui debaten novament en el si d'aquesta Cambra el Projecte de llei de caça que té com a finalitat modificar i millorar la llei del 13 d'abril del 2000 i adequar-la a l'evolució dels últims anys i als canvis succeïts des de la seva publicació.

Per no fer-me repetitiu faré una síntesi de la meua intervenció del passat 26 de maig en el que el Grup Mixt, PS va presentar una esmena a la totalitat i en el qual ja vam debatre obertament d'aquest projecte.

Efectivament, només voldria recordar-vos que el pas del temps ha portat a una evolució inexorable que fa imprescindible avui en dia un replantejament ferm d'alguns dels aspectes que regulava l'esmentada llei de l'any 2000, i que fa necessari l'adaptació del text a la realitat i a les necessitats actuals.

El projecte de llei que avui tornem a discutir en aquest ple pretén ordenar la regulació de la caça en funció de les necessitats que en l'actualitat es posen de manifest per tal d'assegurar així la conservació de la natura i dels recursos naturals així com enfortir les mesures de seguretat que són imprescindibles en una activitat com aquesta.

Des del Grup Parlamentari Demòcrata continuem creient que aquesta llei és no només ambiciosa sinó necessària. Ambiciosa perquè Andorra es troba en un procés d'apropament a Europa que posa de manifest la importància de valorar i implementar els estàndards comunitaris i adaptar-nos a la comunitat internacional com un pas més endavant cap al camí cap a Europa, necessària ja que amb aquesta modificació regulen aspectes essencials per l'efectiva i adequada ordenació de la pràctica de la caça i per assegurar així mateix el bon fi de la mateixa.

Vull tornar a recordar i insistir en què aquest text no ha estat fruit exclusivament de la tasca de l'executiu sinó que ha sorgit gràcies al diàleg entaulat amb tots i cadascun dels agents socials implicats.

Així doncs, les modificacions legislatives que s'han incorporat en aquest text han estat el resultat de la posada en comú de les necessitats i preocupacions dels agents socials implicats com ara les associacions protectores dels animals i la Federació de Caça que gràcies a les seves aportacions i a la seva àmplia experiència, han aportat una visió essencial en aquest àmbit.

No podem tampoc obviar la importància del medi ambient, els recursos naturals i les espècies i en donem per fet la seva supervivència. És doncs

especialment important a dia d'avui que es prengui consciència d'aquests fets i es reguli aquest àmbit de forma que puguem protegir el nostre entorn a la vegada que el gaudim.

El Projecte de llei de caça fa un esforç especial en aquest àmbit i vull recordar que introdueix per primera vegada l'obligació de l'Administració competent d'elaborar plans de gestió de les espècies que són objecte de caça per tal de regular l'activitat sinèrgica i garantir la subsistència de les mateixes espècies, concretament en el cas de la caça de l'isard s'estableixen també una sèrie de mínims addicionals per vetllar per la sostenibilitat de l'espècie obligant a definir uns plans de caça mitjançant paràmetres poblacionals.

Per altra banda, es posa de manifest en aquesta Proposta de llei la importància que en els últims anys ha adquirit la necessitat de garantir la seguretat en l'activitat de la caça, malgrat algun altre partit no ho consideri així, àmbit que considerem d'especial importància, efectivament, només cal llegir el títol IV de la Llei que és una addició molt valuosa al text normatiu ja que recull una sèrie d'aspectes essencials per regular aquesta protecció i vetllar pel seu assoliment.

La Llei defineix i delimita per primera vegada les zones de seguretat en les que queda completament prohibida l'activitat de caça i aquelles zones de seguretat en les que aquesta activitat queda limitada.

Així mateix el text regula responsabilitats i obligacions dels caçadors en l'exercici de l'activitat i estableix els mínims necessaris per garantir-la, facultant a la vegada al Govern per implementar aquelles mesures addicionals de seguretat que consideri necessàries.

Així doncs, em reitero per acabar amb les meves paraules el suport al Projecte de llei de caça que creiem fermament és un pas més endavant en la regulació d'aquest àmbit i el Grup Parlamentari Demòcrata hi votarà a favor.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Pel Govern té la paraula la ministra, Sra. Sílvia Calvó.

**La Sra. Sílvia Calvó:**

Gràcies Sr. síndic.

Durant el debat a la totalitat ja vaig explicar detalladament els punts més rellevants del Projecte de llei de la caça, per tant avui no els tornaré a

exposar. En tot cas, el debat va permetre demostrar que aquesta Llei segueix els principis del Conveni de Berna, relatiu a la conservació de la vida salvatge i del medi natural a Europa i assegura que la regulació de la caça es fa sempre prenent les mesures necessàries per mantenir l'existència de les poblacions de fauna salvatge al nivell que correspon, en particular, a les exigències científiques i ecològiques.

Les modificacions que s'han incorporat al text del 2000 van encaminades a: millorar la implementació de la llei, en base a l'experiència adquirida durant aquests anys; a clarificar els articles on hi ha hagut problemes d'interpretació; a donar més seguretat jurídica detallant les infraccions i sancions que fins ara eren molt genèriques i a fer un pas més quant a la protecció de la fauna salvatge i a la seguretat en la pràctica de la caça.

Com a punts més rellevants voldria recalcar, sense entrar al detall el següent: s'estableix, com han dit els consellers l'obligatorietat d'elaborar plans de gestió de les espècies caçables, amb la finalitat de fer compatibles la caça amb el manteniment de les poblacions de fauna. Aquests plans de gestió són els quals determinen, en base a les característiques del territori i del coneixement de la població faunística, els objectius de gestió de l'espècie i per tant el pla de caça que correspon a aquests objectius.

Es defineixen també, per primera vegada, i amb la finalitat de garantir la sostenibilitat i d'evitar debats anuals a l'entorn de la caça de l'isard, uns paràmetres mínims per poder aplicar el pla de caça, concretament, un índex de creixement anual superior o igual al 14% i una població total superior a 300 isards.

Aquesta Llei també dóna una importància necessària a la seguretat en la pràctica de la caça afegint un títol específic per regular aquests aspectes. Es defineixen amb més concreció les zones de seguretat i les obligacions i les responsabilitats dels caçadors dins i fora d'aquestes zones respecte al port d'arma i a la pràctica de la caça.

De fet, es manté la possibilitat de caçar als 16 anys, possibilitat que ja estava prevista a la llei del 2000. Aquesta Llei, Sra. Gili, no regula l'accés a les armes perquè l'accés a les armes està regulat pel decret dels veiguers de l'any 89, aquesta Llei regula únicament la pràctica de la caça i el jove que va a caçar ha d'haver superat la corresponent avaluació sobre coneixements de fauna i utilització d'armes de foc i haurà d'anar acompanyat fins a la seva majoria d'edat per una persona adulta. Aquest procediment és exactament similar al del països veïns i permet que el jove passi per un període d'aprenentatge amb

supervisió abans d'anar a caçar i per tant ajuda a millorar la seguretat en la pràctica de la caça.

Aquesta Cambra aprova, doncs avui, un text consensuat amb tots els col·lectius implicats que permet assegurar que la pràctica de la caça es faci en les millors condicions de seguretat i que sigui compatible amb els principis de conservació de la fauna salvatge, respectant plenament els convenis internacionals.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Obrim un segon torn d'intervencions. Pel Grup Parlamentari Mixt...

Algun grup desitja intervenir...

Bé doncs, si no hi ha més intervencions, obrim tot seguit un breu termini de temps per votar.

(votacions)

Sr. secretari si voleu procedir a donar lectura del resultat, si us plau.

**El Sr. Joan Carles Camp:**

Vots a favor: 24, en contra: 3, abstencions: cap.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Doncs, a la vista del resultat, declaro aprovat el Projecte de llei.

Passem al segon punt de l'ordre del dia.

## **2- Examen i votació del Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració.**

L'informe de la Comissió Legislativa d'Interior ha estat publicat en el Butlletí número 50/2016, del 21 de juliol.

Intervé per exposar l'informe de la comissió, el Sr. Carles Jordana Madero, nomenat ponent per part de la comissió. Teniu la paraula.

**El Sr. Carles Jordana:**

Gràcies Sr. síndic.

El passat 18 de juliol la Comissió Legislativa d'Interior em va nomenar ponent del Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada

d'immigració, i com a tal, exposo avui davant del Consell General l'informe de la comissió.

La Comissió Legislativa d'Interior va examinar en les reunions mantingudes els dies 18 i 20 de juliol, el Projecte de llei i les dues esmenes que s'hi han presentat, ambdues per part del Grup Parlamentari Liberal. Les dues esmenes presentades no han rebut el suport majoritari dels membres de la comissió i consegüentment no han estat aprovades.

D'altra banda, la comissió va acordar adequar el text a l'Acord del Consell General sobre l'estructura, el contingut i la forma de les lleis del 18 d'abril del 2002.

Del resultat de la votació de les esmenes se'n desprèn l'informe de la comissió, el text del qual es sotmet avui a consideració d'aquesta Cambra.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Passem a les intervencions per part dels grups. Pel Grup Parlamentari Mixt, Sra. Sílvia Eloïsa Bonet teniu la paraula.

**La Sra. Sílvia Eloïsa Bonet:**

Gràcies Sr. síndic.

La nostra posició és favorable al Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració que avui es sotmet a examen i votació d'aquesta Cambra.

Tot i el nostre vot favorable, volem posar de manifest que una vegada més i com ja s'esdevé pràctica habitual per part del govern demòcrata, s'acaben tramitant els projectes de llei per la via d'urgència, quan durant molts mesos amb antelació a la presentació del tràmit i coneixedors de les problemàtiques sorgides, hi havia la possibilitat de fer-ho per tràmit ordinari.

Aquesta situació, aquesta utilització del procediment d'urgència de forma recurrent i sistemàtica, l'únic que fa és minvar la millora dels textos, com seria el cas si es fes pel procediment habitual degut a una manca d'un treball enriquit per un debat contradictori en comissió legislativa, tot i així, els consellers generals d'SDP entenem que cal donar respostes a les problemàtiques plantejades en el camp de la modificació de la llei plantejada, i compartim la motivació i el contingut del projecte de llei que avui es sotmet a consideració.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

També pel Grup Mixt, Sr. Gerard Alís, pel PS, teniu la paraula.

**El Sr. Gerard Alís:**

Gràcies Sr. síndic.

La Llei qualificada d'immigració preveu les diverses tipologies d'autoritzacions de residència i treball a les que els no nacionals poden optar per treballar i/o residir al Principat d'Andorra.

La Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració, va ampliar la varietat d'autoritzacions, entre altres, fent extensiva l'autorització de residència per estudis, en pràctiques formatives o per recerca, existent fins aleshores, a les activitats d'entrenaments esportius, permetent a més a més que les pràctiques formatives, els entrenaments esportius i les recerques fossin remunerats dins el marc de convenis atorgats amb centres docents o esportius estrangers.

Com exposa el Govern en la memòria per justificar el present projecte de llei, l'ús pràctic de les autoritzacions de residència per portar a terme entrenaments esportius ha conduït a desvirtuar la voluntat de la norma que les creava, donant la casuística que dita tipologia d'autorització ha vingut sent utilitzada, per desenvolupar en tots els casos una activitat esportiva en clubs de futbol, la qual cosa ha suposat que els titulars d'aquestes autoritzacions, a més de dur a terme els entrenaments esportius, també hagin participat com a jugadors a la lliga nacional de futbol.

Aquesta situació, a banda de constituir al nostre entendre un abús de dret, ha tingut conseqüències socials i d'imatge negatives, essent necessari corregir la disfunció modificant novament el text.

Avui es sotmet a aquesta Cambra una modificació de la Llei qualificada d'immigració, als efectes de modificar l'article 30 de la referida norma, complementant-lo de manera que de cara al futur no es pugui reproduir la disfunció esmentada.

Creiem que la modificació proposada pel Govern pot evitar la disfunció que es venia produint.

Malgrat això el text plantejat genera al nostre entendre noves problemàtiques, desvirtuant la vocació inicial d'aquella tipologia d'autorització i afegint un important grau d'arbitrarietat a la norma. El que sense dubte ens conduirà a haver de tornar a modificar-la en un futur.

A més, no podem deixar de manifestar que, com ara també deia la companya Sílvia Bonet, havent-se

detectat fa temps la problemàtica que motiva la present modificació, hauria correspost tramitar la present modificació pel procediment ordinari i no el procediment d'urgència, el que hagués permès una reflexió més aprofundida i trobar un text més convincent que mantingués l'esperit del text inicial i alhora resolgués la disfunció apareguda.

D'altre costat, no podem deixar de recordar el nostre desacord amb l'actual text d'immigració, que continua limitant a la pràctica els drets dels immigrants legalment autoritzats a treballar a Andorra, amb les conseqüències que això comporta en la cohesió social del país, i que creiem requereix d'una reforma més profunda.

Dit això, com sigui que compartim al fons la necessitat de resoldre la disfunció que genera l'actual redactat del text, però alhora que ens queda el regust de què la modificació proposada constitueix un pedaç, en la dinàmica de la política d'improvisació de DA, els consellers socialdemòcrates ens abstindrem en aquesta votació.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Per part del Grup Parlamentari Liberal, té la paraula la consellera, Sra. Judith Pallarés.

**La Sra. Judith Pallarés:**

Gràcies Sr. síndic.

Jo no insistiré en parlar, penso que ja s'ha comentat anteriorment pels altres companys dels grups parlamentaris. Compartim igualment des del Grup Liberal que potser aquesta modificació s'ha fet amb certa precipitació i que potser això no ha permès treballar amb una mica més de concreció la modificació d'aquest article 30 de la Llei de modificació de la Llei qualificada d'immigració.

Nosaltres entenem que existia una problemàtica sèria que ha portat alguns inconvenients en relació a aquesta... De fet, ja ho diu concretament l'exposició de motius, hi ha una desvirtualització de la Llei d'immigració en relació a aquestes sol·licituds i autoritzacions d'estades a Andorra i concretament en les estades esportives que han afectat directament el que són els clubs de futbol del país.

Aquesta desvirtualització d'aquest article que ens ha provocat sobretot molt mala imatge i una situació penso que en alguns casos molt lamentable per les persones que... o com a mínim difícil per les persones que s'han instal·lat en base a aquest permís requereix una modificació i amb això havíem parlat també amb el ministeri i entenem que s'havia de fer.



Nosaltres havíem fet una sèrie de propostes via esmena amb dos objectius: primer, intentar separar els quatre supòsits d'autorització que es mencionen que és: per estudis, pràctiques formatives, per entrenaments esportius d'alt nivell -que és la que correspondria-, per recerca autoritzada o per fer recerques autoritzades al Principat per estudis.

La separació hagués permès centralitzar-nos molt més en el que era la problemàtica més concreta que eren les estades esportives.

Un altre segon objectiu de les nostres esmenes era evitar el que enteníem per arbitrariedad i no discrecionalitat al traspasar la decisió al Ministeri d'Esports de forma directa al reconèixer qui serà un esportista d'alt nivell i el qual tindrà dret de fer ús d'aquest permís al país.

Per tant, igualment entenem que alguna cosa s'havia de fer al respecte però nosaltres considerem que aquesta modificació proposada no és suficient i ens abstindrem en la votació.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

És el torn del Grup Parlamentari Demòcrata, té la paraula el conseller, Sr. Carles Jordana.

**El Sr. Carles Jordana:**

Gràcies Sr. síndic.

Bé, aquesta modificació que hem de debatre avui parla concretament d'un article 30, i aquest article 30 menciona les activitats i entrenaments esportius però també pràctiques formatives i recerca.

La modificació que s'està implantant és única i exclusivament pel que fa als entrenaments esportius, i com bé ha exposat la consellera Pallarés, és degut a una desvirtuació que s'ha fet i la qual concretament uns clubs de futbol han abusat d'aquest sistema i ens han malmès la imatge.

El que pretén aquesta modificació des de l'Executiu és tancar la porta a un abús manifest i que desvirtua la finalitat. Vostè mateix ho ha reconegut i em sobta que s'abstingui perquè el que volem aquí és solucionar. Ja entrarem més endavant, Sra. Bonet, a debatre la refosa total de la Llei d'immigració, però el que no podíem fer és contemplar com l'abús d'uns clubs en concret malmeten la imatge del país i nosaltres el que fem és aplaudir.

També em sobta, per part del Partit Socialdemòcrata que us abstingueu però no hagueu portat cap esmena a la Llei; l'interessant hagués estat debatre-ho. D'acord que s'ha fet per un procediment d'urgència

però teníeu temps suficient per presentar una alternativa i presentar una esmena que la podem debatre. Vosaltres això no ho heu fet i us absteniu, per tant, no entenc aquest posicionament.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Per part del Govern, té la paraula el ministre, Sr. Xavier Espot.

**El Sr. Xavier Espot:**

Gràcies Sr. síndic.

Avui se sotmet a l'aprovació del Consell General el Projecte de Llei qualificada de modificació de la Llei 9/2012, del 31 de maig, de modificació de la Llei qualificada d'immigració. Aquest Projecte de Llei, com s'ha dit àmpliament per part dels consellers que m'han precedit en la paraula, té com a finalitat reformar l'article 30 de la Llei qualificada d'immigració, que ja es va modificar amb la Llei 16/2013 i que regula l'autorització de residència per estudis, en pràctiques formatives, per entrenaments esportius o per recerca. Si bé l'any 2013 es va decidir d'ampliar l'abast d'aquesta autorització als entrenaments esportius, l'experiència pràctica ha evidenciat que la finalitat amb la qual es va fer aquesta ampliació s'ha anat desvirtuant, fins al punt que totes les persones que han obtingut des d'ençà aquesta autorització ho han fet per desenvolupar una activitat esportiva en clubs de futbol i, per via de conseqüència, per participar com a jugadors a la lliga nacional.

Per aquesta raó, el Projecte de Llei, sense posar en entredit la tipologia d'autorització de residència que ens ocupa, i deixant d'aquesta manera la porta oberta perquè en el futur es puguin portar a terme entrenaments esportius durant més de tres mesos a l'emparedat de l'autorització esmentada, la situa tanmateix novament en l'àmbit que va motivar la reforma legal del 2013. Així, es precisa que els entrenaments esportius han de ser d'alt nivell, d'acord amb l'informe previ que emeti el ministeri encarregat de l'esport. Un concepte, aquest darrer, àmpliament reconegut i detallat en normes de dret comparat, i que també definirà la futura Llei de l'esport en què està treballant el Govern, la qual cosa esvaeix qualsevol dubte sobre una pretesa discrecionalitat o arbitrariedad al tomb d'aquesta qüestió. No s'ha de confondre la discrecionalitat i l'arbitrariedad inevitable i recurrent a les lleis de conceptes jurídics indeterminats, perquè és del tot impossible que aquestes lleis resolguin totes les

casuístiques que es poden plantejar i defineixin tots els conceptes que s'hi contenen. Si l'article 30 de la Llei qualificada d'immigració digués d'ara endavant que el Govern atorgarà les autoritzacions de residència per entrenaments esportius quan li convingui i sense haver de motivar-ne la denegació, estaria d'acord amb què se li confereix una potestat discrecional. Però del que es tracta aquí és de què el ministeri competent en matèria d'esports informi per escrit i motivadament sobre si la persona sol·licitant de l'autorització aconsegueix un requisit objectiu, com és que es tracta d'un esportista d'alt nivell. Sense oblidar, òbviament, que la resolució que dicti el Govern sempre serà susceptible de recurs, primer per la via administrativa i, posteriorment, per la via jurisdiccional.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Alguna altra intervenció per part dels grups...

Sr. Gerard Alís.

**El Sr. Gerard Alís:**

Sí, gràcies Sr. síndic.

Bé, només volia precisar perquè em deien que sobta que ens abstinguem. Crec que en la meua exposició he explicat clarament els motius pels quals ens hem abstingut en la votació d'aquesta Llei.

Seguim pensant que emprar el procediment d'urgència per aquesta Llei per una situació que era realment complicada i problemàtica que en el fons compartim l'estat d'aquest text, no era necessari i que requeria poder treballar.

Ens comenten que no hem presentat esmenes, bé, tot va una mica lligat. No s'han presentat esmenes donat el procediment emprat però també per la manera habitual amb què es despatxen les esmenes. I prova n'és que l'esmena presentada pels consellers liberals que permetia obrir el debat en comissió, també va ser despatxat ràpidament per poder votar aquest text.

Per tant, no se'ns pot retreure que no presentem esmenes, perquè el debat tampoc hi és quan s'entra en procediment d'urgència i que no permet debatre.

Tot això és el que justifica l'abstenció.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Alguna altra intervenció per part dels grups...

Sr. Carles Jordana teniu la paraula, pel Grup Demòcrata.

**El Sr. Carles Jordana:**

Gràcies Sr. síndic.

Miri, Sr. Alís, això no li puc acceptar, perquè d'una part es queixa de què si no es fa debat perquè no se'n fa, i si es fa debat perquè se'n fa.

A veure, si vostès haguessin proposat l'esmena, s'hagués pogut obrir el debat.

En aquest mateix sentit, si considera que l'esmena aportada pel Grup Liberal obra el debat, tampoc es manifesta en contra o a favor, s'abstenen. I això és el que em preocupa, de dir, escolteu, obrim el debat, us queixeu del procediment d'urgència, però tampoc és una llei, una modificació tan complicada perquè no tingueu temps de presentar aquesta esmena per obrir el debat.

Jo això, miri, què vol que li digui? A mi em recorda una mica quan vaig a l'aquari i veig una estrella de mar enganxada a la paret i bé, ho veu passar i esperar el no sé què o no sé qui. Per tant, ho trobo lamentable que no hagueu participat efectivament al debat.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Alguna altra intervenció...

Per part de Govern...

Sr. ministre.

**El Sr. Xavier Espot:**

Sí.

Només per completar la intervenció del conseller Jordana i arran, doncs, dels greuges que s'han fet al Govern quant a la tramitació d'aquest Projecte de Llei, només dir que si aquest Projecte de Llei s'ha tramitat per la via d'urgència no és imputable o com a mínim no és totalment imputable al Govern.

Sí és així.

Perquè d'una banda la federació de futbol s'havia compromès a sotmetre aquesta qüestió i resoldre-la a través d'una modificació dels seus estatuts, i malauradament això no ha estat possible. I ha motivat que haguéssim de presentar el Projecte de Llei més tard. I d'altra banda, perquè vostès saben perfectament que si això no s'hagués entrat per la via d'urgència, no s'hagués pogut tramitar durant aquest període de vacances parlamentàries, i per tant,

aquest Projecte de Llei no hagués estat aprovat per a l'inici de la propera temporada.

Tot i així, a mi em sembla, com a mínim, una mica exagerat el greuge que vostès han fet, tenint en compte que, fins i tot, Sr. Alís, vostè, si no m'equivoco ha demanat una pròrroga. I tot i així no ha presentat esmenes. I per tant, han tingut gairebé un mes per analitzar un article. Em sembla que tampoc n'hi ha per tant.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Alguna altra intervenció...

Sr. Gerard Alís, pel Grup Mixt.

**El Sr. Gerard Alís:**

Gràcies Sr. síndic.

Miri, Sr. Jordana, jo no sé què fa vostè quan va a l'aquari, però aquí no es tracta d'anar a l'aquari, es tracta de fer lleis que s'han d'aplicar i que han de ser el més concretes possibles perquè els ciutadans les puguin aplicar.

Jo realment no sé si tots vostès se senten còmodes amb el text que ha quedat resultant d'això, i no veuen que realment la solució proposada no és la més idònia.

L'únic reprotxe que fem en aquest cas, i per això critiquem l'emprament del procediment d'urgència, és que no s'ha donat temps per reflexionar i poder aconseguir un text que combini les dues necessitats que aquí s'exposaven, mantenir l'esperit inicial de la llei i alhora resoldre la problemàtica i la disfunció detectada.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Alguna altra intervenció per part dels grups...

Sr. ministre, per part del Govern.

**El Sr. Xavier Espot:**

Sí, també per finalitzar només, dir-li al Sr. Gerard Alís que també em sembla de bastanta mala fe dir que perquè un projecte de llei s'entri i es tramiti pel tràmit d'urgència, això impedeix el debat. Perquè evidentment que jo sàpiga, doncs, la comissió s'ha pogut reunir i ha pogut debatre àmpliament aquest Projecte de llei.

Per tant, a mi el que em sembla és que vostè no té gaires ganes de treballar durant l'estiu.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Alguna altra intervenció...

Sr. Gerard Alís.

**El Sr. Gerard Alís:**

Sí, bé em sap greu he d'intervenir, aquí...

**El Sr. síndic general:**

Sr. Alís li demanaria si es pot apropar al micròfon perquè sinó és difícil d'escoltar-lo.

**El Sr. Gerard Alís:**

Perdó.

Bé, em sap greu aquest comentari. Crec que aquí estem tots treballant, tots fem el millor per fer les lleis. I aquest comentari sobrava totalment.

Hem treballat, hem participat en comissió. Les comissions inclús s'han convocat ràpidament per poder treballar i perquè aquest text pogués estar a punt aquí. Si haguéssim volgut respectar el Reglament potser no s'hagués arribat a temps per tal que aquest text es pogués debatre avui.

Per tant, la bona fe hi ha sigut per part de tots. I això no treu que... ja entenc que vostès sempre busquen el consens absolut amb les lleis, però el nostre motiu d'abstenció ha estat justificat, i creiem que una de les raons que no permet que donem suport a aquesta Llei, és perquè el resultat no ens convé, i per tant, ens hem d'abstenir.

És tot. Gràcies.

**El Sr. síndic general:**

Pel Grup Liberal, Sr. Judith Pallarés.

**La Sra. Judith Pallarés:**

Gràcies Sr. síndic.

No parlaré de peixos. Vull comentar únicament que és cert que davant de la urgència i de la necessitat de fer aquesta modificació, jo mateixa amb anterioritat al temps establert, vaig facilitar les esmenes que havíem considerat que s'havien de fer en relació a poder separar els conceptes per tal de poder definir més concretament les necessitats de cada aspecte. També és veritat que vaig manifestar directament al Sr. ministre aquesta sensació que existia certa

arbitrarietat, i que per tant, potser es podria definir d'alguna altra forma, ja fos afegint una modificació o intentar regular això via reglamentària, o algun altre concepte que hagués ajudat, tal com ha explicat aquí el Sr. ministre ara mateix, a poder acceptar aquesta modificació de forma molt més consensuada. Però també és cert que el Grup Demòcrata, a l'hora de la comissió tampoc va presentar absolutament cap opció de transaccionar aquest possibilitat, encara que el Sr. Alís va treballar concretament i sí que és va manifestar de forma activa en relació a les esmenes presentades.

Per tant, penso que en si, potser tots podríem haver millorat aquest article, que com bé s'ha dit ara ben curt, simple i que tots havíem comentat ja les dificultats que hi vèiem.

Així que jo també lamento que avui no es pugui aprovar de forma consensuada aquesta modificació que és tan necessària.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Alguna altra intervenció...

Sr. Jordana teniu la paraula pel Grup Demòcrata.

**El Sr. Carles Jordana:**

Gràcies Sr. síndic.

A veure entenc la finalitat de dir que us absteniu perquè no us agrada la modificació ni la manera. Però no acabo ni continuo d'entendre que us absteniu a una llei a la qual no heu aportat una esmena. És a dir, no sabem el parer del Partit Socialdemòcrata amb aquesta Llei. En quin punt no esteu d'acord i quina modificació? Que això és el que permet el treball en comissió.

I Sra. Pallarés, les seves esmenes, en cap moment, vostè les ha fonamentat en el problema que li suposa, al vostre entendre, l'arbitrarietat del Govern, que no és discrecionalitat, que li vam explicar en comissió. Que aquí el que té Govern és un poder de discrecionalitat a l'hora de poder atorgar aquestes residències molt en concret.

Però repetim que l'article 30, la modificació, modifica única i exclusivament els entrenaments esportius. I l'esmena que heu presentat modifica tota l'estructura de l'article de la llei. Ja no estem parlant de tancar una porta que s'havia quedat oberta i del qual unes federacions esportives molt en concret l'han utilitzat. I entenem nosaltres que amb l'esmena aportada i de la manera plantejada, no només es

queda la porta oberta, sinó que és una porta giratòria a què puguin donar-se més abusos.

Res més.

Gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Per part de Govern...

No hi ha intervenció...

Algun altre conseller desitja intervenir...

Bé, si no és el cas, doncs, obrim tot seguit un termini de temps per poder votar.

(votacions)

Sr. secretari si voleu procedir a donar lectura del resultat, si us plau.

**El Sr. Joan Carles Camp:**

Vots a favor 16, en contra cap, abstencions 11.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Doncs, a la vista del resultat, declaro aprovat el Projecte de llei.

Passem al tercer punt de l'ordre del dia.

### **3- Examen i votació de la Proposta d'aprovació de la ratificació del Conveni relatiu a l'assistència administrativa mútua en matèria fiscal esmenat pel Protocol del 2010.**

La Proposta de ratificació fou publicada en el Butlletí número 43/2016, del 21 de juny i no s'hi ha formulat cap esmena.

Per part del Govern, té la paraula el Sr. Jordi Cinca.

**El Sr. Jordi Cinca:**

Gràcies Sr. síndic.

Voldria començar, i tampoc voldria que servís de contrapunt a les intervencions que hem tingut en el punt precedent de l'ordre del dia, en aquest cas agraint a tots els grups parlamentaris i també en particular a la Sindicatura, la possibilitat de realitzar aquest sessió del Consell General durant el mes de juliol, i així poder garantir la ratificació del Conveni del Consell d'Europa i de l'Organització per a la cooperació i el desenvolupament econòmic relatiu a l'assistència administrativa mútua en matèria fiscal en els terminis previstos.

Agraïment que a més a més també vull tornar a fer extensiu a tots els grups parlamentaris que em van donar l'oportunitat, tots ells de poder reunir-me i explicar-los-hi el contingut del mateix, la necessitat d'aquest calendari durant el mes de juliol, i també tot el que esdevindrà a partir d'ara.

En aquest cas particular, el calendari, com deia, ha esdevingut especialment important. La cooperació internacional en matèria fiscal és un tema d'absoluta actualitat i en permanent evolució. De fet ha esdevingut un paràmetre cabdal a l'hora de classificar els països del món. I les derivades de pertànyer o no a un grup de països col·laboradors i transparents en matèria fiscal, van molt més enllà de les qüestions vinculades a aquesta matèria.

Crec que avui no hi ha ningú seriós que posi en dubte quina posició ha de tenir Andorra. El pas del temps, la contundència de les actuacions de la comunitat internacional i les actuacions fermes d'Andorra des de ja fa anys, han esvaït qualsevol debat.

Tanmateix, al mateix temps, la constant evolució de la cooperació en matèria fiscal, la constant aparició de nous conceptes, la introducció de noves fórmules per dur a terme els intercanvis, la necessitat de trobar el just equilibri entre els interessos dels estats per lluitar contra el frau i els drets dels contribuents, fan que sigui important subscriure els compromisos quan es disposa del màxim d'informació possible i quan saps que podràs complir tot allò que estàs signant.

Pels països petits com el nostre és important entendre com s'assenten a la pràctica els convenis d'aquesta naturalesa i compartir experiències amb altres estats, analitzar com ho fan altres jurisdiccions del nostre entorn i participar activament a les reunions preparatòries dels organismes internacionals, en especial i en el cas que ens ocupa avui, de l'OCDE i del Global Fòrum.

En aquest sentit cal recordar que Andorra va signar el conveni al novembre de l'any 2013. Era un senyal inequívoc d'Andorra al món en relació al seu compromís de seguir avançant en els estàndards internacionals en matèria de transparència i cooperació en l'àmbit fiscal. Però també és cert que al mateix temps calia que s'anessin concretant aspectes com l'exercici fiscal al qual caldria començar a aplicar els intercanvis, els períodes sobre els quals es farien, els productes afectats, els protocols i formats tècnics d'intercanvi, o com conjugar aquest compromís amb el que en aquell moment es tenia de començar a redefinir sobre la fiscalitat de l'estalvi a la Unió Europea. Per tant, la prudència aconsellava esperar a fer el darrer pas de

la ratificació al moment en què tots aquests aspectes estiguessin consolidats. Un procés molt similar al que han anat seguint la resta de jurisdiccions especialment les petites com nosaltres. De fet quan vam entrar a tràmit parlamentari la ratificació del conveni, encara no fa 2 mesos, hi havia 81 signataris del mateix i avui ja n'hi ha 83 i en aquell moment l'havien ratificat 61 estats i avui ja ho han fet 66. Per tant, molts països estan seguint el calendari molt en la línia del que també estem fent nosaltres.

Els anys 2014 i 2015 no únicament ens han permès aquesta concreció i participar en els grups de treball on s'anaven definint els passos a seguir, sinó que també ens han permès tancar l'acord amb la Unió Europea en matèria d'intercanvi automàtic de dades fiscals, que properament també entrarà a tràmit parlamentari, signar el Conveni multilateral entre autoritats competents, concretament es va fer al desembre del 2015; seguir treballant i signant convenis de doble imposició; preparar el projecte de llei per l'intercanvi automàtic que ja ha estat entrat a tràmit parlamentari; avançar en el projecte de llei de modificació de la llei d'intercanvi amb sol·licitud prèvia, que també s'entrarà a tràmit parlamentari el proper període de sessions; i definir i iniciar els treballs del desplegament informàtic per donar suport a l'intercanvi automàtic i que ja van estar adjudicats el passat mes d'abril.

Sense voler ara entrar en un exposat detallat del conveni i saber que alguns aspectes més transcendents del mateix quedaran circumscrits en el debat del projecte de llei de l'intercanvi automàtic, sí que convé destacar-ne alguns aspectes. El conveni que avui se sotmet a ratificació, en la línia de l'acceleració i l'evolució exposada, tot i ser un conveni de l'any 1988, no va ser fins l'any 2010 que va rebre un fort impuls a través de la seva adaptació a les mesures que s'estaven promovent a nivell internacional en matèria de transparència i intercanvi d'informació, alhora amb la seva obertura també a països que no pertanyien ni al Consell d'Europa o a la mateixa OCDE. És a dir, l'any 2010 agafa una dimensió molt més global, en gran part gràcies al recolzament del G8, del G20 i de les pròpies Nacions Unides.

El conveni és un instrument multilateral complet dissenyat de manera que considera totes les formes possibles de cooperació administrativa entre els estats en la determinació i recaptació d'impostos, en especial en termes de combatre l'evasió fiscal i el frau.

En els seus articles 5, 6 i 7 el conveni preveu respectivament l'intercanvi d'informació mitjançant sol·licitud prèvia, l'intercanvi automàtic i l'intercanvi espontani d'informació, i en aquest punt convé

remarcar que el conveni dóna cobertura a les tres modalitats, i les tres conviuen. Per tant, no cal confondre aquest conveni amb una evolució de l'intercanvi a la demanda cap a l'intercanvi automàtic, es mantenen les tres fórmules que preveu el conveni.

Si ens referim en particular a l'intercanvi automàtic perquè dos estats puguin establir aquest intercanvi, cal necessàriament un acord previ de caràcter bilateral o multilateral entre les autoritats competents sobre el procediment a seguir i l'objecte de l'intercanvi. Així, un requisit previ és que els Estats que intercanviïn siguin signataris del Conveni Multilateral entre Autoritats Competents on s'estableixen normes de comunicació i diligència deguda per dur a terme l'intercanvi.

Entre la fórmula bilateral i la multilateral s'ha optat per una forma mixta, de tal manera que Andorra via acord multilateral inicialment intercanviarà amb totes aquelles jurisdiccions que fins a la data ja han subscrit l'Acord d'intercanvi d'informació fiscal amb la Unió Europea i també amb totes aquelles amb les que Andorra disposa d'un conveni internacional en matèria fiscal, és a dir, un conveni de doble imposició o un acord d'intercanvi d'informació en matèria fiscal. A partir d'aquí per anar incorporant noves jurisdiccions es farà per la via de l'acord bilateral. Aquesta fórmula permet guanyar eficiència i evita un sobre esforç inicial i alhora amb molt poc temps, que d'altra banda no ens aportaria res i que en el supòsit que es volés anar per l'acord bilateral només faria que posar en perill l'entrada a la pràctica del mateix.

I, alhora, per aquelles jurisdiccions amb les quals encara no tenim cap tipus de relació en aquesta matèria o no tenim cap experiència ens obliga a establir una relació bilateral. Així inicialment està previst que Andorra intercanviï via l'acord multilateral amb 36 jurisdiccions.

El conveni, a més, preveu les bases legals per a altres formes d'assistència administrativa en matèria fiscal com les inspeccions tributàries simultànies (article 8), inspeccions tributàries a l'estranger (article 9), assistència en la recaptació de crèdits tributaris (article 11), incloent-hi les mesures cautelars (article 12), assistència administrativa en la notificació de documents (article 17) o notificació directa de documents per via postal (apartat 3 de l'article 17). Aquestes formes d'assistència no són obligatòries i poden ser excloses o limitades mitjançant una reserva o una declaració tal com preveu l'article 30 d'una banda i els articles 4 i 9 d'una altra.

En aquest punt s'ha de destacar que el Govern proposa exercir aquest dret a fer reserves. Així no

s'atorgaria l'assistència per als impostos de les altres parts que entrin en qualsevol de les categories enumerades a l'article 2, paràgraf 1.b del conveni; tampoc es prestarà assistència en la recaptació dels crèdits tributaris o la recaptació de sancions administratives per tots els impostos esmentats en l'article 2, apartat 1, del Conveni; ni en relació amb els crèdits tributaris existents a la data d'entrada en vigor del conveni per part d'Andorra o a la data d'una hipotètica retirada d'alguna de les reserves; tampoc s'atorgarà assistència per a la notificació de documents relacionats amb tots els impostos enumerats a l'article 2, paràgraf 1, del conveni; i finalment es fixa que Andorra, pel que fa als assumptes fiscals que impliquin una conducta intencional que sigui susceptible de ser objecte d'accions penals de la part requeridora, s'apliquen les disposicions del conveni per a l'assistència administrativa relacionada amb els períodes impositius iniciats l'1 de gener, o després de l'1 de gener del tercer any anterior a aquell en què el conveni hagi entrat en vigor.

Pel que fa a les declaracions en l'Annex A es fixen els impostos sobre els que és d'aplicació el conveni. I en el cas d'Andorra aquests queden fixats pels impostos sobre la renda o els beneficis, és a dir impost de societats, persones físiques, activitats econòmiques i renda dels no residents. I també els impostos sobre els guanys patrimonials que no són percebuts separatament de l'impost sobre la renda o els beneficis, és a dir l'impost sobre les plusvàlues en les transmissions patrimonials immobiliàries.

Es fixa també en el conveni a través d'una declaració, que l'autoritat competent és el ministeri de finances o la persona delegada per aquest.

I Andorra també formula una declaració d'acord amb l'article 4, paràgraf 3 del conveni, en relació a la possibilitat d'informar les persones concernides abans de transmetre la informació a una altra part de conformitat amb l'article 5 o l'article 7 del conveni.

I alhora també Andorra fa una declaració de conformitat amb l'article 9, apartat 3, de no acceptar de manera general les sol·licituds per autoritzar els representants de l'autoritat competent de l'estat requeridor a assistir a les inspeccions tributàries realitzades a Andorra.

Finalment, l'article 28.3 estableix que el conveni entrarà en vigor el primer dia del mes següent al venciment d'un termini de tres mesos posteriors a la data de dipòsit de l'instrument de ratificació, acceptació i aprovació. Fet que permetrà complir amb el compromís amb l'OCDE i amb la Unió Europea d'introduir l'estàndard global de l'OCDE per a l'intercanvi automàtic d'informació fiscal a

partir de l'any 2017, i el primer intercanvi a partir de l'any 2018.

Ja per anar acabant Sres. i Srs. consellers deixin-me que insisteixi que, tot i ser molt important, avui només fem un pas més dels molts que encara queden per venir. Fa anys podíem tenir el sentiment que ens enfrontàvem a un repte, a un esforç que es relaxaria el dia que recuperéssim el retard que havíem acumulat, i possiblement era així. Però la realitat ha canviat i ara hem de tenir clar que la dinàmica és d'evolució constant. Hem de saber que tot just acabes d'implementar unes mesures, aquestes ja són revisades. També hem d'assumir que amb el temps cada cop és major la confluència en les mesures i objectius de diferents organismes als que estem i hem de seguir i volem estar vinculats. Avui el solapament entre les obligacions que emanen de l'Acord Monetari amb la UE, les que responen a les recomanacions per la lluita contra el blanqueig de capitals del Moneyval i GAFI, i les que sorgeixen de l'OCDE per fomentar la transparència i la cooperació contra el frau fiscal i contra la competència deslleial en aquesta matèria, fa que el compromís l'haguem d'entendre o no els puguem entendre des de la perspectiva de perdre energies amb veure com es poden eludir o com es poden retardar. En tot cas si hi hem de dedicar esforços, si ens hem d'esforçar al màxim és en veure com podem fer Andorra el més competitiva possible dins del marc d'aquests compromisos.

Finalment Sr. síndic, em permetrà que demani a tots els grups parlamentaris un suport unànim a la ratificació d'aquest conveni. La ratificació del mateix ha de permetre no únicament refermar els compromisos ja adquirits per governs anteriors, que han estat confirmats per l'actual Govern sinó que ha de permetre que no s'aixequi cap mena de dubte sobre el compromís d'Andorra en el futur en la línia que ens fixa aquest conveni.

Moltes gràcies Sr. síndic.

#### **El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Entrem en el temps d'intervenció per part dels grups parlamentaris.

Pel Grup Mixt, per SDP, Sra. Sílvia Eloïsa Bonet teniu la paraula.

#### **La Sra. Sílvia Eloïsa Bonet:**

Gràcies Sr. síndic.

La nostra posició és favorable a la dita ratificació, com ha estat, és i estarà sempre favorable a tot allò que contribueixi a avançar en el procés necessari

d'apropament dels procediments d'actuació en matèria fiscal d'Andorra al dels països avançats.

Per tant votarem favorable a la proposta:

Perquè hem estat, estem i estarem sempre a favor de totes les iniciatives, com la que representa aquest Conveni multilateral, que signifiquen un pas endavant en el camí de la transparència, principi aquest que finalment s'ha assumit.

Perquè hem estat, estem i estarem sempre a favor de la cooperació internacional per aconseguir un millor funcionament de les lleis tributàries andorranes que sigui, alhora, totalment compatible amb la preservació dels drets fonamentals dels nostres contribuents, que sempre han d'estar protegits contra la discriminació i la doble imposició i tenir garantida la confidencialitat evitant el flux de dades de caire estrictament personal.

Perquè hem estat, estem i estarem sempre a favor de la cooperació administrativa entre països que contribueixi a combatre l'elusió i l'evasió d'impostos i a millorar la capacitat recaptatòria d'impostos del país, que és la base per al suport dels serveis públics bàsics i la garantia del manteniment de l'Estat del benestar.

I perquè, en definitiva, es tracta d'un Conveni que Andorra ja va signar fa temps, el 2013, i que ara no tindria cap sentit no ratificar-ho.

Però en aquest procés el que cal destacar és el perquè ha calgut que passessin gairebé tres anys entre la signatura del Conveni i la proposta de la seva ratificació. De fet, en la seva proposta vostès diuen, i lleixo textualment: "La ratificació d'aquest Conveni representa un pas necessari per donar una mostra del ferm compromís d'Andorra de progressar cap a una major cooperació en matèria de bona governança i de transparència fiscal internacional. Suposa lluitar contra l'evasió i el frau fiscals. Atès que els contribuents mostren una activitat més gran en el pla internacional. El Conveni encoratja l'intercanvi d'informació entre les autoritats definint els processos estàndards per als diferents tipus d'assistència mútua".

Doncs, bé, si això és així i vostès mateixos ho reconeixen, -i nosaltres ho compartim-, per què els ha costat tant de temps fer aquest pas? Per què aquesta lentitud en avançar per aquest camí? Per què hem trigat vora tres anys en ratificar un Conveni com aquest, el qual a hores d'ara ja ha estat ratificat per més de 60 països d'arreu del món?

Tot i que el ministre ja ens va advertir justificar de la utilització del procediment d'urgència per a la tramitació de la proposta de ratificació del Conveni que avui ens ocupa, cal recordar que ja fa gairebé

1.000 dies que Andorra el va signar, el 5 de novembre de 2013.

El que no ens podem permetre és de donar una imatge de què no hi ha un interès de debò, perquè el que realment s'ha de tenir és la voluntat de traslladar a la comunitat internacional la ferma determinació d'Andorra d'avançar en el seu compromís amb una major cooperació en matèria de bona governança i de transparència fiscal internacional i de lluita contra l'evasió i el frau fiscals, i així la ratificació d'aquest Conveni, la qual vostès mateixos reconeixen com a "necessària" hauria estat molt més ràpida.

I això és aplicable a d'altres convenis, els quals ja es troben des de fa massa temps en espera, i després hem de córrer tots.

Vull reiterar la posició favorable dels membres d'SDP a la proposta de ratificació del conveni del Consell d'Europa i de l'Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE) relatiu a l'assistència administrativa mútua en matèria fiscal esmenat del Protocol del 2010, per tots els aspectes positius que entenem que per a Andorra aporta formar part del dit Conveni.

Manifestem la nostra posició d'exigència i de fiscalització permanents per contribuir a garantir que tots els compromisos que progressivament va adquirint Andorra en aquest àmbit de cooperació en matèria de bona governança i de transparència fiscal internacional i de lluita contra l'evasió i el frau fiscals d'adequació, s'emmarquin dintre d'un context d'honorabilitat, bones pràctiques i el seu compliment sigui de forma impecable.

Gràcies Sr. síndic.

#### **El Sr. síndic general:**

Gràcies.

És ara el torn pel Grup Mixt, del Sr. Gerard Alís pel PS.

#### **El Sr. Gerard Alís:**

Gràcies Sr. síndic.

Com a previ voldria agrair l'elegància del ministre Cinca de reconèixer la tasca que fan alguns consellers inclús en període d'estiu, destacant que hi ha qüestions prou transcendents que justifiquen habilitar sessions en període fora de sessions i crec que aquesta no ha de ser una dinàmica empresa per suplir la feina no feta en el període de sessions marcat pel Reglament.

Dit això, sotmetem a debat d'aquesta Cambra la ratificació del Conveni relatiu a l'assistència

administrativa mútua en matèria fiscal esmenat pel Protocol de 2010.

Com, ja en resulta del seu nom, i com han explicat els meus predecessors, el referit conveni té per objectiu establir mecanismes de cooperació internacional per lluitar contra l'evasió i el frau en matèria fiscal. El conveni és un instrument multilateral que defineix les diferents formes de cooperació en aquell àmbit, i ha esdevingut el nou estàndard internacional per a l'intercanvi d'informació en matèria fiscal, especialment el que respecte a l'aplicació de l'estàndard OCDE en relació a l'intercanvi automàtic d'informació en matèria tributària.

L'any 2009, a iniciativa del govern del partit socialdemòcrata, en base a una clara voluntat d'avançar en la transparència de l'activitat financera, aquesta Cambra va aprovar la Llei relativa a d'intercanvi d'informació en matèria fiscal amb sol·licitud prèvia. Dita llei establia els primers passos per Andorra per a la cooperació internacional en matèria fiscal, recollint com a principis inspiradors els que estableix l'article 26 del model de conveni OCDE, en el seu text del 17 de juliol del 2008.

L'evolució dels estàndards d'homologació fruit del recorregut i la coordinació amb l'OCDE, del Global Fòrum i la UE, és un camí ineludible del que Andorra, al nostre entendre no es pot quedar al marge. Aquesta és almenys la visió que des del partit socialdemòcrata sempre hem defensat i de fet l'única opció creiem per al futur del nostre país. No em puc estar de constatar que, malgrat les nombroses i dures crítiques que els socialdemòcrates vàrem rebre durant els anys de govern, sembla que alguns d'aquells crítics avui han evolucionat i comparteixen ara aquella evolució i el camí que el nostre país ha de seguir.

La signatura el 5 de novembre de 2013 del conveni que avui es sotmet a ratificació, constitueix un pas més, clar i decidit, per avançar en el camí de la transparència i la homologació internacional, també en matèria fiscal.

Entrant en les grans línies del conveni, i de manera breu, atès l'exposició que ens ha fet el ministre, aquest defineix les formes d'assistència internacional en matèria fiscal relatives a l'intercanvi d'informació, l'assistència mútua en la recaptació i la notificació de documents.

En relació a l'intercanvi d'informació es preveu:

L'intercanvi d'informació mitjançant sol·licitud prèvia, el qual, com hem dit, ja s'aplica a Andorra.

L'intercanvi automàtic d'informació i l'intercanvi espontani d'informació.



Així mateix el conveni preveu altres formes d'assistència com la possibilitat d'inspeccions tributàries als estrangers, inspeccions tributàries simultànies, assistència en la recaptació de crèdits tributaris i en la notificació de documents. Dites formes d'assistència, com també s'ha dit, poden ser excloses o modulades mitjançant reserva, com de fet serà el cas per Andorra.

El Conveni respecta les legislacions nacionals i preserva el drets dels contribuents garantint la confidencialitat de la informació intercanviada.

Per la seva transcendència i novetat en el nostre país, cal fer un especial comentari en relació a l'intercanvi automàtic d'informació. Ja és sabut que el desplegament d'aquest i dels mecanismes i abast de la informació intercanviada seran desenvolupats per la Llei sobre l'intercanvi automàtic d'informació en matèria fiscal que es debatrà durant el proper període de sessions parlamentàries. Tot i això el Conveni ja estableix les línies generals per l'intercanvi sistemàtic d'informació, requerint un acord previ de caràcter bilateral o multilateral entre les autoritats competents sobre el procediment a seguir i l'objecte de l'intercanvi. Així el "*Multilateral Competent Authority Agreement*", implementa l'estàndard per a l'intercanvi automàtic d'informació fiscal, especificant amb qui serà intercanviada i els detalls de quan ho serà. El Govern haurà d'aprovar i publicar al BOPA la llista de jurisdiccions amb les que Andorra realitzarà intercanvi automàtic d'informació.

(El M. I. Sr. Síndic General deixa la sala)

Acabo expressant que valorem satisfactòriament que el Govern continuï els treballs d'homologació internacional iniciats en el moment pel Govern del Partit Socialdemòcrata, i avanci en l'objectiu de potenciar la transparència de la plaça financera Andorrana en compliment dels estàndards internacionals.

Per l'exposat, seguint la dinàmica que sempre hem expressat en les matèries que afecten la transparència i la homologació de la nostra economia i de les nostres finances, els consellers socialdemòcrates votarem favorablement a l'aprovació de la ratificació del Conveni relatiu a l'assistència administrativa mútua en matèria fiscal esmenat pel Protocol de 2010.

Gràcies Sra. subsíndica.

#### **La Sra. subsíndica general:**

Gràcies Sr. Alís.

Intervé pel Grup Parlamentari Liberal, el Sr. Josep Pintat.

#### **El Sr. Josep Pintat:**

Gràcies Sra. subsíndica.

Molt Il·lustres Senyores i Senyors Consellers, avui es sotmet en aquesta Cambra la Proposta de la ratificació del Conveni relatiu a l'assistència administrativa mútua en matèria fiscal esmenat pel Protocol del 2010.

El Conveni és el resultat del treball realitzat conjuntament pel Consell d'Europa i l'OCDE. Té com a finalitat assolir la globalització dels estàndards d'intercanvi d'informació, sota les diferents formes, i impulsar els nous estàndards de governança fiscal.

El Conveni, fou signat pel Govern en data 5 de novembre del 2013, i avui es sotmet al Ple del Consell General per a la seva ratificació.

Els principals reptes que comporta la signatura del present conveni són: primer, fomentar la cooperació internacional per aconseguir un millor funcionament de les lleis tributàries i evitar d'aquesta manera l'evasió i el frau fiscal; segon, permetre que la cooperació internacional tingui un paper clau a l'hora de facilitar una avaluació correcta de les obligacions fiscals i d'ajudar el contribuent a fer respectar els seus drets; tercer, respectar les legislacions nacionals i preservar els drets dels contribuents garantint un tractament confidencial de les informacions intercanviades; quart, situar tots els centres financers del món en igualtat de condicions.

Per a Andorra, això vol dir que el risc de ser sotmesa a la pressió internacional disminueix i, per tant, augmenta la seguretat jurídica, tot comunicant els punts forts del nostre sistema financer; permetent-lo de competir, d'igual a igual a l'exterior, i alhora disminuir el risc, que el suport que aquest sector ha donat al país, en el passat, el poder continuar donant en el present i en el futur.

Tenint present tot l'anterior, el Grup Parlamentari Liberal considera la ratificació d'aquest Conveni, com un pas necessari, per donar mostra del ferm compromís d'Andorra, de progressar cap a una major cooperació, en matèria de bona governança i de transparència fiscal internacional, tot i assentant unes bases sòlides de creixement sòlides pel futur.

En conseqüència, el nostre vot serà favorable a la ratificació del Conveni.

Moltes gràcies Sra. subsíndica.

#### **La Sra. subsíndica general:**

Gràcies Sr. Pintat.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata, intervé el Sr. Carles Enseñat.

**El Sr. Carles Enseñat:**

Gràcies Sra. subsíndica.

Fa 28 anys, el 25 de gener de 1988, els països membres del Consell d'Europa i de l'OCDE van adoptar a Estrasburg el Conveni relatiu a l'assistència administrativa mútua en matèria fiscal també conegut com a Conveni multilateral en matèria fiscal.

Aquest Conveni va entrar en vigor l'1 de gener de 1995 i va ser considerat com un pas important cap a un intercanvi d'informació més estructurat amb la col·laboració internacional administrativa per lluitar contra el frau fiscal.

El 27 de maig del 2010 es revisa el Conveni mitjançant l'adopció del Protocol de París amb la intenció principal d'alienar-lo amb les normes internacionals més modernes sobre transparència i intercanvi d'informació i obrint-lo als estats no membres de l'OCDE i del Consell d'Europa amb l'objectiu que esdevingués el principal i més avançat instrument d'assistència mútua en matèria fiscal.

Així, atès el seu caràcter multilateral el Conveni és un instrument únic d'assistència mútua en matèria fiscal, una plataforma global de cooperació administrativa que facilita l'establiment d'un terreny de joc global equilibrat per tots els estat que formen part.

L'objectiu de dit Conveni és fomentar la cooperació internacional per assolir un millor funcionament de les lleis tributàries dels estats membres tot i respectant els drets fonamentals dels contribuents. També ofereix un marc jurídic sòlid en l'àmbit de la cooperació administrativa fiscal entre els estats.

Aquesta assistència administrativa compren tres pilars: en primer lloc, l'intercanvi d'informació; en segon lloc, la recaptació dels crèdits fiscals i en tercer lloc, la notificació de documents. En relació a aquest primer i malgrat que l'intercanvi automàtic d'informació fa part de les vies previstes pel Conveni, la seva aplicació efectiva requereix de forma expressa un acord suplementari amb els estats interessats, així la implementació efectiva de l'intercanvi automàtic d'informació per part de tots els estats part del Conveni, requerirà una transició flexible i gradual ja que les autoritats competents dels estats membres hauran de negociar els acords bilaterals que definiran cada vegada les modalitats d'aplicació.

Per tant, i com a primera conclusió, els vint-i-quatre acords d'intercanvi d'informació en matèria fiscal subscrits pel Principat d'Andorra a dia d'avui no es veuran afectats per aquesta ratificació i continuaran aplicant-se en els mateixos termes.

El Conveni permet, a més, que els estats emetin reserves que protegeixen els interessos nacionals segons l'article 30 pel que fa: en primer lloc, no atorgar cap forma d'assistència per determinats impostos diferents als impostos sobre renda o sobre el capital a condició que aquesta part no hagi inclòs en l'annex A del Conveni cap dels seus propis impostos que entren en aquesta categoria; en segon lloc, no atorgar assistència en matèria de recaptació d'impostos o de multes; en tercer lloc, no atorgar assistència en relació a crèdits fiscals anteriors a l'entrada en vigor; quart, no concedir assistència en matèria de notificació de documents sigui per tots els impostos, sigui únicament pels impostos d'una o diverses de les categories enumerades en l'article 2 apartat 1; en cinquè lloc, no acceptar les notificacions per via postal previstes en l'article 17 apartat 3; i en sisè i últim lloc, limitar en el temps l'assistència administrativa per assumptes fiscals relacionats amb procediments judicials en matèria penal tributària excloent la retroactivitat.

A data d'avui seixanta-set països ja l'han ratificat, és cert com comentava, però també és cert que setze altres l'han signat però encara no l'han ratificat. En el cas d'Andorra el Conveni fou signat el 5 de novembre del 2013. Malgrat els esforços duts a terme pel Principat els darrers anys per reformar el seu sistema fiscal de manera que sigui homologable al seu entorn per signar acords d'intercanvi d'informació fiscal per negociar i signar convenis de no doble imposició, per negociar un acord d'intercanvi automàtic d'informació fiscal amb la Unió Europea i alhora per comprometre's amb els nous principis de transparència fiscals i internacionals de l'OCDE. El país ha de fer un pas més endavant.

(El M. I. Sr. Síndic General es reincorpora a la sala)

Això és amb la ratificació del Conveni. D'aquest Conveni que avui votem i que s'inscriu dins la continuïtat de la política endegada l'any 2009, com comentava el Sr. Alís, però li faré una breu menció en aquest cas a iniciativa del govern del Sr. Albert Pintat en la signatura de la Declaració de París i de compromís amb les normes internacionals de transparència financera internacional.

No voldria restar importància a la tasca de qualsevol dels governs que han succeït des de l'any 2009 fins l'actualitat, tots ells han fet una tasca endavant amb el nostre país per alinear-nos cap aquestes millores.

Andorra fa un pas més en la continuïtat política de fer de la seva plaça financera una plaça sòlida, estendre les seves possibilitats de creixement i representa una nova expressió d'aquesta voluntat

política reforçant així la integritat i la reputació del Principat d'Andorra.

Per aquest motiu i tenint en compte les consideracions anteriors, el Grup Parlamentari Demòcrata votarà a favor de la ratificació del Conveni.

Moltes gràcies Sr. síndic.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Govern desitja intervenir...

Sr. Jordi Cinca teniu la paraula.

**El Sr. Jordi Cinca:**

Moltes gràcies Sr. síndic.

Una intervenció molt breu. En primer lloc en relació a alguns dels aspectes que ha comentat la Sra. Bonet. Demanava que hi hagués per part del Govern interès de debò, em sembla que ha dit, i sustentava aquesta petició en el fet que hagi passat un temps substancial des que es va signar el conveni fins que s'ha portat a ratificació.

A la meua intervenció crec que he dedicat una estona significativa a explicar el perquè creiem necessari aquest període. D'una banda signar-lo al 2013 ens permetia refermar i treure de qualsevol inequívoca la voluntat d'Andorra i el seu compromís en relació a la transparència i la cooperació en matèria fiscal, però al mateix temps també ens donava el temps de veure com evolucionava tot el que caldria implementar per dur a terme l'aplicació del propi conveni.

Penso que seria un fet a retreure al Govern si durant aquest any 2014-2015 ens haguéssim estat de braços plegats a l'hora d'avançar en la línia que hem avançat. Però no ha sigut el cas. Li he enumerat diverses qüestions que s'han anat, doncs, posant a lloc durant aquests dos anys. D'una banda s'ha tancat i signat el conveni amb la Unió Europea també en matèria d'intercanvi automàtic. Li deia que es va signar el conveni multilateral entre autoritats competents. S'han seguit signant convenis de doble imposició, la base dels quals continua estant també amb els estàndards de l'OCDE d'intercanvi. S'ha preparat el projecte de llei que ja tenen a tràmit parlamentari per l'intercanvi automàtic, i s'està preparant una modificació també necessària per a l'intercanvi a la demanda. I a més a més s'han iniciat tots els treballs informàtics.

Per tant, penso que està més que justificat com s'ha dedicat o en què s'ha dedicat aquest període mentre no es podia portar a ratificació el conveni. Sobretot

també perquè hem de tenir clar que havent-lo ratificat, per exemple fa un any i mig, no hauria canviat en res el calendari de posada en aplicació de l'intercanvi, el qual està previst, com saben, pel 2017, dades 2017 i pel 2018.

Només hauria estat justificat anticipar aquesta ratificació i, per tant, també tots els esforços els que he enumerat fa un moment, si haguéssim volgut estar en el grup dels anomenats "early adopters" i per tant, haguéssim iniciat l'intercanvi l'any 2017 amb dades 2016. Jo crec que també, doncs, l'anàlisi i del compartir experiències amb els països similars a nosaltres, ens sembla que hem triat l'opció correcta, i és que aquest intercanvi comenci l'any 2018.

Per tant, en tot cas només volia clarificar aquesta qüestió que havia pogut posar en dubte en la seva intervenció.

Dit això em permetran, he acabat la meua intervenció demanant un suport unànim al conveni. Em permetran, per tant, que agraeixi amb tota la fermesa i amb tota la sinceritat aquest suport. Penso que és un pas molt important. Aquí no estem parlant de suport al Govern, estem parlant de suport al país, estem parlant de suport a la presència internacional del país, i per tant, crec que avui hem d'estar tots molt satisfets que puguem fer aquest pas conjuntament i unànimement.

Moltes gràcies.

**El Sr. síndic general:**

Gràcies.

Alguna altra intervenció per part dels grups...

Bé, si no hi ha cap intervenció i si no hi ha objeccions, proposo l'aprovació de la proposta per assentiment...

Declaro aprovada la proposta de ratificació.

No havent-hi més punts a l'ordre del dia, s'aixeca la sessió.

(Són les 17.27h)

## Diari de Sessions del Consell General

---

Dipòsit legal: And. 275/94  
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 1,20 €  
Subscripcions: Tel. 877877