



Diari Oficial

del

Consell General

Núm. 15/2012 - 5 pàgines

Sessió ordinària del dia 8 d'octubre del 2012

El dia 8 d'octubre del 2012, dilluns, es reuneix a la Casa de la Vall, (nou hemicle), el M. I. Consell General, en sessió ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 58/2012, que és el següent:

Punt Únic: Examen i votació del Projecte de llei de modificació de la disposició transitòria quarta de la Llei 17/2008 de la Seguretat Social.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència dels M. I. Srs. Vicenç Mateu Zamora i Mònica Bonell Tuset, Síndic General i Subsíndica General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sra. Olga Adellach Coma
M. I. Sr. Miquel Aleix Areny
M. I. Sr. Pere Altimir Pintat
M. I. Sr. Daniel Armengol Bosch
M. I. Sr. Gerard Barcia Duedra
M. I. Sr. Josep Anton Bardina Pau
M. I. Sr. Ladislau Baró Solà
M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany
M. I. Sra. Roser Bastida Areny
M. I. Sra. Mònica Bonell Tuset
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig
M. I. Sra. Olga Gelabert Fàbrega
M. I. Sra. Rosa Gili Casals
M. I. Sra. Mariona González Reolit
M. I. Sra. Celine Mandicó Garcia
M. I. Sra. Meritxell Mateu Pi
M. I. Sr. Vicenç Mateu Zamora
M. I. Sr. Xavier Montané Atero

M. I. Sr. Pere Obiols Mogio
M. I. Sr. David Rios Rius
M. I. Sra. Sílvia Riva González
M. I. Sr. Martí Salvans Abetlla
M. I. Sra. Meritxell Verdú Marquilló

El M. I. Sr. Síndic General ha excusat l'absència de la M. I. Sra. Sílvia Eloïsa Bonet Perot i de la M. I. Sra. Patrícia Riberaygua Marme per estar assistint al 1r Fòrum Mundial de la Democràcia. i de la M. I. Sra. Sílvia Calvó Armengol, de la M. I. Sra. Sofia Garrallà Tomàs i del M. I. Sr. Aleix Varela González.

També hi és present el M. I. Sr. Antoni Martí Petit, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Sr. Jordi Cinca Mateos, Ministre de Finances i Funció Pública; M. I. Sr. Xavier Espot Zamora, Ministre de Justícia i Interior; M. I. Sra. Cristina Rodríguez Galan, Ministra de Salut i Benestar; M. I. Sra. Roser Suñé Pascuet, Ministra d'Educació i Joventut; M. I. Sr. Francesc Camp Torres, Ministre de Turisme i Medi Ambient i M. I. Sr. Albert Esteve García, Ministre de Cultura.

Assisteix també a la sessió el Sr. Josep Hinojosa Besolí, secretari general del Consell General.

(El M. I. Sr. David Rios Rius, secretari de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 17.01h)

El Sr. síndic general:

Bé doncs, passem a l'examen d'aquest punt, el Projecte de Llei de modificació de la disposició transitòria quarta de la Llei 17/2008 de la Seguretat Social.

El Projecte de Llei fou publicat en el Butlletí núm. 58/2012 del dia 4 d'octubre.

Havent requerit, el Govern, la tramitació d'aquest projecte de Llei pel procediment d'extrema urgència i necessitat i havent-se atorgat per la Sindicatura, intervé per part del Govern per defensar el text, segons disposa l'article 113.2 del Reglament del Consell General, la Sra. Cristina Rodríguez.

La Sra. Cristina Rodríguez:

Gràcies Sr. síndic.

Des de l'entrada en vigor al novembre del 2009 de la Llei 17/2008 de la Seguretat Social i des de l'inici del desenvolupament reglamentari ha quedat palesa la necessitat de modificar diferents aspectes de la Llei per millorar-la i adaptar-la a la situació actual.

El 29 de desembre de l'any passat, aquesta Cambra va aprovar una primera modificació urgent amb l'objectiu principal de cobrir una part de la població que no podia accedir al sistema i facilitar la cotització als emprenedors i als treballadors per compte propi, que desenvolupen una activitat amb uns ingressos i beneficis escassos.

Actualment el Govern treballa en un nou projecte de modificació de la Llei, que té com a objectiu garantir la sostenibilitat del sistema a mig termini tenint en compte les necessitats de la població i els esforços que se li poden exigir en aquests moments difícils. Entre les modificacions previstes s'inclourà una revisió de la definició de les persones que realitzen una activitat per compte propi així com dels nivells de cotització que aquestes han d'assumir.

D'acord amb la disposició transitòria quarta de la Llei 17/2008 de la Seguretat Social el proper 1 de novembre 2012 finalitza el termini perquè les persones que no estaven obligades a estar afiliades al sistema de seguretat social abans de l'entrada en vigor de la Llei regularitzin la seva situació i s'adaptin al que disposa la Llei.

Vistes les modificacions que es volen fer i les preocupacions que ha generat l'entrada en vigor de la disposició transitòria quarta de la Llei, ara no fora coherent finalitzar aquest règim transitori i imposar de forma immediata una cotització que en breu es veurà sotmesa a noves modificacions.

Per aquest motiu el Govern presenta avui al Consell un projecte de Llei per modificar la disposició transitòria quarta de la Llei 17/2008 de la Seguretat Social, allargant el termini mencionat fins al 30 de juny del 2013, data en què el Govern preveu que s'hagin efectuat les modificacions esmentades.

Agraïxo la comprensió d'aquesta Cambra i el suport.

Gràcies Sr. síndic.

El Sr. síndic general:

Gràcies.

Continuem.

Passem ara a continuació..., és el moment de la intervenció dels grups parlamentaris.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata intervé la Sra. Mariona González.

La Sra. Mariona González:

Gràcies Sr. síndic.

El 3 d'octubre de l'any 2008, després de moltes hores i molts dies de reunions de la Comissió *ad hoc* per elaborar la nova Llei de la Seguretat Social, comissió -vull recordar-ho- formada pel Sr. Jordi Jordana i Joan Albert Ferrer en representació del Grup Parlamentari Liberal, la Sra. Lourdes Font en representació del Grup Parlamentari CDA+Segle XXI, i pel Sr. Esteve López i jo mateixa en representació del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, i després de moltes reunions i moltes discussions dels grups parlamentaris per valorar el treball que s'estava realitzant, el Consell General va aprovar per unanimitat la Llei 17/2008 de la Seguretat Social.

Una llei que malgrat ser pactada, consensuada i votada per unanimitat no va agradar als sectors més retrògrads de la classe política i empresarial que no van trigar gaires dies a qualificar-la com una "Llei-nyap". Ho recorden senyores i senyors consellers?

Aquesta Llei contempla per primer cop l'afiliació obligatòria de tota la població activa. Una decisió inspirada en els principis de protecció i de solidaritat socials vigents en la major part dels sistemes de seguretat social pública i que Andorra havia ajornat establint una moratòria en implantar-se el sistema andorrà de seguretat social l'any 1968.

Aquesta decisió va ser presa, per unanimitat, per totes les forces polítiques representades al Consell General en el marc d'un pacte d'Estat assolit l'any 2005 per a la reforma de la Llei de la Seguretat Social.

La Llei té una Disposició transitòria que diu: “les persones que no estaven obligades a estar afiliades al sistema de seguretat social abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, disposen del termini de tres anys per regular la seva situació i adaptar-se al que disposa aquesta Llei”. Aquesta disposició va ser consensuada pels 3 grups parlamentaris i també es va aprovar per unanimitat.

3 anys senyores i senyors consellers, 3 anys! I tenint en compte que la Llei no va entrar en vigor fins el novembre del 2009, en realitat han estat 4 anys, 4 anys! Per ser més precisos 4 anys i un dia. 4 anys i un dia és el temps del que han disposat tant les persones concernides per aquesta moratòria com el Govern i la pròpia CASS, per adaptar-se i fer adaptar a la normativa.

4 anys i un dia, com si fos una condemna, és el temps que han trigat a trencar el consens i retornar al passat.

I ara, 4 anys i un dia després de l'aprovació de la Llei, el mal anomenat “Govern dels millors”, té la gosadia de presentar per extrema urgència i necessitat a tràmit parlamentari un projecte de Llei d'un únic article, allargant aquell termini de 3 anys 9 mesos més, fins al 30 de juny del 2013.

Haver d'utilitzar el procediment d'extrema urgència i necessitat després de tant temps faria riure si no fos un tema tan transcendent.

I tot això per la manca de previsió. O, potser, no ha estat una manca de previsió, ja que fa molts dies que els *lobbies* del poder econòmic, a qui aquest Govern sempre intenta complaure, ja van començar la seva campanya en favor de la moratòria.

Perquè, senyores i senyors consellers, un “Govern dels millors” hauria de ser coneixedor de la poca credibilitat dels seus registres.

Un “Govern dels millors” s'hauria adonat de l'existència de problemes d'aplicació de norma i, per tant, hauria actuat molt abans del que ho ha fet. La campanya d'e-mails, d'anuncis i de màxima informació perquè tots aquells que han de passar a ser afiliats ho tinguin present, hauria d'haver començat fa molts mesos. D'aquesta manera al creuar les dades de la CASS amb les del registre de Govern el resultat hauria estat molt diferent.

Un Govern dels millors no hauria de tenir un tarannà autoritari i una total manca de voluntat de diàleg. Que Govern presenti al Consell General un Projecte de llei per extrema urgència i necessitat, ens deixa als consellers generals sense la possibilitat de presentar-hi cap esmena, amb l'afegit del poc marge (48 hores des de la seva presentació per convocar el Ple) per estudiar-lo. Aquest és, senyores i senyors

consellers, el Govern que sempre acusa als altres de no voler el diàleg i el consens. Aquesta és una evidència més de la manera d'actuar, autoritària i irrespectuosa, d'aquest Govern envers el Consell General.

No estem, en cap cas, en una situació que permetés emprar aquesta via extraordinària i excepcional.

Tanta improvisació no fa més que deixar en evidència la nul·la creença d'aquest Govern en un sistema públic i solidari de seguretat social.

Perquè... quins motius d'extrema urgència i necessitat han provocat aquesta moratòria - generalitzada- a tots aquells que estan obligats per llei a contribuir al sistema públic de seguretat social?

No existeix cap motiu de pes que justifiqui que tots els administradors d'una societat, els titulars d'un comerç, indústria o explotació agrícola o ramadera i persones que exerceixen una professió liberal per compte propi i que haurien de començar a cotitzar a partir del dia 1 de novembre no ho facin i puguin continuar nou mesos més sense contribuir a la seguretat social. Aquesta moratòria generalitzada trenca l'esperit de solidaritat i manté nou mesos més una diferència de tracte entre persones assalariades i persones que treballen per compte propi.

Una part activa de la població s'escaparà de contribuir solidàriament a la Seguretat Social. Aquest Govern i els que li donen suport, parlen constantment de que s'ha de retallar allò que és abusiu, irracional i injust. No és abusiu, irracional i injust per aquells que ja han regulat la seva situació per adaptar-se al que disposa la Llei, que d'altres puguin, gràcies a aquest Govern tant generós per segons qui, escapar-se un cop més d'estudi?

Si per la manca de previsió de Govern i dels responsables de la CASS hi ha algun col·lectiu en particular que els hagi provocat dubtes d'interpretació i aplicació per què no fer una moratòria restringida a aquest o aquests col·lectius? Tant difícil hauria estat excloure a un col·lectiu determinat, si existeixen raons de justícia social que així ho aconsellin, en lloc de fer allò que diuen en castellà “café para todos”? Si haguéssim tingut la possibilitat d'esmenar la Llei, els socialdemòcrates ho haguéssim fet. Almenys ho hauríem proposat.

Perquè quin col·lectiu els hi pot haver generat dubtes?

El col·lectiu dels membres d'un Consell d'Administració que no obtenen un rendiment econòmic? Amb més previsió i, per tant, més temps, per què no haver modificat la Llei en aquest sentit aprofitant la ja recent modificació de la Llei de la Seguretat Social que vostès mateixos -i la ministra

n'ha fet menció ara fa un moment- van presentar l'any passat?

El col·lectiu dels assalariats que també són al mateix temps titulars o administradors d'una empresa? Que no cotitzen els treballadors assalariats per tots els treballs que realitzen ja sigui en una o més empreses?

El col·lectiu de jubilats que també són al mateix temps titulars o administradors d'una empresa? Que no cotitzen a la branca malaltia els treballadors assalariats que ja estan jubilats? I en el supòsit que alguns jubilats estiguin per diversos motius, ja sigui per tradició familiar o altres..., com a administradors i no hagin regularitzat la seva situació, perquè no haver fet una moratòria exclusivament per aquest col·lectiu?

El col·lectiu dels que exerceixen una professió liberal en règim d'assalariats? Perquè senyores i senyors consellers voler fer cotitzar com a compte propi als que exerceixen la seva professió liberal com assalariats és forçar la Llei amb ànims d'embolicar per no haver-hi pensat a temps o bé, senzillament, per crear malestar. Perquè sinó d'una altra manera no s'entén.

El col·lectiu dels prestanoms? És aquest, potser, senyores i senyors de Govern el col·lectiu al que volen eximir del pagament de la cotització?

El col·lectiu de les empreses que no tenen activitat però que com tenir-les obertes és poc costós no s'han donat de baixa?

Tot plegat senyores i senyors, un despropòsit més d'aquest Govern. Una vegada més demostren que governen a bursades i sense un rumb concret o potser massa concret ja que no se'ns diu clar i català què pensen fer amb les persones que tenen una activitat per compte propi en la reforma que estan preparant de l'actual Llei de la Seguretat Social. Potser el que es vol - de forma poc dissimulada, per cert- és tornar a la moratòria del 1968 consolidant un sistema insolidari que torni a generar diferències entre els treballadors i la patronal.

Les conseqüències de l'aprovació d'aquest projecte de llei comportaran un doble greuge: un, com ja he dit, per l'escandalosa diferència en el tractament de l'obligació d'assegurar-se entre els assalariats i el col·lectiu dels no assalariats; i altra, per la discriminació que suposarà, dins el col·lectiu dels no assalariats, el fet que unes persones, complint amb la Llei, ja s'hagin afiliat a la Seguretat Social i hagin començat a cotitzar solidàriament, mentre que d'altres, aquells que fa uns anys un conseller general socialdemòcrata havia definit com a "pillós astuts", continuaran amb els seus privilegis i s'escaparan a l'obligació de contribuir. Per aquests darrers,

senyores i senyors del Govern, segur que vosaltres sou els millors.

Per tot l'exposat i, sobretot, perquè no volem donar suport a una moratòria indiscriminada que permet a molts patrons -que ho haurien d'estar- molts patrons que ho son, no contribuir solidàriament a la seguretat social quan els tocaria fer-ho a partir del primer de novembre d'enguany, el nostre Grup Parlamentari no pot donar suport a aquest Projecte de Llei de modificació de la Llei 17/2008 de la Seguretat Social.

En conseqüència ens abstindrem a l'espera de veure la modificació del nou concepte de treballador per compte propi que ens acaba d'anunciar la Sra. Cristina Rodriguez, Ministra de Salut i Benestar i que també explica en la memòria explicativa que acompanya aquest projecte de Llei.

Una revisió de concepte que comportarà lògicament una modificació de les persones a cotitzar i de la qual ens agradaria participar.

Moltes gràcies Sr. síndic.

El Sr. síndic general:

Gràcies.

Pel Grup Parlamentari Demòcrata intervé la Sra. Olga Adellach.

La Sra. Olga Adellach:

Gràcies Sr. síndic.

Avui es sotmet a l'aprovació d'aquesta Cambra, si escau, el Projecte de Llei de modificació de la disposició transitòria quarta de la Llei de la Seguretat Social, publicat al Butlletí del Consell General núm. 58 de l'any 2012.

La Llei de la Seguretat Social aprovada el 3 d'octubre del 2008 estableix en la seva disposició transitòria quarta, que les persones que no estaven obligades a estar afiliades al sistema de Seguretat Social abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, disposen del termini de tres anys per regular la seva situació i adaptar-se al que disposa aquesta Llei.

Vist que l'entrada en vigor d'aquesta disposició es produirà l'1 de novembre del 2012, el Govern ha presentat la modificació de la disposició quarta de la Llei, establint una pròrroga del termini d'aquesta disposició fins el 30 de juny del 2013, i ho ha fet pel procediment d'extrema urgència i necessitat.

Des del Grup Parlamentari Demòcrata som conscients que aquest procediment s'ha de fer servir amb restriccions, perquè limita l'actuació dels consellers generals, però creiem que en aquest cas es

feia necessari utilitzar-ho, ja que no fer-ho hauria obligat a seguir aplicant una llei que està sent objecte d'una modificació significativa i que preveu la revisió del concepte de treballador per compte propi.

Certament, l'expiració del termini de la disposició transitòria quarta coincideix en un moment en el que s'està produint una revisió de la Llei de la Seguretat Social, fet que comportarà una modificació de les persones obligades a cotitzar, per això tal com diu la memòria que acompanya el Projecte de llei, no sembla adequat seguir aplicant la llei en aquest punt i és per aquest motiu que el Govern ha entrat a tràmit parlamentari aquesta modificació.

Des del Grup Parlamentari Demòcrata som conscients que amb la modificació que es sotmet avui a votació, s'està obrint un període transitori; període que culminarà amb la revisió de la Llei de la Seguretat Social que el Govern està treballant.

Volem recordar a més, que aquesta revisió global forma part dels compromisos assumits pel cap de Govern durant el debat d'investidura i volem manifestar la nostra confiança en què el treball que està realitzant el Govern arribarà a bon port.

Per tots aquests motius, el Grup Parlamentari Demòcrata votarà a favor d'aquest projecte de llei.

Gràcies Sr. síndic.

El Sr. síndic general:

Gràcies.

Demanaria ara al Govern si vol tornar a intervenir...

Bé, si no hi ha més intervencions, donaria per acabat el debat i procediríem ara a la votació del Projecte de llei.

Obrim en aquest mateix moment un breu termini de temps per votar.

(votació)

Sr. secretari, si vol procedir a donar lectura del resultat si us plau.

El Sr. David Rios:

18 vots a favor.

1 en contra.

4 abstencions.

El Sr. síndic general:

Bé, a la vista del resultat declaro aprovat el Projecte de llei.

S'aixeca la sessió.

(Són les 17.20h)

Diari de Sessions del Consell General

Dipòsit legal: And. 275/94
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 1,20 €
Subscripcions: Tel. 877877