



Diari Oficial
del
Consell General

Núm. 2/2011 -6 pàgines
Sessió extraordinària del dia 15 de febrer del 2011

El dia 15 de febrer del 2011, dimarts, es reuneix a la Casa de la Vall el M. I. Consell General, en sessió extraordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 9/2011, que és el següent:

Punt Únic: Examen i votació del Projecte de llei de modificació de la tarifa general de taxes sobre el consum.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència dels M. I. Srs. Josep Dallerès Codina i Esteve López Montanya, Síndic General i Subsíndic General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M. I. Sra. Olga Adellach Coma
M. I. Sr. Franz Armengol Avellana
M. I. Sr. Daniel Armengol Bosch
M. I. Sr. Ladislau Baró Solà
M. I. Sra. Roser Bastida Areny
M. I. Sr. Carles Blasi Vidal
M. I. Sr. Josep M. Bringué Millat
M. I. Sr. Jordi Cadena Bons
M. I. Sr. Joan Cartes Ivern
M. I. Sr. Josep Dallerès Codina
M. I. Sra. Anna Dolsa Montanya
M. I. Sr. Carles Enseñat Reig
M. I. Sr. Jordi Font Mariné
M. I. Sr. Albert Font Massip
M. I. Sr. Joan Gabriel Estany
M. I. Sra. Montserrat Gil Torné
M. I. Sra. Rosa Gili Casals

M. I. Sra. Mariona González Reolit
M. I. Sr. Esteve López Montanya
M. I. Sra. Celina Mandicó García
M. I. Sra. Conxita Mora Jordana
M. I. Sr. Eusebi Nomen Calvet
M. I. Sra. M. Pilar Riba Font
M. I. Sr. Francesc Rodríguez Rossa
M. I. Sra. Bibiana Rossa Torres
M. I. Sr. Amadeu Rossell Tarradellas
M. I. Sr. Joan Torres Puig

També hi és present el M. I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany, Cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Pere López Agràs, Ministre d'Economia i Finances; Xavier Espot Miró, Ministre d'Afers Exteriors i Relacions Institucionals; Vicenç Alay Ferrer, Ministre Medi Ambient, Agricultura i Patrimoni Natural; Susanna Vela Palomares, Ministra d'Educació i Cultura; Gerard Bàrcia Duedra, Ministre d'Ordenament Territorial, Víctor Naudi Zamora, Ministre d'Interior, Sílvia Eloisa Bonet, Ministra de Salut, Benestar i Treball, i Claudi Benet Mas, Ministre de Turisme, Comerç i Indústria.

Assisteix també a la sessió el Sr. Valentí Martí Castanyer, secretari general del Consell General.

(La M. I. Sra. Mariona González Reolit, secretària de la Sindicatura, llegeix l'ordre del dia)

(Són les 12h)

El Sr. síndic general:

Abans d'iniciar la sessió voldria excusar l'absència del Sr. Jaume Serra.

Passem doncs a la discussió del punt únic.

L'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost ha estat publicat en el Butlletí número 9/2011 de 9 de febrer, exposa l'informe el Sr. Jordi Font Mariné, nomenat ponent per part de la Comissió, teniu la paraula.

El Sr. Jordi Font:

Gràcies,

El passat dia 7 de febrer la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost em va nomenar ponent del Projecte de Llei de modificació de la tarifa general de taxes sobre el consum, i com a tal exposo avui davant el Consell General l'informe de la Comissió.

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en el decurs de la reunió celebrada el dia 7 de febrer del 2011 ha analitzat el projecte de llei i les esmenes que li han estat presentades. Al projecte de llei s'han presentat un total de 8 esmenes, de les quals 4 han estat presentades pel Grup Parlamentari Andorra pel Canvi i 4 han estat presentades pel Grup Parlamentari Reformista. De les presentades: 2 esmenes s'han aprovat per unanimitat, 1 esmena no ha estat aprovada, i de les 5 que han estat retirades, 1 ho ha estat per ser transaccionada i aprovada per unanimitat, i 1 ho ha estat per ser transaccionada i aprovada per majoria. Del resultat de la votació de les esmenes se'n desprèn: l'informe de la Comissió ha aprovat per unanimitat el text el qual se sotmet avui a consideració d'aquesta cambra.

Gràcies.

El Sr. síndic general:

Gràcies Sr. Font.

Passem a les intervencions dels grups parlamentaris. Pel Grup Parlamentari Andorra pel Canvi, Sr. Eusebi Nomen teniu la paraula.

El Sr. Eusebi Nomen:

Gràcies Sr. síndic.

Avui votem la reforma dels impostos del consum que s'apliquen sobre les importacions de tabac. Aquest exercici de posar al dia els impostos sobre el tabac és necessari per mantenir un diferencial equilibrat amb els nostres països veïns. Per altre costat, aquests impostos sobre el tabac permeten aconseguir un

important ingrés per l'estat, en concret amb aquest increment els impostos sobre el tabac representaran aproximadament el 20% del total de recaptació del Govern. De fet, el total d'ingressos pel tabac representarà un import similar a l'increment d'impostos que Govern vol fer per la via dels impostos sobre els beneficis de les empreses, segons les dades del Govern el 10% dels beneficis de totes les empreses del país equival als impostos sobre el tabac, per tant, aquesta dada ens dona una imatge comparativa de la seva importància per a les arques públiques.

Però quan es legisla sobre els impostos del tabac s'ha de tenir en compte l'existència d'un vell mecanisme de trasllat dels increments d'aquest impost que comporta que, quan Govern apuja els impostos sobre el tabac, com es fa amb aquesta llei, la meitat d'aquests nous impostos els acabi pagant el pagès en lloc de pagar-los qui compra les cigarretes. Aquest és un vell mecanisme de trasllat d'impostos que avui en dia està obsolet. I el problema essencial d'aquesta llei és que s'ha fet sense donar solució a aquest problema.

Efectivament des dels anys 70 existeixen diferents versions d'un contracte entre fabricants i pagesos, que per cert va ser ratificat per aquesta sala al març de 1974. Una ratificació del propi Consell General preconstitucional amb tot el que això comporta. Comprendran que Govern no pot ignorar la existència ni la importància d'aquest contracte.

Malauradament en el procés d'elaboració d'aquesta llei, Govern no ha tingut en compte aquest contracte, tots recordarem que inicialment Govern va aprovar un projecte de llei amb un increment de 83 cèntims per paquet, com aquest increment injustificat va generar de seguida els seus detractors, Govern va rectificar, i en lloc dels 83 cèntims va situar l'increment en uns aproximadament 23 cèntims per paquet de cigarretes de la comunitat.

Amb aquest ball de xifres queda clar que Govern no havia pas assentat en una mateixa taula a pagesos i fabricants per arribar a un acord previ al redactat de la llei. Un acord que hauria permès superar d'alguna manera l'article del contracte que trasllada els impostos als pagesos quan es produeix un increment de taxes de més del 6,5% al llarg d'un any tabaquer que, recordem, va de l'1 de juliol al 30 de juny. Per aquest motiu vam presentar la corresponent esmena a l'articulat i hem aconseguit que aquesta llei no entri en vigor fins al 31 de maig, amb la seguretat que els importadors hauran fet la gran majoria de les importacions abans d'aquesta data i durant el darrer mes de l'any tabaquer no es farà pràcticament cap importació important que generi un trasllat rellevant d'impostos als pagesos. Al mateix temps entenem

que el 31 de maig és una data prou propera per a evitar tensions amb els nostres països, hem intentat buscar un punt d'equilibri.

Si la llei hagués entrat en vigor aquesta setmana com pretenia Govern, aleshores s'hagués traslladat als pagesos com a mínim, uns 10 milions d'euros, fent inviables les seves explotacions.

Amb la redacció d'aquest projecte de llei, Govern va deixar escapar l'oportunitat de seure en una taula a pagesos i fabricants de forma que s'eliminés la clàusula de trasllat d'impostos del contracte històric que ha regit el món del tabac durant mig segle, i al fer-ho, ha perdut l'oportunitat de recaptar l'increment d'impostos durant quasi mig any, una xifra que representa molts milions d'euros, en concret, ni més ni menys que aproximadament un 15% del dèficit pressupostari.

I això mateix va passar al llarg de l'any 2010, quan la pujada d'impostos no va ser efectiva fins a l'inici del nou any tabaquer. I Govern en lloc de recaptar els 25 milions d'euros de més que tenia pressupostats per aquesta recaptació al llarg de l'any 2010, tant sols n'ha recaptat 10 milions més, en lloc de 25, 10.

Efectivament si mirem el resultat d'importacions del 2010, constatem que l'increment d'ingressos per taxes d'importació de tabac ha sigut només de 9 milions 50.000 euros, un increment que, per cert, ha permès tancar l'any amb un increment total d'ingressos de duana de 9 milions, perquè la realitat és que les importacions de les mercaderies altres que el tabac, alcohol i combustible, en realitat han baixat un 2,5%. Una baixada del 2,5% en l'activitat d'importacions d'altres mercaderies que és massa similar a la de destrucció dels llocs de treball del 3,5%, una xifra que en tot cas, tira pel terra la versió de Govern de l'increment d'importacions com a prova de reactivació econòmica. I aquesta realitat també marca com els ingressos de l'estat depenen molt de l'activitat del tabac i ens assenyala la importància de gestionar bé els increments de les taxes del tabac.

L'any 2010 aquest increment ha permès reduir en 10 milions el dèficit quan, si s'hagués gestionat bé, l'hagués pogut reduir en 25 milions. I la realitat és que si Govern hagués assentat a la taula a pagesos i fabricants i hagués eliminat la famosa clàusula de trasllat d'impostos, aleshores, a sobre dels 25 milions d'euros que s'haguessin recaptat del 2010, aquest 2011 se'n podrien recaptar uns 30 milions de més, segons els propis càlculs de Govern. Ingressos addicionals que haguessin pogut reduir de forma rellevant el dèficit pressupostari i que, de fet, hauria permès cobrir la majoria del dèficit de la CASS. Llàstima que això no s'ha fet.

Degut a l'equivocada gestió de Govern en les negociacions prèvies a la redacció d'aquest projecte de llei, no el podem votar positivament. Recordem que ha estat precisament per aquest motiu pel qual vam fer una esmena a la totalitat. Via esmenes a l'articulat hem aconseguit fer un pedaç i que la data d'entrada en vigor sigui el 31 de maig, evitant que es perjudiqui als pagesos, però això és un bricolatge legal. El que caldria realment era seure a pagesos i fabricants i solucionar aquest article de trasllat dels increments de taxes als pagesos, de forma que Govern pogués fer els increments seguint un paral·lelisme amb els increments del nostre entorn. D'aquesta manera es mantindria el diferencial a nivells raonables i l'estat podria ingressar uns importants recursos per mantenir la nostra sanitat, el nostre estat.

Per aquest motiu el nostre vot serà d'abstenció, deixarem passar aquesta llei, però no podem estar d'acord amb el plantejament de fons de Govern, i aquest exemple de deixar passar la llei il·lustrem la que ha estat la tònica general de l'oposició. De fet recordem que amb aquesta votació seran 26 els projectes de llei que haurem votat durant aquesta legislatura, projectes de llei de fons deixant a part tots els relatius a crèdits extraordinaris i suplementes de crèdits. 6 projectes de llei en 20 mesos de legislatura és poca feina feta des de Govern, però en tot cas amb la nostra abstenció d'avui, dels 26 projectes de llei, 22 han estat aprovats per aquest Consell, repeteixo de 26 projectes de llei que ha presentat Govern aquest Consell n'haurem aprovat 22. Amb aquestes xifres crec que està tot dit.

Gràcies Sr. síndic.

El Sr. síndic general:

Gràcies Sr. Nomen.

Pel Grup Parlamentari Reformista, Sr. Amadeu Rossell teniu la paraula.

El Sr. Amadeu Rossell:

Gràcies Sr. síndic.

El primer que voldria remarcar en aquest cas és l'oportunitat de la celebració d'aquesta sessió extraordinària de Consell. És o no necessari debatre i votar a corre-cuita una llei que podria haver estat entrada a tràmit i aprovada fa un bon grapat de setmanes?. Sense comprendre aquestes presses i corredisses, ens trobem aquí per votar una llei sortida de la Comissió que en principi ha d'entrar en vigor el 31 de maig del present any. 31 de maig, d'aquí tres mesos i mig, data en que se suposa que Andorra tindrà un altre govern.

El camí per aquesta llei és rocambolesc, i passo a explicar-ho:

Primer ens assabentem d'una possible pujada de les taxes del tabac, via roda de premsa del Govern. Així el mes de desembre l'Executiu informa que la pujada de preus serà de 83 cèntims, sense mà estesa ni consulta als sectors directament implicats, fabricants i colliters, sense coneixement del contracte entre els mateixos. Dies després i vist l'error monumental, es rectifica, el resultat és clar i contundent, ja no dóna temps.

El Grup Parlamentari Reformista aquest cop també ha fet esmenes i varem corregir els errors una vegada més. Però el Grup Parlamentari Reformista vol deixar clar que no volem ser partícips d'aquesta manera de fer i és per aquest motiu que no votarem a favor d'aquest projecte de llei.

Moltes gràcies Sr. síndic.

El Sr. síndic general:

Gràcies Sr. Rossell.

Pel Grup Parlamentari Socialdemòcrata, Sr. Carles Blasi teniu la paraula.

El Sr. Carles Blasi:

Gràcies Sr. síndic.

Bé, avanço que evidentment estem, votarem a favor d'aquest projecte de llei i no entraré en debat sobre qüestions o rocambolesques o de contractes privats que sembla ser que el Govern pot modificar simplement seient en una taula a colliters i fabricants pot modificar clàusules de contractes privats. Ni entraré tampoc, doncs com deia, en la contraposició, que al Sr. Rossell li sembla rocambolesca, que a mi també em pot semblar, mirat davant la seva exposició de la qüestió.

El tema important que tractem avui és el vot d'aquest increment de les taxes i el que importa és que es mantingui el diferencial i, tal com ha explicat el Sr. Nomen, i s'aportin uns ingressos addicionals a l'estat, gens menyspreables que en aquests moments de crisi són necessaris.

Gràcies Sr. síndic.

El Sr. síndic general:

Gràcies Sr. Blasi.

Per part de Govern, Sr. Pere López teniu la paraula.

El Sr. Pere López:

Gràcies Sr. síndic.

Pel que sembla arrel de les intervencions dels grups parlamentaris, doncs s'aprovarà aquest projecte de llei, que és un bon projecte de llei per l'Estat, és un projecte de llei que té una contribució positiva en la lluita i la cooperació nacional en quant al tràfic il·lícit de tabac, mantenint aquest equilibri en el diferencial de preus amb els països veïns. Hem de recordar que l'increment, que pel que sembla el Consell General aprovarà, el que fa és equiparar l'increment que l'estat espanyol va fer en el mes de desembre, estem al mes de febrer, per tant s'ha produït aquest equiparament amb poc retard del que havia previst, en tot cas aquest retard si ha sigut major, que potser és el que entenc preocupava al Grup Reformista, no és imputable al Govern, hi ha hagut una esmena a la totalitat en mig d'aquest període, evidentment legítima i respectable, que ha fet allargar com va ser-ho l'any 2010 també amb una tramitació molt llarg del projecte d'impostos especials, que ha provocat un endarreriment en la seva aplicació i un perjudici a les arques de l'Estat.

El Sr. Nomen apuntava la diferència entre les previsions que el Govern havia fet per l'exercici 2010 i la realitat del 2010, és lògic que amb períodes de tramitació tan llargs, sembla que va ser més de 6 mesos en l'anterior llei i serà prop de 3 amb aquesta, perquè la llei no entrarà en vigor fins que es publiqui al Butlletí Oficial, per tant a partir de la sessió d'avui encara faltaran algunes setmanes fins que es pugui publicar, que els importadors avancin les seves importacions a les seves previsions per l'any, per intentar minimitzar, com és lògic, l'impacte d'aquest augment en les seves empreses, en els seus negocis. És perfectament legítim i aquests períodes llargs de tramitació doncs, com ha explicat molt bé el Sr. Nomen, acaben generant un perjudici a l'Estat perquè aquests ingressos, aquestes previsions de major recaptació, no s'acaben traduint al cent per cent.

En tot cas ens sembla que és una llei positiva en la lluita contra el contraban, en la bona col·laboració que està havent amb els diferents estats, tant amb Espanya com amb França, i que més enllà, sabent que els importadors de tabac ja estan prenent les seves mesures, i que el mes de desembre, el mes de gener i el mes de febrer estan avançant certes importacions, el seu impacte econòmic per l'any 2011 no serà el que preveiem, però en tot cas si que ho serà la segona part de l'any i per l'any 2012. Per tant, ens sembla que és una llei molt positiva per l'Estat i que agraïm que els grups parlamentaris permetin la seva aprovació.

Gràcies Sr. síndic.

El Sr. síndic general:

Gràcies Sr. ministre.

S'inicia un segon torn. Hi ha alguna paraula?

Sr. Nomen, pel Grup Parlamentari Andorra pel Canvi, teniu la paraula.

El Sr. Eusebi Nomen:

Gràcies Sr. síndic.

Tan sols matisar les paraules del Sr. ministre. El problema no és quant temps es triga en el tràmit d'aquesta llei, el problema és que agafem el contracte de 1974, per exemple, degudament ratificat pel Consell General, veurem que sí, que aquí tenim alguna cosa a dir tots plegats. I aquest contracte les pujades tan sols es poden fer a partir del mes de maig o juny, ja que altrament aquest trasllat d'impostos als pagesos el que fa és fer inviables les seves explotacions, per tant encara que estiguem una setmana o tres mesos tramitant aquesta llei, el fet és que tan sols pot entrar en vigor el mes de maig o mes de juny. Altrament es causa un perjudici greu a les explotacions i amb increments d'aquestes quantitats passaria a fer-les totalment inviables. Aquesta és la realitat. Per tant, alguna vegada es necessitarà que hi hagi un govern que sàpiga governar en aquest sentit d'assentar a la taula pagesos i colliters i poder arreglar aquesta qüestió que impedeix que Govern tingui la capacitat de maniobra per poder fer les pujades d'impostos simultàniament amb els països de l'entorn, per tant eliminar tensions i a més aconseguir els ingressos que necessita l'Estat per la seva viabilitat, i recordem que en aquests moments els ingressos del tabac passaran a ser pràcticament tant importants com els ingressos de tots els impostos sobre els beneficis que planteja fer Govern, tant de societats com d'autònoms, per tant és una partida molt important per les arques de l'estat.

Gràcies Sr. síndic.

El Sr. síndic general:

Gràcies Sr. Nomen.

Pel Grup Parlamentari Reformista?

Els Socialdemòcrates? Sr. Jordi Font teniu la paraula.

El Sr. Jordi Font:

Sí, Gràcies Sr. síndic.

Només manifestar que en el fons nosaltres estem satisfets per que és un projecte de llei que progressa i que serà aprovat segurament en aquesta cambra, però en el fons a nosaltres que no es pensi el Sr.

Nomen que no és així, també ens queda un mal regust de boca. Ens queda un mal regust de boca en aquesta situació per què ens adonem que cada vegada que hi ha una puja del tabac, el legislatiu igual que l'executiu, està presoner d'una situació una mica complexa. Es a dir, cada vegada que es preveu una puja es produeix un resultat al voltant d'una equació que és la següent: si s'allarga la situació el perjudici és pel Govern, el benefici és pels importadors i per alguns colliters.

Quan s'apuja, jo demano, ¿quan s'apujarà la venda del tabac a l'estanc, que aquí no són estancs sinó que són les botigues, també hi haurà aquesta demora fins el mas de maig? Es a dir estem, jo penso aquí, una vegada més, confrontat tot el país amb una situació d'aquelles que jo un dia vaig qualificar de envoltada de "pillols astuts", jo crec que aquí tornem a estar en una situació similar, i crec que serà bo que hi hagi una majoria suficient i una valentia política suficient perquè en properes legislatures es pugui aturar aquesta situació que, per descomptat, no fa beneficiar al país, i jo diria que pràcticament a la gran major part de gent d'aquest país.

Gràcies Sr. síndic.

El Sr. síndic general:

Gràcies Sr. Font.

Pel Govern, sí Sr. Pere López, teniu la paraula.

El Sr. Pere López:

Gràcies Sr. síndic.

Molt breument. S'ha fet referència a uns contractes, un acord del Consell General de l'any 74, el que està clar és que el Govern està legislant en aquesta matèria en base als dos paràmetres que hem defensat, jo penso en la mateixa llei, que s'ha explicat: l'equilibri de preu, del diferencial de preu amb els països veïns i els ingressos per l'Estat.

S'han donat algunes xifres del perjudici que provoca als colliters, el Govern evidentment no té cap intenció de provocar cap perjudici a cap dels sectors econòmics del nostre país, tant mateix el que sembla clar és que un contracte privat del qual, jo insisteixo, el Govern en desconeix el seu contingut, he vist que el Sr. Nomen ha fet menció fins i tot amb alguns imports de milions d'euros molt significatius, és una qüestió que el Govern no pot tenir en compte en la seva legislació, i que entenc que els grups parlamentaris també han entès aquesta importància. En tot cas, insisteixo en el que deia en el primer moment, és una bona notícia per l'Estat que fem aquest avenç, i llegíem fa alguns dies una entrevista a l'ambaixador espanyol que remarcava la importància

de seguir treballant en aquesta línia, de que es produïxin aquests equilibris en quant als diferencials de preu i que aquests són importants recursos per l'Estat, i que aquests endarreriments, ja sigui el que es va produir l'any 2010, també es va produir un altre l'any 2008, no només per parlar d'aquesta legislatura o d'aquests darrers anys, doncs acaben causant un perjudici a les arques de l'Estat. Ho explicava millor que jo el Sr. Font, s'estan produint increments als estancs al preu de venda al públic i l'Estat no està recaptant, per tant no sé qui se'n beneficia perquè Govern no fa els números entre colliters i fabricants perquè hem d'intentar ser el més equànimes possible, el que sí que queden perjudicades són les arques de l'Estat.

Gràcies Sr. síndic.

El Sr. síndic general:

Gràcies Sr. ministre.

Alguna altra paraula? Passarem doncs a la votació del text.

Vots a favor del text? Vots en contra? Abstencions?

Recompte.

La Sra. Mariona González:

14 vots a favor, 10 vots en contra i 3 abstencions.

El Sr. síndic general:

A la vista doncs del resultat declaro aprovat el projecte de llei, i no havent-hi res més a tractar s'aixeca la sessió.

(Són 12.30h)

Diari de Sessions del Consell General

Dipòsit legal: And. 275/94
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 1,20 €
Subscripcions: Tel. 877877