



Diari Oficial

del

Consell General

Núm. 7/1997 - 10 pàgines

Sessió Extraordinària del dia 30 de juliol de 1997

El dia 30 de juliol de 1997, dimecres, es reuneix a la Casa de la Vall el M. I. Consell General, en Sessió Extraordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura al Butlletí del Consell General núm. 22/1997 i que és el següent:

1- Examen i aprovació, si escau, del Projecte de llei qualificada de quota d'immigració per al període comprès entre l'1 de juny de 1997 i el 31 de maig de 1998.

2- Examen i aprovació, si escau, del Projecte de llei d'universitats.

3- Examen i aprovació, si escau, de les liquidacions de comptes del Consell General, de l'Administració general i de les entitats parapúbliques corresponents a l'exercici 1995.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència dels M. I. Srs. Francesc Areny Casal i Miquel Àlvarez Marfany, síndic general i subsíndic general, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

M.I. Sr. Miquel Casal Casal
M.I. Sr. Pere Cervós Cardona
M.I. Sr. Simó Duró Coma
M.I. Sra. Maria Rosa Ferrer Obiols
M.I. Sr. Jaume Martí Mandicó
M.I. Sr. Antoni Martí Petit
M.I. Sr. Vicenç Mateu Zamora
M.I. Sr. Francesc Mora Sagués
M.I. Sr. Josep Àngel Mortés Pons
M.I. Sr. Enric Palmitjavila Ribó

M.I. Sr. Marc Pintat Forné
M.I. Sr. Jordi Serra Malleu
M.I. Sr. Enric Tarrado Vives
M.I. Sr. Joan Verdú Marquilló
M.I. Sr. Vicenç Alay Ferrer
M.I. Sr. Miquel Alís Font
M.I. Sr. Miquel Àlvarez Marfany
M.I. Sr. Guillem Areny Argelich
M.I. Sr. Francesc Areny Casal
M.I. Sr. Josep Areny Fité
M.I. Sr. Modest Baró Moles
M.I. Sr. Ladislau Baró Solà
M.I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany
M.I. Sr. Francesc Bonet Casas

També hi és present el M. I. Sr. Marc Forné Molné, cap de Govern, acompanyat dels M. I. Srs. Albert Pintat Santolària, ministre de Relacions Exteriors; Susagna Arasanz Serra, ministra de Finances; Enric Casadevall Medrano, ministre d'Economia; Lluís Montanya Tarrés, ministre d'Interior; Josep M. Goicoechea Utrillo, ministre de Salut i Benestar; Carme Sala Sansa, ministra d'Educació, Joventut i Esports, i Pere Canturri Montanya, ministre de Cultura.

Assisteix també a la sessió el Sr. Carles Santacreu Coma, secretari general del Consell General.

(El Sr. Enric Tarrado Vives, secretari de la Sindicatura, procedeix a llegir l'ordre del dia)

(Són les 10.15h)

El M. I. Sr. Síndic General:

Passarem, doncs, al primer punt de l'ordre del dia.

1- Examen i aprovació, si escau, del Projecte de llei qualificada de quota d'immigració per al període comprès entre l'1 de juny de 1997 i el 31 de maig de 1998.

L'informe de la Comissió fou publicat per edicte de 21 de juliol de 1997 al Butlletí Oficial del Consell General núm. 12/1997. No s'ha presentat cap reserva d'esmena ni vot particular. Farà la presentació, el ponent Sr. Modest Baró.

El M. I. Sr. Modest Baró:

Gràcies, Sr. Síndic.

Complimentant l'edicte del M. I. Sr. Síndic, del dia 3 del mes en curs, la Comissió Legislativa d'Interior, el dilluns següent dia 7, es va reunir per nomenar ponent. Com a ponent nomenat, per al Projecte de llei qualificada de quota d'immigració per al període comprès entre l'1 de juny de 1997 i el 31 de maig de 1998, tinc a bé d'informar el Consell General que la Comissió Legislativa d'Interior es va reunir els dies 9 i 14 de juliol proppassats, per a examinar i debatre les esmenes ordenades pel ponent i aprovar l'informe.

Si bé l'informe havia d'estar enllestit com a més tard, el dia 19 d'agost proper, la voluntat de la Comissió Legislativa d'Interior va ésser d'evacuar-lo al més prompte possible amb la finalitat que es pogués sotmetre a l'aprovació d'aquesta Cambra en la sessió d'avui.

Del total de les 14 esmenes presentades pels consellers, Srs. Vicenç Mateu Zamora i Vicenç Alay Ferrer, 5 es van retirar, 3 varen ser aprovades per unanimitat, 1 transaccionada i aprovada per unanimitat i les restants, 5, no es van aprovar.

De la votació de les esmenes, se'n desprèn l'informe de la Comissió Legislativa d'Interior que s'aprovà per unanimitat i que ara se sotmet a l'aprovació d'aquest Consell General. Gràcies.

El M. I. Sr. Síndic General:

Els Grups Parlamentaris, volen intervenir?

Sr. Vicenç Alay pel Grup Mixt.

El M. I. Sr. Vicenç Alay:

Gràcies, Sr. Síndic.

Després del debat de totalitat del passat 3 de juliol, poques coses queden per afegir. Si de cas, volem remarcar, una vegada més, que aquesta Llei s'aprova amb retard. Per nosaltres, aquest retards sistemàtics no fan altra cosa que palesar la manca de sensibilitat del Govern pel tema de la immigració, del treball i, subsidiàriament, per les seves implicacions en el món econòmic i laboral.

Si bé és cert que a IDN ens preocupa especialment el tema migratori, encara ens preocupa més, potser, el tractament que aquest tema mereix del Govern. Sembla que es tracti solament d'una qüestió de xifres, una qüestió de tràmit i de satisfer qualsevol demanda sense els seus costos econòmics i socials, que són molts, i que són molt importants.

Avui votarem no a aquesta Llei, per aquestes raons i per la negligència demostrada pel Govern en tots aquells temes que giren al voltant, i que no citaré per no fer-me reiteratiu. Votarem no, per deixar constància de la nostra reprovació a l'actuació del Govern lliberal, i també li reconeixem, Sr. Forné, perquè el nostre no, no bloquejarà la Llei. Si no fos així, el nostre vot potser seria un altre, per una raó elemental, per un sentit de responsabilitat que trobem a faltar en algunes de les actuacions o no actuacions governamentals. Moltes gràcies.

El M. I. Sr. Síndic General:

També pel Grup Mixt, Sr. Jaume Bartumeu, teniu la paraula.

El M. I. Sr. Jaume Bartumeu:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Nova Democràcia tampoc no el votarà, perquè entén que no el pot votar, aquest Projecte de llei qualificada de quota d'immigració.

No repetirem ara els arguments que ja vam exposar en la darrera sessió d'aquest Consell, el dia 3 de juliol, en defensar la nostra esmena a la totalitat d'aquest Projecte, quant al menysteniment del treball parlamentari que suposa tramitar els textos legislatius pel procediment d'urgència, amb l'única finalitat de retallar el debat i les possibilitats d'intervenció dels partits polítics de l'oposició parlamentària.

Em limitaré a assenyalar que la nostra oposició a aquest Projecte es fonamenta en dues raons polítiques:

La primera és que la Unió Lliberal continua endarrerint la tramitació d'una Llei d'immigració.

I la segona és que la Unió Lliberal no ha complert els compromisos contrets davant el Consell General, en

l'anterior legislatura, de posar en marxa una borsa de treball per ajudar els joves andorrans a trobar la seva primera feina i per permetre a les persones, ja arrelades al país, de poder-hi continuar treballant.

A aquestes dues raons, de pes suficient com per no avalar amb el nostre vot el defugiment constant de la responsabilitat del Govern, de posar ordre al desgavell immigratori i laboral del país, hi afegirem dues altres consideracions.

La primera, que convé anar deixant clar quin és el posicionament polític de cadascú en aquesta sala, i que davant les manifestacions reiterades del ministre de la Presidència indicant que l'oposició endarrereix la tramitació dels textos presentant esmenes, és important recordar aquí que els que vam presentar-nos al sufragi dels andorrans, amb un programa diferent del lliberal, tenim no solament el dret constitucionalment reconegut d'oposar-nos a la política del Govern, sinó que tenim l'obligació política de deixar clar el que creiem que Andorra necessita. I el que Andorra necessita és una actuació decidida, valenta i sobretot seriosa en la qüestió immigratòria. El que Andorra necessita és, doncs, exactament tot el contrari de la política de pedaç que està fent el Govern lliberal.

La segona, que el Govern lliberal no s'ha sabut estar de deixar la seva empremta, ja tradicional, de considerar aquesta institució com una assemblea d'escolans d'amén, i que ja ha donat les autoritzacions que li ha semblat, donant per fet que avui només s'ha de beneir el que ja han fet.

Nova Democràcia no els ho beneeix sinó que rebutja la seva manera de fer votant contra el seu Projecte de llei.

El M. I. Sr. Síndic General:

Per l'Agrupament Nacional Democràtic, Sr. Ladislau Baró.

El M. I. Sr. Ladislau Baró:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Bé, nosaltres, en primer lloc, i com ja vam fer en el debat de totalitat, lamentar el procediment legislatiu utilitzat per la tramitació d'aquesta Llei. D'altra banda, també volem assenyalar que pensem que avui no és el dia de fer el debat sobre la Llei d'immigració, però sí que reclamem que en el decurs d'aquest primer any de legislatura puguem celebrar aquest debat de forma meditada, perquè pensem que amb el tema de la immigració cal fer un important esforç de previsió, un important esforç de programació, que fins ara no sembla ser el punt fort, la previsió i la programació, i no només en aquest àmbit sinó en

d'altres, no sembla ser el punt fort del Govern lliberal.

D'altra banda, tal com vam indicar en el debat de totalitat, nosaltres pensem, doncs, que cal donar cobertura normativa a les necessitats del mercat laboral, i en aquest sentit i amb la voluntat de no crear disfuncions, nosaltres votem afirmativament la Llei de quotes d'immigració demanant i reclamant, això sí, amb força, el debat al voltant de la Llei d'immigració, un debat necessari i que, a més a més, potser convé, o val la pena recordar que no es tracta de dir allò -omplirem l'expedient presentant una Llei d'immigració, la que sigui-; volem mirar quina filosofia tindrà, volem mirar quins principis inclourà i, a més a més, volem recordar que no n'hi ha prou amb la Llei d'immigració, que el que fa és fixar el dret de residència i fixar la política de fluxos, sinó que hem de saber quin model de política econòmica volem tenir, perquè això és el que acabarà determinant de forma molt clara la nostra política d'immigració. Per tant, senyors del Govern, posin-se a programar encara que no els agradi gaire. Gràcies, Sr. Síndic.

El M. I. Sr. Síndic General:

Pel Grup Lliberal, Sr. Modest Baró.

El M. I. Sr. Modest Baró:

La posició del Grup Lliberal, creiem que va quedar clarament definida en la sessió del Consell General del propassat dia 3 de juliol, durant l'examen i debat de l'esmena a la totalitat al Projecte de llei qualificada de quotes d'immigració. No tornarem avui a reproduir els nostres arguments, per no ésser repetitius.

El Projecte de llei qualificada de quotes d'immigració per al període comprès entre l'1 de juny del 1997 i el 31 de maig 1998, que ara discutim, el podem definir com una continuació de les altres lleis de quotes dels anys anteriors, millorada en certs articles per les esmenes acceptades durant el debat a la Comissió Legislativa d'Interior.

Ja sabem tots plegats que la Llei de quotes no ha estat ni és una Llei ideal, però avui no tenim cap altre marc legal per donar solució a la demanda de treballadors dels diferents sectors econòmics del Principat; no obstant, i com ja ho vàrem manifestar també durant el Consell del dia 3 de juliol, impulsarem l'elaboració de la Llei d'immigració en col·laboració amb els demés Grups Parlamentaris, si això és possible, al més prompte possible.

La futura Llei d'immigració permetrà que el proper any ja sigui el Govern qui, tot protegint al màxim el

dret al treball dels andorrans i residents, atorgui les autoritzacions en funció de les necessitats del país i en total col·laboració amb la borsa de treball, a posar en funcionament.

Nosaltres, per aquests motius, hi donarem el nostre vot favorable. Gràcies.

El M. I. Sr. Síndic General:

Sr. Cap de Govern.

El M. I. Sr. Cap de Govern:

Gràcies, Sr. Síndic.

Només breument per comentar, perquè l'explicació que ha fet el Sr. Baró és la que comparteix naturalment el Govern i és la que volem fer aquí. Només els comentaris que ha fet el Sr. Bartumeu quan ha parlat del desgavell immigratori, per dir que en aquest país no hem passat de l'imperi dels coprínceps i dels veguers a un Govern lliberal, entremig hi ha hagut altres coses, hi ha hagut altres majories, hi ha hagut altres governs que també han pogut intervenir en el tema de la immigració, i que si hi ha un suposat desgavell immigratori, cadascú n'ha de portar la part de responsabilitat que li correspongui, i els que són aquí en aquesta sala, tots els Grups Parlamentaris d'aquesta sala tenen una part de responsabilitat en el seu moment. Per tant, parlar de desgavell immigratori, voler-lo atribuir al Govern lliberal, que està governant des de fa dos anys i mig amb prou feines, oblidant-se del passat no és encertat. Res més.

El M. I. Sr. Síndic General:

Alguna altra intervenció dels Grups Parlamentaris?

Sr. Jaume Bartumeu, pel Grup Mixt, teniu la paraula.

El M. I. Sr. Jaume Bartumeu:

Gràcies, Sr. Síndic.

Sr. Forné, jo crec que ens podem passar tota la legislatura i encara queden tres anys, i són llargs, on nosaltres exercirem l'oposició i vostè cada vegada ens contestarà el mateix, en qualsevol tema que tractarem vostè haurà de recordar, la qual cosa ja ens està bé perquè, nosaltres, l'experiència que tenim del Govern, considerem que vam fer el que havíem de fer, però és clar, això li va anar molt bé l'any 95 perquè acabava d'arribar, tenia un Govern en minoria, i és clar és que vostès ho havien fet pitjor o vostès tampoc ho havien fet, però és clar, vostè n'ha governat dos d'una manera i ara té una

legislatura de quatre anys, i té una amplíssima majoria. Per tant, si vol que ens passem tres anys i cada vegada ens va recordant que nosaltres hi vam ser abans que vostè, molt bé, però el que nosaltres li demanem és què pensa fer, no el que vam fer nosaltres.

El M. I. Sr. Síndic General:

Alguna altra intervenció?

Doncs, a la vista de les intervencions i recordant que es tracta d'una Llei qualificada, proposo passar a la votació. Us recordo que sí és sí a tot el Projecte de llei, i no és no a tot el Projecte de llei.

Comencem la votació.

El Sr. Secretari General:

M.I. Sr. Miquel Casal Casal : Sí

M.I. Sr. Pere Cervós Cardona : Sí

M.I. Sr. Simó Duró Coma : Sí

M.I. Sra. Maria Rosa Ferrer Obiols : No

M.I. Sr. Jaume Martí Mandicó : Sí

M.I. Sr. Antoni Martí Petit : Sí

M.I. Sr. Vicenç Mateu Zamora : No

M.I. Sr. Francesc Mora Sagués : Sí

M.I. Sr. Josep Àngel Mortés Pons : Sí

M.I. Sr. Enric Palmitjavila Ribó : Sí

M.I. Sr. Marc Pintat Forné : Sí

M.I. Sr. Jordi Serra Malleu : Sí

M.I. Sr. Enric Tarrado Vives : Sí

M.I. Sr. Joan Verdú Marquilló : Sí

M.I. Sr. Vicenç Alay Ferrer : No

M.I. Sr. Miquel Alís Font : Sí

M.I. Sr. Miquel Àlvarez Marfany : Sí

M.I. Sr. Guillem Areny Argelich : Sí

M.I. Sr. Francesc Areny Casal : Sí

M.I. Sr. Josep Areny Fité : Sí

M.I. Sr. Modest Baró Moles : Sí

M.I. Sr. Ladislau Baró Solà : Sí

M.I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany : No

M.I. Sr. Francesc Bonet Casas : Sí

El M. I. Sr. Síndic General:

Sr. Secretari, si us plau, voleu procedir al recompte.

El M. I. Sr. Enric Tarrado:

Vots sí: 20; vots no: 4.

El M. I. Sr. Síndic General:

Doncs, a la vista del resultat declaro aprovada per majoria absoluta aquesta Llei.

Tot seguit passem al segon punt de l'ordre del dia.

2- Examen i aprovació, si escau, del Projecte de llei d'universitats.

L'informe de la Comissió fou publicat per edicte de 21 de juliol de 1997 al Butlletí Oficial del Consell General núm. 12/1997. No s'ha presentat cap reserva d'esmena ni vot particular.

Farà la presentació el ponent Sr. Simó Duró.

El M. I. Sr. Simó Duró:

Gràcies, Sr. Síndic.

La Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura i Esports, esgotat el procediment fixat pel Reglament del Consell General, proposa a aquest Ple el Projecte de llei d'universitats per a la deguda aprovació.

En el decurs de l'examen de les esmenes proposades al text plantejat a tràmit, s'han aprovat escaients millores: 6 per unanimitat, 1 per majoria, 5 han estat transaccionades i han fet la unanimitat, 3 no han prosperat. Com a ponent i president de la Comissió, dic que la Comissió d'Educació, Recerca, Cultura i Esports, sense preconcebuts partidistes, s'ha referit a documentació orientativa i ha estudiat pragmàticament els continguts, desitjant obtenir un Projecte de llei amb criteris d'aplicació aptes, eficaços i adaptats a la matèria, conservant la primacia al legislatiu, tot establint un contracte polític entre aquest i el Govern.

En resum, amb satisfacció puc dir que amb bona voluntat i predisposició sistemàtica de totes parts, presentem un Projecte que rep l'aprovació de tots els Grups Parlamentaris presents en el si de la Comissió.

He dit, Sr. Síndic.

El M. I. Sr. Síndic General:

Gràcies.

Començarà la intervenció dels Grups Parlamentaris, Sr. Vicenç Mateu pel Grup Mixt teniu la paraula.

El M. I. Sr. Vicenç Mateu:

Gràcies, Sr. Síndic.

Bé, el Projecte de llei d'universitats, al nostre entendre, completa la vertebració educativa que al llarg dels darrers anys s'ha anat bastint a Andorra.

Des dels seus inicis, al 1972, amb el que van ser els programes d'andorranització de l'ensenyament de llengua i d'institucions. Després, amb la posada en marxa d'aquest Projecte, avui ja consolidat, que és l'Escola Andorrana, 10 anys després, que compta amb una primera promoció a la universitat, a la qual cal felicitar l'Escola Andorrana que és el sistema educatiu andorrà i que conviu amb altres dos sistemes- formen l'ensenyament bàsic del país. També es va regular la formació professional, recentment, amb el Projecte de formació a l'empresa, i ara tenim una primera regulació global del que és l'ensenyament superior.

Malgrat això, no es pot dir de cap manera que ja tinguem la feina enllestida. Ens caldrà, ben al contrari, doncs, de continuar-hi treballant, de continuar-hi treballant amb una mentalitat oberta, amb un esperit vigilant per estar atents als continus canvis, a les mutacions que es produeixen en el món de l'educació i també en la societat. Perquè no cal oblidar que el món de la formació, de l'educació és el capital bàsic de desenvolupament de qualsevol societat.

En l'anàlisi en Comissió, i com a resultat de les esmenes, s'han introduït en el text una sèrie de modificacions, que al nostre entendre permeten la millora d'aquest. Per exemple, i sense voler ser exhaustius, es clarifica l'oficialitat de la llengua, el català, en tots els centres d'ensenyament, sense perjudici que l'ensenyament pugui efectuar-se també en altres llengües. Es distingeix entre universitats públiques estatals i no estatals. Es fixa que la regulació de l'estructura i l'organització de la universitat pública estatal es farà per llei, igual que serà per llei, també, la creació d'universitats públiques no estatals o universitats privades. S'augmenta també l'autonomia universitària.

En definitiva, el Projecte aporta una primera regulació de l'ensenyament universitari, complint la funció encomanada de donar cobertura legal a futurs i imminents projectes universitaris d'interès evident per a Andorra, com poden ser els estudis virtuals. Deixa també la porta oberta a posteriors regulacions de la legislació universitària, que caldrà abordar amb la necessària reflexió; defuig la posada en funcionament d'un model universitari feixuc, que seria poc adaptat a la nostra realitat i, també, seria difícilment sostenible, i estableix un compromís en l'autonomia universitària entre els òrgans de govern de la pròpia universitat i el Govern de l'Estat.

La Llei compleix un triple objectiu, d'una banda reconeix els centres universitaris actualment existents, l'Escola d'Infermeria i l'Escola d'Informàtica, crea la universitat d'Andorra que acollirà els Estudis Virtuals, així com els altres

centres a què m'he referit, i possibilita la implantació a Andorra d'universitats privades.

Per tot això, la nostra valoració d'aquest Projecte de llei és globalment positiva. Finalment, no voldria acabar sense remarcar, doncs, el bon ambient de treball que ha presidit, i que presideix, la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura i Esports, i l'actitud positiva i de franca col·laboració de tots els seus membres. Gràcies.

El M. I. Sr. Síndic General:

També pel Grup Mixt, passo la paraula a la Sra. M. Rosa Ferrer.

La M. I. Sra. Maria Rosa Ferrer:

Sí, Sr. Síndic.

Bé, com a prèvia introductòria que valgui, i per no reproduir-ho, el que ha dit ja el meu company Sr. Jaume Bartumeu de Nova Democràcia, en relació amb la tramitació del procediment d'aquest Projecte de llei.

Alhora, en la sessió parlamentària del passat 3 de juliol, nosaltres ja vam establir que el Projecte de llei d'universitats era mereixedor d'una esmena a la totalitat, amb el retorn del Projecte de llei al Govern; el postulàvem, per considerar que, per tant, hi havia una manca de temps real per poder desenvolupar un treball seriós, d'anàlisi crítica i acurada, i sobretot amb una matèria d'àmbit vital per al futur del nostre país, de la nostra comunitat, com és l'ensenyament universitari.

Val a dir que en les successives lectures del text, Nova Democràcia ha pogut entreveure millores substancials gràcies que en la Comissió d'Educació, en la qual Nova Democràcia en concret no hi som, en aquesta Comissió s'han tingut en compte les recomanacions dels partits de l'oposició. I aquí sí que felicitem els membres que componen aquesta Comissió. Nogensmenys ens agradaria ara remarcar algunes observacions en veu alta, tot admetent que cal donar cos al món universitari andorrà.

En primer lloc, ens felicitem per l'article 9 que predica com a principi bàsic que l'estructura i l'organització de la universitat pública estatal, que seran regulades per llei. D'aquesta manera, entenem que es fa més real la transparència i la claredat que ha de tenir aquest organisme públic i la seva dissociació respecte de l'escenari polític. Malgrat tot, descobrim que el rector de la universitat serà nomenat pel Govern, que el triarà d'una terna proposada pel Consell Universitari elaborada a aquest efecte. Dissortadament la interferència política, per a Nova Democràcia, entenem que

triumfa en aquesta latitud. A més, descobrim una irregularitat en les funcions atribuïdes al Consell Universitari, que és la segona part de l'article 12, per tal com enlloc no apareix que s'hagi d'elaborar aquesta terna, com s'ha de fer, ni s'especifica de quants candidats s'hauria de compondre. Seguint la mateixa línia es pot denunciar que l'article 13, dedicat al rector de la universitat, no contempla cap al·lusió al seu nomenament, sinó que sembla que s'hagi volgut amagar aquest acte tan significatiu, fent-ne una mínima al·lusió dins de l'article 12. S'indica així, ens preguntem, una tendència a voler elevar a rector d'universitat algú afí políticament?

En l'article 16, quan s'està fent referència a plans d'estudis i titulacions, sobten les categories de titulacions estatals i titulacions pròpies, quan enlloc no apareixen definides aquestes consideracions. També ens preguntem aquí, quines carreres donaran lloc a un tipus de titulació i quines a l'altre? I per què? Què pot comportar que existeixin títols propis d'universitat, de validesa no estatal?

En la mesura que s'ha anat ordenant el text, però, sembla que no s'han acabat de resoldre algunes llacunes que havíem detectat anteriorment. Així, no s'especifica com esdevindran realitzables les competències d'inspecció i d'avaluació -que el Govern s'atribueix- sobre les universitats i els centres d'ensenyament. De manera sana i constructiva, Nova Democràcia considera que caldria saber quins organismes universitaris haurien de ser els interlocutors davant del Govern en aquestes matèries, i també davant de quins organismes governamentals es trobarien.

En la part final del text continua donant-se una certa amalgama conceptual, que no permet saber què s'amaga darrere de les universitats públiques no estatals. Semblaria més indicat resoldre aquesta incògnita permetent l'existència només de la universitat pública estatal i de la privada, i procedir a eliminar tot tipus de llacunes amb definicions i catalogacions més útils. Acabarem, però, esmentant una llacuna: l'Institut d'Estudis Andorrans, com a institució de suport, d'anàlisi i recerca universitàries, és absent en aquest text; en cap disposició addicional se'l menciona per bé que considerem que també desenvolupa una tasca universitària, i que molt oportunament el seu enfortiment podria evitar la proliferació de petits organismes nous dedicats als mateixos efectes i realitzacions. Valia la pena haver-lo considerat com un centre integrant de la Universitat d'Andorra.

Per això, tot i que reiterem el que ja vam dir el 3 de juliol, que compartim i entenem perfectament la necessitat de disposar de més oferta universitària al nostre país, també diem que el que convé és que el

marc legal que contempli aquesta realitat sigui útil i políticament objectiu; que sigui pensat per a Andorra i des d'Andorra; és a dir, que no copii altres realitats universitàries que en el nostre país no tenen cabuda. Però tot entenent que és important que es vagi bastint el cos jurídic andorrà, pel que respecta a aquesta matèria, a Nova Democràcia, el que farem és que ens abstindrem en la votació d'aquest Projecte de llei.

El M. I. Sr. Síndic General:

Per l'Agrupament Nacional Democràtic passo la paraula al Sr. Ladislau Baró.

El M. I. Sr. Ladislau Baró:

Gràcies, Sr. Síndic.

Bé, nosaltres ja vam comentar en el moment del debat de totalitat, un seguit d'aspectes que ens preocupaven en relació al Projecte. En primer lloc, hi havia la tramitació parlamentària utilitzada, i d'altra banda, trobàvem alguns plantejaments pel que fa a la definició de l'estructura i de l'organització de la universitat que ens preocupaven. Hi trobàvem importants mancances pel que fa a la definició dels criteris d'autonomia universitària, que considerem molt importants per al seu bon funcionament. Vam advertir en el seu moment, en el moment del debat de totalitat, a partir de l'abstenció que en aquell debat nosaltres vam expressar, que en funció de com avancés el treball en el si de la Comissió Legislativa, doncs, nosaltres acabaríem decidint el vot final en relació al Projecte de llei d'universitats.

Ja ho han dit els altres companys de la Comissió. La veritat és que el Sr. president de la Comissió ha sabut instaurar, en tot moment, un clima de diàleg i de cooperació, que penso que ha tingut resultats francament positius, i en aquest sentit penso que el text, que el Projecte de llei, ha millorat substancialment, pel que fa a l'aportació d'esmenes concretes, que sobretot, penso nosaltres, han tingut la virtut de millorar, si bé no de forma definitiva, els principis i els plantejaments articulats al voltant del tema de l'autonomia universitària.

I d'altra banda, penso que el fet que s'hagi adoptat, de forma una mica transaccionada, però el plantejament global de la nostra primera esmena, que obliga a tornar a legislar sobre el tema universitari, en primer lloc per definir de forma molt clara com serà l'estructura de la universitat, quins tipus de centres hi haurà, quines feines farà cada centre, si hi haurà departament, si hi haurà facultats, si hi haurà escoles tècniques. Penso inclús que l'Institut d'Estudis Andorrans, com a

element que de moment és el catalitzador de la recerca al nostre país, haurà de quedar, també, incorporat dins aquesta nova legislació; per tant, aquí hi ha, a partir de la incorporació d'aquesta esmena, la possibilitat d'organitzar, a través de llei, tota l'estructura i l'organització de la universitat de forma molt més clara. I a la vegada penso que el fet que s'hagi de tornar a legislar sobre el tema permetrà, via reforma o via ampliació o via modificació, acabar potser, si la majoria del Consell així ho estima, acabar de millorar, potser, alguns aspectes de l'autonomia universitària que nosaltres, avui per avui, encara considerem insuficients. Tot i així, queda molt marge de maniobra, queda un document legislatiu molt millorat a través del treball de la Comissió, i és per això que el nostre vot, avui, serà favorable en relació a aquest Projecte de llei, i a la vegada voldríem també afirmar, doncs, bé, que és un text legislatiu força important que, com ha dit el Sr. Vicenç Mateu, ve a complementar de forma molt clara i de forma rellevant, l'estructura educativa del nostre país, i aquest és un plantejament, doncs, sempre molt positiu, de cara tant a la formació dels nostres ciutadans com de cara al desenvolupament econòmic i social d'Andorra. Gràcies, Sr. Síndic.

El M. I. Sr. Síndic General:

Pel Grup Lliberal, Sr. Simó Duró.

El M. I. Sr. Simó Duró:

Gràcies, Sr. Síndic.

Seré breu. Quan he fet la presentació com a ponent, he pensat que convenia fer una cosa molt esquemàtica perquè aquest Projecte de llei, que en el seu moment va ser presentat i va ser estudiat, el Sr. Ladislau n'ha parlat, penso que el mèrit es deu a totes les persones que estaven assegudes en aquella taula per trobar una solució, i després també he de dir que a nivell del Grup Unió Lliberal, doncs, hi havia una predisposició per sortir, com en el seu moment ja havia dit, de manera airosa, de manera elegant a trobar un text que tingués una aplicació i que recollís, doncs, una certa comprensió de l'exterior i, sobretot, del món de la universitat.

Jo penso que hi hem arribat, i quan he dit després que havia estat molt concís, penso que he fet ben fet, perquè tant el Sr. Vicenç Mateu com el Sr. Ladislau, com també, tot i divergentment ho ha fet la Sra. Rosa Ferrer recordant, doncs, les seves recomanacions, en el seu moment tots ens hem *xopat* de tot el que semblava que podia ser bo en aquest cas.

Ho he explicat després, i també s'ha demostrat durant el treball que havíem arribat a fer, hi va

haver-hi una complicitat a nivell de parlamentaris, però a nivell del Govern també, que hi va ser mesclat, va ser sol·licitat i que també va ser tolerant de cara a una millora i a un compromís. I a un compromís que tant és a nivell dels estatuts, un compromís polític, com a nivell de tota la normativa reglamentària que s'ha de fer. I jo penso que la sortida bona l'arribem a tenir, de funcionalitat i de millora d'aquest text. Llavors jo m'atreveixo a dir que si és per unanimitat, però, que tots ens podem felicitar i tots amb aquest text que arribem a tenir podem fer una millora substancial d'una cosa que el país demanava, tal com el Sr. Vicenç Mateu, doncs, ha dit.

He dit, Sr. Síndic, i senzillament dir que, i això és palès i evident, que nosaltres, doncs, sense cap classe de retret, aprovem aquest Projecte de Llei que esdevindrà quan vós ho haureu proclamat, un Projecte de Llei ferm. He dit, Sr. Síndic.

El M. I. Sr. Síndic General:

Sr. Cap de Govern?

Alguna altra intervenció dels Grups?

Bé, doncs, a la vista de les intervencions proposo passar a la votació; us recordo que sí és sí a tot el Projecte de Llei, i no és no a tot el Projecte de Llei.

Doncs fem la votació.

El Sr. Secretari General:

M.I. Sr. Pere Cervós Cardona : Sí

M.I. Sr. Simó Duró Coma : Sí

M.I. Sra. Maria Rosa Ferrer Obiols : M'abstinc

M.I. Sr. Jaume Martí Mandicó : Sí

M.I. Sr. Antoni Martí Petit : Sí

M.I. Sr. Vicenç Mateu Zamora : Sí

M.I. Sr. Francesc Mora Sagués : Sí

M.I. Sr. Josep Àngel Mortés Pons : Sí

M.I. Sr. Enric Palmitjavila Ribó : Sí

M.I. Sr. Marc Pintat Forné : Sí

M.I. Sr. Jordi Serra Malleu : Sí

M.I. Sr. Enric Tarrado Vives : Sí

M.I. Sr. Joan Verdú Marquilló : Sí

M.I. Sr. Vicenç Alay Ferrer : Sí

M.I. Sr. Miquel Alís Font : Sí

M.I. Sr. Miquel Àlvarez Marfany : Sí

M.I. Sr. Guillem Areny Argelich : Sí

M.I. Sr. Francesc Areny Casal : Sí

M.I. Sr. Josep Areny Fité : Sí

M.I. Sr. Modest Baró Moles : Sí

M.I. Sr. Ladislau Baró Solà : Sí

M.I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany : M'abstinc

M.I. Sr. Francesc Bonet Casas : Sí

M.I. Sr. Miquel Casal Casal : Sí

El M. I. Sr. Síndic General:

El Sr. Secretari de la Sindicatura farà el recompte. Sr. Tarrado, si us plau.

El M. I. Sr. Enric Tarrado:

Vots sí: 22; abstencions: 2.

El M. I. Sr. Síndic General:

Bé, doncs, a la vista del resultat, declaro aprovada per majoria absoluta aquesta Llei.

Passem al punt tres de l'ordre del dia.

3- Examen i aprovació, si escau, de les liquidacions de comptes del Consell General, de l'Administració general i de les entitats parapúbliques corresponents a l'exercici 1995.

L'informe de al Comissió fou publicat per edicte de 21 de juliol de 1997 al Butlletí Oficial del Consell General núm. 12/1997. No s'ha presentat cap reserva d'esmena ni vot particular. Farà la presentació el ponent, el Sr. Marc Pintat.

El M. I. Sr. Marc Pintat:

Gràcies, Sr. Síndic.

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost va encarregar, seguint l'establert en l'article 54.2 de la Llei general de finances públiques, de data 2 de desembre de 1983, la realització de les auditories dels comptes al Consell General, de l'Administració general i de les entitats parapúbliques, corresponent a l'exercici 1995. Cal esmentar que el Tribunal Constitucional és auditat per primera vegada des de la seva creació. L'abast de l'auditoria ha consistit en: l'anàlisi dels estats financers, la comprovació dels ingressos i despeses realitzades, la comprovació dels documents justificatius dels assentaments comptables, la comprovació material de les existències, la verificació dels balanços, comptes de resultats i demés estats o comptes que hagi de formalitzar l'organisme en qüestió, i la verificació del compliment del que estableix la Constitució, la Llei

de pressupost, la Llei general de les finances públiques i la Llei de contractació pública.

Organismes auditats: Consell General, Govern, Centre Nacional d'Informàtica, Residència Solà d'Enclar, Servei de Telecomunicacions d'Andorra, Forces Elèctriques d'Andorra, Organisme de Ràdio i Televisió d'Andorra, Institut d'Estudis Andorrans, Col·legi Sant Ermengol, Col·legi Janer i Sagrada Família, Institut Nacional Andorrà de Finances, Tribunal Constitucional, Caixa Andorra de Seguretat Social, Servei Andorrà d'Atenció Sanitària.

En relació als informes d'auditoria, la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost ha analitzat la documentació següent: els informes d'auditoria dels estats financers a 31 de desembre de 1995, per recomanacions proposades en l'exercici tancat el 31 de desembre de 1995; el seguiment particular de les reserves i recomanacions dels exercicis anteriors, és a dir, salvetats a l'estat financer de l'exercici 1994; recomanacions proposades en anys anteriors; recomanacions proposades en anys anteriors i no resoltes a la data actual, i recomanacions proposades en anys anteriors i per a les quals s'han seguit les propostes dels auditors.

La Comissió ha considerat oportú reproduir les recomanacions que s'hi esmenten, per tal que siguin adoptades.

Recomanacions: quant als ingressos que figuren al compte 739500, del capítol d'altres ingressos, d'un saldo al tancament de 86.321.664 PTA, tal com es va posar de manifest en els debats de la moció que figura al Diari Oficial del Consell General núm. 10/1995, pàgines 40-48, de 5 d'octubre de 1995, la Comissió recorda que d'acord amb l'ordenament jurídic, han de ser regulats per llei, l'establiment, la modificació i la supressió de tributs.

Propostes de la Comissió: amb excepció de les auditories realitzades a la Caixa Andorrana de Seguretat Social i al Servei Andorrà d'Atenció Sanitària, que mereixeran consideració a part, les restants auditories realitzades al Consell General, Govern, Centre Nacional d'Informàtica, Residència Solà d'Enclar, Servei de Telecomunicacions d'Andorra, Forces Elèctriques d'Andorra, Organisme de Ràdio i Televisió d'Andorra, Institut d'Estudis Andorrans, Col·legi Sant Ermengol, Col·legi Janer i Sagrada Família, Institut Nacional Andorrà de Finances, Tribunal Constitucional, presenten en opinió dels auditors, una imatge fidel del patrimoni i de la situació financera a 31 de desembre de 1995, així com del resultat de les seves operacions corresponents a l'exercici anual acabat en aquesta mateixa data, de conformitat amb els principis i

normes comptables generalment acceptats i aplicats uniformement.

Per tant, la Comissió proposa al Ple del Consell General, l'aprovació dels comptes de l'Administració central i de les entitats parapúbliques amb les excepcions esmentades i que ara comentarem.

Respecte a la Caixa Andorrana de Seguretat Social, en la seva Sessió Ordinària del dia 30 de juliol de 1993, acta núm. 6/1993, el Consell General va examinar les liquidacions de comptes de la Caixa Andorrana de Seguretat Social, així com les corresponents auditories dels anys 1989, 1990 i 1991. Davant les irregularitats constatades per les auditories, el Consell General va adoptar, a proposta de la Comissió d'Economia, Finances i CEE, el següent acord, cito literalment:

"Aprovar els comptes de la CASS dels exercicis de 1989, 1990 i 1991 que corresponen a l'activitat ordinària de l'entitat.

Pel que fa a la gestió dels béns patrimonials situats en inversions financeres, deixar constància que els resultats són els que s'indiquen a les liquidacions de comptes presentats per la CASS i posteriorment auditats, però, ateses les observacions i excepcions presentades en les auditories, no es procedeix a la seva aprovació.

Es destria així l'enregistrament dels resultats comptables, que permet donar per superat el tràmit d'examen parlamentari de la liquidació de comptes de la CASS dels anys 1989, 1990 i 1991, de l'aprovació de la gestió de la direcció de l'entitat, que no solament no s'aprova, sinó que es censura i blasma, no solament pels tres exercicis examinats, sinó també per la gestió duta a terme pels anys 1992 i part del 1993, fins a la data de dimissió del Sr. Ubach."

Fi de citació.

El Consell General va adoptar també, en aquella mateixa sessió ordinària, el principi de creació d'una Comissió tècnica i d'una Comissió especial de seguiment "amb la finalitat de vetllar, supervisar i analitzar l'evolució de les inversions financeres efectuades i la seva desinversió, per tal que la situació actual es reconduïxi en base a principis d'oportunitat i eficàcia econòmica."

Durant els anys 1994, 1995 i 1996, la Comissió tècnica ha anat informant de les diferents operacions de desinversió a la Comissió de seguiment del Consell General, que està formada per la Comissió de Finances presidida pel síndic general.

Els auditors, en la seva carta de comentaris i recomanacions de 17 d'octubre de 1996, fan constar que a 31 de desembre de 1995 "...el volum de

desinversions pendents és encara significatiu..." per la qual cosa recomanem que s'acceleri el procés de desinversions financeres "...tant com sigui possible".

De fet, en el moment d'examinar-se per part de la Comissió de Finances els estats financers a 31 de desembre de 1995 es té coneixement que durant l'any 1996 la CASS ha seguit aquesta via desinversora en la línia traçada pel Consell General d'ençà de l'any 1993 i recomanada encara pels auditors en examinar els comptes de l'any 1995.

La Comissió considera així, a la vista dels informes dels auditors i tenint en compte les provisions efectuades fins a la data, que sense desviar-se de l'acord adoptat, per unanimitat, pel Consell General el dia 30 de juliol de 1993, és adient procedir ara a regularitzar els comptes per als exercicis 1993, 1994 i 1995, que no han superat encara el tràmit d'examen parlamentari de la liquidació de comptes.

Atesos tots aquests antecedents, es proposa donar conformitat als resultats de la CASS pel que fa als anys 1993, 1994 i 1995 que s'indiquen a les liquidacions de comptes presentats i posteriorment auditats, tenint en compte les provisions efectuades fins a 31 de desembre de 1995 i fent reserva dels hipotètics passius no enregistrats que puguin afectar de forma significativa els estats financers auditats.

Respecte al Servei Andorrà d'Assistència Sanitària: l'informe dels auditors assenyala l'existència d'importants limitacions i excepcions que els han impedit expressar una opinió favorable sobre els estats financers combinats adjunts del Servei Andorrà d'Assistència Sanitària a 31 de desembre de 1995. Limitacions i excepcions que han fet que la Comissió hagi considerat oportú reproduir literalment l'informe complet, que ja és a les seves mans. Per tant, la Comissió de Finances i Pressupost proposa al Ple del Consell General la no-aprovació dels estats financers presentats pel SAAS a 31 de desembre de 1995, igual que els estats financers a 31 de desembre de 1994, mentre no finalitzin les mesures tècniques que ha endegat el Govern per regularitzar els estats financers i que han de permetre determinar la fidelitat dels estats financers presentats pel SAAS.

En els termes precedents es formula l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost. Gràcies, Sr. Síndic.

El M. I. Sr. Síndic General:

Alguna intervenció per part dels Grups Parlamentaris?

Bé, doncs, a la vista de la presentació del ponent i no havent-hi cap altra intervenció, proposo declarar aprovades per assentiment les liquidacions dels

comptes del Consell General, de l'Administració general i de les entitats parapúbliques corresponents a l'exercici 1995, en els termes proposats per la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost.

Doncs queden aprovades per assentiment

S'aixeca la sessió.

(Són les 11.00h)

Diari de Sessions del Consell General

Dipòsit legal: And. 275/94
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 200 PTA
Subscripcions: Tel. 821234