



Diari Oficial

del

Consell General

Núm. 8/1995 - 62 pàgines
Sessió Ordinària del dia 14 de juny de 1995

El dia 14 de juny de 1995, dimecres, es reuneix a la Casa de la Vall el M.I. Consell General, en Sessió Ordinària convocada d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea i amb l'ordre del dia que figura en el Butlletí del Consell General núm. 22/1995 i que és el següent:

Punt únic: Debat sobre l'orientació política global del Govern.

Un cop oberta la sessió, sota la presidència dels M.I. Srs. Josep Dalleres Codina i Miquel Aleix Areny, Síndic General i Subsíndic General, respectivament, s'ha procedit a comprovar la presència dels membres, que ha quedat registrada d'acord amb la relació següent:

- M.I. Sr. Miquel Aleix Areny
- M.I. Sr. Josep Areny Fité
- M.I. Sr. Modest Baró Moles
- M.I. Sr. Lasdislau Baró Solà
- M.I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany
- M.I. Sr. Antoni Calvó Casal
- M.I. Sr. Antoni Cerqueda Gispert
- M.I. Sr. Francesc Cerqueda Pascuet
- M.I. Sr. Jordi Cinca Mateos
- M.I. Sr. Josep Dalleres Codina
- M.I. Sr. Simó Duró Coma
- M.I. Sra. Maria Rosa Ferrer Obiols
- M.I. Sr. Josep Garrallà Rossell
- M.I. Sr. Antoni Martí Petit
- M.I. Sr. Vicenç Mateu Zamora
- M.I. Sr. Pere Moles Aristot
- M.I. Sr. Francesc Xavier Mora Baron
- M.I. Sr. Josep Angel Mortés Pons

- M.I. Sr. Enric Pujal Areny
- M.I. Sr. Jaume Riba Sabaté
- M.I. Sr. Josep Anton Ribes Roca
- M.I. Sr. Francesc Rodríguez Rossa
- M.I. Sr. Gilbert Saboya Sunyé
- M.I. Sr. Estanislau Sangrà Cardona
- M.I. Sr. Joan Travesset Grau
- M.I. Sr. Vicenç Alay Ferrer

El M.I. Sr. Síndic General ha excusat l'absència dels M.I. Srs. Jordi Torres, que és absent del país i Enric Casadevall, que s'integrarà a la sessió posteriorment.

Hi és també present el M.I. Sr. Marc Forné Molné, Cap de Govern, acompanyat dels M.I. Srs. Manuel Mas Ribó, Ministre de Relacions Exteriors; Susagna Arasanz Serra, Ministra de Finances; Lluís Montanya Tarrés, Ministre d'Ordenament Territorial, i Carme Sala Sansa, Ministra d'Educació, Joventut i Esports.

Assisteix també a la sessió el Sr. Carles Santacreu Coma, Secretari General del Consell General.

El Sr. Estanislau Sangrà, Secretari de Sindicatura, procedeix a donar lectura de l'ordre del dia.

(Són les 16h)

El M.I. Sr. Síndic General:

**Passem al punt únic de l'ordre del dia:
Debat sobre l'orientació política global del Govern.**

D'acord amb l'article 133.1 del Reglament del Consell General passo la paraula al Sr. Cap de Govern.

Sr. Cap de Govern, teniu la paraula.

El M.I. Sr. Cap de Govern:

Molt Il.lustres Srs. Síndics,

Molt Il.lustres Senyors,

Molt Il.lustres Senyores,

Quan vaig assumir la responsabilitat de governar Andorra, fa sis mesos, vàrem haver d'afrontar de manera immediata i entre altres, quatre grups de problemes: els de caire polític, els de les relacions amb els comuns, els d'ordre econòmic i financer i els relacionats amb l'Administració i el funcionament dels ministeris.

Crec que val la pena que per començar la meva exposició en faci un breu resum que no podrà ésser exhaustiu, però que és necessari.

Del punt de vista polític cal recordar, tot i que és prou conegut, que no vam ser nosaltres els causants de la crisi de l'anterior Govern, de la presentació de la qüestió de confiança i de la seva pèrdua. Tal com ja vaig dir en una altra sessió d'aquest Consell General, l'oposició exercida durant el darrer mandat de l'anterior Govern pels tres grups Parlamentaris que ara donen suport al Govern es va caracteritzar per un lleial treball a les comissions Legislatives, i per una crítica constructiva d'aquelles decisions o indecisions del Govern que consideràvem més important de puntualitzar.

Segurament, en part per aquella demostrada bona manera d'exercir la responsabilitat d'oposició, es va fer més assumible que davant d'una situació de crisi s'arribés a evitar el buit de poder i, amb el suport puntual de l'Agrupament Nacional Democràtic, ens va correspondre al Grup Lliberal, a l'Agrupament Canillo-Massana i a la Coalició Nacional Andorrana la feina de fer Govern.

Calia que el país fos governat i calia evitar que es deteriorés la imatge exterior d'Andorra.

Al mateix temps, era també important des del punt de vista del país marcar línies clares en aquells temes de política internacional que estan al nostre abast, tot evitant que qualsevol actuació en aquest camp no pogués provocar cap tensió institucional prematura.

Pel que fa a les relacions entre el Govern i els Comuns, un aspecte fonamental dels equilibris del nou model d'Estat era que calia posar-se a treballar immediatament per restablir el diàleg i desbloquejar reivindicacions no ateses i negociacions pendents de la trobada d'un bon final, o almenys, d'un camí d'entesa.

En l'àmbit financer vam acceptar de gestionar un pressupost que no havíem fet nosaltres. Però calia aplicarlo i evitar les ja massa repetides i quasi tradicionals primeres meitats de l'any sense pressupost, amb tot el destorb públic i particular que representaven. Ens ca-

lia, llavors, enfrontar-nos ràpidament als dos problemes principals: un deute acumulat que començava a ésser preocupant i un dèficit previst de prop de cinc mil milions de pessetes.

Les solucions aportades i en curs de realització les explicaré amb més detall quan parli del balanç de gestió, però deixin-me avançar que els eixos d'actuació principals varen ser els següents:

Primer: Reduir la càrrega financera del deute per tal que deixés de gravar el pressupost corrent i, si era possible, els successius.

Segon: Marcar directrius per a una reducció de la despesa de l'ordre d'un deu per cent, sense, però, afectar les inversions previstes ni el grau de servei donat.

Tercer: Augmentar els ingressos de l'Estat, tant per a l'exercici que som, com per als exercicis successius.

Amb els resultats d'aquestes tres primeres línies mestres d'acció, podem dir avui, quan rendim uns primers comptes parcials davant del Consell General i davant dels ciutadans d'Andorra, que el meu Govern té la intenció de liquidar l'exercici d'enguany sense dèficit o, en qualsevol cas, amb un dèficit molt més assumible del que era previst.

Malgrat atendre partides pressupostàries no previstes, malgrat la voluntat d'acabar amb grans mancances ja històriques com la d'una televisió d'emissió diària, aquest any no creixerà de cap forma significativa l'endeutament. I ho dic amb prou reserves, però convençut que anem pel bon camí.

Finalment, per aquesta primera part de la meva exposició, pel que fa al personal al servei de l'Administració General, s'està en vies de recuperar una certa falta de motivació mitjançant la creació d'un sistema lògic de promoció per mèrits, a més de posar solucions a la manca d'espais operatius suficients i idonis dins l'edifici principal de Govern.

Abans d'entrar en l'explicació de les línies polítiques que apliquem i volem aplicar, faré un repàs de realitzacions d'aquest Govern. Sóc conscient que aquesta enumeració no serà, probablement, l'objecte principal del debat posterior, però creiem que és bo que Vostres Senyories tinguin periòdicament un inventari detallat del que s'està fent, i també és bo que pugui arribar directament als ciutadans. A més a més, una bona part dels projectes i objectius concrets que s'estan fent, configuren ja la línia política d'aquest Govern i, per tant, entren perfectament dins de la finalitat del debat sobre l'orientació política.

MINISTERI DE RELACIONS EXTERIORS

A) Relacions exteriors

Són diversos i molt amplis els sectors que requereixen una forta activitat en aquest camp per raons ben lògiques i que fan difícil poder establir una enumeració de prioritats. No obstant, i com el Govern ja havia manifestat en múltiples ocasions a l'inici de les seves responsabilitats i com també s'havia expressat en diverses declaracions programàtiques, les relacions amb la Unió Europea basades, essencialment, en l'Acord signat el 28 de juny de 1990, constitueixen una d'aquestes qüestions fonamentals que presideixen l'acció del meu Govern en aquesta vessant.

En aquest sentit, és interessant remarcar que aquesta voluntat s'ha traduït en el nomenament d'un Ambaixador prop de la Unió Europea que, des de la seva presentació de cartes credencials el dia 3 de maig d'enguany, ha començat les seves gestions encaminades, essencialment, al que es denomina l'aprofundiment de l'Acord.

Cal dir d'una manera ben clara que la voluntat de l'Executiu no és, de cap forma, una renegociació com alguna vegada s'ha dit, en què ha estat utilitzada aquesta expressió, en tot cas, de forma errònia per qui ha volgut fer-ne l'ús.

A continuació es detallaran, de forma global, els aspectes polítics i tècnics que, per part del Govern, es considera oportú tenir en compte en aquesta activitat, si bé cal avançar que tota la tasca que es duu a terme s'efectua d'una manera absolutament coordinada entre diferents departaments governamentals i també entre els ambaixadors a Espanya i a França i que, una vegada més, reiterem el nostre total i absolut esperit de col·laboració i cooperació entre totes les forces polítiques amb representació parlamentària perquè des del Govern s'entén clarament que aquesta és una qüestió d'Estat, en el sentit que per a l'assoliment de resultats positius per Andorra és indispensable l'existència d'un criteri unitari.

Unió Europea

El passat dia 3 de maig, l'Ambaixador andorrà davant les Comunitats Europees presentava les cartes credencials davant del President Jacques Santer. Andorra inicia així un nou capítol en les seves relacions exteriors, establint relacions directes i permanents amb la seu de la Unió Europea.

Allí, a la capital de l'Europa que dia a dia s'està bastint, hi som en primer lloc per defensar la nostra identitat com a Estat i també els nostres interessos comercials i econòmics. I aquesta és una actuació normal per part de tots els països presents a la capital belga: la defensa

dels interessos nacionals. A mesura que aquests interessos s'apropen al que s'anomena els interessos vitals andorrans, la defensa ha de ser absoluta.

La primera tasca pels serveis de l'Ambaixada andorrana a Brussel·les ha estat donar compliment al que disposa l'Acord comercial Andorra/Comunitats, i molt més concretament en el seu article 20, que obliga a examinar el resultat de l'aplicació de l'acord a la fi del període dels 5 primers anys. A aquest efecte, ha iniciat el diàleg permanent amb els responsables de la Comissió Europea, en la seva Direcció General de Relacions Polítiques Exteriors. Avui, ja està convocada per al proper dia 22 de juny la primera reunió tècnica preparatòria. El seu objectiu és, com es pot endevinar, preparar el camí, és a dir, fer progressar els dossiers duaners, comercials i agrícoles amb un aprofundiment tècnic dels temes, que permetran que el Comitè Mixt pugui celebrar la seva esperada reunió a principi del mes d'octubre.

El Comitè Mixt, òrgan encarregat de la gestió de l'Acord, lamentablement només va celebrar una única reunió d'ençà que es va iniciar el període d'aplicació del Tractat comercial: el 24 i 25 d'abril de 1991. Certament, ha estat un període massa llarg d'inactivitat. És la nostra intenció celebrar un comitè ordinari un cop l'any.

Si s'hagués de valorar l'aplicació de l'Acord, tot i que globalment ha estat positiu, ja que l'essència del seu objectiu s'ha complert: ajudar a esmorteir les conseqüències negatives de la baixa d'activitat comercial a resultes de l'adhesió de la península Ibèrica a l'espai comunitari, no es pot amagar que ha decebut almenys en dos aspectes.

Contràriament a les esperances que la Unió Duanera havia aportat pels productes industrials, no hi ha hagut el naixement esperat d'activitat de fabricació i d'exportació de producte industrial transformat, ben al contrari, ja que les poques manufactures existents els anys 89-90 han anat desapareixent. I això és molt greu.

Un segon capítol que ha sorprès a tots els especialistes ha estat la baixa molt important d'ingressos provinents dels drets de duana aplicats a les operacions de posada en lliure pràctica de productes (del 25 al 97) originaris de països tercers.

Si hagués de continuar en la descripció del que no ha anat massa bé, podria afegir que l'Acord preveu en l'annex I unes derogacions a la política comercial comunitària, derogacions que Andorra mai ha pogut exercitar. També en l'aplicació de la noció productes originaris d'Andorra i, concretament, en l'àmbit ramader, tampoc s'han trobat els mecanismes de cooperació que els negociadors en el seu dia havien previst.

Tot això podria ser un resum del que encara està per fer a fi de millorar l'Acord comercial i aquesta és la important tasca en què el Govern concentra la seva acció.

Permetin-me aquí, vostres senyories, dir que en tota la política exterior andorrana en general, i en la comunitària en particular, només una veu unitària, homogènia i clara pot ser la garantia de l'èxit de les nostres gestions.

El tema comunitari ha de passar d'un govern a l'altre sense cap sotrac, bandada o amputació. Afecta tot el país i hi estan en joc els interessos vitals d'Andorra. Els convido de forma oficial i solemne a incorporar-se a aquest esforç de presència internacional, tal com ja han fet el Ministre i l'Ambaixador dins de la Comissió Legislativa d'Exteriors i, dins dels camps respectius d'activitat, a treballar tots pel mateix objectiu.

Relacions diplomàtiques

Cal dir que, d'una manera general, hi ha una clara activitat de continuïtat pel que fa a l'acció de les relacions diplomàtiques amb altres estats i de les organitzacions internacionals.

S'ha prosseguit a l'establiment de relacions amb diversos països i, fins avui, es pot informar que Andorra manté relacions diplomàtiques amb 40 estats del món i que s'han acreditat a Andorra 19 representants diplomàtics d'altres estats.

Organitzacions internacionals

Pel que fa a les organitzacions internacionals, s'ha continuat la tasca iniciada a l'ONU on el Representant Permanent d'Andorra està duent a terme una tasca positiva tant en la participació a les activitats d'aquesta important Organització com en l'ampliació de les relacions internacionals i promoció d'Andorra.

El mes de febrer, es va assistir a la cimera mundial sobre aspectes socials que es va celebrar a Copenhaguen; Andorra hi va deixar sentir la seva veu reclamant que no siguin només paraules el que es destini a l'esforç de cooperació, de responsabilitat i de solidaritat.

En un futur immediat, hi haurà la presència activa a l'Assemblea General de l'ONU que se celebrarà el proper mes de setembre i així mateix, enguany, hi haurà l'assistència als actes de celebració del 50è. aniversari de la fundació de l'ONU.

Dins del Consell d'Europa, s'ha nomenat una persona per les funcions administratives de la representació permanent a Estrasburg, amb el caràcter d'encarregada de missió. Els punts que queden pendents en relació amb aquesta organització són el nomenament de l'Ambaixador per a la representació permanent i la desig-

nació de la terna que ha d'ésser presentada per al nomenament del Jutge d'Andorra al Tribunal de Drets Humans. Després de les gestions dutes a terme prop del Secretari del Consell d'Europa, Andorra disposa d'un termini prudencial fins al mes de setembre per procedir a aquests nomenaments, el que vol dir, en tot cas, que el seu procediment de presentació serà endegat en terminis relativament breus.

Queda pendent la possibilitat d'adhesió a l'Organització sobre la Seguretat i la Cooperació a Europa, atès que es dóna la circumstància -anòmla a l'entendre del Govern- que Andorra és l'únic Estat Europeu que no té presència en aquest organisme, fet que crea una situació que no sembla convenient que perduri. Per altra part, l'adhesió d'Andorra a l'OSCE no pot plantejar problemes majors en consideració al fet que aquesta entitat, avui dia, ja no és pròpiament una organització internacional i el seu marc és flexible i gairebé sense estructura pròpia.

Tal com deia en el programa d'investidura, la participació ha d'ésser, tant com es pugui, a la mesura de les possibilitats del nostre Estat.

Enllaçant amb el tema del Consell d'Europa i per la seva evident connexió, hi ha la qüestió de la ratificació de convenis internacionals que Andorra pugui considerar importants de signar. En aquest sentit, cal assenyalar que ja està molt avançada la tramitació del Conveni per a la protecció dels drets humans i de les llibertats fonamentals sobre el qual s'ha realitzat un estudi exhaustiu i s'ha preparat la corresponent proposta de reserves per a la seva presentació a tràmit parlamentari.

A més d'aquest conveni, s'estan preparant diverses propostes i actuacions, segons el contingut de cada tractat. Es poden citar el Conveni de legalització de supressió de l'exigència de la legalització dels actes públics estrangers, el Conveni sobre el dret dels tractats, el Conveni sobre el dret de marques, la Convenció europea de patents, la Convenció sobre drets dels infants, la Convenció per la previsió de la tortura i de penes o tractaments inhumans o degradants i, entre altres, tot i que la proposta d'acord presentada per un Grup parlamentari encara no ha tingut la deguda tramitació, el Govern ja ha començat a examinar, per a la seva eventual presentació, al Protocol de reducció de pluralitat de nacionalitats. Igualment es treballa en els dos convenis internacionals que assenten la cooperació mundial contra el crim organitzat (Conveni de Viena de les Nacions Unides de 1988 i el Conveni d'Estrasburg del Consell d'Europa de 1990) tal com aquest Consell General va recomanar en l'Exposició de motius de la Llei de protecció del secret bancari i de prevenció del blanqueig de diner.

Unes altres qüestions que van avançant són les relatives als convenis trilaterals que s'han de signar amb Espanya i França com a conseqüència del Tractat de bon veïnatge i amistat entre Andorra, França i Espanya. En aquest sentit, i després de les corresponents reunions de treball amb els representants dels Srs. Coprínceps, d'una part, i l'intercanvi de parers efectuat fins a la data amb els Ambaixadors dels països veïns, es pot anunciar que el Conveni trilateral sobre la circulació i sojorn de nacionals ja està en una fase molt avançada i que, una vegada s'hagi coordinat degudament el seu contingut amb la Comissió Legislativa de Política Exterior d'aquest Consell General, es podrà presentar la proposta andorrana als representants de França i Espanya per a la seva tramitació. Pel que fa al Conveni trilateral sobre circulació i sojorn de persones d'Estats tercers, la qüestió presenta una problemàtica més complexa que l'anterior, de manera que cal aprofundir encara més, en la situació actual, el que podria arribar a ésser la proposta andorrana. No obstant, es confia que en un termini breu es pugui formular el pertinent projecte.

Atenció especial mereix el Conveni sobre trasllat de persones condemnades. Les posicions entre els Estats veïns i Andorra difereixen, sensiblement, pel que fa als conceptes aplicables a la definició d'aquesta matèria. Per això, aquesta qüestió està encara en fase de reflexió acurada per poder arribar a presentar les línies que han de presidir aquest projecte i a criteri del Govern, la proposta pertinent. En definitiva, s'està davant d'una alternativa que es pot basar en la voluntat de la persona concernida per escollir el lloc de condemna o, en el cas de la proposta existent, que per als nacionals espanyols o francesos existeixi una obligatorietat d'anar a complir la condemna als seus respectius països d'origen, tot i que existeixen algunes matisacions.

També estan en fase de tràmit els convenis trilaterals sobre representació diplomàtica i consular, com a desenvolupament del què preveuen els articles sisè i setè del Tractat de bon veïnatge, d'amistat i de cooperació. Abans, però, d'entrar en una fase de més detall al respecte, el Govern voldria fixar les bases elementals de quina ha de ser la representació exterior diplomàtica d'Andorra i de com s'ha de dur a terme.

En aquest sentit, s'ha d'afirmar que és evident que Andorra ha d'exercir una activitat exterior adequada a les seves possibilitats i, per tant, a la seva justa mesura, sense oblidar, però, que ha d'ésser absolutament digna i totalment eficaç. A més dels aspectes que ja s'han esmentat en els apartats precedents, els gairebé sis mesos que es porten d'activitat del meu Govern, han servit, d'una banda, per poder estructurar mínimament el Departament de Relacions Exteriors, especialment a

nivell de l'equip humà. Amb la integració de persones provinents d'altres serveis de la pròpia Administració. El Departament de Relacions Exteriors ha adquirit recentment una composició i una estructura que li permet afrontar, d'una manera molt elemental però amb possibilitats d'actuació en els límits del necessari avui per avui, el treball complex de tot el relatiu a les seves responsabilitats i competències. De moment, el Departament queda dividit en tres espais amplis que són: relacions diplomàtiques i organismes internacionals, Unió Europea i convenis i Administració general.

Dins d'aquesta línia, també es va dotant de la corresponent estructura el cos diplomàtic. Hi ha tres ambaixadors acreditats (a Espanya, a França i prop de la Unió Europea i el Regne de Bèlgica, respectivament) i se celebren reunions setmanals per coordinar degudament les seves activitats, especialment, en aquells camps en els quals hi ha coincidència d'activitats i en els quals és necessària la col·laboració activa de cada representant. S'ha començat a preparar un Projecte de regulació de l'estatut i les obligacions del cos diplomàtic que el Govern confia presentar a la consideració del Consell General en breu. Com ja s'ha manifestat, als ambaixadors actualment en servei, s'haurà d'afegir, en el seu moment, el representant permanent davant el Consell d'Europa i, finalment, cal preveure que, en un temps no gaire llunyà, el representant permanent a l'ONU, avui encara representant permanent adjunt i encarregat de negocis ad interim hauria d'ésser nomenat ambaixador, tant per les activitats que desenvolupa com per les mateixes necessitats de l'organització internacional.

Tindrem, doncs, un equip de cinc ambaixadors, als quals s'haurà de sumar el personal necessari per a l'exercici de les seves funcions, com per exemple, l'encarregada de missió al Consell d'Europa o consellers o secretaris a les respectives ambaixades. És per això que és necessària aquesta regularització del cos diplomàtic i, per altra part, es fa també d'evident utilitat reduir al màxim el seu nombre, dins les possibilitats d'actuació, que no sempre permeten uns límits com els que s'havien pensat i/o programat. El que resulta, però, incontestable és que aquest personal diplomàtic -com ja es dona algun cas: l'ambaixada prop de la Unió Europea i el Regne de Bèlgica- haurà de compartir i conjugar diverses funcions. Dins d'aquesta combinació es pot preveure acreditacions a altres països com poden ésser Luxemburg, Suïssa o Portugal -i són citats a títol d'exemple- o, en el cas de la futura ambaixada prop de l'ONU, que el seu titular també sigui acreditat davant dels Estats Units.

Per acabar en relació amb les representacions andorranes a l'exterior, cal indicar que s'estan ultimant les

gestions per tenir un local idoni a Madrid com a representació diplomàtica i, alhora, missió turística i comercial. Hi ha diverses possibilitats en què es treballa actualment, especialment, amb l'objectiu d'adquirir un local, doncs, a la vista dels preus de lloguer que es practiquen a la capital del Regne d'Espanya i de les possibilitats d'actuació per a Andorra, resultarà més eficaç i, sens dubte més rendible, disposar d'un local de propietat.

Informaré, tot i que la Comissió Legislativa de Política Exterior d'aquest Consell General en fou degudament assabentada en el seu moment, que el Govern va abandonar l'opció existent quan va entrar en funcions en relació amb un edifici a Barcelona i que semblava ésser destinat a seu consular. Per una banda, s'ha de dir que a criteri del Govern, la despesa del pagament del lloguer més les obres de rehabilitació de l'edifici i d'adaptació, juntament amb el mobiliari i elements necessaris, feien molt cara aquesta opció i que, per tant, cal cercar altres eventuais possibilitats. Així mateix, es creu oportú no iniciar cap representació consular a Espanya o en qualsevol altre Estat, sense tenir prèviament i en forma deguda en funcionament la corresponent ambaixada a la capital de l'Estat.

En un altre àmbit, cal indicar també les gestions que s'han dut a terme sobre les relacions amb diferents estats. Així, per exemple, per part del Ministeri de Relacions Exteriors es va dur a terme la tramitació necessària perquè Andorra mantingués relacions amb tots els estats de la Unió Europea -mancaven Luxemburg, Grècia, Suècia i Finlàndia- i les ha pogut resoldre totes satisfactòriament; també a instància d'Andorra s'han iniciat contactes per a l'establiment de relacions diplomàtiques amb estats com Suïssa i el grup dels denominats Petits Estats. S'ha efectuat una intensa activitat prop de la representació del Japó a França, per establir relacions diplomàtiques i poder, a més, resoldre alguns problemes existents actualment.

Un altre tema que serà presentat a la consideració de vostres senyories és la regulació del sistema andorrà de protocol, tant pel que fa als aspectes interiors com als de caràcter exterior. La representació estatal, la realització d'actes a tot nivell, requereix una legislació adequada al respecte. S'han començat els treballs per a la confecció del Projecte, i una vegada aquest pugui estar enllestit es portarà davant el Consell General per a la seva tramitació, amb la voluntat per part del Govern que en aquest tema també existeixi un consens general o el més ampli possible per al seu tractament.

Per tal d'obtenir una promoció adequada en l'aspecte diplomàtic, s'està preparant material divers que permeti disposar dels elements per a un digna acció, espe-

cialment, pel que es refereix a publicacions de caràcter informatiu i divulgador.

Com vostres senyories ja coneixen, el dia 4 de maig d'enguany va tenir lloc una trobada amb l'Excm. Sr. Felipe González, President del Govern d'Espanya, a la qual va seguir, per ordre cronològic, una audiència amb S.M. el Rei d'Espanya i una posterior reunió de treball amb l'Excm. Sr. Narcís Serra, vicepresident del Govern espanyol. Aquesta trobada al més alt nivell s'ha d'emmarcar sens dubte en el marc de les excel·lents relacions existents amb les autoritats espanyoles i s'ha de posar de relleu que, com a primer acte d'aquestes característiques celebrat després de l'adopció per part d'Andorra de la seva Constitució, les trobades es van celebrar dins les directrius de les reunions d'Estat a Estat.

La llista de temes analitzats en aquesta trobada comprèn nombrosos aspectes que, posteriorment, han estat tractats de manera específica amb l'Ambaixador d'Espanya a Andorra i s'ha fixat el procediment a donar-los per al seu seguiment, i es pot dir, de manera general, que es troben tots en la seva fase d'execució.

Per les raons òbvies de les eleccions celebrades a França, des de la trobada en què totes les institucions andorranes van poder testimoniar el seu afecte i respecte a l'anterior Copríncep Francès, Sr. François Mitterrand, no s'ha pogut encara celebrar una trobada amb el nou Copríncep, Sr. Jacques Chirac, ni amb el primer Ministre de la República Francesa.

B) Turisme

Més enllà de qüestions d'oportunitat política o de visió subjectiva en la matèria, cal dir que l'adscripció d'aquest Departament al Ministeri de Relacions Exteriors tenia en el seu moment dues raons importants: per una part, la constitució de l'equip de l'Executiu que obligava per la rapidesa en què es va haver de constituir i per poder disposar de manera immediata de les persones que van accedir a fer-ho, comportava que, en alguns casos -Relacions Exteriors no es l'únic- s'haguessin de reunir diverses carteres en un sol ministeri. Per altra part, hi ha una raó de fons que, sembla, ja havia estat també anteriorment evocada: les cases d'Andorra que fins ara han tingut una missió, exclusivament, de representació turística i activitats de promoció, han de passar forçosament en alguns llocs -París, Brussel·les- a ambaixades; a Madrid, és, com ja s'ha vist, necessària l'obertura d'una ambaixada. Aquesta situació fa que, per una banda, s'hagi de coordinar aquest pas amb la preeminència de la representació diplomàtica i, per l'altra, s'hagin de fixar per al futur els criteris d'actuació de les seus d'Andorra a

l'exterior amb un doble objectiu: representació diplomàtica i promoció turística i comercial.

Feta aquesta precisió, s'ha de dir que la intervenció institucional en el camp del turisme queda molt relacionada amb el sector privat, de manera que, a través de la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra, entitat a la qual s'informa puntualment de les decisions que s'adopten, i de la Taula de turisme, es prenen decisions en col.laboració molt efectiva i amb responsabilitat per a cada una de les parts.

Completant el que ja es va dir davant d'aquesta Assemblea en la sessió del dia 25 de maig, s'ha iniciat el procés de la propera campanya de promoció turística, convocant un concurs restringit al respecte. S'han confeccionat les normes de participació, d'acord amb els representants dels sectors professionals que han estat participant amb el Departament de Turisme i totes les previsions indiquen que a mitjans de juliol es podrà disposar ja dels elements que han de configurar la pròxima campanya.

No obstant, s'ha de dir que un anàlisi acurada de la situació -i aquest és un criteri que també comparteixen plenament els professionals consultats- la realització d'una campanya no és element suficient i, a més, no permet una valoració precisa dels seus eventuals resultats. És evident que el que cal és una operació de màrqueting que inclogui diverses accions, entre les quals les campanyes de promoció en serien una més, tot i la seva vital importància. És així, doncs, que cal anar vers un sistema integral de comercialització de les accions turístiques i d'amortització dels recursos, posant en activitat les diferents i diverses possibilitats que hi ha en el sector. D'aquesta manera, s'espera concertar en breu amb els professionals una actuació que permeti aquest desenvolupament per una acció més eficaç i uns resultats més positius.

MINISTERI D'ECONOMIA

A) Departament d'Agricultura

En aplicació del nostre compromís electoral i del programa d'investidura, hem presentat al Consell General un Projecte de llei d'augment de les taxes que graven la importació del tabac espavilat i del manufacturat. La proposta pretén, alhora, augmentar la protecció del tabac fabricat a Andorra, reduir el diferencial global i incrementar els ingressos de l'Estat mitjançant una de les taxes més adients: la que paguen únicament els que consumeixen tabac.

Tot seguit cal començar un veritable treball de posada en comú de totes les idees constructives sobre el futur de l'agricultura i la ramaderia a Andorra. Encara hi som a temps d'aprofitar l'actual estructura de fabricació de

tabac per orientar el sector cap a activitats més diversificades.

Comptem, ara, amb l'Agrupació de Pagesos i Ramaders que ha d'ésser un interlocutor preferent per estudiar redistribucions del rendiment del tabac en la línia de donar suport al manteniment de les terres cultivades.

Com a mesures administratives destinades a ajudar aquest sector:

- S'ha aconseguit ampliar la presència dels serveis veterinaris a la Duana de la Farga de Moles; per tant, en l'actualitat el pas de bestiar d'Andorra a Espanya es pot realitzar, a més a més de tots els dimecres, tots els divendres.

- S'ha pres contacte amb l'Associació de Pagesos i Ramaders, establint unes reunions mensuals per així afrontar i donar solucions als problemes agropecuaris.

- Es continua treballant en les negociacions establertes amb el Comú d'Escaldes per concretar una permuta que serà l'enclavament del futur escorxador homologat del país.

D'aquesta forma, es donarà compliment a un dels objectius del nostre programa consistent a afavorir la cria de carn i la seva protecció en un mercat obert.

- S'han mantingut reunions bilaterals i de cooperació duanera per tractar problemes sanitaris així com els que es desprenen de l'Acord existent amb la CEE.

- S'han reglamentat les pastures estacionals del bestiar boví procedent del Comú de Merens-les Vals, a la Solana-Comú de Canillo i Comú d'Encamp.

- S'està estudiant, juntament amb l'Associació de Pagesos i Ramaders, la modificació del sistema d'assegurances tant del bestiar, com del tabac (Caixa Andorrana d'Assegurances Agràries).

- S'intentarà canviar el Reglament de la Fira concurs de bestiar amb la col.laboració de l'Associació de Pagesos.

B) Departament de Comerç

Junt amb la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra s'ha procedit a la connexió de les dades registrades, contingudes en el Registre de Comerç i Indústria, i aquest Servei és ja totalment operatiu.

Per tal d'agilitar al màxim la tramitació de les sol·licituds, s'està completant un programa informàtic que permetrà el seu seguiment informatitzat.

Està en tràmit de presa de contactes amb els comuns la simplificació dels tràmits de les demandes comercials.

En el camp de la reglamentació:

- Es redacta el Projecte de la nova Llei de societats mercantils, que haurà de substituir l'actual Reglament-Llei adaptant-se a les recomanacions del Pla d'accions i a les necessitats del mercat actual. Actualment ja està enllestit el primer text.

- S'està acabant el Projecte de llei de taxes sobre registre de marques, així com el reglament d'aplicació de la Llei de marques.

La legislació i reglamentació que es prepara tindrà sempre un objectiu complementari ben clar: evitar en tot el possible l'intrusisme que pateixen molts sectors de la vida econòmica andorrana. El fet que Andorra sigui un país obert no ha de permetre abusos d'empreses foranes ni situacions de total manca de reciprocitat.

C) Departament d'Indústria i Transports

Durant el temps transcorregut des de la investidura fins a la data d'avui, s'ha fet el següent:

Servei de seguretat i instal·lacions:

Amb caràcter general s'ha procedit a potenciar les revisions dels locals de concurrència pública, amb una especial incidència als hotels, amb la finalitat de potenciar-ne la seguretat i millorar la imatge exterior dels serveis. El Govern és conscient que si el sector vol competir haurà d'introduir les millores necessàries. Per encaminar-les el Ministeri d'Economia i en concret la Departament d'Indústria i Transports ha fet el següent:

- La revisió estadística representativa del parc actual d'ascensors per part d'empreses d'inspecció i control, a fi d'avaluar l'estat actual del parc i simultàniament la correcció de les possibles deficiències observades.

- S'ha posat en funcionament la modificació parcial del Reglament d'instal·lacions elèctriques que es va aprovar el passat mes de desembre.

- Pràcticament està finalitzat el nou Reglament d'aparells elevadors en què s'han adoptat les normes comunitàries.

- Igualment, està en una fase de depuració el nou Reglament de seguretat contra incendi que ha de substituir l'actual que data de l'any 1978.

Servei de transport per cable:

El Govern és molt conscient de la importància que suposen per a l'economia del país les pistes d'esquí i els serveis que l'envolten; per això, s'ha procedit a la revisió de les instal·lacions, tant de les pròpies del transport per cable, com de la resta de les instal·lacions associades.

A fi de millorar els recursos humans la Direcció d'Indústria i Transports ha organitzat un curs d'assistents de pistes d'esquí i un altre de botafocs especialitzats en desencadenament d'allaus, el primer amb la participació d'estacions andorranes amb la col·laboració de l'Administració francesa.

Servei de Transport Públic:

- En el moment actual està completament normalitzat el funcionament de les centrals de reserves de servei de taxi de conformitat amb la reglamentació vigent.

- S'estan efectuant cursos organitzats per aquest servei per l'obtenció del títol de capacitació professional en matèria de transport públic.

- S'ha arribat a un acord administratiu amb el Ministeri de Transports Francès que es formalitzarà en els pròxims dos mesos, referent a la tramitació d'autoritzacions de transports per circular dins la zona curta de França. S'ha arribat, també, a un acord per a l'obtenció d'autoritzacions per a la zona llarga, i s'ha assolit així una reivindicació justa del sector que requeria una solució ràpida i efectiva.

- Referent a la reobertura de l'aeroport de la Seu, el Govern, a través del Departament d'Indústria i Transports és present en la comissió la reobertura. Aquesta Comissió ha presentat a les autoritats competents espanyoles el Projecte tècnic a fi d'aconseguir les autoritzacions i ajudes pertinents.

Servei de Registre de vehicles:

Amb la imposició de la taxa de vehicles s'ha aconseguit posar al dia l'esmentat registre.

ACTIVITATS PREVISTES PER A L'ANY 1995

En el decurs de 1995 el DIT preveu portar a terme les següents actuacions, amb independència de la continuïtat dels serveis que té encomanats:

En l'àmbit d'organització:

- Es redacten els nous reglaments de dipòsits d'hidrocarburs i similars, i de gasos líquids del petroli (GLP).

- Finalitzarem la modificació del Reglament de seguretat contra incendis.

- S'estudia modificar l'actual Codi de circulació, adaptar-lo a les noves reglamentacions internacionals i adoptar mesures de millora de seguretat vial, d'acord amb les recomanacions de la Secretaria d'Estat de Justícia i Interior.

- Igualment modificarem la reglamentació vigent de les pistes d'esquí, d'acord amb les recomanacions de l'OITAF i de les directrius europees i normes CEN en matèria de seguretat.

En el camp de la inspecció:

- Continuar potenciant les revisions d'establiments i d'instal·lacions tant per part dels serveis competents del Departament com per part de les empreses d'inspecció i control a l'efecte de millorar el nivell de seguretat.

En el camp de les relacions amb els administrats:

- Facilitar la gestió de la documentació administrativa per a l'obtenció dels permisos d'obertures d'activitats industrials i artesanals, creant un mètode únic de gestió, amb la col·laboració dels altres ministeris i departaments afectats, eliminant en tot el possible criteris subjectius.

MINISTERI DE FINANCES

Gestió de pressupost

Control de la despesa

S'ha aplicat un control rigorós del Pressupost de despeses de funcionament a fi de reduir en tot el possible el dèficit del pressupost aprovat per a l'exercici 1995. El grau d'execució pressupostària, quant a despeses de funcionament a 30 de maig de 1995, es d'un 32% -10 punts per sota de les projeccions- la qual cosa ens confirma el compliment de l'objectiu de la contenció de la despesa.

Dins l'actuació del Govern en aquest sentit podem assenyalar la creació i posada en marxa de la Central de Compres que ha comportat un estalvi d'un 10 a un 40% en articles de gran consum intern. Els objectius bàsics, que s'estan aconseguint, són la racionalització i la millora en la gestió de les compres amb la finalitat d'adequar-les a les necessitats de l'usuari i millorar els preus de compra de l'Administració.

També s'ha aprovat un Reglament intern de dietes del personal de l'Administració per portar a terme un control de la despesa relativa als viatges i desplaçaments del qual s'estan estudiant millores per adequar-lo a les necessitats actuals.

La necessitat d'efectuar controls d'eficàcia, d'economia i d'oportunitat de la despesa pública tal com marca la Llei de les finances públiques, ens ha portat a efectuar les primeres revisions per controlar tant els organismes adscrits al Govern com l'ús que les entitats esportives fan de les subvencions percebudes. Dins d'aquesta tasca i durant l'any s'aniran efectuant indicacions a tots els organismes autònoms que pertanyen a l'Administració central per millorar el control de la despesa. També s'està estudiant l'establiment de tota una sèrie de criteris per a l'aplicació unificada de la Llei qualificada de transferències als comuns.

Control de tresoreria

S'ha millorat el control de tresoreria a fi d'eliminar les despeses financeres que suportava el Govern principalment pels descoberts bancaris que es produïen en els bancs, encara que el saldo global fos positiu. La posada en marxa d'un sistema informàtic pel control de la tresoreria ha ajudat en la consecució d'aquest objectiu.

El control de la tresoreria queda palès en els pagaments de les transferències als comuns per la reversió de l'IMI, ja que s'han fet en la data que marca la llei.

Control pressupostari

Totes les anàlisis i controls seran millorats per a l'exercici següent gràcies al desenvolupament d'un nou sistema d'informació del Ministeri de Finances que optimitzarà, agilitarà i millorarà el control de l'execució pressupostària. Aquest nou sistema d'informació posarà èmfasi en el pressupost per objectius i programes d'actuació.

S'han analitzat a fons les despeses compromeses en aquest exercici provinents de l'any anterior per analitzar la inversió que es realitza i que el Govern ha d'efectuar durant l'any 1995.

Hi ha un estudi en marxa per millorar el sistema d'assegurances del Govern amb el qual s'han actualitzat totes les dades del béns assegurats -vehícles en desús, edificis no adscrits a Govern, volum de nòmines, etc.- i s'està buscant una forma més equitativa per calcular l'assegurança de responsabilitat civil del Govern d'Andorra.

Recomanacions dels auditors

Per tal de regularitzar totes les recomanacions que presenten els auditors en els seus informes, any rere any, les primeres tasques realitzades han estat:

- Inventariar el patrimoni i formalitzar tota una sèrie de traspassos, bàsicament d'immobilitzat, del Govern a les empreses parapúbliques.

Sobre els ingressos

Taxa sobre la tinença de vehicles

S'ha dut a terme la gestió del cobrament de la taxa sobre la tinença de vehicles de l'any 1994, que es va facturar sota l'anterior Govern. Per a la facturació de l'any 1995 s'ha regularitzat el registre de vehicles el màxim possible a fi que no hi hagi els problemes que van aparèixer durant el cobrament de la taxa de l'any 1994.

Projectes realitzats i en curs d'elaboració:

Una de les prioritats del Govern en assumir la nostra responsabilitat era arribar a aportar una solució al bloqueig provocat pels recursos que havien presentat tots els bancs del país contra l'aplicació de diverses mesures de desenvolupament de la Llei d'ordenament del sistema financer i contra el Decret de crèdits especials per a l'adquisició del primer habitatge.

Hem de reconèixer que ens vam trobar un terreny adobat per tal de poder presentar al Consell General les esmenes a les proposicions de llei.

El canvi del Decret sobre els crèdits d'habitatge ha permès que els ciutadans puguin gaudir de les ajudes necessàries per a l'adquisició d'un habitatge, una reivindicació iniciada en aquesta forma pel nostre Grup polític.

S'ha constituït la Comissió Superior de Finances com a autoritat superior executiva en l'estructuració i supervisió del sistema financer, i s'ha establert un calendari de reunions -una mensual- dels membres de la Comissió.

Pel que fa al desenvolupament del sistema financer ja es disposa de l'Informe per a l'elaboració d'un projecte de regulació dels criteris de solvència i liquidesa de les entitats financeres, on molt encertadament es constata la necessitat o conveniència de fixar les regles bàsiques que s'han de tenir en compte a l'hora de dissenyar un nou model del sistema financer. Per a aquest desenvolupament cal la col·laboració de tots els Grups Parlamentaris i aprofito aquesta compareixença per reiterar l'oferiment fet dins la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost per la Sra. Ministra de Finances.

Duana

Tasques principals realitzades:

- Aprovació de la modificació de la Llei de l'IMI adequant alguns codis a la seva designació i a la imposició corresponent.
- Reestructuració i aprovació del nou organigrama del Servei de Duana. Creació del càrrec d'Interventor de Duana.
- Col·laboració i assessorament a la Cambra de Comerç.
- Ampliació i adaptació per homologar-nos amb els països veïns del sistema harmonitzat de codificació de mercaderies a vuit xifres més 1 xifra de caràcter intern, a partir del 1r de gener de 1995.

Tasques en fase d'elaboració:

- Projecte de modificació de remodelació de l'edifici de Duana de Sant Julià de Lòria per fer-lo més funcional.

- Iniciació i participació en les reunions tècniques corresponents al seguiment de l'Acord amb la UE amb l'objectiu de la realització d'un proper Comitè Mixt.

- Elaboració del Codi de duanes

- Reglament d'aplicació del recàrrec d'equivalència.

- Elaboració d'un llibre de consulta i d'una revista tècnica sobre reglamentació pròpia de les activitats del Servei de Duana. Propera publicació durant el segon semestre de 1995.

- Elaboració d'un butlletí intern de Duana, que comporti normativa interna de funcionament del propi Cos de Duana.

- Iniciació de converses amb els responsables de les oficines de Correus Espanyols i Francesos a fi d'ubicar a les seves instal·lacions un despatx reservat a la Duana Andorrana.

- Varis projectes d'estudi en fase d'elaboració:

1. Programa de control de les activitats autoritzades en els registres de comerç.

2. Programa informàtic de consulta de la legislació duanera nacional i comunitària.

Projectes pendents d'aprovació:

- Projecte d'ampliació del règim de retorn de taxa en operacions d'importació/exportació per fer-lo extensiu als capítols 1 al 24.

- Projecte modificació de la Llei de taxes referent al capítol de retorns de mercaderia no conforme.

- Presentació de la Llei contra el frau en matèria duanera.

Activitats del Servei d'Estudis

Primer: activitats realitzades actualment

El Servei d'Estudis està realitzant les següents activitats:

- publica i distribueix el Butlletí Mensual de Conjuntura amb dades sobre la conjuntura econòmica del país;

- realitza estudis d'àmbit econòmic;

- coordina projectes de redacció de textos legislatius -Llei de taxa sobre el registre d'activitats Econòmiques, Llei de societats, Llei de taxa sobre lletres de canvi i pagarés, Reglament d'aplicació de l'IMI, Llei de l'impost sobre transmissions patrimonials, Llei d'impostos especials;

- recull i distribueix documentació i informació de caire legal, estadístic i general principalment sobre Andorra, sobre temes econòmics i sobre la Unió Europea.

Segon: projectes d'activitats

El Servei d'Estudis, a més de continuar les activitats realitzades actualment, projecta desenvolupar les següents:

- crear un Centre de documentació de caire legal, estadístic i d'informació en general, principalment, sobre Andorra, sobre temes econòmics i sobre la Unió Europea i els seus Estats membres, posant a disposició de l'Administració i del públic en general el seu fons de documents, facilitant l'accés a la informació sobre aquest temes i distribuint publicacions del Govern;
- realitzar estudis econòmics i estadístics d'interès nacional, com per exemple un esquema de comptabilitat nacional -conjunt de dades sobre l'economia del país organitzades de forma coherent -col.laborant amb els altres departaments de l'Administració i amb entitats públiques o privades;
- oferir a l'Administració central i a les institucions públiques i privades andorranes, segons modalitats per determinar i respectant sempre la confidencialitat necessària, dades i estudis econòmics i estadístics;
- definir la infraestructura legal, material i humana més adient per desenvolupar el recull, l'elaboració i la difusió d'informació econòmica i estadística al país;
- realitzar un seguiment del dossier de la Unió Europea-Andorra.

Actualment s'està en fase de treball sobre els següents projectes:

- Projecte de llei de modificació de la Llei general de les finances públiques;
- Projecte de llei de l'ordenament tributari;
- Projecte de llei de Modificació de la Llei de contractació pública, junt amb el Ministeri d'Ordenament Territorial;
- Projecte de llei de la taxa sobre marques;
- Projecte de llei de la taxa sobre el registre d'activitats econòmiques;
- Ampliació de l'àmbit d'aplicació de l'IMI;
- Impost sobre transmissions patrimonials;
- Impostos especials -tabac, carburants, begudes;
- Taxes justícia;
- Projecte de llei canviària;
- Projecte de llei reguladora del procés executiu;
- Projecte de llei i reglament de la taxa sobre el timbre-lletra de canvi.

Com vostres senyories saben, alguns d'aquests Projectes ja han estat exposats davant la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost.

MINISTERI D'ORDENAMENT TERRITORIAL

En el decurs dels mesos de febrer i març i també posteriorment, s'ha mantingut reunions amb tots els comuns per conèixer els problemes d'ordenament territorial que afecten a cada institució i ensems per plantejar les línies d'actuació de caire general que, al nostre entendre, per tractar-se d'assumptes que afecten competències compartides, han de desenvolupar-se de forma conjunta. Els temes de caire general que han estat objecte de tractament amb les corporacions locals són:

- Avantprojecte de llei general d'ordenament territorial, construcció i urbanisme;
- Proposta de reclassificació de les vies de la xarxa viària actual;
- Projecte de reglament de recepció de carreteres secundàries i vies urbanes;
- Projecte de nou reglament de modificació de l'estat actual del terreny.

El Govern ha rebut una proposta de tots els comuns en relació amb la delimitació de competències en matèria de construcció i urbanisme. Valorem positivament aquest esforç tot esperant, per la via de la negociació i del diàleg, arribar a un text que pugui ser presentat al Parlament com a Projecte de llei, tal com van demanar els Srs. Cònsols.

Dins del'àmbit de la planificació, l'acció legislativa, organització i els projectes concrets vull destacar:

Planificació

Pla de Carreteres i sistemes complementaris

Es troba en avançat estat de redacció el Pla de carreteres que ha d'ésser l'element vertebrador del territori andorrà. Establirà la xarxa bàsica i complementària de les futures carreteres, tenint en compte que han d'ésser vies ràpides degudament integrades a l'entorn per tal de minimitzar el seu impacte ambiental.

Lògicament un esquema de carreteres d'aquest ordre no s'ha de limitar únicament al territori andorrà sinó que ha de contemplar la millora de les connexions amb els països veïns. Requerirà, amb tota lògica, un debat molt documentat dins de la Comissió Legislativa i del mateix Consell General, ja que implicarà decisions d'enorme transcendència sobre les opcions de transport i viabilitat a l'interior d'Andorra.

Connexions com els túnels del port de Rat cap a la vall de Vicdessòs, el de Meranges a la Cerdanya espanyola

i la connexió al Pallars Sobirà amb la millora d'itinerari Pal- port de Cabús-Llavorsí que seran també infraestructures contemplades en el pla. La nostra voluntat és presentar el Pla a la consideració d'aquesta Assemblea en el decurs del proper any.

En la redacció del Pla es té especial cura de no hipotecar el desplegament d'altres possibles mitjans de transport col·lectiu. Està en estudi la viabilitat d'un nou sistema de transport comú que suposarà un canvi de mentalitat i un gran esforç de pedagogia ciutadana i política per la modificació parcial de model de comunicació interna. Des del punt de vista de millora de la utilització de les vies urbanes i de reducció de l'impacte ecològic s'imposa un canvi de mentalitat.

Cartografia bàsica

La nostra voluntat és presentar properament una Llei d'ordenació de la cartografia bàsica que defineixi l'àmbit competencial de cada institució i que la pròpia Llei o els seus reglaments estableixin uns criteris tècnics unificats per a la seva execució.

Donada la gran transformació que ha sofert Andorra en el decurs dels darrers vint-i-cinc anys, el Govern ha considerat oportú l'actualització de la cartografia bàsica escala 1:10.000, tot comptant amb les noves tecnologies existents en el camp de la informàtica que permetrà la seva digitalització, tal com ja s'efectua amb la cartografia 1:500 i 1:1000 que es troba en fase d'acabament a partir dels vols fotogramètrics efectuats l'any 1991.

Organització de serveis

El Servei de Prevenció i Extinció d'Incendis i Salvament ha estat reestructurat, organitzat i equipat per tal de poder fer front al seu nou funcionament descentralitzat.

Amb la incorporació dels nous efectius, i la seva organització interna es permetrà poder dotar i obrir immediatament el Parc de la Massana.

La signatura fa uns dies d'un Conveni de cessió de terrenys amb el Comú de Canillo permetrà engegar el projecte i la construcció del Parc de Bombers de Canillo amb l'objectiu que sigui operatiu el proper exercici. També s'està en fase de negociació amb el Comú d'Encamp per a l'ampliació i modernització de la Caserna del Pas de la Casa.

Acció legislativa

Fa uns dies el Govern aprovà el Reglament d'accessibilitat i el publica avui mateix el BOPA.

L'avantprojecte de llei d'ordenament territorial, construcció i urbanisme ha de permetre, com he esmentat anteriorment, que de forma consensuada amb les cor-

poracions locals s'assoleixin entre altres els següents objectius bàsics:

- Clarificar i atorgar a cada institució les competències que la Llei disposa.

- Simplificar i agilitar els tràmits administratius en el sentit que l'administrat amb una sola sol·licitud pugui tramitar un expedient relacionat amb aquest àmbit.

- Unificar, depurar, complementar i actualitzar el cos normatiu existent en aquest sector derivat del sistema preconstitucional.

- Establir els criteris bàsics reguladors dels espais naturals d'especial protecció.

En aquest sentit, i d'acord amb les corporacions locals, s'ha creat una Comissió Mixta Govern-Comuns que treballarà en la preparació d'un primer esborrany d'aquest document.

L'aplicació de la vigent Llei de contractació pública ens ha aconsellat l'actualització del seu redactat per tal d'evitar problemes com alguns que s'han començat a detectar en la Comissió d'Enquesta sobre la construcció de l'Hospital o, també, per evitar sentències administratives que signifiquin una despesa imprevista i de quantia a vegades considerable.

Els objectius bàsics són contractar les obres i serveis amb la màxima transparència i a empreses, del país sempre que sigui possible, degudament capacitades.

Projectes concrets

El Ministeri d'Ordenament Territorial està fent diverses gestions que han de permetre la redacció dels projectes definitius tals com: la desviació d'Encamp; la millora de la carretera general núm. 2, tram Bartra-Encamp, i el tram del riu Aixec a la zona del Lloset. També per la carretera general núm. 1 s'està acabant la redacció dels projectes del sector de Tolse, a la zona del riu d'Auvinyà i al tram de la cruïlla Pont d'Aixovall-Sant Julià de Lòria. L'arranjament de la cruïlla carretera general núm. 4 -carretera secundària d'Arinsal a Erts; de la carretera general núm. 3 zona dels Basers del Corb, la zona de la cruïlla de l'Aldosa, millores puntuals a la travessia de la Cortinada.

En relació amb el túnel d'Envalira, com sabeu, el meu Govern va retirar la proposta d'execució del Túnel d'Envalira que havia presentat l'anterior Govern amb l'objecte de reexaminar el dossier, a la llum d'altres consideracions derivades de la posada en explotació fa uns mesos del túnel del Pimorent. Recentment s'ha lliurat a aquesta Assemblea la nova proposta relativa a la construcció, explotació i manteniment del túnel d'Envalira per concessió administrativa que dona opció a la presentació de propostes alternatives per a

l'execució del túnel d'Envalira únicament o bé per al túnel i la carretera de la solana d'Andorra fins l'Hospitalet.

Pel que fa a obres concretes d'infraestructures i equipaments en execució, vull referir-me a les més significatives dins l'àmbit de les vies de comunicació, protecció i embelliment de rius i equipaments públics en general:

- Es troben en execució diverses obres en la carretera general núm. 1, tram Sant Julià -frontera espanyola, que dotarà aquest tram de quatre vies de circulació. En la carretera general núm. 2 es troben en avançat estat d'execució els sectors de la Bartra, Racons i Sant Joan de Caselles i a la carretera general núm. 3, el tram Ordino-Sornàs. També els vials del marge esquerre del riu Gran Valira amb inici a la carretera general núm. 3 es troba en curs d'execució. Fa poc hem fet la licitació de les obres d'un tram d'aquest vial limítrof entre les dues parròquies afectades, que tot incloent la protecció i embelliment del riu Gran Valira, permetrà gaudir d'un riu en el seu tram més urbà convenientment protegit i ordenat entre el pont de Casadet, conflent dels dos valires i el riu Valira d'Orient fins el punt de conflent amb el riu Madriu en uns mesos. Cal recordar que tretze anys després dels aiguats del 1982, pel lloc on més mal va fer el riu, encara podia tornar a sortir qualsevol dia. Un dels pocs trams que encara no s'havia protegit era, precisament, el que més calia haver protegit d'immediat. Amb les gestions del Sr. Ministre prop dels afectats s'ha resolt de manera immediata i sense haver de recórrer a la Llei d'expropiació l'ocupació dels terrenys necessaris per a les obres i per a la implantació de les proteccions. També es troben en execució altres proteccions de rius o torrents com el d'Arinsal, Enclar, riu d'Os -dragatge d'assuts- etc.

- El Ministeri té en curs d'execució diversos equipaments derivats de competències d'altres departaments, entre les quals vull destacar la construcció de diversos edificis escolars: escoles d'Escaldes a l'Àvinguda Fiter i Rossell, ampliacions i reformes dels col·legis de la Sagrada Família d'Escaldes i Sant Ermengol i la segona fase del Col·legi d'Andorra la Vella a Santa Coloma. En curs de redacció del corresponent projecte, tenim nous centres a Encamp, a la Massana i a la zona de l'Aern de la Margineda per a l'Escola Andorrana.

- També està en curs de construcció la primera fase del nou edifici de la Policia que es basteix a la cruïlla carretera de l'Obac-Carrer Ciutat de Sabadell.

Servei de Telecomunicacions d'Andorra

Fibra òptica a casa de l'usuari

La distribució de la TV deguda a la gran infraestructura que necessita i al seu caràcter unidireccional, ha donat lloc a les xarxes de televisió per cable, que utilitzen actualment una barreja de fibra òptica per al transport i cable coaxial en la distribució final a l'usuari.

La resta de serveis de telecomunicacions, en canvi, requereixen pocs recursos de banda i, en general, són interactius.

Amb tota seguretat podem afirmar que una de les solucions futures per integrar tots els serveis, independentment de les seves necessitats de banda i de la seva interactivitat, és l'anomenada xarxa de fibra òptica a casa de l'usuari.

En el cas d'Andorra la saturació actual de les xarxes de difusió de TV analògica per ràdio limita la possibilitat de proporcionar una millor oferta de programes audiovisuals. No obstant, hem de mantenir que aquestes xarxes no es poden eliminar ja que són considerades com un servei essencial per al país i són finançades pel Govern, si no són substituïdes amb avantatge per als usuaris i amb costos de manteniment millors per a l'Administració.

Així doncs, una de les solucions més adequades per tal d'augmentar l'oferta de canals de TV és, sense cap mena de dubte, la televisió per cable.

Des de l'any 1988, l'STA va introduir la fibra òptica com un mitjà de transport de telecomunicacions prioritari. Durant els anys 1993 i 1994 es va començar la xarxa de fibra òptica a casa dels grans clients. Aquesta situació ens permet, actualment, donar servei de xarxa digital de serveis integrats i línies punt a punt d'alta velocitat en tot el país.

Durant el proper any l'STA realitzarà projectes pilot de televisió per cable i distribució de serveis de telecomunicacions utilitzant fibra òptica en la xarxa d'accés. D'aquesta manera, podrem valorar el seu cost i determinar els serveis de telecomunicacions que poden interessar als usuaris d'Andorra.

MINISTERI DE SANITAT

En aquesta àrea fonamental, i malgrat el fet de no haver nomenat un Ministre, la nostra política ha consistit a respectar la majoria d'orientacions que començaven a posar-se en pràctica per l'anterior Govern.

Aquesta decisió ha estat condicionada pel fet que dos dels màxims directius de la gestió sanitària tenien previst l'acabament de la seva tasca aquest mes de juny. Com que del mes de gener fins avui era un període curt, hem preferit utilitzar aquest temps per abordar l'acció en política sanitària amb l'assossegament que aquest tema requereix. A més, altres circumstàncies també ho facilitaven: la direcció de salut estava

exercida per tres professionals i un assessor extern, tots ells en contracte de serveis.

Hem aprofitat aquest període per planificar la nostra acció política a partir d'un coneixement exhaustiu de la situació actual i de l'anàlisi dels principals problemes que l'afecten.

Com a breu diagnosi concreta de la sanitat andorrana cal destacar les principals qüestions pendents de solució i que són:

- En primer lloc, un evident descontrol econòmic, amb un nivell de despesa massa elevat i que ha sofert variacions molt significatives. El fort increment de la despesa no guarda relació proporcional amb el nivell d'activitat que es realitza, ni amb el nivell de qualitat que s'ofereix. Per exemple, mentre entre els anys 1988-1994 l'activitat hospitalària gairebé no s'ha modificat, la despesa s'ha incrementat en més d'un 85%.

En relació amb la qualitat, encara que aquesta és molt més difícil d'avaluar, el fet que la meitat de la demanda sanitària es realitzi fora d'Andorra ja és un argument prou demostratiu.

- En segon lloc, s'ha de constatar que els trencaments de línies polítiques i la manca de desenvolupament legislatiu i reglamentari de la Llei general de sanitat, fins fa ben poc, ha significat que la discussió se centres molt en estructures i poc en programes amb objectius clars i ben definits.

- En tercer lloc, hi ha un gran absent en les preocupacions dels polítics: l'opinió dels usuaris, de la població receptora dels serveis mèdics.

Davant d'aquests fets, quina política sanitària cal fer ara?

Primer: En primer lloc cal millorar la gestió mitjançant la renovació dels equips directius. Aprofitarem l'acabament dels contractes per incorporar noves persones.

Fins ara ha estat vigent una etapa de diagnosi i estudi de solucions, ara cal passar a l'acció. Per tal d'assegurar la millor viabilitat del sistema sanitari andorrà ens hem de dotar dels millors recursos humans.

Aquesta renovació de càrrecs anirà inspirada per la simplificació de càrrecs entre el SAAS i el Centre Hospitalari, tot això per tal de reduir la despesa pública i aconseguir una major operativitat.

Segon: El Director de Salut del Ministeri començarà a exercir les seves funcions el proper 30 de juny, quan finalitzi el mandat dels tres directors de sanitat en funcions i coincidint amb la definició d'una nova organització administrativa. Tot amb la finalitat de racionalitzar l'Administració pública, reduir la despesa i augmentar l'eficàcia.

Tercer: Aquesta renovació continuarà amb la gestió del SAAS i l'Hospital, en la mesura que els actuals directius es retirin d'acord amb els seus plans personals. En aquest context, l'objectiu és convertir el SAAS en una veritable empresa de serveis, amb una gestió professionalitzada i sense interferències polítiques ni corporatives. L'opció de la subcontractació del servei de gestió és la que ens sembla més adient per un període transitori i de temps limitat, durant el qual s'ha de formar els futurs quadres andorrans del sistema sanitari.

Quart: La preocupació pel control de la despesa sanitària tindrà la seva concreció amb la posada en marxa dels mecanismes previstos en la Llei general de sanitat de 1989 encara no instrumentats al cap de sis anys. En aquesta acció política s'actuarà en concertació amb la CASS, que assumeix la major part de la despesa sanitària.

Cinquè: Com que no hi ha cap estudi seriós de nivell de satisfacció sanitària de l'usuari, el Govern ha contractat els serveis d'una reconeguda firma per tal de dur a terme una enquesta a la població i conèixer amb exactitud el seu sentiment en relació amb l'actual oferta de serveis sanitaris, utilitzant aquesta informació per reformar el que calgui de l'esmentada oferta.

Finalment, volem desenvolupar la discussió serena i aprofundida sobre el model sanitari que volem per a Andorra. I ho farem demanant la col·laboració de totes les forces polítiques, ja que la sanitat pública constitueix un dels temes d'Estat que mereix més esforç de concòrdia per part de tots.

MINISTERI D'AFERS SOCIALS I CULTURA

Pla nacional de serveis socials

S'ha conclòs la redacció definitiva del Pla nacional de serveis socials que fa un diagnòstic de l'actualitat, establint les necessitats d'una normativa específica per a cada secció o àmbit dels serveis socials.

S'adreça al desenvolupament equilibrat de la societat, al seu benestar i a la seva qualitat de vida, basant-se a fomentar que la persona, la família i les institucions assumeixin les seves responsabilitats i siguin solidàries per tal d'aconseguir viure amb dignitat i autonomia.

El finançament ha d'ésser plural: estat, seguretat social, comuns i famílies; els ajuts han d'ésser contractuals. Es tracta d'assolir que els mitjans posats a l'abast de les persones que els necessitin només arribin a qui realment ho necessita i, eventualment, l'Estat en recuperi una part si s'escau una millora de fortuna.

El Pla es desenvoluparà amb una comissió de seguiment, amb la participació dels estaments d'ajuda social, comuns i ONG en un període de prova d'un any.

Feta l'avaluació i les correccions, si cal, es planificarà per un període de tres anys.

El Govern el va aprovar en la seva sessió del 27 de maig, el va donar a conèixer a la Comissió Legislativa d'Afers Socials i, tot seguit, als comuns i les entitats implicades.

Projecte de llei del patrimoni cultural

Partint de l'article 34 de la Constitució que diu: "L'Estat garantirà la conservació, promoció i difusió del patrimoni històric, cultural i artístic d'Andorra." i després de considerar tots els texts legislatius existents en matèria de protecció del patrimoni cultural, s'ha procedit a fer-ne lliurament a un advocat del país a fi que s'elabori un Projecte de llei del patrimoni cultural.

Prenent com a base la Llei de protecció del patrimoni cultural natural d'Andorra del 9 de novembre de 1983, es pretén donar les directrius necessàries per gestionar eficaçment el patrimoni cultural del país tot tenint en compte que és una de les bases de suport de la nostra identitat nacional.

La Llei ha d'aportar el marc jurídic que permeti protegir, promocionar i difondre el nostre patrimoni cultural i assegurar-ne la conservació per tal que arribi a les generacions futures. A partir d'aquesta Llei marc, s'elaboraran els reglaments sobre arxius, museus, biblioteques, catalogació i inventari. El projecte de llei ha de quedar enllestit a finals del mes de juliol.

Projecte de llei d'adopció i de les altres formes de protecció del menor desemparat

El Servei d'Adopció del Ministeri tramitaven les adopcions d'acord amb un protocol d'intervencions administratives elaborat pel Departament de Benestar Social l'any 1993. Per tal de cobrir el buit legal en la matèria, es va encomanar l'elaboració d'un Projecte de llei a un lletrat del país.

El Servei d'Adopció ha aportat dades sobre la urgència de les mesures a adoptar a causa del nombre d'abandonos de menors al nostre país i del creixement de les adopcions internacionals que, a vegades, es realitzen sense la intervenció del servei.

El Projecte de llei abraça els següents eixos:

- Adopció al Principat -neonats i infants menors d'edat no emancipats.
- Adopció a l'estranger -neonats i infants menors d'edat no emancipats.
- Acolliment de menors desemparats -tutela de l'Estat i famílies d'acolliment dependent de l'estat.

Museu Postal, primera fase

Amb l'adquisició a Ordino de la borda del Raser, veïna del Museu Plandolit i de l'Auditori Nacional s'havia optat per estudiar les possibilitats de fer-hi el Museu Postal. Acabat l'estudi de la remodelació de la borda esmentada, en sessió de Govern del dia 7 de juny s'han donat a concurs públic les obres de la primera fase del Museu Postal que deixaran l'edifici consolidat i preparat per a la seva finalitat.

Política lingüística

D'ençà de l'entrada en funcionament del Servei de Política Lingüística, i a partir de l'any 1992, s'ha posat de manifest la necessitat d'elaborar una enquesta sociolingüística que havia estat ajornada diverses vegades. S'està, doncs, acabant de redactar l'esquema de l'enquesta abans de la seva adjudicació.

Biblioteca Nacional

L'espai actualment ocupat per la biblioteca pública ha quedat insuficient i saturat. El Ministeri, d'acord amb la direcció de la Biblioteca, ha decidit potenciar la Biblioteca Nacional, especialitzada en material d'Andorra.

Amb aquesta finalitat s'ha decidit situar la Biblioteca Nacional en un lloc diferent de la Biblioteca Pública. Per la seva bona situació s'ha llogat un antic edifici -casa pairal de la família Bauró-, situat al barri antic d'Andorra la Vella, placeta de Sant Esteve, administrat per la Fundació Clara Rabassa.

El nou emplaçament, que no requereix obres especials, permetrà la recuperació d'aquest important casali del nostre patrimoni i disposar d'uns espais suficients i adients per a la Biblioteca Nacional, en un entorn tranquil i propici per a la lectura i l'estudi.

MINISTERI D'EDUCACIO, JOVENTUT I ESPORTS

A) Departament d'Educació

Escola Andorrana

L'Escola Andorrana, el nostre sistema educatiu, ha arribat a la seva darrera etapa amb la creació del pla d'estudis de batxillerat que a hores d'ara ja es troba finalitzat. El propi dia 3 de juliol s'inicia el programa de formació adreçat a tots els ensenyants concernits per aquest nou nivell d'ensenyament.

Simultàniament, es troba en la darrera fase d'elaboració el projecte relatiu al tractament de les llengües a l'Escola Andorrana, des del cicle de maternal fins al darrer curs de batxillerat, projecte que es lliurarà a tots els components de la comunitat educativa a finals del present mes de juny.

El Govern ha aprovat també el decret d'avaluació per a tots els nivells d'ensenyament que properament es

publicarà al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra. Voldria remarcar que el dia 26 de juny es procedirà al lliurament de diplomes de graduat de segona ensenyança a la primera promoció de l'Escola Andorrana.

Des del Ministeri d'Educació, Joventut i Esports, a partir de les estructures existents, s'ha treballat també per millorar l'organització i el funcionament dels centres docents de l'Escola Andorrana segons l'esquema següent:

- òrgans de Govern; unipersonals -director, cap d'estudis, etc.- i col·legiats -claustre, junta d'escola, consell de les escoles, etc.

- òrgans de coordinació pedagògica-tutors, equips de cicle, etc.

- instruments per a la planificació i el desenvolupament de l'activitat docent; el règim de funcionament.

S'està procedint, ensems, a la reestructuració i/o creació de tots els serveis que han d'assegurar un correcte funcionament del sistema educatiu andorrà: Servei d'Ordenació Educativa, Servei de Formació i Recursos del Professorat, Servei d'Inspecció i d'Avaluació Educativa i Servei d'Orientació Escolar.

La Sra. Ministra en diverses compareixences davant la Comissió Legislativa ha fet partícips els consellers de tots els projectes que està desenvolupant i aplicant el seu ministeri.

Escoles d'Infermeria i d'Informàtica

El resultat de les Escoles d'Infermeria i d'Informàtica d'Andorra han estat molt positius.

Pel que fa a l'Escola d'Infermeria, de la qual ja es disposa del reconeixement acadèmic amb els països veïns -aquests darrers mesos s'ha rebut la conformitat de França- l'Escola ja ha complert el seu objectiu inicial de cobrir les necessitats del país en personal d'infermeria. Per tant, cal orientar el seu desenvolupament a partir de les directrius estratègiques següents:

- planificació de cursos especialitzats de postgrau.
- formació permanent dels professionals del sector sanitari.
- obertura de l'Escola a alumnat de l'exterior.

Ben entès, aquest darrer eix incrementaria la matrícula de l'Escola amb la finalitat d'un equilibri econòmic-financer en la seva explotació.

De la mateixa manera, l'Escola d'Informàtica, que també ha cobert satisfactòriament els seus objectius inicials, es troba ara preparada per acollir estudiants provinents de països estrangers i, per tant, tendeix a

situar les matrícules cap al cost real, per tal de fer rendible l'estructura de l'Escola.

Des de l'Escola i el Ministeri està en estudi, per al curs 1996-97, l'ampliació de noves especialitats de tipus empresarial mitjançant la utilització gairebé dels mateixos recursos materials i humans.

L'homologació dels estudis de l'Escola d'Informàtica està assolida en el cicle de formació professional i es troba en tràmits l'homologació del diploma universitari, la primera promoció del qual acabarà el juny de 1996.

Formació professional

En l'àmbit de la formació professional, el treball de la Comissió, iniciat aquest curs acadèmic, ha arribat a una anàlisi de la situació actual que ha de permetre, juntament amb els diferents ministeris concernits, continuar la tasca amb la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis per tal de definir un model de formació professional que doni resposta a les necessitats del món laboral. Caldrà, en aquest sentit, treballar també en les homologacions adients a nivell europeu.

Avui mateix, se celebren les primeres jornades de formació professional adreçades a ensenyants i empresaris, organitzades entre el Ministeri d'Educació, Joventut i Esport i la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis que ens han de permetre prosseguir en aquesta reflexió conjunta.

Evidentment, el proper curs escolar, es continuarà supervisant el desenvolupament de les formacions professionals existents al país a fi de garantir una bona coordinació entre els centres dels diferents sistemes educatius. El mes de setembre de 1995 s'iniciarà un primer projecte d'intercanvi d'alumnes de formació professional provinents de sistemes d'ensenyament diferents.

Convenis d'educació

A partir dels convenis d'educació establerts amb França i Espanya s'ha prosseguit, mitjançant les corresponents comissions mixtes, a l'aplicació dels aspectes fonamentals. Concretament, el proper 10 d'abril, tingué lloc la Comissió Mixta Hispano-Andorrana en matèria educativa, i la propera tardor se celebrarà la corresponent Comissió Mixta a París.

La formació andorrana continua de forma gradual amb l'aplicació de les disposicions previstes i paral·lelament es treballa en una ampliació dels corresponents programes de publicacions pedagògiques amb la particularitat que l'equip d'experts que realitzarà aquests materials, si bé fins ara era extern, a partir d'ara serà format per professionals docents del Ministeri.

Institut d'Estudis Andorrans

Si bé ja es disposa d'un Servei de Formació i Recursos Pedagògics, penso que en coordinació amb aquest, la futura Llei de l'Institut d'Estudis Andorrans ha de ser el motor de la innovació educativa i curricular del nostre sistema educatiu. Actualment, aquesta Llei que regularà aquests nous objectius, està en la seva darrera fase d'elaboració.

Reglamentació educativa

Referent al desplegament reglamentari de la legislació aprovada per aquesta Cambra, voldria posar èmfasi al treball dut a terme per la Comissió de seguiment prevista en l'Estatut intern del personal docent dependent del Govern, que permetrà la publicació pròxima del text definitiu de l'esmentat Estatut.

Es troba també acabada la primera versió de l'Estatut dels responsables administratius i pedagògics que regula el règim laboral dels càrrecs directius de les escoles andorranes i dels serveis educatius. Ara cal procedir a la corresponent revisió i aprovació.

Abans de final d'any quedarà establerta també la reglamentació referent a la creació del registre de centres docents privats.

D'altra banda, amb la col·laboració de la Federació de les Associacions de Pares d'Alumnes del país i de l'Associació de transportistes, s'està treballant en l'elaboració d'una reglamentació del transport escolar que es preveu que estigui finalitzada a finals d'any.

Infraestructures

Voldria assenyalar l'adquisició d'una ampliació de terreny a Encamp que ens permetrà iniciar les obres d'una nova escola. Entretant, s'ha procedit al lloguer d'uns locals adjunts a l'actual Escola Andorrana que permetran situar les noves classes el proper curs escolar.

A Escaldes s'obre un nou edifici escolar el prop·vinent mes de setembre que acollirà els alumnes de les escoles andorrana i espanyola actualment escolaritzats en prefabricats. Una part d'aquests prefabricats seran traslladats en un terreny de lloguer al costat de l'Escola Andorrana de Santa Coloma per als alumnes del cicle de batxillerat; aquesta ubicació facilitarà d'una banda, la tasca dels professors que hauran de compartir la segona ensenyança i el batxillerat i d'altra banda, permetrà la utilització per part dels alumnes dels espais comuns amb el consegüent estalvi de recursos.

A l'Escola Andorrana de Santa Coloma s'iniciarà properament la construcció de la segona i tercera fase de l'edifici que permetrà cloure la totalitat del projecte i acollir la resta d'alumnes que romanen encara en espais prefabricats.

Quant a la Massana, vistos els problemes geològics que pot plantejar el terreny de propietat del Govern, en el qual s'havia previst construir l'escola, s'està buscant una nova ubicació per als nous edificis escolars.

Finalment, s'ha elaborat també el programa de necessitats per a l'Institut Andorrà de Batxillerat de la Margineda, l'avantprojecte del qual s'iniciarà properament.

Mapa escolar

L'estudi del mapa escolar que es troba acabat requerirà una actualització periòdica ja que és una eina indispensable per a la correcta planificació educativa tant pel que fa als recursos humans com materials.

Futurs convenis

El Govern, d'acord amb la Llei d'ordenament del sistema educatiu andorrà, ha elaborat el text relatiu al conveni amb l'Escola Especialitzada de Nostra Senyora de Meritxell i l'ha lliurat al Patronat de l'Escola per a la seva conformitat. Consegüentment, i en breu termini, es procedirà a la corresponent signatura.

Pel que fa als convenis que han de regular el Col·legi Sant Ermengol i les Escoles de la Sagrada Família, s'està en la fase d'elaboració d'un primer document de treball.

Com a resum de la línia política que inspira la nostra acció destacarem la potenciació del protagonisme creixent de l'Escola Andorrana com a principal eina d'integració; una integració que també ha de continuar sent present als sistemes educatius estrangers, reforçant els llaços dels convenis i permetent que la pluralitat educativa pugui seguir essent un factor enriquidor de la nostra societat. També és important el treball que es fa per reglamentar l'obertura de centres privats, avui l'únic complement que manca a l'oferta del nostre sistema educatiu.

B) Departament de Joventut i Esports

En el discurs-programa del dia 6 de desembre de 1994 vaig dibuixar tres línies matrius que havien de marcar el treball a desenvolupar pel Departament d'Esports durant aquesta legislatura.

Primer: La normalització de la legislació esportiva

Segon: Les instal·lacions esportives

Tercer: El pressupost

Normalització de la legislació esportiva

S'ha treballat en la recerca de les diferents legislacions esportives dins la Comissió d'Estudis del Consell d'Europeu després d'analitzar acuradament els projectes de llei de modificació de l'Escola Nacional Andorrana d'Esquí, el Projecte de llei reguladora de l'ensenyament

de l'esquí i sobre l'exercici de la professió de monitor d'esquí i el Projecte de llei de formació de les professions esportives -antic Projecte de llei de les professions de muntanya- aquests projectes varen ser tramesos a Sindicatura el dia 25 de maig de 1995 per ser sotmesos a la seva publicació i al període d'esmenes per a la seva posterior aprovació per l'Assemblea. Puc dir-vos, també, que el Projecte de la llei de l'esport es troba en fase de correcció; m'agradaria a mi particularment i a la Sra. Ministra d'Esports que abans d'entrar-la a la Cambra se sotmetés a un període de reflexió per part de tota la família andorrana de l'esport perquè puguin manifestar el seu parer i les seves inquietuds. Desitjo que abans de l'acabament de l'any parlamentari aquesta llei entri en aquesta Cambra.

Vull recordar que el Ministeri d'Esports va crear una Comissió amb totes les parts de la família del món de l'esquí per organitzar els cursos de monitor/a auxiliar i diplomat d'esquí alpí, estades que feia tres anys que no es feien. Ha estat una bona experiència que crec que hem de repetir ja que l'estat, ha de participar de forma activa i compromesa en la formació pedagògica dels monitors dins el marc de la formació professional.

Instal·lacions esportives

Tenim unes instal·lacions sobredimensionades, cal treure'n el rendiment social més gran possible i per això caldria que la nostra instal·lació principal: El poliesportiu d'Andorra transformi la pista i les graderies annexes per donar-hi una estructura funcional que permeti que d'altres disciplines i esdeveniments esportius tinguin una possible cabuda en aquesta instal·lació, cosa que avui no és possible. El Ministeri d'Esports conjuntament amb al Ministeri d'Ordenament Territorial estan fent un estudi quantificat de aquesta remodelació, de tal forma que mantingui o augmenti la capacitat necessària per a la lliga ACB de bàsquet.

S'ha instal·lat en aquest equipament un gimnàs de musculació la programació del qual ens ha sorprès ja que moltes federacions n'estan fent un bon ús. Esperem que aquest servei sigui utilitzat pels clubs i les federacions estrangeres quan vinguin a fer els seus estatges al nostre país i contribueixin a fer-lo rendible. La nostra filosofia és intentar fer el mínim d'inversions en terrenys de lloguer i, en canvi, invertir en la millora dels de propietat.

Pressupost d'esport

El Govern ha de decidir quina part del pressupost nacional destina a cadascuna de les àrees de gestió, a partir d'aquí cal establir un mecanisme pel qual tots els agents esportius tinguin els recursos necessaris. He volgut ressaltar abans el Projecte de la llei de l'esport com una eina de tots i per a tots, però serà sens dubte

bàsic entendre el seu capítol IV: de les subvencions a entitats i federacions esportives, quan diu que és impossible de seguir mantenint els criteris de subvencionar totalment aquest servei.

D'ençà del mes de març en el Departament d'Esports s'està treballant en la confecció d'una base de dades per poder tenir el màxim de documentació per poder avaluar el funcionament econòmic de les federacions i entitats esportives; desitjo que aquest treball d'anàlisi sigui publicat com a document d'estudi de com s'utilitzen els diners públics en l'esport.

Així mateix, i des del Ministeri de Finances, s'ha procedit a realitzar auditories a algunes entitats esportives com a primer pas per poder fer un control de la seva gestió econòmica. Aquest esforç de control per a una bona gestió s'anirà estenent a totes les entitats que reben ajuts econòmics de l'estat.

SECRETARIA D'ESTAT D'INTERIOR

En primer lloc, i per la novetat de la figura del Secretari d'Estat d'Interior, cal detallar les missions que li han estat confiades en les diferents àrees de competència seves.

A continuació es presenta un llistat del que s'ha pogut realitzar ja, d'ençà del 8 de febrer d'enguany, i les missions que estan en curs de realització. Per a més claredat, s'ha cregut oportú procedir a una classificació en funció de les àrees de competència.

Bàsicament, per a cada segment administratiu es persegueix un triple objectiu:

- Assegurar el bon funcionament de l'Administració.
- Definir objectius clars quant a l'acció de l'Administració a curt i mitjà termini.
- Resituar cada Administració en relació amb tot el sector públic a fi d'afavorir l'eficàcia administrativa i la millora qualitativa del servei.

Justícia

Pel que fa la Justícia, cal reflectir de forma directa la tasca que s'està portant a terme des de la Secretaria d'Estat d'Interior:

- S'està realitzant la Llei del Ministeri Fiscal.
- S'està treballant en la reforma del Codi de procediment penal.
- S'ha encarregat la reforma del Codi penal, subjectant aquesta tasca a una consulta regular dels magistrats penals en aquesta matèria.
- De manera més global, s'ha encarregat la redacció de tots els textos legals afectats per la Llei transitòria de

procediment, perquè esdevinguin definitius en un marc constitucional.

- S'ha nomenat una persona per assegurar in situ l'execució del pressupost de la Justícia que pertoca a l'Executiu en base a la sentència del Tribunal Constitucional. S'ha dotat la seu de la Justícia d'una sèrie dels serveis indispensables.

- S'ha negociat una delimitació clara de competències entre el Consell Superior de la Justícia i l'Executiu ja que s'havien d'interpretar la Constitució, la Llei qualificada de la justícia i la sentència del Tribunal Constitucional.

- Es preveu, en col·laboració amb el Consell Superior de la Justícia, fer el llistat de totes les matèries que requereixen o bé convenis nous, o bé adherir-se a tractats internacionals, per agilitar la cooperació internacional.

Servei de Policia

Prioritats del Departament:

- És urgent la redacció d'una legislació que unifiqui i doni base legal al tractament administratiu de les autoritzacions de residència.

- Reforma global del Decret de funcionament del Cos de Policia.

- Recopilació i reestructuració de la legislació vigent en matèria d'ordre públic -decrets i altres textos dels veïers.

- Reforma del procediment disciplinari del Cos de Policia per adequar-lo a la Constitució i al Codi de l'Administració.

- Posar en marxa un sistema de col·laboració entre la Policia i el Servei d'Assistència Social, quant a: procediments de reinserció i acolliment de menors.

En el decurs de les reunions que es realitzen amb la direcció de la Policia, s'ha manifestat la voluntat del Govern de lluitar contra l'alcoholisme i, en particular, contra la conducció en estat d'embriaguesa. S'ha realitzat una operació d'envergadura amb l'objectiu no de reprimir i omplir el Centre de Detenció, sinó d'intentar concienciar el col·lectiu dels riscos inherents a aquestes conductes.

Igualment i en el mateix ordre de preocupació, s'han multiplicat per dos les patrulles de nit, els divendres i els dissabtes, particularment en alguns eixos especialment sensibles.

S'ha insistit en la necessitat de respectar la legislació vigent quant a actituds d'afavoriment de l'alcoholisme, arribant a sancionar els responsables d'alguns establiments.

Igualment el Govern ha donat les instruccions necessàries, i les reiterarà, tant al Servei de Policia com al Ministeri Fiscal, per perseguir sense feblesa el tràfic i el consum de droga de tot tipus i, en particular, les substàncies actualment de nefasta moda i que, malauradament, tenen un poder de seducció important sobre les joves generacions. Aquesta política respon a la voluntat clara d'evitar la generalització del fenomen.

La Secretaria d'Estat d'Interior està treballant en els següents projectes:

Primer: El contingut de la declaració dels drets del detingut, així com els documents que la formalitzen han estat elaborats. Seguidament, han estat presentats a l'Administració de Justícia, i modificats segons directrius dels magistrats, i presentats a l'aprovació del Consell de Ministres. A hores d'ara, el procediment es posarà en marxa com a més tard el dia 1 de juliol d'enguany.

Segon: S'està treballant igualment per proposar al Consell General un text que reguli les autoritzacions de residència i, en particular, els supòsits de degradació i d'anul·lació, quan la realitat no coincideixi amb l'autorització existent, de conformitat amb les disposicions de l'article 22 de la Constitució.

Tercer: Per tal de millorar la seguretat viària es crearà un Comitè de Seguretat Viària, la missió del qual és reflexionar i proposar solucions concretes per optimitzar la seguretat de circulació. La seva eficàcia provindrà del seu caràcter interministerial ja que el formen: un membre del Ministeri d'Ordenament Territorial, un membre del Ministeri d'Economia, un membre de la Secretaria d'Estat d'Interior i un membre de la Policia.

Quart: En col·laboració amb els Serveis Socials, s'han donat les directrius necessàries al Servei d'Ordre perquè col·labori en la reinserció dels joves condemnats. Es redactarà i posarà en pràctica tota una sèrie de textos destinats a regular la problemàtica de la delinqüència de menors d'edat, en tot els seus aspectes tals com la prevenció i la rehabilitació i reinserció social.

Cinquè: Finalment, s'està treballant en la redacció d'un text legal que reguli, de manera àmplia i única les prerrogatives de l'Executiu en matèria d'ordre públic, tant per a modernitzar els textos vigents, com per assegurar les garanties del ciutadà.

Centre de Detenció

Són temes urgents:

- La negociació difícil i delicada amb els països veïns d'un conveni en matèria de cooperació penitenciària.

- La cobertura social dels presoners.

- El projecte d'un nou centre de detenció.

- La reforma i adaptació a la Constitució del Reglament intern del personal del Centre Penitenciari i del Reglament dels detinguts.

La Secretaria d'Estat d'Interior no ha volgut iniciar cap realització, ni tampoc acabar les negociacions amb els estats veïns sense tenir una idea clara de la gènesi de la negociació anterior. Feta la síntesi d'aquesta s'ha creat un comitè format per:

- El Secretari d'Estat d'Interior. El President del Tribunal de Corts. El Vicepresident del Consell Superior de la Justícia. El Membre-secretari del Consell Superior de la Justícia. Un Fiscal adjunt. El Director del Centre de Detenció. La Directora adjunta del Centre de Detenció. L'Assessor de la Secretaria d'Estat d'Interior.

S'ha reunit per primera vegada el dia 9 de juny de 1995, té la missió, en un termini de dos mesos d'aconsellar el Govern quant a la represa de les negociacions, i a les orientacions a donar a aquesta negociació així com assessorar el Govern quant a les característiques d'un nou Centre de Detenció tenint en compte el resultat de les negociacions amb els països veïns, el dret internacional vigent en matèria penitenciària, així com els imperatius referents a la contenció del cost de realització i de manteniment d'una estructura penitenciària nova.

Treball i immigració

Prioritats del Departament:

- Elaboració d'una Llei d'immigració amb la intervenció de tots els departaments interessats, o almenys, i amb caràcter molt urgent la preparació de quotes per sojorn i treball i per residència passiva.

- Renegociació urgent del Conveni signat per l'anterior Govern amb Espanya referent a la lliure circulació de les persones. Preparació a nivell policial, de totes les conseqüències negatives que es derivaran del Conveni de referència.

- Seguiment de la proposta de reforma del Reglament laboral ja confiada a un assessor extern. Estudi amb la Cambra de Comerç d'una possible oficina de treball per coordinar l'oferta i la demanda laboral.

- Reforma de la legislació en matèria de seguretat i higiene en el treball.

- Negociació amb els països veïns per una assistència en matèria de formació continuada.

L'esquema de treball definit a priori, és el següent:

- Presentar un Projecte de llei de quotes per pal·liar la situació d'il·legalitat vigent d'ençà del primer semestre del 1994. El Projecte ha estat presentat al Consell General.

- Desenvolupar un text que reguli l'atribució, la degradació, l'anul·lació de les autoritzacions de sojorn i/o residència: aquest text està en curs d'elaboració.

- Fer el Reglament d'aplicació de la Llei de residències passives, quan sigui publicada.

- Definir amb precisió les tasques assumides per l'Oficina d'Immigració. Procedir a una classificació de les tasques respectives de la Policia i de l'Oficina. Racionalitzar el seu funcionament, mitjançant una estandarització dels processos administratius i dels documents a omplir. L'objectiu és de dur a terme aquesta reforma de fons per a mitjans del 1996.

Finalment, queden per definir els eixos principals d'una Llei d'immigració. Aquesta tasca ha estat iniciada mitjançant l'anàlisi en curs de les legislacions estrangeres. La Secretaria d'Estat d'Interior en dibuixarà els eixos principals, però el país -Consell, sectors socio-econòmics- haurà de participar en l'esforç col·lectiu de definició del marc global que ha de regir la política immigratòria del país.

Funció pública

Prioritats del Departament:

Reforma de l'Administració pública:

- Col·laboració amb els auditors externs.

- Elaboració de la Proposta de llei-marc de la funció pública de la qual ja tenim el primer avantprojecte. Elaboració dels reglaments d'aplicació de la dita llei per unificar criteris.

- Proposta d'una graella de remuneració.

- Elaboració d'un reglament disciplinari.

- Elaboració d'un reglament en matèria del parc mòbil de l'Administració.

Treballs en curs:

- Els inspectors generals de la funció pública cedits per l'Estat Francès han procedit a una auditoria de la funció pública -més de 200 entrevistes. L'ur missió és realitzar una fotografia de la Funció Pública, posar de relleu les seves mancances humanes i tècniques, i preconitzar solucions a curt i a llarg termini de manera concreta. S'està estudiant igualment la conveniència de procedir a una reforma de tots els textos que regulen la matèria, la característica dels quals semblaria ésser el seu caràcter incomplet i obsolet. Ja disposem d'un primer esbany del Projecte de llei.

- El preinforme serà lliurat abans de final del mes de juny.

- El parc mòbil ha estat analitzat. S'han detectat moltes disfuncions greus. S'ha elaborat un Projecte de reglament que està pendent d'aprovació pel Govern.

Despatx al públic

Prioritats del Departament:

- Elaboració d'un reglament per a l'atribució dels passaports diplomàtics.
- Revisió de temes referents als passaports en general.
- Organització de la Comissió d'Atribució de la Nacionalitat.

Treballs en curs:

- S'han solucionat els problemes tècnics -compra de material, etc.- a fi d'elaborar els nous passaports que són ja una realitat.
- S'ha redactat, aprovat i està pendent de publicació el Reglament referent als passaports diplomàtics.
- A fi d'agilitar els tràmits administratius, s'ha acordat delegar un lletrat del Gabinet Jurídic, un dia per setmana, per col·laborar amb el Servei en l'estudi dels expedients.

Altres temes

Prioritats del Departament:

- Reforma del Codi de la circulació, reforma de l'examen per a l'obtenció del permís de conduir, en col·laboració amb el Ministeri d'Economia.
- Creació d'una estructura interministerial destinada a posar en marxa un Pla general d'emergències per als casos de catàstrofes i accidents greus, d'acord amb els resultats del primer simulacre de gran magnitud realitzat el dia 12 de juny d'enguany.

Tot aquest conjunt de mesures ja aplicades i de projectes en curs conformen la nostra voluntat política de potenciació de la convivència, de simplificació burocràtica envers el ciutadà i de dignificació de la funció pública. Pot semblar excessiu el detall i la importància que he donat als temes relatius a Policia, Justícia, Centre de detenció i, en general, ordre públic, però només cal que recordem tots, breument, la gran importància que té per a la imatge del nostre país el manteniment d'unes altes quotes de seguretat ciutadana. Potser de casa estant no ho valorem prou i, lamentablement, és un actiu que només es valora en la justa mesura quan s'ha començat a perdre o s'ha perdut.

SECRETARIA D'ESTAT DE MEDI AMBIENT

La voluntat de continuar treballant per millorar la qualitat de l'entorn ha quedat palesada amb la creació de la Secretaria d'Estat de Medi Ambient. Calia donar

entitat pròpia a un Servei que fins aleshores havia estat adscrit al Ministeri d'Ordenament Territorial de manera que pogués ser operativa en tots els nivells. Una de les primeres tasques dutes a terme per la Secretaria ha estat estructurar internament la pròpia Secretaria a fi d'aconseguir la màxima operativitat en l'execució de projectes i consecució d'objectius en el camp mediam-biental.

Així, s'ha concebut l'actual estructura, fonamentada en un Departament de Medi Ambient, compost de quatre serveis: Servei General Administratiu, Servei de Gestió i Control Ambiental, Servei de Patrimoni Natural i Servei del Cos de Banders.

- Dins la gestió i control ambiental, s'ha aprovat el Pla director per a la gestió de residus a Andorra en el que es concreten les línies de treball per a un millor tractament, minimització i revalorització dels residus, així com preveure la seva incineració en el cas que no puguin ser recuperats per una altra via. En aquest sentit, s'està posant a punt un plec de bases per a l'adjudicació d'una planta incineradora en què es contemplin aquests aspectes de reciclatge així com la recuperació d'energia en el tractament i la reutilització de les cendres procedents de la incineració.

- S'ha avançat molt en el projecte de recollida selectiva del vidre: s'ha creat una comissió tècnica que reuneix els comuns i la Secretaria d'Estat per tal d'arribar a solucions mancomunades viables que podran ser implantades, un cop s'hagin signat els acords amb els estats veïns que permetin que els productes que no puguin ser reciclats a Andorra puguin travessar les fronteres per ser aprofitats en les seves plantes de tractament.

- Igualment, pel que fa a les recollides selectives de pneumàtics i olis s'han refet els plecs de bases per optimitzar el servei que fins aquest moment s'estava realitzant.

- S'està acabant de perfilar la campanya de recollida de paper o toner a l'Administració pública i a les escoles, per posar-la en marxa durant l'estiu a l'Administració i per al proper curs escolar a totes les escoles del Principat.

- En el marc de la gestió de les aigües s'està acabant d'elaborar un reglament d'aigües, juntament amb els ministeris de Sanitat i Indústria i ja s'ha finalitzat el plec de bases per a l'adjudicació de l'estudi de diagnosi de conques, que properament serà tret a concurs.

- Paral·lelament s'ha posat en marxa un Pla de control sistemàtic de la qualitat de l'aigua dels rius d'Andorra i s'està elaborant el Projecte d'una estació fixa de control de qualitat d'aigües juntament amb la de cabals

que es construeix al Gran Valira en el lloc de la borda Sabater.

- També s'ha pres contacte amb l'empresa constructora de l'Estació de depuració d'aigües residuals del Pas de la Casa que ha elaborat un informe de necessitats per tal d'optimitzar el seu servei i posada a punt. En aquest sentit, s'està treballant amb el Comú d'Encamp en un pla de tractament de les aigües residuals per millorar-ne la seva gestió. Un cop posat en marxa el pla i com a fase final està prevista l'ampliació de la planta que resulta insuficient per al tractament total de les aigües residuals en períodes punta d'ocupació hotelera. També, dins del camp de les aigües, la Secretaria d'Estat ha assumit ja plenament les tasques de control hidrològic.

- S'ha adjudicat el Servei de Neteja de Rius i Carreteres, amb un nou plec de bases que ha de permetre optimitzar els resultats d'aquest Servei i fer-lo més efectiu. En aquest projecte s'ha integrat també la col.laboració dels comuns, informant-los setmanalment de les zones previstes per a la neteja per tal que puguin posar de relleu espais que ells consideren més preocupants o prioritaris per a la bona imatge de la parròquia i aquests puguin ser integrats en el calendari setmanal.

- Dintre el camp de la contaminació acústica i atmosfèrica, la Secretaria d'Estat ha assumit en els darrers mesos les competències plenes en aquesta matèria, aprovant un Reglament de contaminació acústica. Un cop aquest aprovat el Cos de Banders està realitzant els controls i les constatacions de les diferents denúncies que arriben dels ciutadans.

- També s'han reparat les estacions de control de contaminació atmosfèrica i s'ha pres contacte amb els diferents comuns per poder-la anar instal.lant de forma rotativa en totes les parròquies.

- Dins l'àmbit de patrimoni natural, s'ha entrat a estudi i aprovació el Pla director de la fauna i la flora i els espais naturals que permetrà posar en marxa o completar l'inventari natural del nostre país, per tal que aquest serveixi de punt de referència per a la futura Llei d'ordenament del territori, que juntament amb la Llei d'impacte ambiental, que està en curs d'elaboració, permetrà endreçar molt més el nostre país.

- També en els darrers mesos s'han elaborat dos projectes de llei, el de caça i el de reserves, així com els projectes de reglaments que haurien de desenvolupar dites lleis en el cas d'ésser aprovades. L'objectiu d'aquests projectes legislatius i normatius és instaurar en matèria de caça un marc legislatiu que permeti entrar de forma progressiva en els conceptes de gestió de la fauna de forma coherent. Mentre el Projecte de llei de caça no s'aprovi, cal regular l'actual temporada de l'isard i proposarem al Consell General unes mesu-

res transitòries i consensuades amb els caçadors per limitar el nombre de captures.

- S'està treballant en el tancat de Pal per tal de poder fer un reconeixement veterinari dels animals -4 cérvols, 4 daines, 6 muflons-i a partir dels seu estat físic donar una solució definitiva via tancament o remodelació d'aquest espai, que actualment no està ben condicionat per a mantenir-hi animals en captivitat.

- En matèria de pesca s'ha aprovat el Pla de gestió de pesca, que en un futur quan sigui d'aplicació permetrà racionalitzar la utilització dels recursos piscícoles amb la pràctica de l'esport de la pesca.

- També s'ha posat en marxa una comissió de treball que reuneix la Secretaria d'Estat de Medi Ambient i els comuns per poder treballar de forma coordinada en la gestió de refugis i camins de muntanya.

- Durant el present any es posarà en marxa un Pla quadriennal de formació del Cos de Banders. Els cursos començaran a realitzar-se durant el mes de juliol un cop acabat el primer recompte d'isards de la temporada que començarà el dia 18 de juny.

- En l'àmbit de l'educació ambiental s'ha pres contacte amb les escoles del Principat per a l'elaboració del logotip de la Secretaria. L'objectiu principal de la campanya era volgutament el debat mediambiental a l'escola. El premi ha estat una col.lecció de llibres sobre medi ambient per a les biblioteques dels centres i un llibre per a cada participant.

- S'ha organitzat una exposició amb tots els treballs i es preveu fer-ne una publicació.

- També s'ha col.laborat humanament i econòmicament amb diferents persones, associacions i entitats del país que han realitzat o han fet propostes d'accions en favor del medi ambient o de la sensibilització ciutadana pels temes mediambientals. Creiem que és bo fomentar la participació de les ONG en la dinamització dels aspectes que s'emmarquen en les competències de la Secretaria d'Estat, com en altres camps, sempre que les proposicions d'aquestes vinguin acompanyades d'un aval de treball seriós i dinàmic, amb claredat de comptes i bona gestió.

- En el treball diari s'ha relleuat el treball de la Comissió Interministerial per dinamitzar tots aquells projectes que per la seva magnitud pressuposen la col.laboració de diferents departaments de Govern -programes d'educació ambiental, plans d'educació, professions de muntanya, fullets d'àmbit turístic, inspecció d'estacions d'esquí, control de restaurants, control d'emissió de fums, projectes de canalització de rius, projectes de carreteres, autoritzacions de cons-

trucció de fosses sèptiques, revisió d'indústries contaminants.

- En la participació en seminaris internacionals s'ha pogut prendre contacte amb les administracions centrals i autonòmiques o regionals dels estats veïns i s'ha arribat a convenir contractes de col·laboració amb el Secrèariat de la Faune et de la Flore, Ministère de l'Environnement, Office National de la Chasse, Département de Medi ambient de la Generalitat, de la Comunitat Autònoma Basca, d'Aragó i de les Balears i amb la Secretaria de Medi ambient del Govern de l'Estat espanyol, l'Agence de l'Eau i amb els responsables del programa per a les reserves de la biosfera.

L'acció de la Secretaria d'Estat de Medi Ambient, començant per la seva mateixa existència amb aquest rang, configura la realització dels objectius que vaig anunciar al discurs d'investidura. Es tracta, en primer lloc, de tornar a posar el país, els seus habitants i els que ens visiten en harmonia amb la natura, i, en segon lloc, fer que el respecte al medi ambient sigui un atractiu destacable i diferencial d'Andorra.

SERVEIS I GESTIONS QUE DEPENEN DE DIFERENTS MINISTERIS

Projecte de Correus andorrans

Es va retirar de la discussió davant d'aquesta Cambra el plantejament donat a la qüestió per l'anterior Govern. Es tracta d'un tema cabdal per la sobirania d'Andorra, amb repercussions que poden ser positives en el pla econòmic, però podrien ser altament negatives si el model escollit no fos l'adequat.

Per això, i abans de seguir endavant en una línia que no compartim, estem analitzant les altres possibilitats, pensant en un fet cada dia més aplicat en aquest sector pels Estats europeus: la gestió amb criteris d'empresa del Servei de Correus. La forma d'assegurar la substitució dels actuals serveis i la gestió del futur correu andorrà serà presentada al Consell General quan s'hagi fet la valoració dels possibles costos d'un i altre model.

(A les 17h25 el Sr. Enric Casadevall entra a la sala de sessions del Consell General)

Projecte Internet a Andorra

Actualment el CNIA, juntament amb l'STA, estan desenvolupant un projecte per permetre tenir un servidor de la xarxa Internet al nostre país. Això permetrà poder accedir a la xarxa a través d'una trucada telefònica local, amb una tarifa molt inferior a les trucades internacionals.

En aquest projecte, el CNIA posarà tota l'estructura de l'ordinador servidor d'Internet i l'STA posarà la part de

connexió local al servidor i el transport de la informació fins la xarxa.

En la definició del projecte s'està estudiant la possibilitat de col·laborar amb empreses d'informàtica d'Andorra per poder donar un suport conjuntament.

En principi està previst poder disposar d'accés local a la xarxa abans de finals d'any.

ELS RECURSOS FINANCERS

Els pressupostos del Govern han donat lloc a situacions de desequilibri amb dèficits importants, la qual cosa ha comportat un creixement progressiu del nivell d'endeutament.

Qualsevol possible solució ha de passar no solament per aplicar mesures de tipus puntual amb les quals solament s'aconseguiran resultats parcials i transitoris, sinó que s'han d'aportar solucions de caire permanent, s'ha de fer una revisió general del sistema econòmic i social actual, i després aplicar els resultats obtinguts a fi d'introduir les correccions estabilitzadores que han d'incidir sobre les causes que generen el desequilibri pressupostari. Els retards a abordar una solució global creen efectes d'incertesa de les relacions econòmiques i dels pilars productius del país.

La política econòmica ha de permetre atraure serveis moderns d'alt valor afegit i augmentar els serveis presats al turisme, la qual cosa comporta una transformació de la política econòmica del país que ha de ser impulsada no solament per la iniciativa privada sinó també per la inversió pública, tant pel que fa a la promoció, a la millora de les infraestructures, com a la millora de la qualitat de vida. O sigui, s'ha de passar d'un creixement econòmic desordenat a un creixement econòmic ordenat.

Qualsevol intervenció passa, doncs, per aplicar mesures de contenció de la despesa pública i per trobar noves fonts d'ingressos.

Contenció de la despesa pública de funcionament i racionalització mitjançant l'elaboració de plans d'inversió generals, que permetin millorar l'eficiència de la base productiva i crear les infraestructures públiques necessàries, vigilant, però, que aquestes no generin més despeses de funcionament. És per aquest motiu que s'ha de:

Primer: Racionalitzar la despesa, tant del Govern com de les entitats parapúbliques.

Segon: Fer un pla d'inversió general per a tot el país, per tal de crear les infraestructures necessàries, aplicant criteris de racionalitat de tots els recursos, ja sigui des de l'Administració general, ja sigui des dels comuns.

Tercer: Contrastar l'aplicació de les transferències de l'Administració central cap als comuns de manera que aquestes s'apliquin amb els mateixos criteris, que no comportin un major endeutament de les corporacions locals, i començar a exposar el principi de responsabilitat fiscal, és a dir, que no solament sigui el Govern el que faci els esforços per recaptar un major volum d'ingressos.

Tot això és el que es reflectirà en el nou sistema d'informació que s'està elaborant per dur a terme una correcta gestió pressupostària, el qual té com a objectius principals:

- Subministrar informació per a la presa de decisions de gestió.
- Determinar el cost de les activitats o de la prestació dels serveis públics per tal d'establir les taxes i els preus públics.
- Subministrar informació per objectes de cost: elements, centres, activitats, productes.
- Mesurar l'eficiència i l'economia.
- Facilitar la mesura de l'eficàcia.
- Subministrar una base d'informació necessària per a l'elaboració del Pressupost.

Així mateix, els objectius de l'acció política del Govern es presentaran mitjançant la classificació funcional del Pressupost que reflectirà l'aplicació de les despeses envers la seva finalitat, de manera que es puguin disgregar els programes per objectius.

Noves fonts d'ingressos

Cal analitzar quina és la càrrega fiscal que pot suportar el país, tenint en compte que s'ha de mantenir el diferencial fiscal, conèixer quina serà la seva incidència internacional, la facilitat d'administració i confidencialitat de les dades, la corresponsabilitat fiscal amb els Comuns i el control i la comptabilitat, entre d'altres punts.

La transformació del sistema tributari del país, que s'ha de produir d'una manera gradual, ha de respondre a un model coherent i complet dins d'una proposta global que passa per la creació del marc jurídic necessari amb l'elaboració d'una Llei d'ordenament tributari, que està a punt de ser presentada al Consell General, a fi d'uniformitzar tots aquells aspectes essencials i d'establir els requisits mínims i els principis bàsics a aplicar.

Aquesta adaptació del marc jurídic s'ha de dur a terme a curt, mitjà i llarg termini, la qual cosa ve determinada per la política econòmica del país i per la inversió pública que es vulgui realitzar.

A curt termini:

- Taxa sobre el tabac: els successius increments de les taxes sobre el tabac als països veïns permeten estudiar una prudent actualització que permeti més recaptació, tot assegurant i preservant millor el manteniment del sector productiu d'aquesta activitat a Andorra. El projecte de llei s'està debatent al Consell General.

- La regulació de loteries i jocs estrangers que es venen en condicions indefinides i alhora poc efectives a Andorra cal fer-la mitjançant convenis amb les administracions dels estats veïns. Cal que la part de taxes que repercuteixen en determinades administracions perifèriques dels estats emissors es quedin a Andorra, i així s'està treballant, de moment amb Espanya.

- Llei del joc sobre bingos, casino, màquines i loteria andorrana. L'actual manca de regulació és una font de conflictes i d'inseguretat jurídica. Cal protegir el ciutadà amb una reglamentació que respecti les lògiques bases dels jocs d'atzar, fent que aquest també contribueixin als ingressos de l'Estat. El Govern està estudiant molt acuradament l'impacte social de cada sistema de joc i la seva implantació segons requisits de rigor, de no proliferació excessiva i de respecte d'una legislació molt estricta per la protecció del teixit social d'Andorra, i molt especialment, dels menors.

- Està a punt d'entrar a tràmit la Llei de la taxa judicial. La Constitució i la Llei qualificada de la justícia permeten que la Justícia sigui pagada pels ciutadans o persones jurídiques que en fan ús, descarregant els pressupostos generals d'una bona part del cost de tota l'estructura judicial. És just i ha de seguir sent així, que la protecció dels que no tinguin mitjans es faci per la via de la justícia gratuïta, però no de forma tan automàtica com era tradicional ni tal com és ara: sense cap taxa ni pagament de quasi res per part de ningú. El sistema haurà de ser de timbre judicial per simplificar-ne la recaptació, fer impossible la morositat i permetre una modulació immediata del cost de cada servei.

- Taxa de marques. El seu redactat està pràcticament acabat i serà presentada a aquesta Cambra després d'un darrer treball comparatiu amb els estats del nostre entorn europeu.

- Taxa de registre d'activitats comercials. El Govern confia poder-la tramitar i que sigui operativa enguany.

A mitjà termini:

- Impost sobre mercaderies indirecte

Objectiu:

Ampliació de l'àmbit d'aplicació de l'impost a la producció interna i prestació de serveis, sempre mantenint un cert diferencial impositiu respecte els països veïns.

Donats els possibles problemes de control de la producció interna i dels serveis prestats, es contempla la possibilitat d'aplicar un sistema d'estimació objectiva.

Aspectes a analitzar:

Determinació dels productes i serveis als quals s'aplicarà l'impost i el tipus impositiu aplicable. Sistema de gestió: canvis sobre l'actual o implantació d'un sistema nou. Cost administratiu. Incidència en la demanda externa i control dels serveis importats.

- Impost sobre transmissions patrimonials

Objectiu:

Gravar totes les transmissions patrimonials de béns immobles realitzades sobre béns d'aquesta classe situats en territori andorrà o drets sobre els mateixos béns.

Aspectes a analitzar:

Sistema actual de recaptació dut a terme per les parròquies. Conveniència i conseqüències de la constitució d'un registre sobre béns immobles -estudi d'implantació. Nivell de recaptació que pot suposar. Forma de constitució del Registre -dades, publicitat. Sistema de declaració i liquidació de l'impost. Sistema de comprovació dels valors declarats. Sistema de control.

-Impostos especials

Objectiu:

Incloure els costos socials que comporten els consums específics de determinats béns, concretament, les begudes alcohòliques, les llavors del tabac i els hidrocarburs, gravant la seva fabricació o importació. Aquestes taxes, però, han de permetre mantenir un diferencial de preus raonable en aquests productes respecte als països veïns.

Des d'un punt de vista tècnic resulta més consistent abordar conjuntament la modificació de l'IMI i la separació de la figura dels impostos especials amb un tractament específic.

Aspectes a analitzar:

Fet imposable dels impostos especials. Coordinació envers l'IMI. Determinació tipus de gravamen per mantenir el diferencial de preus. Càlcul del nivell de recaptació que pot assolir l'establiment de normes de recaptació i liquidació de l'impost. Establiment de sistemes de comprovació i control.

El conjunt explicat configura la primera fase d'un mòdul fiscal coherent i que admet un desplegament progressiu, que es veuran acompanyats de les següents figures:

- Ja es disposa d'un primer esborrany pel que fa a la creació d'una legislació referent a les inversions privades de capital estranger per a societats mercantils, indústries, inversions i serveis d'interès general que no estiguin atesos o que siguin de difícil abast per als capitals andorrans. En sintonia amb aquest principi, i com diu el Pla d'accions, s'està recollint, en aquest Avantprojecte de llei -que es presentarà en el decurs d'aquest mes- la conveniència d'aquesta obertura limitada a societats d'activitat interior en sectors no atesos, o en aquelles activitats exteriors, amb la corresponent participació qualificada als nous ingressos, tot posant especial èmfasi en la creació de llocs de treball qualificat per als joves andorrans.

- Una altra mesura que es proposava i que s'està elaborant és la taxa sobre el document oficial per les lletres de canvi i la Llei que la protegeixi, tractant de donar a la lletra tota la protecció judicial possible i negociar amb els bancs la reducció del cost de les despeses de tramitació i de descompte.

- El Govern està també estudiant la represa de la taxa sobre les transmissions oneroses de béns immobles entre vius. Però per a la seva efectiva aplicació i per tal d'evitar mesures de control ben difícils, estem estudiant la implicació de les notaries en la retenció i liquidació tributària. Tal com ens hi vam comprometre al mes de desembre, la regulació de l'activitat dels Notaris, l'augment del seu nombre i la funció pública de recaptadors d'aquest tribut que els serà atribuïda formen el conjunt d'aquell compromís. S'ha negociat també amb els comuns la unificació dels tributs que graven ja la venda d'immobles simplificant els tràmits i fent més fàcil el compliment de les ordinacions i arrestos tributaris parroquials.

- Ingressos derivats de la futura Llei de patents i la de propietat intel·lectual. Aquest és el pas següent programat dins de l'àmbit encetat amb la Llei de marques.

- Llei del pavelló marítim andorrà. La seva promulgació és també urgent, tant per facilitar el registre de vaixells de lleure dels andorrans, com per la posada en marxa d'un pavelló andorrà fet en condicions de prestigi internacional que permeti també ingressos importants, amb costos mínims. Disposem ja de dos avantprojectes per decidir el millor model.

A més llarg termini:

- Introducció de la taxa sobre valor afegit

Es considera com un projecte a llarg termini perquè el control i administració de la TVA exigeix una administració tributària més avançada que la que actualment tenim a Andorra, i sense aquest control la porta per al frau fiscal seria molt gran. És una tema que s'ha de

pensar amb calma i és necessari un consens polític de totes les forces andorranes.

Tot el que he exposat forma part d'un esquema de desenvolupament de país inspirat en dos grans objectius: fomentar el benestar de la població i reactivar l'economia. Objectius que han inspirat el nostre treball durant els primers sis mesos del nostre mandat. La seva materialització més concreta es reflectirà en el Pressupost per a 1996 que presentarem a aquesta Cambra.

El punt de sortida de l'esquema és el creixement econòmic que ens podem permetre de manera sostenible i que hem de definir, relacionat directament amb el creixement vegetatiu de la població i amb l'eventual aportació immigratòria i la recaptació de nous ingressos per aconseguir el ple assoliment dels dos objectius anteriors.

Sobre el benestar de la població hi incideixen: la sanitat, la promoció i protecció social, el foment de la cohesió social, la seguretat i ordre públic i el medi ambient; aspectes que ja han estat desenvolupats en el transcurs de la meua intervenció.

Per assolir la reactivació de l'economia comptem amb el capital humà com a actiu principal. Hi conflueixen les qüestions d'immigració -Llei d'immigració, capacitat professional, etc.- d'educació -sistemes educatius actuals, ensenyament professional, ensenyament universitari, política de joventut, sortides professionals, etc.- de cultura i de treball -estructuració del mercat, borsa de treball, formació, etc. L'altre component és el capital econòmic on s'ha d'actuar en dues línies:

- Les accions indirectes de desenvolupament del marc legal de tots els sectors que formen el sistema productiu del país que es concreten: en la legislació de comerç, la modificació de la Llei d'arrendaments, relacions amb la Cambra de Comerç, modificació del Reglament de Societats, Llei del turisme, classificació hotelera, lleis del joc, captació d'indústries d'alt valor afegit, potenciació de la indústria interior, ajuts a la reexportació, legislació contra l'intrusisme, replantejament de la política agrícola i desenvolupament del nou model de sistema financer.

- Les accions directes, consistents en la creació de les infraestructures necessàries, reforma del sistema tributari, control de la despesa pública, agilitació dels tràmits administratius, etc., tot amb una finalitat complementària: que la riquesa es quedi dins del circuit del sistema productiu andorrà.

La reactivació econòmica també requereix l'aportació de capital exterior, mitjançant la introducció de les reformes legislatives definides en el Pla d'accions sobre les societats mercantils i la captació de turisme

estable de més nivell, mitjançant la millora dels serveis prestats i de l'oferiment d'un entorn cada dia més preservat.

Per tal que això sigui possible cal guiar-se per una reflexió política composta per quatre grans eixos que neixen, al nostre entendre, del comú sentir dels andorrans, i que són els següents:

El primer es refereix a l'esperit de concòrdia, que és una paraula més nostra que la del consens i va molt més enllà que aquesta, perquè té més contingut ètic i menys components de càlcul.

Andorra vol la concòrdia bàsica entre les forces polítiques per assegurar l'estabilitat i la governabilitat. Per part nostra -tot reconeixent que a vegades no és possible al cent per cent el diàleg permanent amb tots els Grups del Consell General- és un reconeixement que implica assumir-ne la part de responsabilitat justa que se'ns pugui atribuir; malgrat això i en ben poc temps creiem haver donat les proves de la voluntat de compartir informació i debat sobre els grans temes d'Estat i sobre molts altres. Si no ho hem assolit sempre no ha estat únicament per causa de les nostres limitacions, i de l'exigència a vegades molt feixuga del dia a dia de l'Administració. Constatem que dins d'aquest Consell General hi ha hagut, hi ha i crec que seguirà havent-hi una bona disponibilitat envers els projectes de llei que presentem, i envers les esmenes que defensen els Grups que ens donen suport. D'igual forma hi ha una voluntat d'anar per feina positiva per part dels Grups de l'anterior majoria que, mantenint les lògiques diferències i prioritats respectives, saben aparcar la contesa política personal quan es tracta de legislar.

Els andorrans poden exigir i exigeixen també un acord entre el Consell General, el Govern i els comuns per tal d'assegurar el futur en un marc de competències equilibrat i eficient que no multipliqui les despeses de funcionament.

El segon, es resumeix en l'equilibri.

Equilibri entre Govern i comuns, entre andorrans i residents, entre desenvolupament i protecció del medi natural. Equilibri en relacions exteriors, entre els estats veïns, entre la Unió Europea i amb altres organitzacions internacionals.

El tercer eix és el del progrés.

Un progrés referit a les persones i al seu millorament propi en tots els àmbits, de tal forma que el conjunt es converteixi en progrés col·lectiu. Un progrés que no ha de passar per un creixement desmesurat de l'Estat davant del ciutadà.

El quart és la defensa de les llibertats individuals.

Tal com estan consagrades en la nostra Constitució i que són el fruit de l'ancestral caràcter d'homes lliures més d'onze segles.

Hem començat una feina de Govern en circumstàncies poc favorables i comptant amb un suport parlamentari molt reduït, però, amb una solidesa que es va confirmant i consolidant cada dia.

Constatem que malgrat la lògica del sistema democràtic que permet i quasi obliga a exagerar els defectes dels adversaris i a engrandir els mèrits propis, l'oposició ha estat i és un estímul per a la bona gestió del modest capital de confiança que tenim. Un capital que és més gran al carrer del que molts es volen creure -n'estic convençut- perquè malgrat una insistència d'opinions massa parcials sobre l'acció de Govern, els ciutadans tenen un criteri propi. Algú va dir que es pot enganyar uns quants molt de temps, es pot enganyar tothom poc de temps, però no es pot enganyar tothom sempre.

I la gent veu que les coses avancen, que es resolen problemes que semblaven impossibles de resoldre, que per la via de la negociació s'arriba a acords amb els comuns i amb els particulars, que es desencallen negociacions paralitzades no se sap ben bé per què. Que el tractament que rep Andorra per part dels mitjans d'opinió forans està començant a canviar cap a un millor coneixement de les coses bones que tenim. Que es procura realment estalviar en coses supèrflues i que s'ha acabat amb la permanent amenaça -indefinida però constant- de sistemes impositius importats i que no són ni fàcilment aplicables a Andorra ni, en cap cas, rendibles de tal forma que justifiquin el trasbals que provocarien.

Se'ns ha acusat de no tenir coherència i d'avançar a salt de mata, sense una línia d'acció.

Crec que les frases fetes com aquesta i els acudits més o menys brillants destinats a proveir titulars de premsa complaents queden aviat buits de contingut si els fets demostren el contrari. Estic segur que la descripció de les realitzacions dutes a terme o començades durant el molt curt període de temps que ha passat entre la meua investidura i avui, més enllà d'un balanç material, constitueix una demostració de la voluntat d'acció en unes línies ben definides. Les del pacte, l'equilibri, el progrés i la defensa de les llibertats individuals tal com les he definit abans.

Els puc assegurar que, fins i tot, la noble feina diària de resoldre qüestions que poden semblar petites, lluny de significar una dispersió de la tasca de govern, són una forma ben andorrana de seguir en contacte amb els ciutadans.

Andorra els necessita tots aquests ciutadans, per guanyar el futur de les noves generacions.

Aquestes noves generacions ja són la principal motivació del treball del Govern, perquè tot el que puguem fer per refermar l'economia d'aquesta terra repercutirà favorablement en ells, en els joves als quals ha tocat viure una joventut més incerta que la que vam tenir la sort de viure nosaltres.

És cert que la crisi costa de superar, especialment, per a alguns sectors, però la societat andorrana està donant mostres d'un dinamisme que des del Govern hem d'afavorir, procurant obrir camins de diversificació econòmica, maldant per tal que els acords internacionals ens siguin més favorables, aconseguint que en els àmbits de medi ambient i de comunicacions puguem rebre ajuts de la Unió Europea, ja que tot el que es faci repercuteix en el benestar dels nostres ciutadans, però també dels nostres visitants i dels nostres veïns.

Però, en primer lloc, som nosaltres els qui hem d'endregar la casa. És la comunitat andorrana la que ha de saber trobar nous estímuls com els dels pioners de la primera meitat del segle.

Per fer-ho, ens hem de preparar a ser cada dia millors. La nostra oferta educativa, que ja és variada i concurrent, ha d'anivellar-se en qualitat amb els millors sistemes dels estats més capdavaners d'Europa, que és com dir del món. Hem de combatre la facilitat de la igualació per baix, perquè només per la via de l'excel·lència podran competir els joves andorrans amb possibilitat d'èxit tant a casa com a fora.

I és clar que sí, que hem de demanar-nos cada dia tot el que podem fer per Andorra perquè Andorra ja ha fet molt per nosaltres. I Andorra no és pas una ratlla que segueix una carena: és la suma de l'esforç de segles i segles d'andorrans gelosos de la seva terra, respectuosos molt més que ara del seu entorn natural, i que amb la seva tossuderia de muntanyencs ens han llegat les eines per llaurar el nostre futur tan recte com cau una pedra.

Vull confirmar-los a vostès i als andorrans i andorranes que ens escolten que poden estar segurs que no regategem temps ni esforços en el nostre treball per al país. Per complir el mandat que hem rebut i que és el més gran que pugui rebre un andorrà que estima la seva terra: el de preparar el millor futur per als nostres fills.

Moltes gràcies.

(En finalitzar la intervenció del Sr. Cap de Govern es reparteix còpia del seu parlament)

El M.I. Sr. Síndic General:

Se suspèn la sessió fins demà, dia 15 de juny de 1995, a les quatre de la tarda en què procedirem al torn d'intervencions dels diferents Grups Parlamentaris i dels Consellers no adscrits. Voldria precisar al respecte que hi ha publicada al Butlletí del Consell General la resolució que va prendre la Sindicatura completant l'article 133, en relació amb els Consellers no adscrits.

Se suspèn la sessió.

(Són les 18h05)

El dia 15 de juny de 1995, dijous, a les 16h15 es reprèn la sessió, amb assistència de tots els membres del Consell General a excepció del Sr. Vicenç Alay que és absent del país. El M.I. Sr. Síndic General ha excusat la seva absència.

El M.I. Sr. Síndic General:

A demanda del Sr. Cap de Govern i amb l'acord de tots els Presidents dels Grups Parlamentaris i dels Consellers no adscrits, es procedirà de la forma següent:

En primer lloc, intervenció dels Grups Parlamentaris i Consellers no adscrits.

En segon lloc, es procedirà a la suspensió de la sessió durant una mitja hora aproximadament.

Posteriorment, hi haurà la intervenció del Sr. Cap de Govern i les rèpliques dels diferents Grups Parlamentaris.

No hi ha oposició? No ...

Doncs, procedirem així.

Passo la paraula als Grups Parlamentaris:

Per l'Agrupament Canillo-Massana: Sr. Josep Garrallà.

El M.I. Sr. Josep Garrallà:

Molt Il.lustres Srs. Síndics,

Molt Il.lustre Sr. Cap de Govern,

Molt Il.lustres Senyores,

Molt Il.lustres Senyors,

En nom del Grup Parlamentari Canillo-Massana em plau dirigir-me a aquesta Cambra per donar deguda resposta al discurs d'orientació del Govern.

Prèviament hem d'agrair al Govern que ens hagi comunicat extensament totes les actuacions dutes a terme fins a la data d'avui.

La nostra exposició d'avui, creiem que mereix que incideixi sobre determinats aspectes de l'actuació go-

vernativa tant a nivell internacional -especialment pel que fa a la Unió Europea Duanera i als convenis interestatals amb Espanya i França en matèria de treball- com a nivell intern. En aquest darrer aspecte creiem que és d'importància tractar temes com són el turisme, els recursos financers, el comerç, l'activitat industrial, l'esport, les infraestructures viàries, la sanitat, el medi ambient, la seguretat interior i, òbviament, els pressupostos generals.

Pel que fa a la vessant internacional, és d'importància destacar tota la temàtica referent al Tractat de la Unió Europea relatiu a les duanes. S'està acabant el Conveni i aquest fet és greu si en el termini d'un any no se n'ha resolt la renovació i/o modificació. Cal, doncs, agilitzar al màxim els contactes amb tota la celeritat possible, i entenem que en aquesta temàtica, massa important per al futur del país, no hi caben entrebancs derivats de les relacions polítiques internes i mereix un consens que agilitzi precisament la perfecció del nou conveni o la seva renovació. Es tracta d'una qüestió d'Estat i, per tant, hem de parlar amb una sola veu, de manera uniforme i unitària, defensant i tenint presents únicament els interessos del país que han de fer cedir qualsevol altre interès de partit.

Creiem que és important que almenys amb una periodicitat anual el Comitè Mixt tingui una reunió als efectes de millorar, perfilar i aplicar degudament, en interès del país, les clàusules del Conveni.

Pel que fa als convenis amb els nostres estats veïns, s'ha de ser molt prudent i tenir sempre present que som un Estat petit, però amb una població juvenil important que accedirà a curt termini al món del treball i és la nostra obligació com a Estat d'intentar que els nostres joves tinguin una tasca en el país. Una part molt important d'aquesta joventut gaudirà a curt termini de les corresponents titulacions universitàries o d'estudis superiors i és precisament en aquest sector on més prudents hem de ser enfront dels nostres estats veïns i on més hem de fer veure les necessitats, que si bé avui es van solucionant, amb tota probabilitat no es podran solucionar en el futur si no s'adopten les corresponents mesures.

A nivell intern, hem de destacar la importància del sector turístic en el nostre país com una de les fonts de vida i ingressos econòmics. Si volem que aquest sector recobri la seva vitalitat i augmenti encara més, dos són els factors necessaris per aconseguir-ho. El primer que esmentarem, encara que no és pas el més important, és efectivament la promoció externa del país. Certament, aquesta promoció contribuirà que augmenti el nombre de visitants. Però la promoció sense un bon servei intern és com una casa amb una façana ben arranjada però sense cap comoditat ni servei a l'inte-

rior. El turista que, atret per la promoció publicitària, no trobi una vegada al país el servei de qualitat corresponent, no ens tornarà més ni farà cap cas a les promocions futures, ans al contrari, precisament aconsellarà als seus veïns que no vinguin a Andorra. La promoció directa tot i la seva importància és menys important que la promoció indirecta que puguin fer els nostres mateixos visitants. I això ens porta al segon factor, vital i imprescindible: donar un bon servei de qualitat i tot un ventall de possibilitats turístiques.

La conclusió és més que senzilla: cal que el sector turístic estigui preparat. I així com en la majoria dels casos les persones de més responsabilitat solen estar preparades, sol succeir que el personal de menys responsabilitat no tingui a vegades la formació suficient per atendre degudament els nostres visitants. La formació i la professionalitat són, doncs, les claus de la solució. I si a més a més aspirem -com ja és un sentir comú de tot el poble- a un turisme de qualitat, aquest no pot passar més que per ser serveis de qualitat amb persones degudament formades, i a nivell d'hostaleria, per una classificació de qualitat i de serveis, materialitzada per la corresponent Llei de classificació hotelera.

Un tercer factor paral·lel a la qualitat del personal dedicat al turisme és precisament l'entorn. Tenint qualitat de servei és possible que tinguem un sector turístic important si aquesta qualitat de servei va acompanyada d'un entorn favorable al lleure i al turisme. I per això cal ser molt prudent en totes les degradacions a la natura, perquè és la natura el decorat necessari que permetrà junt amb el servei de qualitat que el turisme sigui un sector important del nostre país.

Si un dels sectors que poden contribuir als ingressos del país és el sector turístic, un altre mitjà d'obtenció d'ingressos són els recursos financers. Aquesta afirmació, s'ha repetit nombroses vegades al llarg dels anys en aquesta Cambra, i per això cal passar del dit al fet. Convé, doncs, que amb urgència es posin en funcionament els mecanismes legislatius per a l'obtenció dels dits recursos a què ja ha fet referència el Cap de Govern en el seu discurs. I diem amb urgència perquè creiem que és el sentir comú d'aquesta Cambra i perquè si no es fa així ja no hi serem a temps per presentar un pressupost que compregui el desenvolupament d'aquests recursos.

El comerç i la indústria són altres factors que han de ser tinguts en compte a l'entendre de l'Agrupament Canillo-Massana. La problemàtica d'aquest sector passa per l'articulació d'un cos legislatiu que permeti el seu desenvolupament així com la possibilitat de creació de noves indústries que no impedeixin el desenvolupament dels altres sectors com el turisme. Les indústries no pol·luents en són un clar exemple com

també ho són aquelles destinades a l'educació o a la sanitat.

El cos legislatiu a què hem fet referència ha de permetre l'existència també de societats amb participacions especials de capital estranger i amb objectes a desenvolupar a l'estranger o a l'interior sempre que siguin d'interès públic o social i que afavoreixin la contractació de mà d'obra qualificada.

La regulació ha de permetre el desenvolupament del sector comercial i industrial d'una manera ordenada afavorint la possibilitat de creació d'empreses però impedit qualsevol intromissió externa i qualsevol intrusisme o competència deslleial.

Però el nostre país no ha de pensar únicament en la possibilitat d'obtenció d'ingressos ja que no és només això el que permet que el país sigui saludable i la població hi visqui agradablement. L'esport, les comunicacions, la sanitat, i la seguretat interior són temes que afecten a tots els nostres ciutadans i que s'han de tenir també en compte.

Volem insistir en la necessitat que es presenti al Consell la Llei de l'esport que provocarà la cohesió interna d'aquest sector i la seva estructuració d'una manera racional. Els nostres esforços han d'anar encaminats a aconseguir donar la importància que es mereix a l'esport de base, que han de practicar tots els nostres ciutadans per sobre d'aquells altres esports més elitistes que han de merèixer una regulació especial. L'Agrupament Canillo-Massana considera que les subvencions a l'esport que fa l'Estat han de tenir com a finalitat la pràctica de l'esport per part dels ciutadans. Les motivacions publicitàries no són ni poden ser la causa principal que provoqui l'atorgament d'una subvenció. L'esport d'elit hauria de poder funcionar sense el suport tan importat que rep de l'estat.

La xarxa de comunicacions internes i amb l'exterior no és només un factor de millorament de la vida dels nostres ciutadans sinó que afecta també les possibilitats de recursos que abans hem esmentat. És, doncs, de cabdal importància la realització del Pla general de carreteres. Considerem que els accessos al país han d'ésser un tema prioritari, i per això l'Agrupament Canillo-Massana demana al Govern si els accessos per mitjà del túnel del port de Rat i el túnel de la Cerdanya així com el millorament de l'accés pel port de Cabús formen part del Pla general de carreteres a què ha fet esment el Sr. Cap de Govern en el seu discurs.

Afegirem en aquest aspecte que s'han de determinar de manera racional quines són aquelles fites prioritàries que s'han d'aconseguir als efectes que les inversions en carreteres no siguin indiscriminades sinó que segueixin un pla lògic i racional. A tal efecte, cal

procedir a la requalificació de la xarxa de carreteres actual i fer el llistat de prioritats on els esforços pressupostaris han d'incidir.

La visió del nostre Grup Parlamentari en matèria sanitària obeeix a unes idees lliberals i d'obertura -igual que en matèria educativa on, com ja hem dit, som favorables a la instauració d'escoles privades- que forçosament han de permetre, amb els controls necessaris, la possibilitat de l'establiment de centres sanitaris privats en el Principat.

Pel que fa als centres públics avui existents, cal eradicar per sempre aquella manca de confiança que des de fa un temps ha afectat els nostres serveis sanitaris, fent que molts dels nostres conciutadans marxessin i demanessin l'assistència fora del país. Convé, doncs, ara que tenim els mitjans materials, completar els mitjans humans de manera que l'assistència pública funcioni al cent per cent.

La seguretat ciutadana és un factor vital que permet el benestar dels ciutadans i dels nostres visitants. Volem felicitar el Govern perquè entenem que ha potenciat que aquesta seguretat existeixi i continuï. Ens preocupa, però, quines seran les conseqüències en el cas que la Llei del joc permetés aquesta activitat en el nostre país. Quin serà el cost social de l'existència d'un casino a Andorra? S'ha de ser molt prudent i valorar amb extrema cura quin pot ser aquest cost social que haurérem de patir per l'existència legalitzada d'aquestes activitats. Certament, i en un segon ordre, sí que creiem oportú i necessari que es regularitzi tota la temàtica dels tradicionals quintos i els bingos.

Finalment i per acabar, el darrer tema no pot ser altre que el pressupost de l'Estat. No demanem res més que les despeses siguin racionalitzades i que el pressupost sigui equilibrat en base a una inversió realista. I com altres vegades ha repetit l'Agrupament Canillo-Massana en aquesta Cambra, entenem que les despeses han de ser sufragades per qui demana el servei i això, si s'aplica amb criteris racionals, pot reduir molt les despeses generals de l'estat.

Ens congratulem que la gestió del Govern en les despeses de funcionament s'hagi reduït en deu punts i esperem que aquesta reducció es mantingui a finals d'any.

Gràcies, Sr. Síndic.

El M.I. Sr. Síndic General:

Passo la paraula al Sr. Antoni Cerqueda, per la Coalició Nacional Andorrana.

El M.I. Sr. Antoni Cerqueda:

Molt Il.lustres Senyores,

Molt Il.lustres Senyors,

Abans de comentar les explicacions que ens va donar ahir el Sr. Marc Forné, voldríem, des de la Coalició Nacional Andorrana, fer referència, per il·lustratius en aquest debat i sense ànims de fer retrets, a alguns dels arguments que l'anterior Cap de Govern va utilitzar en la presentació de la qüestió de confiança, el passat 24 de novembre de 1994.

Deia l'Excap de Govern, i cito, textualment:

"Cap grup, tret de l'AND, en uns moments on la governabilitat i l'estabilitat són primordials, ha volgut entrar a formar part del Govern, a corresponsabilitzar-se en la presa de decisions i, òbviament, a patir el desgast de l'acció de govern". Fi de citació.

La vigència d'aquestes manifestacions és, avui, palesa. Ni l'AND ni altres grups han volgut entrar a formar part del Govern, ni a corresponsabilitzar-se en la presa de decisions. I, per tant, és evident que en aquests moments la governabilitat i l'estabilitat continuen sent primordials. I una constatació: és cert que l'acció de govern obliga a patir un desgast, però això que era veritat l'any passat, ho continua sent ara.

L'Excap de Govern continuava dient:

"Fruit d'aquesta manca de compromís ha estat la llibertat de què tothom ha gaudit per a la seva tasca de fustigació."

I, més endavant:

"Una tasca de fustigació ben curiosa, també és cert, perquè malgrat no tenir majoria, el Govern ha vist com s'aproven tots els projectes de llei que ha presentat". Fi de citació.

Doncs, bé, senyors, només cal llegir les declaracions a la premsa dels grups de l'oposició, fetes els darrers dies, ahir i avui mateix, per constatar que les víctimes del 94 s'han convertit en fustigadors del 95. I això que totes les lleis presentades pel Govern han estat aprovades malgrat no tenir majoria.

Dóna la sensació que ens fa por reconèixer que tots, sense excepció, treballem pel bé del país, que en els temes cabdals, dits d'Estat, les divergències, si n'hi ha, són mínimes i que el dia que aconseguim superar els personalismes, l'estabilitat i la governabilitat quedaran assegurades.

Senyors, no és en absolut veritat que aquest Govern no tingui projecte polític, que no sap on va, que actua seguint les imposicions del dia a dia. Això, si ens atenim als resultats aconseguits i al balanç fet ahir pel

Cap de Govern, no es pot dir, i menys encara analitzant una acció de govern de sis mesos escassos.

L'acció de Govern és una tasca complexa que únicament en casos comptats i excepcionals permet assolir resultats espectaculars a curt termini. No entrarem en el detall de la tasca efectuada pel Govern en els diferents àmbits de l'Administració, però sí que volem parlar d'algunes directrius que ens semblen fonamentals.

Senyor Cap de Govern, ens ha agradat la importància que vostè i el seu Govern donen a la consolidació de la presència internacional d'Andorra i, en especial, a la preparació per a la renegociació en el que anomenen aprofundiment de l'Acord amb la Unió Europea. L'objectiu és clar: millorar l'acord comercial actual fent-lo extensiu, quan sigui possible, als productes de l'1 al 24 del sistema harmonitzat i ampliant-lo a l'àmbit dels serveis. Això, tal com ahir ens va dir el Cap de Govern, únicament s'aconseguirà si tots fem els esforços necessaris per fer front comú i ens presentem davant la Unió Europea amb una sola veu en una qüestió que és de vital importància per al futur del nostre país. I, això, Senyors, per a la CNA és un autèntic projecte polític.

Senyor Cap de Govern, ahir al repassar els projectes legislatius que es pensen impulsar des del Ministeri d'Ordenament Territorial va fer referència a una Proposta elaborada per tots els comuns en relació amb la delimitació de competències en matèria de construcció i urbanisme. Aquesta Proposta que ha de substituir, tot completant-la, la Proposició de llei d'aparcaments presentada en el seu dia pel Grup Parlamentari Nova Democràcia, és per a la CNA d'importància cabdal ja que dóna resposta al compromís adquirit pel nostre grup polític de presentar una alternativa a l'esmentada Proposició de llei d'aparcaments que fos més general i que, tot aprofundint en la delimitació de competències entre Govern i comuns en matèria de construcció i urbanisme, abarqués les diferents necessitats de totes i cadascuna de les parròquies en equipaments, serveis i infraestructures.

El nostre grup va anunciar el dia de la votació de la Proposició de Llei d'aparcaments que presentaríem abans del 31 de desembre, juntament amb els Grups Parlamentaris que volguessin col·laborar-hi, una Proposició de llei sobre equipaments, serveis i infraestructures d'interès públic i social que contemplés les necessitats actuals i futures de les parròquies, situant la millora de la qualitat de vida de tots els ciutadans com a eix vertebrador en la redacció d'aquesta Proposició de llei.

Coalició Nacional Andorrana, assabentada de la iniciativa dels Comuns en aquesta matèria va decidir esperar

el resultat del treball efectuat conjuntament pels set comuns i no presentar, per tant, cap alternativa que hagués pogut entorpir i duplicar el treball que els comuns estaven duent a terme.

Vostè ens va dir ahir que valorava positivament l'esforç efectuat pels comuns i que esperava arribar a un text que pogués ser presentat al Parlament com a Projecte de llei tal com van demanar els senyors cònsols. Senyor Cap de Govern, un cop més des de Coalició Nacional Andorrana li fem confiança i esperem que el proper mes de setembre aquest Projecte de llei pugui ser presentat al Parlament.

En l'àmbit econòmic, el Govern està posant el dit a la llaga, actuant prioritàriament en aquest sector que, avui per avui, és la gran assignatura pendent del nostre país. No ens enganyem, si no aconseguim generar riquesa, difícilment podrem invertir en infraestructures ni fer polítiques socials, sanitàries, esportives, culturals, etc.

Cal augmentar els ingressos de l'estat per fer front als equipaments en infraestructures que el país necessita, tot controlant i reduint la despesa pública corrent, sense caure en l'establiment d'un sistema impositiu generalitzat. Això el Govern ho està fent amb eficàcia. Volem recordar la recent aprovació de les lleis bancàries que aportaran a l'erari públic uns 10.000 milions de pessetes en tres anys, la creació del registre de patents i marques que aportarà, segons les estimacions tècniques efectuades, entre 800 i 1.000 milions de pessetes en dos anys, la modificació de la taxa sobre la importació de tabac que generarà uns ingressos suplementaris anyals superiors als 1.200 milions de pessetes, la regulació de les residències passives i altres projectes que hauran d'aportar, tal com ha dit el Cap de Govern, els ingressos suficients per aconseguir l'eliminació del dèficit, assolint, per tant, l'equilibri pressupostari. A l'obtenció d'aquest objectiu han de col·laborar també les noves fonts d'ingressos que com la imposició sobre transmissions patrimonials, les taxes sobre les actuacions de la justícia i la taxa sobre documents mercantils, entre altres, estan en fase d'estudi pel Govern. I tot això, sense comprometre l'existència del diferencial fiscal, com a eina bàsica per mantenir la competitivitat i sense posar en perill l'equilibri pressupostari i tot permetent endegar una política expansiva en inversions d'infraestructura.

D'altra banda, cal diversificar l'economia andorrana, modificar les condicions d'accés del capital estranger en determinats sectors que pertanyen a l'economia real i productiva i no a l'especulativa, cal apostar decididament per l'Andorra de serveis de qualitat, homologant la nostra legislació a la dels països capdavaners en el món dels serveis. Però aquestes són polítiques de

resultats a mitjà i llarg termini. De cap manera es poden pretendre resultats en sis mesos o en un any.

Aquests objectius estan essencialment recollits en el Pla d'accions, que en línies generals i aportant algunes modificacions, el Govern ha decidit posar en pràctica de manera immediata.

En la resposta de CNA al discurs-programa del llavors candidat a Cap de Govern, en el passat mes de desembre, insistíem que per superar la complexa situació actual, el país necessita l'esforç de tots i situàvem el diàleg i la transparència en l'acció de Govern com a eixos fonamentals per assolir l'èxit. Avui continuem pensant el mateix i volem renovar l'oferiment a tots els Grups polítics de treballar conjuntament per fer realitat les propostes de futur que ahir ens feia el Cap de Govern i que anaven bàsicament dirigides a assegurar el futur de les noves generacions.

Gràcies, Sr. Síndic.

El M.I. Sr. Síndic General:

Passo la paraula al Sr. Jaume Bartumeu, per Nova Democràcia.

El M.I. Sr. Jaume Bartumeu:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Bé, el dia 3 de maig, el nostre grup parlamentari, en adreçar-se al Sr. Síndic General va exercir una iniciativa parlamentària -des del nostre paper de grup parlamentari- per instar el Govern perquè s'avingués a concertar la celebració d'un debat sobre l'orientació política global de l'Executiu.

És, doncs, amb una gran satisfacció que ens vam disposar a escoltar el Cap de Govern.

Satisfacció pel que de normalitat institucional té l'exercici democràtic al qual ahir i avui participem, Govern i Consell General, majoria i oposició.

Un exercici que voldríem que fos una fita més en la tasca, pacient i constant, de consolidació constitucional, que ha d'anar més enllà de la durada de la legislatura.

Perquè efectivament, plantejant obertament, davant el Consell General i de cara al país, el balanç i perspectives polítiques d'uns i altres, estarem fent un servei a la consolidació de les institucions.

I, fent aquest debat, complíem també amb la nostra obligació que és donar comptes, periòdicament, als ciutadans que ens han portat a Casa de la Vall.

El dia 7 de desembre de l'any passat, en el debat de la vostra investidura, us dèiem, Sr. Cap de Govern, que la nostra actitud seria d'oposició seriosa i responsable.

I pensem poder dir que així ha estat. Som a l'oposició però no ens quedem en una actitud de tancament sistemàtic en la qual alguns, que somnien de fer realitat les seves anàlisis, ens voldrien arraconar.

Som una oposició que sap fer, quan convé, una aportació decisiva per fer millor una proposta fruit del treball comú.

Ho hem demostrat, ben recentment, en la qüestió de l'habitatge i en del percentatge del 6% d'interès en els préstecs per accedir al primer habitatge.

Oposició no vol dir, doncs, un tancament en l'erosió sistemàtica, que pot traduir-se per desestabilitzar les institucions.

La nostra oposició té, doncs, un límit, el de l'estabilitat, que vol dir que estem disposats a donar suport, fins i tot, des de la discrepància, a allò que pot contribuir a una major consolidació de les nostres institucions constitucionals.

Quan vam demanar aquest debat vam dir que seria positiu perquè fins ara no sabíem on ens voldrien portar des del Govern, i que volíem saber on anàvem o on volia anar el Govern per poder dir si hi estem d'acord o no.

La vostra intervenció d'ahir no ens ha donat massa llum, Sr. Cap de Govern.

Sembla com si us haguéssiu equivocat de debat. Allà on esperàvem un plantejament global de la vostra orientació política ens heu plantificat quaranta atapeïdes pàgines sobre l'actuació de l'Administració.

L'exposició de tot allò que fan cadascun dels departaments de l'Administració ha estat tan primmirada que només us heu oblidat de dir-nos quantes sol·licituds administratives decreteu a cada sessió del Govern -les setmanes que els vostres nombrosos desplaçaments no us fan ajornar el Consell de Ministres- i tampoc ens heu dit el total de sol·licituds tramitades en els darrers sis mesos.

Així, l'informe de la gestió ordinària, que no pas de l'orientació política, hauria quedat més ben manegat.

A la vista d'aquest inventari podríem concloure, com ja us va dir en un recent debat el portaveu d'un altre Grup Parlamentari, que per fer aquesta feina no cal un Govern, i que ja n'hi ha prou amb el cos de funcionaris.

I, precisament parlant de funcionaris, ens ha alegrat saber, en escoltar la primer part de la vostra exposició, que i cito: "pel que fa al personal al servei de l'Admi-

nistració general s'està en vies de recuperar una certa falta de motivació mitjançant la creació d'un sistema lògic de promoció per mèrits", i estem convençuts que quan haureu enllestit i tramès al Consell General la nova Llei de la funció pública, i no abans, podreu plantejar-vos aquest nou sistema de promoció, en base als estudis que s'estan elaborant i a la nova legislació, com també esperem que un dia d'aquests -conjuntament amb els vostres Ministres- trobareu el moment de nomenar Directors als Ministeris.

Ens ha alegrat, també, l'anunci que heu posat en marxa la Central de Compres, i ens ha alegrat perquè es tracta d'un projecte en la creació i concepció del qual havíem contribuït decisivament, des de les nostres responsabilitats al Govern, l'any 1993.

I això ens fa parlar que una gran part del que anomenem, i cito: "projectes i objectius concrets que s'està fent", i que preteneu i us torno a citar: "configuren ja la línia política" del vostre Govern, en realitat no són pas vostres. Us heu limitat a recollir els fruits d'una feina feta en els darrers anys.

A la vegada, i molt hàbilment, ens heu volgut fer passar com a propostes i projectes del govern lliberal allò que no és res més que el desenvolupament de les lleis d'ordenació del sistema educatiu andorrà i d'ordenació del sistema financer.

Així, preteneu atribuir-vos la paternitat de textos que heu d'enllestir per imperatiu legal. No s'hi val a fer apropiacions indegudes del treball polític d'altres, i us ho havíem de dir.

Parlant de projectes en curs de realització, afirmàveu ahir que: "El canvi del Decret sobre els crèdits d'habitatge ha permès que els ciutadans puguin gaudir de les ajudes necessàries per a l'adquisició d'un habitatge".

No és pas a nosaltres que ens ha de convèncer que es tracta d'una bona mesura, però ara ha arribat l'hora de la veritat, és a dir, la d'aplicar el decret. Vista l'expectació creada, esdevé necessari que tant des de l'Administració com des de les entitats financeres que concedeixen els crèdits es faci un esforç per clarificar els termes el decret. Així, cal deixar ben clar, dins el marc de la norma, què depèn únicament i exclusiva de les entitats financeres.

La decisió final de concedir o no el crèdit la té el banc, el qual es pot fonamentar en criteris de solvència i confiança cap al client, però ha de quedar clar que l'INAF no té aquesta missió i que la seva missió és desbloquejar els dipòsits homologables com a fons públics una vegada rebí la sol·licitud degudament acordada per part del banc.

En segon lloc, cal plantejar-se un problema d'interpretació -amb què aquests dies els ciutadans s'estan trobant quan van a les oficines bancàries. Van ser molts els que van celebrar l'aparició del decret, alguns vam intentar aportar-hi millores, però no servirà de res si entre tots no ajudem a clarificar-ne i facilitar-ne l'aplicació -i això, de fet, prioritàriament, des del Govern.

Cada sector implicat ha d'assumir les responsabilitats que li pertoquen per evitar que s'afavoreixi la desinformació i es fomenti el descrèdit d'una bona mesura.

En conseqüència, per assegurar el control parlamentari que ens pertany d'exercir sobre l'actuació de l'Executiu, presentarem una proposta de resolució per constituir una comissió especial de seguiment d'acord amb l'article 48.2 del Reglament del Consell General.

En l'àmbit de les relacions exteriors ens heu tornar a recordar que seria bo per a Andorra que es pogués aconseguir un criteri unitari. Ens sembla molt bé, i encara ens sembla millor que això es digui des dels bancs de l'Agrupament Canillo-Massana i de la Coalició Nacional Andorrana.

El dia 7 de desembre, en el debat de la vostra investidura, ja us vam dir que podíeu comptar amb la nostra col·laboració en tot allò que faci referència a consolidar una posició comuna amb relació a Brussel·les.

Com també us vam dir que des del Consell General, estàvem disposats a treballar en un acord polític nacional quant a la participació en les institucions del Consell d'Europa.

Quina llàstima, però, que fins avui la vostra actuació de govern no es correspon amb els vostres discursos.

Mireu, la vostra anàlisi dels resultats de l'aplicació de l'Acord comercial entre Andorra i la Unió Europea, que l'Ambaixador andorrà a Brussel·les ja ens va exposar la passada setmana als membres de la Comissió Legislativa de Política Exterior, pensem nosaltres que traeix la improvisació que caracteritza la vostra tasca de Govern en aquesta matèria.

Els cinc anys que ens separen de la signatura de l'acord no han passat debades, però es veu que hi ha qui no n'ha seguit l'aplicació de gaire a prop.

El mes de juny de 1991, quan el Govern que havia assumit responsablement la continuïtat d'una política d'Estat en matèria de relacions amb la Comunitat Europea, va comparèixer davant d'aquesta Assemblea i va presentar les lleis de l'impost de mercaderies indirectes i de modificació de les taxes de consum, que eren indispensables per a l'aplicació de l'acord, es va trobar amb una actitud gens positiva, que va portar a la llàstima abstenció en la votació d'aquelles lleis per part d'alguns que avui formen part dels Grups que us

donen suport i que ens volen aquí fer grans cants a la unitat. Ens alegrem que allò que no van saber fer en el seu moment avui ho vulguin practicar.

Però és preocupant que avui el dossier comunitari estigui en mans de persones que, per exemple, se sorprenguin de qüestions -tant planeres si es té un mínim coneixement del dossier- com la dificultat de recuperar l'import de la tarifa duanera comunitària aplicada per les duanes de la Unió Europea als productes industrials, que procedents de països tercers, s'importen cap a Andorra. Encara és més preocupant que el President de la CNA ens acabi aquí de gratificar amb una lleugeresa considerable que es pot renegociar la qüestió dels productes agrícoles per fer-los entrar amb la Unió Duanera. Dic lleugeresa, perquè abans s'hauria de mesurar les greus conseqüències que això pot tenir per als productes agrícoles andorrans i per a les importacions a Andorra.

En tot cas, quan vàreu assumir la responsabilitat de governar vam atribuir les generalitats del vostre programa -en el debat d'investidura al qual ja m'he referit al fet que el vostre món polític, allunyat del poder des del gener del 1990, necessitava un temps prudencial per conèixer a fons els dossiers, i també és veritat que sis mesos són pocs mesos.

Però, Sr. Cap de Govern, l'Acord comercial Andorra-Unió Europea està sobre la taula i no podem esperar estudis tardans del dossier. Heu fet referència que seria l'acord el que hauria afavorit d'alguna manera la desaparició de les poques manufactures existents a Andorra. No és així. És la manca d'una política legislativa, de manera especial, una política fiscal conseqüent, amb incentius per possibilitar les operacions de perfeccionament comunitari dins Andorra la que impedeix la implantació i desenvolupament d'una activitat de transformació i manufactura industrial al nostre país.

Permeti'ns, doncs, dir que continuem disposats a posar la nostra disponibilitat de treball i la nostra experiència al servei de l'establiment d'una veu andorrana unitària. Però, per assolir aquest objectiu, hem de saber tots si parlem del mateix, cal aportar tota la documentació, cal escoltar tots els parers i cal debatre i ajustar les posicions abans i no pas després. Perquè com ja han dit el Sr. Ministre i el Sr. Ambaixador, no es pot pretendre que, a pilota passada, haguem de dir amén Jesús al que ja s'hagi decidit.

També, en matèria d'exterior, heu fet referència a la vostra trobada amb les autoritats espanyoles el passat dia 4 de maig. Un bon exemple, val a dir-ho, d'aquesta mala manera de fer, que va obligar els grups que no formem part del Govern a sol·licitar la compareixença del Ministre davant la Comissió Legislativa de Política

Exterior per esbrinar l'abast dels vostres engatjaments internacionals.

I heu volgut solucionar la cada dia més preocupant comunicació del vostre Govern amb el Govern de l'Estat francès, aixoplugant-vos sota el canvi d'administració que ha tingut lloc a França el passat mes de maig.

El calendari electoral de l'Estat veí no pot amagar que avui encara el vostre Govern no ha mantingut, des del mes de desembre de l'any passat, cap reunió de treball amb el Ministeri d'Afers Estrangers de França.

Pel que fa al Consell d'Europa, heu mantingut una prudent reserva, és el mínim que hom pot dir, en el procés de ratificació del Conveni europeu de drets de l'home.

Cada vegada que us interpel·lem, uns i altres, sobre aquesta qüestió, apliqueu la tradicional política del qui dia passa, any empeny.

Ahir ens vau dir que la tramitació ja està molt avançada. Tota una primícia, a quinze dies de la fi del període de sessions.

Ens dèieu ahir que el Govern considerava anòmal que Andorra sigui l'únic Estat europeu que no té presència a l'Organització sobre la Seguretat i la Cooperació a Europa.

Al nostre entendre, abans de plantejar-vos nous compromisos, els andorrans hauríem de ser capaços d'assumir seriosament les nostres responsabilitats en aquelles organitzacions on ja som.

I el que és anòmal és que el vostre Govern practiqui amb tanta assiduïtat la política de la chaise vide -cadira buida -al Consell d'Europa.

Pràctica que ens ha portat, per exemple, a ésser l'únic Estat-membre, dic bé l'únic, el Govern del qual no s'ha dignat a participar a la Campanya de la joventut contra el racisme, la xenofòbia, l'antisemitisme i la intolerància, promoguda pel Consell d'Europa, que ha de culminar el mes vinent a Estrasburg amb la celebració de la Setmana europea de la joventut.

Finalment, pel que fa al món internacional, heu fet referència a l'elaboració d'un Reglament per a l'atribució dels passaports diplomàtics.

Us recordarem que els reglaments acostumen a desenvolupar lleis que els precedeixen i els limiten i assenyalen l'àmbit concret a tractar.

Estem convençuts, doncs, que abans de començar a plantejar el Reglament i a lliurar passaports diplomàtics, sol·licitareu la necessària habilitació legislativa.

Pel que fa a l'àmbit de les finances públiques, feu referència a la constitució de la Comissió Superior de

Finances com si també fos una iniciativa del vostre Govern quan tots sabem molt bé que no és altra cosa que l'emanació de la Llei d'ordenació del sistema financer adoptada pel Consell General l'any 1993.

Ens hauria agradat, però, amb relació a aquest organisme, poder escoltar-vos dir que el que sí que havíeu fet era haver establert un rígid reglament d'incompatibilitats dels seus membres que vingués a impedir o a tallar a l'arrel les preocupants, i en tot cas inadmissibles, duplicitats d'algun dels seus membres que manté, sense cap preocupació per part del vostre Govern, lligams evidents amb una entitat financera.

Com també ens hauria agradat escoltar, en parlar del desenvolupament del sistema financer, alguna referència al paper cabdal que ha de jugar-hi l'INAF, que heu oblidat.

Heu formulat, també, en termes d'oferiment, el suggeriment que tots els Grups Parlamentaris participin directament en l'elaboració dels textos de desenvolupament del sistema financer.

Us agafem la paraula. En acabar el debat presentarem una proposta de resolució en aquest sentit.

El que no heu dit és allò que també vam poder llegir a la premsa el dia 25 de maig: que el Govern ja té decidit que l'obertura bancària es limitarà a dos bancs francesos i un gran banc nord-americà o japonès.

Probablement no ho heu dit perquè, igual que ja us va passar amb l'afer de l'atorgament a dit de la campanya turística d'estiu, possiblement els periodistes no us van entendre i va dir tot el contrari.

La vostra línia d'actuació en matèria sanitària ens sembla, aquí sí, ben fidel a uns plantejaments lliberal-conservadors: la vostra preocupació cabdal és la despesa.

En cap moment recordeu que la Constitució, a l'article 30, reconeix el dret a la protecció de la salut.

Des de la nostra perspectiva, cal, doncs, plantejar-se la discussió serena i aprofundida sobre el model sanitari a partir d'aquesta primera constatació: els ciutadans tenen un dret que l'Estat andorrà està obligat a preservar. Una obligació que abasta els mitjans necessaris, l'estructura sanitària, i els resultats, la qualitat assistencial.

No anem bé si es vol encarar tot això sota l'únic prisma de la rendibilitat comptable i de la subcontractació del servei públic a empreses privades.

No anem bé perquè, en aquesta àrea sou presoner de l'entorn revengista del 1989.

A Nova Democràcia estem convençuts que es pot fer compatible el dret a la salut, que cal garantir des de la solidaritat, amb una rigorosa gestió de la despesa.

I això passa per reconsiderar el paper del Servei Andorrà d'Assistència Sanitària en l'estructura sanitària per evitar duplicitats de costos.

No podem pas deixar de fer referència al llarg catàleg d'actuacions, en la immensa majoria derivades de la gestió del Govern anterior, en matèria de medi ambient, començant per la pròpia creació de la Secretaria. Hi ha, al bell mig d'aquest llistat, una referència que ahir va despertar l'atenció de la Cambra, tot i que una hàbil redacció havia assajat de fer-la passar desapercebuda: la Llei de caça.

Ara resulta que com que la vostra pròpia majoria no veu amb bons ulls el projecte, ens assabenteu que per regular l'actual temporada de l'isard proposareu al Consell General unes mesures transitòries i consensuades amb els caçadors per limitar el nombre de captures. Tot un exemple de valentia política.

I així havíem arribat a la part final de la vostra intervenció tot preguntant-nos d'on sortien les misses.

Al capdavant ens heu parlat dels recursos financers.

Voleu contenir la despesa pública i trobar noves fonts d'ingressos. Lloables objectius que podem compartir.

En el capítol de contenció de la despesa pública apareix, per primera vegada, una novetat en el vostre discurs.

L'obsessió liberal per fer marxa enrere en l'autonomia financera dels comuns, que havíeu estat obligat d'igualar en el vostre discurs d'investidura per poder rebre el suport de l'Agrupament Canillo-Massana i de la Coalició Nacional Andorrana, torna ara a aparèixer amb una nova formulació -que ens estranya que la gran capacitat d'anàlisi del President de la CNA no hagi sabut detectar. Manifesteu voler començar a exposar el principi de la corresponsabilitat fiscal. Ens haureu d'explicar aquest concepte perquè molt ens sembla que és una formulació encoberta que amaga la voluntat de replantejar la capacitat de recaptació tributària dels comuns. Si és així ens ho hauríeu de dir més clar, perquè així ens entendrem millor, i si és així, sobretot, ho hauríeu de dir als vostres aliats de Govern, si no és així ens n'alegrarem.

Quant al capítol que dediqueu a les noves fonts d'ingressos ens congratulem de veure com, a poc a poc, aneu recollint els eixos del nostre propi programa en aquesta matèria.

Ens voleu ara portar un Projecte de llei d'ordenament tributari. Molt bé, a ben segur no diferirà gaire del

projecte que, des del Govern, vam presentar l'any 1991 a aquesta Cambra, i aquells que ara us donen suport van refusar-se a discutir. Nosaltres no tindrem aquesta actitud tancada. Assumirem el nostre paper parlamentari i tractarem de millorar el text.

Establert el marc general de l'activitat tributària de l'Estat caldrà baixar, però, al detall a les mesures concretes. I aquí ja patirem.

D'ençà d'unes setmanes sembla que la solució miraculosa, més enllà del bingo al qual tot seguit ens referirem, és la participació en la recaptació de loteries i jocs estrangers venuts a Andorra.

En matèria de finances públiques seria bo que comencéssim a passar de les generalitats a les xifres.

Així tothom podrà fer-se una idea més acurada del què i el com.

Us presentem, doncs, unes de xifres:

Segons nosaltres, si cada setmana de l'any les seixanta mil persones que viuen a Andorra juguessin mil pessetes en la loteria i jocs d'atzar espanyols i l'Administració de l'Estat veí, moguda per una generositat extraordinària, ens revertís un dos-dic bé, un 2%- per cent d'aquesta recaptació -hipòtesis ambdues molt agosarades- podria obtenir-se uns seixanta-dos milions de pessetes. No pas més i, a ben segur, molt, molt menys.

L'actual manca de regulació del joc del bingo, casinos i màquines escurabutxaques és, ho heu dit molt bé, una font de conflictes i d'inseguretat jurídica. Estem d'acord.

Quina contradicció, però, entre els estudis acurats d'impacte que anunciieu i la vostra concreta actuació de Govern que ha consistit a autoritzar, tirant pel dret, la perllongació de l'activitat dels quintos/bingos molt més enllà de l'hivern, sense cap base legal.

O és que potser per fer l'acurat estudi d'impacte us calia fer una observació directa més perllongada?

Ens diuen, fora d'aquesta casa, que us heu saltat el principi de legalitat amb la finalitat d'obtenir més ingressos per a l'Administració. Però, si fos el cas, heu oblidat que els ingressos, com les despeses, han de ser votats pel Consell General.

Quedi clar que no ens oposem a una subvenció de l'esport per aquesta via. Però, en qualsevol cas, el que cal clarificar és la participació de l'Estat en la recaptació i no pas consolidar situacions anormals.

Compte amb els casinos, Sr. Cap de Govern. La passada setmana, el diari Le Monde del dia 6 de juny ens assabentava que el Secretari General de la Société des Bains de Mer de Montecarlo, encarregada de la gestió

del casino, ha estat inculpat de falsejament de la comptabilitat i empresonat. L'enquesta es va iniciar el juny del 1993 a iniciativa del propi Príncep i ha posat de manifest una situació ben poc recomanable per a la imatge d'un petit país.

Fins aquí, Sr. Cap de Govern, aquests breus apunts preparats ahir a la nit, sobre el que vostè ha dit i sobre el que el seu Govern ha fet o ha deixat de fer.

Permeti'ns ara una encara més breu referència al que segons nosaltres Andorra necessita. El que s'hauria de fer.

El que nosaltres fariem des de la majoria i al Govern seria assumir, amb responsabilitat i fermesa, els grans reptes de futur que Andorra ha d'encarar sense més excuses.

Podem considerar que Andorra es troba avui confrontada a sis reptes:

El repte de la integració, que és el primer, amb l'obligació de decidir, des del Consell General, si es vol una Andorra oberta, com defensem nosaltres i molta altra gent, o bé una Andorra tancada que obri una fonda i perillosa fractura social.

El segon és el repte financer, amb l'obligació d'acabar el desenvolupament de la Llei d'ordenació del sistema financer andorrà i arribar al terme de la legislatura, el desembre del 1997, havent enllestit l'obertura bancària i havent consolidat l'INAF com a entitat financera pública i òrgan de l'autoritat financera.

El tercer és el repte institucional: cal acabar de consolidar el marc constitucional en el respecte a la separació de poders i vetllant de manera especial a mantenir el principi de legalitat en les actuacions del Govern. Cal assegurar l'eficàcia en l'adopció de decisions de l'Executiu i la responsabilitat democràtica davant el legislatiu.

Un altre és el repte europeu, amb l'indefugible necessitat de sortir d'Andorra cap a Brussel·les o cap a Estrasburg amb la ferma voluntat d'assolir un bon embrancament d'Andorra a Europa, amb la Constitució com a fonament, sense velles ni noves potències tutelars que abraçant-nos ens ofeguin.

El repte econòmic que neix del diagnòstic pessimista que es deriva de l'actual situació de l'economia andorrana, ens porta a pensar i a dir que cal vertebrar els mitjans que permetin incentivar l'economia productiva, creant nous llocs de treball per als joves andorrans i preservant la feina de les persones arrelades al país.

Això va acompanyat d'una política d'immigració coherent amb aquest plantejament de país i una decidida aposta pels professionals d'Andorra, abandonant

aquesta malaltissa inclinació cap al sud que fa considerar indispensable assessorar-se sempre fora de casa i, evidentment, sempre a preus astronòmics.

I, finalment, estem davant un veritable repte polític que es pot resumir en una gran pregunta: què volem fer, junts, en aquesta comunitat nacional que ens aplega? Què en volem fer d'Andorra?

A la gent de Nova Democràcia ens hauria agradat, Sr. Cap de Govern, poder expressar, des de la discrepància o des de l'adhesió parcial, la nostra posició davant una orientació política que us fos pròpia.

No ho haurem pogut fer. I no haurà estat possible perquè no hem pogut esbrinar cap orientació general en el vostre discurs.

En promoure aquest debat teníem la sensació que a l'edifici administratiu el vostre Govern improvisava. Havent escoltat i posteriorment analitzat el vostre discurs ja no en tenim la sensació. En tenim la certesa.

Amb aquestes manifestacions no pretenem pas, Sr. Cap de Govern, posar en dubte el capital de confiança que teniu al carrer. Entre altres coses perquè, a la vista d'aquest debat, molt em temo que tot i que Andorra és petit no devem circular pels mateixos carrers.

Menys encara pretenem treure acudits o frases fetes per proveir titulars de premsa complaents. En això no us podem pas guanyar. Tot el pressupost del nostre Grup Parlamentari no arribaria a cobrir les despeses i honoraris d'assessors d'imatge d'alçada olímpica.

Pel contrari, el que pretenem és seguir treballant, des de la responsabilitat, per reformar en profunditat Andorra, per aconseguir una democràcia social fonamentada en els valors de la solidaritat, de la igualtat d'oportunitats, de drets compartits i de cooperació entre l'Estat i el sector privat.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Passo la paraula al Sr. Francesc Cerqueda, pel Grup Lliberal.

El M.I. Sr. Francesc Cerqueda:

Gràcies, Sr. Síndic.

A principis d'aquest any ens va tocar assumir la responsabilitat de participar en el Govern. El motiu no era altre que donar una resposta a la crisi de l'anterior Govern i a la consegüent pèrdua de la qüestió de confiança.

Cal dir que en aquell moment la situació no era fàcil, tota vegada que les relacions Govern-comuns estaven molt deteriorades i la situació financera precària i degut a l'important deute públic acumulat i a un dèficit presupostari difícilment sostenible.

Avui, sis mesos després, tenim la satisfacció de constatar que una bona part d'aquests problemes s'han resolt o estan en vies de solució i que malgrat que l'actual Govern està en minoria al si d'aquesta Cambra, s'està desplegant una tasca legislativa important, la qual cosa demostra que els Grups a l'oposició també aporten una col·laboració essencial.

Analitzant el discurs d'orientació política del Govern podem extreure dos aspectes:

El primer la feina feta durant un curt període de temps, sis mesos, on hi ha una descripció de la tasca administrativa realitzada, com a seguiment normal del dia a dia, que només pot ser una continuació obligada dels diferents governs i que únicament pot variar quant a la millora i innovació en la seva gestió.

Nosaltres creiem que, dins d'una societat lliberal com l'andorrana, no són molts els models socioeconòmics que tenen cabuda per donar resposta als problemes plantejats i que, per tant, és inevitable que en alguns dels seus aspectes hi hagi coincidència, tant en la seva definició com en la manera de dur-ho a terme. Un clar exemple del que estem dient el tenim en el Pla d'acions, on va participar un grup heterogeni de persones, representant els diferents sectors del país, per arribar a establir unes estratègies comunes.

Certes veus acusen el Govern de seguir moltes iniciatives encetades anteriorment. Si no s'hagués fet així, se l'acusaria de trencar-ho tot. Una administració ha de tenir al seu front un govern que sàpiga aprofitar tot allò que sigui bo dels anteriors, sobretot si correspon a la política d'un grup no massa allunyat pel que fa a les idees sobre model de societat.

El segon punt que volem destacar són els objectius aconseguits durant aquest primer període.

El Projecte de llei d'immigració respon a una voluntat expressada ja en el discurs del Sr. Forné el passat mes de desembre, i compartida, com vam tenir l'ocasió de constatar no fa massa dies, per la totalitat de Grups Parlamentaris del Consell. Destaquem del discurs d'ahir la intenció de tirar endavant aquest projecte amb la implicació en la seva elaboració, a més de les forces polítiques dels sectors socioeconòmics del país. Sense sortir d'aquesta parcel·la política, la d'interior, és destacable l'encert del Cap de Govern en la creació de la figura del Secretari d'Estat d'Interior, a la llum del treball realitzat al llarg d'aquests cinc primers mesos de

funcionament. Els projectes de futur, tant en forma de desenvolupament legislatiu com de coordinació dels diferents departaments i serveis adscrits -com poden ser: la Justícia i la Policia- ens fan ser molt optimistes sobre l'esdevenidor d'aquesta Secretaria d'Estat.

Un altre dels objectius destacats en el discurs d'investidura del desembre passat fou la reforma de l'Administració. A la vista del contingut del discurs d'ahir, constatem que aquest objectiu es troba en fase de consolidació.

Però hi ha molts altres punts del discurs d'investidura que ja s'han dut a terme o estan en fase d'avançada realització:

Efectivament, llavors, en el mes de desembre es va fer especial incidència en la necessitat de potenciar les vies de diàleg entre les diferents administracions públiques de l'Estat: la coordinació Govern-comuns en benefici del país. Aquesta és una línia que de bon principi ha aplicat aquest Govern amb resultats constatables en poc temps, tal com es va posar de manifest en el discurs d'ahir.

Aquest diàleg s'ha de continuar potenciant i aprofundint per tal de clarificar les respectives competències, de concretar les prioritats d'inversions i els recursos que s'hi han de destinar i d'harmonitzar el model financer de les diferents administracions públiques.

La preocupació per l'esdevenidor de les joves generacions, ja present en el discurs de desembre, fa necessari un profund debat sobre el futur econòmic del país i el seu creixement; en aquest sentit, tal com vàrem sentir ahir, cal obrir l'economia del país a nous sectors d'activitat, afavorint el relançament de l'activitat econòmica interna i potenciant l'oferta empresarial del país cap a l'exterior.

La modificació de l'actual marc societari amb criteris oberturistes ha d'actuar com un dels catalitzadors d'aquest procés de reconversió.

Cal cercar noves fonts d'ingressos, però alhora cal incidir en la contenció de la despesa pública, racionalitzant-la, tant en el capítol de funcionament com en el d'inversió, despesa realitzada pel conjunt dels estaments públics a fi d'impulsar un creixement econòmic ordenat, que permeti reactivar l'economia i fomentar el benestar de la població.

El control de la despesa pública era un dels elements més rellevants del discurs d'investidura de l'actual Cap de Govern i un dels eixos vertebradors en matèria financera en el que va dir ahir.

Però el tant esperat equilibri pressupostari ha de venir per la doble via de la contenció de la despesa i de l'increment dels ingressos.

Com ja s'ha dit, el primer eix, la contenció i la racionalització de la despesa pública, s'ha començat a aplicar d'una manera decidida i amb resultats positius.

L'increment d'ingressos també s'ha començat a dur a la pràctica amb el desplegament legislatiu impulsat pel Govern.

La superació de la situació de bloqueig de les lleis bancàries era un dels objectius prioritaris del capítol de Finances i Pressupost del discurs d'investidura. Cinc mesos després ens congratulem de la consecució d'aquest objectiu per la via del diàleg i del consens; consens assolit per la totalitat de les forces polítiques.

Les conseqüències d'aquest èxit són una important contribució a les finances públiques i l'endegament d'una política d'accés a la propietat de l'habitatge.

La presumible aprovació de l'increment de la taxa sobre el tabac és una realització més ja anunciada pel Cap de Govern al desembre. L'aplicació d'aquesta taxa suposarà una important entrada de recursos tot preservant els diferents sectors comercial, agrícola i industrial.

La resta de projectes legislatius destinats a incrementar els recursos financers als quals el Cap de Govern feia referència responen al contingut del seu discurs d'investidura.

Al final de l'apartat dedicat als recursos financers el Sr. Cap de Govern deia ahir, i cito textualment:

"La introducció de la taxa sobre el valor afegit s'ha de considerar com un projecte a llarg termini perquè el control i administració de la TVA exigeix una administració tributària més avançada que la que actualment tenim a Andorra, i sense aquest control la porta pel frau fiscal seria molt gran. És un tema que s'ha de pensar amb calma i és necessari un consens polític de totes les forces andorranes". Fi de citació.

Amb aquestes paraules posava de manifest el que tantes vegades ha defensat el nostre Grup Parlamentari; no podem avui dia, en un moment on la crisi econòmica costa de superar, especialment, per alguns sectors, malmetre els esforços i el dinamisme que la societat andorrana està desplegant, carregant-la amb tributs difícils de suportar en la conjuntura econòmica actual. Nosaltres continuarem defensant, mentre això sigui possible, que l'equilibri pressupostari s'ha d'assolir mitjançant noves fonts d'ingressos, tenint en compte que s'ha de mantenir, per sobre de tot, el diferencial fiscal existent.

La regulació de loteries i jocs estrangers, la Llei del joc, la taxa de marques, la taxa del registre d'activitats comercials, la taxa judicial, són mostres que tot l'esforç del Govern està encaminat a presentar mesures per a

la recaptació de noves fonts d'ingressos, a fi d'intentar aconseguir que el nivell d'endeutament no augmenti amb relació als exercicis anteriors.

I tot això no es pot dir que sigui avançar a salt de mata, sense una línia d'acció. En tot cas, el que sí que es pot dir és que s'està avançant amb pas ferm, de manera controlada i estructurada.

Evidentment que hi ha un projecte polític d'actuacions concretes, desenvolupat en el discurs-programa del 6 de desembre de 1994 i en el discurs que ahir vàrem escoltar.

Volem remarcar que el programa lliberal s'ha d'adequar a l'estructura social del país. Entenem que l'Estat ha d'intervenir allà on la iniciativa privada no actua tot impulsant la seva aparició; sense oblidar que en sectors com el de la sanitat, l'educació i el treball, la presència pública ha de ser constant i permanent.

La consolidació d'Andorra com a Estat de dret ha comportat uns drets de reconeixement internacional, però a la vegada unes obligacions derivades d'aquest mateix reconeixement, amb les consegüents presències en representacions diplomàtiques.

És evident que per una noció històrica d'equilibri, que ha portat sempre bons fruits al nostre país, la presència d'un Ambaixador a Espanya i a França era indispensable.

El nou entorn europeu i la nostra relació de caràcter comercial amb la Unió Europea ens ha portat a tenir una representació pràcticament permanent a Brussel·les. El fet d'haver d'examinar el resultat de l'aplicació de l'acord a la fi del període dels cinc primers anys comporta, per part d'Andorra, la necessitat d'ésser molt atent a l'evolució del desig d'aprofundir els temes duaners, comercials i agrícoles.

El bon acord aconseguit amb la Unió Europea el 1990 ha creat certs recels i suspicàcies al considerar alguns països i institucions que la nostra relació comercial és especialment avantatjosa. Sí que és veritat que aquest Conveni ha estat globalment positiu i el seu objectiu s'ha complert. No obstant, en dos aspectes, el resultat ha estat més aviat negatiu. En efecte, la fabricació i l'exportació de productes industrials, que tant es va valorar, ha anat de més a menys. Aquesta decepció també existeix en la baixa tan important d'ingressos que provenen dels drets de duana que s'apliquen a les operacions de posada en lliure pràctica dels productes industrials que tenen el seu origen en països tercers.

Ens consta que el Govern ho segueix de prop i ens en felicitem. Pensem que són dos elements fonamentals a introduir en les converses amb la Comissió de Brussel·les. L'element bàsic de les negociacions que es

portaren a terme a finals dels anys 80 consistia fonamentalment a defensar l'especificitat andorrana, el fet diferencial únic; quan parlem de comerç, que és la base de les nostres relacions amb la UE, no estem parlant d'un mercat de 60.000 persones, sinó de 7 o 8 milions. Això era vàlid als anys vuitanta i ho continua essent avui en dia.

És evident que per defensar als interessos econòmics d'Andorra a la Unió Europea i aconseguir així que el comerç continuï essent un dels motors de la nostra economia, les autoritats andorranes han de parlar a Brussel·les amb una veu unitària i que reculli el compromís de totes les forces polítiques.

(A les 17h el Sr. Subsíndic General abandona la sala de sessions del Consell General)

El nostre Grup comparteix plenament i es fa seves les conclusions polítiques manifestades pel Sr. Cap de Govern en la darrera part del seu informe exposat ahir davant d'aquesta Cambra, i ens felicitem de la seva formulació. Efectivament, només sobre la base sòlida i eficaç de l'esperit de concòrdia, de l'equilibri, del progrés i de la defensa de les llibertats individuals, com a opcions conscients i madures de la nostra societat, es podrà bastir el futur del nostre Estat a partir de la realitat actual en què, amb una dedicació ferma al benestar de la població i l'esforç conjunt per a la reactivació econòmica, es pot obrir, sense cap dubte, una via oberta a l'esperança i als resultats efectius.

Aquests objectius només s'aconseguiran si s'abandonen posicionaments partidistes i s'estableix un compromís seriós de treballar sense adornaments superflus i estèrils, amb la finalitat de desbloquejar els temes cabdals del país per dotar-los de les efectives solucions.

Gràcies, Sr. Síndic.

El M.I. Sr. Síndic General:

Passo la paraula al Sr. Ladislau Baró, per l'Agrupament Nacional Democràtic.

El M.I. Sr. Ladislau Baró:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Bé, des de l'Agrupament Nacional Democràtic vàrem escoltar ahir les paraules del Cap de Govern encetant els discursos que s'inscriuen en el debat sobre l'orientació política del Govern. Aquest és un debat previst dins el sistema institucional per tal que el Govern pugui presentar al Parlament i a l'opinió pública les línies mestres de la seva actuació política, tot sotmetent-la a

debat i oferint als parlamentaris la possibilitat d'exercir les seves tasques de valoració, control i impuls de l'acció de Govern.

Per tant, el debat havia de ser un bon moment tant per prendre la temperatura política del segon any de legislatura com per donar l'oportunitat al Govern per contradir-nos en l'apreciació més aviat pessimista que fins ara ens havíem format de la seva gestió. Malauradament, l'oportunitat no haurà estat massa ben aprofitada.

Al nostre entendre, el Govern ha esbiaixat els termes del debat errant-ne el to. Ens ha proposat sobretot un inventari d'accions administratives força exhaustiu, ple de detalls, recollint sovint projectes iniciats a partir de l'any 1990 i intentant, en base a la combinació de dispersió i reiteració com a eines retòriques, definir una inversemblant línia política de govern des de la suma de diferents accions concretes. Si la sessió s'hagués definit com un debat sobre l'orientació administrativa, el Govern hauria fet diana. Si el que es pretenia era fer conèixer les activitats de l'administració pública -moltes d'elles força interessants, d'altra banda- el discurs no podia ser més encertat. En tot cas, bona part del discurs pronunciat pel Cap de Govern no respon a les expectatives generades per un debat d'orientació política.

Aquest fet no fa més que confirmar les nostres apreciacions, ja formulades en d'altres ocasions sobre el funcionament del Govern i que formen part indestruïble del balanç que hem de fer d'aquests primers sis mesos. Trobem a faltar en la seva acció un impuls polític, una concepció del país i de l'Estat, una programació general que vertebrí l'elaboració de les diferents polítiques. El seu discurs, Sr. Forné, representa el triomf d'allò urgent sobre allò important, de la política de l'anar fent sobre la previsió i l'anticipació. Som davant el Govern del qui dia passa any empeny -en feliç expressió del President del Grup Parlamentari Lliberal. Constatem una certa i preocupant abdicació de la política per part del Govern. A aquest li pertoca, com diu la Constitució, dirigir la política d'Andorra. Això vol dir tenir posicionaments polítics clars i definits, que permetin no únicament encarar el dia a dia sinó també elaborar a mitjà i a llarg termini.

Vostè, Sr. Forné, ens ofereix, en canvi, sobtades oscil·lacions en l'acció diària -recordi's per exemple de l'episodi de la campanya d'estiu- que no són més que el resultat de l'absència de previsió i de programació. En algunes ocasions, com ara l'Informe sobre la Proposició de llei qualificada de la nacionalitat, el Govern ha renunciat, en actitud poc valenta, explícitament a la política definint una vocació estrictament gerencial que no fa més que desdibuixar el paper constitucional

de l'Executiu. En d'altres casos, s'han pronunciat plantejaments d'una audàcia més que notable, vorejant la temeritat; entren en aquest capítol les ràpides definicions a cop calent sobre com ha de ser el nou model financer, esbandint amb tres o quatre frases i amb tres o quatre bancs més un dels temes més complexos de la nostra futura reorganització econòmica. I, en alguns casos...

El M.I. Sr. Síndic General:

Sr. Baró, si podeu baixar el micro una mica més... no se sent.

El M.I. Sr. Ladislau Baró:

Gràcies, Sr. Síndic.

... es generen situacions força curioses. "La realitat sanitària d'Andorra obliga a donar respostes ràpides i coherents", afirmava el Cap de Govern en el seu discurs d'investidura. Dit i fet, i ràpidament es procedeix a no nomenar Ministre de Sanitat i ràpidament també es posa en circulació el nom d'un conegut gestor sanitari que gairebé de forma automàtica, molt ràpida, també, es retira de circulació. Respostes ràpides i coherents. És que el Sr. Cap de Govern és un home ràpid. Un esprinter de la paraula. Un autèntic velocista de la política que, a la vegada, ha desenvolupat una particular teoria de la coherència introduint, de forma simultània, dins el debat públic solucions i contrasolucions, diagnòstics i contradiagnòstics, llum i foscor, tesis i antítesis en una especial aplicació del mètode hegel·lià.

No sempre és cert que qui té boca s'equivoca. En canvi, qui té els problemes assegurats és el governant desprevingut sense programa definit. El Sr. Forné, quan exercia funcions d'oposició, qüestionava sovint el programa de l'Agrupament Nacional Democràtic i del seu Govern. Per contra, quan va ser investit Cap de Govern el va començar a aplicar, fins al punt que bona part de les lleis ja aprovades o pel moment presentades en aquest període de sessions han estat dissenyades per l'anterior Executiu. I ahir, després de sis mesos d'actuacions, veiem el Sr. Cap de Govern disposat a efectuar un salt qualitatiu força rellevant. Perquè allò més suggestiu del discurs que vam escoltar -i cal reconèixer que aquest fragment va ser breu i, per tant, doblement suggestiu- estava situat cap al final de la peça oratòria. Va ser quan, el Sr. Forné es va ajustar finalment a allò que requereix un debat d'orientació política. En els apartats destinats a analitzar els recursos financers i determinats aspectes de política econòmica varem poder constatar, no sense una certa complaença, que el Govern havia interioritzat, ha interioritzat en

bona part el nostre programa polític. Ens agrada remarcar que l'oposició exercida per l'Agrupament Nacional Democràtic ha estat més que un estímul per l'actual Govern -com el Sr. Forné ha reconegut. En realitat, de la nostra tasca d'oposició n'ha sorgit una autèntica font d'inspiració. El Sr. Cap de Govern va llegir ahir sense por part de les nostres propostes programàtiques, fet que potser haurà causat sorpresa en les files dels Grups Parlamentaris i polítics que donem suport al Govern i que, en qualsevol cas, a nosaltres ens ha generat una notable satisfacció. Ja havíem constatat un atansament significatiu cap als nostres plantejaments en el seu discurs d'investidura, però ahir la gran capacitat per adoptar sense recances el nostre programa es va posar en evidència d'una forma espectacular. Ignorem si els tretze Consellers que li donen suport han vingut convençuts cap aquest posicionament programàtic, però, en tot cas, sí que li hem de dir, Sr. Forné, que vostè haurà desorientat una mica a tothom: la veritat, no ens hauríem pensat mai que vostè, de forma fins ahir secreta i no confessada, fos un simpatitzant de l'Agrupament Nacional Democràtic. Com a mínim del nostre programa polític. O es tracta potser d'una conversió sobtada? El més probable és que l'experiència de Govern li hagi demostrat que, com ja li havíem advertit, la realitat és sovint crua i tossuda i que per més que continguem despeses de funcionament i optimitzem recursos, si no construïm a la vegada un nou marc tributari i el fem operatiu, els dèficits pressupostaris s'aniran acumulant inexorablement, a menys que no s'opti per agreujar els dèficits estructurals que ja pateix el nostre país avui dia.

Voldríem, Sr. Cap de Govern, expressar-li un desig. Voldríem que fos tan valent a l'hora d'aplicar el programa com ho ha estat a l'hora de reproduir-lo fidelment. Aplicar aquest programa demana voluntat de governar i deixar de banda l'esperit del qui dia passa any empeny. Fins ara des del seu Govern es tocava amb una partitura més aviat poc definida, una mica d'orella. Ahir va decidir fer seva bona part de la nostra partitura. Tot esperant que des del grup dels tretze no hi desafini ningú, li demanem que la interpreti amb convicció.

Permeti'ns, de totes formes, expressar cert escepticisme. En primer lloc, perquè no és freqüent en els règims polítics del nostre entorn que els governs manllevin amb tanta tranquil·litat els programes polítics de l'oposició, almenys, sense que això comporti seriosos problemes d'estabilitat parlamentària.

En segon lloc, i permeti'ns ara ser raonablement sospitosos, perquè en el seu discurs no es fa avinent el contingut de les seves propostes, no ens explica com pensa resoldre els problemes. Vostè ens presenta un

paquet, molt ben embolicat, del contingut del qual només en coneixem aquella part que havia estat elaborada per nosaltres. De la resta només ens mostra l'embolcall, la paperina, el contenidor. Que no es tracti del segon simulacre de gran magnitud que hauria viscut el nostre país en pocs dies. Que no sigui un brillant acte d'il·lusióisme parlamentari. Per si fos cas, nosaltres no ens deixarem encantar.

No cal que els diguem, Senyors del Govern, que estem d'acord o més ben dit, que vostès estan d'acord amb nosaltres que en l'àmbit de la política econòmica cal renovar l'acord amb la Unió Europea, tot millorant-lo; que cal atreure serveis; que cal fomentar el creixement ordenat, fent entrar en joc la iniciativa privada com la pública; que cal trobar noves fonts d'ingressos tot afavorint la contenció de la despesa de funcionament; que cal propiciar el benestar i reactivar l'economia; que cal tenir un entorn natural preservat, entre moltes altres coses. També estem d'acord en bona part dels plantejaments que vostès formulen en matèria de política exterior -encara que aquí ens preocupa, per citar-ne un especialment, el desenvolupament dels articles sisè i setè del Tractat de bon veïnatge, amistat i cooperació amb França i Espanya- així com en l'àmbit de les diferents polítiques sectorials. Però hi estem d'acord, senyors del Govern, d'una forma malauradament fràgil. Perquè vostès tenen un sistema ben curiós de procedir. Si ja és singular el seu estil d'apropiació de programes aliens, més insòlit és encara l'ús que fan del consens, que des d'ahir sembla que cal designar com a concòrdia sense saber ben bé què cal concordar. Per arribar a acords amplis sobre determinats temes, i això és el consens, cal que els diferents actors polítics tinguin clars posicionaments de partida en les matèries a tractar, evitant que aquestes vinguin embolicades en la més exquisida indefinició. El consens ha de ser el mitjà per tirar endavant diferents polítiques reclamades o necessàries per la societat i, el Govern, quan el proposa, ha de dir quin model defensa, quins objectius té com a irrenunciables o essencials i quins altres poden ser objecte de negociació. A partir d'aquí es pot començar a construir un consens útil i no un simple parany retòric. El que no potser és que el Govern, quan té un tema damunt la taula, procedeixi de la següent manera:

A) Si el tema és fàcil i d'impacte positiu en l'opinió pública, el solucionem i ens pengem la medalla.

B) Si el tema, en canvi, és complicat i d'impacte presumiblement negatiu en l'opinió pública, diem que el Govern no fa política i el guardem al calaix o l'enviem al Consell General sota prescripció imperativa de trobar el consens.

Per tot això, diem que el nostre acord sobre els temes abans esmentats és fràgil. Perquè el Govern es limita

sovint a exposar-los en forma d'enunciat, sense explicar ni el contingut ni la seva posició concreta, abocant els Grups Parlamentaris a la recerca d'un consens formulat en forma perversa. Davant d'aquesta versió de la concòrdia, el nostre Grup Parlamentari exercirà el dret a discrepar. Si el Govern, pels motius que escaiguin, està disposat a abdicar de la política, és bo que se sàpiga que nosaltres no estem disposats a fer-ho.

En canvi, estem oberts a col·laborar des de l'oposició en totes aquelles propostes encaminades a una discussió programàtica acurada i a l'elaboració de mecanismes sòlids i eficients per generar consens.

Moltes gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Passo la paraula al Sr. Vicenç Mateu, Conseller no adscrit.

El M.I. Sr. Vicenç Mateu:

Gràcies, Sr. Síndic.

El Reglament m'obliga a ser breu. Permeti'm Sr. Cap de Govern que comenci per un comentari a l'estructura del seu discurs.

Problemes que van haver d'afrontar en arribar al Govern: 2 folis. Repàs de les realitzacions d'aquest Govern -tot i ser conscient que aquesta enumeració no serà probablement l'objecte principal del debat posterior- segons les seves pròpies paraules: 46 folis. Explicació de les línies polítiques que apliquen i volen aplicar: 3 folis i mig amb un punt de retòrica.

Total de contingut polític del discurs d'orientació política, segons vostè mateix, cinc folis i mig. Em pregunto, no és això l'abdicació de la política?

Valoració:

Primer: Lamentem que s'hagi gairebé limitat a exposar les realitzacions actuals i en projecte de l'Administració. Es ben cert que vostè és el Cap de l'Administració, i li es legítim ferho, però també és cert que així ha caigut en el vici repetit per anteriors Caps de Govern d'omplir el contingut del debat d'orientació política amb un inventari dels treballs de l'Administració.

Segon: Un intent de possible explicació amable del seu procedir: Vostè ha adreçat el seu discurs no a aquesta Cambra, sinó a l'opinió pública, sabedor de la retransmissió de la sessió i del ressò que aquesta podria tenir. I ho ha fet potser, per contrarestar davant aquells que el sentissin o l'escoltessin la imatge de Govern que no

sap on va o que no treballa que alguns mitjans de comunicació transmeten de vostès.

Tercer: Reiterem que el contingut polític del seu discurs ha estat ben escàs. Hem d'esperar al foli 50 per trobar els seus objectius rectors, i cito: "fomentar el benestar de la població i el reactivar l'economia". Fi de citació.

D'altra banda, quan en les darreres planes del seu discurs tracta el tema del finançament públic, ens dóna tota la impressió que reprèn les propostes de l'anterior Govern, sortides de l'informe del Fons Monetari Internacional i tan criticades per vostès. Novament em pregunto: reconeixen, doncs, que no hi ha altra política possible o és que d'acord amb aquell principi liberal evocat en aquesta sala, dins del liberalisme hi cap tot?

Quart: Pel que fa als quatre grups de problemes, amb què diu que es van trobar en accedir al Govern:

Quant als polítics, no es pot dir que vostès no tenen res a veure amb la caiguda del Govern anterior, les votacions van ser les que van ser. Sí en canvi que se'ls ha de reconèixer la valentia i el sentit de responsabilitat en assegurar la governabilitat i la bona salut d'unes institucions encara tendres. També la capacitat de diàleg, la sensibilitat, i el saber-se en minoria. Capacitats que, evidentment, no tothom té.

Quant a la relació amb els comuns, efectivament, calia i cal obrir els camins d'entesa que altres van tancar sense que això signifiqui evidentment una abdicació del lloc que correspon al Govern.

Quant a l'àmbit financer, compartim la voluntat d'afrontar prioritàriament el deute acumulat i el dèficit de prop de cinc mil milions així com les línies mestres d'actuació de reducció de la càrrega financera, de reducció de la despesa i d'augment dels ingressos de l'Estat. Ens felicitem del cúmul de projectes que el Ministeri de Finances està duent a terme i que donaran molta feina -que farem gustosament- als que tenim l'honor de formar part de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost i, en especial, el Projecte de llei de l'ordenament tributari.

Quant a l'Administració general, no compartim el seu judici respecte a la remotivació d'un personal certament desmotivats. Ens arriba un sentiment de descontentament gairebé total, car mentre anuncien la necessària reforma de l'Administració han continuat velles pràctiques: de contractació, que per arreglar certs assumptes o per fer passar certes súpliques n'hi ha prou amb trucar al Ministre, que fereixen la dignitat d'aquells que sense ser funcionaris serveixen l'Administració des de fa molts anys de forma continuada.

Cinquè: Pel que fa a l'anàlisi de les realitzacions concretes:

D'acord que a la Unió Europea s'hi ha de fer sentir una veu unitària, homogènia i clara. És un tema d'Estat pel qual donarem el nostre suport situant-lo fora de la contesa política. Ens agradaria, però, que per ser tinguets en compte no ens calgués de cridar ni de posar cara de pocs amics.

Ens felicitem i alhora estarem vigilants perquè el Conveni per a la protecció dels drets i les llibertats fonamentals estigui ben aviat a punt.

Hem escoltat amb interès la retòrica sobre ordenament del territori i protecció del medi ambient, hem escoltat al·lusions a les generacions futures i al creixement sostenible.

En la investidura, Sr. Cap de Govern, ja li avançarem que valoraríem la seva acció pels fets i no per les paraules o declaracions d'intencions que després s'emporta el vent. I de moment hi ha corrent d'aire.

Hem trobat a faltar una major incidència en polítiques de fixació, vertebració i cohesió social: en fer un llistat de tot no ha destacat gairebé res, i fer política és precisament això, marcar prioritats. Hem trobat a faltar una reflexió més aprofundida sobre el paper de l'escola, els mecanismes d'integració i els senyals d'identitat. Concretament, pel que fa a la política lingüística, sembla que quan ja estàvem a punt de tenir una llei que impulsés l'ús de la nostra llengua catalana, un dels pilars de la identitat del país, de moment ens haurem d'acontentar amb una enquesta.

Li volem fer avinent, Sr. Cap de Govern, la nostra preocupació per la desvertebració social que s'està produint en la societat andorrana per la marxa de gent que ha viscut i ajudat que Andorra sigui el que és durant molts anys i que decideix ara marxar perquè les expectatives que l'Andorra que entre tots hem bastit li impedeixen de portar una vida digna. Quants jubilats podran continuar pagant el lloguer? Quants de nosaltres haurem de marxar d'un país que s'haurà fet ben inhòspit i que quedarà en el record d'aquells que se'n vagin únicament com una mena de colònia de treball?

Caldria establir, aquí sí, un debat de fons entre tots plegats per veure si estem fent el que caldria fer mentre hi estem a temps i per veure si anem en la bona direcció.

Sisè: Compartim els quatre grans eixos que guien la seva reflexió política. Concòrdia, per la nostra part, l'hem demostrat i continuem demostrant-la dia a dia en el treball parlamentari. Equilibri, entre andorrans, els que encara no ho són de dret però per a nosaltres ja ho són de fet i residents; entre desenvolupament i

protecció del medi. Progrés, evident si es mira l'ideari i el nostre programa polític. La defensa de les llibertats és també un principi que ha guiat la nostra actuació.

Setè -i últim: Per dissimular enfrontaments personals i la lluita pel poder, els diferents grups parroquials es van apuntar a les etiquetes polítiques a l'ús, sense que realment es corresponguin a la realitat de les accions. Així, comprovem que el seu discurs no n'és pas gaire de lliberal; o que dit altrament, és en tot cas tan lliberal com el que hauria pogut fer un demòcrata-cristià que liderés un partit social-liberal.

Moltes Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Se suspèn la sessió fins a un quart de set de la tarda.

(Són les 17h35)

Es reprèn la sessió a les 18h20.

El M.I. Sr. Síndic General:

Passo la paraula al Sr. Cap de Govern.

El M.I. Sr. Cap de Govern:

Gràcies, Sr. Síndic.

En primer lloc, volia agrair-li a vostè i a la Comissió de Presidents que hagin pogut ordenar el debat d'aquesta manera i hagi tingut el temps de preparar, breument, les respostes a tots els Grups polítics, crec que és la millor manera d'arribar a fer un veritable debat en aquestes qüestions importants com les que es porten aquí. Potser és un procediment que establim i que potser caldrà continuar-lo.

Respecte al Grup Canillo-Massana, com molt bé ha destacat el seu portaveu, s'ha de parlar amb una sola veu a Europa -i això també ho han dit d'altres Grups- i jo també me'n congratulo perquè és una de les exigències de qualsevol Cap de Govern que pot demanar no exigir sinó que el país pot exigir. Perquè és així com va ser l'altra vegada quan es va anar per primera vegada a negociar a Europa. La negociació va ser preparada abans de l'any 1990, va quedar enllestit un projecte d'acord que va ser firmat l'any 1990 per una nova majoria que el va admetre i es va treballar amb esperit de país per part de tots els Consellers i per part d'un Govern i de l'altre.

També ha parlat el Sr. Garrallà de no degradar la natura i ha insistit molt, amb molta èmfasi, en els temes de turisme -que ell sap que el nostre Govern també els

prioritza amb efectivitat i amb tota la que podem, a partir d'ara encara més.

El Sr. Garrallà també ens ha fet una pregunta sobre la xarxa de comunicacions. Vostè demana que si els túnels de port de Rat, port de Cabús i de Merens estan inclosos en el Pla viari. El Pla viari és un primer esborrany. S'ha fet bastant fins ara, però no deixa d'esser un esborrany i, evidentment, que hi són ficats aquests projectes. I, a més a més, això vol dir que aquests túnels són coordinats amb tota la resta de les futures xarxes que s'arribin a fer en una forma o altra -si es decideixen fer aquí, naturalment. Però, que els túnels en tot cas -aquests que vostè ha dit- són perfectament factibles per ells sols, és a dir, que acabar el túnel del port de Rat és independent del fet que es faci o no es faci el Pla viari i, naturalment, el túnel d'Envalira també, i també la carretera i els accessos al Pallars pel port de Cabús. Tots aquests conjunts estan en el Pla viari però també es poden anar desenvolupant a mesura que convingui, a mesura que la prioritat es decideixi.

Voldria dir, sobre aquest tema que també dins del Pla viari es contempla la necessitat d'acabar aviat amb els punts negres i això ja és una prioritat del nostre Govern -com també ho ha estat d'altres. Hem fet un inventari -el Ministre està fent un inventari- de les antigues expropiacions, de les primeres expropiacions que es van fer amb motiu de la construcció de les carreteres per, immediatament, procedir a la negociació prèvia a l'expropiació si fos necessari, però sabent exactament on estem, perquè val la pena recuperar la vella documentació dels anys 1928 a 1935 per saber si en alguns llocs fora de la carretera no hi ha espais que ja són expropiats. Això s'està treballant molt acuradament per poder actuar molt aviat en una sèrie de punts negres que milloraran molt quan es resolgui la viabilitat interior d'Andorra sense descartar, naturalment, solucions molt més importants. Però aquestes solucions puntuals fa anys que n'hi ha moltes que esperen: se'n van fent, però se n'ha de continuar fent.

També, el Sr. Garrallà, ha manifestat la seva inquietud pel cost social de les lleis sobre el joc. Evidentment, compartim aquesta inquietud però el que passa és que al compartir-la intentarem actuar. Amb els bingos ja hem actuat de tal manera que ja hem obligat els bingos -al donar-los tres mesos més de pròrroga que després comentaré- a respectar unes normes que són unes normes consensuades i que serveixen de base al que serà la futura Llei de bingos -que està pràcticament enllestida. I això ho hem fet amb una finalitat: es tracta que aquí a Andorra la gent que juga a aquests jocs, de moment, són la gent del país i és llàstima que sigui així; seria preferible que fos al revés, que la gent del país hi jugués poc i que hi juguessin els turistes, i aquesta és

la nostra finalitat. La protecció de cara a la gent del país, perquè no hi hagi persones afectades per la ludopatia és un eix fonamental de reflexió sobre les lleis del joc que encara s'ha de portar davant d'aquest Parlament; el dia que s'hi porti, nosaltres serem els primers conjuntament amb l'Agrupament Canillo-Massana per vetllar perquè això no passi, és a dir, perquè no hi hagi un desbordament de la logopatia en cap cas.

Quant a la CNA, el Sr. Antoni Cerqueda ha fet un exposat que comparteixo totalment; naturalment, no puc dir altra cosa. Insistir que d'entrada ha parlat que tots hem de treballar pel bé del país, i que hem de superar els personalismes -això ja m'ho ha sentit també dir ell a mi. I que s'ha d'aprofundir i estendre el tractat amb Europa pel qual tenim la seva cooperació i el seu treball conjunt. Ha insistit, també, en el treball conjunt. Pel que fa a la proposta presentada pels comuns, doncs, sí que la vam rebre i l'estem estudiant; dins del marc general de la propera proposta de Llei d'Ordenament del Territori hi entra aquesta possibilitat que sigui una llei d'alguna manera transitòria, donant solucions d'alguna manera transitòries, per tirar endavant després un autèntic ordenament de territori i una discussió a fons sobre les competències, perquè quedin clares d'una vegada i no anem sense certesa en alguns punts com encara està passant ara.

El Sr. Jaume Bartumeu ha fet una intervenció, naturalment, més llarga i molt estudiada i dins de la tònica del que és l'oposició. Ha començat parlant que és una oposició seriosa i responsable i que ell està disposat a donar suport des de la discrepància i li agraeixo -potser ja era hora que ens volgués donar suport des de la discrepància. La discrepància l'ha anat exposant vostè molt llargament amb tota una sèrie de punts, entre altres per exemple: la Llei de funcionaris. Evidentment, que no farem res que no sigui sota una llei. Li puc -no és que m'agradi a mi ensenyar papers d'aquesta manera- dir que aquest és un Projecte de Llei de funcionaris que ja està fet i que l'hem fet totalment nosaltres. No es basa en cap treball anterior, és una Llei totalment nova, que l'hem d'aprovar al Govern, i que per això no l'hem pogut portar encara al Consell. Sap, vostè com jo, que feia molta falta i per això hem anat ràpid a fer-la i crec que això permetrà que l'Administració andorrana rebi el reconeixement de la societat que mereix perquè el funcionariat andorrà és la base de que les administracions andorranes vagin endavant malgrat els polítics. Els polítics, durant els últims anys, s'ha de reconèixer que hi hem estat però no hi hem estat. Hi ha hagut una incertesa i una falta de continuïtat amb les accions del Govern des de l'últim període, sobretot, en època constituent que ha fet que a dins de Govern no hi hagi hagut mai -dins del funcionariat- una certesa i una seguretat en tots els temes. Això feia molta falta i

ho hem resolt amb aquest Projecte de llei que discutirem aquí i que veurem si és l'adequada o no, naturalment.

Quant als crèdits de l'habitatge, bé, l'expectació creada crec que és justificada. Es parlava d'aquest tema feia molts anys i no s'havia resolt; per tant, ara és un èxit d'aquesta Cambra i del Govern també el fet d'haver arribat a una solució sobre els problemes que s'havien plantejat abans al no haver-se tirat endavant l'anterior decret. El que és evident, naturalment, és que l'INAF té el seu paper a jugar allà dins tot i la proposta que vostès faran de fer una comissió de seguiment -i encara que pugués semblar una mena d'apropiació indeguda de la feina- ja que l'INAF té perfectament la missió de fer aquest seguiment. Evidentment, que recollim la seva proposta i no hi ha cap dubte que podrà ser una feina positiva també.

En el que no coincideixo en absolut amb vostè és en tot el que es refereix a política exterior. Ens acusa vostè de no haver-li donat informació -i això ho ha fet a la Comissió Legislativa de Política Exterior més d'una vegada- i això no és veritat. Aquesta informació la té tota, nosaltres no amaguem cap paper de res, la té tota, i el Sr. Ministre ha comparegut sis vegades davant de la Comissió durant cinc mesos, molt més que en qualsevol altre període. Per altra part, aquestes acusacions de vostè no són compartides per cap altre Grup en exteriors. Cap persona més ha dit que no tinguessin informació i que estiguéssim amagant informació. Estem fent el que hem de fer. Vostè ens ha ofert la seva experiència per col·laborar amb nosaltres amb exteriors i li agraeixo, la volem tota, volem l'experiència i els coneixements dels temes de tots els polítics, parlamentaris o no que hagin participat en aquest tema i l'estem fent servir. Estem fent servir l'experiència d'una persona que és Ambaixador a Brussel·les i que havia participat molt intensament com a Conseller també en la negociació de l'acord l'any 1989.

El que és veritat és que no he tingut cap reunió amb França, això és cert. Evidentment, jo no sóc l'home de França ni l'home d'Espanya ni res d'això, però jo no sé si és per això que aquesta situació s'ha allargat, el que és segur és que la situació francesa no permet una entrevista de Cap de Govern a President quan hi ha hagut aquestes eleccions. No és el mateix anar a parlar amb serveis intermedis que anar a parlar directament amb el President, amb el Primer Ministre, en aquest cas, de França. De totes maneres, tant el Sr. Síndic com jo mateix anirem a veure el Sr. Copríncep francès, d'aquí a poc temps, el dia 13 de juliol. Però, pel que fa a França i al Govern francès, estem convençuts que potser abans de l'estiu hi haurà possibilitats de tenir contacte i si no a començaments de setembre, en tot cas.

Quant al paper de l'INAF, vostè, Sr. Bartumeu, ens ha dit que l'INAF l'hem oblidat, i això no és així. L'INAF ha fet la seva feina, ha fet multitud d'informes i ara està fent una feina encara més important que és començar-se a preparar i assessorar-nos per al desenvolupament de les noves lleis que ara s'hauran de portar davant de la Cambra. I tant l'INAF com la Comissió Superior de Finances són els òrgans consultius màxims de tot l'entramat que es va organitzar ja amb la Llei d'ordenament del sistema financer que s'ha posat en desenvolupament a continuació. Crec que no cal destacar res més d'això, és una feina normal que es farà i de cap manera es pot dir que nosaltres hem menystingut a ningú en aquest aspecte.

Pel que fa referència a la sanitat, breument. Vostè ha parlat d'un entorn revengista de l'any 1989 -en fi, és una de les frases que li surten bé quan vol mirar-s'hi però la revenja de què? A veure, parlem-ne: per unes accions fetes a l'any 1990, quines? No va per aquí la nostra política. Nosaltres, en política de sanitat, precisament de revenja cap ni una. Hem estat sis mesos mantenint l'estructura que hi havia a Sanitat. Ens hem assabentat de com estava la sanitat a Andorra -jo fent de Ministre, no ha pogut ser de cap altra manera de moment- i, en canvi, ningú pot dir que hi ha hagut un esperit de revenja en cap moment. No sé si es podia dir el mateix al gener de l'any 1990 -no ho sé, perquè jo no era Conseller en aquell moment.

Pel que fa al joc, bé, vostè ha fet uns números que jo no comparteixo. Espero demostrar-li d'aquí a un temps que s'equivoca molt i que no solament podem aconseguir, potser, un tant per cent més important de les loteries estrangeres sinó que el nivell en què jugui la gent -i no els andorrans perquè vostè s'ha oblidat dels vuit milions de turistes que tenim a Andorra- sigui molt important i, quan dic això, em refereixo als turistes i no penso pas en els seixanta mil andorrans que puguin jugar més o menys -aquests seixanta mil residents a Andorra.

S'ha parlat -com a frases llançades, naturalment, molt ben pensades, mai improvisades- dels preus astronòmics dels assessoraments. Molt bé, aquest és un tema de què nosaltres l'any passat també ens queixàvem, si ens en queixem ens en podem queixar tots i si ens en podem queixar podem anar molt lluny, perquè l'any 1992 es va contractar un assessorament en sanitat que va costar prop de l'ordre de cent milions de pessetes i vostè era Ministre de Finances. Aquest es va contractar i es va pagar. Per tant, podríem anar molt amb això i ens faríem un tip de buscar assessoraments excessius. En canvi, vostè no n'ha dit cap -concretament aquí- que pugui dir: aquest és un assessorament pagat d'una manera massa cara.

Finalment, respecte a l'oferiment d'experiència que ens ha fet -abans ja li he dit que l'admetia i l'acceptava. He de dir que bé, fa poc, un diari ens ofería també l'experiència d'anteriors gestors. Entre vostè i els anteriors gestors que estaven junts a Govern fa poc tampoc van arribar a massa resultats en algun moment i, en tot cas, estàvem junts en una majoria no fa massa temps. Per tant, ara el resultat l'hem assumit nosaltres en sis mesos, i l'estem assumint.

En fi, breument també, s'hauria de dir que no ens hem equivocat de debat nosaltres de cap manera; això crec que no. Hem fet el que hem fet -amb tres pàgines i mig potser hem dit més que amb quaranta del contingut intern, això segur. I el que també voldria dir és que comentaris n'hem fet molts. Vostè, per exemple, va parlar a la premsa del tango i de la manera de ballar-se el tango, etc. Nosaltres alguna vegada hem fet algun pas enrere i ho reconec. Li he de dir que el tango vostè no sé si sap que es balla com es balla -jo tampoc en sé, però m'he assessorat. Respecte al tango, com a mínim, es fan tres o quatre passos endavant i un enrere; aleshores, si nosaltres fem tres o quatre passos endavant i un enrere estic segur que el país ens ho agrairà perquè de vegades val la pena fer un pas enrere, i n'hauríem pogut fer molts de passos enrere, per exemple, abans de llogar el BB Club s'hauria pogut fer un pas enrere -vostè era Ministre de Finances; abans de contractar aquell assessorament multimilionari s'hauria pogut fer un pas enrere i l'hauríem felicitat i l'hi hauríem. En canvi, nosaltres n'hem fet algun de pas enrere que no ens ha costat ni un duro, i abans que ens costés ni un duro, en alguns casos -jo ho reconec. Per tant, el tango, en fi, potser vostè no el sap ballar -jo segur que no. Quant a la política jo procuro fer-la el millor que puc i procuraré que sàpiga jo més de política que vostè de tangos -com és natural.

A partir d'aquí, en fi, recullo el seu oferiment, però les acusacions individuals sobre exteriors, sobretot, les vull destacar perquè són únicament de vostè i del seu Grup i no dels altres. A partir d'aquí, la definició política de tota la gran farramella de possible definició política que fem, bé, la podem fer, tenim sis mesos només d'exercici i tindrem un pressupost aviat. Aquest pressupost portarà més línies polítiques, segurament, que una descripció del que hem fet fins ara. El que hem fet fins ara ha hagut de fer-se. Hem arribat al Govern en una situació -com tots sabem- imprevista, clarament. Per tant, hem hagut d'assumir coses que s'havien de fer. I les hem hagut de fer ràpidament perquè si no ja es demorava massa en certs temes. Nosaltres no hem fet tard com deia algú, no solament no hem fet tard, sinó que se n'havia fet abans de tard. Nosaltres hem procurat reguanyar el temps fent un esprint -com

aquest que deia fa uns moments el Sr. Baró- un gran esprint per recuperar el temps perdut.

Entrant justament al que deia el Sr. Baró. La frase: "el triomf de l'urgent". Nosaltres no hem hagut de triomfar amb urgència sinó que, per força, hem estat obligats a anar urgentment a fer coses, a fer el que abans no s'havia fet, evidentment. I, potser, també vull atribuir la ressaca final del constitucionalisme que va permetre que el Govern tingués greus problemes per fer de Govern durant molt temps, quan en realitat no n'havia de tenir cap de problema perquè la Constitució es va fer aquí, en aquest hemicicle i, per tant, el Govern de fa temps no havia de tenir tants problemes per tirar endavant -i crec que és llàstima que els tingués. La realitat és que nosaltres ens hem trobat amb una situació heretada, evidentment, que ha requerit exercir l'acció de Govern i l'administració diària, potser, amb més intensitat de la que fos desitjable i amb més proporció de temps dedicat del que hauríem d'esperar i del que tot govern podria pretendre. Evidentment, també n'aprendrem, només fa sis mesos que hi som. D'altres s'hi han estat molts anys i no sé si n'han après.

A partir d'aquí, per exemple, respecte a la campanya d'estiu, vostè, Sr. Baró, ens acusa -vostè- de falta de previsió. Hi ha hagut varis estius sense campanya d'estiu, i algunes de les que s'han fet han tingut resultats són molt dubtosos.

El que sí que li he de dir en general -vostè, és clar, ha insistit molt en el programa, naturalment, era previsible- però és que no ha inventat res, Sr. Baró, és que resulta que el programa de vostès, de l'AND d'abans de les eleccions és un programa mínim, de mínims, un programa telegràfic, i nosaltres ho vam dir durant la campanya electoral -que és el lloc a on s'han de dir aquestes coses, més que aquí, potser. Aquell programa de mínims permetia que quan va entrar el Cap de Govern, Sr. Ribas, al mes de gener, el que va fer, aquest Senyor, és intentar fer una bona part del nostre programa i jo li vaig dir el dia 19 de gener: si vostè manllava -amb la mateixa paraula que vostè ha fet servir fa poc- una part de les nostres idees els hi aplaudirem, sobretot, si són lliberals. I ho va fer o ho va intentar, potser, i no li van deixar fer a aquesta part -la seva- no la nostra. Nosaltres, vam recolzar una quantitat de resolucions, i tot el que es va presentar els lliberals ho van votar i els nostres companys actuals de coalició també.

Per tant, per dir-li que malgrat que sí que hi ha una similitud en els programes s'ha de començar pel començament. Primer, hi ha un programa i hi ha el nostre, també, molt més extens i molt més detallat que el de l'AND en aquell moment. Després hi ha el programa de l'AND que encara que sigui telegràfic també té contingut, evidentment. Després Què passa? Que el

programa més intens que vam veure de l'anterior Govern va ser el dia en què marxava, és a dir, el dia en què va presentar la qüestió de confiança. Aquell dia sí que es va constatar un programa força més avançat que el que s'havia vist fins aquell moment, i recordo que també ho vam dir això aquí. Vam dir que fins ara no havíem vist realment quines eren les grans línies de Govern de l'AND en aquell moment, sobretot, del Sr. Oscar Ribas, més potser que l'AND.

Per tant, dir-li per acabar que no puc ser un simpatitzant de l'AND, malgrat que més d'una vegada he dit que hi ha una majoria natural possible, que les diferències no són tan grans entre tots els Grups d'aquest Parlament i, és clar, podria ser simpatitzant de vostès segurament si sabés el que són perquè han passat de democràta-cristians una mica a potser socioliberals -definició que em va començar a agradar més- si arriben a ser una mica més lliberals potser sí que acabarem sent simpatitzants tots plegats.

També estan oberts a col.laborar, i això els ho agraeixo i, a més a més, més enllà de la manera com vostè explica les coses i el bastiment literari que els dona -jo de cap manera puc competir amb vostè en aquest tema, li agafó l'oferiment de voler col.laborar, naturalment, i no és la primera vegada que ho diu -segur- i no es pensi que li estic fent el rappel que em va dir en una sessió de Consell, no penso que s'hagi d'ofendre per això.

I voldria dir només que -en fi- crec que això és positiu per al país, és a dir, s'està fent un debat aquí en el qual tots plegats estem dient que ens preocupa el país, d'això no hi ha cap dubte. Per tant, això crec que és el més positiu que avui sortirà d'aquest debat, en tot cas, i l'aprenentatge per a nosaltres que la vigilància del Parlament és fonamental, com estem convençuts que ha de ser.

Pel que fa al Sr. Vicenç Mateu -i, perdoni que li doni l'esquena- voldria que no mires tant la quantitat -francament no m'agrada donar-li l'esquena...

(El Sr. Cap de Govern és gira envers el Sr. Vicenç Mateu)

... sinó que mirés més el contingut. En tres pàgines i mitja hi pot haver més contingut que en trenta folis i el que és important és el contingut no el volum que ocupa un discurs, perquè vostè sap que avui dia l'acumulació de dades, potser, és culpa dels ordinadors -perquè ens posem a escriure i sense adonar-te fas cinquanta pàgines- i això abans no passava, ja que quan no hi havia ordinadors havíem de vigilar més a l'hora d'escriure. Això em sembla que ens passa una mica a tots.

Les pàgines que estan més pensades, és a dir, les que estan més reflexionades són les que vostè ha destacat molt bé. Allí hi ha un contingut i em sembla que vostè comparteix una bona part d'aquest contingut. En tot cas, nosaltres compartim les seves inquietuds, les inquietuds del seu Grup en molts temes i admeto i em sento agraït que també doni suport, sobretot, al que fa referència a la política europea -vostè ho ha dit molt explícitament. Li agraeixo que sigui així, perquè aleshores vostès actuen responsablement -com tots els Parlamentaris d'aquesta Cambra.

A mena de cloenda, només voldria dir que estem assistint a un debat civilitzat, evidentment que sí, que hi ha un bon clima respecte a les grans qüestions, que és un clima que en qüestions importants és quasi unànime, fins i tot, respecte al tema europeu. Vull creure que el Sr. Jaume Bartumeu, malgrat que insisteixi que li amaguem informació, cosa que no és veritat, també estarà d'acord amb nosaltres en tot això. Per tant, segur que de cara a Europa farem la feina que el país es mereix i de cara al país crec que hem demostrat que l'estem fent.

La pròxima trobada, evidentment, serà el proper presupost, que serà el primer que farem nosaltres i que serà el primer en el qual, com a eina política quasi principal del Govern, aquest Parlament haurà de decidir si la política que nosaltres presentem és la que vol el Consell o no. I partir d'allí sí que les línies de la nostra política quedaran encara més marcades del que han estat en el meu discurs.

Res més, Sr. Síndic.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Torn de rèplica pels grups parlamentaris.

Per l'Agrupament Canillo-Massana: Sr. Josep Garrallà.

El M.I. Sr. Josep Garrallà:

Gràcies, Sr. Síndic.

Sr. Cap de Govern, no voldria pas fer una polèmica sobre el Pla general de carreteres. Però hem insistit molt en una llista de prioritats, i nosaltres entenem que a dins d'aquesta llista de prioritats vostè ens ha posat l'accés al port de Cabús -que, precisament, és de la meua parròquia i, potser, soc el menys indicat a no defensar-ho- i el port de Rat. Nosaltres pensem, precisament, que aquests dos accessos no són prioritaris i s'hauran de deixar en un segon terme, en tot cas, i en el seu moment ja els discutirem.

Parlant dels casinos no dubten de cap manera que no vulguin ser prudents; solament recordar que nosaltres aquí serem molt vigilants.

Després voldria fer una referència, per al·lusions, al Sr. Bartumeu, que veig que té bona memòria però només té la que li convé. Ha parlat sobre unes lleis i ha dit que alguns d'aquesta sala no les havien votat. És veritat, Sr. Bartumeu, jo la Llei de l'IMI no la vaig votar. I si no la vaig votar, precisament, és perquè el que avui vostè reclama en aquells moments com a Ministre de Finances vostè no va saber fer: el diàleg i les concertacions. I això que quedi molt clar.

I després voldria dir al Sr. Ladislau Baró que veig que es preocupa molt del grup dels tretze. No pateixi de part de l'Agrupament Canillo-Massana, nosaltres assumirem totes les responsabilitats i pensi que respecte al recolzament al Govern si ell no ens traeix, nosaltres tampoc.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Per la Coalició Nacional Andorrana? ...

No hi ha intervenció.

Per Nova Democràcia: Sr. Jaume Bartumeu.

El M.I. Sr. Jaume Bartumeu:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Bé, pel que fa a la contesta del Sr. Cap de Govern, quatre o cinc breus apunts:

Primer: respecte als crèdits a l'habitatge, nosaltres no ens volem apropiat o fer apropiació indeguda de res, l'únic que volem és sense immiscir-nos en la feina de l'INAF i encara menys del Govern de contribuir a reforçar la posició de l'INAF i si convé del Govern en allò que calgui, i que quedi clar que les entitats financeres han d'acomplir el que han d'acomplir i que ara sembla que no acaben de tenir clar.

Pel que fa a la política exterior, no cal que ara i aquí fem gaires discussions però hi ha insistit en dos ocasions, a veure: el tema de la informació, jo no sé el que diuen els altres Grups, jo sé el que diu el nostre Grup i li repetiré: el Sr. Ministre pot venir moltes vegades a la Comissió, alguna de les quals ha vingut requerit -la qual cosa vostè ha obviat de dir. De totes maneres, aquesta informació sobre el tema de la Unió Europea la té la Comissió des del dia 12 de juny de 1995, que era dilluns passat. La compareixença del Sr. Ministre la setmana anterior, en la qual no vaig pas ser sol a queixar-me que no teníem la documentació, el Sr.

Ministre ens va portar un trist paper viudo de dos pàgines, oblidant de donar-nos un altre document que, aleshores, ens va facilitar però va quedar clar que feia falta un dossier. Dossier que, efectivament, tenim des de dilluns, li reconec, però fins dilluns no el teníem.

La qüestió de França, a veure: jo li he fet una observació, vostè m'ha contestat amb una altra cosa molt hàbilment. Torno al que jo he dit, jo no he dit ni encara menys he gosat pensar que vostè ja s'havia d'haver entrevistat amb el Primer Ministre de França, ja ho farà quan a vostè li correspongui. Jo el que he dit és que no hi havia contactes entre els Ministeris d'Exteriors, i li repeteixo: això no té res a veure ni amb l'home de França ni amb l'home d'Espanya ni amb l'home de la Generalitat ni amb el que puja al Dragon Khan de Port Aventura. Això és una qüestió d'equilibri constitucional de les relacions entre França i Espanya.

Pel que fa a les finances i a l'INAF, penso que no m'he explicat prou bé. Nosaltres el que diem és que l'INAF ens semblava que vostè l'havia oblidat en l'orientació de futur no en la gestió anterior -que estic d'acord amb vostè en el que m'ha dit. Efectivament, vostès han fet treballar l'INAF i l'INAF ha treballat bé. El que volia que quedés clar i per a mi ja n'ha quedat és que l'INAF continuarà treballant en aquesta matèria.

La revenja del 1989 no cal que en fem història -el Sr. Garrallà ens ha convidat a fer-la, ara en farem d'aquí a un moment. Respecte això, nosaltres al 1990 no vam fer cap revenja, ens vam limitar a prendre un acord que assumim i no ens amaguem de donar per acabada la col·laboració de determinat personatge, que -com abans ha fet al·lusió el company Ladislau Baró- ara semblava que tornava a aparèixer i ha tornat a desaparèixer. És igual.

Miri, Sr. Cap de Govern, quant a l'assessorament dels cent milions de pessetes, si volem fer aquests plantejaments els hem de fer ben fets; per tant, jo l'emplazo a vostè que porti aquí el tema i el discutirem. Jo intueixo que vostè està parlant d'un contracte -que es va començar a negociar les últimes setmanes en què jo era al Govern i que, per tant, assumeixo- amb una empresa assessora que es deia i es diu: Gesgrup. Això l'any 1992, any en el qual no hi havia pressupost -com tots recordarem i, especialment, ho recordarà el Sr. Garrallà- i difícilment podíem prendre disposicions de contractes de cent milions de pessetes. Això era una despesa de funcionament que mentre jo vaig ser Ministre devia pujar uns quants milions mensuals, però, evidentment, no devia arribar a la xifra que vostè diu. Que aquesta empresa durant varis anys i durant varis governs hagi arribat a cobrar això, aleshores, estic disposat a discutir-ho, però jo no m'amago pas del que vaig fer quan era al Govern.

Els preus astronòmics dels assessoraments. Miri, quan farem la liquidació de pressupost ja parlarem dels que han fet vostès. Aquest al qual vostè ha fet referència genèricament, doncs, ja ens el mirarem un altre dia, no hi tinc cap inconvenient.

I, finalment, com que ha tornat a acabar amb exteriors; miri, exteriors, des de dilluns tenim els papers, ens els mirarem, no tenim cap inconvenient a participar en acords d'interès general, però es clar -com molt bé ha dit també el Sr. Ladislau Baró abans- qui demana consens ha de donar una orientació de consens, i no ha de venir a dir: mirin aquí hi ha aquest tema, a veure si anem d'acord, potser, que se'ns donés una orientació de per on hem d'anar d'acord.

I ja que -no sé si el Reglament ho permet- hi ha hagut al·lusions, d'una banda, el Sr. Síndic em permetrà que contesti les al·lusions.

(El Sr. Síndic assenteix)

Sr. Garrallà, miri, el llibre d'actes sortosament hi és i, per tant, ja diu el que ha de dir. Però també hi ha els llibres d'actes de les Comissions i ja que el Sr. Cap de Govern em semblava incriminar en actituds, li'n diré només una, protagonitzada per l'anterior Comissió Legislativa de Finances de l'any 1991 quan es discutia això: quan vaig arribar a la Comissió havent demanat de comparèixer amb els tècnics i em vaig haver d'esperar a fora perquè una Comissió on vostès tenien majoria volia mirar d'aconseguir que els tècnics diguessin al revés del Ministre i el Ministre s'esperava a fora. Això l'any 1995 no ha passat a la Comissió Legislativa de Política Exterior i el Sr. Ministre ha entrat amb els tècnics en el mateix moment i hem treballat amb voluntat de construir i no amb voluntat de posar bastons a les rodes.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Pel Grup Lliberal? ...

No hi ha intervenció.

Per l'Agrupament Nacional Democràtic: Sr. Baró.

El M.I. Sr. Ladislau Baró:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Bé, nosaltres, Sr. Cap de Govern, no hem volgut dir que no es faci el que és urgent, no ho hem dit. El que sí que és cert és que s'ha de fer el que és urgent, el que passa és que també s'ha de fer el que és important. També s'ha de fer un esforç de programació, també

s'ha de mirar els temes d'abast global, els temes de dimensió política.

I, bé, d'altra banda, vostè ha afirmat molt alegrement -potser atribuint-ho al procés constituent- que els anteriors governs des de l'any 1990, doncs, havien tingut moltes mancances. Jo penso que això no és així i, a més a més, vostè ho hauria de reconèixer perquè bona part de l'inventari que vostè ens va formular ahir, inclús bona part d'alguns dels projectes polítics que està tirant endavant vénen de la línia política sorgida d'aquests governs; per tant, no entenem aquesta apreciació.

Pel que fa al tema del programa, sí que me'n recordo que vostè afirmava que el nostre era un programa xiclet, penso, però que és un xiclet que vostè mastega i que el troba la mar de bo. En tot cas, el que jo sí que li volia assenyalar és que d'aquelles propostes programàtiques amb les quals nosaltres vam concórrer a la campanya electoral en va sorgir, posteriorment, un discurs programa d'actuació del Cap de Govern i, a la vegada, en va sorgir també el discurs que va formular el Sr. Ribes quan va presentar la qüestió de confiança, en una línia evolutiva perfectament coherent i sense que hi hagués disfuncions o incoherències entre el que havíem afirmat durant la campanya electoral i el que després vam tenir el gust i el plaer de presentar en aquesta Cambra.

No sé si, en canvi, vostè que és membre del Grup Lliberal pot afirmar el mateix, perquè del programa inicial del Grup Lliberal per un costat, el que es va presentar a les eleccions i, d'altra banda, el que va formular aquí el primer cop que es va presentar a la investidura, hi havia hagut canvis substancials; és més, jo diria que d'alguns punts polítics importants que el seu programa contenia, com per exemple, el tema de determinades privatitzacions d'empreses públiques no n'ha quedat cap mena de rastre i aquest, probablement, era un dels punts polítics de més contingut del seu programa.

Bé, en tot cas, són coses que potser han estat motivades per la formació -no sabem fins a quin punt consolidada- d'aquest grup dels tretze. El Sr. Garrallà diu que no em preocupa del grup dels tretze; home, em preocupa fins al punt que requereix el fet que estem en un debat d'orientació política, i és clar això evidentment el grau o no grau de consolidació de la formació afecta la situació parlamentària i és en aquest nivell que té un punt de transcendència política i que denota en nosaltres un cert interès. Però, evidentment, els seus problemes interns són cosa seva, nosaltres els respectem i deixem que els decideixin a la seva manera.

Bé, potser valdria la pena fer una referència al tema de la Unió Europea. Aquest tema ha sortit moltes vegades

al llarg d'aquest debat. La nostra opinió és que a les dues últimes comissions celebrades amb el Sr. Ministre i el Sr. Ambaixador, més un suport de tècnics que els van acompanyar, en el cas, de la segona reunió, va haver-hi un important esforç per fer arribar la informació; va haver-hi un acte de bona voluntat o voluntarisme força remarcable. El que passa és que potser sí que estaria d'acord amb el Sr. Jaume Bartumeu a afirmar que aquesta informació ha arribat tard, potser, perquè els dossiers són complicats i costa acabar de posar-se al dia i que, en tot cas, alguna vegada també ha donat la impressió que s'havia d'estirar, de treure-la una mica amb comptagotes aquesta informació, encara que potser és més una impressió que una realitat, ja li reconec Sr. Ministre -que el veig riure- que hi ha hagut un important esforç. El que passa és que s'ha de continuar en aquesta via si realment es vol que Andorra parli a Brussel·les i, en general, en tot el que fa referència a política exterior amb una veu unitària. Penso que aquest és un desig que tots els Grups Parlamentaris hem expressat i compartim.

I, ja per acabar, bé, estem en un debat d'orientació política i jo entenc que tant els que hem tingut l'honor d'assistir a aquesta sessió com l'opinió pública que ens haurà pogut seguir a través dels mitjans de comunicació, doncs, podem haver, en certa forma, ofert una visió de com està dibuixat avui el panorama polític. Hi ha una oposició que exerceix com a tal i hi ha una majoria minoritària que recolza clarament i sense embuts el Govern. Bé, aquesta és la situació existent, una situació certament complexa, però, bé, no ens hem mogut de la complexitat durant tota la legislatura i, en certa forma, bé, entenc que el pressupost del 1996 serà el que sí que de veritat ens aportarà -la discussió del pressupost de 1996- llum sobre la situació política. I, en aquest sentit, vostès, senyors del Govern, tenen la paraula. Depèn del pressupost que presentin; no n'hi ha prou amb equilibrar-lo, és a dir, amb presentar un equilibri purament conjuntural, ja sigui retallant la inversió de forma dràstica ja sigui fent determinats jocs de mans per intentar que com a mínim aquest exercici sigui equilibrat. Nosaltres voldríem que a part de fer aquest esforç de cara a l'equilibri -que ja es porta fent des de fa uns quants anys, des del 1991 la tendència es va començar a invertir, però, d'altra banda, també s'ha de reconèixer que en les anteriors legislatures i degut al procés constituent era molt difícil encarar el tema de la reforma tributària- es fes l'esforç d'encarar el tema de la reforma tributària. Ara s'ha de fer i només així podrem aconseguir anar cap a un equilibri estructural de llarga durada no a un simple equilibri conjuntural. Si vostès, senyors del Govern, treballen en aquesta línia i ens sembla que així ho faran vista la part final del discurs que ahir ens van presentar, doncs, potser

podrem mirar amb ulls amables el pressupost que ens presentaran; si no és així, bé, doncs, ja ho veurem.

Moltes gràcies, Sr. Síndic.

El M.I. Sr. Síndic General:

Passo la paraula al Sr. Vicenç Mateu.

El M.I. Sr. Vicenç Mateu:

Gràcies, Sr. Síndic.

Molt breument, en fi, només voldria reiterar al Sr. Cap de Govern el que ja hem expressat en la nostra intervenció, i tornar a incidir sobre el tema de la preocupació per la possible desvertebració social que s'està produint en aquest moment a Andorra. Nosaltres creiem que més enllà del que és el desenvolupament de drets i llibertats fonamentals -un tema que ens preocupa molt- més enllà del que sigui també assegurar la reorientació econòmica del país i l'equilibri del finançament públic, hi ha un tema de vertebració de societat que és prou important -que no estem tampoc segurs que no estiguem fent tard. En tot cas, creiem que no podem perdre més temps i cal començar a treballar el tema a fons.

És evident que hi ha molta gent que està marxant d'Andorra. És evident que si seguim en aquest procés i no posem més èmfasi en qüestions de tipus social, potser, arribarà un dia en què els mateixos andorrans potser hauran de marxar d'Andorra i, si això arribés a passar, significaria un fracàs molt important per al model de societat andorrana, per molt que ara, doncs, ens felicitem tots de realitzacions polítiques a mig termini. Només voldria reiterar aquest fet i presentar-ho com un debat, que no afecta, evidentment, només el Govern sinó el conjunt de les forces polítiques.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

D'acord amb l'article 133.3 del Reglament del Consell General es poden presentar propostes de resolució. Recordo que han de ser congruents amb les matèries tractades avui i que no poden incloure una moció de censura.

El termini per presentar-les es clourà demà, dia 16 de juny, a les 12 del migdia, hora a la qual resta convocada ja des d'ara la Sindicatura per examinar-les.

Se suspèn la sessió fins demà, a les quatre de la tarda, en què es debateran les resolucions entrades i es posaran a votació.

Se suspèn la sessió.

(Són les 18h55).

El dia 16 de juny de 1995, dijous, a les 16h15 es reprèn la sessió, amb assistència de tots els membres del Consell General a excepció dels Srs. Vicenç Alay i Josep Anton Ribes que són absents del país. El M.I. Sr. Síndic General ha excusat les seves absències.

El M.I. Sr. Síndic General:

Bé, s'han presentat tres resolucions que han estat examinades aquest matí per la Sindicatura i han estat admeses totes tres per poder ser discutides en el Ple del Consell.

Si no hi ha cap oposició, procediríem de la següent manera, seguint el que diu l'article 133.3 i 4 del Reglament del Consell General: Inicialment, els Grups que han presentat les resolucions defensaran aquestes i un cop aquestes defensades, abans de passar a la intervenció de grups parlamentaris, suspendrem la sessió durant un quart d'hora, vist que hi ha Grups que no han tingut el text de la resolució perquè puguin preparar la seva intervenció. Acte seguit, tornariem a reprendre la sessió per a la intervenció de grups i procedir a la votació posteriorment.

No hi ha oposició? No...

Passo, doncs, la paraula a Nova Democràcia per defensar la primera resolució: Sr. Jordi Cinca.

El M.I. Sr. Jordi Cinca:

Gràcies, Sr. Síndic.

La lectura de la resolució vol que la faci jo mateix o ...

El M.I. Sr. Síndic General:

Sí, la podeu fer vós mateix.

El M.I. Sr. Jordi Cinca:

Proposta de resolució número 1, que diria el següent -un cop llegida ja la defensaré:

"El Ple del Consell General acorda la creació d'una Comissió especial de seguiment, d'acord amb l'article 48.2 del Reglament del Consell General, per assegurar el suport parlamentari a l'actuació del Govern a través de l'INAF en el control de l'atorgament dels préstecs per a accés al primer habitatge.

Amb aquesta Comissió el Consell General podrà exercir plenament la seva tasca de control de l'activitat de

l'Executiu en el desenvolupament de les Lleis d'ordenació del sistema financer en aquesta matèria.

Aquesta Comissió estarà formada per un Conseller General en representació de cada Grup Parlamentari i un Conseller General no adscrit."

He de dir, a l'hora d'iniciar la defensa d'aquesta resolució, que en cap moment ha estat la voluntat de Nova Democràcia al presentar-la trepitjar cap mena de competència ni de l'INAF ni del propi Govern a través de la creació d'aquesta Comissió. Tot al contrari, la pretensió tal com diu el text presentat és assegurar el suport parlamentari a l'actuació del Govern i, en aquest cas, el que creiem és que és una bona mesura en favor de l'accés al primer habitatge.

És la nostra voluntat delimitar clarament davant de l'opinió pública les responsabilitats de cada un dels sectors implicats en l'aplicació d'aquest Decret. Certament, i ho dèiem ahir, la missió que té en l'aplicació l'INAF és ben clara, en aquest cas, únicament i exclusivament la de desbloquejar els dipòsits homologables com a fons públics una vegada rebin les sol·licituds degudament acordades per part d'un banc.

Així, tenim un Decret el qual defineix a grans trets quines són les condicions que ha d'acomplir l'habitatge que ha de ser comprat -metres quadrats mínims, el preu màxim d'aquest habitatge, les condicions màximes de finançament, amb el 80%-i, igualment, fixa quines han de ser les condicions a què s'ha d'acollir el demandant, és a dir, nacionalitat andorrana, un mínim d'anys de residència, no ser propietari de cap altre habitatge etc. Creiem nosaltres, doncs, que amb la definició d'aquestes condicions que fa el decret és més que suficient perquè les entitats financeres puguin ja fer-se càrrec de la seva responsabilitat que és decidir si volen o no donar el crèdit a la persona que compleixi aquestes condicions i, evidentment, la voluntat o no de donar-lo vindrà fixada pels seus criteris, els de les entitats financeres, sobre la solvència que pugui tenir el suposat client o la confiança que li pugui merèixer aquest client.

Creiem, doncs, que els termes d'aplicació del decret són clars i que, per tant, ens trobem amb la realitat -que possiblement també ve motivada pel fet recent de l'aplicació de la mesura- que s'han començat a presentar aquestes demandes a les entitats financeres i han començat a aparèixer un seguit de desinformacions que nosaltres creiem que han desorientat els possibles beneficiaris. En la majoria dels casos la desinformació ha tingut un clar sentit restrictiu en relació amb el que diu el text del decret.

Nosaltres creiem que la mesura de facilitar els crèdits habitatge és una mesura que ha estat entesa i recolzada

pel conjunt de les forces parlamentàries amb una mentalitat oberta, amb l'esperit de facilitar, realment, l'accés amb unes millors condicions de finançament als andorrans i residents que vulguin adquirir un habitatge amb propietat i, per tant, no podem ajudar, creiem, que des d'una aplicació o d'una visió restrictiva del text del Decret es pugui convertir el que és una molt bona mesura en una mesura inoperant i, per tant, encara creiem que és menys acceptable que aquesta inoperativitat del Decret pugui ser atribuïda a la pròpia Administració, perquè l'Administració va fer la seva feina al publicar el Decret i el va publicar en els termes que ho va fer. És justament amb aquesta voluntat que creiem que s'ha de crear la Comissió de seguiment de l'aplicació d'aquest Decret.

Les condicions d'accés al crèdit estan fixades al marge dels criteris de solvència que només competeixen als bancs; i per tant, el que ha de fer l'Administració i el propi Consell General, és estar vigilants perquè es mantingui el criteri obert i generós que penso que té el Decret i que, en cap cas, se'n pugui fer una aplicació restrictiva. Aquesta és l'única atribució que volíem donar a aquesta Comissió: la de -a través de la informació que rebrà del propi INAF, evidentment, no és la Comissió la que s'ha d'anar a posar amb la informació que rebin els bancs ni, evidentment, ha de jutjar els criteris que estableixin els bancs a l'hora d'atribuir els crèdits- controlar a través de la informació que rebin de l'INAF que no es faci una valoració o una aplicació restrictiva del Decret. Si aquest fos el cas, creiem que les mateixes forces parlamentàries que vam donar suport al Decret hauríem també d'iniciar noves mesures perquè realment aquesta fos una iniciativa que beneficiés el conjunt de les persones que avui en dia, potser per no tenir els mitjans econòmics necessaris, no poden accedir a un habitatge en propietat des dels preus o els tipus d'interès de mercat.

Gràcies, Sr. Síndic.

El M.I. Sr. Síndic General:

Passo la paraula a Nova Democràcia per defensar la segona resolució: Sr. Jaume Bartumeu.

El M.I. Sr. Jaume Bartumeu:

Sí, Sr. Síndic.

La proposta de resolució número dos diu així:

"L'estabilitat política assegurada mitjançant el diàleg i l'acord i expressada en l'àmbit parlamentari, ha d'adreçar-se al desenvolupament d'objectius legislatius d'especial rellevància.

En les actuals circumstàncies de definició del sistema financer andorrà i amb la finalitat d'afavorir la consolidació d'Andorra com una plaça financera seriosa i respectada, convé encarar la conclusió del desenvolupament normatiu en aquesta matèria en base a un acord polític d'àmplia base parlamentària.

En conseqüència, el Ple del Consell General insta el Govern perquè dins el primer mes del proper període de sessions, remeti al Consell General el Projecte de llei que fixi els criteris de solvència i de liquiditat de les entitats financeres, incloses les normes de ponderació en matèria de fons propis, d'acord amb el que disposa l'article 18 de la Llei d'ordenació del sistema financer.

Ahora, i per poder desenvolupar correctament la definició d'aquells criteris, s'insta el Govern a preparar i trametre als Grups Parlamentaris, dins el proper període de sessions, un primer esborrany del Projecte de llei que fixi les xifres de capital mínim a què fa referència l'article 16 de la Llei d'ordenació del sistema financer. Esborrany que ha de permetre tenir present, en el treball parlamentari que portarà a fixar les normes de ponderació en matèria de fons propis, la indestruïble qüestió de les xifres de capital mínim de les entitats financeres.

Tot amb la finalitat d'assegurar l'eficàcia i coherència global dels treballs legislatius en matèria de desenvolupament del sistema financer andorrà."

Molt resumidament, aquesta Proposta de resolució surt, en primer lloc, de la voluntat política ja manifestada en aquesta Cambra en la recent discussió sobre les diferents lleis de desenvolupament de la Llei marc d'ordenació del sistema financer, per tal de procedir a un desenvolupament d'aquesta Llei marc amb totes les lleis i normes que l'han de venir a complementar i a omplir de contingut en base al màxim acord entre les diverses forces polítiques presents en aquesta Assemblea parlamentària.

En segon lloc, en una recent compareixença davant de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, la Sra. Ministra de Finances va sol·licitar als Grups Parlamentaris -no pas a la Comissió, entenem nosaltres, sinó als Grups Parlamentaris- el suport i el mantenir aquest diàleg i aquesta voluntat d'acord polític en aquest desenvolupament d'aquestes lleis financeres.

I, finalment, en la seva declaració d'abans-d'ahir, el Sr. Cap de Govern també va manifestar o va reiterar l'ofertament que ell deia que ja havia fet la Sra. Ministra de Finances davant dels Grups Parlamentaris reunits en aquesta casa.

En definitiva, la resolució tal com vam anunciar ahir, en la nostra intervenció, la Proposta de resolució que

presentem vol recollir aquest oferiment, vol mantenir l'esperit de col·laboració política dels diferents Grups tot d'acord amb la Llei marc, que és la Llei d'ordenació del sistema financer.

Les dues mesures concretes que es demana al Ple de la Cambra de recollir perquè s'insti el Govern, que volen dir, resumidament:

La primera: és que en compromisos anteriors adoptats en aquesta Assemblea, el Govern ja sabia que ha de presentar un Projecte de llei sobre solvència i liquiditat de les entitats financeres, dins de sis mesos -que si no vaig equivocat s'acabarien el mes de novembre. Per tant, demanant el que demanem obligaríem, potser, el Govern i els seus equips tècnics a treballar durant l'estiu, però guanyaríem un parell de mesos.

Però, a més a més, potser, el que més convé explicitar aquí davant del Consell General és la segona part de la resolució.

La segona: és demana al Govern -i això, potser, només es pot fer en resolucions parlamentàries com aquesta- que, sempre en el marc de l'ofertament que el Govern ha fet, es prepari un esborrany que permeti als Grups Parlamentaris tenir una visió molt més global o de conjunt del marc que hem de definir del sistema financer andorrà.

Nosaltres pensem i així ho hem explicat en aquesta Proposta de resolució que és indestruïble la qüestió de les xifres de capital mínims que han de tenir les entitats bancàries -estiguin ara aquí o vinguin més tard- dins del sistema financer andorrà de la qüestió de les solvències i liquiditats de les entitats. Ens sembla que molt malament podríem definir solvències i liquiditats i, especialment, els fon propis si no sabem quin és el capital mínim requerit, i és per això que ens sembla bo, sense que això vingui a alterar compromisos anteriors ni vulgui dir que el Consell hagi d'adoptar una llei abans que l'altra, per això parlem d'esborrany, i necessari que els Grups Parlamentaris tinguin aquesta visió de conjunt.

Això, resumidament, és el que motiva la nostra Proposta de resolució.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Passo la paraula al Sr. Vicenç Mateu, per presentar la Proposta de resolució presentada per ell mateix amb la signatura dels Consellers Simó Duró i Jordi Cinca.

El M.I. Sr. Vicenç Mateu:

Gràcies, Sr. Síndic.

Bé, en primer lloc, el que voldria fer és agrair als altres dos Consellers que han acceptat de signar juntament amb mi aquesta Proposta de resolució, tal com preveu el Reglament del Consell General i la interpretació que d'aquest va fer Sindicatura escoltant la Junta de Presidents, i que diu en el segon punt: que les Propostes de resolució previstes en l'article 133.3 del Reglament també podran ser presentades per un conseller general amb la signatura de dos més.

Bé, passo llegir el text de la Proposta de resolució. Diu així:

"Atesa la greu problemàtica de desvertebració social que s'està produint per la marxa forçada de molts residents de llarga data que han ajudat amb el seu esforç a la construcció del nostre país, i que ara es veuen obligats a marxar a contracor a causa de la pèrdua del seu lloc de treball, suplantats sovint per altres treballadors acabats d'arribats i a salari mínim;

Atesa l'estreta vinculació d'aquesta problemàtica amb les condicions d'acomiadament que preveu la legislació laboral vigent i al desgavell normatiu en matèria d'immigració;

Atès que el fenomen de substitució de treballadors andorrans i residents de llarga data per altres de nous és un factor de desvertebració de la societat i de desestabilització del mercat laboral;

Vist l'article 29 de la Constitució, que estableix que: "Tota persona té dret al treball, a la promoció per mitjà del treball, a una remuneració que garanteixi al treballador i a la seva família una existència conforme a la dignitat humana" i amb la voluntat de contribuir a la seva efectivitat."

Llegeixo el text de la resolució, diu:

"S'encomana al Govern que, en el termini de sis mesos a comptar de la present, implementi una borsa de treball i estableixi mecanismes de vinculació amb la concessió d'autoritzacions de residència i treball, adreçats a protegir el dret constitucional al treball dels treballadors, andorrans i residents, que resideixen legalment a Andorra."

Bé, entenc i crec que és un criteri compartit amb els altres Consellers Generals que donen suport a aquesta Proposta de resolució, que un dels problemes que es comencen a plantejar de forma greu en l'Andorra d'avui és, precisament, el tema de la possible desvertebració social.

Hi ha hagut algun columnista -i jo crec que amb molt d'encert- que ha parlat de si no estaríem convertint

Andorra en una mena de fàbrica. Aleshores, jo crec que hi ha com dos models alternatius que es poden començar a dibuixar: un és el model d'una societat integrada formada, evidentment, pels andorrans però també per aquells residents que ja porten molts anys en aquesta societat; i un altre model que és un model que podríem, efectivament, qualificar de fàbrica o de colònia de treball, on Andorra seria o hauria estat per a molta gent únicament un lloc en el qual -molta gent resident, bàsicament, però potser en el futur també andorrans- ha anat a treballar, però que tampoc ofereix els senyals d'identitat ni els mínims referents per dur-hi a terme una vida social.

És tractaria, finalment, de la constitució d'una comunitat social integrada. És evident que el treball és fonamental per a la integració de la població, i creiem que ara que hi som a temps -abans que no sigui massa tard- fóra bo que de forma, potser, ambiciosa s'iniciés tot un programa d'actuacions en aquest sentit.

Ja avanço que, pel que se m'ha avançat des d'alguns dels Grups, potser, la redacció o els termes de la redacció de la resolució haurien de ser modificats, i ja avanço també la meva disposició a discutir-ne amb els diferents Grups per tal que aquesta resolució pogués progressar.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Després, doncs, de la presentació i de la defensa de les Propostes de resolució, se suspèn la sessió durant un quart d'hora, perquè els Grups que no havien tingut coneixement d'aquestes resolucions en puguin prendre coneixement.

Se suspèn la sessió.

(Són les 16h35)

Es reprèn la sessió a les 17h.

El M.I. Sr. Síndic General:

Passo la paraula als diferents Grups i al Conseller Vicenç Mateu, perquè marquin la seva posició sobre les Propostes presentades pels demés Grups.

Per l'Agrupament Canillo-Massana: Sr. Enric Casadevall.

El M.I. Sr. Enric Casadevall:

Gràcies, Sr. Síndic.

Sí, les comentem una a una, suposo, es tracta de la primera...

El M.I. Sr. Síndic General:

Millor totes juntes...

El M.I. Sr. Enric Casadevall:

D'acord.

Quant a la primera, estem d'acord en la creació d'aquesta Comissió, en el sentit que la seva tasca de control no s'ha de convertir en un seguiment exhaustiu de les funcions de l'INAF, i ja avancem des d'ara que des d'aquesta Comissió demanarem que s'estudiï l'oportunitat de publicar en el Butlletí Oficial els noms dels beneficiaris dels esmentats crèdits, per tal d'evitar abusos que desvirtuïn l'esperit del Decret.

Quant a la segona resolució, vist que el Govern ja té les línies generals d'aquest desplegament legislatiu força avançades, i vistes les informacions que la Sra. Ministra va donar fa pocs dies als Grups Parlamentaris, votarem també a favor d'aquesta resolució.

I, quant a la tercera, malgrat que ens sembla una mica exagerada la introducció que diu: "Atesa la greu problemàtica..." i vista la modificació del redactat, també hi votarem a favor.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Per la Coalició Nacional Andorrana: Sr. Antoni Cerqueda.

El M.I. Sr. Antoni Cerqueda:

Gràcies, Sr. Síndic.

Pel que fa referència a la Proposta de resolució número 1, des de la CNA compartim la major part de l'exposició que ha fet el Conseller Jordi Cinca, però no estem d'acord amb la creació d'una Comissió especial de seguiment com diu la Proposta, per assegurar el suport parlamentari a l'actuació del Govern a través de l'INAF en el control de l'atorgament dels préstecs per a l'accés al primer habitatge.

Per evitar la desvirtuositat de les condicions d'atorgament d'aquest préstecs al primer habitatge, Coalició Nacional Andorrana entén que el Ministeri de Finances i l'INAF tenen plenes competències per efectuar-ho.

Coalició Nacional Andorrana, creu a més que la creació de comissions especials de seguiment ha de quedar

limitada a situacions i circumstàncies excepcionals que no puguin ser ateses per les comissions ordinàries del Consell. Per a nosaltres, aquest no és el cas, ja que entenem que la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost d'aquesta Cambra pot ser habilitada perfectament per efectuar la tasca reclamada per Nova Democràcia de donar suport parlamentari a l'actuació del Govern en aquesta matèria.

Quant a la proposta segona, la disposició transitòria quarta de la Llei de creació de reserves en garantia de dipòsits a efectuar per les entitats financeres, votada per unanimitat, marca al nostre entendre un calendari suficientment explícit i d'obligat compliment pel Consell General, en què es fa referència a tot el desplegament legislatiu previst en la Llei d'ordenament del sistema financer.

La proposta de resolució que se'ns presenta no fa referència al model financer que s'ha de definir pel nostre país, i que és previ a la determinació dels capitals mínims de les entitats financeres.

Coalició Nacional Andorrana entén que és prioritari efectuar un treball conjunt entre el Govern i tots els Grups Parlamentaris per definir el model financer que haurà de determinar el futur financer d'Andorra. En la darrera compareixença de la Sra. Ministra de Finances a la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, ens va fer, a tots els Grups Parlamentaris, l'oferiment per treballar conjuntament en la definició d'aquest model i en el desenvolupament de totes les lleis de desplegament del sistema financer. Per a la CNA aquest oferiment és suficient, però no tenim cap inconvenient a votar favorablement aquesta Proposta de resolució tot entenent que recull l'oferiment que la Sra. Ministra de Finances va fer en el si de la comissió.

Pel que fa referència a la tercera resolució voldria passar la paraula al Sr. Simó Duró.

El M.I. Sr. Síndic General:

Sr. Simó Duró, teniu la paraula.

El M.I. Sr. Simó Duró:

Gràcies, Sr. Síndic.

Senzillament, per dir d'entrada que, evidentment, com a signatari comparteixo totalment el que s'ha exposat aquí com a motivació. I he de dir-ho perquè quan vaig assistir a un debat televisiu, doncs, va ser una d'aquestes preguntes que se'm va posar de forma directa i a la qual se'm va fer difícil respondre només amb supòsits -evidentment, això serà la plasmació i la contesta a aquella pregunta que se'm va fer en aquells moments.

Ens hem reunit i hi ha hagut una idea i una visió unànime per un redactat que, doncs, després ja quedarà anunciat.

Voldria, senzillament, dir que el mateix Cap de Govern parlant de cohesió social, parlant de millores ja anunciava aquesta borsa de treball. Una borsa de treball que fent una mica d'història -si mirem les mateixes actes del Consell- ja va néixer als anys 83-84, quan jo ja l'havia reclamat arran de tota una sèrie de problemes relacionats tant amb residents com amb andorrans.

No fa pas menys d'un any que jo havia denunciat prop de les autoritats, que en aquell moment tenia l'Executiu; al Sr. Ramon Serra, que hi havia persones que no tenien feina i que ens havíem de cuidar d'aquesta qüestió; la resposta seva va ser que ja existia un organisme. El Sr. Cinca no fa pas gaire estona que ens ha dit que aquesta creació ja també era d'existència.

Doncs, en definitiva, només el que fem aquí és que a l'entorn de coses que s'han deixat estar una mica al calaix, que s'han oblidat -que com he dit al Sr. Cap de Govern, també la inquietud demostrada per aquest Parlament és vigent- amb un petit retoc, doncs, farà que una Proposta ens serà oferta en aquest Ple i que, evidentment, la CNA li donarà suport de forma incondicional.

He dit, Sr. Síndic.

El M.I. Sr. Síndic General:

Per Nova Democràcia: Sr. Jordi Cinca.

El M.I. Sr. Jordi Cinca:

Gràcies, Sr. Síndic.

Ens referirem només, a la tercera resolució...

(El Sr. Síndic assenteix)

Bé, Nova Democràcia, en aquest cas, ha donat suport a través de la signatura per facilitar la presentació d'aquesta resolució en el sentit que comparteix plenament el seu contingut i ho comparteix en coherència, si es vol, amb els discursos que ja hem vingut fent en aquesta mateixa Cambra, cada vegada que s'ha tractat aquest tema directament o indirectament.

És ben clar que la realitat social d'Andorra ens està portant a una situació nova en què el món laboral cada vegada és d'accés més dur, i la recessió econòmica que hem viscut els darrers anys ha fet que les víctimes d'aquesta duresa del mercat laboral hagin estat justament la gent que fa més temps que està en el nostre país. I, darrerament, també aquells joves andorrans o

residents que es van incorporant al mercat laboral després de treure els seus estudis.

Per tant, nosaltres creiem que és bo que hi hagi qual-sevol tipus de mesura que pugi facilitar que aquesta gent tingui prioritat en l'accés o en el manteniment del seu lloc de treball, en relació amb gent que pugui venir de fora i que, per tant, creiem que no compleix o està més allunyada de tot un seguit de requisits a nivell d'integració, de coneixement del país i d'implantació en el país, en relació amb els que estan sent menystinguts a través d'aquesta duresa del mercat laboral. Per tant, recolzarem, evidentment, aquesta mesura i també acceptarem la Proposta que des de l'Agrupament Nacional Democràtic se'ns farà per modificar, breument, en alguns termes la resolució.

Volem afegir, però, que aquesta és una mesura puntual i que ha de tenir la seva continuïtat -en el mateix sentit de la mesura- en un debat molt més ampli i destacat com a molt important i prioritari per al conjunt de les forces representades en aquesta Cambra, que és el debat de la immigració. De res servirà aquesta mesura si no es complementa amb una Llei d'immigració que realment restringeixi l'accés al mercat laboral andorrà en favor dels que ja estan en el país. I, per tant, nosaltres, només entenem aquesta resolució com un primer esglaió dins d'un projecte molt més ambiciós que és la propera Llei d'immigració.

Gràcies, Sr. Síndic.

El M.I. Sr. Síndic General:

Pel Grup Lliberal, per la primera resolució: Sr. Francesc Cerqueda.

El M.I. Sr. Francesc Cerqueda:

Gràcies, Sr. Síndic.

Sí, faig una valoració positiva de la intervenció que ha fet el Sr. Cinca en l'aspecte que malauradament els comentaris que es fan pel carrer són més aviat poc receptius, en el sentit que s'agafen les consideracions més aviat restrictives, i amb aquesta valoració que es fa que ha de ser un Decret obert i generós i estic totalment d'acord i penso que és l'esperit del grups parlamentaris quan el vam votar.

Ara bé, com hi podem arribar, perquè aquest Decret sigui obert i generós? Jo penso que amb els mecanismes que tenim, aquests són suficients. Tenim l'INAF -la Sra. Ministra de Finances és titular directa del mateix INAF. Tenim el Govern i, eventualment, amb la presència desitjada o voluntària de la Sra. Ministra de

Finances penso que la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost podria fer aquest treball.

No estem d'acord que es creï una comissió específica de seguiment. Dic això perquè la Llei de 1989 de la creació de l'INAF ja dóna un objectiu molt clar, l'article 5 diu: "que l'Institut ajudarà el Govern a acomplir els objectius socials i econòmics, especialment, en matèria de infraestructura, habitatge i agricultura". Jo penso que en aquell moment parlar d'habitatge ja era un pas molt gran i ja es veia l'especificitat i la sensibilitat que tenia el poble en aquest aspecte.

Més endavant, quan es parla de les funcions del mateix Institut diu: "la promoció de les inversions d'interès general tant públiques com privades, especialment, a mig termini" i diu: "i, especialment, en matèria d'infraestructura, habitatge i agricultura".

A mi, Sr. Cinca, em sembla que -tenint en compte la disponibilitat de la Sra. Ministra d'acudir sempre que escaigui a la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost- enfortir la posició de l'INAF serà un bon camí perquè totes les institucions quedin cada vegada més reforçades. Jo demanaria, doncs, que ho deixéssim -tot i que és parlar d'un suport parlamentari a l'actuació del Govern- en mans de l'INAF, que l'INAF està tutelat per la Sra. Ministra, té el Govern i que la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost en qualsevol moment pot cridar la Sra. Ministra de Finances. Doncs, raó per la qual nosaltres no podem acceptar la resolució número 1 presentada per Nova Democràcia.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Per la resolució número 2: Sr. Sangrà.

El M.I. Sr. Estanislau Sangrà:

Gràcies, Sr. Síndic.

Sí, volem manifestar des del Grup Lliberal que respecte a la Proposta número 2 presentada per Nova Democràcia estem globalment d'acord, tot i que tenim una sèrie de matisacions a fer quant al seu contingut i quant a la seva oportunitat.

Algunes d'aquestes matisacions ja han quedat introduïdes pel Sr. Jaume Bartumeu en la defensa de la Proposta de resolució, però em sembla que no està de més que es tornin a recordar.

El Sr. Cap de Govern en el seu discurs de dimecres dia 14 de juny, i referent a aquest tema deia:

"pel que fa al desenvolupament del sistema financer ja es disposa de l'informe per a l'elaboració d'un projecte

de regulació dels criteris de solvència i liquiditat de les entitats financeres, on molt encertadament es constata la necessitat o conveniència de fixar les regles bàsiques que han de tenir en compte a l'hora de dissenyar un nou model de sistema financer. Per a aquest desenvolupament cal la col·laboració de tots els Grups Parlamentaris, i aprofito aquesta compareixença per reiterar l'oferiment fet dins de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost per la Sra. Ministra de Finances."

Això no és més que una lògica continuació de la compareixença de la Sra. Susagna Arasanx davant de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, del passat dimarts dia 6 de juny, on ja va avançar aquest oferiment que el dimecres dia 14 de juny ens va reiterar el Sr. Cap de Govern.

En el contingut de la intervenció del Sr. Cap de Govern es posava de manifest, doncs, la necessitat de començar a treballar en base a un informe de l'INAF, on es posava sobre la taula el desenvolupament del punt A de la Llei de regulació de les reserves en dipòsit de garanties, i que per procedir a aquesta regulació feia falta tenir presents d'altres aspectes d'aquest calendari legislatiu que marca la Llei. En tot cas -diguéssim la introducció d'aquests altres punts del calendari legislatiu és un dels comentaris que volíem fer quant a proposta perquè s'afegissin a més a més a la Proposta de resolució.

Amb la intervenció que el Grup Lliberal va fer ahir davant d'aquesta Cambra per valorar el discurs d'investidura del Sr. Cap de Govern, dèiem que per avançar en els temes fonamentals que té plantejats el país s'havia d'abandonar els adornaments superflus i estèrils. El fet de pretendre que hi hagi un acord unànime i una voluntat de treball conjunt de totes les forces polítiques en el desplegament d'un sector, el sector financer, que ha de ser i és un dels sectors estratègics d'aquest país de futur, no només no és estèril sinó que no pot ser de cap altra manera.

Respecte a la presentació d'aquesta Proposta de resolució, allò que ens va semblar de bon inici superflu va ser la seva oportunitat. Sensació que s'ha esvaït a l'escoltar la intervenció, doncs, de la persona que ha defensat l'esmena. Darrera de la presentació d'aquesta esmena el que hi ha és un clar sentiment, una clara intenció positiva d'avançar en el desenvolupament del marc financer, però que pensàvem que era superflu ja que el grau de compromís tant per part del Sr. Cap de Govern, com per part de la Sra. Ministra de Finances, havia quedat prou clar tant en el si de la Comissió com en el discurs-programa del Sr. Cap de Govern. A més, hem de tenir en compte que una Llei que fixi un calendari de desenvolupament financer en uns terminis tan definits com la de reserves en garantia, el

Govern ha de saber el moment en què ha de presentar les lleis perquè aquest calendari es compleixi.

Però, bé, tornant a la Proposta de resolució en concret, ens agradaria que dins d'aquesta Proposta de resolució s'afegís -jo no sé si anomenar-lo esborrany o avantprojecte o marc d'actuació- el punt B de la transitòria quarta de la Llei de regulació de dipòsits de reserves en garantia que fa esment a les regulacions de cadascun dels grups d'entitats integrades en el sistema financer, i em sembla que això és especialment important perquè -potser inclús més que el que és la xifra de capital mínim- tenir en compte quins seran els actors que conformaran el sistema financer és una dada bàsica de cara a la definició global d'aquest sistema financer. Per tant, ens agradaria que aquest punt hi figurés -encara que no ho condiciona- i votàrem a favor d'aquesta proposta de resolució.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Per la tercera resolució: Sr. Antoni Martí.

El M.I. Sr. Antoni Martí:

Gràcies, Sr. Síndic.

Tal com ha dit el Sr. Jordi Cinca i el Sr. Simó Duró, els diferents Consellers dels diferents partits hem arribat a un acord per fer un nou redactat del text i, per tant, els Lliberals votarem a favor de la tercera resolució.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Per l'Agrupament Nacional Democràtic, per la primera resolució: Sr. Gilbert Saboya.

El M.I. Sr. Gilbert Saboya:

Gràcies, Sr. Síndic.

Bé, amb la publicació del Decret, conegut ja com a Decret de l'habitatge, el Govern actual reprenia una iniciativa de l'Executiu anterior que havia nascut de la també coneguda Llei de coeficients d'inversió obligatòria i que dotava el país d'una eina imprescindible per poder definir una política d'ajuda a l'accés a l'habitatge a través de finançaments privilegiats o també anomenats crèdits tous. Això esdevenia una primera mesura -insisteixo en aquest terme- destinada a afrontar la problemàtica de l'accés a l'habitatge com a element fonamental en el procés d'integració i cohesió del teixit social andorrà.

A la vegada el Govern introduïa una sèrie de modificacions en el decret -que s'havia publicat el dia 25 d'agost- establint de nou, en primer lloc, els requisits demanats a les persones per poder-se acollir a aquest programa d'inversió; en segon lloc, les condicions aplicables a aquestes persones que compleixin els dits requisits i, finalment, i el més important, l'assignació de responsabilitats quant a l'atribució, seguiment i control d'aquest programa. I dic el més important, perquè és el que avui el Sr. Jordi Cinca ha posat sobre la taula, que és la confusió que s'ha generat en els darrers dies i, segons sembla, en l'opinió pública quant a aquesta assignació de responsabilitats.

Sense voler estendre'm més del compte, sí que m'agradaria, doncs, aprofitar -ja que aquest debat és retransmet i es fa accessible a més gent- i reprendre un dels punts del Decret que fa referència a aquesta assignació de responsabilitats. De manera breu, l'accés al finançament privilegiat -diu el punt 2 del Decret- està subjecte a la concessió de la corresponent operació de crèdit per part d'una entitat bancària. Més tard abans de tramitar cada demanda de crèdit del programa de finançament privilegiat de l'habitatge, el banc prestador ha de procedir a verificar la documentació aportada, així com les dades contingudes en el dossier. Quan l'entitat bancària concedeixi el crèdit ha de conservar al seu dossier un exemplar de la documentació signada i adreçar-ne una còpia a l'INAF (Institut Nacional Andorrà de Finances) com a justificant del caràcter computable de l'operació de crèdit com a fons públic.

Passant ja al que és una mica competència de l'INAF, el banc ha de comunicar a l'INAF les demandes de crèdit que no han estat atorgades i motivar-ne la denegació, a més de les incidències, subrogació de titulars, etc.

Pel que fa a les responsabilitats del Govern, el punt 6 de l'article 8 del decret diu que el Govern dicta les normes de control que consideri oportunes per evitar frau en la concessió dels crèdits del programa de finançament i també de les subrogacions, novacions i cancel·lacions anticipades. Finalment, el punt 7 del mateix article, defineix que l'INAF és l'organisme encarregat d'establir les normes tècniques dirigides a l'aplicació del present Decret i al seguiment de les operacions que hi estan relacionades.

A part que aquesta petita lectura hagi pogut aclarir algun concepte, sí que ens agradaria aclarir conceptes de l'Agrupament Nacional Democràtic quant a quina és la missió de l'INAF, que també s'ha posat sobre la taula avui.

Des de l'Agrupament Nacional Democràtic entenem que la missió de l'INAF s'ha de circumscriure a l'esta-

bliment de les normes que regeixen el còmput de les operacions de crèdit atorgades per les entitats bancàries en el marc d'aquest programa d'inversió com a fons públics als efectes del compliment del coeficient d'inversions obligatòries.

Tota altra responsabilitat ja la fixa i la disposa el Govern en el present Decret. En el cas que poguessin sorgir alguns dubtes sobre aquestes disposicions -i que semblaria ser que és el que està passant- seria responsabilitat del Govern aportar les precisions i desenvolupaments necessaris.

Pel que fa a l'altre punt que és la creació de la Comissió de seguiment, nosaltres pensem que pel que fa al control de l'acció del Govern per part del Consell General, el Reglament d'aquesta Cambra ja preveu una sèrie de mecanismes que també voldria resumir, de forma gradual, insistint una mica en aquesta gradualitat, és a dir, seguint les necessitats que es presentin amb les següents previsions:

La primera previsió: els requeriments d'informació que preveu l'article 5 del Reglament de la Cambra.

La segona previsió: les compareixences davant de les comissions, que poden ser tant per part d'un Ministre de Govern, o per part d'algun responsable de l'INAF, si fos el cas, i que preveuen els articles 49, 134 i 136 del Reglament de la Cambra.

I, finalment, les preguntes al Govern en el Ple del Consell General, que ja hem tingut ocasió de viure en aquesta Cambra.

Evidentment, si aquests mecanismes de recollida d'informació i de control efectiu -perquè és efectiu- de l'acció de Govern revelessin disfuncions importants en l'aplicació d'aquest programa en qüestió, el Consell General sempre disposa de la possibilitat en el seu moment -i dic bé, en el seu moment- de demanar la creació d'una comissió d'enquesta, d'acord amb l'article 48 del Reglament del Consell General.

Des de l'AND, en cada moment, exercirem de la forma que resulti més adequada i escaient el control de l'acció del Govern, portada a terme pel Govern que encapçala el Sr. Forné i, sobretot, amb el que preveu el text constitucional pel que fa a aquesta facultat que atorga al Consell.

Per aquesta raó, no votarem favorablement la Proposta de resolució de Nova Democràcia.

Mercès.

El M.I. Sr. Síndic General:

Per la segona resolució: Sr. Francesc Rodríguez.

El M.I. Sr. Francesc Rodríguez:

Gràcies, Sr. Síndic.

Amb l'aprovació el proppassat 11 de maig de la Llei de regulació de reserves en garantia de dipòsits tal com ja ha especificat, fa uns moments, el president del grup parlamentari que proposa la resolució objecte d'anàlisi, el Consell General fixava el dia 24 de novembre d'enguany, és a dir, sis mesos després de l'entrada en vigor de la referida Llei, com a data límit per a l'aprovació dels criteris de solvència i de liquiditat de les entitats financeres, incloses les normes de ponderació en matèria de fons propis.

Dèiem en aquell moment que no volem que la precipitació ens transformi en república bananera; dèiem també que la necessitat d'actuar amb prudència feia imprescindible un període de transició, però que aquest període no ens havia d'impedir d'actuar d'una forma eficaç. Per tal de poder aconseguir aquestes finalitats, i vist el caràcter de la Llei que ha de fixar els criteris de solvència i liquiditat, considerem prou oportuna la resolució presentada i, per tant, hi donarem el nostre suport.

També considerem oportú el suggeriment fet fa uns moments pel representant del Grup Lliberal de fer menció a la regulació de cadascun dels grups d'entitats integrades en el sistema financer, ja que sense aquesta anàlisi prèvia no es poden definir els coeficients d'estructura financera a què fa referència l'article 18 de la Llei d'ordenació del sistema financer. Aquest és el nostre parer.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Per la tercera resolució: Sr. Jordi Torres.

El M.I. Sr. Jordi Torres:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Compartim plenament la preocupació dels Consellers Mateu, Duró i Cinca, quant a la creació d'una borsa de treball.

Seriem, però, més partidaris que el redactat de la resolució instés el Govern a presentar al Consell General un Pla d'acció per debatre conjuntament la problemàtica d'immigració i mercat del treball, i això per defugir la proliferació, una vegada més, de mesures puntuals que no s'emmarquin dins un pla global.

La inclusió d'aquest plantejament en la resolució ens portaria, sense cap dubte, a donar suport d'una manera molt més convençuda a la resolució presentada. I és

en aquest sentit que hem negociat amb els presentadors de la resolució la modificació que nosaltres demanem i, en aquest cas, donaríem el suport ple.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Sr. Vicenç Mateu, per la posició sobre les dues resolucions presentades per Nova Democràcia.

El M.I. Sr. Vicenç Mateu:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Bé, tan sols anunciar que per part meva donarem suport a ambdues resolucions.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Abans de passar a la votació dir que pel que fa a la resolució número 2, proposaria que s'acceptés per assentiment vistes les intervencions... perdó, és cert que hi ha una modificació proposada... Demanaria, doncs, en tot cas, primer, el text definitiu de les resolucions.

En el cas de la primera, hi ha modificació? Sí?...

La volem fer ara?

(El Sr. Jordi Cinca assenteix)

Sr. Jordi Cinca, teniu la paraula per a la primera resolució.

El M.I. Sr. Jordi Cinca:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Bé, entenc del conjunt de les diferents manifestacions fetes pels diferents Grups Parlamentaris que, en tot cas, és acceptada la motivació que ens ha portat a presentar aquesta resolució, si bé, potser, no es comparteix la manera en què se li vol donar tràmit almenys per part d'alguns Grups Parlamentaris.

Em cenyiré, de totes maneres, a les explicacions que ens han donat des de la CNA, el Sr. Antoni Cerqueda, i des del Grup Lliberal, el Sr. Francesc Cerqueda, per fer una breu explicació de la raó per la qual proposem la Comissió de seguiment i no proposem, per exemple, que aquesta tasca sigui encomanada a la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost com ens suggeria, per exemple, el Sr. Antoni Cerqueda.

Aquesta raó es troba en el propi Reglament del Consell General, l'única manera que tindríem de fer que la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost pogués assumir aquesta tasca seria per encàrrec exprés de la Junta de Presidents, segons entenem nosaltres del que diu l'article 45 del Reglament del Consell General.

I és per això que el que hem fet per poder presentar la resolució i ser operatiu és cenyir-nos a la possibilitat que ens dona l'article 48, en aquest cas, que és la de crear una Comissió específica per fer aquest seguiment, la qual cosa, evidentment, no vol dir que aquesta Comissió que seria autònoma no pugui estar composta pels mateixos membres de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, però requereix que tingui el seu propi cos, segons el que es desprèn de l'article 48 del Reglament del Consell General.

Altra possibilitat seria -vistes les argumentacions que se'ns ha donat per part d'aquests dos Grups Parlamentaris- compartir la motivació de la Proposta de resolució i que es demanés a la Junta de Presidents que autoritzés la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost per fer aquest seguiment. Seria una possibilitat que plantejo i que, potser, podria ser recollida pel conjunt de la Cambra.

Però, en tot cas, no és que hi hagi una especial obstinació per crear una Comissió de seguiment, sinó que hem cregut que ens hi portava a fer-ho el propi Reglament. El que nosaltres voldríem és que aquest seguiment fos efectiu, i que fos efectiu des del conjunt de les forces representades al Consell General, és a dir, amb una Comissió on participessin totes aquestes forces, i hem cregut que aquesta era la fórmula reglamentàriament establerta.

El M.I. Sr. Síndic General:

... Perdó, referent al text: es manté el text tal com està redactat per a la votació?

El M.I. Sr. Jordi Cinca:

Sí, en principi sí, si no se'ns contradiu en la nostra interpretació del Reglament del Consell General, creiem que l'hem de mantenir tal qual, potser ...

El M.I. Sr. Síndic General:

Tal com heu precisat és l'article 45, en cas de ser la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, ha de ser via la Junta de Presidents que ho dictamini. En tot cas, no és el cas que ens ocupa avui.

Sr. Antoni Cerqueda, teniu la paraula.

El M.I. Sr. Antoni Cerqueda:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Bé, jo únicament voldria -perquè no m'ha quedat clar- cas que fos la Junta de Presidents qui habilités la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, si Nova Democràcia hi estaria d'acord?

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Sr. Jordi Cinca, teniu la paraula.

El M.I. Sr. Jordi Cinca:

Gràcies, Sr. Síndic.

En tot cas, això serà una qüestió posterior a la sessió d'avui. Avui s'haurà de votar la resolució i nosaltres, amb molt de gust, ja avanço que a la Junta de Presidents votarem a favor que la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost pugui realitzar aquesta tasca, però en tot cas, creiem que no compliríem amb el que ens demana el Reglament si avui demanéssim a la Junta de Presidents aquí de que fes aquesta tasca. Ens hem de cenyir al que preveu el Reglament, creiem que les dues fórmules ens permetran fer el control i, per tant, nosaltres demanem que es voti la resolució, evidentment.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Doncs, passem a la votació de la primera resolució.

Votació:

M.I. Sr. Miquel Aleix Areny: NO

M.I. Sr. Josep Areny Fité: SI

M.I. Sr. Modest Baró Moles: SI

M.I. Sr. Lasdislau Baró Solà: NO

M.I. Sr. Jaume Bartumeu Cassany: SI

M.I. Sr. Antoni Calvó Casal: NO

M.I. Sr. Enric Casadevall Medrano: SI

M.I. Sr. Antoni Cerqueda Gispert: NO

M.I. Sr. Francesc Cerqueda Pascuet: NO

M.I. Sr. Jordi Cinca Mateos: SI

M.I. Sr. Josep Dalleres Codina: NO

M.I. Sr. Simó Duró Coma: NO

M.I. Sra. Maria Rosa Ferrer Obiols: SI

M.I. Sr. Josep Garrallà Rossell: SI

M.I. Sr. Antoni Martí Petit: NO

M.I. Sr. Vicenç Mateu Zamora: SI

M.I. Sr. Pere Moles Aristot: NO

M.I. Sr. Francesc Xavier Mora Baron: SI

M.I. Sr. Josep Angel Mortés Pons: NO

M.I. Sr. Enric Pujal Areny: NO

M.I. Sr. Jaume Riba Sabaté: SI

M.I. Sr. Francesc Rodríguez Rossa: NO

M.I. Sr. Gilbert Saboya Sunyé: NO

M.I. Sr. Estanislau Sangrà Cardona: NO

M.I. Sr. Jordi Torres Alís: NO

M.I. Sr. Joan Travesset Grau: NO

El M.I. Sr. Síndic General:

Recompte?

El M.I. Sr. Estanislau Sangrà:

Recompte: 10 Sí. 16 No.

El M.I. Sr. Síndic General:

Doncs, no s'aprova la resolució.

Passem a la segona resolució.

Sr. Jaume Bartumeu?

El M.I. Sr. Jaume Bartumeu:

Sí, gràcies, Sr. Síndic.

Recollint els suggeriments del Grup Lliberal, podria llegir ara un redactat alternatiu que complementa la Proposta de resolució i que penso que recull el que ens ha demanat el Grup Lliberal.

Ho puc llegir, Sr. Síndic?

El M.I. Sr. Síndic General:

Sí... Sr. Bartumeu, teniu la paraula.

El M.I. Sr. Jaume Bartumeu:

El quart paràgraf que tenen els Senyors Consellers de la Proposta de resolució número 2 que comença per: "Alhora, i..." desapareixeria el: "Alhora, i" i començaria:

"Per poder desenvolupar..." la resta del text quedaria igual.

El cinquè paràgraf quedaria igual i s'afegiria un sisè paràgraf que diria -i aquest és el que no tenen els Senyors Consellers: "Alhora, i amb la mateixa voluntat que s'acaba d'expressar, s'insta també el Govern a preparar i trametre als Grups Parlamentaris, dins del proper període de sessions, un primer esborrany de les regulacions de cadascun dels grups d'entitats integrades en el sistema financer."

Si la paraula "esborrany" no acabés de recollir l'assenyament del Grup Lliberal no hi hauria cap problema per canviar "esborrany" per "avantprojecte", perquè entenem que és el mateix.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Sr. Sangrà, teniu la paraula.

El M.I. Sr. Estanislau Sangrà:

Gràcies, Sr. Síndic.

No és massa significatiu, el que passa és que, potser, en un "avantprojecte" el que fem és avançar massa la forma final d'un text que encara no existeix. Per tant, "esborrany" tot i que al començament xoca, potser, és més encertat.

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Volen que es torni a llegir el paràgraf?

(Se sent: no cal)

Doncs, proposaria l'acceptació per assentiment de la Cambra d'aquesta resolució.

S'accepta per assentiment la resolució segona.

Passem a la tercera resolució.

Sr. Vicenç Mateu, si ens volguéssiu fer lectura del text definitiu d'aquesta resolució.

El M.I. Sr. Vicenç Mateu:

Gràcies, Sr. Síndic.

Bé, com ja han manifestat el Sr. Jordi Cinca i el Sr. Simó Duró i com han manifestat els portaveus dels diferents Grups, durant la interrupció de la sessió hem negociat un nou redactat d'aquesta Proposta de resolució, que diu el següent:

“S'encomana al Govern que, en el termini de sis mesos a comptar de la present, presenti al Consell General un Pla d'acció que contempli la creació d'una borsa de treball i estableixi mecanismes de vinculació amb la concessió d'autoritzacions de residència i treball, adreçats a protegir el dret constitucional al treball dels treballadors, andorrans i residents, que resideixen legalment a Andorra.”

Gràcies.

El M.I. Sr. Síndic General:

Proposo l'acceptació per assentiment de la Cambra d'aquesta tercera resolució.

S'accepta.

S'aixeca la sessió.

(Són les 17h35)

Diari de Sessions del Consell General

Dipòsit legal: And. 275/94
ISSN 1024-9052

Preu de l'exemplar: 200 PTA
Subscripcions: tel. 821234