



Consell General de les Valls

Acta Núm. 12/1992

**Sessió Extraordinària del M.I. Consell General
- dia 8 de setembre de 1992 -**

El dia 8 de setembre, dimarts, Festivitat de N.S. de Meritxell i Festa Nacional del Principat d'Andorra, es reuneix, a la Sala de Sessions del Santuari de Meritxell, el M.I. Consell General de les Valls, en Sessió degudament convocada, d'acord amb allò que estableix el Reglament de l'Assemblea, i amb l'ordre del dia següent:

Punt únic:

Designació dels membres de la Junta de Govern de l'Organisme de Radiodifusió i Televisió d'Andorra (ORTA).

Presideix la Sessió el M.I. Sr. Josep Marsal Riba, Sub-Síndic General, assistit pel Sr. Carles Santacreu Coma, Secretari General. Hi són presents els membres següents:

Per Canillo	Els MM.II. Srs. Enric Casadevall Medrano i Rosa Maria Mandicó Alcobé.
Per Encamp	Els MM.II. Srs. Gabriel Dalleres Codina, Jordi Torres Alís, Maria Reig Moles i Jordi Mas Torres.
Per Ordino	Els MM.II. Srs. Albert Pujal Trullà, Enric Dolsa Font, Olga Adellach Coma i Andreu Gaspà Picart.
Per La Massana	Els MM.II. Srs. Albert Gelabert Grau, Josep Garrallà Rossell, Daniel Armengol Mora i Guillem Areny Argelich.
Per Andorra la Vella	Els MM.II. Srs. Jaume Bartumeu Cassany, Miquel Armengol Pons, Robert Cassany Vila i Antoni Armengol Vila.
Per Sant Julià de Lòria	Els MM.II. Srs. Joan Santamaria Tarré, Joan Pujal Areny, Ladislau Baró Solà i Pere Altimir Pintat.
Per Escaldes-Engordany	Els MM.II. Srs. Nadia Aleix Tugas, Ramon Canut Bové i Antoni Jordi Areny.

Els MM.II. Srs. Josep Areny Fité i Miquel Aleix Areny no assisteixen a la reunió per haver anat a rebre als MM.II. Srs. Delegats Permanents de SS.EE. els Coprínceps, seguint el procediment habitual. El M.I. Sr. Miquel Naudí Casal ha excusat la seva absència.

Assisteixen també els MM.II. Srs. Josep Casal Casal, Modest Baró Moles, Joan Albert Montané Teixé, Josep Dalleres Codina i Xavier Espot Miró i la M.I. Sra. Bibiana Rossa Torres, Consellers Executius.

El M.I. Sr. Jordi Farràs Forné, Síndic General i el M.I. Sr. Oscar Ribas Reig, Cap de Govern, han romàs fora de la Sala de Sessions, per tal d'atendre les autoritats que s'han desplaçat al Santuari.

Després de comprovar els membres assistents a la reunió el M.I. Sr. Sub-Síndic General declara oberta la sessió. Són les deu en punt del matí.

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“Bé, declaro oberta la Sessió d'aquest any de Meritxell 1992, però no sense una certa emoció, ja que és la primera vegada que em recau l'honor de presidir aquesta Il.lustre Assemblea, i en un lloc tant carregat de tradició i de costums, tant apreciat pels andorrans.

Abans de passar al primer punt de l'ordre del dia, els voldria demanar si hi ha possibilitat, a la demanda de la Comissió Permanent, de fer figurar en l'ordre del dia un segon punt, que és el referent al pacte institucional que s'ha negociat entre el M.I. Consell General, el M.I. Govern i els Hbles. Comuns sobre la delimitació de competències, en el decurs de varies comissions tripartides internes, i que s'hauria de signar demà a les dotze del migdia per les tres parts concernides a la Casa de la Vall, però no es pot signar si abans el M.I. Consell no l'ha ratificat. Aquesta ratificació s'ha efectuat ja per part del M.I. Govern, per part dels set Comuns de les Parròquies i falta la ratificació del M.I. Consell General. Se suposa que no hi ha cap objecció en què figuri a l'ordre del dia en segon lloc; si no hi ha cap objecció, doncs, s'apunta com a segon punt de l'ordre del dia la ratificació de l'Acord Institucional entre el M.I. Consell, el M.I. Govern i els Honorables Comuns sobre la delimitació de competències.

I, ara, demanarem al Sr. Secretari que passi a la lectura de l'ordre del dia.”

El Sr. Secretari General:

“L'ordre del dia de la sessió d'avui és: punt únic, designació dels membres de la junta de Govern de l'Organisme de Radiodifusió i Televisió d'Andorra (ORTA).”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“Hi ha una llista establerta per la Comissió Permanent, en què es proposen sis noms tal com ho estableix la llei, sobre el funcionament de l'Organisme de Radiodifusió i Televisió d'Andorra. Demanarem al Sr. Secretari que llegeixi els noms per ordre alfabètic, i si no hi ha cap objecció els podríem aprovar per assentiment.”

El Sr. Secretari General:

“La relació de noms aprovada per la Comissió Permanent en reunió celebrada el dia 7 de setembre de 1992 és la següent:

- Narcís Casal Fonsdeviela.
- M^a Carme Farré Riba.
- Felip Garriga Font.
- Teresa Mandicó Ferrando.
- Montserrat Ronchera Santacreu.
- Josep Travesset Canut.”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“Si no hi ha cap manifestació? Cap objecció? Doncs, s’aprova per assentiment la llista dels noms que constituiran ... Perdó, hi ha una paraula demanada, el Sr. Garrallà.”

El M.I. Sr. Josep Garrallà:

“Crec que seria millor que estès aprovat per unanimitat, perquè al no haver-hi cap objecció, seria millor posar que s’ha aprovat per unanimitat.”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“Preferiu aquesta expressió, aprovat per unanimitat? Doncs, s’aprova per unanimitat. Queda, per tant, aprovada per unanimitat la llista dels components de la junta directriu de l’Organisme de Radiodifusió i Televisió d’Andorra.

Havent-se esgotat el primer punt de l’ordre del dia, se us repartirà el text del pacte institucional i després de la seva distribució es passarà al seu examen.

Per a la ratificació d’aquest pacte, d’aquest Acord Institucional, per mitjà d’un tràmit d’urgència, seria útil segurament que es procedeixi a la seva lectura total, per part del Secretari, perquè tothom tingués la informació completa.

Si no hi ha cap objecció, demanem al Sr. Secretari que comenci la lectura.”

El Sr. Secretari General:

“L’Acord Institucional entre el M.I. Consell General, el M.I. Govern i els Hbles. Comuns sobre la delimitació de competències diu:

“En el marc del procés de transformació de l’Estat andorrà en un modern Estat de Dret les representacions del Consell General, del Govern i dels Comuns han procedit a establir les bases d’una correcta delimitació de competències entre les institucions andorranes.

Es tracta de continuar en la via ja iniciada en els darrers anys i que té, com a fites significatives, l’Acord Institucional entre el Govern i els Comuns signat el dia 8 d’agost del 1991, les reunions de la Comissió Permanent del Consell General amb els Còsols de les Parròquies dels dies 23 de novembre del 1990 i 6 de setembre del 1991 i, finalment, la Llei de Transferències als Comuns adoptada pel Consell General el 23 de desembre del 1991.

La delimitació establerta en el present text servirà alhora de fonament i base per a l’efectiva aplicació dels principis generals que s’estableixen en el Títol VI de l’avantprojecte de Constitució.

De manera especial s’han volgut refermar, en la perspectiva de la nova estructura constitucional, les competències fiscals dels Comuns.

En conseqüència, els compareixents, en nom de les institucions que representen, signen la present declaració institucional que comporta els següents,

ACORDS

CAPÍTOL I - COMPETÈNCIES D’ORDRE POLÍTIC.

Primer. El Consell General és el Parlament andorrà, òrgan legislatiu general de l’Estat.

Segon. Els Comuns són corporacions públiques amb plena capacitat jurídica per a l'administració dels béns comunals. En l'àmbit de les seves competències locals tenen reconeguda la facultat d'adoptar i promulgar normes d'obligat compliment dins el terme parroquial sotmès a la seva jurisdicció. Aquestes normes reben el nom d'Ordinacions. Un cop han estat degudament publicades, aquestes Ordinacions, així com les eventuales normes reglamentàries de desenvolupament i els corresponents decrets d'aplicació, adquireixen plena executorietat i força d'obligar.

Tercer. Pertany també als Comuns la conformació, control i manteniment del cens general de població de la Parròquia i la corresponent expedició de certificats. La Llei establirà el procediment de coordinació nacional per a l'efectiva unificació de criteris d'inscripció.

Quart. D'acord amb les normes generals fixades per la Llei Electoral, pertany al Comú la formació, control i manteniment del cens electoral de la Parròquia, la publicació de candidatures, la constitució de la mesa electoral i els escrutinis. Pertany també al Consell de Comú la presa de jurament dels càrrecs i l'elecció dels Cònsols Major i Menor i altres càrrecs, d'acord amb la Llei Electoral en vigor.

Cinquè. Sense perjudici de la regulació general que estableix la Constitució pel que fa a la iniciativa popular i el desenvolupament legislatiu de la institució del Referèndum, els Comuns poden convocar Reunions de Poble i consultes populars d'abast parroquial.

Sisè. En el marc de la legislació nacional pel que fa a l'autorització d'exercici del comerç, la indústria i les activitats professionals i de serveis, pertany als Comuns la regulació de les condicions d'obertura i establiment d'activitats en el terme de la Parròquia, mitjançant l'oportú enregistrament previ a l'inici de l'activitat autoritzada.

Setè. En l'àmbit de l'ordenació del territori pertany als Comuns la revisió de creus de terme i d'empris comunals i la delimitació de terres comunals amb Quarts i amb particulars.

Vuitè. Els Comuns tenen poder sancionador d'acord amb la legislació general i amb allò que disposen les seves Ordinacions particulars.

D'acord amb els textos vigents (lleis, ordinacions i reglaments) els Comuns poden així imposar sancions, multes i recàrrecs, instant si s'escau la corresponent execució judicial.

CAPÍTOL II - COMPETÈNCIES D'ORDRE ECONÒMIC.

Novè. Pertany als Comuns l'administració, gestió i govern en general dels béns de domini públic comunal i dels béns de domini privat o patrimonials que hagin adquirit.

D'igual manera els Comuns exerceixen, en plenitud competencial, l'aprofitament i explotació dels recursos naturals tals com talles de boscos, camps de neu, aigües, minerals, caça i pesca.

Desè. L'aprovació i execució del Pressupost Comunal és competència exclusiva dels Comuns. Sense perjudici del que disposa, pel que fa al control, la Llei sobre les Transferències als Comuns adoptada pel Consell General el 23 de desembre del 1991, pertany en exclusiva als Comuns el procediment de control comptable i auditoria dels seus corresponents exercicis pressupostaris.

Onzè. El Consell General adoptarà una llei general tributària per ordenar i regular el conjunt de l'activitat tributària de l'Estat Andorrà.

Els Comuns podran desenvolupar les competències tributàries que els reconeix el present Acord Institucional i que el Consell General confirmarà en el marc de la legislació que fixarà les regles generals aplicables a l'activitat tributària.

Les bases de les competències tributàries reconegudes als Comuns es resumeixen en els apartats següents:

1. Els tributs tradicionals.

Els Comuns tenen competència per a recaptar els tributs tradicionals tals com el foc i lloc i l'estrany.

2. Taxes per Serveis Comunal.

Els Comuns tenen la facultat de recaptar taxes en remuneració de serveis prestats a l'administrat.

Amb caràcter enunciatiu i no limitatiu s'estableix el següent llistat de taxes per serveis comunals:

- Higiene pública.
- Enllumenat públic.
- Embrancaments.
- Drets d'embrancament de boques d'incendi.
- Servei de comptador i de manteniment.
- Consum d'aigua.
- Aigua termal.
- Clavegueram. Drets d'embrancament.
- Cementiri.
- Aparcament comunal. Aparcament en la via pública urbana.
- Guardes comunes.

3. Taxes per autoritzacions administratives.

Els Comuns tenen també la facultat de recaptar taxes com a contraprestació del lliurament d'autoritzacions administratives prèvies a la realització de determinades activitats, obres o instal·lacions.

Amb caràcter enunciatiu i no limitatiu s'estableix el següent llistat de taxes per aquest concepte:

- * Drets d'edificació.
- * Drets d'obertura i exercici.
- * Permisos varis per a la utilització de la via pública:
 - Rètols. Vitrines.
 - Contenidors. Tanques d'obres.
 - Reserves d'estacionament. Guals. Terrasses.
 - Ús de l'espai de voravies i altres llocs públics.
- * Permisos varis:
 - Millores i reformes interiors i exteriors als immobles.

- Canvis de nom comercial sense alteració de ti-tular, canvi de titular, canvi de radicació, canvi d'objecte comercial.
- Consell Extraordinari de Comú.
- Deslindaments.
- Informes tècnics.
- Sol.licituds.
- Comerços no actius.
- Fusta per edificar.
- Atestats de servei de circulació.
- Certificats de residència.
- Extracció de pedra.
- Abocadors.

4. Taxa de radicació d'activitats comercials, industrials i professionals.

Els Comuns tenen facultat exclusiva per a establir una taxa sobre la instal.lació i l'exercici a la seva Parròquia d'activitats comercials, industrials i professionals no comercials (liberals). S'exclou de l'àmbit d'aplicació d'aquesta taxa l'activitat assalariada i l'activitat agrícola personal.

Amb caràcter enunciatiu i no limitatiu s'estableix la següent relació de taxes per aquest concepte:

- * Comerç al detall.
- * Comerç a l'engròs:
 - Majoristes.
 - Representants.
- * Magatzems.
- * Indústries i tallers.
- * Espectacles i divertiments:
 - Cinemes i teatres.
 - Sales de festes i Discoteques.
 - Parcs d'atraccions.
 - Instal.lacions recreatives i esportives.
 - Quintos.
- * Automòbils:
 - Compravenda de vehicles.
 - Venda d'accessoris i recanvis.
 - Estacions de servei.
 - Pupil.latge de vehicles.
 - Autoescoles.
 - Lloguer de vehicles.
 - Rentat de vehicles.
 - Reparació d'automòbils.
- * Transports en general.
- * Serveis:
 - Perruqueries, barberies, salons de bellesa.
 - Tintories en general.

- Guarderies per a infants.
- Funeràries.
- Servei de missatgers, seguretat, empreses de neteja i ensenyament privat.

- * Oficines, despatxos, administracions:
 - Companyies d'assegurances.
 - Immobiliàries, promotores, gestories finance-res.
 - Oficines tècniques.
 - Centres d'informàtica.
 - Establiments bancaris.
 - Oficines de canvi de monedes.
 - Radiodifusió. Teledifusió.
 - Agències i gestories.
 - Edicions.
 - Produccions i realitzacions.

- * Lliberals i independents.

- * Hosteleria i càmping:
 - Hotels, residències, pensions, apartaments.
 - Restaurants, snacks, pubs, salons de te.

- * Càmpings.

- * Estacions d'esquí.

- * Farmàcies.

- * Empreses de construcció i treballs públics.

- * Serveis en general.

- * Repartiment de publicitat.

5. Els Tributs Immobiliaris.

Els Comuns tenen facultat d'establir taxes sobre la propietat immobiliària edificada, sobre la propietat no edificada i sobre el seu rendiment arrendatari.

Dotzè. El Cadastre és de competència comunal. Una futura llei del Consell General establirà un Registre de la Propietat d'abast estatal i gestió nacional.

La Llei establirà la relació entre Cadastre i Registre de la Propietat. Els Comuns fixaran una taxa sobre les transaccions immobiliàries a inscriure en el Cadastre i el Consell General podrà fixar per llei un tribut sobre les inscripcions en el Registre de la Propietat atès que es tracta de figures tributàries distintes.

Tretzè. Sense perjudici de la taxa recaptada pels Comuns en concepte d'Higiene Pública, reconeguda en l'Acord onzè, apartat núm. 2, l'Estat podrà recaptar, mitjançant el Govern, un tribut pel tractament d'aigües residuals que estigui al seu càrrec, així com pel tractament i eliminació dels residus sòlids.

Catorzè. La taxa per tinença de vehicles esdevindrà una taxa recaptada pel Govern, amb una reversió parcial als Comuns. Aquesta reversió es calcularà i es satisfarà a cada Comú en funció del nombre de vehicles que estiguin donats d'alta en el registre del Govern, en el moment de cada facturació, i amb el seu titular resident a la Parròquia corresponent.

L'import de la part de la taxa revertida no serà en cap cas inferior al preu mig avui percebut per les Parròquies que l'apliquen en l'actualitat. La llei establirà els factors a tenir en compte per calcular l'increment anual de la taxa per tinença de vehicles, de tal forma que la reversió a efectuar als Comuns augmenti cada any en la mateixa proporció, així com la no inclusió dels ingressos recaptats per aquest concepte en el còmput global del "quantum" a incloure en el càlcul dels ingressos estatals objecte de transferència als Comuns segons la Llei de 23 de desembre del 1991.

Aquest procediment no entrarà en aplicació abans de l'exercici pressupostari del 1993.

CAPÍTOL III - COMPETÈNCIES D'ORDRE URBANÍSTIC I D'ORDENACIÓ DEL TERRITORI.

Quinzè. El Consell General adopta la política urbanística general de l'Estat, la gestió i aplicació de la qual pertany al Govern.

La definició de la política urbanística de la Parròquia pertany als Consells de Comú.

En conseqüència, pertany als Comuns la política de gestió i aplicació dels plans d'urbanització, generals i parcials, així com la definició i aplicació de les condicions d'edificabilitat i habitabilitat, les infraestructures viàries i de serveis (electricitat, telèfons, etc.) i els equipaments comunals col·lectius tals com instal·lacions esportives, places i jardins, equipaments culturals, museus i biblioteques.

Pertany també al Comú la definició i les condicions d'instal·lació de parcs naturals en el terme de la seva Parròquia.

Setzè. Correspon als Comuns la competència per a la construcció, conservació i millora de vies públiques urbanes, camins comunals i de muntanya, places, jardins, aparcaments i estacionaments. S'exceptua únicament l'enquitrانament de les vies públiques urbanes que anirà a càrrec del Govern.

Pel que fa a les carreteres secundàries es competència comunal la seva construcció, el manteniment de les quals anirà a càrrec del Govern.

Dissetè. En l'àmbit general dels serveis públics comunals pertany als Comuns:

- a) La captació, tractament i distribució pública d'aigües potables i termals, i fonts públiques.
- b) Les instal·lacions de l'enllumenat públic en el seu terme parroquial.
- c) Les conduccions generals d'aigües residuals, plujanes, clavegueres i albellons.
- d) La construcció, conservació i administració de cementiris i la prestació dels serveis funeraris.
- e) La neteja de les vies públiques, la recollida d'escombraries i deixalles i la protecció ambiental i ecològica.
- f) Amb caràcter general, el control de la bona convivència ciutadana mitjançant l'activitat inspectora practicada en vies públiques, urbanes i rurals, pels agents de circulació i altres agents i cossos comunals.

Aquesta activitat, destinada a vetllar pel correcte compliment de les lleis i disposicions vigents, podrà ésser complementada amb la convocatòria del Sometent en tot supòsit de sinistre o necessitat pública, a criteri del Comú.

Divuitè. Pertany als Comuns la regulació de les condicions de la circulació urbana de vehicles i vianants, amb la correlativa definició de zones i horaris d'estacionament, càrrega i descàrrega i la subsegüent senyalització horitzontal i vertical. És també competència comunal la retolació de carrers, places, vies públiques i llocs d'interès.

Dinovè. En coherència amb la competència tributària reconeguda als Comuns a l'Acord Onzè, apartat 3, és competència comunal l'atorgament de permisos, autoritzacions i llicències per:

- a) Urbanitzar, parcel·lar, efectuar moviments de terres, construir, enderrocar, reformar i, en general, realitzar tota mena d'actes sotmesos a autorització en la matèria, a tenor de les vigents disposicions comunals sobre urbanisme i construcció.
- b) Fer treballs, obres, instal·lacions, manifestacions, vendes ambulants i totes activitats en vies i llocs públics (ocupació de via pública, obertura de rases, instal·lació de tendals, marquesines, rètols, vitrines, paravents, tanques, guals, taules, cadires, etc.).

Vintè. En l'àmbit sociocultural pertany també als Comuns la promoció d'activitats socials, culturals, esportives i d'educació física no escolar. Els Comuns cuidaran també de l'organització i promoció de les festes tradicionals.

DECLARACIÓ FINAL

Les delegacions reunides manifesten la seva voluntat política comuna:

A. Que el proper Consell General, esdevingut Parlament sobirà, procedeixi a una modificació del vigent Codi de l'Administració amb la finalitat de revisar-ne aquelles disposicions que menystenen les competències comunals, prenent com a base per a la modificació l'Informe elaborat i aprovat per tots els Comuns de les Valls i tramès a Sindicatura per carta de data 10 d'octubre de 1989.

B. Que s'acceleri la tramitació d'una Llei de Protecció Civil que assenti les competències comunals pel que fa al Sometent.

C. Que el Govern i els Comuns continuïn la concertació encetada l'any 1991 amb la finalitat d'establir uns procediments àgils i simplificats, per a les competències que comparteixen en l'àmbit de:

- Les autoritzacions per urbanitzar, parcel·lar, fer moviments de terres i excavacions, construir, reformar, enderrocar i actuacions en les carreteres generals dins de les zones urbanes de les Parròquies.

- Les autoritzacions per a l'obertura i explotació de comerços, indústries i activitats de negoci, trasllats, canvis d'orientació comercial, obertura de despatxos i oficines, i exercici de professions lliberals.

D. Que el Títol VIè. de la Constitució Andorrana actualment en curs de preparació garanteixi constitucionalment, amb la més alta qualificació requerida per la modificació de les lleis qualificades o orgàniques, tant la Llei Orgànica de Delimitació de Compe-

tències, que es deriva del present Acord Institucional, com la Llei Orgànica que estableix les transferències d'ingressos del pressupost general als pressupostos comunals. Aquestes garanties seran consensuades pels Cònsols de les Parròquies amb la Comissió Especial del Consell General encarregada del Procés Constituent.”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“Hi ha alguna manifestació a fer sobre aquest Acord Institucional, per la part d'algun Conseller?”

Si no hi ha cap manifestació podríem, doncs, dir que aquest acord ... Perdó, el Sr. Dolsa té la paraula.”

El M.I. Sr. Enric Dolsa:

“Gràcies, Sr. Sub-Síndic. Bé, jo he de dir que d'aquest acord que avui tenim a les mans ja n'he estat informat per l'Hble. Comú d'Ordino. L'hem estat revisant varies vegades i, personalment, em sembla un gran acord per als Comuns però, en l'apartat D de la disposició final, i avenint-me totalment a allò que el Comú d'Ordino en la seva sessió d'ahir va aprovar, el que proposaria és la disposició transitòria, que no sé si a tots els Consellers els ha estat donada.”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“Parleu, de quina disposició transitòria?”

El M.I. Sr. Enric Dolsa:

“Si voleu, us la faig passar i, aleshores, el Sr. Secretari que la llegeixi.”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“Per a informació dels MM.II. Srs. Consellers, l'Hble. Comú d'Ordino va fer arribar a Sindicatura una carta, en la qual manifestava la seva opinió sobre aquest acord i, en aquesta carta, figurava també aquesta proposta de disposició transitòria que es pot llegir si és que s'accepta.”

El Sr. Secretari General:

“Proposta de disposició transitòria: Fins que no estigui aprovada la constitució andorrana en curs de preparació, aquests acords, la futura llei sobre la delimitació de competències i la llei de transferències, no podran ésser modificades sense la participació del Consell General, Govern i Comuns que han procedit a establir les seves bases.”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“Aquesta és, doncs, la carta que ens va fer arribar ahir al vespre l'Hble. Comú d'Ordino.

El Sr. Bartumeu prendrà la paraula, si vol continuar.”

El M.I. Sr. Jaume Bartumeu:

“Gràcies, Sr. Sub-Síndic. Demano la paraula, ... A veure, abans de fer la meva intervenció, voldria saber si he d'entendre que el Conseller Sr. Enric Dolsa vol d'alguna manera o suggereix que aquesta proposta que acaba de llegir fos integrada dins de la”

El M.I. Sr. Enric Dolsa assinteix.

El M.I. Sr. Jaume Bartumeu:

“Bé, doncs, aleshores, si em permet el Sr. Sub-Síndic fer la intervenció que volia fer, que és d’oposició total a aquesta proposta, i voldria comentar perquè.”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“El que em permetria dir, si em permet Sr. Bartumeu, és que aquest Acord Institucional que s’ha llegit avui és un acord constatat per tres parts, i el que a mi em sembla és que el Consell ha parlat ben bé de la ratificació eventual d’aquest acord avui; el que no crec que pugui fer, ja que és un acord pactat, és modificar-ne el contingut. Llavors, la meva impressió és que crec que no hi ha cap inconvenient en llegir aquesta proposta, però no tinc la impressió que el M.I. Consell General pugui modificar cap clàusula d’aquest acord. Es pot refusar o es pot acceptar, però no es pot modificar, en opinió pròpia.

El Sr. Bartumeu té la paraula.”

El M.I. Sr. Jaume Bartumeu:

“Gràcies, Sr. Sub-Síndic. Acabeu de dir exactament el que volia dir jo; per tant, m’adhereixo al que acabeu de dir.”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“De totes maneres, podem procedir a la lectura de la proposta de la disposició transitòria.

El Sr. Canut, per informació únicament.”

El M.I. Sr. Ramon Canut:

“Comparteixo plenament el que heu dit, Sr. Sub-Síndic. No obstant, voldria treure potser una mica de rigidesa al debat. Entenc que la proposta de disposició transitòria, feta avui aquí en aquest Consell de Meritxell, és una proposta que va implícita dintre de l’acord i és evident que, un Acord Institucional com el que avui estem disposats a ratificar a aquí, mentre no s’assoleixi la Constitució, no podrà ser reformat si no és amb un altra reunió de les tres institucions aquí representades en aquest pacte institucional, i si no s’assoleix la Constitució, en la qual cosa no vull ni pensar, aquest Acord Institucional, al meu entendre, o al nostre entendre, no tindria cap raó de ser. Per tant, per treure una mica de rigidesa al debat, nosaltres entenem que la disposició transitòria que presenta Ordino, implícitament ja està dintre de l’acord pactat entre les tres institucions. Estic d’acord amb vós, Sr. Sub-Síndic, en el sentit que avui no podem afegir res al text; o l’aprovem o el rebutgem, perquè és un text pactat entre les institucions. Nosaltres entenem que està implícit dintre l’acord aquesta disposició transitòria i pensem que aquest acord s’ha de votar sense retocar-lo.”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“Hauria de demanar al Sr. Dolsa si accepta la intervenció del Sr. Canut, interpretant que, de totes maneres, semblaria superflu discutir d’aquesta proposta, ja que figura de manera implícita en el pacte.”

El M.I. Sr. Enric Dolsa:

“Jo estic d’acord amb el Sr. Canut que això queda totalment implícit, però la meua postura, lògicament, és de creure que no passa res si avui s’afegeix això. Jo crec que, com deia el Sr. Sub-Síndic abans, això és un pacte fet entre dues institucions i avui la tercera el

ratifica, però crec que, en la ratificació de la tercera, per molt que nosaltres ens adherim a la disposició transitòria, no canvia en res el seu contingut.”

El M.I. Sr. Ramon Canut:

“Només faré al·lusió, Sr. Sub-Síndic, al tema que estem tractant. Penso, Sr. Dolsa, que val la pena que es guardi la forma de les coses. Implícitament, la disposició transitòria que vostè presenta avui, està inclosa dintre d'aquest acord. El Consell no hi pot ajuntar res més; és un acord pactat entre tres institucions i farem, jo penso, a l'igual que el Sr. Sub-Síndic, un mal favor a les demés institucions, si avui la nostra el variés. Penso que és implícit. Que quedi constància en aquesta Assemblea que aquest acord està implícit, dintre de l'esperit de la negociació i la seva lletra, i penso que en aquest cas fora reiteratiu el fet d'ajuntar-hi aquesta disposició transitòria.

El M.I. Sr. Enric Dolsa:

“S'ha de finalitzar, perquè tampoc em vull allargar més, però a mi, el que em preocupa, és que l'acord, que jo he dit des del principi que el veig molt bé, és a dir que no és pas que jo vagi contra l'acord sinó que l'únic que estic intentant és que aquesta disposició transitòria estigui posada i us diré perquè. Si realment d'aquí a la Constitució aquest acord que avui estem parlant s'ha de traduir en llei, aleshores el que jo veuria totalment anormal és que durant aquesta transició fins a la Constitució, qualsevol punt d'aquest acord, que després serà llei, el Consell General, per majoria absoluta, el pugui variar. Ara, si realment el Consell General creu que això no pot ser així, fins el dia que hi hagi Constitució i aquestes lleis qualificades que es parlen aquí a l'apartat D, aleshores no hi ha cap inconvenient, però voldria que si algú no té clar això es manifestés.”

El M.I. Sr. Jaume Bartumeu:

“Gràcies. Es que a mi em sembla que el Sr. Dolsa no ha acabat de copsar, tot i que agraeixo que valori positivament un acord històric com el que estem discutint, no ha acabat de copsar quin és el procediment que s'ha dut a terme per negociar i, a més, quins són els acords, implícits i explícits, que figuren en el text, però que també s'han parlat, especialment amb els Srs. Cònsols. Concretament, en aquest acord, en paral·lelisme amb l'Acord Institucional que van signar el Govern i els Comuns l'estiu de l'any passat, i que després es va traduir en una llei adoptada pel Consell General, el procediment que s'ha emprat és exactament el mateix i les tres parts que han estat negociant, així ho han entès. I és una vegada ratificat, amb el compromís de cadascuna de les tres institucions, que després el Consell pot o no pot fer-ho això, són qüestions d'oportunitat política que decidirà. El Consell, que és sobirà i per alguna cosa és el legislatiu, pot o no pot traduir-ho ja en llei abans de la Constitució aquest acord, però queda ben entès que, d'alguna manera, part dels articles que hi ha aquí ja semblen articles de llei. Per tant, hi haurà una traducció legislativa de l'acord, però he demanat la paraula perquè quedi ben precisat que el Consell és ben lliure i a més no violarà ni l'esperit ni la lletra de l'acord de procedir a preparar i a votar aquesta llei abans de la Constitució.”

El M.I. Sr. Enric Dolsa:

“Sr. Bartumeu, si copso o no copso és una qüestió que només em concerneix a mi. Aquí es parla de llei qualificada i, si no entenc malament, Sr. Bartumeu, avui hi ha una llei de transferències que quan nosaltres, i algun altre membre que està avui en dia en aquest Consell, vam estar a la Comissió de Finances preparant el redactat, en aquell moment es va quedar molt clar que seria una llei qualificada i, en canvi, si no m'equivoco, aquesta llei qualsevol

grup de consellers, preparant una modificació de llei, per quinze vots avui es pot modificar. L'única preocupació que jo tinc és aquesta: que pugui passar el mateix amb aquest Acord Institucional, que demà pot ser llei.”

El M.I. Sr. Jaume Bartumeu:

“Sr. Sub-Síndic, seré molt breu i crec que no hem de fer polèmica i menys en un dia com avui en un acord com aquest. Sr. Dolsa, si vol ja farem polèmica un altre dia al Consell, però em sembla que hauríem de situar-nos en el lloc on estem. Crec que hi ha una mínima coherència en les actuacions dels parlamentaris, al menys això és el que hem entès els que hem negociat aquest acord, i no tingui cap dubte, i almenys jo no en tinc cap, de què cadascun dels Consellers Generals que avui ratifiqui aquest Acord Institucional no tindrà la temeritat, la gosadia o la incoherència de què, d'aquí a quatre dies, canviar d'opinió i fer exactament el contrari del que ha votat, i per tant, com que jo no puc sospitar, ni sospito dels meus companys d'Assemblea, entenc que vostè ens esta fent un debat gratuït aquí. Res més.”

El M.I. Sr. Sub-Síndic General:

“A mi, em fa l'efecte ..., he tingut la impressió de què el Sr. Dolsa s'havia convençut. Abans ha fet la seva manifestació de què hi havia un compromís per part d'aquesta Assemblea de dur a terme aquest pacte tant en la lletra com en l'esperit del pacte. Llavors, proposaria que s'interrumpeixi ja la discussió, doncs em sembla que implícitament figuren les seves inquietuds en el pacte aquest, i proposaria, doncs, la interrupció de la discussió i la ratificació per unanimitat d'aquest Acord Institucional.

No hi ha cap objecció a que sigui fet per unanimitat?

Doncs, la decisió és que es ratifica per unanimitat, i serà signat per les tres parts demà, aquest Acord Institucional entre el M.I. Consell General, el M.I. Govern i els Hbles. Comuns sobre la delimitació de competències.

Abans d'acabar aquesta sessió tant important, si em permeten voldria fer una declaració demanada per la M.I. Comissió Permanent, que ha estat, diguem-ne, la negociadora d'aquest pacte per part del Consell, i en nom de Sindicatura:

“La M.I. Assemblea que avui tinc l'honor de presidir acaba d'acordar un acord de transcendent importància per a l'esdevenidor del nostre país. El compromís avui ratificat contribuirà, n'estic segur, a establir les bases d'una correcta delimitació de competències entre les institucions andorranes.

L'assoliment d'aquest acord era, tots ho sabem, una necessitat sentida pels òrgans representatius del poble andorrà. Aquest ha estat un acord complex, dur i a vegades difícil, però que ha vist superat tots els entrebancs circumstancials gràcies a la voluntat de diàleg i concertació que han demostrat els representants de les institucions que seien en la taula de negociació, Consell General, Govern i Comuns.

La delimitació establerta reforçarà el Consell General com a òrgan legislatiu de l'estat. El Govern veurà consolidada la seva capacitat de direcció i coordinació de la política general. Els Comuns veuran enfortida i rellençada la seva capacitat d'administració i autogovern desapareixent, d'una vegada per totes, anteriors plantejaments centralitzadors que menystenien la institució comunal.

Estic convençut que la unió Institucional demostrada en aquest compromís aconseguit enfortirà la posició de les autoritats electes andorranes en les futures negociacions constitucionals amb els representats dels Srs. Coprínceps.

Per acabar, en nom de la Sindicatura, volem trametre la nostra enhorabona a totes les institucions que han contribuït a fer possible aquest acord, doncs amb el seu esforç i treball han prestat un gran servei a Andorra.”

Gràcies d’haver escoltat.

Si no hi ha cap més intervenció, procedim a aixecar la sessió.”

I no havent-hi més intervencions i havent-se esgotat l’ordre del dia, el M.I. Sr. Sub-Síndic General aixeca la sessió, de la qual se n’ha formalitzat la present acta als efectes pertinents. Són tres quarts d’onze del matí.

P.O. del M.I. Consell General
El Secretari General

V. i P.
El Sub-Síndic General