

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.2 Proposicions de llei qualificada

Edicte

La subsíndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei qualificada d'organització i funcionament dels comuns**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 23 de març del 2018

Mònica Bonell Tuset

Subsíndica General

El Govern ha examinat la Proposició de llei qualificada d'organització i funcionament dels comuns presentada pels consellers generals del Partit Socialdemòcrata adscrits al Grup Parlamentari Mixt i, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la proposició de llei esmentada, basant-se en les següents

Consideracions

Al llarg de les dues últimes legislatures, el Govern ha liderat –conjuntament amb els Comuns i, posteriorment, amb la participació del Consell General– un conjunt de reformes encaminades a optimitzar l'estructura territorial de l'Estat.

L'Executiu considera que, transcorreguts 25 anys des de l'aprovació de la Constitució, calia dur a terme determinats ajustaments per posar al dia aquesta estructura territorial. És en aquest sentit que s'han dut a terme una sèrie de modificacions legislatives, encapçalades per la reforma de les lleis qualificades de competències i transferències dels Comuns.

Les modificacions legislatives dutes a terme al llarg dels últims anys en aquesta matèria han comptat amb la participació activa dels Comuns, ja que –en bona mesura– deriven de l'acord institucional que el Govern va subscriure amb els cònsols l'abril del 2014.

En aquest punt rau, a parer del Govern, la primera mancança de la proposició de llei que fa objecte d'aquest criteri: Perquè una qüestió com aquesta s'hauria d'haver abordat amb la participació activa dels Comuns en els treballs preparatoris.

A ulls del Govern, resulta evident que qüestions com la composició del consell de Comú, el funcionament de la junta de Govern o el règim de les comissions –entre d'altres– requereixen de la participació dels representants dels Comuns.

Aquesta mancança de la proposició de llei no es limita –a més– a una mera qüestió procedimental, ja que la matèria tractada pel text que se sotmet a criteri del Govern podria afectar el principi d'autogovern dels Comuns recollit al títol VI de la Constitució.

En efecte, la proposició de llei entra a regular aspectes del funcionament dels Comuns que –a parer del Govern– han de quedar reservades a la seva potestat normativa, per la via de les ordinacions. Queda clar que la potestat normativa dels Comuns –i així ho fixa la Constitució– està sotmesa a la llei; però el que no seria adequat és permetre que les matèries regulades a la llei s'expandissin fins al punt d'anul·lar la capacitat d'autogovern de les corporacions locals.

El Govern pot compartir alguns aspectes de la regulació material de la proposició de llei, així com la necessitat de clarificar i unificar alguns aspectes de funcionament dels Comuns, però entén que aquesta iniciativa legislativa no segueix els canals oportuns: En primer lloc, perquè una part d'aquestes matèries –pel seu grau de concreció i detall– s'haurien de reservar a la potestat normativa dels Comuns. I, en segon lloc, perquè els principis més generals d'aquesta regulació s'haurien de treballar en consens amb els Comuns o –fins i tot– deixar que fossin les mateixes corporacions locals les que presentessin una proposició de llei d'aquestes característiques; una proposició que també hauria de fer objecte d'un treball de consens amb el Govern i el Consell General.

D'altra banda, la proposició de llei que se sotmet a criteri del Govern incorpora alguns elements que, més enllà del funcionament o l'organització, suposen canvis profunds del sistema polític andorrà: L'abolició de la figura del cònsol menor i la reforma del sistema electoral per a l'elecció dels consells de Comú.

La primera qüestió requeriria –a parer del Govern– d'una justificació més aprofundida de la continguda a l'exposició de motius de la proposició de llei. La figura del cònsol menor no és només un llegat de la història, coherent amb l'esperit de paritat que inspira totes les institucions seculares andorranes, sinó que té també una rellevància pràctica en el funcionament dels Comuns, ja que compleix funcions d'assistència, representació i substitució del cònsol major. En d'altres ordenaments jurídics trobaríem institucions anàlogues a les del cònsol menor que compleixen funcions similars.

La segona qüestió –la de la modificació del règim electoral dels Comuns– és, des del punt de vista del Govern, encara més greu que la primera: Perquè

pretendre modificar el sistema electoral de forma profunda i permanent mitjançant una disposició final no és la tècnica legislativa més adequada.

D'altra banda, més enllà d'aquest aspecte procedimental, el Govern tampoc no comparteix la voluntat de modificar el sistema electoral de les eleccions comunals. El sistema electoral vigent, que garanteix a la llista guanyadora dels comicis la majoria absoluta del consell de Comú, ha permès combinar estabilitat i alternança en el govern de les corporacions locals. Cal remarcar que els Comuns són institucions eminentment executives, que no tenen potestat legislativa; i, en aquest cas, sembla adequat sacrificar en part la proporcionalitat per afavorir l'estabilitat i l'eficàcia; en el benentès que tots els sistemes electorals estan subjectes a canvi i a reflexió i que –des del punt de vista polític– no hi ha cap sistema que maximitzi tots els objectius.

Segons el criteri del Govern, el sistema electoral vigent per als Comuns no representa un dèficit democràtic, perquè no hi ha millor prova de la bona salut democràtica de les institucions que l'alternança dels diferents partits o opcions polítiques. En aquest sentit, qualsevol anàlisi que es faci de l'evolució dels Comuns en els darrers 25 anys posa de manifest que l'alternança s'ha produït en totes i cadascuna de les corporacions locals andorranes.

Per tot l'exposat el criteri del Govern per a la proposició de llei qualificada d'organització i funcionament dels comuns és negatiu.

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

La subsíndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a les preguntes formulades pel M. I. Sr. Víctor Naudi Zamora, conseller general del Grup Parlamentari Mixt, relatives **al nombre d'inversions estrangeres que s'han autoritzat els darrers anys**, publicades en el Butlletí del Consell General número 96/2017, de data 4 de desembre.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 23 de març del 2018

Mònica Bonell Tuset
Subsíndica General

Ministeri d'Economia, Competitivitat i Innovació

Resposta escrita

(Reg. núm. 1481/17)

Molt Il·lustre Sr. Victor Naudi Zamora,

En relació a la primera pregunta formulada:

- Quantes autoritzacions per a l'exercici d'una professió liberal per part de persones físiques amb residència efectiva i permanent a Andorra que no disposin de nacionalitat andorrana s'han decretat durant els anys 2013, 2014, 2015, 2016 i 2017?

Per a quins sectors d'activitat s'han lliurat?

La Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals, va significar un primer apropament al marc europeu de reconeixement de titulacions. No obstant, la regulació era molt restrictiva pel que fa als requisits d'accés a l'exercici de la professió: es requeria la nacionalitat andorrana o vint anys de residència efectiva i ininterrompuda.

La única excepció prevista era que, en el supòsit que el Principat d'Andorra tingués necessitat temporal de determinats professionals titulats, el Govern podia atorgar autoritzacions temporals -per un període màxim de 10 anys- a professionals estrangers que no complissin el requisit de residència efectiva i ininterrompuda de vint anys.

Seguidament, la Llei 10/2012, del 21 de juny, d'inversió estrangera al Principat d'Andorra, va modificar els requisits d'accés a la professió regulats a l'article 5 de la Llei 6/2008, mencionada més amunt.

La modificació va substituir la necessitat d'acreditar la residència efectiva i ininterrompuda durant vint anys al Principat d'Andorra, per l'acreditació de la residència efectiva i permanent i, a més, la concurrència del tracte de reciprocitat que permeti l'exercici efectiu de la professió liberal als nacionals andorrans en l'estat d'origen del sol·licitant.

La modificació també va implicar regular la possibilitat d'atorgar autoritzacions per a l'exercici de professions liberals, mitjançant habilitació especial per decret, a les persones que no reunissin els requisits de residència i de reciprocitat, eliminant tota referència temporal i introduint la concurrència necessària de criteris d'experiència, qualificació, reputació professional i empresarial o de les necessitats sectorials del país.

Amb la Llei 26/2013, del 19 de desembre, de modificació de la Llei 6/2008 es van introduir aquelles modificacions que l'experiència i la pràctica aconsellaven: