

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.2 Proposicions de llei qualificada

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de la nacionalitat del 5 d'octubre de 1995**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 12 de novembre del 2015

Vicenç Mateu Zamora

Síndic General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de la nacionalitat del 5 d'octubre de 1995

El Govern ha examinat la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de la nacionalitat del 5 d'octubre de 1995 presentada pel president del Grup Parlamentari Mixt, publicada al Butlletí del Consell General el 21 d'octubre del 2015 i, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada basant-se en les següents:

Consideracions

La Proposició de llei que se sotmet a criteri del Govern té per objecte principal reduir els terminis de residència per accedir a la nacionalitat per naturalització dels 20 anys actuals a 10. Així mateix, permet acumular aquests 10 anys en terminis discontinus de residència, sempre i quan el sol·licitant hagi residit a Andorra de manera ininterrompuda durant els cinc anys immediatament anteriors a la sol·licitud. Seguint la mateixa lògica, la proposició de llei redueix els terminis d'accés a la nacionalitat per naturalització en els supòsits de períodes d'escolarització obligatòria a Andorra i de recuperació de la nacionalitat.

El Govern entén que la motivació principal d'aquesta reducció dels terminis de naturalització rau en l'adequació de la normativa andorrana als preceptes del Conveni Europeu sobre la

Nacionalitat, que en el seu article 6.3 preveu un període màxim d'accés a la nacionalitat per naturalització de 10 anys. Tot i així, el Govern parteix de la base que la regulació de l'accés a la nacionalitat per naturalització en el cas d'un país de reduïda dimensió territorial sempre serà més restrictiva que en la resta de països. En aquest sentit, el Govern vol fer constar que en països de circumstàncies similars a les d'Andorra, com el Principat de Liechtenstein o la República de San Marino, el termini ordinari de residència per accedir a la nacionalitat per naturalització és de 30 anys.

A parer del Govern és clar que la regulació de l'accés a la nacionalitat a Andorra s'ha d'elaborar a la llum de premisses i condicionants que van més enllà dels contemplats al Conveni Europeu sobre Nacionalitat. Tot i així, el Govern entén que l'evolució natural de la regulació de l'accés a la nacionalitat va en la línia de reduir progressivament els terminis de naturalització. En aquest sentit, el Govern entén que una rebaixa de 20 a 10 anys suposa un pas massa dràstic. En cas que es decidís abordar el debat sobre la conveniència o no de reduir els terminis de naturalització, el Govern s'inclinaria per una reducció més moderada que situés el període en 15 anys. Així mateix, l'Executiu comparteix la conveniència de permetre acumular els anys de residència en períodes discontinus, dins de certes limitacions. A parer del Govern, la regulació de la nacionalitat precisa d'una reforma en profunditat que posi al dia bona part dels preceptes de la legislació vigent.

Tot l'anteriorment exposat no obstant, el Govern entén que el debat sobre l'accés a la nacionalitat per naturalització no es pot encarar només des d'uns criteris estrictament quantitatius -és a dir, dels anys necessaris per accedir a la nacionalitat- sinó que precisa també d'una anàlisi qualitativa, centrada en els requisits d'assimilació que s'exigeixen als candidats a adquirir la nacionalitat andorrana. La legislació andorrana fa dècades que contempla els exàmens d'assimilació per als sol·licitants a adquirir la nacionalitat andorrana per naturalització. En aquest sentit, la nostra legislació es va avançar al que ha estat una tendència creixent en la majoria de països europeus. A tall d'exemple: segons les dades recollides pel European Union Democracy Observatory (EUDO) el 1998 només 6 de 32 països europeus exigien una prova formal de coneixement de l'idioma per accedir a la nacionalitat per naturalització; el 2015 aquesta xifra ascendeix fins a 19.

Per tant, el Govern entén que si el Consell General decideix finalment debatre una eventual reducció dels terminis sobre naturalització també caldrà abordar una revisió dels criteris d'assimilació en el

sentit de fer-los més estrictes per tal de garantir la necessària preservació de la identitat andorrana.

D'altra banda, el Govern entén que el debat sobre la nacionalitat va més enllà de la qüestió de la revisió dels terminis i els requisits per accedir a la nacionalitat per la via de la naturalització. Entre aquestes qüestions més extenses hi ha la necessitat de garantir que la prohibició de la doble nacionalitat prevista en l'article 7.2 de la Constitució continuï tenint plena vigència en el futur. El Govern està absolutament convençut que la institució de les nacionalitats múltiples –en aquells països en què està permesa– constitueix una excepció a la norma general i afecta a una minoria de la ciutadania; i és per això que en un país de les circumstàncies d'Andorra permetre les nacionalitats múltiples constituïria un risc del tot inassumible per a la identitat i la sobirania nacionals. És per això que el Govern entén que una de les prioritats polítiques actuals ha de ser garantir que els nacionals andorrans no es trobin en inferioritat de condicions respecte la resta de nacionalitats europees a l'hora de desenvolupar un projecte vital i professional en un món globalitzat.

Per tant, el Govern entén que el debat sobre la nacionalitat andorrana no es pot desvincular de l'actual negociació en curs per assolir un acord d'associació amb la Unió Europea. D'aquesta negociació el Govern espera obtenir una equiparació dels drets dels nacionals andorrans amb la resta de nacionals europeus en el marc del mercat interior. És en aquest sentit que l'Executiu creu que el moment idoni per dur a terme el debat sobre la nacionalitat s'esdevindrà en el moment en què s'hagi fet efectiu l'acord d'associació o, si més no, en el moment en què es tinguin clars els termes i les condicions d'aquest acord.

En la mateixa línia del que s'expressa en l'exposició de motius de la Proposició de llei, el Govern fa un balanç satisfactori de l'evolució de la regulació de la nacionalitat des que es va regular l'accés a la nacionalitat andorrana per naturalització amb la Llei Qualificada de 1995.

Així mateix, el Govern es veu en el deure de fer constar que la Llei Qualificada de 1995 va ser aprovada per assentiment al Consell General; que la reforma del 2004 només va rebre 4 abstencions i cap vot en contra; i que el text de reforma del 2006 es va aprovar per assentiment. Per tant, la qüestió de la nacionalitat ha suscitat sempre amplis consensos al si del Consell General, sense que cap conseller hagi votat en contra dels textos vigents. El Govern entén que, en cas que es decidís abordar aquest debat, s'hauria de fer des de la premissa del consens que ha caracteritzat l'evolució de la regulació de la

nacionalitat a Andorra durant el període constitucional.

El Govern entén que l'actual Proposició de Llei no ha estat impulsada des del consens previ amb la resta de grups parlamentaris presents al Consell General, sinó que obeeix a una iniciativa unilateral d'una part dels membres del Grup Parlamentari Mixt. És en aquest sentit que el Govern creu que aquesta iniciativa legislativa requereix d'un debat més ampli i aprofundit i d'un major consens previ.

Aquest és el criteri del Govern a la Proposició de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de la nacionalitat del 5 d'octubre de 1995.

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a la pregunta formulada per la M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud, consellera general del Grup Parlamentari Liberal, relativa **al termini d'elaboració del reglament d'aviació civil**, publicada en el Butlletí del Consell General núm. 37/2015, de data 2 d'octubre.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 11 de novembre del 2015

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Resposta a la pregunta formulada per la M. I. Consellera General, Sra. Carine Montaner Raynaud, sobre el termini d'elaboració del Reglament d'aviació civil (Reg. núm. 954)

- Quan pensa Govern acabar el Reglament d'Aviació Civil? Podria facilitar el nom de la persona encarregada de dur a terme el reglament?

Des de fa temps, el Govern ha prioritzat el desenvolupament de l'aviació civil al país amb la finalitat d'obrir noves possibilitats tant a les empreses actuals, com a les de nova creació vinculades amb el món de l'aeronàutica.