

Reglament del Consell General, compareixen davant la Sindicatura i, en temps i,

Diem

Que per la present, dins el termini establert en l'Edicte publicat al Butlletí del Consell General núm. 29/2018 de data 19 d'abril del 2018, passem a formular al "Projecte de Llei de la funció pública", la següent:

Esmena a la totalitat amb retorn al Govern

En els termes precedents queda formulada l'esmena a la totalitat amb retorn al Govern del "Projecte de llei de la funció pública".

Consell General, 19 d'octubre del 2018

M. I. Sr. Josep Pintat Forné

M. I. Sr. Josep Majoral Obiols

M. I. Sra. Carine Montaner Raynaud

M. I. Sr. Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells

M. I. Sr. Joan Carles Camp Areny

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.2 Proposicions de llei qualificada

Edicte

El síndic general, vist l'acord de la Junta de Presidents de Grup Parlamentari del dia 6 de novembre 2017, determinant la comissió competent per trametre la **Proposició de llei qualificada d'acció sindical i patronal**,

Disposa

D'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General, trametre l'esmentada Proposició de llei, així com les esmenes a l'articulat que han estat presentades a la Comissió Legislativa d'Afers Socials.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 d'octubre del 2018

Vicenç Mateu Zamora

Síndic General

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei qualificada de la persona i de la família**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 d'octubre del 2018

Vicenç Mateu Zamora

Síndic General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei qualificada de la persona i de la família

El Govern ha examinat la Proposició de llei qualificada de la persona i de la família, presentada pel M. I. Sr. Ladislau BARÓ SOLÀ, president del Grup Parlamentari Demòcrata, i d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada basant-se en les següents;

Consideracions

La iniciativa legislativa proposada té per finalitat, segons consta en la seva exposició de motius, ordenar de forma articulada i sistemàtica totes les institucions familiars, així com completar i harmonitzar les normes andorranes aplicables a les diferents institucions que integren el dret de la persona i de la família, la regulació de les quals es troba, actualment, dispersa en un nombre significatiu de lleis.

Davant aquesta multiplicitat de normes, la Proposició de llei comporta disposar d'una recopilació ordenada de tota la legislació vigent pel que respecta al dret de la persona i de la família, i incorpora, alhora, una sèrie de modificacions puntuals que permeten l'adaptació i l'actualització de la normativa esmentada a la realitat social que ens ocupa. En aquest sentit, seguint el procés iniciat per la Llei 27/2017, del 30 de novembre, de mesures urgents per a l'aplicació del Conveni de les Nacions Unides relatiu als drets de les persones amb discapacitat, fet a Nova York el 13 de desembre del 2006, el text de la Proposició de llei adequa la matèria que regula als criteris que estableix aquest instrument internacional.

La Proposició de llei de la persona i de la família aconsegueix l'ordenació de la regulació esmentada anteriorment a través de tres títols.

El títol I, dedicat a la persona física, incideix en les disposicions relatives a la capacitat jurídica i a la capacitat d'obrar, a l'emancipació, a la modificació de la capacitat i a l'internament, com també a les institucions de protecció o de suport a les persones. Convé destacar, en referència a aquest títol, la innovació introduïda per la Proposició de llei quant a l'obligatorietat, amb caràcter general, d'informar i

escoltar al menor d'edat abans que es prengui qualsevol decisió que el pugui afectar, d'acord amb la seva edat i la seva capacitat natural i, en tot cas, si ha complert dotze anys. Aquesta previsió, en la línia d'atorgar un protagonisme i una protecció més grans a les persones menors d'edat, d'acord amb la prevalença de l'interès superior d'aquestes persones, és del tot coherent amb les accions portades a terme des del Govern, i en concret amb iniciatives legislatives concomitants, com ara el Projecte de Llei dels drets dels infants i els adolescents.

El títol II regula d'una manera extensa i completa el dret de la família, i conté en primer lloc la regulació del matrimoni, de les unions civils i de les unions estables de parella. Les disposicions esmentades reprenen en gran mesura la regulació vigent en la matèria, però s'introdueix una innovació rellevant en els supòsits de crisi matrimonial. En efecte, defugint la casuística que presideix les normes vigents, es regulen d'una forma més genèrica les causes de separació i de divorci dels cònjuges, atenent al criteri segons el qual l'existència d'una voluntat unilateral de ruptura, com a expressió d'una crisi profunda en els vincles afectius en els quals es fonamenta el matrimoni, és suficient per estimar la demanda de separació o de divorci. D'altra banda, se suprimeix la necessitat de seguir inevitablement un primer procés judicial de separació dels cònjuges per tal d'obtenir posteriorment el divorci, motiu pel qual esdevé possible que en cas de crisi matrimonial es pugui accedir directament al divorci, però sense imposar de forma imperativa aquesta possibilitat.

Pel que fa a les unions civils, s'incideix en la concepció ja introduïda per la Llei 34/2014, del 27 de novembre, qualificada de les unions civils i de modificació de la Llei qualificada del matrimoni, del 30 de juny de 1995, i es fa palès que els convivents en unió civil són cònjuges, com a casats, de forma que l'expressió "cònjuge" inclou la convivència matrimonial i la derivada d'una unió civil, mentre que l'expressió "convivent" es refereix exclusivament a la convivència de les persones unides en unió estable de parella. Quant a les unions estables de parella, la Proposició de Llei inclou la part essencial de la normativa que fins ara s'establí en la Llei 4/2005, del 21 de febrer, qualificada de les unions estables de parella, i alhora introdueix modificacions puntuals amb la finalitat d'harmonitzar els drets que es donen als membres d'una unió estable de parella amb els que corresponen als cònjuges.

El títol II de la Proposició de Llei fa referència també als efectes patrimonials del matrimoni, regulant-los de manera detallada. En concret, convé destacar la regulació completa i actualitzada dels capítols matrimonials, dels efectes patrimonials que es deriven del matrimoni en relació amb els cònjuges i

terceres persones, i del règim econòmic matrimonial de separació de béns, que com a règim legal o supletori dels matrimonis andorrans, s'aplica actualment la pràctica totalitat dels interessos econòmics de les famílies del nostre país.

D'altra banda, el títol II de la Proposició de Llei regula la filiació per naturalesa i la filiació per adopció. Les principals aportacions de la Proposició de Llei en aquesta matèria tenen com a finalitat donar solució a problemes mancats fins ara d'una resposta legislativa concreta i adequada, i específicament, pel que fa als supòsits del naixement d'un fill com a conseqüència de les tècniques modernes de reproducció assistida. Dins el mateix títol també s'incorpora una regulació ordenada i moderna del dret d'aliments, de forma que es posa al dia la normativa tradicional al respecte, prenent en consideració les precisions que sobre aquest dret ha anat consolidant la jurisprudència dels tribunals andorrans.

El darrer títol de la Proposició de Llei, el títol III, incorpora normes de dret internacional privat que són del tot necessàries des de la perspectiva del principi de seguretat jurídica, i tenint en compte que una part important de la població del Principat d'Andorra la formen persones que no tenen la nacionalitat andorrana. Aquestes disposicions han de permetre determinar amb una certesa més gran en quins supòsits concrets s'aplica la normativa andorrana sobre el dret de la persona i de la família, quan una relació jurídica determinada es caracteritza per elements d'estrangeria.

No obstant la millora evident i palesa del dret de la persona i de la família que es pot derivar de l'aprovació de la Proposició de Llei que ens ocupa, la qual permetrà disposar d'una regulació ordenada, sistemàtica i global en la matèria, a criteri del Govern hi ha algunes disposicions que caldrà revisar per adequar-les al contingut del Projecte de Llei del Codi de procediment civil que es troba actualment a tràmit parlamentari. En efecte, tractant-se de normes que tindran una aplicació complementària i, fins i tot, indissociable, és indispensable que la regulació que contenen sigui del tot congruent per evitar problemes en la seva interpretació i aplicació.

A tall d'exemple, la Proposició de Llei qualificada de la persona i de la família deroga íntegrament la Llei qualificada del matrimoni, i remet a la Llei del Codi de procediment civil la regulació del processos que tinguin com a finalitat obtenir la nul·litat, la separació o el divorci del matrimoni civil. Paral·lelament, segons les disposicions del Projecte de Llei del Codi de procediment civil, hi ha determinades normes d'atribució de competència a la jurisdicció civil andorrana en matèria de crisis

matrimonial que haurien de continuar sent regulades per l'article 49 de la Llei qualificada del matrimoni, la qual cosa caldrà resoldre per evita un buit normatiu.

A més, en termes generals, el Projecte de Llei del Codi de procediment civil conté diverses remissions a la Llei qualificada del matrimoni i a la Llei qualificada d'incapacitació i organismes tutelars, les quals amb l'aprovació de la Proposició de Llei que ens ocupa quedarien derogades. Des d'aquest punt de vista, caldrà adequar aquestes remissions al contingut definitiu d'ambdós textos legals.

D'altra banda, atès que ambdues iniciatives legislatives esmentades modifiquen l'article 78 de la Llei del Registre Civil, de l'11 de juliol de 1996, caldrà acabar de determinar quina és la redacció vigent de la disposició referida. A més, la disposició derogatòria de la Proposició de Llei deroga íntegrament la Llei 14/2004, del 3 de novembre, qualificada de modificació de la Llei qualificada del matrimoni, que, al seu torn, va modificar els articles 75 i 76 de la Llei del Registre Civil, la qual cosa serà necessari salvar mitjançant una esmena si es volen mantenir aquests dos articles.

En un altre ordre d'idees, la Proposició de Llei qualificada de la persona i de la família crea el Registre d'Unions Estables de Parella i derogant, a la vegada, el Decret d'aprovació del Reglament sobre la constatació registral de les unions estables de parella, del 29 de juny del 2005. En aquest sentit, potser seria necessari afegir una disposició final que faculti expressament al Govern per determinar per la via reglamentària les condicions d'organització i de funcionament del nou Registre que es crea, i, entretant, establir mitjançant una disposició transitòria la possibilitat que es continuï aplicant el Reglament del 29 de juny de 2005, en allò que no contradigui la nova norma legal, mentre no es dictin les noves normes reglamentàries.

En conclusió, i més enllà de les precisions tècniques menors que s'han esmentat i que caldria introduir a criteri del Govern, la Proposició de Llei que ens ocupa respon molt satisfactòriament a la necessitat de regular de forma unitària el dret de la persona i de la família, mitjançant un conjunt de disposicions simplificades, sistemàtiques i modernes, motiu pel qual el criteri del Govern en relació amb la Proposició de Llei qualificada de la persona i de la família és favorable.

Andorra la Vella, 17 d'octubre del 2018

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.2 Convocatòries

Avís

El proper dia 25 d'octubre del 2018, dijous, a les 9.30h, se celebrarà una sessió ordinària del Consell General, amb l'ordre del dia següent:

1- Examen i votació de les esmenes a la totalitat presentades pels M. I. Srs. Gerard Alís Eroles, Rosa Gili Casals i Pere López Agràs, consellers generals del Grup Parlamentari Mixt, pel M. I. Sr. Jordi Gallardo Fernández, president del Grup Parlamentari Liberal i pels M. I. Srs. Josep Pintat Forné, Josep Majoral Obiols, Carine Montaner Raynaud, Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells i Joan Carles Camp Areny, consellers generals del Grup Parlamentari Mixt, al Projecte de Llei de la funció pública.

2- Examen i votació de l'esmena a la totalitat presentada pel M. I. Sr. Jordi Gallardo Fernández, president del Grup Parlamentari Liberal, al Projecte de Llei d'ocupació.

3- Examen i votació de la Proposició de Llei de modificació de la Llei 17/2008, del 3 d'octubre, de la seguretat social.

4- Examen i votació del Projecte de Llei de modificació de la Llei 8/2018, del 17 de maig, dels serveis de pagament i el diner electrònic.

Casa de la Vall, 22 d'octubre del 2018

Vicenç Mateu Zamora

Síndic General