

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei qualificada d'acció sindical i patronal

El Govern ha examinat la Proposició de llei qualificada d'acció sindical i patronal, presentada pel M.I. Sr. Ladislau BARÓ SOLÀ, president del Grup Parlamentari Demòcrata, el 10 d'octubre del 2017, i, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada, basant-se en les següents

Consideracions

La Proposició de llei que se sotmet al criteri del Govern arriba nou anys després de l'entrada en vigor de la Llei 35/2008, del 18 de desembre, del Codi de relacions laborals, i de la Llei 33/2008, del 18 de desembre, qualificada de llibertat sindical, dos textos legislatius que no han aconseguit fomentar suficientment una major representació sindical.

Aquest nou text, per tant, busca corregir aquesta mancança i incentivar l'exercici de l'acció sindical a les empreses, tot propiciant l'entesa entre assalariats i empresaris en matèria de relacions laborals. Així mateix, es pretén potenciar l'acció institucional de les organitzacions sindicals i patronals en benefici del foment de l'ocupació i de la creació de riquesa. Objectius, tots ells, que el Govern comparteix plenament.

Des d'un punt de vista global, el text presentat suposa una millora –respecte de la Llei vigent– en el desenvolupament de l'article 18 de la Constitució, que reconeix el dret de creació i funcionament d'organitzacions empresarials, professionals i sindicals.

D'altra banda, cal destacar que la Proposició de llei s'alinea amb les premisses de la Carta Social Europea revisada, ratificada per Andorra el 30 de juny del 2004, tant pel que fa a l'adequació de la legislació a les necessitats actuals en matèria social, com també en el compliment dels compromisos internacionals. En aquest sentit, aquest text s'inscriu en l'avenç progressiu de la legislació andorrana en del camí de l'Europa del progrés social i econòmic de manera conjunta i harmonitzada.

Tal com s'ha dit en els altres criteris emesos de forma coetània, el Govern entén que l'anàlisi de la Proposició de llei qualificada d'acció sindical i patronal s'ha de realitzar conjuntament amb les altres dues altres proposicions de llei qualificades que l'acompanyen, a saber la de relacions laborals i la de mesures de conflicte col·lectiu. La redacció conjunta d'aquestes tres normes, que dona coherència i estabilitat a l'àmbit del dret que desenvolupen,

completen de manera harmonitzada el marc legal de les relacions laborals. Aquesta triple proposta, derivada de l'experiència acumulada i dels neguits dels principals actors de les relacions laborals, suposa un millor encaix en la realitat sociolaboral del país i conforma un marc normatiu que respon a les necessitats actuals i futures que són les nostres.

La regulació conjunta de l'acció sindical i patronal cobreix una llacuna fins ara existent en l'ordenament jurídic, ja que amb l'entrada en vigor del Codi de Relacions Laborals només es va definir parcialment la participació de les organitzacions empresarials en la negociació col·lectiva; però no es van arribar a precisar alguns dels aspectes importants que han de conformar les fórmules de la seva representativitat en el marc de les relacions laborals i del diàleg social. En aquesta mateixa línia, la Proposició de llei crea el Registre d'Organitzacions Empresarials com a corol·lari del Registre d'Organitzacions Sindicals.

A més, la Proposició de llei recull amb més detall i claredat els drets, les competències i el nivell de representativitat de les organitzacions sindicals i patronals. Aquesta nova regulació ha de contribuir a homologar l'ordenament jurídic andorrà a les recomanacions l'Organització Internacional del Treball, i, alhora, permeten incidir en una millora de la seguretat jurídica.

En aquest sentit cal destacar la regulació del dret dels assalariats afiliats a un sindicat de constituir seccions sindicals d'empresa; així com el dret dels delegats sindicals d'aquestes seccions de participar activament en la negociació col·lectiva i en l'adopció de mesures de conflicte col·lectiu. Aquestes previsions són cabdals per fer efectiva la participació i la coresponsabilitat dels agents socials implicats.

El text presentat actualitza l'abast d'actuació de les organitzacions sindicals, i estableix criteris més assumibles per determinar nivells de representativitat. En la legislació encara vigent el grau de representativitat està marcat pel percentatge de delegats en còmput global que tingui el sindicat; en canvi, la Proposició de llei el substitueix pel percentatge de delegats o membres del comitè d'empresa escollits. Aquesta modificació és una fita de gran importància, ja que facilita de manera clara l'assoliment de les condicions mínimes perquè les organitzacions sindicals tinguin al seu abast poder exercir la representació institucional davant de les administracions públiques i el Consell Econòmic i Social –del qual se'n parlarà més endavant–, així com per poder accedir a subvencions públiques.

Així mateix, queda clarament definit el dret dels assalariats afiliats a un sindicat de constituir seccions sindicals d'empresa, i d'escollir delegats sindicals per

participar activament en la negociació col·lectiva; així com a rebre la informació de què disposin els delegats dels assalariats i els membres del comitè d'empresa, i a ser consultats abans de l'adopció de mesures de caràcter col·lectiu. Amb aquestes mesures s'equilibra la participació dels agents socials en les relacions laborals i es fomenta la coresponsabilitat en la resolució dels eventuais conflictes que puguin sorgir.

Per últim, una novetat de significativa importància que suposa la Proposició de Llei és la creació del Consell Econòmic i Social com a òrgan consultiu i d'assessorament, amb la finalitat de garantir la participació dels agents socials a les institucions i generar diàleg, cooperació i concertació en matèria socioeconòmica, laboral i ocupacional, i que estarà constituït per representants del Govern i dels agents socials, amb preferència per les organitzacions sindicals i empresarials més representatives, i amb la presència, d'altra banda, de les entitats cíviques. Les funcions del Consell Econòmic i Social seran, entre d'altres, emetre dictàmens sobre els avantprojectes de Llei i projectes de reglament que regulin matèries socioeconòmiques, laborals i d'ocupació.

Conclusió

El Govern entén, doncs, que la Proposició de Llei qualificada d'acció sindical i patronal avança substancialment en el reconeixement dels drets sindicals i patronals. I ho fa millorant la representativitat dels assalariats i regulant per primera vegada d'una forma completa la representativitat dels empresaris, amb el doble objectiu de desenvolupar la democràcia en el si de les relacions laborals i de crear estructures que fomentin el diàleg entre els interlocutors socials.

Per tot l'exposat, el criteri del Govern a la Proposició de Llei qualificada d'acció sindical i patronal és favorable.

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de Llei qualificada de mesures de conflicte col·lectiu**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 9 de novembre del 2017

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de Llei qualificada de mesures de conflicte col·lectiu

El Govern ha examinat la Proposició de Llei qualificada de mesures de conflicte col·lectiu, presentada pel M.I. Sr. Ladislau BARÓ SOLÀ, president del Grup Parlamentari Demòcrata, el 10 d'octubre del 2017, i, d'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de Llei esmentada, basant-se en les següents,

Consideracions

La Proposició de Llei qualificada de mesures de conflicte col·lectiu té com a finalitat principal, tal com es fa constar en l'exposició de motius, desplegar per via legal el dret fonamental establert a l'article 19 de la Constitució, segons el qual tant els assalariats com els empresaris tenen dret a la defensa dels seus interessos econòmics i socials. En concret, l'article 19 esmentat determina que *“els treballadors i els empresaris tenen dret a la defensa dels seus interessos econòmics i socials. La llei regularà les condicions d'exercici d'aquest dret per garantir el funcionament dels serveis essencials de la comunitat.”*

Aquesta norma desenvolupa doncs aquest dret fonamental mitjançant la regulació de les diverses mesures de conflicte col·lectiu existents, que són el conflicte col·lectiu pròpiament dit, el dret de vaga i el dret de tancament patronal.

En aquest sentit, aquesta norma suposa un pas endavant significatiu pel que fa al reconeixement dels drets laborals dels assalariats i els empresaris als efectes de poder defensar els seus interessos econòmics i socials, atès que fins ara no existia cap Llei que regulés i desenvolupés aquesta matèria, tenint en compte a més que aquest desenvolupament normatiu es fa mitjançant l'articulació de solucions modernes i coherents amb el principi de participació dels actors socials en la millora de les condicions laborals.

Al mateix temps, aquesta nova normativa permet aprofundir en el compliment del conjunt de disposicions de la Carta Social Europea revisada que el nostre país encara no havia pogut ratificar, i en concret pel que fa a l'article 6, intintular “dret de negociació col·lectiva”, en què es reconeix el dret dels treballadors i dels patrons a emprendre accions col·lectives en cas de conflictes d'interès, inclòs el dret de vaga, sense perjudici de les obligacions que puguin resultar dels convenis col·lectius vigents.

En definitiva, la Proposició de Llei de mesures de conflicte col·lectiu completa i culmina el marc normatiu de les relacions laborals al nostra país. Un