

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.1 Projectes de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 4 de gener del 2019, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, a demanda del M. I. Sr. Gerard Alís Eroles, conseller general del Grup Parlamentari Mixt, i exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General, acorda:

1- Prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei per a la igualtat de tracte i la no-discriminació**. El nou termini de presentació finalitza el dia 7 de gener del 2019, a les 9.30h.

2- Habilitar els dies entre sessions als efectes de poder presentar esmenes.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 4 de gener del 2019

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

2.2 Proposicions de llei

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei dels actius virtuals**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 4 de gener del 2019

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de Llei d'Actius Virtuals

El Govern ha examinat la Proposició de Llei d'Actius Virtuals presentada pels M.I. Srs. Carles Naudi d'Areny Plandolit Balsells, Ladislau Baró Solà, Marc Ballestà Alias, Joan Carles Camp Areny, Josep Pintat Forné, Sofia Garrallà Tomàs, Sílvia Bonet Perot, Maria Martisella González, Josep Anton Bardina

Pau, Justo Ruiz González, Patrícia Riberaigua Marme, Josep Majoral Obiols, Víctor Naudi Zamora i Carine Montaner Raynaud, consellers generals del Grup Parlamentari Demòcrata i Mixt, publicada al Butlletí del Consell General el 18 de desembre de 2018, i, en concordança amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta els seus criteris sobre la proposició de llei esmentada amb base a les següents consideracions.

Consideracions

La proposició de llei que se sotmet al criteri del Govern té per objecte establir el règim jurídic aplicable als actius virtuals que operin dins el marc legal d'Andorra, així com regular l'exercici d'activitats financeres i no financeres relacionades amb l'operativa d'actius virtuals a Andorra.

El Govern comparteix la necessitat de crear un règim jurídic propi per als actius virtuals que, si bé han existit anteriorment com a representació de béns materials, la digitalització i la tecnologia amplien enormement les possibilitats de creació i utilització en el tràfic mercantil d'aquests actius.

No obstant, el Govern aprecia que en aquesta proposició de llei existeixen certes incoherències amb la resta del sistema jurídic andorrà, així com la necessitat de realitzar-hi millores tècniques, sense les quals aquest nou règim podria crear inseguretats jurídiques. En aquest sentit, de forma enunciativa i en cap cas volent emetre un criteri exhaustiu, la voluntat del Govern, mitjançant el present criteri, és remarcar i alertar de les principals qüestions que considerem que s'haurien de valorar i, si escau, modificar en la proposició de llei.

El Govern constata que l'objecte d'aquesta proposició de llei pretén ser una regulació àmplia dels actius virtuals, essent el seu àmbit d'aplicació els actius virtuals dins del marc legal andorrà, i l'exercici d'activitats financeres o no financeres vinculades amb ells. No obstant això, la seva regulació substantiva és més limitada, perquè només arriba al finançament a través de l'emissió d'aquests actius virtuals. Així, el Govern creu que aquesta proposició de llei deixa un ampli ventall de matèries sense tractar, com són la posterior qualificació, l'ús i la responsabilitat dels actius virtuals un cop realitzada la seva emissió, entre d'altres.

En aquest sentit, el Govern considera oportú tenir en compte que una regulació únicament de l'emissió d'actius virtuals sense diferenciar entre els diferents tipus d'actius en atenció a les característiques i la naturalesa en el tràfic mercantil pot crear distorsions. En particular, la principal qüestió en aquest tipus d'emissions, que és on es centra el debat en altres jurisdiccions, és si tenen la consideració de

valors o altres títols negociables en mercats regulats. En el cas d'Andorra, la qüestió és si entraran dins de l'àmbit de supervisió de l'Autoritat Financera d'Andorra (AFA) o no. Per aquest motiu, el Govern considera que la tècnica jurídica més adequada per a la regulació d'aquestes emissions d'actius virtuals podria començar per un primer estadi en el qual, subjecta als criteris que imposi el Consell General via legislativa, l'AFA pugui emetre resolucions, recomanacions o guies que ajudin a determinar de quin tipus d'emissió d'actius virtuals es tracta. Aquesta eina jurídica permetria suficient grau de flexibilitat per adaptar-se a la realitat canviant d'aquest tipus d'emissions sense pèrdua de seguretat jurídica.

En aquest sentit, el Govern considera que la supervisió de l'emissió d'actius virtuals hauria de ser, almenys en un primer moment, competència de l'AFA. Així, si l'AFA considerés que l'actiu virtual constitueix un actiu financer, entraria dins de la seva competència i hauria de ser aprovat per la mateixa. En cas contrari, el de no constituir un actiu financer i que la seva emissió no estigués sota la supervisió de l'AFA, aquest actiu virtual podria ser supervisat per una autoritat reguladora d'actius virtuals específica que s'hauria de crear.

En aquest punt, el Govern considera que la creació d'una autoritat reguladora ha de ser regulada per llei, a fi de garantir a una major seguretat jurídica, essent aquesta matèria subjecta a reserva de llei.

D'altra banda, l'objecte i l'àmbit d'aplicació són parts essencials d'una norma. Per tant, qualsevol tipus d'indefinició de l'àmbit d'aplicació generaria inseguretat jurídica. En aquest sentit, també el Govern considera necessari determinar per llei una regulació més exhaustiva dels actius virtuals, més enllà de la seva emissió.

El Govern també considera adient revisar la definició de l'àmbit d'aplicació territorial. L'article 4 determina com a àmbit d'aplicació territorial aquells mercats primaris o secundaris "al Principat d'Andorra o des del Principat d'Andorra", el que pot generar incertesa en determinats casos. Les emissions d'actius virtuals que poden entrar en l'àmbit d'aplicació territorial de la norma poden ser emesos des d'Andorra o des de fora d'Andorra i estar dirigides a andorrans o residents a Andorra o a altres ciutadans d'altres països. És el parer del Govern que l'àmbit d'aplicació territorial hauria de limitar-se a les emissions d'actius virtuals amb seu a Andorra i les emissions d'actius virtuals que estiguin dirigides a andorrans i residents a Andorra.

El Govern considera necessari precisar les definicions establertes en la proposició de llei pels següents motius:

- És el criteri del Govern, que la classificació d'actius virtuals realitzada es solapa en diversos casos en la proposició de llei, creant potencials àrees d'incertesa sobre la definició aplicable a cada actiu virtual. Moltes de les definicions contenen termes jurídics utilitzats de forma diferent a com s'utilitzen en la resta de la proposició de llei, com és el cas de la definició de contracte, inclosa en la definició de contractes intel·ligents.

- També hi ha alguns conceptes jurídics, com el de mercats secundaris (articles 2.8 i 24), que dupliquen la seva definició, essent diferent en funció de l'article que la defineix.

- A més, aquest apartat no conté totes les definicions, en existir termes no definits i definicions de termes en altres apartats de la proposició de llei. A títol d'exemple, l'article 4 per *tokens* digitals, o l'article 15 per als agents d'actius virtuals.

És també el parer del Govern que es segueixi una classificació d'actius virtuals que serveixi al propòsit d'aquesta norma i que permeti el lliure moviment dels actius virtuals en un entorn de seguretat jurídica. Per això, el Govern considera tècnicament necessari mantenir una classificació d'actius virtuals en (i) actius virtuals de pagament, (ii) actius virtuals d'utilitat, i (iii) actius virtuals financers.

La proposició de llei classifica les emissions d'actius virtuals com a mercat primari i les divideix en dos tipus: ICO o STO. Una ICO té per objecte l'emissió d'un actiu virtual que representi un servei, producte, dret de vot, participació en futurs ingressos o no tingui un valor tangible. Una STO té per objecte l'emissió d'un actiu virtual que representi un dret de vot o una participació en futurs ingressos. Les dues operacions de finançament han de ser registrades i autoritzades per l'autoritat reguladora. És el parer del Govern que és recomanable precisar la diferència entre les dues figures. Addicionalment, el fet de poder emetre a través d'una ICO un actiu virtual sense valor tangible pot comportar problemes en la valoració de la inversió o en l'encaix de l'actiu virtual en el sistema, en no establir-se en cap moment la naturalesa dels actius sense valor. La diferència entre els actius virtuals i els valors sotmesos a regulació financera també requeriria d'una major precisió.

A més de l'emissió d'actius virtuals, denominada per la proposició de llei com a mercat primari, aquesta regula en certa mesura l'intercanvi posterior dels actius virtuals emesos. En aquest sentit, la proposició de llei denomina aquesta activitat com a mercat secundari i es refereix a diferents tipus d'actors. No obstant això, convindria precisar les diferències entre uns actors i uns altres, de la mateixa manera que entre un tipus de mercat secundari i un altre.

El Govern considera necessari revisar les definicions establertes per al mercat secundari i les operacions que el formen. Per evitar una indeterminació i inseguretat jurídica en el mercat secundari, el Govern considera oportú establir una regulació per la qual s'exigiria una llicència especial a tot intermediari en operacions d'intercanvi o compravenda d'actius virtuals, que atorgaria l'AFA, amb la participació de la UIFAND. L'objectiu no és altre que el d'establir els mecanismes de control del sistema financer, així com els de prevenció del blanqueig de capitals i el finançament del terrorisme. Per això, el Govern estima necessari eliminar el règim de mercat secundari, substituir la definició de cases de canvi per una definició precisa que les delimiti adequadament i crear una llicència especial per a tots els intermediaris d'actius virtuals, ja siguin entitats bancàries, cases de canvi o fons d'inversió.

Un dels eixos principals de la proposició de llei és la creació de l'autoritat reguladora. Considerem necessari precisar si l'autoritat reguladora serà una entitat nova o si les funcions de la mateixa seran realitzades per una institució ja existent, així com determinar l'assignació de recursos, dotar-la d'una denominació, establir un procediment de nomenament dels seus membres, regular les qüestions relatives a la seva independència i coordinació institucional, entre d'altres. Aquesta autoritat seria l'encarregada d'autoritzar les emissions d'actius virtuals i hauria de registrar tots els projectes del mercat primari.

Quant a les facultats de l'autoritat reguladora, és el criteri d'aquest Govern que aquestes no semblen ser suficients per a la realització de les seves funcions en estar estrictament cenyides a l'autorització per a l'emissió d'actius virtuals, sense incloure altres aspectes. Una facultat fonamental que no s'esmenta és la de supervisar els actius virtuals un cop emesos. Una altra, la de poder sancionar aquells que infringeixin els preceptes de la proposició de llei.

El Govern considera necessari revisar atentament el procediment d'autorització d'emissions d'actius virtuals, establint un procediment administratiu, així com un règim de recursos, i la redefinició de potestats de l'autoritat reguladora, que donin garanties suficients de seguretat jurídica als interessats.

La proposició de llei estableix també un règim de comunicació al públic, incidint en la necessitat que el públic conegui les emissions d'actius virtuals que es realitzen. Així, la norma obliga a l'anunci dels mateixos en almenys dos mitjans de comunicació andorrans, a més del registre, i en el Butlletí Oficial d'Andorra. No obstant això, no determina les

conseqüències de la publicació d'informació enganyosa o falsa.

El Govern aprecia igualment l'esforç per assegurar la transparència d'aquesta normativa. No obstant això, els requisits de publicació de les emissions d'actius virtuals poden ser contradictoris amb la regulació que estableix l'AFA per als actius financers. Això pot suposar un problema en aquells casos en què un actiu virtual sigui considerat un actiu financer. Per això, el Govern és del criteri, ja esmentat anteriorment, d'aplicar aquesta normativa exclusivament a les emissions d'actius virtuals que no siguin considerades per l'AFA una emissió d'actius financers i exclusivament a aquells actius virtuals que no siguin considerats per l'AFA com actius financers.

Pel que fa a la figura de l'agent d'actius virtuals, aquesta no és comparable a altres jurisdiccions on s'han regulat els actius virtuals. El Govern no aprecia la necessitat de crear aquesta figura, ja que les seves funcions es ceneixen, principalment, a la mera intermediació en sol·licitud d'autorització d'emissió d'actius virtuals, tot i analitzant si el sol·licitant és apte o no per exercir un negoci relatiu a actius virtuals. Per això, el Govern considera que el tracte que ha de tenir l'autoritat reguladora hagi de ser directament amb el sol·licitant i no a través d'un agent.

El text també inclou una regulació de l'abús de mercat. És el criteri del Govern, que aquesta definició hauria de ser comparada i analitzada a la llum de la normativa de competència i d'altra normativa en matèria financera i fins i tot penal vigent a Andorra que ja regulen qüestions relatives als abusos de mercat.

Pel que fa al règim sancionador, la proposició de llei estableix una sèrie d'infraccions graduades en lleus, greus i molt greus amb les seves respectives sancions aplicables. No obstant, en la proposició de llei no s'esmenta ni regula el procediment sancionador ni els possibles recursos a aquest. Tampoc es fa referència a l'òrgan competent per tramitar les possibles sancions. En aquest sentit, el Govern és del criteri de remetre a l'AFA i al seu règim d'infraccions i sancions a totes les emissions d'actius virtuals que siguin considerats com a emissions d'actius financers.

D'altra banda, caldria establir un procediment específic per a la resta de les infraccions i sancions sota aquesta proposició de llei. La nova autoritat reguladora d'actius virtuals seria l'autoritat competent en via administrativa, podent establir-se un sistema de recursos administratius d'alçada davant el ministeri competent.

El Govern comparteix l'esperit de la proposició de llei, que no és altre que la regulació d'una realitat

internacional cada vegada més present. No obstant això, el Govern entén que, si el Consell General decideix finalment debatre la proposició de llei que ens ocupa, serà necessari abordar una revisió de l'articulat proposat per adaptar-lo a la realitat econòmica i jurídica andorrana, i millorar els elements del text a fi de garantir la seguretat jurídica.

Aquest és el criteri del Govern a la Proposició de Llei d'Actius Virtuals.

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.1 Projectes de llei qualificada

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 4 de gener del 2019, exercint les atribucions que li confereix l'article 80 del Reglament del Consell General, a demanda del M. I. Sr. Gerard Alís Eroles, conseller general del Grup Parlamentari Mixt, i exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General, acorda:

1- Prorrogar el termini per a la presentació d'esmenes al **Projecte de llei qualificada dels drets dels infants i els adolescent**. El nou termini de presentació finalitza el dia 14 de gener del 2019, a les 9.30h.

2- Habilitar els dies entre sessions als efectes de poder presentar esmenes.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 4 de gener del 2019

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.2 Respostes escrites

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar la resposta del Govern a les preguntes formulades per la M. I. Sra. Rosa Gili Casals, consellera general del Grup Parlamentari Mixt, per escrit de data 13 de novembre del 2018, relatives al

funcionament de la Societat Gestora de Drets d'Autor i Drets Veïns (SDADV), i publicades en el Butlletí del Consell General número 110/2018, de data 13 de novembre.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 31 de desembre del 2018

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Ministeri d'Economia, Competitivitat i Innovació
Resposta escrita a les preguntes
(Reg. núm. 1594/18)

Resposta escrita del Govern a les preguntes formulades per la Consellera general socialdemòcrata del Grup Parlamentari Mixt, M. I. Sra. Rosa Gili Casals, en relació al funcionament de la Societat Gestora de Drets d'Autor i Drets Veïns (SDADV), Reg. Núm. 1594/18.

Respostes:

1.- **Atès que la llei reguladora de l'SDADV, no contempla, a diferència del que recomanen les instàncies europees, cap criteri sobre l'establiment de les tarifes, fet que està donant gairebé carta blanca al consell d'administració en aquesta matèria, no considera el Govern que seria necessari modificar-la per introduir-los?**

L'article 12.b) de la Llei 23/2011, del 29 de desembre, per la qual es constitueix la Societat de Gestió Col·lectiva de Drets d'Autor i Drets Veïns del Principat d'Andorra, disposa el següent: "Proposar unes tarifes generals, corresponents als valors econòmics per als usos que es realitzin [...]". En virtut d'aquest article, aquesta societat ha de proposar unes tarifes amb el criteri que els usos que es realitzin es corresponguin als seus valors econòmics. En el moment d'elaborar les tarifes, al Govern d'Andorra li consta que l'SDADV va encarregar els estudis corresponents per fer aquesta valoració.

Així mateix, aquest criteri s'adapta perfectament a l'establert en el segon paràgraf de l'apartat 2 de l'article 16 de la Directiva 2014/26/EU del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a la gestió col·lectiva dels drets d'autor i drets veïns i a la concessió de llicències multiterritorials de drets sobre obres musicals per a la seva utilització en línia en el mercat interior, segons el qual "[...] Les tarifes aplicades als drets exclusius i als drets de remuneració seran raonables en relació amb, entre d'altres factors, el valor econòmic de la