

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 22 de juny del 2020, ha examinat el document que li han tramès els M. I. Srs. Carles Enseñat Reig, president del Grup Parlamentari Demòcrata, Ferran Costa Marimon, president del Grup Parlamentari Liberal i Raul Ferré Bonet, president suplent del Grup Parlamentari Ciutadans Compromesos, registrat en data 17 de juny del 2020, sota el títol **Proposició de llei de modificació de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra**, i exercint les competències que li atribueix el Reglament del Consell General en els articles que es citaran, ha acordat:

- 1- D'acord amb l'article 18.1.d), admetre a tràmit aquest escrit sota la qualificació de Proposició de llei.
- 2- D'acord amb l'article 103.2, ordenar la seva publicació, i remetre-la al Govern perquè, en el termini de quinze dies, manifesti el seu criteri. El Govern haurà d'evacuar el seu informe per tot el dia 14 de juliol del 2020, a les 15.00h.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 de juny del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Proposició de llei de modificació de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra

Exposició de motius

El dia 28 de juny del 2016, el Consell General va aprovar la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), si bé, en data 22 de novembre del 2006, el Govern ja havia creat l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra mitjançant el Decret d'aprovació del Reglament pel qual es regula la creació i el funcionament de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra, que va ser posteriorment modificat pel Decret del 14 de juliol del 2009. La nova regulació legislativa va permetre assegurar la independència, la transparència, la professionalitat i el reconeixement

internacional de l'AQUA. La Llei en va modificar tant l'estructura, ja que va passar a ser una institució de dret públic, com la composició de l'òrgan rector, anomenat Comitè Director de l'AQUA, i el va fer més plural, perquè s'hi van incloure representants del Consell General, del sector privat i dels estudiants.

Aquests canvis permeten a l'AQUA adequar-se als estàndards de l'Espai Europeu d'Ensenyament Superior i continuar treballant per garantir la qualitat de l'ensenyament superior que es desenvolupa a Andorra.

Havent transcorregut prop de quatre anys d'ençà de l'aprovació de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), s'ha còpsat la necessitat d'adequar-ne el funcionament, la composició i les fonts de finançament a la realitat operativa actual.

La Llei regula per primer cop la possibilitat que l'AQUA creï taxes o preus públics per tal d'obtenir noves fonts de finançament que permetin avançar en el desenvolupament de l'AQUA i els seus serveis.

Així doncs, amb les finalitats ressenyades anteriorment, es promou aquesta Llei, que es divideix en setze articles que modifiquen els articles 5, 6, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16 i afegeixen set nous articles, concretament 4 bis, 6 bis, 9 bis, 10 bis, 11 bis, 11 ter i 17, a la Llei 9/2016, i en tres disposicions finals que encomanen al Govern la publicació del text consolidat de la Llei de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra i el desplegament reglamentari i estableixen la data de l'entrada en vigor de la Llei.

Article 1. Addició d'un article 4 bis a la Llei 9/2016

S'afegeix un nou article 4 bis a la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 4 bis. *Definicions*

Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per:

- a) **Avaluació:** la funció d'avaluació correspon a la valoració del compliment d'estàndards i criteris de qualitat definits per a un objecte d'avaluació, que pot ser una institució, un programa o un procés, amb la finalitat d'orientar la seva millora.
- b) **Acreditació:** la funció d'acreditació correspon a l'establiment de l'estatus, la legitimitat o la pertinència d'una determinada institució, programa o procés, en funció del resultat de la seva avaluació.
- c) **Certificació:** la funció de certificació correspon al procés de reconèixer formalment l'assoliment o l'acompliment d'uns requisits per part d'un individu o una institució.”

Article 2. Modificació de l'article 5 de la Llei 9/2016

Es modifica l'article 5 de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), per integrar els apartats 1 a 3 en un de sol, cosa que fa renumerar tots els apartats; alhora, es modifica la redacció de l'apartat 6 i s'addiciona un apartat nou. L'article 5 queda redactat com segueix:

“Article 5. Funcions

Corresponen a l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra les funcions següents:

1. L'avaluació, acreditació i certificació de la qualitat dels ensenyaments conduents a l'obtenció dels títols oficials i dels diferents processos que poden afectar els centres d'ensenyament superior, amb una atenció especial al marc de l'espai europeu de la qualitat.
2. L'avaluació, acreditació i certificació de l'activitat de recerca bàsica i aplicada de les universitats.
3. La definició de les directrius, dels criteris i dels indicadors per a l'avaluació de la qualitat, en els àmbits de l'ensenyament superior i la recerca en línia amb els estàndards europeus i internacionals.
4. L'elaboració d'estudis per a la millora i la innovació dels processos d'avaluació, de certificació i d'acreditació del sistema d'ensenyament superior.
5. L'emissió d'informes d'avaluació adreçats als centres d'ensenyament superior, a l'Administració educativa, als agents socials i a la societat en general.
6. L'assessorament de l'Administració educativa, dels centres d'ensenyament superior i d'altres institucions en l'àmbit propi de les seves funcions.
7. L'establiment de vincles de cooperació i protocols de col·laboració amb altres agències estrangeres que tinguin atribuïdes funcions d'avaluació, d'acreditació i de certificació.
8. La creació, modificació o supressió de taxes o preus públics. Així mateix, correspon a l'AQUA gestionar i cobrar les taxes o els preus públics, d'acord amb el que s'estableixi reglamentàriament.”

Article 3. Modificació de l'article 6 de la Llei 9/2016

Es modifiquen els apartats 1 i 3 de l'article 6 de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), i s'hi afegeix un apartat 4, els quals queden redactats com segueix:

“Article 6. Règim econòmic

1. L'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra es finança amb les partides pressupostàries que cada any estableixi per al seu funcionament el pressupost del Consell General. També pot rebre

recursos derivats de l'exercici de les seves funcions i dels eventuais rendiments derivats dels propis béns.

[...]

3. Correspon al Tribunal de Comptes la fiscalització externa de la gestió econòmica, financera i comptable de l'AQUA.

4. La intervenció fiscalitza tots els actes, documents i expedients amb incidència sobre les finances de l'AQUA.”

Article 4. Addició d'un article 6 bis a la Llei 9/2016

S'afegeix un nou article 6 bis a la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 6 bis. Taxa

1. Constitueixen fets generadors de les taxes regulades en aquesta Llei:

a) L'avaluació, l'acreditació i la certificació de la qualitat de l'ensenyament superior que s'imparteix o es pretén impartir a Andorra.

b) Altres tasques administratives, tècniques o d'assessorament necessàries per vetllar per la qualitat de l'ensenyament superior a Andorra, per mantenir-la o millorar-la.

2. La persona obligada al pagament de la taxa és la persona física o jurídica, nacional o estrangera, que sol·licita qualsevol dels serveis prestats per l'AQUA i previstos a l'article 5.

3. Meritació i pagament de la taxa

a) La taxa es merita en el moment de sol·licitar el servei constitutiu del fet generador.

b) S'ha d'abonar prèviament i de forma efectiva la taxa corresponent per dur a terme el servei sol·licitat.

4. Les taxes pels serveis prestats per l'AQUA es publiquen anualment al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.”

Article 5. Modificació íntegra de l'article 9 de la Llei 9/2016

Se substitueix íntegrament la redacció de l'article 9 de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 9. Organització de l'AQUA

L'òrgan de govern col·legiat de l'AQUA és el Comitè Director.

Els òrgans de govern unipersonals de l'AQUA són la presidència del Comitè Director i la direcció.”

Article 6. Addició d'un article 9 bis a la Llei 9/2016

S'afegeix un nou article 9 bis a la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 9. Comitè Director

1. El Comitè Director de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra és la màxima autoritat pluripersonal de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra.

2. El Comitè Director de l'AQUA està format pels membres següents:

a) El president i el vicepresident de la Comissió Legislativa del Consell General responsable de l'ensenyament superior.

b) El ministre titular de l'ensenyament superior.

c) Un alt càrrec del departament encarregat de l'ensenyament superior.

d) Un expert internacional nomenat pel ministre titular de l'ensenyament superior.

e) El rector de la Universitat d'Andorra.

f) Un rector representant de les altres universitats del país.

g) Un representant dels estudiants de les universitats del país.

h) El president de la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis d'Andorra, o la persona que delegui.

i) El director de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra.

Els membres del Comitè Director de l'AQUA nomenats per raó del seu càrrec cessen en llur representació quan cessen en el càrrec. No obstant, continuen com a membres en funcions fins que no prengui possessió el seu successor. Els criteris que s'han de tenir en compte per escollir el rector representant de les altres universitats i el representant dels estudiants, així com les característiques que ha de reunir l'expert extern, es defineixen reglamentàriament.

3. El president d'aquest Comitè és el president de la comissió legislativa del Consell General responsable de l'ensenyament superior. El secretari d'aquest Comitè és el director de l'Agència.

4. Les decisions del Comitè Director de l'AQUA s'acorden per majoria dels presents, que han de ser sempre més de la meitat dels membres. El president del Comitè Director té vot de qualitat.

5. El Comitè s'ha de reunir, de manera ordinària, dos vegades l'any, com a mínim. Les sessions extraordinàries es poden convocar a instància del president del Comitè, del director de l'AQUA o de

dos dels membres del Comitè Director, de conformitat amb el que s'estableixi reglamentàriament.

6. El Comitè Director es pot constituir i pot adoptar vàlidament acords per mitjà de videoconferència o un altre sistema similar que permeti la comunicació bidireccional i simultània de la imatge i el so, i la interacció visual i verbal entre els membres que no es troben físicament en el mateix indret, sempre que tots els membres puguin tenir accés al sistema. Les formalitats o altres qüestions de funcionament es defineixen o es regulen d'acord amb el que s'estableixi reglamentàriament.”

Article 7. Modificació de l'article 10 de la Llei 9/2016

Es modifica la redacció de l'apartat 3 de l'article 10 de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA) i s'hi afegeixen els apartats 5 a 12, els quals queden redactats com segueix:

“Article 10. Funcions del Comitè Director

[...]

3. Aprovar el pressupost de l'AQUA i fer el seguiment del pressupost atorgat pel Consell General.

[...]

5. Aprovar i modificar, si escau, el reglament de funcionament intern de l'AQUA.

6. Proposar la creació, modificació o supressió de taxes o preus públics.

7. Autoritzar la signatura de convenis amb institucions, tant nacionals com internacionals, i ratificar els convenis ja signats.

8. Atribuir al director de l'AQUA les funcions necessàries per al correcte desenvolupament de les accions que es proposin. Això comprèn l'autorització per a la gestió econòmica de la institució, que integra l'habilitació per incórrer en cert nivell de despesa.

9. Instar el director de l'AQUA a exercir tota mena d'accions, recursos i reclamacions judicials i administratives en defensa dels drets i els interessos de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra.

10. Aprovar el codi ètic de l'AQUA i les posteriors modificacions que es puguin produir.

11. Aprovar la creació, modificació i supressió de les comissions específiques de caràcter no permanent per al desenvolupament d'encàrrecs concrets.

12. Aprovar els criteris i les guies d'avaluació de qualitat.”

Article 8. Addició d'un article 10 bis a la Llei 9/2016

S'afegeix un article 10 bis, dins el capítol tercer, a la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 10 bis. *Funcions del president del Comitè Director*

Les funcions del president del Comitè Director són:

- a) Vetllar per la consecució dels objectius assignats a l'AQUA.
- b) Exercir la representació institucional de l'AQUA juntament amb la direcció.
- c) Informar el Consell General sobre l'activitat de l'AQUA.
- d) Convocar, presidir, suspendre i aixecar les sessions del Comitè Director, fixar-ne l'ordre del dia, dirigir les deliberacions, exercir el seu vot de qualitat, i visar les actes i els certificats dels acords adoptats.
- e) Designar un membre del Comitè Director que el substitueixi en els supòsits d'absència.”

Article 9. Modificació de l'article 11 de la Llei 9/2016

Es modifica l'apartat 1 de l'article 11 de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), i s'hi afegeixen un apartat 5 i un apartat 6, els quals queden redactats com segueix:

“Article 11. *Direcció de l'AQUA*

1. El Consell General nomena el director de l'AQUA a proposta del ministre titular de l'ensenyament superior, per una majoria qualificada de dos tercers parts, per a un període de quatre anys renovables, amb dedicació no exclusiva sempre que no hi hagi incompatibilitats manifestes.

[...]

5. El director assumeix la direcció tècnica i administrativa de l'AQUA, i executa els acords del Comitè Director.

6. Corresponen al director de l'AQUA les funcions següents:

- a) Exercir de secretari del Comitè Director, amb les atribucions següents:
 1. Redactar l'acta de la sessió.
 2. Estendre els certificats pertinents.
 3. Custodiar i arxivar les actes.
 4. Facilitar als membres del Comitè Director la informació necessària per a l'exercici de llurs funcions.

b) Designar un membre del Comitè Director perquè el substitueixi en els supòsits d'absència, malaltia o qualsevol altra causa.

c) Signar avaluacions, acreditacions i certificacions de qualitat.

d) Qualsevol altra funció que sigui delegada pel president del Comitè o pel mateix Comitè Director.”

Article 10. Addició d'un article 11 bis a la Llei 9/2016

S'afegeix un article 11 bis, dins el capítol tercer, a la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 11 bis. *Comissió d'Apel·lacions*

1. La Comissió d'Apel·lacions és la comissió encarregada de resoldre els recursos d'alçada interposats contra les resolucions de l'AQUA.

2. La Comissió d'Apel·lacions està constituïda pels membres següents:

- a) El director de l'AQUA.
- b) L'expert internacional membre del Comitè Director.
- c) L'estudiant membre del Comitè Director.

3. En cas que es produeixi un conflicte d'interès, el membre de la Comissió d'Apel·lacions concernit ha de ser substituït per un dels altres membres integrants del Comitè Director.”

Article 11. Addició d'un article 11 ter a la Llei 9/2016

S'addiciona un article 11 ter, dins el capítol tercer, a la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 11 ter. *Comissió d'Avaluacions*

1. La Comissió d'Avaluacions està constituïda per tres membres designats pel Comitè Director, a proposta del director de l'AQUA.

2. Els membres de la Comissió d'Avaluacions són nomenats per a un període de quatre anys, renovables.

3. Entre altres funcions, a la Comissió d'Avaluacions li correspon emetre els informes d'avaluació pertinents i signar-los.”

Article 12. Modificació de l'article 12 de la Llei 9/2016

Es modifica l'article 12 de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 12. *Personal administratiu i tècnic*

El personal administratiu i tècnic és contractat pel director de l'AQUA i es regeix per la Llei de relacions laborals vigent.”

Article 13. Modificació de l'article 14 de la Llei 9/2016

Es modifica l'article 14 de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 14. *Grups de treball*

Per portar a terme les accions proposades pel Comitè Director de l'AQUA, d'acord amb el desenvolupament de les prioritats estratègiques, el director pot crear grups de treball en els quals es poden integrar tant representants de la temàtica avaluada com experts externs, actors del món professional, estudiants i titulats de la formació.”

Article 14. Modificació de l'article 15 de la Llei 9/2016

Es modifica l'apartat 3 de l'article 15 de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), i s'hi afegeix un nou apartat 4, els quals queden redactats com segueix:

“Article 15. *Principis d'actuació deontològica*

[...]

3. Els informes d'avaluació favorables de les institucions d'ensenyament superior i dels seus plans d'estudi han de ser públics.

4. Els criteris i processos d'avaluació, acreditació i certificació han de ser públics.”

Article 15. Modificació de l'article 16 de la Llei 9/2016

Es modifica l'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 16. *Criteris de col·laboració externa*

1. Per completar les tasques de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra, el director de l'AQUA pot establir relacions de col·laboració amb altres organismes i agències estrangers que tinguin atribuïdes funcions d'avaluació, d'acreditació i de certificació. S'han de prioritzar les que siguin membres de l'Associació Europea per a la Garantia de la Qualitat a l'Ensenyament Superior (European Association for Quality Assurance in Higher Education (ENQA)) i/o estiguin inscrites al Registre Europeu de Garantia de la Qualitat per a

l'Ensenyament Superior (European Quality Assurance Register for Higher Education (EQAR)).”

Article 16. Addició d'un article 17 a la Llei 9/2016

S'addiciona un article 17 a la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA), el qual queda redactat com segueix:

“Article 17. *Remissió reglamentària*

El contingut de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA) es desenvolupa reglamentàriament.”

Disposició final primera. Publicació de la Llei

S'encomana al Govern que, en el termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra* el text consolidat de la Llei 9/2016, del 28 de juny, de creació de l'Agència de Qualitat de l'Ensenyament Superior d'Andorra (AQUA).

Disposició final segona. Desplegament reglamentari

S'han d'aprovar les normes reglamentàries necessàries per al desenvolupament d'aquesta Llei en el termini màxim d'un any des del dia en què entri en vigor.

Disposició final tercera. Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor quan es publiqui al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

4- IMPULS I CONTROL DE L'ACCIÓ POLÍTICA DEL GOVERN

4.4.1 Preguntes

Edicte

La Sindicatura, en reunió tinguda el dia 22 de juny del 2020, ha examinat la pregunta amb resposta oral del Govern presentada pel M. I. Sr. Pere López Agràs, president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, per escrit de data 22 de juny del 2020, relativa **al conveni signat entre Govern i el que fou notari Josep Estañol** i d'acord amb els articles 18 i 130 del Reglament del Consell General ha acordat admetre-la a tràmit i ordenar la seva publicació, (Reg. Núm. 438).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 22 de juny del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General