

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de les finances comunals**.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 8 d'octubre del 2020

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei de les finances comunals

El Govern ha examinat la Proposició de llei de les finances comunals, presentada pels cònsols majors i menors de les set parròquies.

D'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada.

Consideracions

La Proposició de llei que se sotmet al criteri del Govern consta de 114 articles, tres disposicions addicionals, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals, i té per objecte derogar la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals i les seves modificacions successives i adequar el desenvolupament de les finances comunals al marc jurídic que hi ha el 2020.

Dels diferents punts desenvolupats en aquesta proposició, el Govern destaca, sense voluntat de ser exhaustius, alguns elements remarcables. En conjunt, la Proposició de llei de les finances comunals plantejada pels comuns aporta actualitzacions de la norma en el marc de la resta de la legislació vigent. En aquest sentit, es vol fer un esment particular de la Llei 32/2014 de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal. Aquesta norma, vàlida tant per a l'Administració general com per als comuns, introdueix una sèrie de mesures amb un control important per part del Tribunal de Comptes que persegueixen garantir la resiliència financera de les administracions. Aquesta proposició inclou, en diversos punts de l'articulat, els elements necessaris per poder garantir el compliment de la norma esmentada,

però segurament la més rellevant és la que està associada a la introducció de la necessitat de desenvolupar plans d'equilibri financer que permetin introduir les mesures per corregir les desviacions observades en els elements especialment rellevants com pot ser el sostre d'endeutament.

En matèria tributària es clarifica la norma eliminant ambigüitats, ampliant els obligats tributaris, precisant les exempcions i el règim de prescripcions i donant més seguretat jurídica. La norma proposada revisa els intervals d'aplicació d'alguns gravàmens, com per exemple l'impost sobre els rendiments arrendataris o l'impost de radicació d'activitats comercials, empresarials i professionals. La voluntat dels comuns és augmentar el rang d'aquestes figures tant abaixant els tipus mínims com incrementant els tipus màxims o, com en el cas de l'impost de radicació, eliminant el llindar màxim. És evident que aquesta flexibilitat ha de permetre a les administracions locals incidir més en la realitat del seu territori i incentivar més o menys alguns sectors. Tanmateix, és important considerar que el potencial efecte d'ampliació d'alguns gravàmens associat amb la normativa específica que preveu la deducció per doble imposició interna pot induir a una disminució dels ingressos de l'Administració general. La situació de les finances públiques dels comuns i del Govern fa que objectivament no sigui raonable incrementar la imposició local a costes de la recaptació de l'Administració general. Per aquest motiu, el Govern considera oportú que durant els treballs parlamentaris s'esmeni el text a fi d'eliminar aquestes conseqüències.

Finalment, segurament es pot aprofitar el treball amb aquesta norma per promoure el suport explícit que desenvolupen els comuns al sector primari, que té funcions cada cop més valorades de regulador dels ecosistemes i manteniment del nostre patrimoni natural i cultural, però que també té un benefici directe en l'increment de la sostenibilitat de la nostra societat.

Per aquests motius, el Govern coincideix en la necessitat d'actualitzar la legislació aplicable a les finances comunals i adequar-la, entre d'altres, al marc de la Llei 32/2014 de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal, i eliminar algunes disfuncions, precisar i aclarir conceptes i incrementar la seguretat jurídica tant per als ciutadans com l'Administració comunal. Caldrà, no obstant això, si el Consell General ho considera oportú, matisar les modificacions dels intervals dels gravàmens a fi que aquesta proposició de llei no tingui un impacte negatiu per a les finances de l'Administració general.

Per tot el que s'ha exposat, el criteri del Govern sobre la Proposició de llei de les finances comunals és favorable.

Andorra la Vella, 7 d'octubre del 2020