

2- PROCEDIMENT LEGISLATIU COMÚ

2.2 Proposicions de llei

Edicte

La síndica general, d'acord amb les previsions de l'article 90 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar el criteri del Govern relatiu a la **Proposició de llei de la representació digital d'actius mitjançant l'ús de la criptografia i de la tecnologia de llibre registre distribuït i blockchain.**

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 17 de març del 2021

Roser Suñé Pascuet
Síndica General

Criteri del Govern relatiu a la Proposició de llei de la representació digital d'actius mitjançant l'ús de la criptografia i de la tecnologia de llibre registre distribuït i blockchain

El Govern ha examinat la Proposició de llei de la representació digital d'actius mitjançant l'ús de la criptografia i de la tecnologia de llibre registre distribuït i blockchain, presentada pels grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i Ciutadans Compromesos.

D'acord amb el que disposa l'article 103.2 del Reglament del Consell General, manifesta el seu criteri sobre la Proposició de llei esmentada.

Consideracions

La Proposició de llei que se sotmet al criteri del Govern consta de 36 articles, 3 disposicions addicionals, 3 disposicions transitòries, 4 disposicions finals i 4 annexos i té per objecte desenvolupar la normativa relacionada amb els actius digitals.

La Proposició de llei representa una clara oportunitat de legislar en un àmbit nou i en constant desenvolupament. Els actius digitals i la seva gestió són un àmbit econòmic amb un creixement, ja no potencial sinó real, destacable en què es combinen la innovació tecnològica i la financera. Les activitats econòmiques relacionades necessiten un context normatiu clar per poder-se desenvolupar a Andorra i així fer partícip el país del creixement econòmic que generen. Com bé sabeu, el Govern aposta per la

diversificació de l'economia i ha identificat la digitalització com un dels eixos estratègics de les seves polítiques, tant com a sector d'activitat *per se* com també com a substrat necessari per al desenvolupament d'altres activitats econòmiques. En aquest sentit ens agradaria destacar tres iniciatives diverses però que mostren la clara voluntat del Govern en aquest sector. Dos iniciatives legislatives que es troben a tràmit parlamentari com el projecte de llei dels esports electrònics i el projecte de llei de modificació de la Llei 35/2014, de serveis de confiança electrònica. Però també m'agradaria destacar l'esforç financer important que s'està fent, fins i tot en un context de contenció pressupostària com el que ha provocat la COVID-19, impulsant de manera clara la digitalització de l'Administració i l'establiment dels fonaments per poder digitalitzar també les interaccions entre els ciutadans, l'Administració i els altres operadors econòmics. Des d'aquesta òptica el Govern tan sols pot celebrar que els grups parlamentaris impulsin aquesta Proposició de llei, que s'alinea completament amb aquests objectius.

Tanmateix, també ens cal ser contundents identificant que la temàtica objecte de la norma no és innòcua i presenta una sèrie de riscos que caldrà matisar durant el mateix treball parlamentari. De fet, aquesta no és l'opinió del Govern d'Andorra, ja que diversos organismes internacionals com el Fons Monetari Internacional, el Banc Central Europeu, el GAFI o la mateixa Comissió Europea identifiquen que els beneficis d'aquesta tecnologia també s'acompanyen de riscos evidents. També és important fer esment que la legislació andorrana en el marc financer es desenvolupa, quan escau, en el marc de l'acord monetari amb la Unió Europea del 2011 i amb una voluntat explícita de rigor, transparència i homologació internacional. Per aquest motiu, és recomanable que en el que és essencial la norma andorrana en un camp tan sensible no s'allunyi dels estàndards internacionals quan existeixen o dels esborranys normatius que s'estan desenvolupant en el nostre entorn proper, i aquí fem una referència especial al reglament europeu sobre mercats en criptoactius (MiCA), que regularà aquesta tipologia d'actius actualment en fase de proposta.

Un dels principals perills identificats per aquestes institucions internacionals és que els actius digitals i la seva gestió puguin ser elements crítics per facilitar el blanqueig de capitals i altres activitats il·lícites. Per aquest motiu, i entenent el risc reputacional que això implica, el Govern considera oportú revisar aquesta Proposició de llei amb l'objectiu d'alinear-la i evitar duplicitats amb la Llei 14/2017, de prevenció i lluita contra el blanqueig de diners o valors i el finançament del terrorisme. Una Llei que, dit de passada, està en constant evolució i us informo que en les properes

setmanes s'entrarà a tràmit parlamentari la seva modificació per adaptar-la a la coneguda com a “cinquena directiva europea en l'àmbit del blanqueig de capitals”. Caldria, doncs, durant el tràmit parlamentari treballar conjuntament en els dos textos per assegurar-se la seva coherència i eliminar, en la mesura que sigui possible, els riscos que poden representar els actius digitals associats amb el blanqueig de capitals.

Un altre element que des del Govern voldríem destacar, sense la voluntat de ser exhaustius, és que la fàcil accessibilitat als actius digitals per part dels inversors també representa un risc. En efecte, cal, com és el cas amb qualsevol actiu financer, incidir en la protecció del consumidor. Per aquest motiu, en els treballs parlamentaris recomanem que es reforcin les etapes de supervisió i de protecció del consumidor buscant el just compromís entre flexibilitat i control d'uns actius financers que poden ser d'una gran complexitat i no estan exempts de riscos per als inversors.

Finalment, expresso la voluntat dels principals actors públics del sector financer, com són l'Autoritat Financera Andorrana, la Unitat d'Intel·ligència Financera d'Andorra i el mateix Ministeri de Finances, d'aportar informació complementària als grups parlamentaris a fi que puguin, si ho consideren oportú, esmenar l'actual Proposició per assolir els beneficis que pretén minimitzant-ne els riscos.

Per aquests motius, el Govern coincideix en la necessitat de legislar aquesta qüestió, que representa una oportunitat més per diversificar la nostra economia i avançar cap a la digitalització. No obstant això, durant els treballs parlamentaris caldria matisar importants elements que garanteixin que l'oportunitat que suposa aquesta normativa no es transforma en un risc reputacional per al país.

Per tot el que s'ha exposat, el criteri del Govern respecte a la Proposició de Llei de la representació digital d'actius mitjançant l'ús de la criptografia i de la tecnologia de llibre registre distribuït i blockchain és favorable.

Andorra la Vella, 17 de març del 2021

5- ALTRA INFORMACIÓ

5.2 Convocatòries

Avís

El proper dia 22 de març del 2021, dilluns, a les 15.30h, se celebrarà a la sala de reunions públiques de la planta -3 del nou edifici del Consell General, una sessió informativa pública de les M. I. Sres. Sílvia Riva González, ministra de Cultura i Esports, i Maria Ubach Font, ministra d'Afers Exteriors, davant de la Comissió Legislativa d'Educació, Recerca, Cultura, Joventut i Esports, amb l'ordre del dia següent:

PUNT ÚNIC: Compareixença, de les M. I. Sres. Sílvia Riva González, ministra de Cultura i Esports, i Maria Ubach Font, ministra d'Afers Exteriors, per presentar els projectes de candidatura a les diferents llistes de la UNESCO (Patrimoni Mundial i Patrimoni Cultural immaterial).

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 17 de març del 2021

Roser Suñé Pascuet
Síndica General