

plans urbanístics comunals, els quals s'hi hauran d'adaptar.

Els comuns cedeixen gratuïtament al Govern els terrenys de cessió obligatòria i gratuïta urbanística que s'hagin de destinar a la realització de projectes d'interès nacional i plans sectorials. Aquests instruments són aprovats pel Govern, amb informe previ dels comuns el terme parroquial dels quals sigui afectat pel projecte o el pla.

Quan es tracti de projectes d'interès nacional o plans sectorials relatius a algun dels equipaments inclosos en la relació continguda a la disposició addicional d'aquesta Llei, l'informe dels comuns té caràcter preceptiu però no vinculant; en els altres supòsits, l'informe dels comuns té caràcter preceptiu i vinculant.

Si un informe preceptiu i vinculant d'un comú sobre un projecte d'interès nacional o un pla sectorial és negatiu, el Govern no el pot executar, però pot sotmetre al Consell General un projecte de llei que l'autoritzi a executar-lo. Si la Llei s'aprova, el projecte es pot executar.

Si, per qualsevol motiu, terrenys de titularitat d'un comú o d'un quart que han estat objecte de cessió gratuïta al Govern per executar un projecte d'interès nacional o un pla sectorial hagin de passar a formar part del patrimoni d'una persona privada, física o jurídica, o d'una societat amb participació de capital públic i privat, el comú o el quart que n'eren titulars abans de la cessió tenen dret a la reversió dels terrenys cedits i, en el cas que n'hagi de continuar fent ús aquesta persona o societat, a percebre una compensació econòmica per aquest ús, calculada a preu de mercat.”

Reserva d'esmena 2

Reserva de l'esmena 12 de l'informe del ponent (Grup Parlamentari Mixt – PS 5), que proposa modificar el redactat de l'apartat 10, lletra f), de l'article 1, amb el següent text:

“Article 1. *Modificació de l'article 4*

[...]

10. La prestació de serveis públics, de forma directa o per mitjà d'instruments de gestió indirecta o compartida, en els àmbits següents:

[...]

f) ~~La recollida de residus urbans i el seu transport als centres nacionals de valorització, de transferència o d'eliminació, que ha de proveir el Govern, així com~~ La creació, l'explotació, la gestió i

la clausura de les deixalleries i dels abocadors comunals, en les condicions previstes per la Llei.”

Reserva d'esmena 3

Reserva de l'esmena 13 de l'informe del ponent (Grup Parlamentari Mixt – PS 6), que proposa modificar el redactat de l'apartat 10, lletra g), de l'article 1, amb el següent text:

“Article 1. *Modificació de l'article 4*

[...]

10. La prestació de serveis públics, de forma directa o per mitjà d'instruments de gestió indirecta o compartida, en els àmbits següents:

[...]

g) La prestació de serveis socials d'atenció diürna en matèria ~~de guarderia d'infants~~, casal de gent gran i esplai.”

Consell General, 11 d'octubre del 2017

Pere López Agràs

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i pressupost en relació al **Projecte de llei qualificada de transferències als comuns**, així com les reserves d'esmena presentades.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 12 d'octubre del 2017

Vicenç Mateu Zamora

Síndic General

Informe de la Ponència de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost

El M. I. Sr. Antoni Missé Montserrat, del Grup Parlamentari Demòcrata, nomenat ponent per la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost el dia 19 de setembre del 2017, en relació al *Projecte de llei qualificada de transferències als comuns*, exposa el següent:

- S'ha presentat 29 esmenes a l'articulat: 16 esmenes per part del Grup Parlamentari Mixt-SDP, i 13 esmenes per part del Grup Parlamentari Mixt-PS.

- La Sindicatura, el dia 18 de setembre del 2017, i als efectes determinats per l'article 18.1.d) del Reglament del Consell General, va constatar que les esmenes formulades pels grups parlamentaris no eren contràries a les disposicions de l'article 112 del Reglament del Consell General, i les va admetre a tràmit.

- El dia 18 de setembre del 2017 es va trametre el Projecte de llei esmentat i les esmenes a l'articulat presentades a la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, d'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General.

Per aquests fets, el ponent de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, en relació al *Projecte de Llei qualificada de transferències als comuns*, proposa, segons el que disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Projecte de llei qualificada de transferències als comuns

Índex

Exposició de motius

Capítol primer. *Disposicions generals*

Article 1. *Objecte*

Article 2. *Definicions i altres qüestions generals*

Capítol segon. *Quantia de les transferències*

Article 3. *Transferències: naturalesa i destí*

Article 4. *Import*

Article 5. *Revisió*

Article 6. *Control*

Capítol tercer. *Criteris de repartiment*

Secció primera. *Recursos i partides*

Article 7. *Distribució dels recursos entre els comuns*

Article 8. *Classificació dels recursos i partides*

Secció segona. *Recursos d'imputació general*

Article 9. *Partida a parts iguals*

Article 10. *Partida de població*

Article 11. *Partida de territori*

Article 12. *Partida de criteris demogràfics*

Article 13. *Partida de pernactacions*

Article 14. *Elements comuns als recursos d'imputació general*

Secció tercera. *Recursos de redistribució sostenible*

Article 15. *Partida de política d'inversió sostenible*

Article 16. *Partida de compromisos adquirits*

Article 17. *Partida de solidaritat i particularitats comunals*

Article 18. *Elements comuns als recursos de redistribució sostenible*

Capítol quart. *Procediment i gestió dels recursos*

Secció primera. *Procediment per determinar els imports*

Article 19. *Obtenció dels paràmetres de càlcul*

Article 20. *Informe del ministeri encarregat de les finances*

Secció segona. *Pagaments*

Article 21. *Pagaments*

Article 22. *Regularització*

Secció tercera. *Impugnació*

Article 23. *Impugnació de la liquidació*

Article 24. *Suspensió*

Article 25. *Accés a la jurisdicció*

Disposició addicional primera. *Revisió normativa*

Disposició addicional segona. *Informació que han de lliurar els comuns*

Disposició addicional tercera. *Habilitacions al Govern*

Disposició addicional quarta. *Aplicació de les Normes internacionals de comptabilitat del sector públic per part dels comuns*

Disposició transitòria primera. *Paràmetres de repartiment dels exercicis 2018 i 2019*

Disposició transitòria segona. *Normativa aplicable*

Disposició derogatòria

Disposició final

Exposició de motius

I.

El model de competències i transferències dels comuns -establert en la Constitució i desenvolupat en la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns i en la Llei qualificada de transferències als comuns- ha complert correctament la seva funció durant els darrers 24 anys. Tanmateix, l'experiència acumulada al llarg d'aquestes dos dècades i l'evolució de les finances públiques aconsellen una redefinició del model actual de finançament que, mantenint-se dins dels paràmetres constitucionals, s'adeqüi millor a les necessitats de la ciutadania.

D'ençà de l'any 2010, el Govern i els comuns s'han reunit per analitzar l'actualització del model

competencial a l'efecte de promoure els canvis necessaris per garantir la sostenibilitat de les finances de l'Estat i les prestacions dels serveis als ciutadans. El producte d'aquest diàleg s'expressa tant en aquesta Llei com en la revisió de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns.

El disseny del nou model d'assignació de recursos als comuns s'ha fet de manera simultània a una redefinició de les competències i, per tant, amb una interrelació evident entre els dos textos normatius que aconsegueixen el mandat constitucional en relació amb el principi d'autogovern dels comuns.

Atès que els nous paràmetres per determinar i repartir les transferències als comuns són substancialment diferents, i ateses les modificacions introduïdes per les reformes successives de la Llei qualificada de transferències als comuns d'ençà de l'any 1993 -que n'havien modificat profundament l'estructura i la regulació-, s'ha redactat un nou text normatiu.

II.

L'abril del 2014, el Govern i els comuns van assolir un acord institucional que recollia un seguit d'accions a emprendre relatives a les competències comunals, i establia un import global màxim de 54.607.600,80 € per a les transferències dels exercicis 2015 i 2016. La mateixa entesa preveia que el 2016, coincidint amb l'inici del nou mandat comunal, el Govern i els comuns duguessin a terme un treball conjunt per revisar el model de transferències. En aquest mateix sentit, la modificació de la Llei qualificada de transferències als comuns, aprovada pel Consell General a finals del 2015, instava l'Executiu a presentar dos projectes de llei i a establir un nou marc normatiu per a les transferències i les competències comunals.

Amb la voluntat de consensuar aquest nou marc normatiu, a principis del 2016 es van reprendre els treballs per reformar les competències i les transferències comunals, i es va recopilar tota la informació de la feina feta en les legislatures anteriors. Els treballs es van abordar a partir de l'anàlisi de l'evolució dels ingressos i les despeses del Govern i dels comuns, de les inversions fetes pels diferents nivells administratius, de l'endeutament, del sistema impositiu, de les transferències i de les ràtios financeres, així com un comparatiu dels impostos, les taxes i els preus públics principals.

El resultat d'aquests treballs és aquest text normatiu, que configura -conjuntament amb el Projecte de llei de modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns- un nou marc competencial i de finançament d'aquestes corporacions locals.

III.

La Llei qualificada de transferències als comuns, aprovada pel Consell General el 4 de novembre de 1993, és producte d'un desenvolupament directe de les previsions de la Constitució, contingudes fonamentalment en la disposició transitòria primera i en l'article 81, que delega en una llei qualificada l'establiment de la quantia de la transferència, i es limita a precisar que la finalitat de la dita transferència és "assegurar la capacitat econòmica dels comuns". Aquesta Llei fixa aquesta quantia en 55.000.000 €, quantitat que s'ha d'incrementar o de reduir anualment en funció de la taxa de variació del producte interior brut dels dos darrers exercicis.

D'altra banda, l'article 81 de la Constitució estipula uns principis bàsics de repartiment de les transferències, fet que garanteix una partida igual per a totes les parròquies i una partida variable en funció de la població i el territori de cadascuna, així com altres indicadors. Fins a l'actualitat, el model de transferències als comuns mai no havia desenvolupat la porta que el constituent va deixar oberta per parlar d'"altres indicadors" a l'esmentat article 81. En aquest sentit, aquesta Llei incorpora alguns paràmetres innovadors respecte del model del 1993; paràmetres que aprofundeixen, i en cap cas ultrapassen, les previsions de l'article 81 de la Constitució.

Els nous criteris divideixen els recursos entre els que són d'imputació general i els que es consideren de redistribució sostenible. Entre els recursos d'imputació general hi trobem els que ja estan previstos expressament pel constituent -com ara la partida a parts iguals per a totes les parròquies, la partida variable en funció de la població i la partida variable en funció del territori-, així com dos partides noves: la de criteris demogràfics i la de pernoctacions.

La partida de criteris demogràfics té en compte la població d'infants i de gent gran registrada en cada parròquia a l'hora de ponderar el repartiment dels recursos. Els infants i la gent gran estan fora del que es considera població activa des d'un punt de vista laboral, i són dos col·lectius especialment sensibles que presenten unes determinades necessitats de serveis públics que es tradueixen en una despesa de funcionament més gran per part de les administracions públiques. És per això que aquesta Llei considera que cal prestar una atenció especial a aquests dos col·lectius a l'hora de determinar la prestació que reben els comuns.

En un sentit similar, s'entén que les parròquies que acumulen un nombre més gran de pernoctacions de turistes també han de donar resposta a les necessitats d'una població -no estable, en aquest cas- més gran

que la població registrada. Per aquest motiu, aquesta Llei també preveu una partida que es distribueix en funció de les pernoctacions. Totes dos partides -la demogràfica i la de pernoctacions- es poden considerar un complement del criteri poblacional pur ja previst en la Constitució.

Per la seva banda, els recursos de redistribució sostenible tenen per objectiu incentivar que els comuns facin inversions sostenibles des del punt de vista mediambiental, social i econòmic, i que compleixin amb els compromisos adquirits pel que fa a la separativa d'aigües i l'elaboració del cadastre. Així mateix, aquests recursos també inclouen una partida de solidaritat i de particularitats comunals.

La partida de política d'inversió sostenible es reparteix a parts iguals només entre els comuns que destinin un mínim del 10% de la transferència rebuda a inversions sostenibles des del punt de vista mediambiental, social i econòmic. És al Govern a qui pertoca precisar per la via reglamentària quines inversions es consideren sostenibles a l'efecte d'aquesta Llei. Així mateix, per als comuns amb un endeutament elevat (superior al 170% de la mitjana d'ingressos dels últims tres anys) la Llei preveu que puguin imputar aquest 10% a la reducció de l'endeutament. La raó de ser global d'aquesta partida és fomentar que les corporacions locals duguin a terme polítiques d'inversió i de reducció de l'endeutament que reverteixin en una gestió eficient dels recursos públics.

La partida de compromisos adquirits té per objectiu destinar més recursos als comuns que hagin aconseguit els compromisos i les obligacions contrets en matèria de separació d'aigües pluvials i residuals i d'elaboració del cadastre. En aquest sentit, el conveni signat entre el Govern i els comuns el 23 de febrer del 2005 -amb una addenda del 6 de març del 2013- obliga les administracions parroquials a eliminar progressivament les aigües paràsites de la xarxa d'aigües residuals. Així mateix, la disposició transitòria tercera de la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals dona un termini de deu anys als comuns per elaborar un cadastre i la normativa que el regula. Amb aquesta partida de compromisos adquirits es busca incentivar el compliment per part dels comuns de les obligacions en aquests dos àmbits, que tenen una importància cabdal per a la política mediambiental i per a la promoció de la seguretat jurídica.

Finalment, la partida de solidaritat i particularitats parroquials té per objectiu compensar les parròquies amb una activitat econòmica més baixa o corregir les particularitats comunals que es podrien traduir en un desavantatge competitiu per a determinades parròquies. En aquest sentit, una part d'aquesta

partida es distribueix de manera inversament proporcional en funció del nombre d'establiments comercials; de tal manera que les parròquies amb menys activitat econòmica reben una compensació. Per tal d'equilibrar possibles iniquitats que aquest mecanisme de solidaritat pogués provocar, una altra part d'aquesta partida premia els comuns que tenen desplegada tota la seva capacitat tributària.

Pel que fa a les particularitats comunals, aquesta partida també atorga més recursos als comuns que han de gestionar una xarxa de carreteres secundàries superior a 60 quilòmetres, que tenen una societat pública participada únicament pel comú amb una despesa superior a la despesa del Comú o que han de donar serveis a dos nuclis de població de més de 2.000 habitants separats per més de quinze quilòmetres.

Aquesta darrera partida introdueix el principi contingut en l'article 9.5 de la Carta europea de l'autonomia local, en relació amb la protecció de les col·lectivitats locals econòmicament més febles; es consideren *febles* les comunitats que tenen menys capacitat financera o bé les que han de fer front a uns costos molt superiors als que l'ordenament jurídic els atribueix per a l'exercici de les competències.

IV.

En aquesta Llei es manté el caràcter incondicionat del destí de les transferències que reben els comuns, en el sentit de les darreres modificacions; recursos que els comuns poden destinar lliurement sense cap altra limitació que les establertes en l'ordenament jurídic, i de manera específica en la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals, i en la Llei 32/2014, del 27 de novembre, de sostenibilitat de les finances públiques i d'estabilitat pressupostària i fiscal.

Atenent la lliure disposició per part dels comuns de les quantitats rebudes, la Llei suprimeix les facultats de control que l'anterior Llei atribuïa al Govern i al Consell General, així com la facultat de suspendre les transferències; tot sense perjudici dels controls establerts en el mateix text normatiu i en altres normes aplicables, amb una referència especial a la Llei del Tribunal de Comptes.

Tal com feia la Llei anterior, mitjançant una disposició transitòria es preveu revisar el model del sistema de repartiment dels recursos entre els comuns, per entendre que, d'acord amb el mandat constitucional, s'insta els poders públics a assegurar en tot moment la seva capacitat econòmica. Com a element dinàmic demana ser revisat després d'un termini prudencial, que s'ha determinat en cinc anys, en els mateixos termes que la Llei anterior.

Amb la voluntat d'afrontar la futura revisió del model competencial i el seu finançament, s'encomana al Govern que al cap de cinc anys de vigència d'aquesta Llei emeti un informe per avaluar el funcionament dels criteris i paràmetres d'aquesta Llei, i de manera específica la distribució dels recursos de redistribució sostenible. El mateix informe ha d'abordar la correspondència entre els ingressos i les despeses en el desenvolupament de les competències comunals, a l'efecte d'establir -si escau- els criteris d'una modificació de les disposicions d'aquesta Llei.

El canvi de model en la determinació de l'import de les transferències preveu que les transferències corresponents als exercicis 2017 i anteriors es facin d'acord amb la norma vigent en aquest any, i les corresponents a l'exercici 2018 i posteriors es facin d'acord amb el nou text normatiu; en conseqüència, la nova regulació ha d'entrar en vigor el dia 1 de gener del 2018.

V.

En relació amb l'activitat econòmica, la disponibilitat d'altres indicadors com ara la riquesa generada anualment a cada parròquia i la mesura de la renda familiar disponible en valors absoluts i per càpita ha de permetre mesurar millor el potencial econòmic de cada parròquia, l'aportació al creixement econòmic del país i també els efectes de la distribució d'aquesta riquesa, més enllà d'indicadors puntuals com el nombre d'establiments o el percentatge de pernoctacions dels turistes que acull.

A aquest efecte, la Llei del Pla d'estadística 2017-2020 preveu proporcionar al llarg de la seva vigència el conjunt de dades en relació amb els comuns i en el marc d'un sistema de comptes econòmics harmonitzat en l'àmbit internacional i d'un registre estadístic de població permanentment actualitzat, entre altres avenços. A més, la instauració de plans estadístics quadriennals consecutius suposa l'oportunitat de revisar sistemàticament les necessitats d'informació del Principat i, de forma singular, les dades que requereixi l'actualització i l'ajustament de la distribució i el finançament de les competències comunals.

L'aplicació de les disposicions previstes en aquesta Llei en la configuració dels paràmetres de càlcul de les transferències als comuns demana que tots els agents intervinents apliquin els mateixos criteris i procediments per determinar els paràmetres de càlcul a l'efecte d'evitar discordances o distorsions que generin iniquitats o resultats no volguts per la norma. És en aquest sentit que aquesta Llei preveu obligar els comuns que en el termini de tres anys apliquin les normes internacionals de comptabilitat

del sector públic (NICSP), així com es preveu també que es treballi amb una única classificació econòmica i funcional pel que fa a l'estructura pressupostària.

VI.

El caràcter dinàmic del model de transferències als comuns es desprèn de la lectura dels preceptes constitucionals que fixen les línies mestres d'aquest model. Aquesta Llei no pretén ser un punt final en el procés de canvis viscuts des de l'aprovació de la Constitució ni convertir el model de transferències que n'emana en quelcom estàtic i immutable. Ben al contrari, el mateix text d'aquesta Llei commina els poders públics a una constant avaluació i -si escau- revisió del model de transferències als comuns.

L'experiència acumulada al llarg dels darrers 24 anys permet assegurar que les línies mestres del model de transferències als comuns previstes a la Constitució continuen sent plenament vigents i que, a la vegada, són prou àmplies per permetre l'evolució del model continguda en aquesta Llei i les futures evolucions que sens dubte s'esdevindran al llarg de les properes dècades.

Cadascuna d'aquestes revisions haurà de cercar, com fa aquesta Llei, un equilibri entre donar resposta a les necessitats del moment i tenir la capacitat de dissenyar un model capaç de perviure durant un període raonable, tenint sempre present que el mandat constitucional és garantir la capacitat econòmica dels comuns, que són part de l'Estat Andorrà igual que ho és el Govern i que, per tant, són també responsables de la seva sostenibilitat financera.

Esmena 1

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (1)

Es proposa modificar el tercer paràgraf del punt I, de l'Exposició de motius, amb la qual cosa el text quedaria així:

"El disseny del nou model d'assignació de recursos als comuns s'ha fet de manera simultània a una redefinició de les competències .
~~" i, per tant, amb una interrelació evident entre els dos textos normatius que aconsegueixen el mandat constitucional en relació amb el principi d'autogovern dels comuns."~~

Motivació

Es proposa la supressió de la darrera frase de l'articulat del tercer paràgraf com sigui que el que apareix en els textos és més aviat la voluntat d'adequar el comportament comunal als designis del Govern.

Esmena 2 De modificació*Grup Parlamentari Mixt-SDP (2)*

Es proposa modificar el primer paràgraf del punt III, de l'Exposició de motius, amb la qual cosa el text quedaria així:

“III.

La Llei qualificada de transferències als comuns, aprovada pel Consell General el 4 de novembre de 1993, és producte d'un desenvolupament directe de les previsions de la Constitució, contingudes fonamentalment en la disposició transitòria primera i en l'article 81, que delega en una llei qualificada l'establiment de la quantia de la transferència, i es limita a precisar que la finalitat de la dita transferència és “assegurar la capacitat econòmica dels comuns”. ~~Aquesta llei fixa aquesta quantia en 55.000.000€, quantitat que s'ha d'incrementar o de reduir anualment en funció de la taxa de variació del producte interior brut dels dos darrers exercicis.”~~

Motivació

Es proposa la supressió de la darrera frase del articulat del primer paràgraf en coherència amb les esmenes setena i novena presentades.

Esmena 3 De supressió*Grup Parlamentari Mixt-SDP (3)*

Es proposa la supressió del cinquè paràgraf del punt III de l'exposició de motius.

Motivació

Es proposa la supressió del paràgraf en coherència amb les esmenes vuitena i onzena presentades.

El projecte de llei acaba premiant aquells comuns que tenen una major activitat econòmica, i que ja perceben uns ingressos més importants mitjançant el seu propi ordenament tributari, gràcies a la fixació a la respectiva parròquia d'aquesta activitat turística.

L'activitat hotelera s'entén que no genera despeses sinó beneficis.

Esmena 4 De modificació*Grup Parlamentari Mixt-SDP (4)*

Es proposa modificar, el desè paràgraf del punt III de l'exposició de motius, amb la qual cosa el text quedaria així:

“Pel que fa a les particularitats comunals, aquesta partida també atorga més recursos **de forma proporcional** als comuns que han de gestionar una xarxa de carreteres secundàries **important superior a 60 quilòmetres**, que tenen una societat pública participada únicament pel comú ~~amb una~~

~~despesa superior a la despesa del Comú o que han de donar serveis a dos nuclis de població de més de 2000 habitants separats per més de quinze quilòmetres— nuclis o conjunts poblacionals allunyats del nucli on es situa el comú.”~~

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

El redactat de l'exposició de motius i els articles que desenvolupen aquesta voluntat establerta en el projecte de llei són excessivament parcials i poden acabar generant precedents amb el perill d'acabar distorsionant l'equilibri parroquial.

En coherència amb l'esmena catorzena.

Esmena 5 De modificació*Grup Parlamentari Mixt-SDP (5)*

Es proposa modificar, el darrer paràgraf del punt IV de l'exposició de motius, amb la qual cosa el text quedaria així:

“El canvi de model en la determinació de l'import de les transferències preveu que les transferències corresponents als exercicis 2017 i ~~anteriors~~ es facin d'acord amb la norma vigent en aquest any, i les corresponents a l'exercici 2018 i posteriors es facin d'acord amb el nou text normatiu; en conseqüència, la nova regulació ha d'entrar en vigor el dia 1 de gener del 2018.”

Motivació

Es proposa la supressió de la referència a les transferències anteriors al 2017, ja que del contrari caldria regularitzar la dotació corresponent a les transferències als comuns que va quedar establerta a la disposició de la Llei del pressupost per al 2016.

Capítol primer. Disposicions generals**Article 1. Objecte**

Aquesta Llei qualificada té per objecte establir el conjunt de regles i procediments als efectes de determinar l'import, la seva revisió, el repartiment, la liquidació i el control de les transferències a tots els comuns amb càrrec al pressupost general, per tal d'assegurar-ne la capacitat econòmica en el desenvolupament de les seves competències en seguiment del que estableix l'article 81 de la Constitució.

El Govern inclou en el pressupost de l'Administració general per a cada exercici econòmic, i com a crèdit ampliable, l'import total de les transferències als comuns determinades d'acord amb les disposicions d'aquesta Llei.

Article 2. Definicions i altres qüestions generals

1. Als efectes d'aquesta Llei, cal entendre per:

Carreteres secundàries: les carreteres qualificades com a tals en la Llei 18/2016, del 30 de novembre, de designació de carreteres i gestió de la xarxa viària.

Distribució de pernoctacions per parròquia: distribució percentual entre les parròquies de les pernoctacions de turistes acumulades durant l'any, segons la publicació del Departament d'Estadística del Govern prevista en aquesta Llei, que es determina mitjançant les inscripcions d'usuaris a càrrec dels establiments d'allotjament turístic en el Registre d'Ocupació d'Allotjaments Turístics (ROAT).

Índex d'aigües paràsites respecte a les aigües residuals: percentatge d'aigües netes, també anomenades aigües paràsites, que circulen per la xarxa d'aigües residuals en temps sec. D'acord amb l'addenda al Conveni de data 23 de febrer del 2005 entre el Govern d'Andorra i els comuns, de data 6 de març del 2013, el percentatge d'aigües paràsites, respecte a les aigües residuals en termes de cabals diaris, no ha de superar el vint per cent (20%) a l'inici de l'any 2019. En el decurs de l'any 2019 el departament encarregat del medi ambient emet un informe de l'índex de separació d'aigües per cada parròquia, a l'efecte de determinació dels imports objecte d'aquesta Llei corresponents a l'exercici 2020.

Inversions per a la sostenibilitat mediambiental, social i econòmica: són les que determini el reglament que aprovi el Govern per a la classificació administrativa, econòmica i funcional de la despesa dels comuns, en desenvolupament de les previsions de l'article 18 de la Llei general de les finances públiques, relatiu a estats d'ingressos i de despeses.

Nombre d'establiments comercials: nombre d'establiments comercials, segons els defineix l'article 9 de la Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç, o la norma que en cada moment la substitueixi, inscrits en el Registre de Comerç i Indústria.

Partida: part proporcional definida per aquesta Llei respecte de la quantitat total de recursos a repartir entre els comuns.

Paràmetre de càlcul: element variable en funció del qual es determina el repartiment entre els comuns de les partides.

Població registrada: nombre d'habitants de cada parròquia, segons la seva inscripció en el cens de població de cadascun dels comuns.

Població estimada: nombre d'habitants de cada parròquia, segons la publicació del Departament d'Estadística del Govern establerta en aquesta Llei.

Població d'infants registrada: nombre d'habitants menors de sis anys de cada parròquia, segons la seva inscripció en el cens de població de cadascun dels comuns.

Població d'infants estimada: nombre d'habitants menors de sis anys de cada parròquia, segons la publicació del Departament d'Estadística del Govern establerta en aquesta Llei.

Població de gent gran registrada: nombre d'habitants majors de seixanta-cinc anys de cada parròquia, segons la seva inscripció en el cens de població de cadascun dels comuns.

Població de gent gran estimada: habitants majors de seixanta-cinc anys a cada parròquia, segons la publicació del Departament d'Estadística del Govern establerta en aquesta Llei.

Producte interior brut anual: segons la seva estimació avançada, expressada en termes nominals, que publica el Departament d'Estadística en aplicació de les previsions de la Llei del Pla d'estadística 2017-2020, o la norma que la substitueixi.

Recursos: imputació en dos parts de l'import total anual de les transferències als comuns, determinades a raó de recursos d'imputació general i recursos de redistribució sostenible, als efectes de permetre l'aplicació de les partides objecte d'aquesta Llei i determinar així el repartiment entre els comuns de l'import total de les transferències.

Taxa de variació de l'avanç del producte interior brut anual: diferència entre el valor avançat del producte interior brut anual (PIB) d'un exercici i el PIB de l'exercici precedent, dividit pel PIB de l'exercici precedent i multiplicat per cent, per tal d'obtenir el resultat expressat en percentatge.

2. La determinació temporal dels paràmetres de càlcul previstos en aquesta Llei per establir la quantia de les transferències i del seu repartiment entre els comuns, es refereix a la data del 31 de desembre de l'any precedent a la seva aplicació.

La referència a l'exercici pressupostari en aquesta Llei ho és per l'any natural, en atenció al principi d'anualitat del pressupost general d'acord amb les disposicions de la Llei general de finances públiques.

3. L'import anual de les transferències als comuns per a l'exercici 2018 és de 55.000.000 d'euros, i es revisa anualment a partir de l'exercici següent d'acord amb les disposicions del capítol segon d'aquesta Llei.

4. Als efectes d'aquesta Llei, la superfície total del Principat d'Andorra és de 468 km² i es distribueix entre les parròquies de la manera següent:

- Canillo: 106,305 km²

- Encamp: 84,695 km²
- Ordino: 85 km²
- La Massana: 65 km²
- Andorra la Vella: 31,750 km²
- Sant Julià de Lòria: 63,500 km²
- Escaldes-Engordany: 31,750 km²

Aquestes superfícies es poden revisar d'acord amb el que s'estableix en la disposició addicional tercera.

5. Als efectes de les previsions d'aquesta Llei, el Departament d'Estadística del Govern emetrà, amb caràcter anual i durant el primer trimestre de l'any natural posterior, una nota informativa amb el contingut o l'expressió numèrica dels índexs o paràmetres següents d'acord amb les definicions i el contingut normatiu d'aquesta Llei, referides al 31 de desembre de cada any:

- Producte interior brut
- Taxa de variació de l'avanç del producte interior brut anual
- Població registrada, total i per parròquia
- Població estimada, total i per parròquia
- Població d'infants registrada, total i per parròquia
- Població d'infants estimada, total i per parròquia
- Població de gent gran registrada, total i per parròquia
- Població de gent gran estimada, total i per parròquia
- Distribució de pernотacions per parròquia
- Nombre d'establiments comercials, total i per parròquia

Esmena 6

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (6)

Es proposa modificar el punt 1 de l'Article 2, amb la qual cosa el text quedaria així:

“Article 2. Definicions i altres qüestions generals

1. Als efectes d'aquesta llei, cal entendre per :

Carreteres secundàries: les carreteres qualificades com a tals en la Llei 18/2016, del 30 de novembre, de designació de carreteres i gestió de la xarxa viària.

Índex d'aigües paràsites respecte a les aigües residuals: percentatge d'aigües netes, també anomenades aigües paràsites, que circulen per la xarxa d'aigües residuals en temps sec. D'acord amb l'addenda al Conveni de data 23 de febrer del 2005 entre el Govern d'Andorra i els comuns, de data 6 de març del 2013, el percentatge d'aigües paràsites, respecte a les

aigües residuals en termes de cabals diaris, no ha de superar el vint per cent (20%) a l'inici de l'any 2019. En el decurs de l'any 2019 el departament encarregat del medi ambient emet un informe de l'índex de separació d'aigües per cada parròquia, a l'efecte de ~~determinació~~ **determinar** els imports objecte d'aquesta llei corresponents a l'exercici 2020.

Inversions per a la sostenibilitat mediambiental, social i econòmica: són les que determini el reglament que aprovi el Govern per a la classificació administrativa, econòmica i funcional de la despesa dels comuns, en desenvolupament de les previsions de l'article 18 de la Llei general de les finances públiques, relatiu a estats d'ingressos i de despeses.

Nombre d'establiments comercials: nombre d'establiments comercials, segons els defineix l'article 9 de la Llei 12/2013, del 13 de juny, del comerç, o la norma que en cada moment la substitueixi, inscrits en el Registre de Comerç i Indústria.

Partida: part proporcional definida per aquesta llei respecte de la quantitat total de recursos a repartir entre els comuns.

Paràmetre de càlcul: element variable en funció del qual es determina el repartiment entre els comuns de les partides.

Població registrada: nombre d'habitants de cada parròquia, segons la seva inscripció en el cens de població de cadascun dels comuns.

Població estimada: nombre d'habitants de cada parròquia, segons la publicació del Departament d'Estadística del Govern establerta en aquesta llei.

Població d'infants registrada: nombre d'habitants menors de sis anys de cada parròquia, segons la seva inscripció en el cens de població de cadascun dels comuns.

Població d'infants estimada: nombre d'habitants menors de sis anys de cada parròquia, segons la publicació del Departament d'estadística del Govern establerta en aquesta llei.

Població de gent gran registrada: nombre d'habitants majors de seixanta-cinc anys de cada parròquia, segons la seva inscripció en el cens de població en cadascun dels comuns.

Població de gent gran estimada: **nombre** d'habitants majors de seixanta cinc anys a cada parròquia, segons la publicació del Departament d'Estadística del Govern establerta en aquesta llei.

Producte interior brut anual: segons la seva estimació avançada, expressada en termes nominals, que publica el Departament d'Estadística del Govern en aplicació de les previsions de la llei del Pla d'estadística 2017-2020, o la norma que la substitueixi.

Recursos: imputació en dos parts de l'import total anual de les transferències als comuns, determinades a raó de recursos d'imputació general i recursos de redistribució sostenible, als efectes de permetre l'aplicació de les partides objecte d'aquesta llei i determinar així el repartiment entre els comuns de l'import total de les transferències.

Taxa de variació de l'avanç del producte interior brut anual: diferència entre el valor avançat del producte interior brut anual (PIB) d'un exercici i el PIB de l'exercici precedent, dividit pel PIB de l'exercici precedent i multiplicat per cent, per tal d'obtenir el resultat expressat en percentatge.

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

Precisar l'abast i eliminar la referència a les pernoctacions per parròquia per no compartir aquest criteri.

construir, tenint ja tots els serveis a peu de parcel·la, o bé parcel·les aïllades edificades al llarg de carretera.”

Motivació genèrica per totes les esmenes

La totalitat de les esmenes responen a les propostes efectuades amb motiu de les reunions tripartides entre Govern, Comuns i Consell General.

Aquestes tenen en compte les necessitats reals de finançament de les parròquies en funció de la seva població, territori, necessitats de xarxes de serveis per tal de repartir de manera més justa i equitativa l'import global de transferències.

Així mateix s'han recollit algunes esmenes relatives a l'informe elaborat a l'entorn de la constitucionalitat de la reforma.

Finalment hi ha una esmena per tal d'establir una destinació finalista del 25% de la transferència en els mateixos termes que ho havia estat històricament encara que amb nivells substancialment més baixos. Aquesta destinació finalista té la voluntat de garantir una mínima sinergia en polítiques estratègiques com ara les culturals, socials i medi ambientals entre les accions del Govern i les realitzades des dels comuns.

Esmena 7 **De modificació**

Grup Parlamentari Mixt-PS (1)

Es proposa modificar el redactat del primer paràgraf de l'apartat 1, de l'article 2, afegint el següent text:

“Article 2. *Definicions i altres qüestions generals*

1. Als efectes d'aquesta Llei, cal entendre per:

Carreteres secundàries: les carreteres qualificades com a tals en la Llei 18/2016, del 30 de novembre, de designació de carreteres i gestió de la xarxa viària. Les diferents carreteres es classifiquen en:

Urbanes: són els quilòmetres de carrers que estan dins dels cascs urbans de les diferents poblacions de la parròquia.

Carreteres secundàries habitades: són els quilòmetres de carreteres en que hi ha nuclis habitats o edificacions ambo un nombre significatiu com per considerar-les petits nuclis.

Carreteres secundàries no habitades: són els quilòmetres de carreteres restants que no donen a nuclis o a edificacions.

Carreteres generals construïdes: són els quilòmetres de carreteres en que és pot

Esmena 8 **De supressió**

Grup Parlamentari Mixt-PS (2)

Es proposa suprimir el segon paràgraf de l'apartat 1, de l'article 2, amb el següent text:

“Article 2. *Definicions i altres qüestions generals*

[...]

~~Distribució de pernoctacions per parròquia: distribució percentual entre les parròquies de les pernoctacions de turistes acumulades durant l'any, segons la publicació del Departament d'Estadística del Govern prevista en aquesta Llei, que es determina mitjançant les inscripcions d'usuaris a càrrec dels establiments d'allotjament turístic en el Registre d'Ocupació d'Al·lotjaments Turístics (ROAT).”~~

Esmena 9 **De supressió**

Grup Parlamentari Mixt-PS (3)

Es proposa suprimir el tercer paràgraf de l'apartat 1, de l'article 2.

“Article 2. *Definicions i altres qüestions generals*

[...]

~~Índex d'aigües paràsites respecte a les aigües residuals: percentatge d'aigües netes, també~~

~~anomenades aigües paràsites, que circulen per la xarxa d'aigües residuals en temps sec. D'acord amb l'addenda al Conveni de data 23 de febrer del 2005 entre el Govern d'Andorra i els comuns, de data 6 de març del 2013, el percentatge d'aigües paràsites, respecte a les aigües residuals en termes de cabals diaris, no ha de superar el vint per cent (20%) a l'inici de l'any 2019. En el decurs de l'any 2019 el departament encarregat del medi ambient emet un informe de l'índex de separació d'aigües per cada parròquia, a l'efecte de determinació dels imports objecte d'aquesta Llei corresponents a l'exercici 2020."~~

Esmena 10 De supressió

Grup Parlamentari Mixt-PS (4)

Es proposa suprimir el quart paràgraf de l'apartat 1, de l'article 2.

"Article 2. Definicions i altres qüestions generals

[...]

~~Inversions per a la sostenibilitat mediambiental, social i econòmica: són les que determini el reglament que aprovi el Govern per a la classificació administrativa, econòmica i funcional de la despesa dels comuns, en desenvolupament de les previsions de l'article 18 de la Llei general de les finances públiques, relatiu a estats d'ingressos i de despeses."~~

Esmena 11 De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (7)

Es proposa modificar el punt 3 de l'Article 2, amb la qual cosa el text quedaria així:

"3. L'import anual de les transferències als comuns per a l'exercici 2018 i següents és de 55.000.000, i es revisa anualment a partir de l'exercici següent d'acord amb les disposicions del capítol segon d'aquesta llei. el resultat d'aplicar el quinze per cent (15%), a la suma dels ingressos corrents, calculada a partir dels impostos directes, els impostos indirectes, i les taxes i altres ingressos del pressupost general de l'exercici anterior."

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

Tot i que el projecte de llei preveu una revisió del text al cap de cinc anys de la seva aplicació, ens sembla arbitrari establir una quantitat determinada, en aquest cas 55 milions d'euros, únicament per que al govern aquesta quantitat predeterminada li facilita la presentació del seu

pressupost durant aquesta legislatura. Per altra banda la revisió prevista i subjecta a les variacions del PIB previsiblement es mantindrà sensiblement molt propera a aquesta xifra durant uns quants exercicis.

Ens sembla més ajustat que el conjunt de les institucions que formen l'Estat, es beneficiïn en moments de bonança econòmica d'una major aportació de recursos, i en cas contrari d'una baixa si fos el cas.

Esmena 12 De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (8)

Es proposa modificar el punt 5 de l'Article 2, amb la qual cosa el text quedaria així:

"5. Als efectes de les previsions d'aquesta llei, el Departament d'Estadística del Govern emetrà, amb caràcter anual i durant el primer trimestre de l'any natural posterior, una nota informativa amb el contingut o l'expressió numèrica dels índexs o paràmetres següents d'acord amb les definicions i el contingut normatiu d'aquesta llei, referides al 31 de desembre de cada any:

- Producte interior brut
- Taxa de variació de l'avanç del producte interior brut anual
- Població registrada, total i per parròquia
- Població estimada, total i per parròquia
- Població d'infants registrada, total i per parròquia
- Població d'infants estimada, total i per parròquia
- Població de gent gran registrada, total i per parròquia
- Població de gent gran estimada, total i per parròquia
- Distribució de pernoctacions per parròquia
- Nombre d'establiments comercials, total i per parròquia

Motivació

El projecte de llei acaba premiant aquelles parròquies que tenen una major activitat econòmica i que mitjançant l'ordenament tributari establert els respectius comuns ja perceben uns ingressos majors gràcies a la fixació d'aquesta activitat turística. Per això es proposa eliminar el paràmetre de la distribució de pernoctacions per parròquia.

Capítol segon. Quantia de les transferències

Article 3. Transferències: naturalesa i destí

Amb la finalitat d'assegurar la capacitat econòmica en el desenvolupament de les seves competències, els comuns reben anualment transferències amb càrrec al pressupost de l'Administració general en els termes i les condicions establerts en aquesta Llei, com a recursos de dret públic no tributaris.

Els comuns destinen les transferències a atendre les despeses corrents previstes en el pressupost inicial comunal i les que s'habilitin, si escau, mitjançant les modificacions de crèdit oportunes, les despeses de capital o la reducció de l'endeutament, d'acord amb les facultats i sense cap més limitació que les establertes en la normativa aplicable.

Esmena 13

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-PS (5)

Es proposa modificar el redactat de l'article 3, amb el següent text:

“Article 3. Transferències: naturalesa i destí

1. Amb la finalitat d'assegurar la capacitat econòmica en el desenvolupament de les seves competències, els comuns reben anualment transferències amb càrrec al pressupost de l'Administració general en els termes i les condicions establerts en aquesta Llei, com a recursos de dret públic no tributaris.

2. Els comuns destinen les transferències a atendre les despeses corrents previstes en el pressupost inicial comunal i les que s'habilitin, si escau, mitjançant les modificacions de crèdit oportunes, les despeses de capital o la reducció de l'endeutament, d'acord amb les facultats ~~i sense cap més limitació que~~ les establertes en la normativa aplicable.

Tanmateix, els comuns hauran de destinar almenys un 25 % de l'import de la transferència que els correspongui al finançament de despeses d'inversió a realitzar a les parròquies corresponents a despeses d'activitats esportives, culturals i socials, polítiques destinades a l'aprofitament de recursos naturals i a la reducció l'emissió de gasos amb efecte hivernacle sempre d'acord amb la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns.”

Article 4. Import

L'import total anual de les transferències a favor de tots els comuns per a l'exercici 2018 és de 55.000.000 d'euros, quantitat que es revisa d'acord amb el que disposa l'article següent.

Esmena 14

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (9)

Es proposa modificar l'Article 4, amb la qual cosa el text quedaria així:

“Article 4. Import

L'import total anual de les transferències a favor de tots els comuns per a l'exercici 2018 i ~~següents és de 55.000.000, quantitat que es revisa d'acord amb el que disposa l'article següent.~~ **el resultat d'aplicar el quinze per cent (15%), a la suma dels ingressos corrents, calculada a partir dels impostos directes, els impostos indirectes, i les taxes i altres ingressos del pressupost general de l'exercici anterior.”**

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

El projecte de llei preveu una revisió del text al cap de cinc anys de la seva aplicació, però és arbitrari establir una quantitat, en aquest cas 55 milions d'euros, únicament perquè al Govern aquesta quantitat predeterminada li convé a efectes d'equilibris polítics pressupostaris durant aquesta legislatura. Per altra banda la revisió prevista i subjecta a les variacions del PIB previsiblement es mantindrà sensiblement molt propera a aquesta xifra durant uns quants exercicis.

Sigui com sigui, aquest nou model que es proposa per a les transferències no assegura la capacitat econòmica dels comuns en l'exercici de les seves competències. La mateixa exposició de motius del projecte de llei ja reconeix que en aquest text, que ara esmenem, es reconeix que no es dona compliment amb la finalitat principal establerta en la Constitució.

El que cal és atribuir un quantum percentual – proposem el 15%– dels ingressos de l'Estat com a quantia a transferir als Comuns en compliment del mandat constitucional.

Article 5. Revisió

L'import total anual de les transferències per als exercicis 2019 i posteriors s'incrementa anualment, o disminueix, si escau, a raó de la taxa de variació de l'avanç del producte interior brut anual respecte l'import anual establert per l'any anterior.

Esmena 15

De supressió

Grup Parlamentari Mixt-SDP (10)

Es proposa suprimir l'Article 5.

Motivació

Per coherència amb les esmenes presentades setena i novena, donat que la proposta establerta en aquestes esmenes per a calcular les transferències a favor de tots els comuns s'estableix anyalment en base al pressupost general de l'any anterior, no cal preveure cap revisió.

De prosperar l'esmena caldrà renumerar el text.

Article 6. Control

El control en el compliment dels termes d'aquesta Llei correspon exclusivament al Tribunal de Comptes, endemés de les facultats atribuïdes als comuns per a la impugnació de la liquidació emesa pel ministeri encarregat de les finances, d'acord amb les disposicions d'aquesta Llei.

Capítol tercer. Criteris de repartiment

Secció primera. Recursos i partides

Article 7. Distribució dels recursos entre els comuns

El repartiment entre els comuns de la quantitat determinada en aplicació de les disposicions del capítol precedent d'aquesta Llei, es fa d'acord amb els termes i les condicions establerts en aquest capítol.

Article 8. Classificació dels recursos i partides

1. A l'efecte de l'aplicació dels paràmetres de repartiment establerts en els articles següents, la quantitat total a transferir als comuns es desglossa en dos magnituds:

a) Recursos d'imputació general, a raó del 80% de la quantitat total establerta d'acord amb les regles del capítol precedent.

b) Recursos de redistribució sostenible, a raó del 20% de la quantitat total establerta d'acord amb les regles del capítol precedent.

2. Els recursos d'imputació general són repartits entre tots els comuns d'acord amb les dotacions i partides següents:

a. El 31% com a partida a parts iguals, a repartir entre tots els comuns pel mateix import, d'acord amb el que s'estableix en l'article 9 d'aquesta Llei.

b. El 26% com a partida de població, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la seva població, d'acord amb el que s'estableix en l'article 10 d'aquesta Llei.

c. El 20% com a partida de territori, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la superfície de cadascuna de les parròquies, d'acord amb el que s'estableix en l'article 11 d'aquesta Llei.

d. El 16% com a partida de criteris demogràfics, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la

suma de la seva població d'infants i gent gran, d'acord amb el que s'estableix en l'article 12 d'aquesta Llei.

e. I el 7% com a partida de pernoctacions, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la distribució de pernoctacions per parròquia, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 d'aquesta Llei.

3. Els recursos de redistribució sostenible són repartits entre els comuns que compleixin els paràmetres establerts en aquesta Llei, d'acord amb les dotacions i partides següents:

a. Un terç com a partida de política d'inversió sostenible, a repartir únicament entre els comuns que hagin destinat a inversions per a la sostenibilitat mediambiental, social i econòmica una quantitat equivalent d'almenys el percentatge establert en l'article 15 d'aquesta Llei.

b. Un terç com a partida de compromisos adquirits, a repartir entre els comuns que hagin acomplert les seves obligacions en relació amb el Cadastre parroquial i amb la separació d'aigües paràsites i residuals, d'acord amb el que s'estableix en l'article 16 d'aquesta Llei.

c. I un terç com a partida de solidaritat i particularitats comunals, a repartir de manera inversament proporcional al nombre d'establiments comercials de la parròquia i en atenció a les particularitats parroquials, d'acord amb el que s'estableix en l'article 17 d'aquesta Llei.

D'acord amb el que estableix la disposició transitòria primera, els recursos de redistribució sostenible tindran, únicament per als exercicis 2018 i 2019, la dotació següent:

a. El 20% per a la partida de política d'inversió sostenible.

b. El 20% per a la partida de compromisos adquirits.

c. El 60% per a la partida de solidaritat i particularitats comunals.

Els paràmetres enunciats en aquest article són objecte de desenvolupament en les dos seccions següents.

Esmena 16

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (11)

Es proposa modificar el punt 2 de l'Article 8, suprimint també l'apartat e), amb la qual cosa el text quedaria així:

"2. Els recursos d'imputació general són repartits entre tots els comuns d'acord amb les dotacions i partides següents:

a. El 31% com a partida a parts iguals, a repartir entre tots els comuns pel mateix import, d'acord

amb el que s'estableix en l'article 9 d'aquesta llei.

b. El 26% com a partida de població, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la seva població, d'acord amb el que s'estableix en l'article 10 d'aquesta llei.

c. El 20% com a partida de territori, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la superfície de cadascuna de les parròquies, d'acord amb el que s'estableix en l'article 11 d'aquesta llei.

d. El ~~16%~~ 23% com a partida de criteris demogràfics, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la suma de la seva població d'infants i gent gran, d'acord amb el que s'estableix en l'article 12 d'aquesta llei."

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

El projecte de llei acaba premiant aquells comuns que tenen una major activitat econòmica, i que ja perceben uns ingressos més importants mitjançant el seu propi ordenament tributari, gràcies a la fixació a la respectiva parròquia d'aquesta activitat turística.

L'activitat hotelera s'entén que no genera despeses si no beneficis.

Si bé el criteri del govern va encaminat a dotar de més recursos els comuns que gaudeixen d'un augment poblacional temporal, es creu més convenient de distribuir el 7% d'assignació previst en aquest apartat de forma proporcional al nombre d'habitants que viuen durant l'any a cada comú, i més especialment els infants i la gent gran, augment el 16% establert al apartat d), fins al 23%.

I, en tot cas, el projecte de llei que esmenem està oblidant –voluntàriament a ben segur, que l'article 81 de la Constitució, a més d'assenyalar la finalitat específica de les transferències, estableix també els seus criteris de determinació: partida igual i partida variable però proporcional.

És a dir que sota el cartell "altres indicadors" no s'hi pot encabir qualsevol mena d'indicador sinó únicament els que serveixin per a determinar unes transferències que, d'una banda, permetin assegurar la capacitat econòmica de tots els comuns i, d'altra banda, permetin un repartiment proporcional i objectiu entre els comuns.

Esmena 17

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-PS (6)

Es proposa modificar el redactat de l'apartat 2 de l'article 8, amb el següent text:

"Article 8. Classificació dels recursos i partides

[...]

2. Els recursos d'imputació general són repartits entre tots els comuns d'acord amb les dotacions i partides següents:

a. El 25% com a partida a parts iguals, a repartir entre tots els comuns pel mateix import, d'acord amb el que s'estableix en l'article 9 d'aquesta Llei.

b. El 35% com a partida de població, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la seva població, d'acord amb el que s'estableix en l'article 10 d'aquesta Llei.

c. El 15% com a partida de territori, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la superfície de cadascuna de les parròquies, d'acord amb el que s'estableix en l'article 11 d'aquesta Llei.

d. El 10% com a partida de criteris demogràfics, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la suma de la seva població d'infants i gent gran, d'acord amb el que s'estableix en l'article 12 d'aquesta Llei.

~~e. I el 7% com a partida de pernoctacions, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la distribució de pernoctacions per parròquia, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 d'aquesta Llei.~~

f. I el 15% com a partida de pernoctacions, a repartir entre tots els comuns proporcionalment a la distribució de pernoctacions per parròquia, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 d'aquesta Llei."

Esmena 18

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-PS (7)

Es proposa modificar el redactat de l'apartat 3 de l'article 8, amb el següent text:

"Article 8. Classificació dels recursos i partides

[...]

3. Els recursos de redistribució sostenible són repartits ~~entre els comuns que compleixin els paràmetres establerts en aquesta Llei, d'acord amb les dotacions i partides següents:~~

~~a. Un terç com a partida de política d'inversió sostenible, a repartir únicament entre els comuns que hagin destinat a inversions per a la sostenibilitat mediambiental, social i~~

~~econòmica una quantitat equivalent d'almenys el percentatge establert en l'article 15 d'aquesta Llei.~~

~~b. Un terç com a partida de compromisos adquirits, a repartir entre els comuns que hagin aplegut les seves obligacions en relació amb el Cadastre parroquial i amb la separació d'aigües paràsites i residuals, d'acord amb el que s'estableix en l'article 16 d'aquesta Llei.~~

~~c. I un terç com a~~ en funció de la partida de solidaritat i particularitats comunals, a repartir de manera inversament proporcional al nombre d'establiments comercials de la parròquia i en atenció a les particularitats parroquials, d'acord amb el que s'estableix en l'article 17 d'aquesta Llei.

~~D'acord amb el que estableix la disposició transitòria primera, els recursos de redistribució sostenible tindran, únicament per als exercicis 2018 i 2019, la dotació següent:~~

~~a. El 20% per a la partida de política d'inversió sostenible.~~

~~b. El 20% per a la partida de compromisos adquirits.~~

~~c. El 60% per a la partida de solidaritat i particularitats comunals.~~

~~Els paràmetres enunciats en aquest article són objecte de desenvolupament en les dos seccions següents."~~

Secció segona. Recursos d'imputació general

Article 9. Partida a parts iguals

El 31% dels recursos d'imputació general en la partida a parts iguals són repartits entre tots els comuns en la mateixa quantitat, sense que correspongui aplicar a aquesta partida cap altre criteri de distribució o repartiment.

Article 10. Partida de població

El 26% dels recursos d'imputació general en la partida de població són repartits entre tots els comuns amb caràcter proporcional a la població registrada de cada parròquia.

Per a la parròquia o les parròquies en què la diferència entre els paràmetres de població registrada, esmentats en l'apartat anterior, i de població estimada, és igual o superior al 5%, s'aplica el paràmetre de població estimada en substitució del previst en l'apartat anterior.

Article 11. Partida de territori

El 20% dels recursos d'imputació general en la partida de territori són repartits entre tots els

comuns amb caràcter proporcional a la superfície de cadascuna de les parròquies.

Article 12. Partida de criteris demogràfics

El 16% dels recursos d'imputació general en la partida de criteris demogràfics són repartits entre tots els comuns amb caràcter proporcional a la suma de la població d'infants i de gent gran de cada parròquia.

El nombre de població d'infants i de gent gran de cada parròquia es determina alternativament segons la població estimada o la població registrada, segons s'hagi determinat en la partida de població de l'article 10 d'aquesta Llei, de manera que el tractament del paràmetre de població general i de criteris demogràfics per a cada parròquia sigui homogeni.

Esmena 19

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (12)

Es proposa modificar l'Article 12, amb la qual cosa el text quedaria així:

"Article 12. Partida de criteris demogràfics

El ~~16%~~ 23% dels recursos d'imputació general en la partida de criteris demogràfics són repartits entre tots els comuns amb caràcter proporcional a la suma de la població d'infants i de gent gran de cada parròquia.

El nombre de població d'infants i de gent gran de cada parròquia es determina alternativament segons la població estimada o la població registrada, segons s'hagi determinat en la partida de població de l'article 10 d'aquesta Llei, de manera que el tractament del paràmetre de població general i de criteris demogràfics per a cada parròquia sigui homogeni."

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

Per coherència amb l'esmena onzena anterior.

Article 13. Partida de pernотacions

El 7% dels recursos d'imputació general en la partida de pernотacions són repartits entre tots els comuns amb caràcter proporcional a la distribució de pernотacions per cada parròquia.

Esmena 20

De supressió

Grup Parlamentari Mixt-SDP (13)

Es proposa suprimir l'Article 13.

Motivació

Per coherència amb les esmenes presentades tercera, onzena i dotzena.

De prosperar l'esmena caldrà renumerar el text.

Article 14. Elements comuns als recursos d'imputació general

Els recursos d'imputació general són repartits entre tots els comuns d'acord amb els paràmetres descrits en aquesta secció.

Esmena 21

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-PS (8)

Es proposa modificar el redactat dels articles 9, 10, 11, 12 i 14 amb el següent text, i la supressió de l'article 13:

“Article 9. Partida a parts iguals

El 25% dels recursos d'imputació general en la partida a parts iguals són repartits entre tots els comuns en la mateixa quantitat, sense que correspongui aplicar a aquesta partida cap altre criteri de distribució o repartiment.”

“Article 10. Partida de població

El 35% dels recursos d'imputació general en la partida de població són repartits entre tots els comuns amb caràcter proporcional a la població registrada de cada parròquia.

Per a la parròquia o les parròquies en què la diferència entre els paràmetres de població registrada, esmentats en l'apartat anterior, i de població estimada, és igual o superior al 5%, s'aplica el paràmetre de població estimada en substitució del previst en l'apartat anterior.”

“Article 11. Partida de territori

El 15% dels recursos d'imputació general en la partida de territori són repartits entre tots els comuns amb caràcter proporcional a la superfície de cadascuna de les parròquies.”

“Article 12. Partida de criteris demogràfics

El 10% dels recursos d'imputació general en la partida de criteris demogràfics són repartits entre tots els comuns amb caràcter proporcional a la suma de la població d'infants i de gent gran de cada parròquia.

El nombre de població d'infants i de gent gran de cada parròquia es determina alternativament segons la població estimada o la població registrada, segons s'hagi determinat en la partida de població de l'article 10 d'aquesta Llei, de manera que el tractament del paràmetre de població general i de criteris demogràfics per a cada parròquia sigui homogeni.”

“Article 13. Partida de pernoctacions

~~El 7% dels recursos d'imputació general en la partida de pernoctacions són repartits entre~~

~~tots els comuns amb caràcter proporcional a la distribució de pernoctacions per cada parròquia.”~~

“Article 14. Partida de xarxes de serveis

El 15% dels recursos d'imputació general en la partida de xarxes de serveis són repartits entre tots els comuns amb caràcter proporcional a la suma de kilòmetres de vies existents en el terme de la parròquia ponderades en funció del provisionalment de xarxes de serveis comunals en funció de la tipologia de les vies.

La ponderació descrita en l'apartat anterior és la següent:

100% per a les vies urbanes.

50% per a les carreteres secundàries habitades

10% per a les carreteres secundàries no habitades

10% per a les carreteres generals construïdes”

Secció tercera. Recursos de redistribució sostenible

Article 15. Partida de política d'inversió sostenible

Un terç dels recursos de redistribució sostenible, que conformen la partida de política d'inversió sostenible, es reparteix a parts iguals únicament entre els comuns que hagin destinat a inversions per a la sostenibilitat mediambiental, social i econòmica, d'acord amb el que disposa aquest article, una quantitat equivalent d'almenys el deu per cent (10%) de l'import rebut en l'exercici anterior en aplicació de les disposicions d'aquesta Llei, amb independència, als efectes d'aquest càlcul, de l'origen dels fons emprats per a les inversions.

Els comuns poden imputar, en la determinació de la quantitat objecte dels paràgrafs anteriors, l'import resultant de la reducció en l'exercici precedent de l'endeutament efectivament disposat, quan aquest endeutament, d'acord amb l'informe emès pel Tribunal de Comptes, sigui superior al cent setanta per cent (170%) de la mitjana dels ingressos totals liquidats en els pressupostos corresponent als tres anys naturals immediatament anteriors al de formalització de les operacions, excloent-ne el mateix endeutament i els ingressos procedents de l'alienació del patrimoni, d'acord amb el que s'estableix en la Llei de finances comunals, i en tot cas fins a la concurrència d'aquest límit.

Anualment i com a molt tard la primera quinzena del mes de març, l'interventor comunal remet al ministeri encarregat de les finances un informe de les inversions liquidades pel comú en l'exercici precedent i que tenen la consideració d'inversions per a la sostenibilitat mediambiental, social i econòmica d'acord amb el que disposa aquesta Llei,

presentades segons la classificació funcional establerta reglamentàriament pel Govern.

D'acord amb el que estableix la disposició transitòria primera, la partida de política d'inversió sostenible, únicament per als exercicis 2018 i 2019, es reparteix a parts iguals entre tots els comuns, i en conseqüència no són preceptius els informes establerts en els paràgrafs anteriors.

Esmena 22

De supressió

Grup Parlamentari Mixt-PS (9)

Es proposa suprimir l'article 15.

Article 16. Partida de compromisos adquirits

Un terç dels recursos de redistribució sostenible, que conformen la partida de compromisos adquirits, són repartits entre els comuns que hagin acomplert, en data 31 de desembre de l'exercici precedent, les obligacions que es detallen en aquest article.

a) La meitat de la partida, en atenció al compliment del Conveni entre el Govern i els comuns de data 23 de febrer del 2005 i la seva addenda de data 6 de març del 2013 pel que fa a l'obligació d'eliminar aigües paràsites de la xarxa d'aigües residuals, d'acord amb el sistema de puntuació següent:

i. 2 punts per als comuns que assoleixin un índex d'aigües paràsites igual o inferior al 20%.

ii. 1,5 punts per als comuns que assoleixin un índex d'aigües paràsites inferior o igual al 50% i superior al 20%.

iii. 1 punt per als comuns que assoleixin un índex d'aigües paràsites inferior o igual al 100% i superior al 50%.

iv. Cap punt per als comuns que assoleixin un índex d'aigües paràsites superior al 100%.

L'exercici posterior a l'exercici en què la totalitat dels comuns hagin assolit un índex de separació igual o inferior al 20%, aquesta partida es reparteix entre tots els comuns a parts iguals.

El compliment de l'obligació dels comuns d'eliminar aigües paràsites que circulen per la xarxa d'aigües residuals es determina en el decurs de l'any 2019, d'acord amb un estudi elaborat pel Govern a aquest efecte. El departament encarregat del medi ambient actualitza aquest estudi amb una periodicitat de sis anys.

Per als anys posteriors i a l'efecte del càlcul d'aquest paràmetre, és potestatiu de cada comú fer l'actualització respecte a la seva parròquia de l'estudi objecte del paràgraf anterior, a fi d'establir per al comú el nou índex de separació d'aigües paràsites respecte a les aigües residuals, i trametre aquest estudi al ministeri encarregat de les finances i al

departament del Govern encarregat del medi ambient perquè el validin, o si escau, al grup de treball previst en el Conveni objecte d'aquest article. En cas que no es produeixi aquesta iniciativa d'actualització, s'aplica el paràmetre de l'any anterior fins a l'actualització de l'estudi per part del Govern.

b) L'altra meitat de la partida, en atenció al compliment per part dels comuns del termini de deu anys que estableix la disposició transitòria tercera de la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals, per tal d'elaborar un Cadastre i les normatives que el regulen, d'acord amb el sistema de puntuació següent:

i. 2 punts per als comuns que ho han acomplert en el termini legalment establert.

ii. 1,5 punts per als comuns que ho han acomplert amb posterioritat al termini legalment establert a aquest efecte i, com a molt tard, abans del dia 31 de desembre del 2017.

iii. 1 punt per als comuns que ho han acomplert amb posterioritat al 31 de desembre del 2017.

iv. Cap punt per als comuns que no ho han acomplert en l'exercici anterior.

Les obligacions en relació amb el Cadastre objecte d'aquest article s'entenen acomplertes a la data de publicació de la finalització dels treballs al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*. A l'efecte del càlcul d'aquest paràmetre, els comuns trameten una còpia d'aquesta publicació al ministeri encarregat de les finances.

L'exercici posterior a l'exercici en què la totalitat dels comuns hagin acomplert les obligacions esmentades en relació amb el Cadastre, aquesta partida es reparteix entre tots els comuns a parts iguals.

D'acord amb el que estableix la disposició transitòria primera per als exercicis 2018 i 2019, la partida de compromisos adquirits es reparteix a parts iguals entre tots els comuns.

Esmena 23

De supressió

Grup Parlamentari Mixt-PS (10)

Es proposa suprimir l'article 16.

Article 17. Partida de solidaritat i particularitats comunals

Un terç dels recursos de redistribució sostenible, que conformen la partida de solidaritat i particularitats comunals, són repartits entre els comuns d'acord amb els criteris següents:

i) La meitat de la partida es reparteix entre tots els comuns d'acord amb el percentatge que s'obtingui amb caràcter inversament proporcional al nombre

d'establiments comercials registrats a la parròquia, de manera que la parròquia amb menys establiments comercials obté una major part de la partida i, a l'inrevés, la parròquia amb més establiments comercials rep una part menor de la partida.

ii) L'altra meitat de la partida es reparteix entre els comuns en atenció a les particularitats parroquials que es detallen en aquest article, segons el sistema de puntuació següent:

a) 1 punt per als comuns que en els dos exercicis immediatament precedents hagin exigit dels obligats tributaris la totalitat dels impostos comunals descrits en l'article 28 de la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals, mitjançant liquidacions o autoliquidacions segons escaigui. Els comuns han de comunicar al ministeri encarregat de les finances els canvis normatius en relació amb l'exigibilitat d'aquests impostos comunals.

No s'entén l'exigibilitat tributària als efectes d'aquest article quan en resulti un supòsit de no-subjecció, d'exempció o de tipus de gravamen zero, llevat de l'impost de la propietat immobiliària per a les propietats no edificades.

b) 1 punt per als comuns en el territori dels quals la suma de la llargada de totes les carreteres secundàries assoleixi una xifra superior als 60 quilòmetres.

c) 1 punt per als comuns que disposin en l'exercici precedent d'una societat pública participada únicament pel comú, amb una despesa superior a la despesa liquidada pel Comú en el mateix exercici.

d) 1,5 punts per als comuns en el territori dels quals es trobin radicats dos nuclis amb una població de més de 2.000 habitants i que alhora estiguin separats per una distància superior a 15 quilòmetres.

D'acord amb el que estableix la disposició transitòria primera, la partida de solidaritat i particularitats comunals per als exercicis 2018 i 2019 inclou un paràmetre addicional d'acord amb les necessitats financeres.

Esmena 24

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (14)

Es proposa modificar l'Article 17, amb la qual cosa el text quedaria així:

"Article 17. Partida de solidaritat i particularitats comunals

Un terç dels recursos de redistribució sostenible, que conformen la partida de solidaritat i particularitats comunals, són repartits entre els comuns d'acord amb els criteris següents:

i) La meitat de la partida es reparteix entre tots els comuns d'acord amb el percentatge que

s'obtingui amb caràcter inversament proporcional al nombre d'establiments comercials registrats a la parròquia, de manera que la parròquia amb menys establiments comercials obté una major part de la partida i, a l'inrevés, la parròquia amb més establiments comercials rep una part menor de la partida.

ii) L'altra meitat de la partida es reparteix entre els comuns en atenció a les particularitats parroquials que es detallen en aquest article, segons el sistema de puntuació següent.

~~a) 1 punt per als comuns que en els dos exercicis immediatament precedents hagin exigit dels obligats tributaris la totalitat dels impostos comunals descrits en l'article 28 de la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals, mitjançant liquidacions o autoliquidacions segons escaigui. Els comuns han de comunicar al ministeri encarregat de les finances els canvis normatius en relació amb l'exigibilitat d'aquests impostos comunals.~~

~~No s'entén l'exigibilitat tributària als efectes d'aquest article quan en resulti un supòsit de no-subjecció, d'exempció o de tipus de gravamen zero, llevat de l'impost de la propietat immobiliària per a les propietats no edificades.~~

~~b) 1 punt per als comuns en el territori dels quals la suma de la llargada de totes les carreteres secundàries assoleixi una xifra superior als 60 quilòmetres.~~

~~c) 1 punt per als comuns que disposin en l'exercici precedent d'una societat pública participada únicament pel comú, amb una despesa superior a la despesa liquidada pel Comú en el mateix exercici.~~

~~d) 1,5 punts per als comuns en el territori dels quals es trobin radicats dos nuclis amb una població de més de 2.000 habitants i que alhora estiguin separats per una distància superior a 15 quilòmetres.~~

~~D'acord amb el que estableix la disposició transitòria primera, la partida de solidaritat i particularitats comunals per als exercicis 2018 i 2019 inclou un paràmetre addicional d'acord amb les necessitats financeres.~~

a) Una tercera part repartida proporcionalment al quilometratge de carreteres secundàries de cada comú.

b) Una tercera part repartida proporcionalment per als comuns que disposin en l'exercici precedent d'una societat pública participada únicament pel comú.

c) Una tercera part repartida proporcionalment al total de la població censada al comú i que resideix permanentment en els nuclis poblacionals allunyats del nucli central on radica el comú de cada parròquia. S'entén per nuclis poblacionals allunyats, els pobles i les urbanitzacions formats per més de 100 habitants que hi viuen en permanència i que estan censats al mateix comú. A efectes del càlcul es consideren les dades censals establertes al article 2, de forma independent del càlcul establert en els articles 10 i 12.”

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi.

Motivació

Els punts descrits als apartats a), b), c) i d) del punt ii) de l'Article 17 del projecte de llei no semblen correspondre a cap total coherent, que resulti de la meitat de la partida corresponent al terç dels recursos de redistribució sostenible atribuïts a la partida de solidaritat i particularitats comunals. Més aviat sembla com si s'estigués davant una oferta comercial en la quina s'adjudiquen punts per arribar a un total determinat per obtenir un regal addicional, sense saber quants punts cal. Es tracta, òbviament, d'afavorir aquells comuns que segueixin amb major fidelitat les polítiques econòmiques predeterminades pel Govern.

Els criteris establerts en el projecte de llei són excessivament parcials i poden acabar generant precedents amb el perill d'acabar distorsionant l'equilibri parroquial.

El criteri de recompensar els comuns que han exigit la totalitat dels seus tributs és raonable i, a més, és àmpliament emprat en Dret comparat. Però pensem que no és equitatiu beneficiar els comuns que han mantingut a la baixa la seva pressió fiscal com s'intenta, indissimuladament, en l'apartat ii a) que proposem suprimir.

Tampoc no està justificat el premi de finançament per als comuns que disposin d'una societat pública participada únicament pel comú. De fet, es tracta d'una fórmula de gestió que pot canviar perfectament i, a més, no s'entén que l'elecció d'una fórmula organitzativa concreta hagi d'afavorir-se.

Els recursos de redistribució sostenible, que conformen la partida de solidaritat i particularitats comunals, són repartits entre els comuns d'acord amb els criteris següents:

i) Un 40% de la partida es reparteix entre tots els comuns d'acord amb el percentatge que s'obtingui amb caràcter inversament proporcional al nombre d'establiments comercials registrats a la parròquia, de manera que la parròquia amb menys establiments comercials obté una major part de la partida i, a l'inrevés, la parròquia amb més establiments comercials rep una part menor de la partida.

ii) Un 60% de la partida es reparteix entre els comuns en atenció a les particularitats parroquials que es detallen en aquest article, segons el sistema de puntuació següent:

a) 1,5 punt per als comuns que en els dos exercicis immediatament precedents hagin exigit dels obligats tributaris la totalitat dels impostos comunals descrits en l'article 28 de la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals, mitjançant liquidacions o autoliquidacions segons escaigui. Els comuns han de comunicar al ministeri encarregat de les finances els canvis normatius en relació amb l'exigibilitat d'aquests impostos comunals.

No s'entén l'exigibilitat tributària als efectes d'aquest article quan en resulti un supòsit de no-subjecció, d'exempció o de tipus de gravamen zero, llevat de l'impost de la propietat immobiliària per a les propietats no edificades.

b) 1 punt per als comuns en el territori dels quals la suma de la llargada de totes les carreteres secundàries assoleixi una xifra superior als 60 quilòmetres.

c) 1 punt per als comuns que disposin en l'exercici precedent d'una societat pública participada únicament pel comú, amb una despesa superior a la despesa liquidada pel Comú en el mateix exercici.

d) 2 punts per als comuns en el territori dels quals es trobin radicats dos nuclis amb una població de més de 2.000 habitants i que alhora estiguin separats per una distància superior a 15 quilòmetres.

D'acord amb el que estableix la disposició transitòria primera, la partida de solidaritat i particularitats comunals per als exercicis 2018 i 2019 inclou un paràmetre addicional d'acord amb les necessitats financeres.”

Esmena 25

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-PS (11)

Es proposa modificar el redactat de l'article 17, amb el següent text:

“Article 17. *Partida de solidaritat i particularitats comunals*

Article 18. Elements comuns als recursos de redistribució sostenible

Les partides que conformen els recursos de redistribució sostenible es reparteixen únicament entre els comuns en què concorrin els paràmetres descrits en aquesta secció.

Respecte a les partides dels recursos de redistribució sostenible que són repartides entre els comuns mitjançant el sistema de puntuació, la suma dels punts atribuïts a cada comú en aplicació dels articles anteriors és acumulable únicament en cadascuna de les partides, i determina per a cada comú un percentatge de repartiment de la partida en relació amb la totalitat dels punts atribuïts als comuns que hi concorrin.

Si de l'aplicació de les regles d'aquesta secció en resulta vacant alguna partida, totalment o en alguna de les parts, en el sentit que no s'atribueix a cap comú, l'import íntegre d'aquesta partida es reparteix a parts iguals entre tots els comuns.

Esmena 26

De supressió

Grup Parlamentari Mixt-SDP (15)

Es proposa suprimir l'Article 18.

Motivació

Per coherència amb l'esmena presentada 14 i les anteriors. Les esmenes presentades tenen per objectiu eliminar tota arbitrarietat o subjectivitat presents en el projecte de llei, i establir criteris basats en l'objectivitat la imparcialitat i la proporcionalitat. Malgrat el que pretén establir el redactat del projecte de llei en l'article 18 no queda clar com i en base a que s'aplicaria el càlcul del percentatge, establint així una arbitrarietat.

De prosperar l'esmena caldrà renumerar el text.

Capítol quart. Procediment i gestió dels recursos

Secció primera. Procediment per determinar els imports

Article 19. Obtenció dels paràmetres de càlcul

El Govern recopila anualment les dades necessàries per determinar els paràmetres de càlcul establerts en els capítols precedents d'aquesta Llei, i de manera específica les que es detallen en l'article 2.

El Departament d'Estadística, durant el primer trimestre de l'exercici, emet una nota informativa dels valors de les dades necessàries per determinar els paràmetres de càlcul objecte d'aquesta Llei respecte de la població, el producte interior brut i la

seva taxa de variació, la distribució de pernoctacions i els establiments comercials.

Durant el primer trimestre de l'exercici el Departament d'Estadística tramet les dades objecte d'aquesta Llei al ministeri encarregat de les finances, que procedeix al càlcul del repartiment de l'import de les transferències als comuns d'acord amb les disposicions d'aquesta Llei.

Esmena 27

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-PS (12)

Es proposa modificar el redactat de l'article 19, amb el següent text:

"Article 19. Obtenció dels paràmetres de càlcul

El Govern recopila anualment les dades necessàries per determinar els paràmetres de càlcul establerts en els capítols precedents d'aquesta Llei, i de manera específica les que es detallen en l'article 2.

El Departament d'Estadística, durant el primer trimestre de l'exercici, emet una nota informativa dels valors de les dades necessàries per determinar els paràmetres de càlcul objecte d'aquesta Llei respecte de la població, el producte interior brut i la seva taxa de variació, la distribució de pernoctacions i els establiments comercials.

El Ministeri d'Ordenament territorial en coordinació amb els servies comunals responsables del cadastre obté les dades les dades necessàries per determinar els paràmetres de càlcul objecte d'aquesta Llei respecte dels kilòmetres de vies.

Durant el primer trimestre de l'exercici el Departament d'Estadística tramet les dades objecte d'aquesta Llei al ministeri encarregat de les finances, que procedeix al càlcul del repartiment de l'import de les transferències als comuns d'acord amb les disposicions d'aquesta Llei."

Article 20. Informe del ministeri encarregat de les finances

Durant el segon trimestre de l'exercici el ministeri encarregat de les finances elabora un informe motivat de la liquidació per al repartiment entre els comuns de l'import destinat a les transferències en aplicació de les disposicions d'aquesta Llei.

Si a la data d'emissió de l'informe motivat objecte del paràgraf anterior el ministeri encarregat de les finances no disposa de la totalitat de les dades o paràmetres per al càlcul del repartiment de l'import destinat a les transferències als comuns, procedeix a fer el pagament per la mateixa quantitat del

trimestre anterior, i així successivament fins a disposar de la totalitat de les dades o paràmetres.

Secció segona. Pagaments

Article 21. Pagaments

El Govern satisfà als comuns l'import anual de les transferències objecte d'aquesta Llei mitjançant quatre pagaments, a efectuar a l'inici de cadascun dels trimestres naturals.

La quantitat trimestral a transferir als comuns en aplicació de les disposicions d'aquesta Llei es determina provisionalment en absència de les dades o paràmetres per al càlcul del repartiment de l'import, en el mateix import del trimestre precedent, que serà objecte de regularització d'acord amb les disposicions de l'article següent.

Fins al moment que el Govern no emeti la liquidació de l'import definitiu per al repartiment entre els comuns de les transferències, els pagaments a favor dels comuns tenen la naturalesa d'acomptes.

En situació de pròrroga pressupostària o de no aprovació del pressupost general de l'Estat, el cap de Govern, amb l'acord previ del Govern, fa efectives les transferències als comuns d'acord amb l'informe de liquidació previst en la secció anterior. En aquest cas, per fer front a les transferències als comuns, els crèdits en concepte de transferències als comuns es poden prorrogar en una sola vegada i a la bestreta.

Article 22. Regularització

Un cop emès l'informe de liquidació previst en la secció anterior d'aquesta Llei, el Govern regularitza d'acord amb els paràmetres definitius, si escau, la diferència respecte als pagaments fets a compte, i incorpora la diferència en el pagament següent d'acord amb la previsió de l'article anterior, sense considerar en el càlcul el contingut de les impugnacions eventuais en curs.

El Govern regularitza en el pagament següent als comuns, si escau, la diferència resultant del contingut de la resolució ferma a la impugnació de l'informe de liquidació, d'acord amb el procediment establert en el paràgraf anterior.

Secció tercera. Impugnació

Article 23. Impugnació de la liquidació

El comú, en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la liquidació emesa pel ministeri encarregat de les finances, o en absència de la mateixa i en haver-se escolat l'any natural, pot interposar-ne la impugnació davant el Govern.

Un cop interposada la impugnació, el Govern en fa trasllat a la resta de comuns, que es constitueixen

igualment com a parts en el procediment, i poden formular al·legacions en el termini d'un mes.

El Govern resol la impugnació formulada pel comú en el termini de dos mesos a comptar de la recepció de les al·legacions dels comuns. La impugnació del comú s'entén desestimada si, en el termini de tres mesos a comptar de la data de la impugnació, el Govern no ha emès una resolució expressa.

La tramitació i resolució de la impugnació dels comuns en els punts no previstos en aquest article es regeix per les disposicions del Codi de l'Administració.

Article 24. Suspensió

La interposició de la impugnació per part d'un o més comuns a la liquidació formulada pel ministeri encarregat de les finances no suspèn, ni modifica, el pagament de les transferències previstes en la mateixa liquidació, ja sigui per al mateix comú impugnant, com per a la resta de comuns, llevat de resolució expressa a aquest efecte, que és igualment impugnable d'acord amb el procediment descrit en l'article precedent.

D'acord amb la resolució ferma a la impugnació que en el seu dia s'obtingui, el Govern procedeix, si escau, a regularitzar els pagaments fets d'acord amb les disposicions de la secció anterior.

Article 25. Accés a la jurisdicció

Contra la resolució del Govern a la impugnació formulada pel comú d'acord amb les disposicions d'aquesta Llei, qualsevol comú pot interposar demanda jurisdiccional en el termini d'un mes, que es tramita segons el procediment establert en la Llei de la jurisdicció administrativa i fiscal.

Disposició adicional primera. Revisió normativa

Per tal d'assegurar la capacitat econòmica dels comuns en el desenvolupament de les seves competències, aquesta Llei és objecte de modificació, si escau, en el termini de cinc anys, en relació amb els paràmetres per al repartiment dels recursos de distribució sostenible, i de manera específica dels paràmetres que tenen un exhauriment més proper o que hagin perdut vigència.

S'encomana al Govern que, com a molt tard, abans del termini de cinc anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, i després de consultar els comuns, elabori un informe sobre l'avaluació del funcionament dels criteris i paràmetres de repartiment establerts en aquesta Llei, amb referència especial als recursos de distribució sostenible, així com respecte a la correspondència entre ingressos i despeses en el desenvolupament de les seves competències, amb requeriment previ als

comuns d'aquesta informació a l'efecte d'establir, si escau, els criteris per a les modificacions oportunes; i que trameti aquest informe als comuns i al Consell General perquè en tinguin coneixement.

Disposició addicional segona. Informació que han de lliurar els comuns

Els comuns han de trametre al ministeri encarregat de les finances, com a molt tard la primera quinzena de març del 2018, les dades necessàries en relació amb els índexs o paràmetres següents previstos en aquesta Llei:

- L'estat dels treballs per elaborar un cadastre i les normatives que el desenvolupen.
- L'exigibilitat als obligats tributaris dels impostos comunals.

Disposició addicional tercera. Habilitacions al Govern

S'habilita el Govern perquè modifiqui les superfícies de les parròquies establertes en aquesta Llei, d'acord amb el que disposin els convenis entre comuns, les resolucions judicials fermes, o els tractats internacionals signats pel Principat d'Andorra que les alterin.

S'habilita el Govern perquè, en el termini d'un mes a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, aprovi la disposició reglamentària oportuna a l'efecte d'establir la classificació funcional i econòmica de les despeses dels comuns, en desenvolupament de les previsions de l'article 18 de la Llei general de les finances públiques, relatiu a estats d'ingressos i de despeses; així com perquè determini les inversions que tenen la consideració d'inversions per a la sostenibilitat mediambiental, social i econòmica als efectes d'aquesta Llei.

S'habilita el Govern perquè, en atenció a l'informe previst en l'article 16, determini el compliment de les obligacions dels comuns per a la separació d'aigües paràsites i residuals, així com la seva actualització periòdica, als efectes previstos en aquesta Llei.

Disposició addicional quarta. Aplicació de les Normes internacionals de comptabilitat del sector públic per part dels comuns

Els comuns han d'aplicar, en el termini de tres anys a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, les Normes internacionals de comptabilitat del sector públic (NICSP), elaborades per la Federació Internacional de Comptables (IFAC), a través de la Junta de Normes Comptables Internacionals per al Sector Públic (IPSASB).

Disposició transitòria primera. Paràmetres de repartiment dels exercicis 2018 i 2019

Únicament per als exercicis 2018 i 2019 regiran les dotacions i els paràmetres següents de repartiment de les transferències als comuns:

1) Els recursos de redistribució sostenible, establerts en la secció tercera del capítol tercer d'aquesta de la Llei, tenen la dotació següent:

- i. El 20% per a la partida de política d'inversió sostenible.
- ii. El 20% per a la partida de compromisos adquirits.
- iii. El 60% per a la partida de solidaritat i particularitats comunals.

2) La partida de política d'inversió sostenible, prevista en l'article 15 d'aquesta Llei, es reparteix a parts iguals entre tots els comuns.

3) La partida de compromisos adquirits, prevista en l'article 16 d'aquesta Llei, es reparteix a parts iguals entre tots els comuns.

4) En la partida de solidaritat i particularitats comunals, prevista a l'article 17 d'aquesta Llei, s'inclou 1 punt a imputar als comuns l'endeutament dels quals efectivament disposat en l'exercici 2015, d'acord amb l'informe emès pel Tribunal de Comptes, superi el 190% i al seu torn no excedeixi el 200% de la mitjana dels ingressos totals liquidats en els pressupostos corresponents als tres anys naturals immediatament anteriors al de formalització de les operacions, excloent-ne el mateix endeutament i els ingressos procedents de l'alienació del patrimoni, d'acord amb el que estableixi l'article 47 de la Llei de finances comunals en relació amb la quantia màxima de l'endeutament.

Esmena 28

De supressió

Grup Parlamentari Mixt-SDP (16)

Es proposa suprimir la disposició transitòria primera.

Motivació

Per coherència amb les esmenes presentades no es pot acceptar una disposició que planteja un evident –cridaner- problema de constitucionalitat. No és només, que també, un problema de seguretat jurídica, consagrada en l'article 3.2 de la Constitució, sinó que és, per damunt de tot, un problema d'inconstitucionalitat directa ja que aquesta mena de transferències no tenen –és ben evident quan hom ho analitza- la voluntat d'assegurar la capacitat econòmica dels comuns, sinó que van adreçades a compensar i incentivar que determinats comuns –i no pas tots- duguin a

terme una determinada política econòmica orientada o beneïda pel Govern.

El projecte oblida, insistim, que l'article 81 de la Constitució no solament estableix la finalitat específica de les transferències sinó que estableix també els criteris de determinació: partida igual i partida variable però proporcional.

De prosperar l'esmena caldrà renumerar el text.

Esmena 29

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-PS (13)

Es proposa modificar el redactat de Disposició transitòria primera, amb el següent text:

“Disposició transitòria primera. Paràmetres de repartiment dels exercicis 2018 i 2019

Únicament per als exercicis 2018 i 2019 regirà ~~les dotacions i~~ els paràmetres següents de repartiment de les transferències als comuns:

~~1) Els recursos de redistribució sostenible, establerts en la secció tercera del capítol tercer d'aquesta de la Llei, tenen la dotació següent:~~

~~i. El 20% per a la partida de política d'inversió sostenible.~~

~~ii. El 20% per a la partida de compromisos adquirits.~~

~~iii. El 60% per a la partida de solidaritat i particularitats comunals.~~

~~2) La partida de política d'inversió sostenible, prevista en l'article 15 d'aquesta Llei, es reparteix a parts iguals entre tots els comuns.~~

~~3) La partida de compromisos adquirits, prevista en l'article 16 d'aquesta Llei, es reparteix a parts iguals entre tots els comuns.~~

4) En la partida de solidaritat i particularitats comunals, prevista a l'article 17 d'aquesta Llei, s'inclou 1 punt a imputar als comuns l'endeutament dels quals efectivament disposat en l'exercici 2015, d'acord amb l'informe emès pel Tribunal de Comptes, superi el 190% i al seu torn no excedeixi el 200% de la mitjana dels ingressos totals liquidats en els pressupostos corresponents als tres anys naturals immediatament anteriors al de formalització de les operacions, excloent-ne el mateix endeutament i els ingressos procedents de l'alienació del patrimoni, d'acord amb el que estableixi l'article 47 de la Llei de finances comunals en relació amb la quantia màxima de l'endeutament.”

Disposició transitòria segona. Normativa aplicable

Els actes i les qüestions en relació amb les transferències als comuns corresponents als exercicis 2017 i anteriors es regeixen pel que disposa la Llei qualificada de transferències als comuns del 4 de novembre de 1993 i les lleis posteriors de modificació, amb exclusió d'aquesta.

Disposició derogatòria

Amb l'entrada en vigor d'aquesta Llei queden derogats:

a) La Llei qualificada de transferències als comuns i les lleis posteriors de modificació:

la Llei 15/2015, del 3 de desembre, qualificada de modificació de la Llei 10/2007, del 17 de maig, qualificada de modificació de la Llei qualificada 11/2003, de modificació de l'article 7 i de supressió dels articles 8 i 9 de la Llei qualificada de transferències als comuns, del 27 de juny;

la Llei 10/2007, del 17 de maig, qualificada de modificació de la Llei qualificada 11/2003 de modificació de l'article 7 de la Llei qualificada de transferències als comuns, del 27 de juny;

la Llei 7/2007, del 17 de maig, qualificada de modificació de l'article 9 de la Llei qualificada de transferències als comuns, del 4 de novembre de 1993;

la Llei qualificada 11/2003, del 27 de juny, de modificació de l'article 7 de la Llei qualificada de transferències als comuns;

b) Mitjançant supressió de l'apartat 3 de l'article 13 de la Llei del Tribunal de Comptes aprovada pel Consell General en data 13 d'abril de l'any 2000, que queda redactat en aquests termes:

“Article 13

1. Els comuns i els quarts han de remetre directament al Tribunal de Comptes els seus comptes, així com els dels òrgans i de les societats públiques que en depenen, abans de l'1 d'abril de l'any següent al del tancament de cada exercici.

2. El Tribunal de Comptes ha d'examinar i comprovar els comptes que formen el Compte general dels comuns, dels quarts, dels òrgans i de les societats públiques que en depenen dins els cinc mesos següents a la seva recepció. L'informe resultant de la fiscalització s'ha de sotmetre al Consell General com a part integrant de la memòria anual.”

c) Totes les restants disposicions de rang igual o inferior que s'oposin al que s'estableix en aquesta Llei.

Disposició final

Aquesta Llei entrarà en vigor el dia 1 de gener del 2018.

M. I. Sr. Antoni Missé Montserrat

Informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost relatiu al Projecte de Llei qualificada de transferències als comuns

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost ha examinat, en el decurs de les reunions celebrades els dies 5 i 10 d'octubre del 2017, l'informe del ponent relatiu al *Projecte de Llei qualificada de transferències als comuns*, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per unanimitat

Esmena 5 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'exposició de motius.

Esmenes no aprovades

Esmena 1 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 2 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 3 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de supressió a l'exposició de motius.

Esmena 4 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 6 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 2.

Esmena 7 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'article 2.

Esmena 8 (Grup parlamentari Mixt - PS) de supressió a l'article 2.

Esmena 9 (Grup parlamentari Mixt - PS) de supressió a l'article 2.

Esmena 10 (Grup parlamentari Mixt - PS) de supressió a l'article 2.

Esmena 11 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 2.

Esmena 12 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 2.

Esmena 13 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'article 3.

Esmena 14 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 4.

Esmena 15 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de supressió a l'article 5.

Esmena 16 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 8.

Esmena 17 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'article 8.

Esmena 18 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'article 8.

Esmena 19 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 12.

Esmena 20 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de supressió a l'article 13.

Esmena 21 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació al capítol tercer, secció segona.

Esmena 22 (Grup parlamentari Mixt - PS) de supressió a l'article 15.

Esmena 23 (Grup parlamentari Mixt - PS) de supressió a l'article 16.

Esmena 24 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 17.

Esmena 25 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'article 17.

Esmena 26 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de supressió a l'article 18.

Esmena 27 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'article 19.

Esmena 28 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de supressió a la disposició transitòria primera.

Esmena 29 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a la disposició transitòria primera.

Projecte de Llei qualificada de transferències als comuns

Índex

Exposició de motius

Capítol primer. *Disposicions generals*

Article 1. *Objecte*

Article 2. *Definicions i altres qüestions generals*

Capítol segon. *Quantia de les transferències*

Article 3. *Transferències: naturalesa i destí*

Article 4. *Import*

Article 5. *Revisió*

Article 6. *Control*

Capítol tercer. *Criteris de repartiment*

Secció primera. *Recursos i partides*