

3- PROCEDIMENTS ESPECIALS

3.2.1 Projectes de llei qualificada

Edicte

El síndic general, d'acord amb les previsions de l'article 100.2 del Reglament del Consell General,

Disposa

Publicar l'informe de la Ponència i l'informe de la Comissió Legislativa de Finances i pressupost en relació al **Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns**, així com les reserves d'esmena presentades.

Tot el que es fa públic per a general coneixement i efectes.

Casa de la Vall, 12 d'octubre del 2017

Vicenç Mateu Zamora
Síndic General

Informe de la Ponència de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost

El M. I. Sr. Antoni Missé Montserrat, del Grup Parlamentari Demòcrata, nomenat ponent per la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost el dia 19 de setembre del 2017, en relació al *Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns*, exposa el següent:

- S'ha presentat 21 esmenes a l'articulat: 11 esmenes per part del Grup Parlamentari Mixt-SDP, 6 esmenes per part del Grup Parlamentari Mixt-PS, i 4 esmenes per part del Grup Parlamentari Liberal.

- La Sindicatura, el dia 18 de setembre del 2017, i als efectes determinats per l'article 18.1.d) del Reglament del Consell General, va constatar que les esmenes formulades pels grups parlamentaris no eren contràries a les disposicions de l'article 112 del Reglament del Consell General, i les va admetre a tràmit.

- El dia 18 de setembre del 2017 es va trametre el Projecte de llei esmentat i les esmenes a l'articulat presentades a la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, d'acord amb el que preveu l'article 45 del Reglament del Consell General.

Per aquests fets, el ponent de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost, en relació al *Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns*, proposa, segons el que disposa l'article 97 del Reglament del Consell General, l'informe següent:

Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns

Exposició de motius

Quan és a punt de complir-se el primer quart de segle de vigència de la Constitució, podem constatar amb satisfacció que el sistema de distribució de competències entre l'Administració general de l'Estat i els comuns que va dissenyar, i que fou instaurat per la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, ha resultat, en conjunt, adequat a les necessitats del Principat i a les aspiracions dels seus ciutadans. Al llarg de tots aquests anys, els principis rectors del sistema no han estat qüestionats, i l'experiència que s'ha anat acumulant en l'aplicació de la Llei no ha posat en relleu problemes majors, sinó únicament algunes disfuncions, a les quals s'ha fet front sempre amb pragmatisme.

Dit això, el nou paradigma econòmic sorgit de la crisi econòmica que va colpir el Principat -juntament amb la pràctica totalitat de les economies occidentals- entre els anys 2007 i 2013 exigeix racionalitzar l'actuació de les administracions públiques i millorar-ne l'eficiència i, per fer-ho, cal modificar, redefinir o adaptar alguns dels serveis que presten les administracions comunals i algunes de les activitats que assumeixen, i cercar una coordinació millor i una cooperació més gran entre els comuns i el Govern.

Mitjançant l'anomenat "acord institucional" del 28 d'abril del 2014, el Govern i els set comuns van arribar a pactes importants en matèria de competències, bona part dels quals s'han traduït en l'aprovació o la modificació posterior de diverses lleis sectorials, però, per completar aquest treball, era indispensable abordar la modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències. Per preparar aquesta feina, i amb la finalitat de permetre la participació de totes les parts implicades i de cercar el màxim consens possible, s'ha reunit, al llarg del primer semestre del 2017, una comissió tripartida composta per representants dels grups parlamentaris, del Govern i dels comuns, que ha revisat l'experiència de l'exercici competencial de l'Administració general i comunal, des de la perspectiva de la millora del sistema i de la seva sostenibilitat, i tenint sempre en vista el marc constitucional. Aquesta Llei és deutora del treball de la comissió esmentada.

D'altra banda, no es pot ignorar que la delimitació de les competències està molt estretament vinculada al règim de les transferències, perquè l'objectiu i la

justificació d'aquestes transferències no pot ser un altre que assegurar la capacitat econòmica dels comuns per exercir aquelles competències. Per això l'acord institucional del 2014 comportava ja una modificació puntual de la Llei qualificada de transferències als comuns, i per això la modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències que ara s'aprova s'ha tramitat conjuntament amb una altra Llei qualificada que modifica substancialment el règim de les transferències als comuns.

II

Aquesta Llei modifica la Llei qualificada de competències dels comuns, del 4 de novembre del 1993, que ja havia estat modificada en una ocasió anterior per la Llei qualificada 6/2007, del 22 de març. Les modificacions que introdueix aquesta Llei són nombroses i de diversa índole: algunes tenen per objecte donar una redacció més precisa a determinats preceptes que, amb anterioritat, han generat dubtes o problemes d'interpretació, o bé que s'ha considerat que en podien plantejar en el futur; d'altres busquen adaptar la Llei a les modificacions del marc institucional que s'han produït des que es va promulgar, com seria el cas, per exemple, de la taula de mobilitat, la xarxa bàsica de vials, o el Tribunal de Comptes, cap dels quals no existia l'any 1993, però les més rellevants són, sens dubte, les que afecten l'article 4 de la Llei, que és la seva disposició nuclear, perquè és la que enumera i detalla les competències que es reconeixen als comuns. Entre les novetats introduïdes a l'article 4 destaquen les següents:

L'apartat 6, tot i mantenir inalterada la competència urbanística dels comuns en el terme de la respectiva parròquia, introdueix un règim nou i innovador en relació amb l'adquisició de sòl per als projectes d'interès nacional i els plans sectorials, i també obre la possibilitat que el Govern executi determinats projectes fins i tot en el cas que l'informe comunal, que manté el seu caràcter preceptiu, hi sigui contrari. Aquesta no és una regla general, sinó que s'aplica únicament als projectes que s'han considerat relacionats de forma més directa i objectiva amb l'interès nacional, i que s'enumeren, en *numerus clausus*, a la disposició addicional de la Llei. En la resta de supòsits, els comuns mantenen la seva capacitat de vetar l'execució d'un projecte d'interès nacional o un pla sectorial en el terme de la respectiva parròquia i, en aquest cas, el vet només es pot aixecar per mitjà d'una llei aprovada pel Consell General.

Així mateix, i com a mecanisme de garantia per evitar que el sòl de cessió pugui passar a formar part del patrimoni d'una persona privada, s'estableix que,

si es produeix aquesta eventualitat, el Comú gaudirà d'un dret de reversió que li permeti recuperar la titularitat del sòl i, si l'ús del sòl per una tercera persona hagués de continuar, percebre'n una compensació econòmica, calculada a preu de mercat, per tot el temps que duri.

La previsió de l'apartat 6 s'ha traslladat també a l'apartat 7, amb la finalitat que el Govern pugui disposar de sòl comunal per executar projectes d'interès nacional i plans sectorials en les mateixes condicions que el sòl provinent de la cessió urbanística obligatòria i gratuïta.

En matèria de parcs naturals, l'apartat 8 preveu que, junt amb els parcs nacionals, que són de competència del Govern, podran coexistir altres parcs d'àmbit parroquial, sobre els quals el comú respectiu tindrà totes les competències, dins del marc de la legislació nacional.

L'apartat 9 és plasmació de l'acord institucional del 2014, i introdueix una excepció al règim general de manteniment de les carreteres secundàries, en atribuir-lo al Govern en un nombre important, però clarament delimitat, de supòsits.

Amb relació als serveis públics comunals, que constitueixen un altre dels punts essencials de la Llei, l'apartat 10 del mateix article 4 delimita i perfila amb més precisió l'àmbit d'actuació de les administracions comunal i general, en matèria d'aigües residuals; de recollida i gestió de residus urbans; d'assegurament de la convivència ciutadana, i de neteja dels torrents; també atribueix a l'administració comunal la prestació de serveis socials d'atenció diürna en diverses matèries, de forma coherent amb el que preveu la Llei 6/2014, de serveis socials i sociosanitaris.

De la mateixa manera, l'apartat 11 perfila les competències de l'administració comunal en matèria de regulació de les condicions de la circulació urbana de vehicles i vianants; l'apartat 13 ho fa en relació amb les activitats culturals, socials, turístiques, esportives i de lleure, i el nou apartat 15 obre la possibilitat que els comuns col·laborin amb el Govern en els projectes energètics nacionals, en els termes que haurà de fixar la normativa sectorial. Finalment, es manté la clàusula residual, ara a l'apartat 16, com a garantia que els comuns podran assumir la prestació dels altres serveis que, en l'esdevenidor, considerin necessaris per satisfer les necessitats i els interessos de la comunitat parroquial.

Es modifiquen també els articles 7, 8, 9 i 10 de la Llei. En aquest cas, les modificacions són de caràcter menys substancial i, com s'ha dit abans, tenen per objecte donar una redacció més clara i entenedora als seus preceptes i adaptar-los a l'evolució del marc

normatiu i institucional. En particular, l'article 8 integra una referència al Tribunal de Comptes; l'article 9 s'ha harmonitzat amb el nou text refós de la Llei de bases de l'ordenament tributari, aprovat per Decret legislatiu del 29 d'abril del 2015, i l'article 10 prescindeix de la referència a la recaptació obtinguda pels comuns l'any 1992, prevista en el seu moment com una garantia, però que, amb el transcurs del temps, havia quedat completament desfasada.

Esmena 1

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-PS (1)

Es proposa modificar el redactat del primer paràgraf de l'exposició de motius, amb el següent text:

“Exposició de motius

Quan és a punt de complir-se el primer quart de segle de vigència de la Constitució, podem constatar amb satisfacció que el sistema de distribució de competències entre l'Administració general de l'Estat i els comuns que va dissenyar, i que fou instaurat per la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, ha resultat, en conjunt, adequat a les necessitats del Principat i a les aspiracions dels seus ciutadans. **Al llarg de tots aquests anys, els principis rectors del sistema han estat qüestionats, i l'experiència que s'ha anat acumulant en l'aplicació de la Llei han posat d'algunes disfuncions, duplicitats i una gestió ineficient de determinats serveis que exigeixen una modificació del marc normatiu regulador de les competències comunals.”**

MOTIVACIÓ

Entenem que el text proposat recull millor la situació de la delimitació i les problemàtiques que s'han anat produint.

Esmena 2

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-PS (2)

Es proposa modificar el redactat del tercer paràgraf de l'exposició de motius, amb el següent text:

“Exposició de motius

[...]

~~Mitjançant l'anomenat “acord institucional” del 28 d'abril del 2014, el Govern i els set comuns van arribar a pactes importants en matèria de competències, bona part dels quals s'han traduït en l'aprovació o la modificació posterior de diverses lleis sectorials, però, per completar aquest treball, era indispensable~~

~~abordar la modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències.~~ Per preparar aquesta feina, i amb la finalitat de permetre la participació de totes les parts implicades i de cercar el màxim consens possible, s'ha reunit, al llarg del primer semestre del 2017, una comissió tripartida composta per representants dels grups parlamentaris, del Govern i dels comuns, que ha revisat l'experiència de l'exercici competencial de l'Administració general i comunal, des de la perspectiva de la millora del sistema i de la seva sostenibilitat, i tenint sempre en vista el marc constitucional. Aquesta Llei és deutora del treball de la comissió esmentada.”

MOTIVACIÓ

Entenem també que no es pot pretendre donar caràcter de norma a l'anomenat “acord institucional” i que aquest no pot figurar en l'exposició de motius.

Esmena 3

De modificació

Grup Parlamentari Liberal (1)

Es proposa la modificació del paràgraf segon del punt II de l'exposició de motius del Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, quin text quedaria així:

“L'apartat 6, tot i mantenir inalterada la competència urbanística dels comuns en el terme de la respectiva parròquia, introdueix un règim nou i innovador en relació amb l'adquisició del sòl per als projectes d'interès nacional i els plans sectorials, posant èmfasi en la necessitat de que el Govern planifiqui i prevegi aquests instruments i informi als comuns per tal que puguin incloure, en els seus respectius Plans d'ordenació i urbanisme parroquial, com a sòl de cessió obligatòria i gratuïta, les reserves de sòl corresponents. En aquest supòsits, aquests instruments podran ser directament redactats i aprovats pel Govern; però en la resta de supòsits, quan aquests instruments no s'hagin previst i no disposin de la consegüent reserva de sòl, caldrà l'informe preceptiu i vinculant dels comuns afectats, i si l'informe dels comuns és negatiu, s'obre la possibilitat de que el Govern ho sotmeti al Consell General que ho pot aprovar, exigint-se no obstant, majoria qualificada”

Motivació

Per coherència amb les esmenes posteriors.

Esmena 4**De modificació****Grup Parlamentari Mixt-PS (3)**

Es proposa modificar el redactat de l'exposició de motius, per tal de procedir a adaptar-la en funció de les noves disposicions de la llei que siguin acceptades d'acord a les esmenes proposades.

Article 1. Modificació de l'article 4

Es modifica l'article 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, que queda redactat com segueix:

"Article 4

Són competències dels comuns, en el terme de la respectiva parròquia:

1. L'elaboració, el control i l'actualització del cens general de població de la parròquia, d'acord amb les normes generals de coordinació nacional.
2. L'elaboració, l'actualització i la publicació del cens electoral i de les llistes electorals, i totes les altres funcions que, en matèria electoral, els atribueix la Llei qualificada del règim electoral i del referèndum. Així mateix, correspon als comuns la convocatòria de reunions de poble i consultes populars d'abast parroquial.
3. L'elaboració del cadastre de la parròquia, d'acord amb la legislació nacional. El cadastre s'ha de coordinar amb el Registre de la Propietat.
4. L'ordenació del seu territori en allò que es refereix a la revisió de creus de terme i d'empris comunals, i la delimitació de terres comunals amb quarts i amb particulars.
5. La regulació, l'autorització i el registre d'obertura i establiment d'activitats comercials, industrials, professionals i de serveis, dins del marc de la legislació nacional.
6. La definició de la política urbanística de la parròquia dins del marc de la general de l'Estat, i la gestió, fixació i aplicació dels plans generals i parcials d'urbanització, les condicions d'edificabilitat i habitabilitat, les infraestructures viàries i de serveis, i els equipaments comunals col·lectius.

Els comuns cedeixen gratuïtament al Govern els terrenys de cessió obligatòria i gratuïta urbanística que s'hagin de destinar a la realització de projectes d'interès nacional i plans sectorials. Aquests instruments són aprovats pel Govern, amb informe previ dels comuns el terme parroquial dels quals sigui afectat pel projecte o el pla.

Quan es tracti de projectes d'interès nacional o plans sectorials relatius a algun dels equipaments inclosos en la relació continguda a la disposició addicional d'aquesta Llei, l'informe dels comuns té caràcter preceptiu però no vinculant; en els altres supòsits,

l'informe dels comuns té caràcter preceptiu i vinculant.

Si un informe preceptiu i vinculant d'un comú sobre un projecte d'interès nacional o un pla sectorial és negatiu, el Govern no el pot executar, però pot sotmetre al Consell General un projecte de llei que l'autoritzi a executar-lo. Si la Llei s'aprova, el projecte es pot executar.

Si, per qualsevol motiu, terrenys de titularitat d'un comú o d'un quart que han estat objecte de cessió gratuïta al Govern per executar un projecte d'interès nacional o un pla sectorial hagin de passar a formar part del patrimoni d'una persona privada, física o jurídica, o d'una societat amb participació de capital públic i privat, el comú o el quart que n'eren titulars abans de la cessió tenen dret a la reversió dels terrenys cedits i, en el cas que n'hagi de continuar fent ús aquesta persona o societat, a percebre una compensació econòmica per aquest ús, calculada a preu de mercat.

7. L'administració, la gestió i el govern, en general, dels béns de domini públic comunal i dels béns de domini privat o patrimonials que hagin adquirit, inclòs l'aprofitament i explotació dels recursos naturals que s'hi trobin, com ara tals de boscos, camps de neu, aigües termals, aigües i minerals.

Els comuns posen gratuïtament a disposició del Govern l'ús dels béns comunals que siguin necessaris per executar projectes d'interès nacional i plans sectorials que siguin aprovats amb els requisits que estableix l'apartat precedent.

8. La declaració, la conservació, la gestió i el manteniment dels parcs naturals comunals i la participació en la conservació, la gestió i el manteniment d'altres espais naturals protegits, dins del marc de la legislació nacional.

9. La construcció, el manteniment i la millora de vies públiques urbanes, carreteres secundàries, camins comunals i de muntanya, places, jardins, aparcaments i estacionaments. El Govern ha de proveir l'enquitrانament de les vies públiques i de les carreteres secundàries.

No obstant el que estableix l'apartat precedent, el Govern s'ha de fer càrrec del manteniment de totes les carreteres secundàries que figuren relacionades en el Decret del Govern del 25 de juliol del 2007, de designació de les carreteres secundàries, inclòs el manteniment de les rotondes, excepte la jardineria i els elements d'ornamentació que hagi col·locat el Comú. A aquests efectes, no es considera *manteniment* la reconstrucció o substitució d'elements substancials de la carretera (plataformes, ponts, murs i altres d'importància similar) que han arribat al final de la seva vida útil.

En cas que les carreteres secundàries a què es refereix l'apartat anterior pateixin desperfectes molt greus com a conseqüència d'incidents provocats per riscos naturals, el Govern ha d'assumir els treballs que siguin necessaris per restablir la circulació amb garanties de seguretat.

10. La prestació de serveis públics, de forma directa o per mitjà d'instruments de gestió indirecta o compartida, en els àmbits següents:

a) La captació, el tractament i la distribució d'aigües potables i termals, i la construcció de fonts públiques.

b) L'enllumenat públic.

c) La construcció, l'explotació, el manteniment i la conservació dels col·lectors d'aigües pluvials i dels col·lectors d'aigües residuals i clavegueres.

Això no obstant, el Govern assumeix la construcció, l'explotació, el manteniment i la conservació dels col·lectors generals d'aigües residuals. Els col·lectors comunals poden embrancar-hi a condició que transportin únicament aigües residuals.

d) La construcció, la conservació i l'administració dels cementiris i la prestació de serveis funeraris, d'acord amb les lleis aplicables.

e) La neteja de les vies públiques i dels espais públics.

f) La recollida de residus urbans i el seu transport als centres nacionals de valorització, de transferència o d'eliminació, que ha de proveir el Govern, així com la creació, l'explotació, la gestió i la clausura de les deixalleries i dels abocadors comunals, en les condicions previstes per la Llei.

g) La prestació de serveis socials d'atenció diürna en matèria de guarderia d'infants, casal de gent gran i esplai.

h) La inspecció, el control i l'assegurament de la bona convivència ciutadana en les vies públiques i en els espais públics, per mitjà dels agents de circulació i els altres agents i cossos comunals, en coordinació i amb la col·laboració del Cos de Policia, i sense perjudici de la competència general del Govern en matèria d'ordre públic. Els comuns poden organitzar, convocar i mobilitzar el sometent, i exercir les altres competències en matèria de protecció civil que els atribueix la Llei.

i) La neteja dels torrents únicament en els trams que, en entorns urbanitzats, es trobin entubats, coberts o assimilats a segles de reg.

11. La regulació de les condicions de la circulació urbana de vehicles i vianants, amb l'establiment i definició de les zones i els horaris d'estacionament, càrrega i descàrrega, amb la subsegüent senyalització horitzontal i vertical, en coordinació amb l'òrgan nacional competent en matèria de gestió del trànsit,

i sense perjudici de les competències del Govern sobre la xarxa bàsica de vials. La retolació de carrers, places, vies públiques i llocs d'interès.

12. L'organització i promoció de les festes tradicionals.

13. L'organització i promoció d'activitats de caràcter cultural, social, turístic, de lleure i esportiu no escolar.

14. L'organització institucional dels seus òrgans, formes i procediments d'actuació dins el marc assenyalat per la Constitució, la Llei, i els usos i costums.

15. En el marc de la política energètica, els comuns col·laboren en els projectes energètics nacionals.

16. L'organització de qualsevol activitat i la prestació d'altres serveis públics que siguin adients per a la satisfacció de les necessitats i els interessos de la comunitat parroquial."

Esmena 5

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (1)

Es proposa modificar l'Article 1, en concret l'apartat que modifica el punt 3 de l'Article 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, eliminant la segona frase: "El cadastre s'ha de coordinar amb el Registre de la Propietat.", amb la qual cosa el text quedaria així:

"L'elaboració del cadastre de la parròquia, d'acord amb la legislació nacional. "

Motivació

El Registre de la Propietat no existeix. L'art 1.1 de la Llei 29/2008, del Cadastre, defineix aquest com a "registre administratiu d'àmbit parroquial en el qual s'inscriuen els béns immobles situats en el territori d'una parròquia i se'n descriuen les característiques físiques, jurídiques i econòmiques en la forma establerta per aquesta Llei i la normativa de cada parròquia". Ara bé, aquesta norma desconeix el Registre de la propietat que és una institució que potser mai veurà la llum. I, si es posés en marxa, en desconeixem les seves parets mestres.

Esmena 6

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (2)

Es proposa modificar l'Article 1, en concret el primer paràgraf de l'apartat que modifica el punt 6 de l'Article 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, amb la qual cosa el text quedaria així:

"6. La definició de la política urbanística de la parròquia dins del marc general de l'Estat, i la redacció, aprovació, gestió i aplicació dels plans d'urbanisme i de la normativa subsidiària i complementària, a més de les condicions d'edificabilitat i habitabilitat, les infraestructures viàries i de serveis i els equipaments comunals col·lectius."

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

Es proposa un redactat que recull les transformacions derivades de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme, amb una fórmula prou àmplia per a integrar possibles variacions futures.

Esmena 7

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-PS (4)

Es proposa modificar el redactat de l'apartat 6 de l'article 1, amb el següent text:

"Article 1. Modificació de l'article 4

[...]

6. La definició de la política urbanística de la parròquia dins del marc de la general de l'Estat, i la gestió, fixació i aplicació dels plans generals i parcials d'urbanització, les condicions d'edificabilitat i habitabilitat, les infraestructures viàries i de serveis, i els equipaments comunals col·lectius, **excepte el que faci referència a l'establiment dels entorns de protecció dels bens immobles d'interès cultural, els criteris arquitectònics i urbanístics dels quals seran establerts pel Govern i prevaldran sobre els plans urbanístics comunals, els quals s'hi hauran d'adaptar.**

Els comuns cedeixen gratuïtament al Govern els terrenys de cessió obligatòria i gratuïta urbanística que s'hagin de destinar a la realització de projectes d'interès nacional i plans sectorials. Aquests instruments són aprovats pel Govern, amb informe previ dels comuns el terme parroquial dels quals sigui afectat pel projecte o el pla.

Quan es tracti de projectes d'interès nacional o plans sectorials relatius a algun dels equipaments inclosos en la relació continguda a la disposició addicional d'aquesta Llei, l'informe dels comuns té caràcter preceptiu però no vinculant; en els altres supòsits, l'informe dels comuns té caràcter preceptiu i vinculant.

Si un informe preceptiu i vinculant d'un comú sobre un projecte d'interès nacional o un pla

sectorial és negatiu, el Govern no el pot executar, però pot sotmetre al Consell General un projecte de llei que l'autoritzi a executar-lo. Si la Llei s'aprova, el projecte es pot executar.

Si, per qualsevol motiu, terrenys de titularitat d'un comú o d'un quart que han estat objecte de cessió gratuïta al Govern per executar un projecte d'interès nacional o un pla sectorial hagin de passar a formar part del patrimoni d'una persona privada, física o jurídica, o d'una societat amb participació de capital públic i privat, el comú o el quart que n'eren titulars abans de la cessió tenen dret a la reversió dels terrenys cedits i, en el cas que n'hagi de continuar fent ús aquesta persona o societat, a percebre una compensació econòmica per aquest ús, calculada a preu de mercat."

MOTIVACIÓ

La protecció del patrimoni cultural no és una competència atribuïda als comuns per la Constitució tal com també ha recordat per mitjà de sentència pel Tribunal Constitucional.

Entenem a més que atribuir aquesta competència als comuns és ineficient tant a nivell dels costos que suposa pels ciutadans com en quant als resultats efectius de la protecció i conservació del patrimoni.

Esmena 8

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (3)

Es proposa modificar l'Article 1, en concret el quart paràgraf de l'apartat que modifica el punt 6 de l'Article 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, amb la qual cosa el text quedaria així:

"Si un informe preceptiu i vinculant d'un comú sobre un projecte d'interès nacional o un pla sectorial és negatiu, el Govern ~~no el pot executar, però pot sotmetre al Consell General un projecte de llei que l'autoritzi a executar-lo. Si la Llei s'aprova, el projecte es pot executar.~~ **remetrà el projecte o el pla i l'indicat informe a la Comissió Tècnica d'Urbanisme o a l'òrgan equivalent previst a la legislació urbanística. Si l'informe de la Comissió Tècnica d'Urbanisme fos favorable al criteri del Govern no es podrà tanmateix imposar a l'informe negatiu del Comú, que tindrà prevalença**"

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

La solució proposada en el projecte de llei, implica una solució constitucionalment

inadmissible (sense precedents, d'altra banda en dret comparat). I això per les següents raons:

- Els projectes i plans amb rang superior –de Llei–, seran els menys rellevants des del punt de vista estratègic i territorial. Els importants –els que apareixen a la nova disposició addicional– tindran rang reglamentari.
- La institució parlamentària es pronunciaria pròpiament sobre un acte administratiu, un acord per al qual no es tenen ni els antecedents tècnics ni l'auxili administratiu que sí té el Govern.
- El Consell General tampoc té competència constitucional per valorar l'informe negatiu que ha formulat el Comú. De fet, des d'un punt de vista procedimental no coneixerà l'indicat informe, que no té cap paper en el procediment legislatiu.

En conseqüència, considerem que la solució més lògica és l'assignació a la Comissió Tècnica d'Urbanisme prevista a la LGOTU (Llei General d'Ordenació del Territori i Urbanisme) l'anàlisi del conflicte. És un òrgan amb destacada presència dels comuns (set membres amb formació tècnica, sobre un total d'11), que pot valorar tècnicament el caràcter nacional i estratègic de la solució proposada. Amb el ben entès que sempre caldrà respectar la competència comunal ja que altrament es produiria un envaïment il·legítim i inconstitucional de la competència.

Esmena 9

De modificació

Grup Parlamentari Liberal (2)

Es proposa la modificació de l'article 1 de modificació de l'article 4.6 de la Llei Qualificada de delimitació de competències dels comuns del 4 de novembre de 1993 quin text quedaria així:

“6. La definició de la política urbanística de la parròquia dins del marc de la general de l'Estat, i la gestió, fixació i aplicació dels plans generals i parcials d'urbanització, les condicions d'edificabilitat i habitabilitat, les infraestructures viàries i de serveis, i els equipaments comunals col·lectius.

Els comuns cedeixen gratuïtament al Govern els terrenys de cessió obligatòria i gratuïta urbanística que s'hagin de destinar a la realització de projectes d'interès nacional i plans sectorials.

Durant el primer any de cada legislatura, el Govern ha d'informar als comuns dels projectes d'interès nacional i plans sectorials que tingui previst realitzar i que afectin els seus termes parroquials a fi i efecte que incloguin en els seus respectius Plans d'ordenació i

urbanisme parroquial, com a sòl de cessió obligatòria i gratuïta, les reserves de sòl corresponents. Aquests plans sectorials i projectes d'interès nacional són redactats i aprovats pel Govern sense necessitat d'obtenir l'informe dels comuns el terme parroquial dels quals sigui afectat pel projecte.

Quan es tracti de projectes d'interès nacional o plans sectorials que no estiguin previstos en els Plans d'ordenació i urbanisme parroquial i que no disposin de la consegüent reserva de sòl, són redactats i aprovats pel Govern previ informe preceptiu i vinculant dels comuns el terme parroquial dels quals sigui afectat pel projecte. En aquest cas, si l'informe dels comuns és negatiu, el Govern no el pot executar, però pot sotmetre la qüestió objecte de discrepància al Consell General, que l'aprova o denega.

Per a la seva aprovació cal el vot final favorable de la majoria absoluta dels consellers elegits en circumscripció parroquial i de la majoria absoluta dels consellers elegits en circumscripció nacional.

Si, per qualsevol motiu, terrenys de titularitat d'un comú o d'un quart que han estat objecte de cessió gratuïta al Govern per executar un projecte d'interès nacional o un pla sectorial hagin de passar a formar part del patrimoni d'una persona privada, física o jurídica, o d'una societat amb participació de capital públic i privat, el comú o el quart que n'eren titulars abans de la cessió tenen dret a la reversió dels terrenys cedits i, en el cas que n'hagi de continuar fent ús aquesta persona o societat, a percebre una compensació econòmica per aquest ús, calculada a preu de mercat.”

Motivació:

Si els comuns ja han fet la cessió gratuïta dels terrenys per a aquests tipus d'equipaments, què consta en els seus corresponents plans d'ordenació i urbanisme parroquial que han estat també degudament aprovats, no sembla necessari que hagin d'emetre cap nou informe.

Únicament en el cas en què aquestes equipaments no es trobin previstos en els plans d'ordenació i urbanisme parroquial corresponents, seria quan, degut a la manca de previsió anterior, els comuns haurien d'emetre un informe, que hauria de ser preceptiu i vinculant en tots els casos.

Esmena 10**De modificació***Grup Parlamentari Mixt-SDP (4)*

Es proposa modificar l'Article 1, en concret l'apartat que modifica el punt 7 de l'Article 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, amb la qual cosa el text quedaria així:

"7. L'Administració, la gestió i el Govern, en general, dels béns de domini públic comunal i dels béns de domini privat o patrimonials que hagin adquirit, inclòs l'aprofitament i explotació dels recursos naturals que s'hi trobin, com ara tals de boscos, camps de neu, aigües termals, aigües ~~i minerals~~ de font. La resta dels recursos naturals, com ara l'aigua de rius i torrents, els recursos generadors d'energia eòlica superiors a un megawatt per sector, i els recursos minerals provinents del subsòl seran competència de Govern.

Els comuns posen gratuïtament a disposició del Govern l'ús dels béns comunals que siguin necessaris per executar projectes d'interès nacional i plans sectorials que siguin aprovats amb els requisits que estableix l'apartat precedent."

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

El redactat del projecte de llei es considera excessivament genèric i és necessari de precisar millor els límits de les competències, i més tenint en compte que l'aprofitament d'alguns recursos naturals pot tenir una incidència important sobre el territori d'una altra parròquia, i una afectació sobre el paisatge.

Defensem la necessitat de mantenir sota control estatal certs recursos de gran rellevància i impacte.

Esmena 11**De modificació***Grup Parlamentari Mixt-SDP (5)*

Es proposa modificar l'Article 1, en concret l'apartat que modifica el punt 9 de l'Article 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, amb la qual cosa el text quedaria així:

"9. La construcció, el manteniment i la millora de vies públiques urbanes, carreteres secundàries, camins comunals i de muntanya, places, jardins, aparcaments i estacionaments. El Govern ha de proveir l'enquitrانament de les vies públiques **urbanes** i de les carreteres secundàries.

No obstant el que preveu l'apartat precedent, s'estableix un règim especial per a les carreteres secundàries ja relacionades al Decret del Govern de 25 de juliol del 2007, de designació de carreteres secundàries.

Aquestes vies es regiran pels següents criteris :

a) El Govern es farà càrrec del seu manteniment –incloses les rotondes–, amb excepció de la jardineria i dels elements d'ordenació i voravies construïdes pel Comú.

b) No es considera manteniment la reconstrucció o substitució d'elements substancials de la carretera (plataformes, ponts, murs i altres d'importància similar) que han arribat al final de la seva vida útil.

c) El manteniment inclou el suport en condicions de seguretat del marge inferior de la calçada en terrenys descendents. El suport del marge superior a partir del límit d'alineació i del canaló de recollida d'aigües o de la voravia, serà responsabilitat de la propietat limítrof, sigui pública o privada.

d) Si aquestes carreteres pateixen desperfectes molt greus com a conseqüència d'incidents provocats per riscos naturals, el Govern ha d'assumir els treballs que siguin necessaris per a restablir la circulació amb garanties de seguretat."

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

El projecte de llei té una redacció excessivament complexa i molt més fosca que la de la versió del 1993.

També cal tenir compte, a més, que en aquesta matèria fou aprovada la llei 18/2016, del 30 de novembre, de designació de carreteres i gestió de la xarxa viària. Aquesta norma inclou com a Annex I el directori de carreteres generals, com a Annex II la xarxa bàsica de vials i com a Annex III el directori de carreteres secundàries. Per tant, la referència al Decret del 2007 (basat en la llei 7/2005, de designació de carreteres) no sembla justificada. A més, a diferència de la redacció inicial de la llei de delimitació de competències, no es precisa en el projecte si l'enquitrانament que fa el Govern afecta totes les vies públiques o sols les urbanes.

Esmena 12**De modificació***Grup Parlamentari Mixt-PS (5)*

Es proposa modificar el redactat de l'apartat 10, lletra f), de l'article 1, amb el següent text:

“Article 1. Modificació de l'article 4

[...]

10. La prestació de serveis públics, de forma directa o per mitjà d'instruments de gestió indirecta o compartida, en els àmbits següents:

[...]

f) ~~La recollida de residus urbans i el seu transport als centres nacionals de valorització, de transferència o d'eliminació, que ha de proveir el Govern, així com~~ La creació, l'explotació, la gestió i la clausura de les deixalleries i dels abocadors comunals, en les condicions previstes per la Llei.”

MOTIVACIÓ

La política de gestió dels residus està produint, a més de resultats molt deficients, diferències molt notables entre parròquies respecte a la seva aplicació.

Entenem que només una seriosa política de gestió de residus de caràcter nacional pot donar compliment al mandat constitucional de mantenir “per a les generacions futures un equilibri ecològic racional”.

Esmena 13**De modificació***Grup Parlamentari Mixt-PS (6)*

Es proposa modificar el redactat de l'apartat 10, lletra g), de l'article 1, amb el següent text:

“Article 1. Modificació de l'article 4

[...]

10. La prestació de serveis públics, de forma directa o per mitjà d'instruments de gestió indirecta o compartida, en els àmbits següents:

[...]

g) La prestació de serveis socials d'atenció diürna en matèria ~~de guarderia d'infants~~, casal de gent gran i esplai.”

MOTIVACIÓ

La guarda d'infants no és una competència atribuïda als comuns per la Constitució.

L'educació és una competència del govern i entenem que la guarda d'infants ha de ser considerada com una primera etapa dins el procés educatiu d'un infant.

Entenem a més que atribuir aquesta competència als comuns és ineficient tant a nivell dels costos que suposa aquest servei pel conjunt dels ciutadans.

Esmena 14**De modificació***Grup Parlamentari Mixt-SDP (6)*

Es proposa modificar l'Article 1, en concret l'apartat h) que modifica el punt 10 de l'Article 4 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, amb la qual cosa el text quedaria així:

h) La inspecció, el control i l'assegurament de la bona convivència ciutadana en les vies públiques i en els espais públics, per mitjà dels agents de circulació i els altres agents i cossos comunals, en coordinació i amb la col·laboració del Cos de policia, i sense perjudici de la competència general del Govern en matèria d'ordre públic. Els comuns poden ~~organitzar~~, convocar, i mobilitzar, **i organitzar** el sometent, i exercir les altres competències en **aquesta** matèria ~~de protecció civil que els atribueix la llei, si prèviament ho requereix l'òrgan de Govern responsable de la protecció civil.~~

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

La figura del sometent pot ser de gran ajuda en cas de catàstrofes de gran magnitud, però cal en aquest cas un comandament únic i una organització ben estructurada i coordinada que únicament pot assumir l'òrgan governamental responsable de la seguretat.

Article 2. Modificació de l'article 7

Es modifica l'article 7 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, que queda redactat com segueix:

“Article 7

La potestat financera i tributària dels comuns deriva de la potestat tributària originària de l'Estat. Nogensmenys, i sense perjudici de les relacions necessàries de col·laboració amb l'Estat, les facultats atribuïdes als comuns per aquesta Llei en desenvolupament de l'article 80.2 de la Constitució són exercides sota el principi d'autonomia.”

Article 3. Modificació de l'article 8

Es modifica l'article 8 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, que queda redactat com segueix:

“Article 8

Dins de la potestat financera, correspon als comuns l'elaboració, l'aprovació i l'execució del pressupost comunal, així com la fixació i l'execució del control comptable i l'auditoria dels seus comptes, sense perjudici del que disposa la Llei qualificada de

transferències als comuns i de les facultats de fiscalització i control del Tribunal de Comptes.”

Article 4. Modificació de l'article 9

Es modifica l'article 9 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, que queda redactat com segueix:

“Article 9

1. La potestat tributària dels comuns es concreta en la seva capacitat de crear i regular impostos, taxes i contribucions especials, en el marc del que estableix aquesta Llei, i d'acord amb la Llei de bases de l'ordenament tributari i la Llei de les finances comunals. Els comuns tenen atribuïdes totes les facultats en relació amb aquests tributs, així com la potestat sancionadora.

2. Són impostos d'àmbit comunal els següents:

- a) L'impost tradicional del foc i lloc, sobre la residència principal.
- b) L'impost sobre la propietat immobiliària, edificada i no edificada.
- c) L'impost sobre els rendiments arrendataris.
- d) L'impost de radicació d'activitats comercials, empresarials i professionals.
- e) L'impost sobre la construcció.

Per llei, es pot atribuir als comuns la capacitat de crear i regular altres impostos, així com la participació en impostos d'àmbit estatal.

3. Els comuns tenen la potestat de crear i regular taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic comunal, i per la realització de les funcions administratives i la prestació dels serveis que els corresponen d'acord amb l'article 4 d'aquesta Llei.

L'Administració de l'Estat està exempta del pagament de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic, amb independència del seu caràcter temporal o continuat, quan l'utilitzi per prestar serveis públics o per a fins de seguretat pública. Per llei es poden crear altres exempcions.

4. Els comuns poden crear i regular també preus públics per la prestació de serveis públics o l'execució de funcions administratives que no són de sol·licitud o recepció obligatòria.

5. Els comuns poden delegar les facultats de gestió, liquidació, recaptació, inspecció i la potestat sancionadora sobre els tributs, i la liquidació i recaptació d'altres ingressos de dret públic que els corresponguin.”

Esmena 15

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (7)

Es proposa modificar l'Article 4, que modifica l'Article 9 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, i en concret del seu punt 2 amb la qual cosa el text quedaria així:

"2. Són impostos d'àmbit comunal els següents :

- a) L'impost tradicional del foc i lloc, sobre la residència principal.
- b) L'impost sobre la propietat immobiliària, edificada i no edificada.
- c) L'impost de radicació d'activitats comercials, empresarials i professionals.
- d) L'impost sobre la construcció.

Per llei, es pot atribuir als comuns la capacitat de crear i regular altres impostos, així com la participació en impostos d'àmbit estatal."

Motivació

Es suprimeix la referència a l'impost sobre els rendiments arrendataris perquè entenem que es tracta d'un rendiment que s'ha d'incloure de manera natural al camp de l'IRPF. Recordem que l'art. 1 de la Llei 5/2014, del 24 d'abril, de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques, estableix que :

"Naturalesa i àmbit d'aplicació de l'impost.

L'impost sobre la renda de les persones físiques és un tribut de caràcter directe i naturalesa personal que grava, segons els principis de generalitat i de distribució equitativa de les càrregues fiscals, la renda obtinguda per les persones físiques en funció de la seva quantia i de les seves circumstàncies personals i familiars."

En concordança amb això, l'art. 4.2 de la mateixa llei disposa que componen les rendes de l'obligat tributari :

- a) Les rendes del treball.
- b) Les rendes procedents de la realització d'activitats econòmiques.
- c) Les rendes del capital immobiliari.
- d) Les rendes del capital mobiliari.
- e) Els guanys i les pèrdues de capital."

I l'art. 20 de la mateixa Llei preveu que "tenen la consideració de "rendes íntegres procedents de la titularitat de béns immobles "totes les que derivin de l'arrendament o de la constitució o cessió de drets o facultats d'ús o gaudi sobre aquests béns".

Motivació

Es tracta doncs de mantenir el principi de declaració única i evitar qualsevol desigualtat.

Esmena 16

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (9)

Es proposa modificar l'Article 4, que modifica l'Article 9 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, i en concret del seu punt 5 amb la qual cosa el text quedaria així:

"5. Els comuns poden delegar **en una administració pública o en entitats públiques de caràcter administratiu** les facultats de gestió, liquidació, recaptació, inspecció i la potestat sancionadora sobre els tributs, i la liquidació i recaptació d'altres ingressos de dret públic que els corresponguin."

Motivació

Amb aquesta addició, s'evita qualsevol temptativa de delegació a entitats privades o a entitats públiques amb funcions de caràcter comercial.

Article 5. Modificació de l'article 10

Es modifica l'article 10 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, que queda redactat com segueix:

"Article 10

Com a complement dels ingressos dels comuns, i al marge del que disposa la Llei qualificada de transferències als comuns, els comuns participen en el producte del tribut que grava la tinença de vehicles, que recapta el Govern, d'acord amb la Llei que el desenvolupa."

Esmena 17

D'addició

Grup Parlamentari Mixt-SDP (8)

Es proposa addicionar un punt 2 a l'Article 5 que modifica l'Article 10 de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, amb la qual cosa el text quedaria així:

"Article 10

1. Com a complement dels ingressos dels comuns, i al marge del que disposa la Llei qualificada de transferències als comuns, els comuns participen en el producte del tribut que grava la tinença de vehicles, que recapta el Govern, d'acord amb la Llei que el desenvolupa.

2. Igualment, com a complement dels ingressos establerts a la Llei qualificada de transferències als comuns, els comuns participen en el producte de l'impost sobre els rendiments

arrendataris. La participació es fixarà en funció del lloc de residència de l'obligat tributari que consta a les declaracions de l'IRPF."

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

Per coherència amb l'esmena setena anterior.

Alhora es realitza la compensació corresponent als comuns per no alterar els ingressos pressupostaris que tenen establerts.

Es facilita una única declaració als obligats tributaris davant de Govern.

S'eliminen els possibles greuges que hem esmentat en la motivació anterior.

Article 6. Addició d'una disposició addicional

S'afegeix una disposició addicional a la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, redactada en els termes següents:

"Disposició addicional

L'informe preceptiu dels comuns sobre els projectes d'interès nacional i els plans sectorials a què es refereix l'apartat 6 de l'article 4 no té caràcter vinculant quan aquests instruments tinguin per objecte:

1. Centres escolars i universitaris.
2. Equipaments culturals (museus, sales d'exposicions, biblioteques, arxius, centres culturals, teatres, auditoris, i d'altres amb el mateix objecte).
3. Equipaments sanitaris (hospitals, clíniques, centres d'assistència primària, consultoris, i d'altres de la mateixa naturalesa).
4. Equipaments assistencials i sociosanitaris.
5. Equipaments esportius (pavellons, estadis, i d'altres de la mateixa naturalesa).
6. Infraestructures viàries i de protecció de riscos naturals.
7. Edificis administratius.
8. Equipaments energètics integrats, que comprenen:
 - Les infraestructures de gestió del sistema energètic.
 - Les infraestructures de transport, emmagatzematge, transformació i distribució.
 - Les infraestructures de generació d'energia d'origen de fonts renovables (excepte aerogeneradors eòlics).
 - Les infraestructures d'alta eficiència energètica, com les de cogeneració i trigeneració.
 - Les infraestructures d'aprofitament i de preparació de biomassa.

- La combinació de diverses de les anteriors, i les altres instal·lacions necessàries per al bon funcionament de l'equipament.

9. Equipaments multifuncionals que combinin qualsevol dels projectes i equipaments anteriors.”

Esmena 18

De modificació

Grup Parlamentari Mixt-SDP (10)

Es proposa modificar l'Article 6 que afegeix una disposició addicional a la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, amb la qual cosa el text quedaria així:

"Article 6. Addició d'una disposició addicional **primera**

S'afegeix una disposició addicional **primera** a la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, redactada en els termes següents :

“Disposició addicional **primera**

L'informe preceptiu dels comuns sobre els projectes d'interès nacional i els plans sectorials a què es refereix l'apartat 6 de l'article 4 no té caràcter vinculant quan aquests instruments tinguin per objecte :

1. Centres escolars i universitaris.

~~2. Equipaments culturals (museus, sales d'exposicions, biblioteques, arxius, centres culturals, teatres, auditoris, i d'altres amb el mateix objecte).~~

2. Equipaments sanitaris (hospitals, clíniques de **caire públic**, centres d'assistència primària, consultoris, i d'altres de la mateixa naturalesa).

3. Equipaments assistencials i sociosanitaris de **caire públic**.

~~4. Equipaments esportius (pavellons, estadis, i d'altres de la mateixa naturalesa).~~

4. Infraestructures viàries i de protecció de riscos naturals.

5. Edificis administratius.

6. Equipaments energètics integrats, que comprenen:

- Les infraestructures de gestió del sistema energètic de **caire públic**.

- Les infraestructures de transport, emmagatzematge, transformació i distribució.

- Les infraestructures de generació d'energia d'origen de fonts renovables de **caire públic** (excepte aerogeneradors eòlics)

- Les infraestructures d'alta eficiència energètica, com les de cogeneració i trigeneració de **caire públic**.

- Les infraestructures d'aprofitament i de preparació de biomassa de **caire públic**.

- La combinació de diverses de les anteriors, i les altres instal·lacions necessàries per al bon funcionament de l'equipament de **caire públic**.

~~Equipaments multifuncionals que combinin qualsevol dels projectes i equipaments anteriors.”~~

(La negreta és només a efectes de visualització del canvi)

Motivació

L'informe preceptiu dels comuns amb caràcter no vinculant s'ha de circumscriure únicament als plans sectorials i als projectes que realment siguin d'interès nacional.

El redactat proposat en el projecte de llei és excessivament genèric en alguns aspectes, pot generar confusió i suposa un envaïment de les competències comunals.

Per altra banda entenem que l'extensió que fa el Govern en el redactat del llistat presentat en matèria d'equipaments resta competències als comuns, competències establertes a la Carta Magna en matèria d'urbanisme, però també en la cultura i els esports. El projecte que esmenem té doncs importants trets d'inconstitucionalitat.

Aquest apartat 6 de l'article 4 suposa la creació d'un nou règim jurídic d'exercici de la competència en matèria urbanística dels comuns.

Al capdavant el que fa el projecte és posar en qüestió amb caràcter general l'exercici de la competència urbanística comunal i el mateix exercici de la competència d'administració, gestió i govern dels béns de domini públic comunal.

Així entenem que els plans d'urbanisme redactats pels comuns han de preveure els espais suficients per als equipaments esportius, els culturals i sociosanitaris. En el desenvolupament posterior els plans d'urbanisme han de poder donar resposta a altres equipaments de caire sociosanitari, clíniques privades o altra mena d'equipaments que d'una forma o altra tindran una incidència sobre el teixit urbà i l'activitat econòmica del nucli on es situïn.

L'emplaçament i l'activitat que generin aquests equipaments l'han de regular els comuns ja que afecta directament l'organització territorial del seu àmbit i per tant els correspon emetre un informe vinculant.

Esmena 19**De supressió***Grup Parlamentari Liberal (3)*

Es proposa la supressió de l'article 6 per coherència amb l'esmena anterior.

Esmena 20**D'addició***Grup Parlamentari Mixt-SDP (11)*

Es proposa addicionar un nou article 7 amb una disposició addicional segona a la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, amb la qual cosa el text quedaria així:

“Article 7. Addició d'una disposició addicional

S'afegeix una disposició addicional segona a la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, del 4 de novembre de 1993, redactada en els termes següents :

“Disposició addicional segona

L'informe preceptiu dels comuns sobre els projectes d'infraestructures energètiques i d'equipaments té caràcter vinculant quan es tracti de :

1. Equipaments culturals (museus, sales d'exposicions, biblioteques, arxius, centres culturals, teatres, auditoris, i d'altres amb el mateix objecte).

2. Equipaments de tipus sanitaris com les clíniques privades, els centres d'assistència primària, els consultoris mèdics, i els instituts o centres assistencials.

3. Equipaments assistencials i sociosanitaris de caire privat.

4. Equipaments esportius (pavellons, estadis, i d'altres de la mateixa naturalesa).

5. Equipaments energètics integrats, que comprenen:

- Les infraestructures de generació d'energia d'origen de fonts renovables de caire privat.

- Les infraestructures d'alta eficiència energètica, com les de cogeneració i trigeneració de caire privat.

- Les infraestructures d'aprofitament i de preparació de biomassa de caire privat.

- La combinació de diverses de les anteriors, i les altres instal·lacions necessàries per al bon funcionament de l'equipament de caire privat.

- Equipaments multifuncionals que combinin qualsevol dels projectes i equipaments anteriors.”.

Motivació

S'estableix una relació més precisa d'aquells equipaments en el que és necessari un informe preceptiu i vinculant dels comuns, a diferència del redactat proposat en el projecte de llei, garantint així una millor adequació a la Constitució.

El redactat proposat en el projecte de llei instauraria un estat d'excepció permanent no solament sobre l'exercici de les competències sinó sobre la seva titularitat.

En el cas que hagués existit un acord entre el Govern i els comuns per a introduir aquest estat d'excepció hauria d'haver quedat clar la seva excepcionalitat és a dir: que els comuns haguessin participat efectivament, formalment i explícitament en la seva declaració d'excepcionalitat, que s'hagués assenyalat una duració determinada i que els seus efectes fossin provisionals.

I el projecte no contempla res en aquest sentit.

Al capdavant tot l'encavalcament de previsions de procediment –com la crida al Consell General per a imposar la voluntat del Govern als Comuns– menysté el sistema constitucional de competències.

La voluntat del Consell General no pot contradir la voluntat dels Comuns en l'àmbit de l'exercici de les competències que tenen reconegudes constitucionalment.

Com ha escrit un antic membre del nostre Tribunal Constitucional “... no pot establir-se per llei un principi general pel qual s'excepciona un conjunt de competències expressament atribuïdes per la Constitució.”

Per altra banda entenem que l'extensió que fa el Govern en el redactat del llistat presentat en matèria d'equipaments pren competències als comuns, competències establertes a la Constitució en matèria d'urbanisme, però també en la cultura i els esports.

Així entenem que els plans d'urbanisme redactats pels comuns han de preveure els espais suficients per als equipaments esportius, els culturals i sociosanitaris. En el desenvolupament posterior els plans d'urbanisme han de poder donar resposta a altres equipaments de caire sociosanitari, clíniques privades o altra mena d'equipaments que d'una forma o altra tindran una incidència sobre el teixit urbà i l'activitat econòmica del nucli on es situïn. L'emplaçament i l'activitat que generin aquests equipaments l'han de regular els comuns ja que afecta directament l'organització territorial del seu

àmbit i per tant han de poder emetre un informe vinculant.

Esmena 21

D'addició

Grup Parlamentari Liberal (4)

Es proposa addicionar una disposició transitòria única la Llei Qualificada de delimitació de competències dels comuns del 4 de novembre de 1993 quin text quedaria així:

“Disposició transitòria única

Durant un termini de sis (6) mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta Llei qualificada, el Govern informará als comuns dels projectes d'interès nacional i plans sectorials que tinguí previst realitzar i que afectin els seus termes parroquials a fi i efecte que incloguin en els seus respectius Plans d'ordenació i urbanisme parroquial, com a sòl de cessió obligatòria i gratuïta, les reserves de sòl corresponents.”

MOTIVACIÓ:

Mitjançant aquesta Disposició transitòria, es confereix a Govern l'oportunitat de què durant un període de temps a comptar de l'entrada en vigor de la Llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns, pugui informar els comuns dels plans sectorials i dels projectes d'interès nacional que tinguí previst realitzar, a fi i efecte que incloguin en els seus Plans d'ordenació i urbanisme parroquial les reserves de sòl corresponents, i posteriorment els pugui redactar i aprovar sense necessitat de cap informe dels comuns. Una vegada transcorregut aquest període transitori, a manca de reserves de sòl, es precisarà l'informe preceptiu i vinculant dels comuns concernits.

Disposició final. Entrada en vigor

Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada al *Butlletí Oficial del Principat d'Andorra*.

M. I. Sr. Antoni Missé Montserrat

Informe de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost relatiu al Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns

La Comissió Legislativa de Finances i Pressupost ha examinat, en el decurs de les reunions celebrades els dies 5 i 10 d'octubre del 2017, l'informe del ponent

relatiu al *Projecte de llei qualificada de modificació de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns*, d'acord amb els articles 98 i 99 del Reglament del Consell General, del qual se'n desprèn el següent:

Esmenes aprovades per majoria

Esmena 16 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 4.

Esmenes no aprovades

Esmena 1 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 2 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 3 (Grup parlamentari Liberal) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 4 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'exposició de motius.

Esmena 5 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 1.

Esmena 6 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 1.

Esmena 7 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'article 1.

Esmena 8 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 1.

Esmena 9 (Grup parlamentari Liberal) de modificació a l'article 1.

Esmena 10 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 1.

Esmena 11 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 1.

Esmena 12 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'article 1.

Esmena 13 (Grup parlamentari Mixt - PS) de modificació a l'article 1.

Esmena 14 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 1.

Esmena 15 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 4.

Esmena 17 (Grup parlamentari Mixt - SDP) d'addició a l'article 5.

Esmena 18 (Grup parlamentari Mixt - SDP) de modificació a l'article 6.

Esmena 19 (Grup parlamentari Liberal) de supressió a l'article 6.

Esmena 20 (Grup parlamentari Mixt - SDP) d'addició d'un article.

Esmena 21 (Grup parlamentari Liberal) d'addició d'una disposició transitòria única.